



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Inpassingsplan | Toelichting

PAS-maatregelen Willinks Weust

Provincie Gelderland

Datum: 26 september 2018

Projectnummer: 170187

ID: NL.IMRO.9925.PASWillinksWeust-VST1

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Keuze voor provinciaal inpassingsplan	7
1.5	Gebiedsproces	7
1.6	Leeswijzer	8
2	Bestaande en toekomstige situatie	9
2.1	Bestaande feitelijke situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
3	Beleid en regelgeving	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	20
3.3	Gemeentelijk beleid	24
4	Milieu- en omgevingsaspecten	31
4.1	Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	31
4.2	Bedrijven en milieuzonering	33
4.3	Bodem	33
4.4	Ecologie	36
4.5	Explosieven	39
4.6	Water	40
4.7	Archeologie	43
4.8	Cultuurhistorie	51
5	Economische uitvoerbaarheid	52
5.1	Inleiding	52
5.2	Beoordeling plan	52
5.3	Grondverwerving	52
5.4	Conclusie	52
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6.1	Overleg	53
6.2	Zienswijzen	53
6.3	Crisis- en herstelwet	53
6.4	Conclusie	54

7	Wijze van bestemmen	55
7.1	Algemeen	55
7.2	Methodiek	55
7.3	Bestemmingen en aanduidingen	57

Bijlagen

- Bijlage 1: m.e.r.-beoordelingsbesluit
- Bijlage 2: quick scan natuur
- Bijlage 3: voortoets Natura 2000
- Bijlage 4: oplegnotitie bij voortoets Natura 2000
- Bijlage 5: vooronderzoek explosieven
- Bijlage 6: notitie water
- Bijlage 7: archeologisch onderzoek 1
- Bijlage 8: archeologisch onderzoek 2
- Bijlage 9: archeologisch onderzoek 3
- Bijlage 10: reactienota vooroverleg
- Bijlage 11: zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat op 1 juli 2015 in werking is getreden, is opgezet om economische ontwikkelingen mogelijk te maken die met stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats gepaard gaan. In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

Onderdeel van het PAS is een samenhangend pakket van ecologische herstelmaatregelen om de effecten van stikstof op natuur te verminderen. De omvang, wijze van uitvoering, locatie en periode zijn vastgelegd in gebiedsanalyses. Het uitvoeren van deze maatregelen is wettelijk verplicht, omdat de uitvoering ervan noodzakelijk is voor de haalbaarheid van het PAS. De maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het PAS uitgevoerd zijn, dus uiterlijk 1 juli 2021.

In de provincie Gelderland gaat het om 13 Natura 2000-gebieden, waarbinnen de ecologische herstelmaatregelen moeten worden uitgevoerd. Willinks Weust is één van deze Natura-2000 gebieden. De ecologische herstelmaatregelen zijn vastgelegd in de Gebiedsanalyse Willinks Weust en bestaan onder andere uit het afgraven van opgebrachte grond, het afgraven van de bovengrond, plaggen, het verondiepen van een kavelsloot en het verwijderen van bos. Daarnaast wordt in het kader van het beheerplan een singel verwijderd. Bovendien worden hydrologische maatregelen uitgevoerd. De gronden worden vervolgens in gebruik genomen als natuur. Deze maatregelen zorgen ervoor dat de gronden niet meer kunnen worden gebruikt conform het toegestane gebruik binnen het vigerende bestemmingsplan (agrarisch gebruik) en bovendien is een natuurbestemming passender voor het toekomstige gebruik. Het bestemmingsplan moet daarom worden herzien. De provincie, verantwoordelijk voor het uitvoeren van de herstelmaatregelen, stelt ter herziening van het bestemmingsplan, met instemming van de gemeente, een inpassingsplan op.

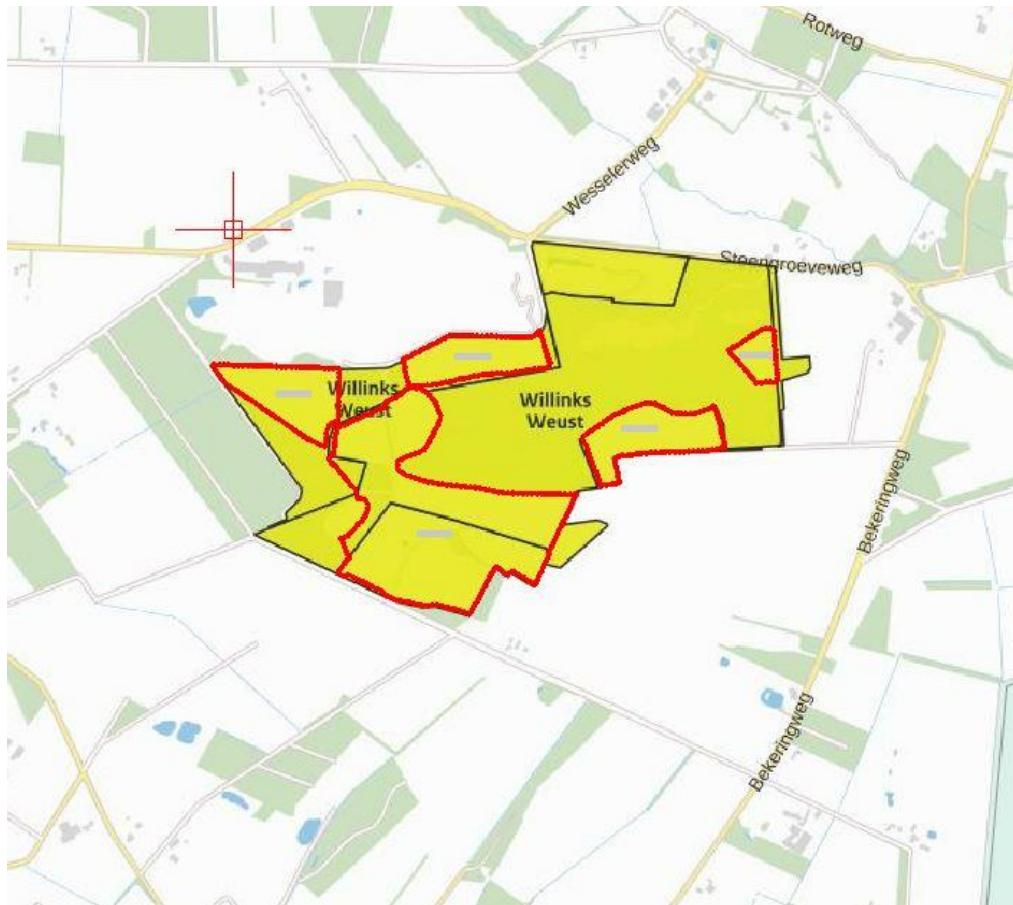
Het onderhavige inpassingsplan is het juridisch planologisch kader voor het uitvoeren van de maatregelen en het toekomstige gebruik van de percelen als natuurgebied, als onderdeel van alle ecologische herstelmaatregelen die plaatsvinden in en nabij het Natura 2000-gebied Willinks Weust. Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

1.2.1 *Natura 2000-gebied Willinks Weust*

Willinks Weust is een afwisselend en kleinschalig gebied. De ondergrond bestaat uit Muschelkalk afgedekt met lemig zand en keileem. Het grondwater stagneert op de schelpkalk, zodat een gedifferentieerd patroon van vocht- en kalkgradiënten bestaat. In het gebied komen soortenrijke loofbossen op natte tot vochtige bodems voor, die

voor een groot deel bestaan uit eiken-haagbeukenbossen met hultst. Op de moerassige en zandige bodem groeit vochtige ruigte en wilgenstruweel vooral langs sloten en in een oude verlaten steengroeve. Verder zijn er diverse schraallanden, waaronder blauwgraslanden en heischrale graslanden aanwezig.

