



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Inpassingsplan | Toelichting

PAS-maatregelen Stelkampsveld

Provincie Gelderland

Datum: 26 september 2018

Projectnummer: 170187

ID: NL.IMRO.9925.PASStelkampsveld-VST1

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	8
1.4	Keuze voor provinciaal inpassingsplan	9
1.5	Gebiedsproces	9
1.6	Leeswijzer	9
2	Bestaande en toekomstige situatie	10
2.1	Bestaande feitelijke situatie	10
2.2	Toekomstige situatie	11
3	Beleid en regelgeving	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.2	Provinciaal beleid	21
3.3	Gemeentelijk beleid	25
4	Milieu- en omgevingsaspecten	30
4.1	Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	30
4.2	Bedrijven en milieuzonering	32
4.3	Bodem	32
4.4	Ecologie	35
4.5	Explosieven	38
4.6	Water	39
4.7	Archeologie	43
4.8	Cultuurhistorie	45
5	Economische uitvoerbaarheid	46
5.1	Inleiding	46
5.2	Beoordeling plan	46
5.3	Grondverwerving	46
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
6.1	Overleg en inspraak bij voorbereiding inpassingsplan	47
6.2	Zienswijzen	47
6.3	Crisis- en herstelwet	47
7	Wijze van bestemmen	49
7.1	Algemeen	49
7.2	Methodiek	49
7.3	(Dubbel)bestemmingen en aanduidingen	51

Bijlagen

Bijlage 1: m.e.r.-beoordelingsbesluit

Bijlage 2: Verkennend asbestonderzoek

Bijlage 3: Natuurtoets

Bijlage 4: Oplegnotitie natuurtoets

Bijlage 5: Onderzoek explosieven

Bijlage 6: Notitie water

Bijlage 7: Bureauonderzoek archeologie

Bijlage 8: Reactienota vooroverleg

Bijlage 9: Zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is opgezet om economische ontwikkelingen mogelijk te maken die met stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats gepaard gaan. In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

Onderdeel van het PAS is een samenhangend pakket van ecologische herstelmaatregelen om de effecten van stikstof op natuur te verminderen. De omvang en locatie van de maatregelen en de wijze van uitvoering zijn vastgelegd in gebiedsanalyses. Het uitvoeren van deze maatregelen is wettelijk verplicht, omdat dit noodzakelijk is voor de haalbaarheid van het PAS. De maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het PAS uitgevoerd zijn, dus uiterlijk 1 juli 2021.

In de provincie Gelderland gaat het om 13 Natura 2000-gebieden, waarbinnen de ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd. Stelkampsveld is één van deze Natura 2000-gebieden. De ecologische herstelmaatregelen zijn vastgelegd in de Gebiedsanalyse Stelkampsveld en bestaan onder andere uit het verondiepen van detailwatergangen, het verhogen van de waterstanden in A-watergangen, het verhogen van het grondwaterpeil, het verwijderen van bos, het ontgraven van dichtgeschoven laagten, het beëindigen van het agrarisch gebruik en het verwijderen van met voedingsstoffen verrijkte bodemlagen. Deze maatregelen zorgen ervoor dat de gronden niet meer kunnen worden gebruikt conform het toegestane gebruik binnen het vigerende bestemmingsplan en bovendien is een natuurbestemming passender voor het toekomstige gebruik. Het bestemmingsplan moet daarom worden herzien.

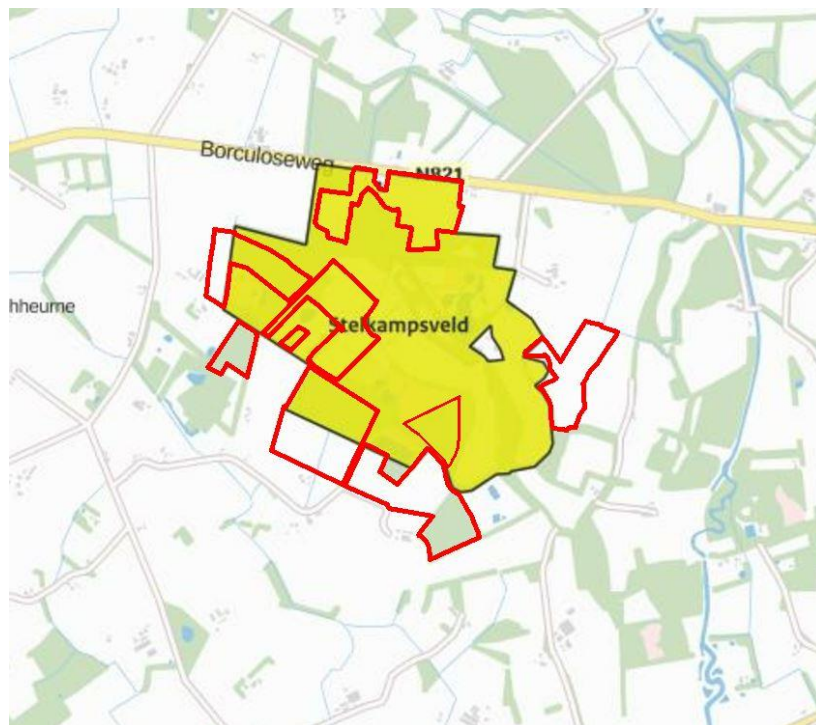
De provincie, verantwoordelijk voor het uitvoeren van de herstelmaatregelen, stelt ter herziening van het bestemmingsplan, met instemming van de gemeente, een inpassingsplan op.

Het onderhavige inpassingsplan is het juridisch planologisch kader voor het uitvoeren van de maatregelen en het toekomstige gebruik van de percelen als natuurgebied, als onderdeel van alle ecologische herstelmaatregelen die plaatsvinden in en nabij het Natura 2000-gebied Stelkampsveld. Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

1.2.1 Natura 2000-gebied Stelkampsveld

Het plangebied ligt gedeeltelijk in Natura 2000-gebied Stelkampsveld (zie navolgende afbeelding). Het gebied is een fraai voorbeeld van het Achterhoekse kampenland-schap. Kenmerkend is de kleinschalige afwisseling van essen, graslanden, heide en hoeven. Stelkampsveld grenst aan het landgoed Beekvliet. Het fraaiste perceel in het Stelkampsveld herbergt een gradiënt van droge heide, natte heide, heischraal grasland, basenminnend blauwgrasland naar venbegroeiingen. Waar het basenrijk grondwater uittreedt in het blauwgrasland, vormt zich een begroeiing van het kalkmoeras. Het betreft één van de weinige binnenlandse groeiplaatsen van Grote muggenorchis, Parnassia en Wolfsklauwmos. De basenminnende begroeiingen zijn vooral afhankelijk van een diepere regionale grondwaterstroom, de lokale grondwaterstromen zijn echter ook van groot belang.

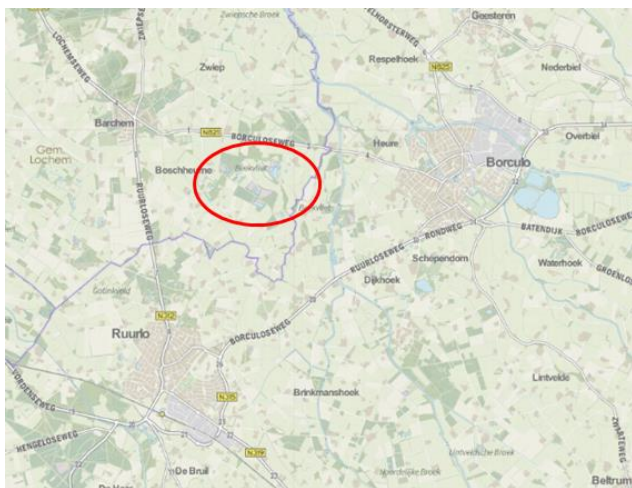


Begrenzing Natura 2000-gebied Stelkampsveld (geel) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: calculator.aerius.nl

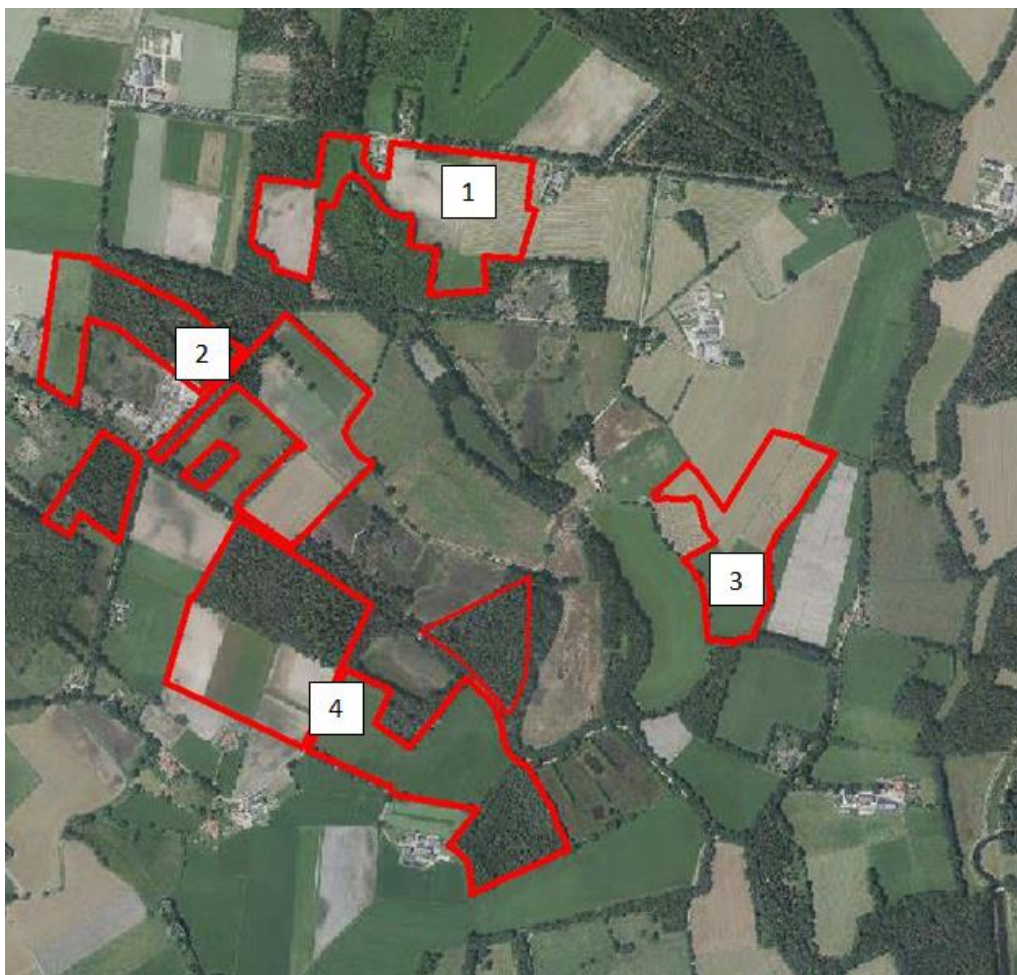
1.2.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt tussen de plaatsen Borculo, Ruurlo en Barchem en bestaat uit vier deelgebieden in en rondom Natura 2000-gebied Stelkampsveld. Deze gebieden liggen direct ten zuiden van de Borculoseweg (N821) tussen Borculo en Barchem. Ongeveer 500 m ten oosten van het plangebied loopt de Groenlose Slinge.

Op navolgende afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.

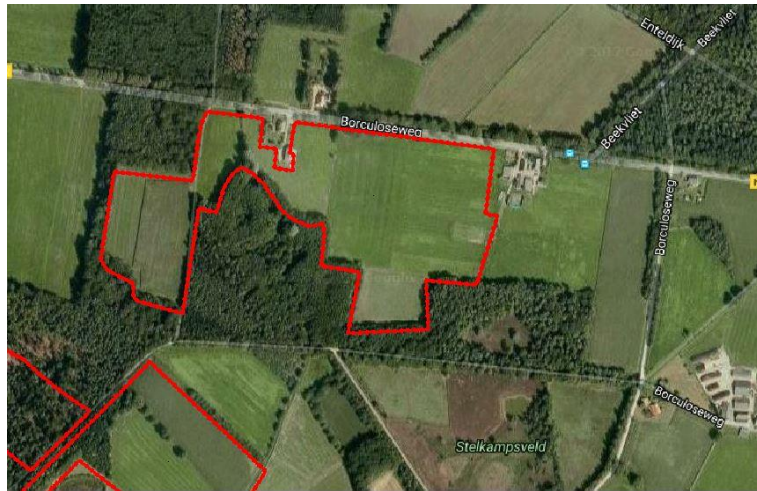


*Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding planlocatie (rode cirkel),
bron: pdokviewer.pdok.nl*



*Uitsnede luchtfoto met globale aanduiding plangebied, de deelgebieden zijn genummerd, bron
ondergrond: pdokviewer.pdok.nl, bewerking: SAB*

Deelgebied 1 wordt aan de noordzijde begrensd door de Borculoseweg, aan de zuid- en westzijde door de bosrand en aan de oostzijde door het perceel van de Borculoseweg 24.