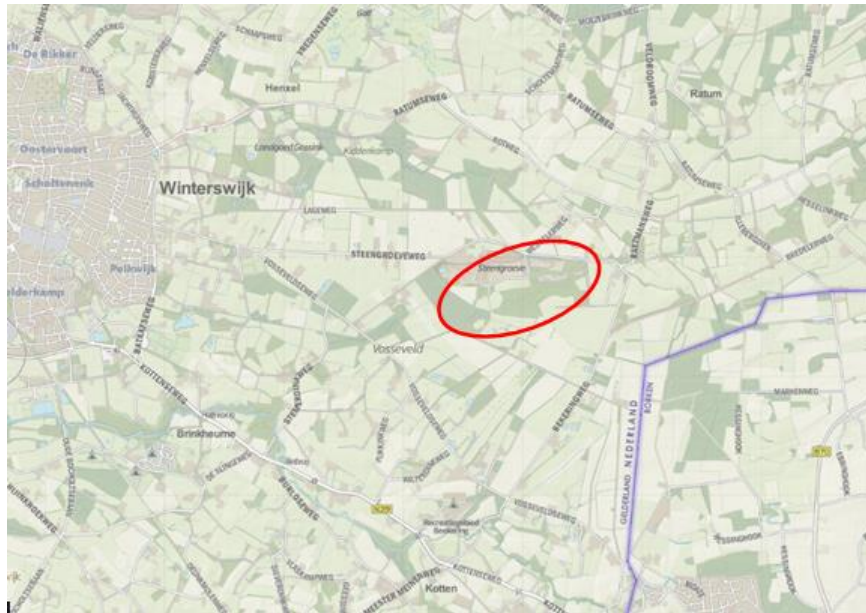


Begrenzing Natura 2000-gebied Willinks Weust met globale aanduiding plangebied, bron: calculator.aerius.nl

1.2.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit een aantal percelen in het Natura 2000-gebied Willinks Weust en ligt tussen de plaats Winterswijk en de Duitse grens. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan een steengroeve.

Op navolgende afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



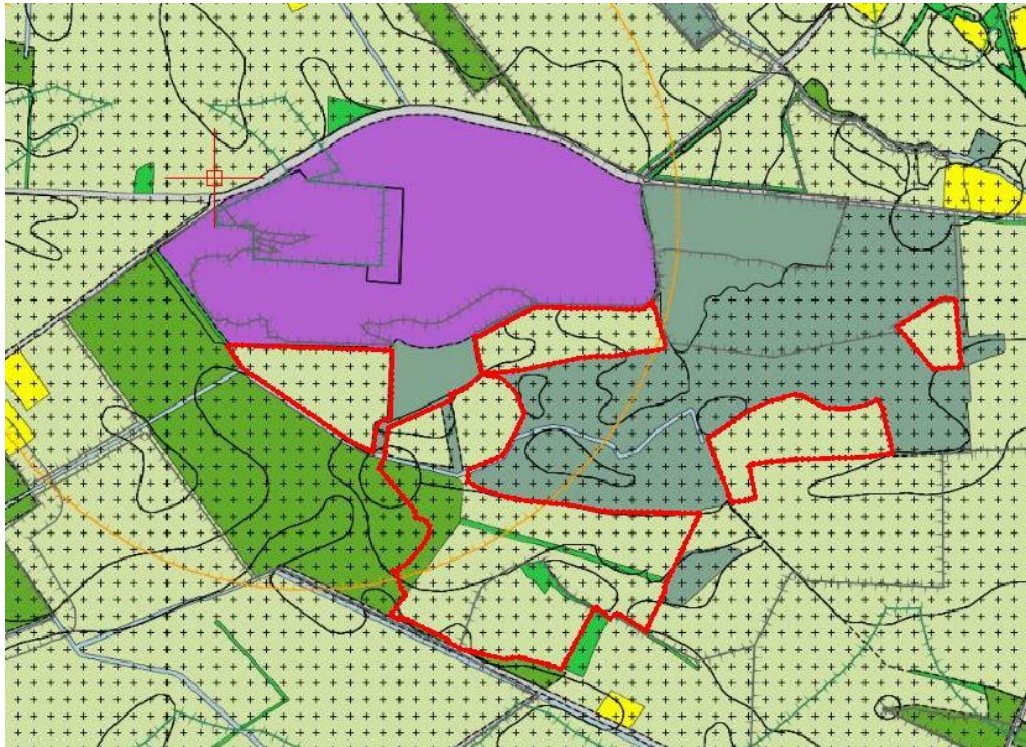
Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding planlocatie (rode cirkel), bron: pdokviewer.pdok.nl

Het plangebied bestaat uit een aantal deelgebieden, welke grotendeels begrensd worden door bosranden. In het noordwesten grenzen twee deelgebieden aan een steengroeve.



Uitsnede topografische kaart met globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: pdokviewer.pdok.nl

1.3 Vigerend bestemmingsplan



Uitsnede vigerende bestemmingsplan, met indicatie plangebied, bron:ruimtelijkeplannen.nl

Op dit moment geldt voor het plangebied het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'. Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemmingen 'Natuur', 'Bos', 'Groen' en 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. Daarnaast zijn binnen het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4' opgenomen en de aanduidingen 'ehs natuur', 'ehs verweving', 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – hoogteverschillen', 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid' 'geluidzone – industrie'. Het gehele plangebied heeft de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'

Op de percelen met de bestemming 'Bos' en 'Groen' worden de bomen verwijderd, waardoor de vigerende bestemming niet meer passend is. De percelen met de bestemming 'Agrarisch-Cultuurlandschap' zijn onder andere bestemd voor de uitvoering van een agrarisch bedrijf. Door het ontgronden, afgraven en afplaggen van de gronden op deze percelen, is de uitvoering van een agrarisch bedrijf hier niet meer mogelijk.

Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de maatregelen en het toekomstige gebruik mogelijk te maken. Voorliggend inpassingsplan heeft tot doel om het omvormen van de gronden naar heischrale- en blauwgraslanden planologisch-juridisch mogelijk te maken.

1.4 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

De provincie Gelderland heeft besloten de PAS- maatregelen mogelijk te maken in een provinciaal inpassingsplan. Hiervoor is een aantal redenen te noemen.

- De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de in de gebiedsanalyses opgenomen ecologische herstelmaatregelen, daarmee is er sprake van een provinciaal belang en is er weinig ruimte voor lokale afweging.
- De invulling van de uitvoering van de maatregelen ligt bij de provincie, waartoe ook inrichtingsplannen worden opgesteld. Door ook het inpassingsplan op te stellen kan efficiënter worden gewerkt.
- De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State doet in geval van beroepen binnen zes maanden uitspraak over een provinciaal inpassingsplan. Dit op grond van artikel 2.4 lid 4 van de Crisis- en herstelwet, welke overeenkomstig artikel 2 van bijlage 1 van toepassing is voor provinciale inpassingsplannen. Als gevolg van deze procedurebepaling kan een inpassingsplan eerder onherroepelijk zijn dan een gemeentelijk bestemmingsplan.

1.5 Gebiedsproces

Ter uitvoering van de ecologische herstelmaatregelen in en nabij het Natura 2000-gebied Willinks Weust wordt een gebiedsproces gevolgd.

1.5.1 *Proces uitvoeren PAS-maatregelen*

De provincie Gelderland is regievoeder en opdrachtgever voor de realisatie van de maatregelen uit de Gebiedsanalyse Willinks Weust. De provincie heeft met Waterschap Rijn en IJssel en Staatsbosbeheer overeenkomsten gesloten over de voorbereiding en uitvoering van de PAS-maatregelen. De maatregelen uit de Gebiedsanalyse Willinks Weust worden eerst verder uitgewerkt tot een uitvoering gereed integraal inrichtingsplan op basis waarvan de benodigde vergunningen worden aangevraagd (fase 1). Provincie, Waterschap Rijn en IJssel en Staatsbosbeheer hebben daarover nadere afspraken vastgelegd in een realisatieovereenkomst. Staatsbosbeheer trekt en organiseert het proces om te komen tot een uitvoering gereed, integraal inrichtingsplan en werkt daarbij samen met de andere betrokken gebiedspartners provincie, waterschap, gemeente Winterswijk. Inliggende en aanliggende grondeigenaren worden bij de planvorming betrokken. Deze fase 1 wordt uiterlijk 1 juli 2019 afgerond. Voor de uitvoering van de maatregelen (fase 2) zullen de betrokken partijen Provincie, Waterschap Rijn en IJssel en Staatsbosbeheer een nieuwe uitvoeringsovereenkomst sluiten. Volgens planning wordt het project uitgevoerd in de periode van 1 juli 2019 tot medio 2021.