Luchtfoto met globale aanduiding deelgebied 1

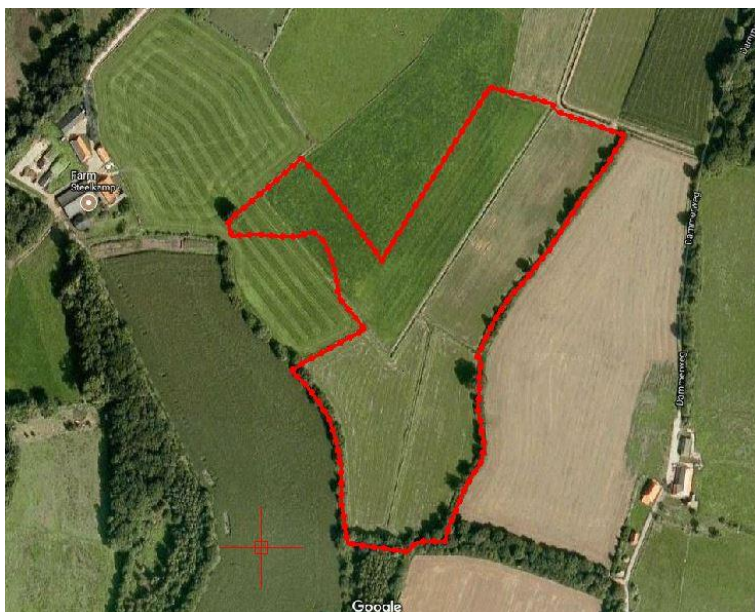
Deelgebied 2 bestaat uit een aantal percelen, welke rondom de Maandagsdijk zijn gelegen. Het grootste gedeelte ligt ten noorden van de Maandagsdijk en grenst aan de westzijde aan het perceel aan de Maandagsdijk 3, aan de oostzijde aan een heidegebied en aan de noordzijde aan weilanden en bos.

Een klein deel van dit deelgebied ligt ten zuiden van de Maandagsdijk en bestaat geheel uit bos. De bosrand vormt de begrenzing van dit gebied.



Luchtfoto met globale aanduiding deelgebied 2

Deelgebied 3 ligt tussen de Dammenweg (gemeente Berkelland) en het bouwperceel van de Borculoseweg 26. Aan de zuidwest en zuidoostzijde wordt het perceel begrensd door een houtwal.



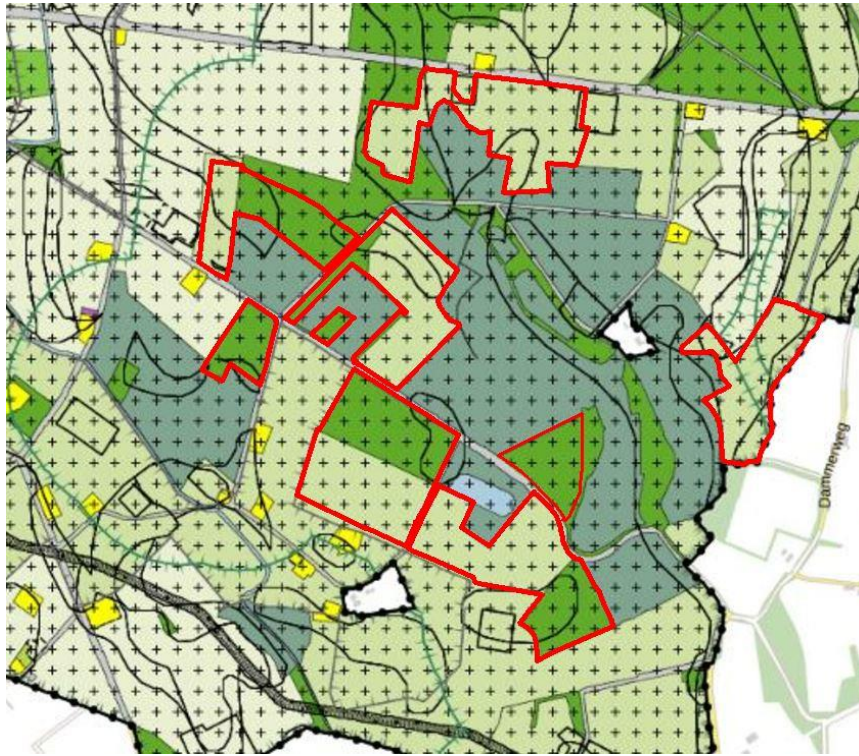
Luchtfoto met globale aanduiding deelgebied 3

Deelgebied 4 ligt grotendeels ten zuiden van de Maandagsdijk en ten westen en oosten van de Bosheurneweg, met uitzondering van een bosperceel aan de oostzijde van het plangebied. Het gebied wordt aan de noordzijde begrenst door de maandagsdijk en de bos- of heiderand, aan de andere zijden volgen de grenzen van het plangebied deels bosgrenzen en deels kavelgrenzen.



Luchtfoto met globale aanduiding deelgebied 4

1.3 Vigerend bestemmingsplan



*Uitsnede vigerende bestemmingsplan, met globale begrenzing plangebied (rode lijn),
bron: ruimtelijkeplannen.nl*

Op dit moment gelden voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem 2010' en het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' welke beide zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem, geconsolideerde versie'. Op grond van deze bestemmingsplannen hebben de gronden de enkelbestemmingen 'Agrarisch met Waarden' en 'Bos'. Daarnaast zijn binnen het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 5', 'Waarde - Archeologie 6' en 'Waarde - Archeologie 7' opgenomen en de aanduidingen 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied', 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied', 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap' en 'beschermingszone natte landnatuur'.

Op de percelen met de bestemming Bos wordt het bos verwijderd, waardoor de vigerende bestemming niet meer passend is. De percelen met de bestemming 'Agrarisch met Waarden' zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Op deze percelen moet het agrarisch gebruik worden beëindigd. Ook hier is de vigerende bestemming niet passend voor het gewenste gebruik.

Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om het toekomstige gebruik mogelijk te maken. Voorliggend inpassingsplan heeft tot doel om dit planologisch-juridisch mogelijk te maken.

1.4 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

De provincie Gelderland heeft besloten de PAS-maatregelen mogelijk te maken in een provinciaal inpassingsplan. Hiervoor is een aantal redenen te noemen.

- De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de in de gebiedsanalyses opgenomen ecologische herstelmaatregelen, daarmee is er sprake van een provinciaal belang en is er weinig ruimte voor lokale afweging.
- De invulling van de uitvoering van de maatregelen ligt bij de provincie, waartoe ook inrichtingsplannen worden opgesteld. Door ook het inpassingsplan op te stellen kan efficiënter worden gewerkt.
- De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State doet in geval van beroepen binnen zes maanden uitspraak over een provinciaal inpassingsplan. Dit op grond van artikel 2.4 lid 4 van de Crisis- en herstelwet, welke overeenkomstig artikel 2 van bijlage 1 van toepassing is voor provinciale inpassingsplannen. Als gevolg van deze procedurebepaling kan een inpassingsplan eerder onherroepelijk zijn dan een gemeentelijk bestemmingsplan.

1.5 Gebiedsproces

Ter uitvoering van de ecologische herstelmaatregelen in en nabij het Natura 2000-gebied Stelkampsveld wordt een gebiedsproces gevolgd. Het integrale gebiedsproces Beekvliet Stelkampsveld loopt al enige jaren. Het gebiedsproces heeft tot doel de publieke opgaven op het vlak van natuur, landschap en water samen met de lokale opgaven die vooral liggen op het vlak van landbouw structuurverbetering en duurzame landbouw uit te werken en uit te voeren. Bij dit proces zijn de volgende partijen betrokken: het waterschap Rijn en IJssel, LTO Noord, de gemeenten Lochem en Berkeland, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en de provincie Gelderland. Deze partijen hebben gezamenlijk de bestuurlijke opdracht aangenomen om in een integraal gebiedsproces aan de publieke opgaven uitwerking te geven. De deelproducten die opgesteld zijn worden gecommuniceerd met de bewoners en gebruikers van het gebied. Door middel van informatieavonden, informatiekranen, nieuwsbrieven en gesprekken worden de bewoners en gebruikers op de hoogte gehouden over de voortgang en de betekenis van de plannen voor het gebied en hun eigendommen in het bijzonder. Ook is er via de website van de provincie en het waterschap Rijn en IJssel informatie te verkrijgen.

1.6 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5), de gevoerde procedure van het plan (Hoofdstuk 6) en de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande feitelijke situatie

Deelgebied 1 is in de feitelijke situatie in gebruik als landbouwgrond. Deze gronden worden ontsloten vanaf de Borculoseweg.



Impressie deelgebied 1 vanaf de Borculoseweg, bron: maps.google.nl

Deelgebied 2 is in deels in gebruik als akkerbouwgrond en weiland en deels als bos.



Impressie deelgebied 2 vanaf de Maandagsdijk, bron: maps.google.nl

Deelgebied 3 en 4 zijn in gebruik als akkerbouwgrond, weiland en bos.

Hoe het plangebied beleidsmatig wordt gekwalificeerd komt in de navolgende hoofdstukken verder aan de orde.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding

In en rondom het Natura 2000-gebied Stelkampsveld moeten ecologische herstelmaatregelen worden uitgevoerd in het kader van het PAS (zie paragraaf 3.1.2). Deze maatregelen zijn uitgewerkt en omschreven in de gebiedsanalyse voor Stelkampsveld.

Gebiedsanalyse

In het aanwijzingsbesluit als Natura 2000-gebied zijn voor het Stelkampsveld instandhoudingsdoelstellingen opgenomen voor een achttal habitattypen, waarvan de kritische depositiewaarde voor stikstof door de achtergronddepositie wordt overschreden. Het betreft de navolgende habitattypen:

- zwakgebufferde vennen;
- vochtige heiden (hogere zandgronden);
- droge heiden;
- heischrale graslanden – vochtig kalkarm;
- blauwgraslanden;
- pioniersvegetaties met snavelbiezen;
- kalkmoerassen;
- vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen).

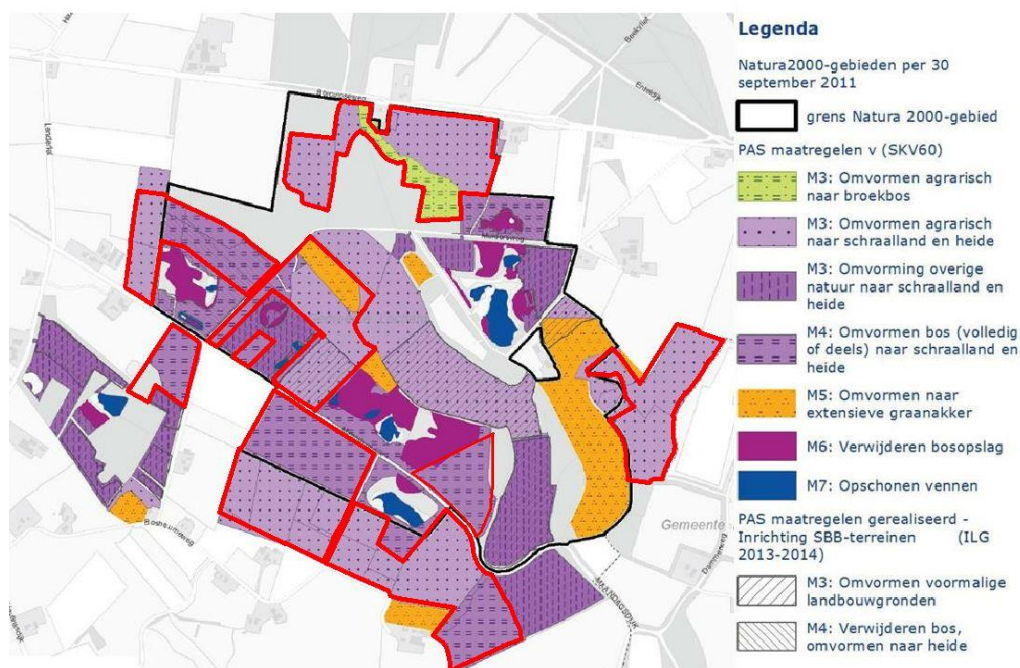
Voor het bereiken van de Natura 2000-doelen van deze habitattypen en het bieden van tegenwicht tegen de negatieve effecten door de stikstofdepositie, zijn in de gebiedsanalyse herstelmaatregelen vastgesteld. Voor de keuze van de hydrologische PAS-herstelmaatregelen een GGOR¹-proces is doorlopen. Daaruit is een voorkeurscenario voortgekomen, dat bestaat uit zowel interne hydrologische maatregelen als uit maatregelen die ingrijpen in de ontwatering rondom het Natura 2000-gebied (scenario 3). Met de uitvoering van dit scenario wordt de hydrologische situatie in Stelkampsveld aanzienlijk verbeterd: het resulteert in hogere grondwaterstanden en een toename van kwel. Daarmee levert het –in samenhang met aangrenzende GNN-natte natuur goede perspectieven op voor de realisatie van de Natura 2000 opgaven. Daarnaast leiden hogere grondwaterstanden tot toename van denitrificatie (de bacteriële omzetting van nitraat in stikstof), wat een neutraliserend effect heeft op vermesting. Herstel van kwel leidt tot een toename van basenaanvoer hetgeen een neutraliserend effect heeft op verzuring. Vermesting en verzuring zijn gevolgen van de toename van de stikstofdepositie. Daarmee voldoet de uitvoering van de maatregelen die voortkomen uit GGOR scenario 3 aan het beoogde doel.

In navolgende tabel en kaarten staan de herstelmaatregelen die in het kader van de gebiedsanalyse moeten worden uitgevoerd. Maatregel M1a is weergegeven in de tweede kaart met hydrologische maatregelen.