1.5.2 *Proces uitvoeren PAS-maatregelen uit voorliggend inpassingsplan*

Voor de 4 Natura 2000 gebieden gelegen in de gemeente Winterswijk, waaronder Willinks Weust, is een gezamenlijke communicatieaanpak opgesteld met de betrokken gebiedspartijen. In aanvulling op de een-op-een gesprekken met grondeigenaren en direct belanghebbenden en bewoners worden er gemiddeld twee keer per jaar nieuwsbrieven verstuurd om iedereen te informeren over de voortgang. Op de website van de provincie is een gebiedspagina beschikbaar met relevante documenten. Voor

de vaststelling van de bestemmingsplanwijziging (PIP) en het Projectplan Waterwet worden de wettelijk vereiste procestappen doorlopen met bijbehorende communicatie- en inspraakmomenten. Via inloop- of informatiebijeenkomsten en/of excursies wordt de dialoog aangegaan met belanghebbenden en belangstellenden

1.6 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5), de gevoerde procedure van het plan (Hoofdstuk 6) en de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande feitelijke situatie

Het plangebied is een bosgebied met daarin verschillende open ruimtes die in de feitelijke situatie grotendeels in gebruik zijn als weiland of als akkerland. Deze percelen worden deels intensief en deels extensief agrarisch beheerd. Een aantal percelen zijn niet meer in agrarisch gebruik. De weilanden en akkerlanden worden onderling van elkaar gescheiden door houtsingels. Navolgende afbeelding geeft een overzicht van de benaming van verschillende delen van het gebied.



Naamgeving van de verschillende delen van Natura 2000-gebied Willinks Weust. Bron: Natura 2000-beheerplan (RVO 2016).

Hoe het plangebied beleidsmatig wordt gekwalificeerd komt in de navolgende hoofdstukken verder aan de orde.



Impressie van intensief beheerde agrarische percelen binnen het plangebied, met links de Lange wei en rechts het Driehoekperceel.



Impressie van extensief beheerd agrarische percelen in het plangebied, met links de Nieuwe Weust en rechts de Witbolweide.



Impressie van de bospercelen in het plangebied, met links het berkenbosje ten westen van de Poelweide en rechts een singel.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding

In en rondom het Natura 2000-gebied Willinks Weust moeten ecologische herstelmaatregelen worden uitgevoerd in het kader van het PAS (zie paragraaf 3.1.2). Deze maatregelen zijn uitgewerkt en omschreven in de gebiedsanalyse voor Willinks Weust.

Gebiedsanalyse

In het aanwijzingsbesluit als Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgenomen voor een vijftal habitattypen, waarop de grenswaarden voor stikstofdepositie worden overschreden. Het betreft de navolgende habitattypen:

- jeneverbesstruwelen;
- heischrale graslanden, vochtig kalkarm;
- blauwgraslanden;
- beuken-eikenbossen met hulst;
- eiken-haagbeukbossen (hogere zandgronden).

Om de instandhoudingsdoelstellingen te bereiken in het kader van het PAS worden hydrologische maatregelen en maatregelen gericht op beheer en inrichting genomen. De hydrologische maatregelen bestaan uit interne maatregelen en maatregelen die

ingrijpen in de ontwatering rondom het Natura 2000-gebied, zoals het ontkoppelen van buisdrainages. Dit leidt tot hogere grondwaterstanden, een toename van kwel en een toename van basenaanvoer. Deze maatregelen bieden een belangrijk tegenwicht aan de verzurende en vermestende effecten van de stikstofdepositie. Hogere grondwaterstanden hebben een neutraliserend effect op vermessing.

Op onderstaande afbeelding zijn de hydrologische maatregelen weergegeven.



Hydrologische maatregelenkaart, met globale aanduiding plangebied (rode lijn) bron Gebiedsanalyse Willinks Weust

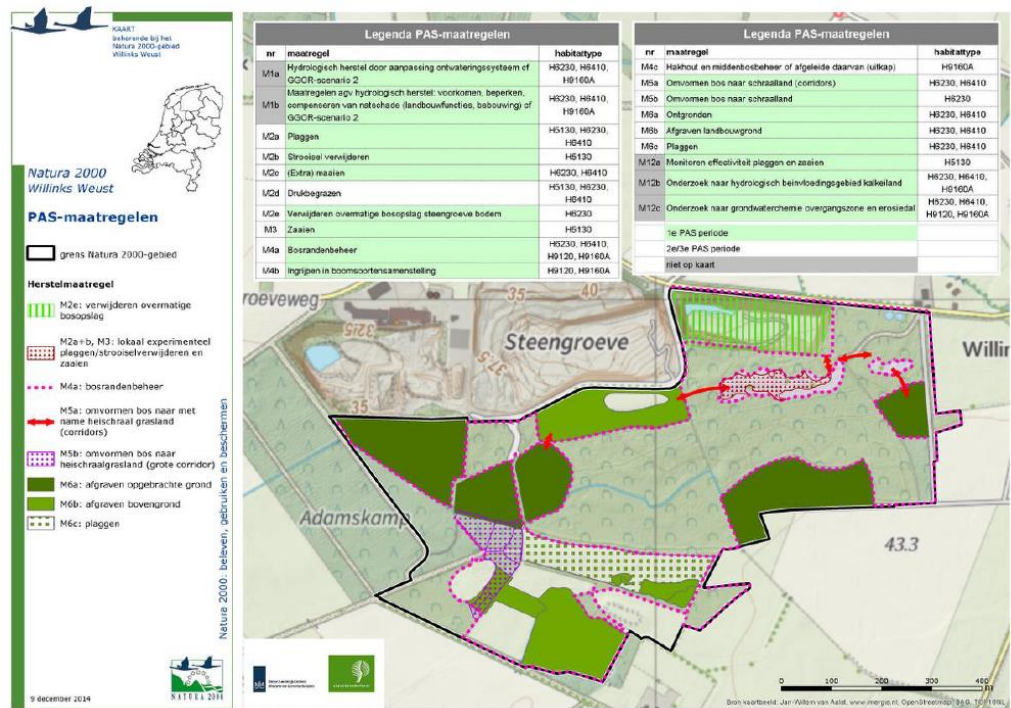
Uit deze kaart blijkt dat van de hydrologische maatregelen alleen een kleine watergang in het zuidwesten van het plangebied (loodrecht op Afw. v.d. Bekeringswieste) een maatregel is die binnen het plangebied wordt uitgevoerd, alsmede het ontkoppelen van de buisdrainage. Dit heeft effecten op landbouw, om welke reden deze percelen worden omgezet naar natuur.

In en rondom het Natura 2000-gebied moeten ecologische herstelmaatregelen worden uitgevoerd in het kader van de PAS. Deze maatregelen zijn uitgewerkt en omschreven in de gebiedsanalyse voor Willinks Weust.

De maatregelen in Willinks Weust zien voornamelijk op uitbreiding en kwaliteitsverbetering van het heischraal- en blauwgrasland. De actuele oppervlakte van deze habitat types blijkt vaak kleiner te zijn dan wat minimaal nodig is voor een goede functionele omvang en de terreincondities zijn verre van optimaal. Dit levert geïsoleerde situaties op en een verhoogd risico op verlies aan soorten. Vooral in deze habitattypen komen soorten voor met kritische eisen ten aanzien van standplaatscondities en leefgebied. Eenmaal verdwenen is hervestiging in de huidige (geïsoleerde) situatie onzeker.

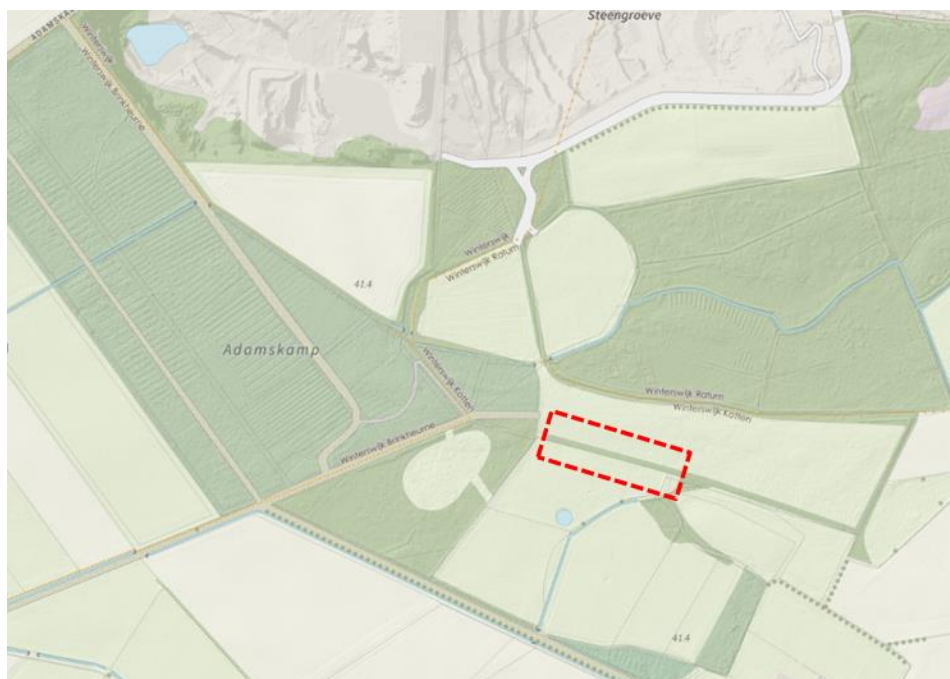
In navolgende kaart staan de andere herstelmaatregelen die ook in het kader van de gebiedsanalyse moeten worden uitgevoerd. Deze maatregelen kunnen gedeeltelijk binnen de vigerende bestemmingen worden uitgevoerd. In de tabel staan de PAS-Maatregelen maatregelen waarop het voorliggende plan betrekking heeft.