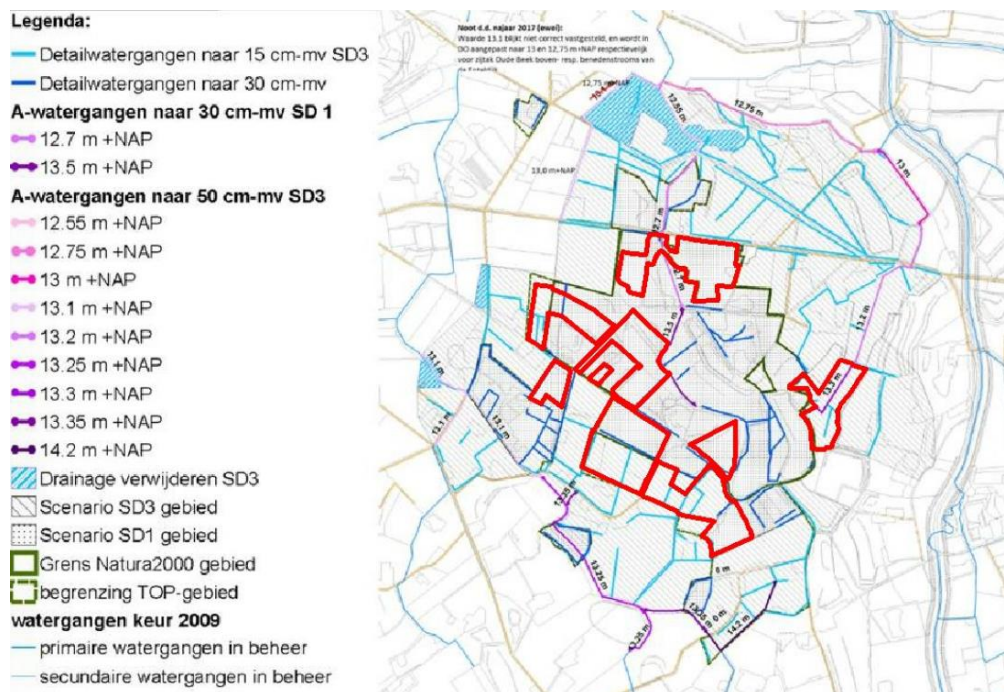
¹ Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime.

PAS-Maatregel	Omschrijving	Specificatie
M1a	Hydrologisch herstel door aanpassing ontwaterings-systeem conform GGOR-scenario 3	– 9.455 meter A-watergangen verhoging van de waterstanden naar 50 cm-mv – 29.051 meter detailwatergangen verondiepen naar 30 cm-mv of 15 cm-mv – 15 Peilen A-watergangen regelen – onklaar maken buisdrainage
M1b	Maatregelen agv hydrologisch herstel: voorkomen, beperken, compenseren van natschade (landbouw-functies, bebouwing)	– verplaatsen/-uitkopen 4 agr. bedrijven (alleen bedrijfsgebouwen) – aankoop nieuwe natuur – pachtvrij maken gronden van terreinbeherende instanties – aankoop ivm extra begrenzen als NN of ivm te nat voor landbouw – reeds begrensde „nieuwe natuur„ blijft bestemd als landbouw – ophogen/bol leggen agrarische percelen – specifieke maatregelen bouwkavels en mestkelders en wegen – financieel compenseren natschade
M2	Bekalken inziggebied	
M3	Omvormen agrarische gronden en nog niet kwalificerende natuurgraslanden naar schraalland, heiden en daarnaast lokaal broekbos en venvegetaties	– beëindigen intensief agrarisch gebruik (bemesting); – herstel reliëf door ontgraven dichtgeschoven laagten/slenken; – herstel oorspronkelijk reliëf door ontgraven dichtgeschoven laagten; – afvoeren verrijkte (P,N) bouwvoor of -naar verwachting meer incidenteel – uitmijnen of intensief 2x per jaar maaien; – aanvullend bekalken.
M4	Omvormen bos (geheel of gedeeltelijk) naar schraalland en heide	– verwijderen bos en afvoeren strooisellaag; – herstel reliëf door ontgraven dichtgeschoven laagten/slenken; – aanvullend bekalken.
M5	Stopzetten/sterk verminderen bemesting (Omvormen intensief agrarisch gebruik naar extensieve graanakkerbouw of droge natuurgraslanden)	– stopzetten/verminderen bemesting;-overschakelen naar extensief graanakkerbeheer of naar droge natuurgraslanden.
M6	Verwijderen bosopslag	– verwijderen bosopslag binnen heide
M7	Opschonen vennen	
M8	Monitoring ivm kennislacunes	

M9	Creëren en/of versterken van ecologische verbindingzones met omgeving	
M10	Monitoring aanvullend aan SNL	



Maatregelenkaart, bron: gebiedsanalyse Stelkampsveld met begrenzing plangebied(rood)

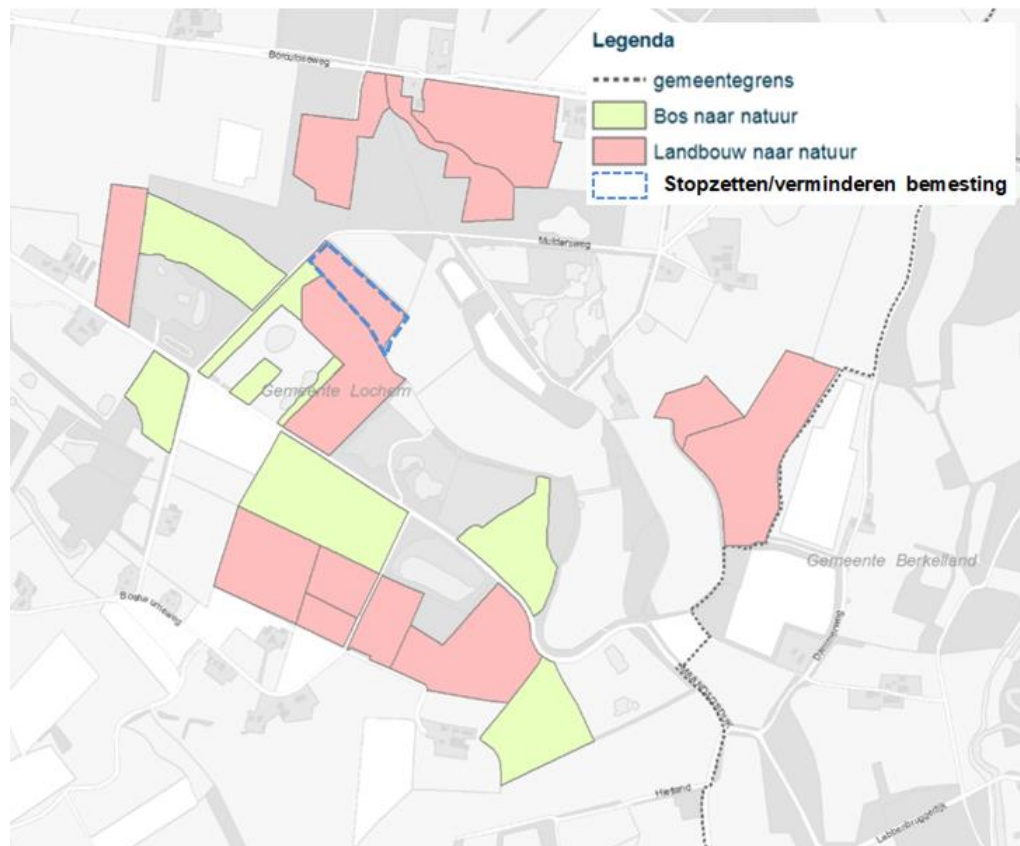


Kaart Hydrologische maatregelen (M1a), bron: gebiedsanalyse Stelkampsveld met globale begrenzing plangebied (rood)

2.2.2 Maatregelen in plangebied

De herstelmaatregelen kunnen gedeeltelijk binnen de vigerende bestemmingen worden uitgevoerd, doordat op een deel van de percelen op de maatregelenkaart de natuurbestemming is geprojecteerd en deze daarmee een passende bestemming hebben. Voor deze percelen is een wijziging van het bestemmingsplan niet noodzakelijk.

In onderstaande kaart is het plangebied voor voorliggende plan weergegeven. Het plan ziet binnen deze percelen op de uitvoering van maatregel M1a, M3, M4 en M5.



PAS-percelen in voorliggend plan.

Bos naar natuur

De met groen aangeduide percelen hebben in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Bos'. Binnen deze percelen wordt maatregel M4 (omvormen bos naar schraalland en heide) uitgevoerd en wordt het bos verwijderd en de strooisellaag afgevoerd, ten gunste van uitbreiding van het areaal van de in paragraaf 2.2.1 genoemde habitattypen. Daarnaast wordt zover relevant het reliëf hersteld door het ontgraven van dichtgeschoven laagten/slenken.

Landbouw naar natuur

De met rood aangeduide percelen hebben binnen het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Binnen het perceel met de blauwe rand wordt maatregel M5 uitgevoerd. Deze maatregel heeft betrekking op intensieve akkers en cultuurgraslanden op essen die in directe nabijheid liggen van aanwezige of te ontwikkelen (natte) natuurkwaliteiten en heeft tot doel het terugdringen van mogelijk directe

vermesting en (risico's op) vermesting via het grondwater op bestaande en toekomstige arealen van de in paragraaf 2.2.1 genoemde habitattypen.

Op dit perceel wordt de bemesting stopgezet en overgeschakeld naar extensief graanakkerbeheer. Wanneer akkerbouw bedrijfsmatig niet goed mogelijk blijkt, worden deze percelen omgevormd naar droge natuurgraslanden.

Binnen de overige gebieden wordt maatregel M3 uitgevoerd. Hier wordt het intensief agrarisch gebruik beëindigd als gevolg waarvan de bemesting verdwijnt. Hiermee worden vooral de (risico's op) vermesting via grondwater op de habitattypen voorkomen. Verder levert deze wijziging een forse areaalwinst op voor veel habitattypen en draagt het bij aan een verminderde geïsoleerde ligging van de habitattypen. Voor zover relevant wordt het reliëf hersteld door het ontgraven van dichtgeschoven laagten/slenken. Daarnaast wordt de verrijkte bouwvoor afgevoerd of uitgemijnd, of komt er een intensief maaibeheer.

Hydrologische maatregelen

Maatregel M1a wordt uitgevoerd om de grondwaterstanden en de kwelflux te verhogen en de inundatieduur te verlengen. Door de toename van de basenaanvoer naar de wortelzone en het maaiveld worden verzurende effecten van stikstofdepositie en verdroging en het risico op aluminiumtoxiteit en fosfaatmobilisatie tegengegaan. Door vernatting worden de vermestende effecten van stikstofdepositie en oxidatie van het veen en organische bodems tegen gegaan. Dit wordt gedaan door het verondiepen van detailwatergangen en het verhogen van de waterstanden in de A-watergangen door het plaatsen van stuwen. Deze maatregelen zijn weergegeven in de kaart met hydrologische maatregelen in paragraaf 2.2.1.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Wet natuurbescherming*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en omvat de natuurbescherming van gebieden, dier- en plantensoorten en de Nederlandse bossen.

In de Wnb zijn de Europese vogel- en habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op basis van deze wet worden de Natura 2000-gebieden aangewezen en de instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/ of habitats in deze gebieden vastgesteld. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast kent de Wnb voor plannen een zelfstandige plantoets.

Op basis van artikel 1.13 Wnb is het mogelijk om een programmatische aanpak toe te passen om natuur- en milieuwaarden te behalen. Met een programmatische aanpak worden herstelmaatregelen uitgevoerd ten behoeve van aangewezen natuurgebieden, zodat ruimte ontstaat voor het toelaten van nieuwe economische ontwikkelingen. De Wnb en de op basis daarvan opgestelde uitvoeringswetgeving vormt hiermee de basis voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en bevat de eisen waaraan deze programmatische aanpak moet voldoen.

Toetsing

Het voorliggende inpassingsplan is opgesteld om herstelmaatregelen in het kader van het PAS mogelijk te maken. De Wnb vormt hiermee de wettelijke basis voor het opstellen van het inpassingsplan en de uitvoering van deze maatregelen.

3.1.2 *Het Programma Aanpak Stikstof*

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is op 1 juli 2015 in werking getreden en is recentelijk partieel herzien. Het herziene programma is vanaf 17 maart 2017 in werking.

Aanleiding voor het PAS is het feit dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstofgevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplicht heeft. De instandhoudingsdoelstellingen die gelden binnen de Natura 2000-gebieden zien in veel gevallen op de aanwezigheid van plantensoorten, ecosystemen en diersoorten die gevoelig zijn voor stikstof.

Met name de landbouw, verkeer en bedrijven zijn activiteiten die met stikstofemissie gepaard gaan en neerslaan in Natura 2000-gebieden. Effecten vanwege een toename van de stikstofdepositie zijn vermesting en verzuring. Vermesting is het verschijnsel

waarbij door een overschot aan stikstof in een gebied tot een sterke groei en vermeerdering van bepaalde plantensoorten leidt. Dezelfde overschot aan stikstof kan ook leiden tot verzuring, waardoor plantensoorten uit het gebied verdwijnen die hiervoor gevoelig zijn of de kwaliteit van deze plantensoorten gaat verloren. Deze vermesing en verzuring leidt gezamenlijk tot een homogene vegetatiestructuur in een gebied: algemeen voorkomende soorten komen steeds meer voor in dat gebied, terwijl zeldzame soorten steeds minder vaak voorkomen. Als hiermee ook de voor een gebied kenmerkende soorten verdwijnen, bestaat het risico dat de resterende vegetatie in kwaliteit achteruitgaat of zelfs dat het gebied zijn natuurlijke kenmerken verliest. Daarnaast kan het verlies aan plantensoorten in een gebied ook schadelijk zijn voor de in dat gebied aanwezige diersoorten.