PAS-Maatregel	Omschrijving	Specificatie
M1a	Hydrologisch herstel	– verondiepen (tot 0,3m-mv) en dempen kavelsloten voor zover gelegen binnen het plangebied
M5b	Omvormen bos naar schraalland	– Verwijderen bos bij Adamskamp (ten behoeve van uitbreiding en kwaliteitsverbetering (opheffen isolatie) heischraal- en blauwgrasland en versterking leefgebied kamsalamander). – verwijderen 2 groepjes fruitbomen Ronde weiden
M6a	Ontgronden	– Afgraven van in het verleden opgebrachte grond (t.b.v. uitbreiding heischraal- en blauwgrasland)
M6b	Afgraven landbouwgrond	– Afgraven van de bovengrond (ten behoeve van uitbreiding heischraal- en blauwgrasland)
M6c	Plaggen	– Verwijderen van de zode/toplaag van de voormalige landbouwgrond (ten behoeve van de uitbreiding van heischraalgrasland)



Maatregelenkaart, bron: gebiedsanalyse Willinks Weust (vastgesteld 17 maart 2017)

Maatregel M6a betreft het in het afgraven en afvoeren van in verleden opgebrachte grond. Het doel hiervan is om oorspronkelijke maaiveldligging en reliëf te herstellen. Daarbij ontstaan mozaïeken van abiotische situaties waarbij een afwisseling van blauwgraslanden en heischrale graslanden kunnen ontstaan.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding te verwijderen singel (binnen rode vak)

In het perceel 'Randweide Groeve III' en 'het Kampje' (zie de afbeelding in paragraaf 2.1) liggen esjes, welke geen onderdeel uitmaken van de gebiedsanalyse. Landbouwkundig gebruik van deze esjes zou de PAS-doelstelling om het gebied te verschrallen gedeeltelijk te niet doen. Deze esjes worden daarom ook in gebruik genomen ten behoeve van natuur en maken onderdeel uit van het voorliggende plan.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Wet natuurbescherming*

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en omvat de natuurbescherming van gebieden, dier- en plantensoorten en de Nederlandse bossen.

In de Wnb zijn de Europese vogel- en habitatrichtlijn geïmplementeerd. Op basis van deze wet worden de Natura 2000-gebieden aangewezen en de instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/ of habitats in deze gebieden vastgesteld. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast kent de Wnb voor plannen een zelfstandige plantoets.

Op basis van artikel 1.13 Wnb is het mogelijk om een programmatische aanpak toe te passen om natuur- en milieuwaarden te behalen. Met een programmatische aanpak worden herstelmaatregelen uitgevoerd ten behoeve van aangewezen natuurgebieden, zodat ruimte ontstaat voor het toelaten van nieuwe economische ontwikkelingen. De Wnb en de op basis daarvan opgestelde uitvoeringswetgeving vormt hiermee de basis voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en bevat de eisen waaraan deze programmatische aanpak moet voldoen.

Toetsing

Het voorliggende inpassingsplan is opgesteld om herstelmaatregelen in het kader van het PAS mogelijk te maken. De Wnb vormt hiermee de wettelijke basis voor het opstellen van het inpassingsplan en de uitvoering van deze maatregelen.

3.1.2 *Het Programma Aanpak Stikstof*

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) is op 1 juli 2015 in werking getreden en is recentelijk partieel herzien. Het herziene programma is vanaf 17 maart 2017 in werking.

Aanleiding voor het PAS is het feit dat in veel Natura 2000-gebieden overbelasting van stikstofdepositie een groot probleem is voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor de stikstofgevoelige natuur in die gebieden, waartoe Nederland zich op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplicht heeft. De instandhoudingsdoelstellingen die gelden binnen de Natura 2000-gebieden zien in veel gevallen op de aanwezigheid van plantensoorten, ecosystemen en diersoorten die gevoelig zijn voor stikstof.

Met name de landbouw, verkeer en bedrijven zijn activiteiten die met stikstofemissie gepaard gaan en neerslaan in Natura 2000-gebieden. Effecten vanwege een toename van de stikstofdepositie zijn vermesting en verzuring. Vermesting is het verschijnsel

waarbij door een overschot aan stikstof in een gebied tot een sterke groei en vermeerdering van bepaalde plantensoorten leidt. Dezelfde overschot aan stikstof kan ook leiden tot verzuring, waardoor plantensoorten uit het gebied verdwijnen die hiervoor gevoelig zijn of de kwaliteit van deze plantensoorten gaat verloren. Deze vermesing en verzuring leidt gezamenlijk tot een homogene vegetatiestructuur in een gebied: algemeen voorkomende soorten komen steeds meer voor in dat gebied, terwijl zeldzame soorten steeds minder vaak voorkomen. Als hiermee ook de voor een gebied kenmerkende soorten verdwijnen, bestaat het risico dat de resterende vegetatie in kwaliteit achteruitgaat of zelfs dat het gebied zijn natuurlijke kenmerken verliest. Daarnaast kan het verlies aan plantensoorten in een gebied ook schadelijk zijn voor de in dat gebied aanwezige diersoorten.

De overbelasting van stikstof in Natura 2000-gebieden leidt tot een beperking van mogelijkheden om in en nabij Natura 2000-gebieden activiteiten te verrichten die met emissie van stikstof gepaard gaan. Aangezien de stikstofproblematiek niet alleen wordt veroorzaakt door bronnen in de nabijheid van een Natura 2000-gebied, maar ook door bronnen ver buiten Natura 2000-gebieden, is er door alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau een gezamenlijke, samenhangende programmatische aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit brongerichte maatregelen en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen. Als gevolg van de verbetering van de draagkracht van de natuur door de daling van de stikstofdepositie en de in het PAS opgenomen herstelmaatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegestaan die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenaamde depositieruimte.

Het PAS heeft betrekking op 118 Natura 2000-gebieden, waar Willinks Weust er één van is.

Het programma is op 1 juli 2015 in werking getreden voor een tijdvak van zes jaar, tot 2021. Daarna volgt telkens opnieuw een programma voor een tijdvak van zes jaar. Er volgt in ieder geval een tweede tijdvak (tot 2027) en een derde programma (tijdvak 1 juli 2027 – 1 juli 2033). Gedurende de tijd dat het PAS van kracht is, kan bij de verlening van toestemming voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken met mogelijk schadelijke gevolgen voor een in het PAS opgenomen Natura 2000-gebied gebruik worden gemaakt van dit programma en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing.

Ten tijde van het opstellen van het PAS was er al beleid dat de afname van de stikstofdepositie bewerkstelligde. Uitgaande van dit beleid en onder aanname van een economische groei van 2,5% zal de jaarlijkse stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de periode tot 2020 dalen. In het kader van het PAS worden aanvullende maatregelen genomen.

In het eerste tijdvak zijn de maatregelen met name gericht op het verzekeren dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten plaats zal vinden. De maatregelen betreffen zowel brongerichte maatregelen, die ervoor zorgen dat de stikstofemissie daalt, als herstelmaatregelen.

Herstelmaatregelen

Herstelmaatregelen zijn gebiedsspecifieke maatregelen om de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden op termijn te verwezenlijken en om intussen verslechtering van de kwaliteit van deze habitattypen en leefgebieden van soorten te voorkomen en zijn er opgericht op het bestendiger maken van de natuur tegen overbelasting van stikstof. Om te bepalen welke herstelmaatregelen bruikbaar zijn, zijn voor alle voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten alle denkbare herstelmaatregelen en hun effecten in beeld gebracht en beschreven in zogenoemde herstelstrategieën. De herstelstrategieën zijn bedoeld om de verschillende habitattypen, soorten en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden te behouden en te herstellen langs andere wegen dan door een dalende stikstofdepositie. Uit deze herstelstrategieën zijn in de gebiedsanalyses voor elk van de onderscheiden Natura 2000-gebieden die maatregelen geselecteerd die specifiek in dat gebied kunnen worden toegepast. Met de uitvoering van herstelmaatregelen die in dit programma voor elk van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen, wordt bereikt dat, zolang er nog sprake is van een situatie van overbelasting door stikstofdepositie, de kwaliteit van de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten behouden wordt.