De overbelasting van stikstof in Natura 2000-gebieden leidt tot een beperking van mogelijkheden om in en nabij Natura 2000-gebieden activiteiten te verrichten die met emissie van stikstof gepaard gaan. Aangezien de stikstofproblematiek niet alleen wordt veroorzaakt door bronnen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, maar ook door bronnen ver buiten Natura 2000-gebieden, is er door alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau een gezamenlijke, samenhangende programmatische aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit brongerichte maatregelen en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen. Als gevolg van de verbetering van de draagkracht van de natuur door de daling van de stikstofdepositie en de in het PAS opgenomen herstelmaatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegestaan die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenaamde depositieruimte.

Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden, waar Stelkampsveld er één van is.

Het programma is op 1 juli 2015 in werking getreden voor een tijdvak van zes jaar, tot 2021. Daarna volgt telkens opnieuw een programma voor een tijdvak van zes jaar. Er volgt in ieder geval een tweede tijdvak (tot 2027) en een derde programma (tijdvak 1 juli 2027 – 1 juli 2033). Gedurende de tijd dat het PAS van kracht is, kan bij de verlening van toestemming voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken met mogelijk schadelijke gevolgen voor een in het PAS opgenomen Natura 2000-gebied gebruik maken van dit programma en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing.

Ten tijde van het opstellen van het PAS was er al beleid dat de afname van de stikstofdepositie bewerkstelligde. Uitgaande van dit beleid en onder aanname van een economische groei van 2,5% zal de jaarlijkse stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de periode tot 2020 dalen. In het kader van het PAS worden aanvullende maatregelen genomen.

In het eerste tijdvak zijn de maatregelen met name gericht op het verzekeren dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten plaats zal vinden. De maatregelen betreffen zowel brongerichte maatregelen, die ervoor zorgen dat de stikstofemissie daalt, als herstelmaatregelen.

Herstelmaatregelen

Herstelmaatregelen zijn gebiedsspecifieke maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden op termijn te verwezenlijken en om intussen verslechtering van de kwaliteit van deze habitattypen en leefgebieden van soorten te voorkomen en zijn er opgericht op het bestendiger maken van de natuur tegen overbelasting van stikstof. Om te bepalen welke herstelmaatregelen bruikbaar zijn, zijn voor alle voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten alle denkbare herstelmaatregelen en hun effecten in beeld gebracht en beschreven in zogenoemde herstelstrategieën. De herstelstrategieën zijn bedoeld om de verschillende habitattypen, soorten en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden te behouden en te herstellen langs andere wegen dan door een dalende stikstofdepositie. Uit deze herstelstrategieën zijn in de gebiedsanalyses voor elk van de onderscheiden Natura 2000-gebieden die maatregelen geselecteerd die specifiek in dat gebied kunnen worden toegepast. Met de uitvoering van herstelmaatregelen die in dit programma voor elk van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen, wordt bereikt dat, zolang er nog sprake is van een situatie van overbelasting door stikstofdepositie, de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten behouden wordt.

De provincie Gelderland heeft ingestemd met de te nemen maatregelen in de Natura 2000-gebieden die noodzakelijk zijn in het kader van het PAS en is daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering ervan. De uitgevoerde gebiedsanalyses voor de Natura 2000-gebieden, waarin de maatregelen zijn beschreven, zijn deel van het beheerplan. Deze beheerplannen worden vastgesteld door gedeputeerde staten.

Het verantwoordelijke bestuursorgaan, in dezen de provincie Gelderland, zal (uitvoerings)overeenkomsten moeten sluiten met bijvoorbeeld terreinbeherende natuurorganisaties en met de eigenaren van de gronden. Wanneer met de realisering van de in de gebiedsanalyses opgenomen herstelmaatregelen onvoldoende voortgang wordt geboekt, kan het bestuursorgaan de uitvoering van de maatregelen afdwingen door de bevoegdheden toe te passen die hen daarvoor op grond van enige wet toekomen, overeenkomstig de daarin gestelde regels. Daarbij kan worden gedacht aan het onteigenen van de gronden om de maatregelen in eigen beheer uit te voeren.

Depositieruimte

Door de trendmatige daling van de stikstofdepositie als gevolg van vaststaand beleid en de bronmaatregelen vermindert de overbelasting door stikstof in Natura 2000-gebieden. Ook het uitvoeren van de herstelmaatregelen draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Door de vermindering van de stikstofdepositie ontstaat er ruimte voor economische ontwikkelingen. In het programma is daartoe depositieruimte beschikbaar gesteld. Van deze depositieruimte kan een gedeelte in de vorm van zogenaamde 'ontwikkelingsruimte' door het bevoegd gezag worden toegekend aan activiteiten middels een voorafgaande toestemming. Een ander deel van de depositieruimte is beschikbaar voor autonome ontwikkelingen, zoals de groei van verkeer, en voor activiteiten die vallen onder zogeheten 'grenswaarden'.

Gebiedsanalyses²

De gebiedsanalyses zijn een belangrijk deel van het PAS, zij vormen namelijk de passende beoordeling op gebiedsniveau en maken daarmee samen met het algemene deel van de passende beoordeling deel uit van het milieueffectrapport dat is opgesteld ten behoeve van het PAS. In de gebiedsanalyse is namelijk beoordeeld of er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat met inachtneming van de instandhoudingsdoelstellingen uitgifte van de ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats, tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden of tot onevenredige vertraging in het halen van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit tegen de achtergrond van het effect van de bron- en herstelmaatregelen en met inachtneming van de benodigde depositieruimte voor ontwikkelingen en activiteiten onder de grenswaarden.

Een onderdeel van de gebiedsanalyses is een uitgebreide beschrijving en motivering voor de gekozen herstelmaatregelen, waarin de onderlinge samenhang van hydrologie, bodem en beheer is gezien. Daarbij is tevens rekening gehouden met de bescherming van andere, niet voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden die op grond van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied moeten worden beschermd.

De gebiedsanalyse maakt deel uit van het vastgestelde PAS en heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen.

Toetsing

Het inpassingsplan is opgesteld ter uitvoering van ecologische herstelmaatregelen die in het kader van het PAS noodzakelijk zijn bevonden voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor het Natura 2000-gebied Stelkampsveld. Daarmee past het inpassingsplan binnen het PAS. In paragraaf 2.2 zijn de herstelmaatregelen en de uit te voeren werkzaamheden uitgebreider beschreven.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

In de structuurvisie zijn dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd, dit zijn: de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over ver-

² In de gebiedsanalyse is veel achtergrondinformatie te vinden over het Natura 2000-gebied en de herstelmaatregelen. De geldende gebiedsanalyse is op 18 december 2017 vastgesteld en te downloaden via

<https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=pas&deel=0>.

stedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. Dit is belang nummer 11: 'ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten'. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Toetsing

Het voorliggende plangebied ligt binnen het NNN. In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in het NNN. In de volgende paragraaf (3.1.4) wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen. In paragraaf 3.2 is het voorliggende plan getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat het voorliggende inpassingsplan past binnen het beleid dat hierin is opgenomen, met dien verstande dat nog nader onderzoek noodzakelijk is naar effecten op de soorten en het verdwijnen van bos ten behoeve van de ontwikkeling van schraalland.

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het plan raakt de nationale belangen met betrekking tot het NNN uit het SVIR en het Barro. Het plan is niet in strijd met het beleid wat hiervoor is opgenomen, waardoor het voldoet aan de kaders uit het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland en is sindsdien verschillende keren geactualiseerd. In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- 1 een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving. Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

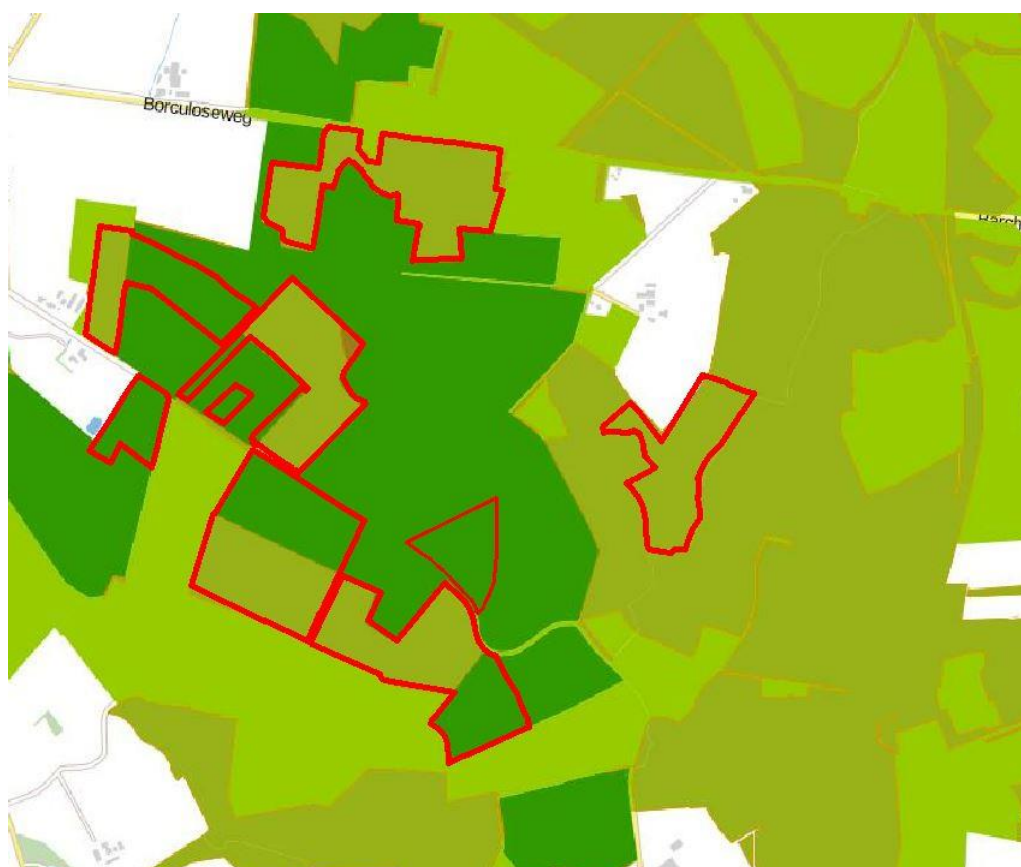
- 1 dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
- 2 mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
- 3 divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Gelders Natuurnetwerk (GNN). Daarnaast valt het binnen Nationaal Landschap en zijn delen van het plangebied aangewezen als Natte Landnatuur. Hierna wordt achtereenvolgens op deze onderdelen ingegaan.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit GNN bestaat uit alle terreinen met een bos- of natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied nieuwe natuur.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het GNN en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.

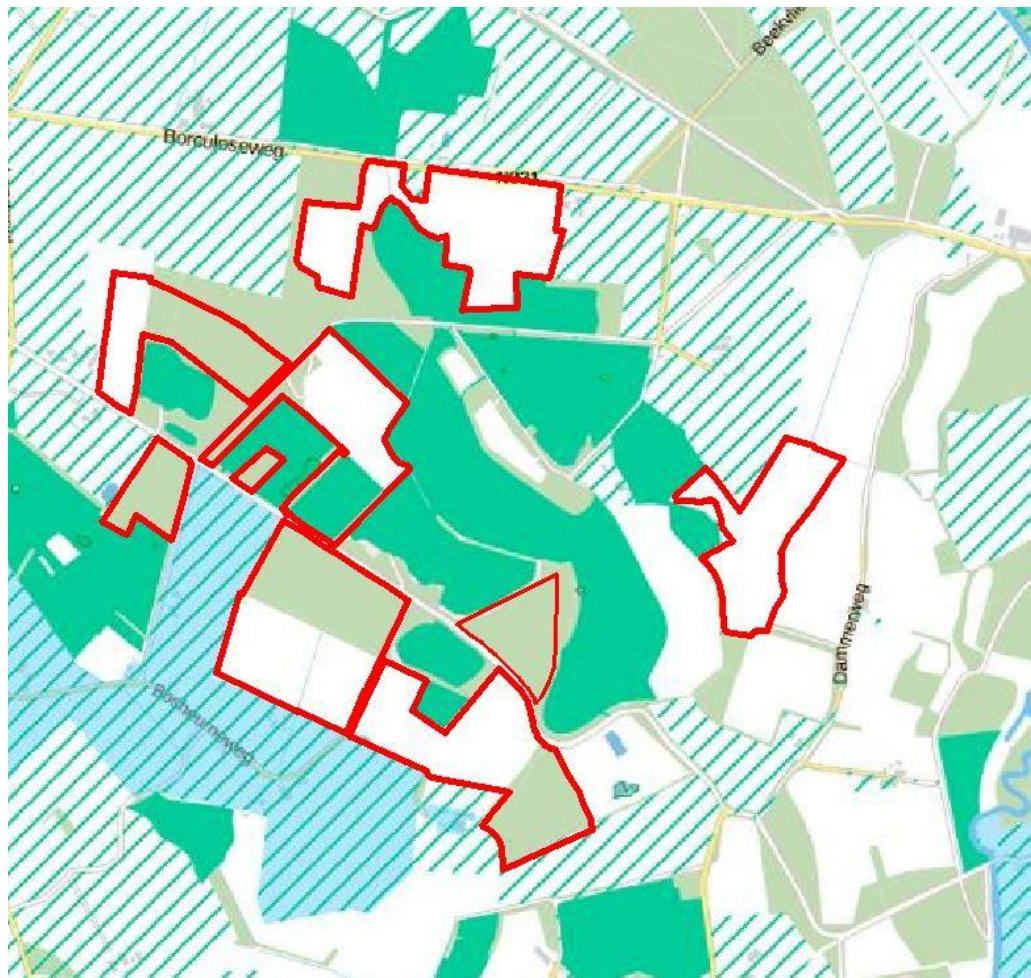


Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met GNN (donkergroen en bruingroen) en GO (lichtgroen) en globale aanduiding plangebied (rood), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het GNN duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde willen brengen en houden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) zijn erg belangrijk om natte landnatuur te versterken en uit te breiden. De provincie wil de natte landnatuur beschermen en de watercondities

voor verdroogde natte landnatuur herstellen. De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan (zie paragraaf 3.2.3).