De provincie Gelderland heeft ingestemd met de te nemen maatregelen in de Natura 2000-gebieden die noodzakelijk zijn in het kader van het PAS en is daarmee verantwoordelijk voor de uitvoering ervan. De uitgevoerde gebiedsanalyses voor de Natura 2000-gebieden, waarin de maatregelen zijn beschreven, zijn deel van het beheerplan. Deze beheerplannen worden vastgesteld door gedeputeerde staten.

Het verantwoordelijke bestuursorgaan, in dezen de provincie Gelderland, zal (uitvoerings)overeenkomsten moeten sluiten met bijvoorbeeld terreinbeherende natuurorganisaties en met de eigenaren van de gronden. Wanneer met de realisering van de in de gebiedsanalyses opgenomen herstelmaatregelen onvoldoende voortgang wordt geboekt, kan het bestuursorgaan de uitvoering van de maatregelen afdwingen door de bevoegdheden toe te passen die hen daarvoor op grond van enige wet toekomen, overeenkomstig de daarin gestelde regels. Daarbij kan worden gedacht aan het onteigenen van de gronden om de maatregelen in eigen beheer uit te voeren.

Depositieruimte

Door de trendmatige daling van de stikstofdepositie als gevolg van vaststaand beleid en de bronmaatregelen vermindert de overbelasting door stikstof in Natura 2000-gebieden. Ook het uitvoeren van de herstelmaatregelen draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Door de vermindering van de stikstofdepositie ontstaat er ruimte voor economische ontwikkelingen. In het programma is daartoe depositieruimte beschikbaar gesteld. Van deze depositieruimte kan een gedeelte in de vorm van zogenaamde 'ontwikkelingsruimte' door het bevoegd gezag worden toegekend aan activiteiten middels een voorafgaande toestemming. Een ander deel van de depositieruimte is beschikbaar voor autonome ontwikkelingen, zoals de groei van verkeer, en voor activiteiten die vallen onder zogeheten 'grenswaarden'.

Gebiedsanalyses¹

De gebiedsanalyses zijn een belangrijk deel van het PAS, zij vormen namelijk de passende beoordeling op gebiedsniveau en maken daarmee samen met het algemene deel van de passende beoordeling deel uit van het milieueffectrapport dat is opgesteld ten behoeve van het PAS. In de gebiedsanalyse is namelijk beoordeeld of er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel is dat met inachtneming van de instandhoudingsdoelstellingen uitgifte van de ontwikkelingsruimte niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats, tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de gebieden of tot onevenredige vertraging in het halen van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit tegen de achtergrond van het effect van de bron- en herstelmaatregelen en met inachtneming van de benodigde depositieruimte voor ontwikkelingen en activiteiten onder de grenswaarden.

Een onderdeel van de gebiedsanalyses is een uitgebreide beschrijving en motivering voor de gekozen herstelmaatregelen, waarin de onderlinge samenhang van hydrologie, bodem en beheer is gezien. Daarbij is tevens rekening gehouden met de bescherming van andere, niet voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden die op grond van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied moeten worden beschermd.

De gebiedsanalyse maakt deel uit van het vastgestelde PAS en heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen.

Toetsing

Het inpassingsplan is opgesteld ter uitvoering van ecologische herstelmaatregelen die in het kader van het PAS noodzakelijk zijn bevonden voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor het Natura 2000-gebied Willinks Weust. Daarmee past het inpassingsplan binnen het PAS. In paragraaf 2.2 zijn de herstelmaatregelen en de uit te voeren werkzaamheden uitgebreider beschreven.

3.1.3 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

In de structuurvisie zijn dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd, dit zijn: de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken, hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over ver-

¹ In de gebiedsanalyse is veel achtergrondinformatie te vinden over het Natura 2000-gebied en de herstelmaatregelen. De geldende gebiedsanalyse is op 18 december 2017 vastgesteld en te downloaden via

<https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=pas&deel=0>.

stedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten.

Op het voorliggende plan is het nationale belang met betrekking tot het behouden en versterken van natuurwaarden van toepassing. Dit is belang nummer 11: 'ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten'. De provincies zijn verantwoordelijk voor het begrenzen, beschermen en onderhouden van het natuurnetwerk binnen de door het Rijk gestelde kaders met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities. Dit netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tegenwoordig is dit het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Toetsing

Het voorliggende plangebied ligt binnen de EHS. In het Barro heeft het rijk regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in de EHS. In de volgende paragraaf 3.1.4 wordt hier nader op ingegaan.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijkswaagen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen. In paragraaf 3.2 is het voorliggende plan getoetst aan de provinciale verordening van Gelderland en wordt geconcludeerd dat het voorliggende inpassingsplan past binnen het beleid dat hierin is opgenomen. De conclusie is dat het voorliggende plan niet leidt tot negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het Gelders Natuurnetwerk (GNN), maar per saldo leidt tot een verbetering van deze kernkwaliteiten. Hierdoor past het plan binnen het provinciale beleid met betrekking tot de EHS.

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro, waardoor hierin geen regels zijn opgenomen die van toepassing zijn op het plan. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid

Het plan raakt de nationale belangen met betrekking tot de EHS uit het SVIR en het Barro. Het plan is niet in strijd met het beleid wat hiervoor is opgenomen, waardoor het voldoet aan de kaders uit het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, waarna de visie een aantal keren geactualiseerd is. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd:

- 1 Een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: dynamisch, mooi en divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- 1 dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau;
- 2 mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling;
- 3 divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Gelders Natuurnetwerk (GNN), Nationaal Landschap en Natte landnatuur.

Gelders Natuurnetwerk

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het GNN. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied voor 5.300 hectare nog te realiseren nieuwe natuur (vanaf 1 januari 2011).

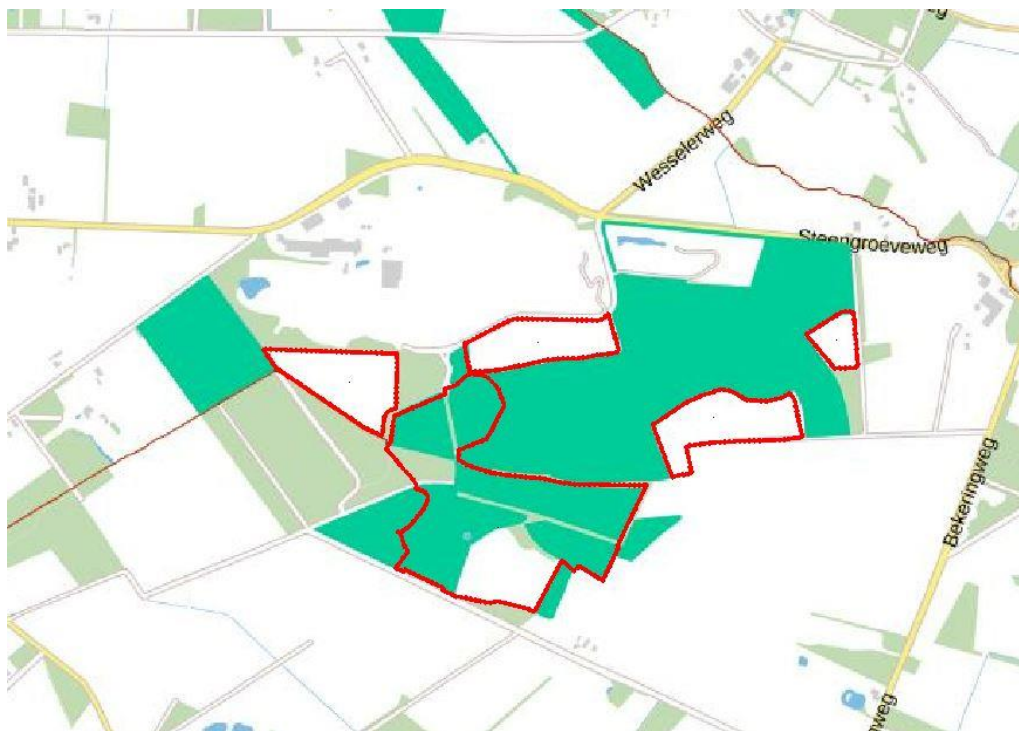
Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.