Uitsnede kaart 'water en natuur' Omgevingsvisie Gelderland met bestaand bos (grijsgroen), Natte landnatuur (groen), beschermingszone natte landnatuur (groen gearceerd), water als verbinder (blauw) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in de SVIR twintig karakteristieke gebieden in Nederland aangewezen als Nationaal Landschap, waarvan er zeven liggen in Gelderland. Deze Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (in-ter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en hebben daarom speciale aandacht. Deze cultuurhistorische landschappen zijn het resultaat van het harmonisch samengaan van natuurlijke processen en menselijk handelen. Kenmerkend zijn de samenhang tussen natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Het ruimtelijk beleid is er op gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te houden en verder te ontwikkelen. Het plangebied valt binnen het nationaal landschap de Graafschap.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het GNN. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in dit gebied. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

Door de uitvoering van de PAS-maatregelen voor het Stelkampsveld worden de percelen binnen het plangebied vernat. Hierdoor wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van natte landnatuur.

In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in Nationale Landschappen. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Algemeen

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Toetsing

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GNN. In de Omgevingsverordening is ten opzichte van de Omgevingsvisie een exactere begrenzing opgenomen van het nationale landschap. Op basis van deze begrenzing valt de locatie niet onder Nationaal Landschap de Graafschap.

Gelders Natuurnetwerk

Het plangebied is gelegen binnen het GNN, zie paragraaf 3.2.1. In paragraaf 4.4 is het voorliggende plan getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat de maatregelen op termijn een positief effect hebben op de kernkwaliteiten van het GNN.

3.2.3 Natuurbeheerplan

Algemeen

Op 13 november 2017 is het Natuurbeheerplan 2018 vastgesteld door gedeputeerde staten van Gelderland. Het natuurbeheerplan beschrijft de beleidsdoelen en subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuurgebieden, landschaps- en waterelementen in de provincie Gelderland. De beleidsdoelen hebben met name betrekking op de locaties waar beheerwaardig natuur aanwezig is en welke be-

heerdoelen hiervoor gelden. Verder is het natuurbeheerplan nadrukkelijk een subsidiekader; het beschrijft de gebieden waar subsidiëring kan plaatsvinden.

Het natuurbeheerplan heeft, zo is daarin vermeld, geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen (lees: ook inpassingsplannen) en heeft geen invloed op eigendomsrechten of bestaande gebruiksmogelijkheden.

Het natuurbeheerplan kent een aantal kaarten, waaronder een ambitiekaart en een beheertypenkaart. De beheertypenkaart geeft de begrenzing van alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer. De ambitiekaart geeft de begrenzing aan van nieuwe natuur. Deze vormt de basis voor de subsidieverlening voor inrichting binnen het GNN. Op de ambitiekaart is de opgave die de provincie heeft binnen bestaande natuurterreinen vanuit het PAS niet ingetekend. De ambities hiervoor komen vanuit andere stukken, zoals de beheerplannen.

Toetsing

De uitvoering van de herstelmaatregelen is gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van voor stikstofgevoelige habitattypen (in dit geval zwakgebufferde vennen, vochtige en droge heiden, heischrale- en blauwgraslanden, pioniersvegetaties met snavelbiezen, kalkmoerassen en vochtige alluviale bossen) in Natura 2000-gebieden. Dit inpassingsplan is niet gericht op de inrichting van GNN. Vanuit het natuurbeheerplan volgen dan ook geen kaders waaraan voorliggend plan moet worden getoetst.

3.2.4 Beheerplan Stelkampsveld

Gedeputeerde staten hebben op basis van de Wnb de verplichting om een beheerplan vast te stellen voor Natura 2000-gebieden. In dit beheerplan wordt een beschrijving gegeven van de benodigde instandhoudingsmaatregelen en welke resultaten met de uitvoering daarvan worden beoogd. Het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Stelkampsveld is op 1 juli 2016 vastgesteld.

De gebiedsanalyse die is opgesteld in het kader van het PAS maakt onderdeel uit van het beheerplan. Daarnaast zijn er in het beheerplan aanvullende, niet PAS-maatregelen beschreven alsmede het reguliere beheer van het gebied. Deze maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het beheerplan worden gerealiseerd.

Toetsing

De gebiedsanalyse waarin de PAS-maatregelen voor Stelkampsveld zijn beschreven, maakt onderdeel uit van het beheerplan. Het voorliggende inpassingsplan sluit hierdoor aan op het beleid voor het plangebied uit het beheerplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2012 - 2020

Op 8 juli 2013 heeft de gemeenteraad van Lochem de structuurvisie 2012-2020 vastgesteld. Deze visie bevat drie opgaven:

- het behouden en versterken van de kwaliteit van de leefomgeving.

- het bestendigen van een naar leeftijdsgroepen evenwichtige bevolkingsopbouw en een economisch vitale gemeente.
- het ruimtelijk uitwerken van de Strategische agenda van de Toekomstvisie.

De visie is uitgewerkt aan de hand van verschillende thema's, zoals woningbouw, de agrarische sector, landschap en natuur, mobiliteit, bedrijvigheid, duurzame energie-opwekking en recreatie.

Voor het voorliggende plan is het beleid met betrekking tot de agrarische sector, landschap en natuur van toepassing. De agrarische sector krijgt als belangrijke economische drager de ruimte voor verdere schaalvergroting binnen landschappelijke voorwaarden. Voor het versterken van landschapswaarden verwijst de gemeente naar de kaders uit het regionale Landschapsontwikkelingsplan. De gemeente werkt daarnaast mee aan de verdere ontwikkeling van de EHS (tegenwoordig het NNN) en streeft naar de versterking van de biodiversiteit in de groene ruimte van de gemeente als geheel.

Toetsing

Het plan sluit aan op het gemeentelijk beleid uit de structuurvisie 2012-2020.

- Het plangebied ligt gedeeltelijk in en in de directe omgeving van Natura 2000-gebied Stelkampsveld, een gebied met bijzonder hoge natuurwaarden. Schaalvergroting van de agrarische sector is in en rondom dit natuurgebied niet wenselijk en natuurwetgeving beperkt de mogelijkheden hiervoor. Schaalvergroting is op deze locatie daarom niet aan de orde.
- Het voorliggende plan is in de volgende paragraaf aan het landschapsontwikkelingsplan getoetst en past binnen het hierin opgenomen beleid.
- Het plangebied ligt in de GNN (de nieuwe benaming voor de EHS) en draagt met de ontwikkeling van natuur bij aan de ontwikkeling hiervan.

3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen

Op 25 juni 2009 is het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit LOP is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap.

Het plangebied ligt in deelgebied de Lochemse berg. De Lochemse Berg vormt met het aangrenzend gebied een samenhangende eenheidsgradiënt van een hooggelegen beboste stuwwalk van de Lochemse Berg en de Kale Berg, glooiende open flanken met zandpaden en akkers en aan weerszijden van de berg een open landschap (ontginningsgebied en beekdal). Aan de voet van de berg is bijzondere kwel-gerelateerde natuur aanwezig. De essentie van de landschapsontwikkelingsvisie voor dit deelgebied is:

- behoud en accentuering van glooiende open enken;
- vergroting van de biodiversiteit van de bossen op de Lochemse berg;
- bescherming van de kwelgebieden aan de voet van de berg;
- behoud van de openheid van de gebieden aan weerszijden van de berg.

Toetsing

De visie voor (de omgeving van) het plangebied is het behoud van de openheid. De openheid wordt met het voorliggende plan behouden en zelfs versterkt door het kappen van het bos. Het voorliggende plan past hiermee binnen het beleid uit het Landschapsonwikkelingsplan voor deze locatie.

3.3.3 Buitengebied Lochem 2010

In het vigerende bestemmingsplan ligt het plangebied binnen de aanduidingen landschapstype kleinschalig kampenlandschap en beschermingszone natte landnatuur. Beide hebben gevolgen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden binnen de bestemmingen 'Bos' en 'Agrarisch met Waarden'.

Binnen de bestemming 'Agrarisch met Waarden' is onder andere voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig:

- het verlagen, vergraven, verhogen of egaliseren van de bodem, inclusief het aanleggen van poelen >500 m³ en <1000m³; >1000m³ via ontgrondingsvergunning (nooit toegestaan dieper dan 3 m)
- het diepwoelen, -ploegen of het uitvoeren van andere ingrepen in de bodem, dieper dan 0,5 meter
- het graven, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofilen van waterlopen, sloten en greppels
- werken en werkzaamheden die de waterhuishouding beïnvloeden, zoals bemalen, onderbemalen, slaan van putten, draineren etc.

Binnen de aanduiding 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap' kan een omgevingsvergunning worden verleend wanneer bij de geplande werkzaamheden wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- geen verstoring en behoud natuurwaarden
- behoud kleinschalig beeld, microreliëf, steilranden, grillige structuur.
- strijdig ter plaatse van aanduiding essen en enken
- in beschermingszones natte landnatuur advies waterschap
- geen verstoring waterhuishouding

Ter plaatse van de bestemming 'Bos' is onder andere een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:

- het kappen, vellen of rooien van bomen en houtgewas en het verwijderen van de stobben;
- het afgraven of ophogen van gronden, en het graven van poelen;
- het dempen van watergangen en/of waterpartijen;
- het wijzigen van de waterhuishouding;

De omgevingsvergunning kan niet worden verleend wanneer als gevolg van de werkzaamheden de volgende waarden worden aangetast:

- de eigen natuur- en landschapswaarden van ter plaatse voorkomend bos/houtopstanden;
- ecologische hoofdstructuur-natuur;

- de landschapstypen en hun kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten van het landschapstype kleinschalig kampenlandschap zijn: kleinschalig landschap, microreliëf in de vorm van eenmansessen en steilranden, perceelrandbeplanting, houtwallen en houthakbosjes, grillige wegenstructuur met beplanting en open essen en enken;

Toetsing

Binnen de vigerende bestemming 'Agrarisch met Waarden' worden de volgende maatregelen uitgevoerd waarvoor een omgevingsvergunning vereist is:

- het ontgraven van dichtgeschoven laagten en slenken;
- het afvoeren van de verrijkte bouwvoor;
- het verondiepen van watergangen;
- het verhogen van de waterstanden in watergangen.

Binnen de bestemming 'Bos' worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd waarvoor een omgevingsvergunning vereist is:

- het verwijderen van bos;
- het verondiepen van watergangen;
- het verhogen van de waterstanden in watergangen;
- het ontgraven van dichtgeschoven laagten en slenken.

In paragraaf 4.4 is het voorliggende plan getoetst aan natuurwaarden en de ligging binnen het NNN. De voorlopige conclusie is dat de voorgenomen ingreep leidt tot een substantiële bescherming van de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk.

Daarnaast is het plan in paragraaf 3.3.2 getoetst aan de landschapswaarden die voor het plangebied zijn benoemd in het LOP en is geconcludeerd dat het plan past binnen het beleid uit het LOP. Verder moeten de gevolgen van de werkzaamheden worden getoetst aan de kernkwaliteiten van het kleinschalige kampenlandschap. Het ontgraven van dichtgeschoven laagten en slenken zorgt ervoor dat het oorspronkelijke microreliëf in het gebied zichtbaarder wordt. De watergangen worden verondiept, maar blijven bestaan, waardoor de kenmerkende kleinschalige verkaveling behouden blijft.

In het plangebied wordt op een aantal percelen bos verwijderd, waardoor de aanwezige bospercelen kleiner worden. Dit draagt bij aan het herstel van de oorspronkelijke structuur van het natte heide gebied, waarin een kleinschalig patroon van bossingels voorkwam. De kenmerkende kleinschaligheid voor deze gebieden wordt hierdoor behouden.

Binnen het plangebied is geen aanduiding opgenomen voor essen en enken. Wel is de aanduiding 'beschermingszone - natte landnatuur opgenomen'. Dit betekent dat advies van het waterschap moet worden ingewonnen. Het waterschap heeft het GGOR scenario 3 opgesteld dat ten grondslag ligt aan de hydrologische maatregelen die worden genomen in het plangebied. Met dit scenario wordt het behoud en het herstel van natte landnatuur beoogd. Het plan is daarnaast in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan het waterschap, welke geen opmerkingen heeft met betrekking tot de beschermingszone natte landnatuur.

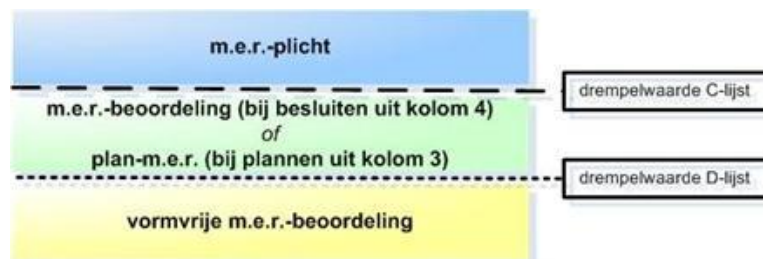
Tot slot mag het plan geen verstoring van de waterhuishouding tot gevolg hebben. In paragraaf 4.6 is het plan getoetst aan het beleid van het waterschap en de gevolgen voor de waterhuishouding. Geconcludeerd wordt dat op basis van het nemen van eventuele mitigerende maatregelen vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmeringen worden verwacht ten aanzien van de herstelmaatregelen waar dit inpassingsplan op ziet.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.
(Bron: www.infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Het inpassingsplan voorziet in een functiewijziging van agrarische grond naar natuur en kan om die reden gedefinieerd worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in D 9. Het inpassingsplan is daarbij het eventuele m.e.r.-plichtige besluit. De omvang van de m.e.r.-plicht wordt bepaald door de bij deze activiteit behorende drempelwaarden. De drempelwaarde ziet op functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer. De oppervlakte van het plangebied bedraagt 56 hectare en blijft dus ver onder de drempelwaarden. Gelet op de omvang van de functiewijziging, het doel waarvoor deze plaatsvindt in relatie tot de kwetsbaarheden van het gebied, zoals in deze toelichting beschreven, zijn belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de omvorming van landbouwgronden naar natuur uit te sluiten. Bij de beoordeling is naast de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van voorliggend plan, welke in de navolgende hoofdstukken inhoudelijk verder worden besproken, tevens gebruik gemaakt van de opgestelde gebiedsanalyse voor Stelkampsveld. Op basis van deze stukken wordt geconcludeerd dat er geen vervolgstappen inzake de m.e.r. noodzakelijk zijn.

Daarnaast wordt er bos gekapt. Het ontbossen met het oog op een andere ruimtelijke functie van de grond is een activiteit als bedoeld in D 27 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Het inpassingsplan is het m.e.r.-plichtige besluit. Omdat de ontbossing niet plaatsvindt ten behoeve van een andere functie, immers blijft de wezenlijke functie van de gronden natuur, is het Besluit m.e.r. in dit specifieke geval niet van toepassing is op deze activiteit. Dit volgt ook uit de nota van toelichting.

In het plangebied vinden verder ontgrondingswerkzaamheden plaats, doordat in een deel van het plangebied het reliëf hersteld wordt door het ontgraven van dichtgeschoven laagten/slenken en doordat de verrijkte bouwvoor deels wordt afgegraven. Ontgrondingswerkzaamheden zijn een activiteit in de zin van het Besluit m.e.r., welke zowel in de C- als de D-lijst is opgenomen. Op grond van de provinciale Omgevingsverordening is voor het ontgraven van de dichtgeschoven laagten en slenken en het afgraven van de verrijkte bouwvoor geen ontgrondingsvergunning nodig. Als de beoogde natuurontwikkeling voor het gebied als zodanig in het inpassingsplan is opgenomen, kan worden volstaan met een melding, mits niet dieper dan 3 m wordt gegraven. Daarnaast kan bij het realiseren van natuurbouwprojecten van ten hoogste 0,50 meter diep ook worden volstaan met een melding. De beoogde graafwerkzaamheden voor het plan reiken waarschijnlijk niet dieper dan 0,50 meter en zeker niet dieper dan 3m. Er is derhalve geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Conclusie

Het bevoegd gezag moet op grond van de vormvrije m.e.r.-beoordeling formeel het besluit nemen dat er geen milieueffectrapport opgesteld wordt in het kader van dit inpassingsplan. Op grond van de Wet milieubeheer is het bevoegd gezag het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden dan wel vaststellen van een plan of een besluit. In dit geval is door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 16 januari 2018, voorafgaand aan de besluitvorming over het ontwerp van het inpas-

singsplan, een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Daarin is de conclusie uit bovenstaande toetsing overgenomen, dat het niet noodzakelijk is om voor voorliggend plan een m.e.r. te doorlopen, omdat belangrijke nadelige gevolgen zijn uit te sluiten. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit³ is als bijlage bij dit inpassingsplan gevoegd.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

Toetsing

Met het voorliggende plan wordt het kappen van bos en het uitvoeren van grondwerkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling mogelijk gemaakt. Natuurontwikkeling is niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof. Een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.3 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

De provincie ziet het geschikt maken en houden van de bodem als een maatschappelijke opgave, om daarmee ruimte te geven aan het gebruik en de ontwikkeling van mens en natuur. Dat wil de provincie bereiken via de volgende thema's:

- het beschermen van mensen tegen risico's van bodemverontreinigingen;
- het wegnemen van belemmeringen door bodemverontreinigingen die de ruimtelijke ontwikkeling remmen;
- het goed op orde hebben van het beheer en de nazorg van stortplaatsen;
- het stimuleren van verantwoord en duurzaam omgaan met bodem en ondergrond.

³ m.e.r.-beoordelingsbesluit 16 januari 2018.

Met betrekking tot de relatie tussen bodem en natuur, gaat de provincie uit van het gegeven dat de bodem ervoor zorgt dat de natuur er kan zijn. De kwaliteit van de bodem is bepalend voor de biodiversiteit. Bij de natuurontwikkelingsopgave moet daarom rekening gehouden worden met de bodemgesteldheid.

De provincie is buiten rijkswateren bevoegd gezag voor vergunningverlening bij ontgrondingen. De provincie wil dat bij ontgrondingen gewenste functies worden gerealiseerd, zoals natuurontwikkeling, rivierverruiming, recreatie, wonen aan het water en waterberging.

Voor ontgrondingen is op basis van Omgevingsverordening Gelderland een vergunning vereist. Hierop wordt onder andere een uitzondering gemaakt voor ontgrondingen van ten hoogste 3 meter diep die noodzakelijk zijn ter realisering van het geldende inpassingsplan en ontgroning ten behoeve van het realiseren of wijzigen van natuurbouwprojecten van ten hoogste 0,50 meter diep.

Nota Bodembeheer voor gemeenten Epe, Apeldoorn, Voorst, Brummen, Zutphen en Lochem

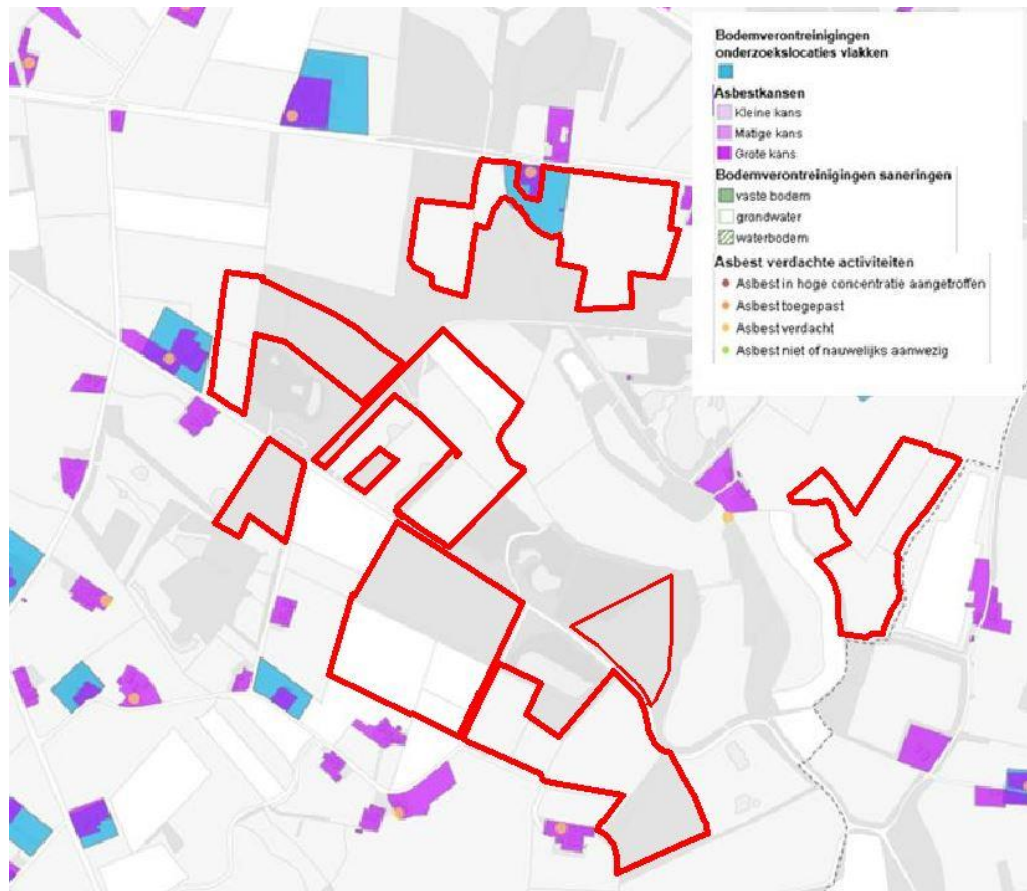
Met de inwerkingtreding van het Besluit bodemkwaliteit hebben de gemeenten en waterschappen de mogelijkheid gekregen om decentraal bodembeleid te realiseren. De gemeenten Epe, Apeldoorn, Voorst, Brummen, Zutphen en Lochem hebben gezamenlijk een bodemkwaliteitskaart en een Nota bodembeheer opgesteld om milieuhygiënisch verantwoorde en kostenefficiënte toepassing van grond en baggerspecie mogelijk te maken. De nota en bodemkwaliteitskaart bevatten richtlijnen voor de uitwisseling van grond en baggerspecie binnen en tussen deze gemeenten. Op de bodemkwaliteitskaart is de bodemkwaliteit van verschillende zones vastgesteld. Het voorliggende plangebied ligt in een zone met bodemkwaliteit AW2000. Dit is schone en toepasbare grond.

Toetsing

Het voorliggende plan ziet op de uitvoering van grondwerkzaamheden in het plangebied. Bij de natuurontwikkelingsopgave in het plangebied is in de gebiedsanalyse Stelkampsveld ook de bodemgesteldheid meegenomen bij het bepalen van de maatregelen die in het gebied worden uitgevoerd. Hiervoor heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden naar ondermeer bodemchemie, bodemopbouw en aanwezigheid van bezande laagten.

Op basis van Atlas Gelderland zijn in het plangebied de gronden rondom de Borculo-seweg 22 aangewezen als onderzoekslocatie bodemverontreinigingen. Ten aanzien van deze locatie zijn geen onderzoeken bekend en geen besluiten genomen. Binnen dit onderzoeksgebied liggen twee plekken waar een grote kans bestaat op de aanwezigheid van asbest. Op het bouwperceel van de Borculo-seweg 22 dat buiten het plangebied valt en op een kleine locatie binnen het plangebied.

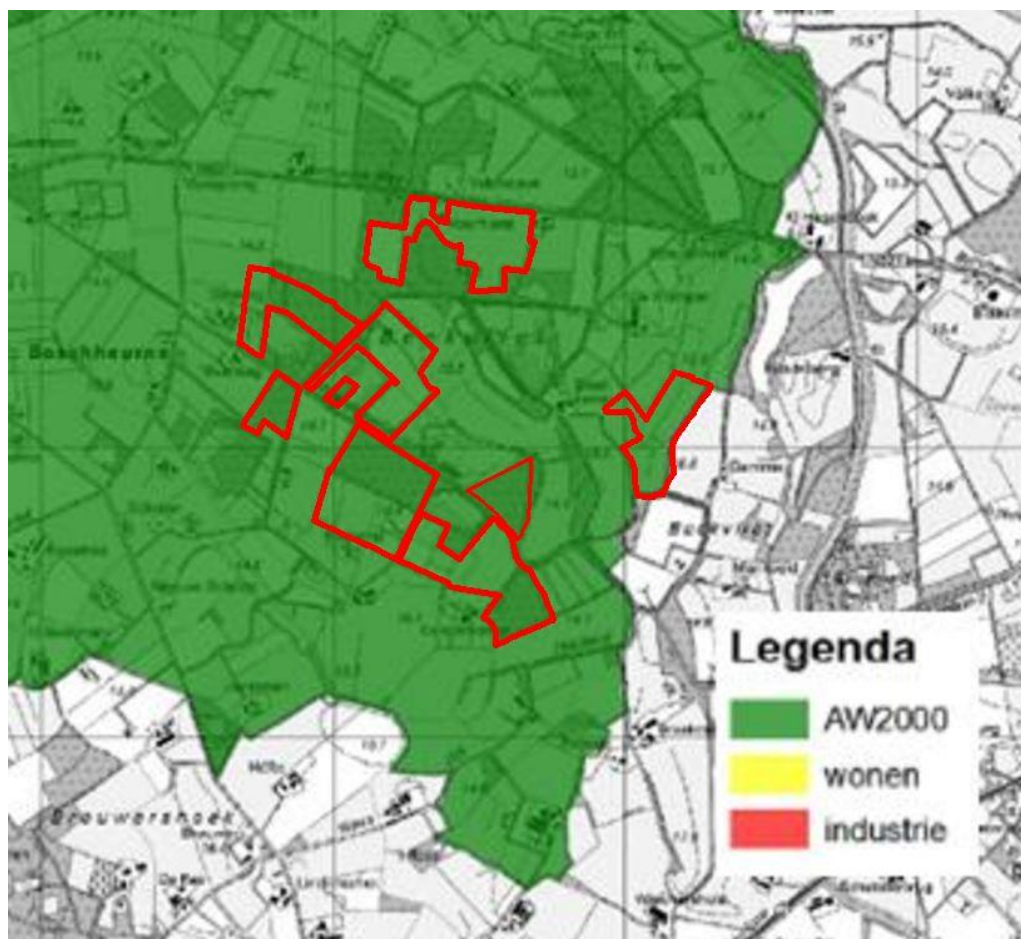
Op de kleine asbestverdachte locatie is een verkennend asbestonderzoek⁴ uitgevoerd. Geconcludeerd wordt dat de verdenking ten aanzien van asbest op de onderzochte locatie onterecht is, omdat in de bodem geen asbest is aangetoond.