Uitsnede kaart 'natuur' Omgevingsvisie Gelderland met GNN (donkergroen en bruingroen) en GO (lichtgroen) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Natte landnatuur

Delen van het plangebied zijn in de omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde willen brengen en houden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) zijn erg belangrijk om natte landnatuur te versterken. De provincie wil de natte landnatuur beschermen en de watercondities voor verdroogde natte landnatuur herstellen. De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.



Uitsnede kaart 'water en natuur' Omgevingsvisie Gelderland met Natte landnatuur (groen), HEN-water (rood) en globale aanduiding plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in de SVIR twintig karakteristieke gebieden in Nederland aangewezen als Nationaal Landschap, waarvan er zeven liggen in Gelderland. Deze Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (in-ter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en hebben daarom speciale aandacht. Deze cultuurhistorische landschappen zijn het resultaat van het harmonisch samengaan van natuurlijke processen en menselijk handelen. Kenmerkend zijn de samenhang tussen natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Het ruimtelijk beleid is er op gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te houden en verder te ontwikkelen. Het plangebied valt binnen het Nationaal Landschap Winterswijk.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het GNN. In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in dit gebied. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

Door de uitvoering van de PAS-maatregelen voor Willinks Weust worden de percelen in het plangebied vernat. Hierdoor worden in het plangebied goede condities gerealiseerd voor de ontwikkeling van natte natuur.

In de Omgevingsverordening heeft de provincie regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen in Nationale Landschappen. In paragraaf 3.2.2 wordt hier verder op ingegaan.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Toetsing

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plan regels opgenomen met betrekking tot de ligging binnen het GNN. In de Omgevingsverordening is ten opzichte van de Omgevingsvisie een exactere begrenzing opgenomen van het Nationale Landschap. Op basis van deze begrenzing valt de locatie niet onder Nationaal Landschap Winterswijk.

Gelders Natuurnetwerk

Op basis van de Omgevingsverordening zijn binnen het Gelders Natuurnetwerk geen nieuwe functies mogelijk. In paragraaf 4.4 is het plan getoetst aan de kernkwaliteiten van het GNN en wordt geconcludeerd dat het plan per saldo leidt tot een verbetering van de kernkwaliteiten van de GNN. Een nadere toetsing in de vorm van een 'nee, tenzij-toets' is daarom niet noodzakelijk en het plan is niet in strijd met de Omgevingsverordening.

3.2.3 Natuurbeheerplan

Algemeen

Op 13 november 2017 is het Natuurbeheerplan 2018 vastgesteld door gedeputeerde staten van Gelderland. Het natuurbeheerplan beschrijft de beleidsdoelen en subsidiemogelijkheden voor ontwikkeling en beheer van (agrarische) natuurgebieden, landschaps- en waterelementen in de provincie Gelderland. De beleidsdoelen hebben met name betrekking op de locaties waar beheerwaardig natuur aanwezig is en welke beheerdoelen hiervoor gelden. Verder is het natuurbeheerplan nadrukkelijk een subsidiekader; het beschrijft de gebieden waar subsidiëring kan plaatsvinden.

Het natuurbeheerplan heeft, zo is daarin vermeld, heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen (lees: ook inpassingsplannen) en heeft geen invloed op eigendomsrechten of bestaande gebruiksmogelijkheden.

Het natuurbeheerplan kent een aantal kaarten, waaronder een ambitiekaart en een beheertypenkaart. De beheertypenkaart geeft de begrenzing van alle bestaande, beheerwaardige (agrarische) natuur en landschap weer. De ambitiekaart geeft de begrenzing aan van nieuwe natuur. Deze vormt de basis voor de subsidieverlening voor inrichting binnen het GNN. Op de ambitiekaart is de opgave die de provincie heeft

binnen bestaande natuurterreinen vanuit het PAS niet ingetekend. De ambities hiervoor komen vanuit andere stukken, zoals de beheerplannen.

Toetsing

Voorliggend plan maakt de uitvoering van herstelmaatregelen uit het PAS mogelijk op locaties waar dat op grond van het vigerende planologische regime niet mogelijk is. De herstelmaatregelen zien onder andere op het afgraven van grond en een vernatting van het gebied, waardoor de agrarische percelen in het plangebied niet meer voor agrarische doeleinden gebruikt kunnen worden. In het voorliggende plan wordt de agrarische bestemming daarom omgezet naar een natuurbestemming.

De uitvoering van de herstelmaatregelen binnen de natuurbestemming is gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van voor stikstofgevoelige habitattypen (in dit geval blauwgraslanden) in Natura 2000-gebieden. Dit inpassingsplan is niet gericht op de inrichting van GNN. Vanuit het natuurbeheerplan volgen dan ook geen kaders waaraan voorliggend plan moet worden getoetst.

3.2.4 Beheerplan Willinks Weust

Gedeputeerde staten hebben op basis van de Wnb de verplichting om een beheerplan vast te stellen voor Natura 2000-gebieden. In dit beheerplan wordt een beschrijving gegeven van de benodigde instandhoudingsmaatregelen en welke resultaten met de uitvoering daarvan worden beoogd. Het beheerplan voor het Natura 2000-gebied Willinks Weust is opgesteld door het Rijk en de provincie Gelderland en is op 1 juli 2016 vastgesteld.

De gebiedsanalyse die is opgesteld in het kader van het PAS maakt onderdeel uit van het beheerplan. Daarnaast zijn er in het beheerplan aanvullende, niet PAS-maatregelen beschreven alsmede het reguliere beheer van het gebied. Deze maatregelen moeten binnen zes jaar na vaststelling van het beheerplan worden gerealiseerd.

Toetsing

De gebiedsanalyse waarin de PAS-maatregelen voor Willinks Weust zijn beschreven, maakt onderdeel uit van het beheerplan. Het voorliggende inpassingsplan sluit hierdoor aan op het beleid voor het plangebied uit het beheerplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie buitengebied

De gemeenteraad van Winterswijk heeft in haar vergadering van 22 december 2005 de Visie Buitengebied vastgesteld. De Visie Buitengebied geeft kaders aan het ruimtelijk beleid in het buitengebied van Winterswijk.

Het uitgangspunt van de Visie Buitengebied is het verbeteren van de leefbaarheid in het buitengebied. Aan de ene kant is daarbij gekeken naar wat het buitengebied te bieden heeft en aan de andere kant is geluisterd naar wat de mensen van het buitengebied verwachten. In de visie worden voor zes thema's de gemeentelijke kaders gegeven: cultuurlandschap, landbouw, recreatie en toerisme, natuur en water, wonen en

werken. Voor het voorliggende plan zijn de thema's cultuurlandschap en natuur en water van toepassing.

cultuurlandschap

Het cultuurlandschap maakt Winterswijk bijzonder ten opzichte van andere groene gemeenten. Het Winterswijkse buitengebied kenmerkt zich door een afwisseling van landschapstypen en de samenhang tussen verschillende functies. De gemeente streeft er naar dat alle functies die het buitengebied heeft, of krijgt, zijn aangepast aan de waardevolle vorm van het cultuurlandschap. Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied dragen er aan bij om de huidige kwaliteit te behouden en waar mogelijk te versterken.

natuur en water

Voor het thema natuur en water heeft de gemeente het volgende beleid geformuleerd:

- het versterken van de unieke combinatie van cultuur en natuur:
 - de beken, houtwallen, houtsingels en schrale wegbermen vormen een verbindende factor voor aanwezige natuurwaarden. De aanleg van nieuwe natuur zal daarom vaak plaatsvinden rond beken en in kleine elementen in het landschap.
 - de aanleg van natuur moet passend zijn bij het specifieke landschapstype ter plaatse, zodat het verschil tussen de landschapstypen in stand blijft.
- het behoud van bestaande, en de aanleg van nieuwe landschaps- en natuurelementen, gecombineerd met het ontsnipperen van bestaande natuurgebieden.
- het behouden en of versterken van de soortenrijkdom;
- het realiseren van de natuurkwaliteitsdoelen, waarbij de prioriteiten liggen bij de meest waardevolle en kwetsbare natuur- en stroomgebieden, zoals HEN-beken en de ontwikkelingen plaatsvinden in overeenstemming met het cultuurlandschap.
- het realiseren van de Ecologische Hoofdstructuur.

Toetsing

De ontwikkeling van natuur sluit aan bij de doelen die de gemeente hiervoor heeft geformuleerd. Het plangebied ligt in het heide- en broekontginninglandschap Vosseveld, wat door de aanwezigheid van Musschelkalk in de bodem onder andere potenties heeft voor de ontwikkeling van heischrale- en kalkgraslanden. Het voorliggende plan maakt een uitbreiding van heischrale en blauwgraslanden mogelijk en draagt bij aan het realiseren van natuurkwaliteitsdoelen. De aanleg van natuur is hierdoor passen voor het landschapstype en sluit aan bij het beleid voor het winterswijkse cultuurlandschap.