Uitsnede milieu- en bodemkaart, met globale aanduiding plangebied (rood), bron: Atlas Gelderland

Op de bodemkwaliteitskaart ligt het voorliggende plangebied in een zone met bodemkwaliteit AW2000 (zie navolgende kaart). Op basis van de bodemkwaliteitskaart wordt daarom geconstateerd dat de bodemkwaliteit in het plangebied AW2000/ schoon is en geen belemmering vormt voor het uitvoeren van deze grondwerkzaamheden.

⁴ Verkennend asbestonderzoek Stelkampsveld, Geofoxx milieu expertise, kenmerk: 20171000_c1RAP, 12 december 2017.



Uitsnede bodemkwaliteitskaart met globale ligging plangebied (rode lijn)

Conclusie

De bodemkwaliteit in het plangebied is van voldoende kwaliteit voor de uitvoering van de geplande grondwerkzaamheden. In het plangebied is een kleine asbestverdachte locatie aanwezig, waarnaar nader onderzoek uitgevoerd wordt.

4.4 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden uit de Wet natuurbescherming specifiek voor voorliggend inpassingsplan

Voorliggend inpassingsplan wordt opgesteld om de uitvoering van de herstelmaatregelen die in het PAS in de Gebiedsanalyse Stelkampsveld zijn opgenomen juridisch-planologisch mogelijk te maken. De herstelmaatregelen zijn nodig voor het beheer van

dit Natura 2000-gebied, om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitats te kunnen halen. Daarmee is het inpassingsplan geen plan waarvoor de procedure uit artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (plantoets met passende beoordeling) geldt. Verder kunnen de herstelmaatregelen worden gekwalificeerd als instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in artikel 2.2 van de wet. Dat betekent dat voor de soortenbescherming en voor houtopstanden geen ontheffing nodig is.

Bij de uitvoering dient echter wel steeds voldaan te worden aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient in acht te worden genomen, zo nodig door toepassing van maatregelen, dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet verslechtert. Om dit te bewerkstelligen, hanteren initiatiefnemers de volgende spelregels:

- 1 de gedetailleerde en concrete uitvoering van de herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) wordt in een uitvoeringsplan uitgewerkt. Het uitvoeringsplan moet worden opgesteld vóór de start van de uitvoering en wordt ter toetsing voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

De uitwerking in het uitvoeringsplan / inrichtingsplan houdt rekening met / besteedt aandacht aan de concrete gevolgen van de werkzaamheden voor de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) en;

- stelt voorwaarden aan de uitvoering van de werkzaamheden, zodat de staat van instandhouding van de aanwezige waarden niet verslechtert, en;
 - vermeldt extra maatregelen om verslechtering te voorkomen, tegen te gaan of te herstellen, indien niet kan worden voorkomen dat de uitvoering tot verslechtering leidt.
- 2 indien voor de uitvoering van herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) een wijziging nodig is van de bestemming, laat het ruimtelijke plan zien aan de hand van de reeds uitgevoerde onderzoeken en aan de hand van een quick scan of de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) geen nadelige effecten ondervinden.
 - 3 als op grond van deze beoordeling nadelige effecten niet zijn uit te sluiten, bevat het ruimtelijke plan maatregelen, waardoor nadelige effecten kunnen worden voorkomen, teniet gedaan of zo goed als mogelijk beperkt. Deze maatregelen worden nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan als bedoeld onder 1.

Conform deze spelregels is in het kader van voorliggend inpassingsplan onderzoek uitgevoerd, bestaande uit een natuurtoets inclusief een voortoets Natura 2000⁵.

In de quick scan natuur is ook ingezoomd op de natuurgebieden die in andere wetgeving wordt beschermd dan de Wet natuurbescherming. Het in de vorige paragrafen beschreven regime is hierop niet van toepassing.

⁵ Rapportage natuurtoets gebied Stelkampsveld te Barchem, Econsultancy, kenmerk: 3888.001, 24 november 2017.

Op 5 maart 2018 is door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid een ontwerpwijzigingsbesluit Habitatrichtlijnen gepubliceerd. In dit zogenoemde veegbesluit is voor een aantal Natura 2000-gebieden kleine wijzigingen voorgesteld. Voor het Stelkampsveld betreft dit toevoegingen van de doelen voor het habitatype H9120 (Beuken-eikenbossen met hulst) en de soort H1166 (kamsalamander). Door middel van een oplegnotitie⁶ is aangegeven in hoeverre dit gevolgen heeft voor de conclusies uit de natuurtoets. In de oplegnotitie wordt geconcludeerd dat de uitkomst van de natuurtoets niet wezenlijk zullen wijzigen, indien er voor habitatype H9120 (Beuken-eikenbossen met hulst) en de soort H1166 (kamsalamander) aanvullende doelstellingen zullen worden geformuleerd.

Onderzoek

In de quick scan natuur is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied.

Gebiedsbescherming

GNN

Het Stelkampsveld maakt deel uit van het Gelders natuurnetwerk. Het natuurnetwerk in Gelderland maakt onderscheid tussen Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene ontwikkelzone (GO). Het Natura 2000-gebied is geheel aangewezen als Gelders Natuurnetwerk. De percelen rond het Natura 2000-gebied vallen onder zowel GNN als GO. Het plangebied ligt geheel binnen het GNN.

De uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren tussen de verschillende leefgebieden in delen van het Gelders Natuurnetwerk worden door de ontwikkelingen versterkt. De aaneengeslotenheid van het gebied als geheel wordt vergroot omdat er percelen bij het natuurgebied worden betrokken. De natuurlijke morfologie zal worden versterkt.

De ontwikkelingen in het Stelkampsveld veroorzaken geen areaalverlies van het GNN, maar hebben wel het effect dat bestaande bosclementen verdwijnen. Bij het omvormen van de bossen vindt areaalverlies van bestaande bosclementen plaats. Omdat de betreffende percelen worden omgevormd naar de beoogde ontwikkelingsdoelen van het Stelkampsveld, hebben de maatregelen op termijn een positief effect op de kernkwaliteiten van het gebied. De verschuiving van natuurwaarden zal door het bevoegde gezag worden onderkend en vastgelegd in de planvorming.

Geadviseerd wordt om voor vogels versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren en geen verlichting toe te passen in de inrichtingsfase.

Het plan beoogt substantiële versterking van de kernkwaliteiten. Dit vormt het belangrijkste uitgangspunt volgens de beoordelingsschema's van het GNN en GO. Dit betekent dat de ruimtelijke ingreep mogelijk is zonder vergunningplicht.

⁶ notitie veegbesluit Natura 2000-publicatie Staatscourant. Econsultancy, kenmerk: 3888.001, 23 maart 2018.

Natura 2000

Op basis van de oriënterende fase van de toetsing aan de Wet natuurbescherming, kan worden geconcludeerd dat kan worden voorkomen dat de verstorende factoren negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. Dit komt in hoofdzaak omdat de inrichtingsmaatregelen buiten de aangewezen habitats plaatsvinden.

Soortenbescherming

Beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt

In het kader van de zorgplicht is nagegaan welke beschermde soorten, waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, te verwachten zijn in het plangebied. Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen een groot aantal beschermde soorten in of nabij het plangebied voor. Door het uitgevoerde veldbezoek en de bureaustudie is duidelijk geworden dat essentiële elementen van verschillende soorten aanwezig zijn of mogelijk aanwezig zijn in het plangebied. Voor een aantal soorten dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden om te voorkomen dat dieren worden gedood, verblijfplaatsen worden vernietigd of leefgebied verloren gaat. Het gaat om havik, buizerd, verschillende bosbewonende vogelsoorten waarvan het nest in bijzondere gevallen jaar rond is beschermd (met name hollenbroeders), vleermuizen, boommarter, eekhoorn, boomkikker, poelkikker, kamsalamander en levendbarende hagedis.

Aanwezigheid en omgang overige soorten

In het plangebied komt een groot aantal algemene soorten voor die wel zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar die via provinciale verordening zijn vrijgesteld van de verboden.

Beschermde houtopstanden

Er worden houtopstanden gekapt, die worden beschermd door de Wet natuurbescherming. Bij de uitvoering moet rekening worden gehouden met de gevolgen daarvan.

Conclusie

De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk.

Het inpassingsplan is voor de andere natuuraspecten uitvoerbaar door te werken volgens een uitvoeringsplan, waarin rekening wordt gehouden met de in de onderzoeken beschreven maatregelen. Zo zullen de in de onderzoeken voorgeschreven werkprotocollen onderdeel zijn van dit uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan wordt getoetst door het bevoegd gezag.

4.5 Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog (van 1940 tot 1945) hebben zich op diverse locaties in de gemeente Lochem oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explo-

sieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Toetsing

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven te beoordelen is voor een deel van het plangebied een Historisch Vooronderzoek Explosieven⁷ uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

Het vooronderzoek concludeert dat er op basis van bronnenmateriaal geen feitelijke aanwijzingen zijn die verwijzen naar mogelijke Conventionele Explosieven of delen daarvan binnen het plangebied. Het onderzochte gebied is daarom geclassificeerd als niet verdacht van CE.

Conclusie

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpasingsplan.

4.6 Water

4.6.1 Nationaal beleid - Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden. Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

⁷ Vooronderzoek Conventionele Explosieven Natura 2000 Stelkampsveld, Cees van den Akker advies, kenmerk: CA/VO-CE/1708, 26 september 2017.

Het Rijk onderkent het belang van het verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

4.6.2 Provinciaal beleid - Omgevingsvisie

Op 11 november 2015 is de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor een langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

4.6.3 Waterbeheerplan 2016-2021 waterschap Rijn en IJssel

Dit waterbeheerplan is vastgesteld in november 2015 en beschrijft op welke wijze de volgende zaken in de periode 2016-2021 gedaan worden: het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en het zorgen voor het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap.

- bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

4.6.4 Watervisie 2030 waterschap Rijn en IJssel

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor ze staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Een dergelijk watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen. Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

Waterschap Rijn en IJssel legt de eigen regels vast in de zogeheten Keur. Dat is de traditionele benaming voor de verordening waarmee de veiligheid van dijken, watergangen en kades wordt geregeld. Maar ook het al dan niet toestaan van activiteiten of bouwwerken nabij het water en de dijken, lozingen op het oppervlaktewater en het oppompen van grond- en oppervlaktewater zijn erin geregeld.

4.6.5 Situatie plangebied

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een inpassingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Om te beoordelen wat de verwachte effecten zijn van de maatregelen op de lokale waterhuishouding en de omgeving is een notitie water⁸ opgesteld.

Het omvormen van (voormalige) agrarische gronden naar schraalland, heide, vennen (M3) zal vooral bijdragen aan een verminderde versnippering van de verschillende habitattypen en een tekort aan- of slecht functionerende verbindingzones. De uitvoeringen van maatregel M3 zal derhalve niet van invloed zijn op waterhuishouding.

De uitvoering van maatregel M4 (omvorming van overwegend naaldbos naar natuur) heeft vooral betrekking op de hogere delen en resulteert in toereikende standplaatscondities voor de uitbreiding van habitattypen die kenmerkend zijn voor droge standplaatsen of beïnvloeding door lokale grondwatersystemen. Gelijk aan maatregel M3 wordt met deze maatregel de isolatie van de huidige voorkomens van habitattypen sterk verminderd. Daarnaast zal de uitvoering van maatregel M4 leiden tot een vergroting van het lokale intrekgebied doordat minder verdamping optreedt. Het grootste effect in de waterhuishouding net als bij maatregel M3 zijn gelegen in de uitvoering van deze maatregel in combinatie met de hydrologische herstelmaatregelen (M1a). Daarbij zijn in de directe omgeving van de gebieden waar maatregel M4 is voorzien geen gebouwen of woningen gelegen. Maatregel M4 zal derhalve geen significant effect hebben.

Maatregel M1a heeft daar en tegen wel een effect op de lokale waterhuishouding en de omgeving. Dit is voor alle PAS-maatregelen onderzocht in het GGOR-proces en doormiddel van een modelstudie inzichtelijk gemaakt.

Ten opzichte van het Actueel Grond en Oppervlaktewater Regime (AGOR) blijkt uit de modelstudie dat bij uitvoering van scenario SD3 de grondwaterstand overwegend zou kunnen stijgen met 10 cm tot 15 cm. In de GGOR-studie wordt ten opzichte van deze verandering geconcludeerd dat de natschade die hierdoor eventueel kan ontstaan vrij goed kan worden gecompenseerd door het nemen van mitigerende maatregelen buiten het PAS-natuurgebied.

Op basis van het nemen van eventuele mitigerende maatregelen worden vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmeringen verwacht ten aanzien van de herstelmaatregelen waar dit inpassingsplan op ziet.

4.6.6 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan.

⁸ Notitie water PIP Stelkampsveld te Gelderland, Econsultancy, kenmerk: 4137.001.002, 21 december 2017.

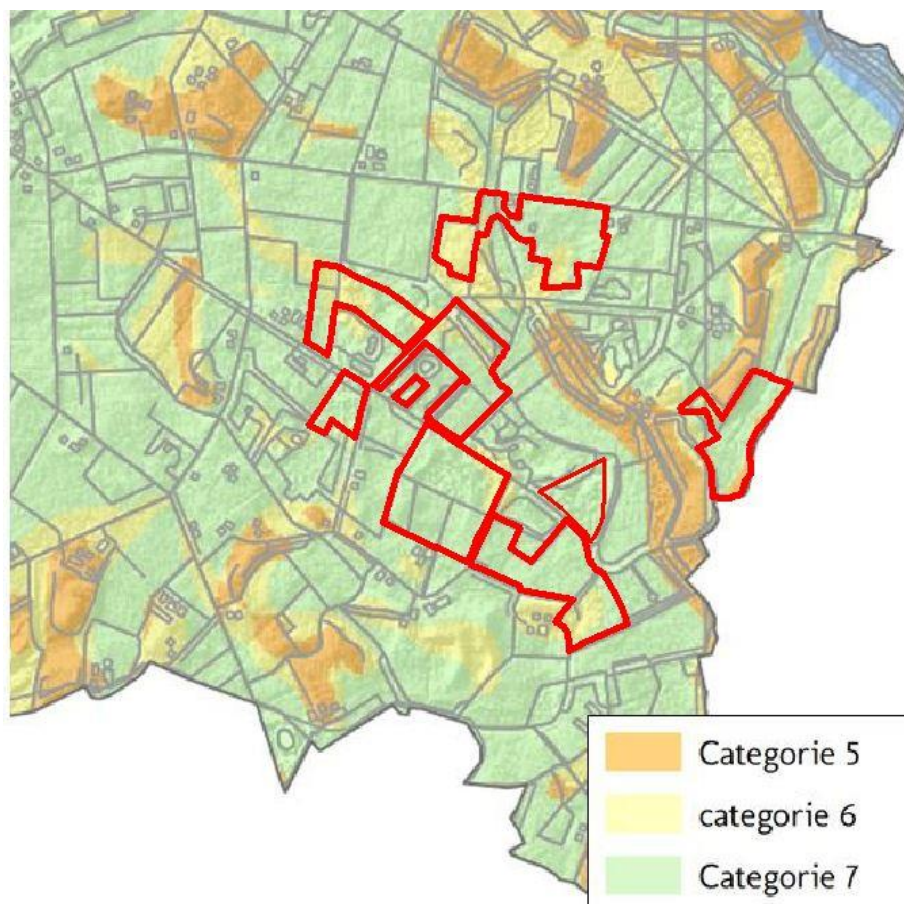
4.7 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'paraplubestemmingsplan Archeologie' heeft het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 5' (hoge archeologische verwachting/ categorie 5), 'Waarde - Archeologie 6' (middelmattige archeologische verwachting/ categorie 6) en 'Waarde - Archeologie 7' (lage archeologische verwachting/ categorie 7). Deze archeologische waarde is gebaseerd op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Lochem. In navolgende afbeelding is een uitsnede van deze kaart weergegeven.



Uitsnede archeologische beleidskaart Lochem (31 mei 2012), met aanduiding plangebied (rode lijn)

Op gronden met bovengenoemde dubbelbestemmingen mogen werkzaamheden zoals grondbewerkingen, het vellen of rooien van diepwortelende bomen of het dempen van watergangen niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Van uitzondering hierop zijn werkzaamheden met een diepte van minder dan 30 cm en een gezamenlijke oppervlakte van niet meer dan 250, 1.000 of 2.500 m² (afhankelijk van de verwachtingswaarde). Een vergunning kan alleen worden verleend wanneer op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat ter plaatse geen behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn, de archeologische waarden als gevolg van de werkzaamheden niet worden verstoord of afdoende kunnen worden beschermd middels het verbinden van voorschriften.

Onderzoek

De werkzaamheden in het plangebied betreffen een oppervlakte van meer dan 250 m². Voor het Stelkampsveld en de omgeving is een archeologisch bureauonderzoek⁹ uitgevoerd. Hierin zijn ook de percelen in het plangebied onderzocht.

Voor het plangebied is op basis van het onderzoek een gespecificeerde archeologische verwachting opgesteld. Op basis van de landschappelijke ligging is op perceelsniveau aan het onderzoeksgebied een archeologische verwachting toegekend. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen een hoge verwachting voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum als voor nederzettingen uit het Neolithicum tot en met de Volle Middeleeuwen (tot in de 13^e eeuw) ter plaatse van de hoge dekzandruggen in het plangebied. Aan de middelhoge terreindelen zoals dekzandwelvingen, kleine dekzandkopjes en randzones van de beekdalen is een middelhoge verwachting toegekend voor vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met Neolithicum en een lage verwachting voor de latere perioden. Voor de Late Middeleeuwen (vanaf de 13^e eeuw) tot en met de Nieuwe tijd is voor het grootste deel van het onderzoeksgebied een lage verwachting toegekend.

Voor werkzaamheden dieper dan 30 cm is een vervolgonderzoek nodig. Dit geldt in het bijzonder voor het verwijderen van de verrijkte bouwvoren, het ontgraven van dichtgeschoven laagten/slenken (voor zover deze niet recent zijn dichtgeschoven) en het verwijderen van het bos.

Bij het verwijderen van het bos wordt geadviseerd om de wortelstelsels in de bodem te laten zitten en alleen de stobben uit te frezen. Op die manier wordt het archeologische bodemarchief (vrijwel) niet aangetast. Als dit niet mogelijk is, dan zal voorafgaand aan het verwijderen van het bos vervolgonderzoek nodig zijn.

Voor het uitvoeren van de maatregelen is een vervolgonderzoek noodzakelijk, in verband met het verwijderen van boomstobben en het mogelijk lokaal dieper graven dan 30 cm. Ter bescherming van de archeologische waarden in het plangebied zijn in het voorliggende plan de dubbelbestemmingen uit het vigerende plan overgenomen.

⁹ Archeologisch bureauonderzoek ecologische herstelmaatregelen Stelkampsveld te Barchem, KSP Archeologie, kenmerk: 17120, 8 september 2017.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpasingsplan.

4.8 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

In paragraaf 3.3.2 en paragraaf 3.3.3 is de invloed van het voorliggende plan getoetst op de landschappelijke karakteristieken die zijn benoemd in het Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen en het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010. Hierin is geconcludeerd dat het plan bijdraagt aan het behoud van deze karakteristieken.

Een aantal percelen binnen het plangebied behoort tot landgoed Beekvliet. Het landgoed bestaat ter plaatse van het plangebied uit weilanden, bos en natuurgebieden en maakt hierdoor onderdeel uit van het ter plaatse aanwezige kampenlandschap. In paragraaf 3.3.3 is reeds geconcludeerd dat met de uitvoering van het plan de kenmerken van dit landschapstype behouden blijven.

De Maandagsdijk, welke voor een gedeelte aan het plangebied grenst, is een Hessenweg. Hessenwegen waren handelswegen door Noord-Duitsland en Oost-Nederland richting Utrecht. Het plan is niet van invloed op deze weg.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpasingsplan.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een inpassingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het PAS, waaronder inbegrepen de vergoeding van alle schade die veroorzaakt worden als gevolg van de uitvoering van de PAS-maatregelen, zijn financiële middelen beschikbaar. In het "Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland" zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma. De omvang van deze financiële middelen is zodanig dat alle kosten, die met de uitvoering van ecologische herstelmaatregelen gepaard gaan, kunnen worden voldaan.

5.3 Grondverwerving

Voor zover de gronden niet in eigendom zijn van de meewerkende partijen, is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond dan wel minnelijke medewerking aan de uitvoering van de maatregelen. Wanneer minnelijk geen overeenstemming wordt bereikt, biedt het inpassingsplan zo nodig een titel voor ont-eigening.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Overleg en inspraak bij voorbereiding inpassingsplan

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak voordat een ontwerp inpassingsplan ter inzage wordt gelegd komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht de provincie niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak voorafgaand aan de ter inzage legging. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen gedeputeerde staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van artikel 3.26 Wro is er een wettelijke verplichting tot het horen van de gemeenteraad in het kader van een provinciaal inpassingsplan. Tijdens het vooroverleg, zoals in de vorige alinea beschreven, zal ook aan deze wettelijke verplichting nader inhoud worden gegeven.

Bovengenoemd vooroverleg met de vaste vooroverlegpartners en horen van de gemeenteraad heeft plaatsgevonden. De beantwoording van de vooroverlegreacties zijn vastgelegd in een separate Nota vooroverleg, welke als bijlage bij het plan is gevoegd.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerp inpassingsplan heeft conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerp gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten hebben 23 zienswijzen van 7 verschillende insprekers ontvangen.

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. In de Zienswijzennota zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het inpassingsplan.

6.3 Crisis- en herstelwet

De op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet (Chw) is bedoeld om bepaalde ontwikkelingen versneld te laten uitvoeren. Deze versnelling wordt bereikt door een aantal bestuursrechtelijke voorzieningen dat is opgenomen in Afdeling 2 van de Chw. Deze zijn van toepassing op de in bijlage I van de Chw bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze bijlage is onder 2.1 aangegeven dat projecten met een provinciaal belang waarvoor een provinciaal inpassingsplan wordt opgesteld onder Afdeling 2 Chw vallen. Zoals in paragraaf 1.4 beschreven, is er bij de besluitvorming over voorliggend plan een provinciaal belang gemoeid. Hiermee is Afdeling 2 Chw en daarmee de afwijkende procesregels op dit inpassingsplan van

toepassing. De afwijkende procesregels kunnen als volgt worden omschreven:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet na ontvangst van een beroepschrift binnen zes maanden uitspraak doen;
- de mogelijkheid tot het instellen van pro forma beroep (d.w.z. een “kaal” beroepschrift waarmee de beroepsgronden pas na afloop van de beroepstermijn worden ingediend) vervalt.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Algemeen

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

De regels uit de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Lochem 2010' en het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' vormen de basis voor de wijze van bestemmen. Uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

7.2 Methodiek

7.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

7.2.2 Regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen (artikelen 3 tot en met 6). Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikelen 7 tot en met 11). Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen (artikelen 12 en 13). Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.2.3 Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 nadere eisen-bevoegdheid (indien aanwezig)
- lid 4 afwijken van de bouwregels (indien aanwezig)
- lid 5 specifieke gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 6 afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 7 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig)
- lid 8 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

7.2.4 Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht.

7.3 (Dubbel)bestemmingen en aanduidingen

Dit inpassingsplan kent de bestemming 'Natuur'. Tevens kent dit inpassingsplan de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 5', 'Waarde - Archeologie 6' en 'Waarde - Archeologie 7'.

7.3.1 Bestemming

Natuur

Binnen het gehele plangebied is de bestemming 'Natuur' geprojecteerd. Met de bestemming 'Natuur' wordt beoogd de uitvoering van de PAS-maatregelen als beschreven in deze toelichting mogelijk te maken. Dat is het primaire doel van de natuurbestemming en ook als zodanig verwoord in de regels. De bestemming 'Natuur' is bestemd voor de bescherming, het behoud, het herstel en/of de duurzame ontwikkeling van natuur gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Stelkampsveld. In het aanwijzingsbesluit van het gebied Stelkampsveld als Natura 2000-gebied zijn de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen. Dit zijn de instandhoudingsdoelstellingen als in de regels ook is bedoeld.

Daaraan ondergeschikt is de natuurfunctie voortkomend uit de omgevingsvisie en – verordening van de provincie, te weten het Gelders Natuur-netwerk. Dit zijn de kernkwaliteiten als genoemd in de regeling, hetgeen ook duidelijk blijkt uit de begripsbepalingen die in artikel 1 van de regels zijn opgenomen. Daarnaast is extensief recreatief medegebruik mogelijk. Ten slotte is agrarisch natuurbeheer toegestaan uitsluitend op de als zodanig aangewezen gronden. De PAS-maatregel omvormen naar extensieve graanakker of droge natuurgraslanden valt onder agrarisch natuurbeheer.

Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming toegestaan met een maximale bouwhoogte van 3 meter en een oppervlakte van maximaal 20 m². Lawaaisporten zijn expliciet uitgesloten. Er geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, die nader bepaald zijn in artikel 3.4.1. Deze omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien de voornoemde waarden niet worden aangetast als gevolg van de werken of werkzaamheden. De werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen als beschreven in de PAS-gebiedsanalyse zijn uitgesloten van deze omgevingsvergunningsplicht, omdat dit is getoetst in paragraaf 3.3.3.

7.3.2 Dubbelbestemmingen

Waarde - Archeologie

De dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 5', 'Waarde - Archeologie 6' en 'Waarde - Archeologie 7' dienen ter bescherming van terreinen met een respectievelijk hoge, middelmatige en lage archeologische verwachtingswaarde, waarbij deze dubbelbestemmingen voorrang hebben op de andere daar voorkomende bestemming(en).

Een omgevingsvergunningsplicht geldt voor het bouwen en voor de uitvoering van werken en werkzaamheden. Dit geldt niet voor onder meer werken of werkzaamheden die een diepte hebben van niet meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en met een gezamenlijke oppervlakte van niet meer dan respectievelijk 250 m², 1000 m² en 2500 m².