Daarnaast zorgt de ontwikkeling voor het ontsnipperen van het bestaande en kwetsbare natuurgebied Willinks Weust en het versterken van de soortenrijkdom in dit gebied. Het plangebied ligt daarnaast in de GNN (de nieuwe benaming voor de Ecologische Hoofdstructuur) en draagt met de ontwikkeling van natuur bij aan de realisatie hiervan.

3.3.2 Landschapsonwikkelingsplan

De hoofddoelstelling van het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) van Winterswijk is het bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft. Het uitgangspunt vormen de (in-)ter)nationaal en provinciaal zeldzame en soms unieke ecologische, waterhuishoudkundige, cultuurhistorische, visuele, aardkundige, archeologische en geologische landschapskwaliteiten van het Waardevolle (Cultuur) Landschap Winterswijk. In het LOP wordt beschreven hoe en onder welke voorwaarden nieuwe ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de aantrekkelijkheid en identiteit van het landschap.

Het plangebied ligt in heide- en broekontginningen landschap het Vosseveld. Belangrijke kenmerken van het heide- en broekontginningenlandschap zijn:

- de rechtlijnige structuur van ontsluiting en kavelindeling;
- de grootschaligheid.
- het bodemgebruik dat overwegend uit grasland en bos bestaat.

Het Vosseveld is tamelijk open en grootschalig, met enkele grote boscomplex, waaronder de bossen in en rondom het plangebied. Het natuurgebied Willinks Weust ligt in het Vosseveld en is bekend om de waardevolle schraalgraslanden en bijzondere bos-typen. Het Vosseveld heeft bijzondere potenties voor de aanleg van bos door de aanwezigheid van Muschelkalkgesteenten. De aanwezigheid van de Muschelkalkgesteenten kan daarnaast tot uiting komen door het ontwikkelen van heischrale- en kalkgraslanden. Het Vosseveld is zeer kwetsbaar voor ingrepen in de bodem. Ontgrondingen moeten daarom zoveel mogelijk worden beperkt.

Toetsing

Het plangebied bestaat uit een aantal open plekken en een paar bospercelen binnen het grote boscomplex. De maatregelen die met het voorliggende plan mogelijk worden gemaakt dragen bij aan de uitbreiding van heischrale- en blauwgraslanden in het Vosseveld. De ontgrondingen in het gebied worden met dit doel uitgevoerd en bestaan enkel uit het afgraven van in het verleden opgebrachte grond. Het plan sluit hierdoor aan bij het beleid uit het landschapsonwikkelingsplan.

3.3.3 Ruimtelijk afsprakenkader Steengroeve en omgeving

Op 18 februari 2014 heeft het college van B&W van de gemeente Winterswijk besloten om een (ruimtelijk) afsprakenkader op te stellen voor het gebied Steengroeve en omgeving. Het opstellen van een ruimtelijk afsprakenkader is een logisch vervolg op het in 2011 door 16 betrokken partijen ondertekende convenant 'Gebiedsontwikkeling Steengroeve en omgeving'. In het convenant is voor de ontwikkeling van het gebied de doelstelling opgenomen om door samenwerking een duurzame (ruimtelijke) samenhang te bereiken in het gebied Steengroeve en omgeving. In het convenant zijn vooral belangen geïnventariseerd en afspraken gemaakt over samenwerking.

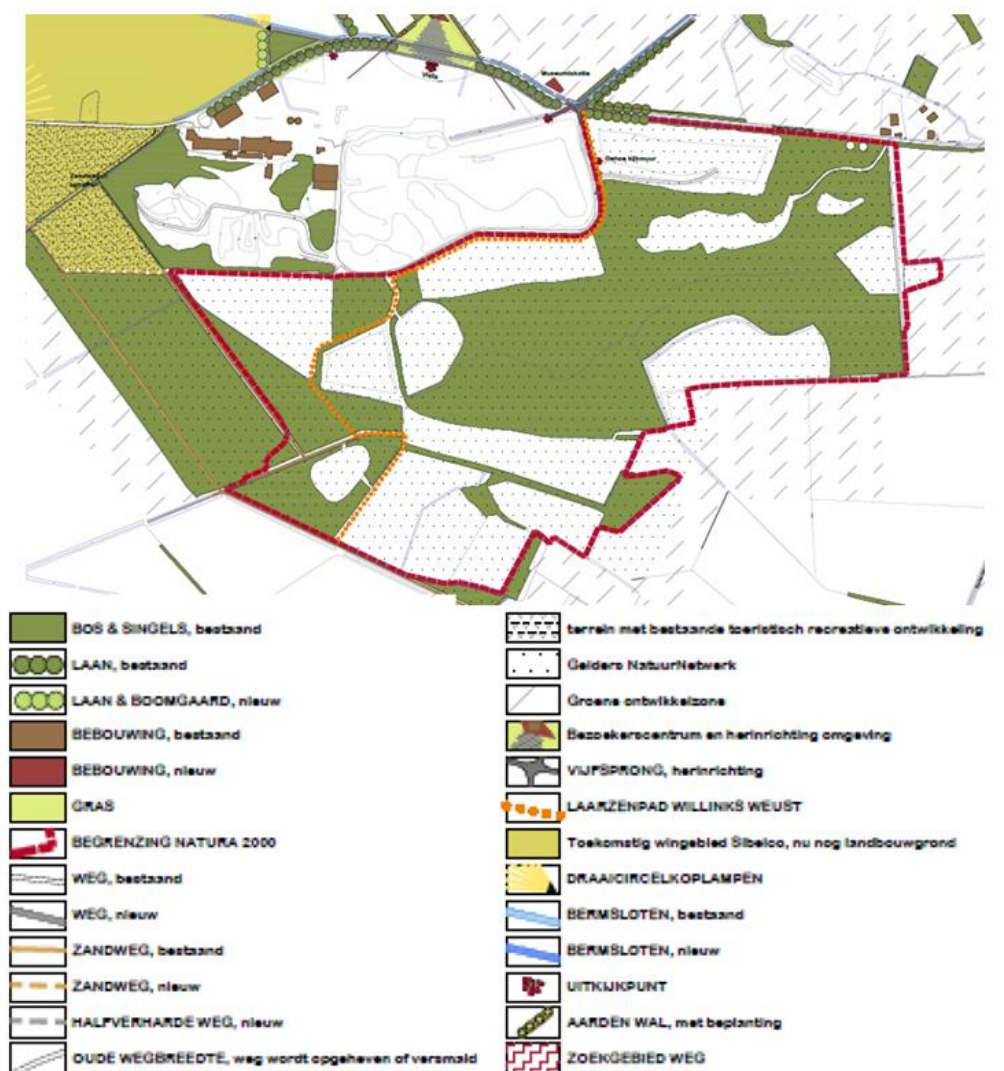
Het ruimtelijk afspraken kader gaat concreet in op welke functie op welke plek. Het gaat daarbij onder andere om de volgende functies: de toekomstige ontwikkeling van Sibelco, infrastructuur (o.a. tracé Steengroeveweg), natuur en recreatie en toerisme.

In het gebied spelen de volgende gewenste ontwikkelingen:

- Realisatie van de Natura 2000 opgave Willink Weust en de daarmee samenhangende realisatie van het Gelders Natuur Netwerk¹, met als noodzaak diverse landbouwgronden hiervoor vrij te maken en uit te ruilen en hierbij ook huidige eigendommen van Sibelco te betrekken.
- Het bieden van een lange termijn ontwikkelingsmogelijkheid voor het kalkwinningsbedrijf Sibelco. Een praktische noodzaak daarbij is verlegging van de huidige Steengroeveweg
- Versterken bestaande verblijfsrecreatie;
- De ontwikkeling van het “Museaal concept: Terra Temporalis”
- Versterking van de landbouwstructuur
- Het realiseren van een aantrekkelijke recreatieve inrichting en ontsluiting van de omgeving van de Steengroeve, waaronder parkeervoorzieningen en veilige langzaam verkeer verbindingen
- Bestemmingswijziging van gronden van Staatsbosbeheer in Natura2000 gebied Willink Weust van agrarisch naar natuur.
- Uitwerking van maatregelen in het kader van het gewenst grond- en oppervlakte-waterregime (GGOR) in overleg met het waterschap Rijn en IJssel;
- Aanwending van gronden langs de Steengroeveweg in eigendom van de provincie voor bovenstaande doelen.
- Behartiging van individuele wensen van direct betrokken private eigenaren
- Onderlinge afstemming van de ontwikkelingen in één landschapsvisie.
- Waarborgen woon- en leefklimaat in het plangebied

In het ruimtelijke afspraken kader is de hoogste prioriteit gegeven aan de realisatie van de Natura 2000-gebieden en het GNN. Dit betekent dat de landbouwgronden, die gelegen zijn binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied (gestippeld op de kaart), worden omgezet in natuur. De eigendommen van Sibelco direct ten zuiden van de Steengroeve worden aangekocht/uitgeruild door de provincie en ingericht als Natura 2000-gebied. Dit geldt ook voor de andere particuliere landbouwgronden binnen het gebied.

Daarnaast is binnen het voorliggende plangebied een laarzenpad ingetekend. Het tracé voor het laarzenpad is nog niet definitief. Het voornemen voor het aanleggen van het pad wordt verder uitgewerkt nadat de gronden binnen het Natura 2000-gebied zijn ingericht.



Uitsnede kaartbeeld Ruimtelijke afspraken kader, met globale aanduiding plangebied

Toetsing

Het voorliggende plan maakt de uitvoering van ecologische herstelmaatregelen ten behoeve van Natura 2000-gebied Willinks Weust en het omzetten van een deel van de op de kaart aangegeven landbouwgronden naar natuur mogelijk. De uitvoering van deze maatregelen past binnen de afspraken en prioritering die voor het plangebied zijn gemaakt.

3.3.4 Bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'

In het vigerende bestemmingsplan zijn binnen het plangebied verschillende aanduidingen opgenomen, waaruit een omgevingsvergunningplicht volgt voor het uitvoeren van werkzaamheden.

'specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid'

In het vigerende bestemmingsplan is een deel van het plangebied met de bestemming 'Agrarisch-cultuurlandschap' aangeduid als 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid'. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde openheid.

Ter plaatse van deze aanduiding geldt een omgevingsvergunningplicht voor het aanbrengen van hoog opgaande beplantingen en het bebossen van gronden. De omgevingsvergunning kan niet worden verleend als blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden van het gebied.

Specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen

In het vigerende bestemmingsplan is een deel van het plangebied met de bestemming 'Agrarisch-cultuurlandschap' aangeduid als 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen'. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarde hoogteverschillen. Ter plaatse van deze aanduiding geldt een omgevingsvergunningplicht voor het ontgronden, vergraven, afgraven en egaliseren, van gronden. De omgevingsvergunning kan niet worden verleend als blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden van het gebied en wanneer hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

ehs natuur en verweving

De gronden in het plangebied hebben deels de aanduiding EHS Natuur en deels de aanduiding EHS verweving. Deze gronden zijn mede bestemd voor het beschermen en ontwikkelen van landschappelijke en ecologische waarden. Op deze gronden geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden. Een omgevingsvergunning wordt niet eerder verleend dan nadat advies is gevraagd aan een onafhankelijke deskundige op het gebied van natuur en landschap.

Toetsing

De werkzaamheden die in het plangebied worden uitgevoerd zijn het verwijderen van bos en een singel, het afgraven van gronden en plaggen.

'specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid'

Een klein deel van het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid'. Op deze gronden wordt in het verleden opgebrachte grond afgegraven (maatregel m6a). Er wordt geen hoog opgaande beplanting aangebracht op deze gronden en het afgraven van grond is niet van invloed op de openheid van het landschap. Voor de maatregelen die met het voorliggende plan mogelijk worden gemaakt geldt daarom geen omgevingsvergunningplicht. De aanduiding is in het vigerende bestemmingsplan alleen opgenomen binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. In het voorliggende plan hebben alle gronden de bestemming 'Natuur' en is deze aanduiding niet meer opgenomen.

Specifieke vorm van agrarisch met waarden - hoogteverschillen

De grondwerkzaamheden die met het voorliggende plan worden mogelijk gemaakt, bestaan uit het afgraven van de bovengrond en plaggen. Dit betekent dat over een groot oppervlak de bodem in dezelfde geringe mate verlaagd wordt. Ter plaatse van de in het plangebied aanwezig essen worden de gronden niet afgegraven. Door het afgraven van de omliggende percelen worden de essen zichtbaarder. In het nog op te stellen inrichtingsplan is het mogelijk dat in het kader van landschapsherstel de esjes

weer op hoogte worden gebracht. De kenmerkende hoogteverschillen in dit gebied worden door de geplande werkzaamheden daarom niet aangetast.

Daarnaast worden in het verleden opgebrachte gronden afgegraven. Deze grond is hierdoor niet van cultuurhistorische of landschappelijke betekenis, waardoor de landschappelijke kwaliteit van de hoogteverschillen niet wordt aangetast.

De aanduiding is in het vigerende bestemmingsplan alleen opgenomen binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. In het voorliggende plan hebben alle gronden de bestemming 'Natuur' en is deze aanduiding niet meer opgenomen.

Ehs natuur en verweving

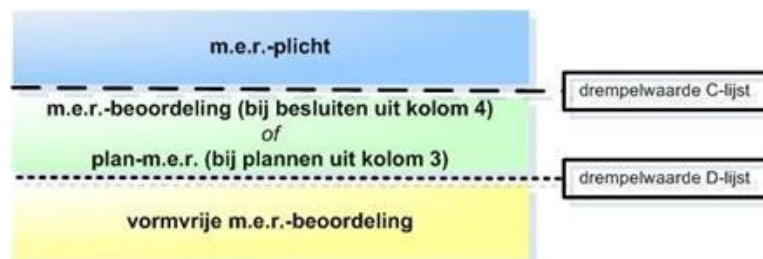
De EHS wordt in Gelderland het Gelders Natuurnetwerk (GNN) genoemd en de ehs verwevingsgebieden Groene Ontwikkelzone (GO). In het kader van het voorliggende plan zijn de effecten van deze maatregelen op het GNN en de GO onderzocht. De resultaten van dit onderzoek worden beschreven in paragraaf 4.4. Hierin wordt geconcludeerd dat het plan niet leidt tot negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het GNN, maar per saldo leidt tot een verbetering van deze kernkwaliteiten. De landschappelijke en ecologische waarden worden daarom door het voorliggende plan niet aangetast.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.

(Bron: www.infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Het inpassingsplan voorziet in een functiewijziging van agrarische grond en bos naar natuur en kan om die reden gedefinieerd worden als een landinrichtingsproject als bedoeld in D 9. Het inpassingsplan is daarbij het eventuele m.e.r.-plichtige besluit. De omvang van de m.e.r.-plicht wordt bepaald door de bij deze activiteit behorende drempelwaarden. De drempelwaarde ziet op functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ongeveer 21 hectare en blijft dus ver onder de drempelwaarden.

Gelet op de omvang van de functiewijziging, het doel waarvoor deze plaatsvindt in relatie tot de kwetsbaarheden van het gebied, zoals in deze toelichting beschreven, zijn belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de omvorming van landbouwgronden en bos naar natuur uit te sluiten. Bij de beoordeling is naast de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van voorliggend plan, welke in de navolgende hoofdstukken inhoudelijk verder worden besproken, tevens gebruik gemaakt van de opgestelde gebiedsanalyse voor Willinks Weust. Op basis van deze stukken wordt geconcludeerd dat er geen vervolgstappen inzake de m.e.r. noodzakelijk zijn.

Daarnaast wordt er bos gekapt. Het ontbossen met het oog op een andere ruimtelijke functie van de grond is een activiteit als bedoeld in D 27 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Het inpassingsplan is het m.e.r.-plichtige besluit. Omdat de ontbossing niet plaatsvindt ten behoeve van een andere functie, immers blijft de wezenlijke functie van de gronden natuur, is het Besluit m.e.r. in dit specifieke geval niet van toepassing is op deze activiteit. Dit volgt ook uit de nota van toelichting.

In het plangebied vinden verder ontgrondingswerkzaamheden plaats, onder meer doordat in het verleden opgebrachte grond en landbouwgrond wordt afgegraven. Ontgrondingswerkzaamheden zijn een activiteit in de zin van het Besluit m.e.r., welke zowel in de C- als de D-lijst is opgenomen. Op grond van de provinciale Omgevingsverordening is in casu voor het afgraven van de grond geen ontgrondingsvergunning nodig. Als de beoogde natuurontwikkeling voor het gebied als zodanig in het inpassingsplan is opgenomen, kan worden volstaan met een melding, mits niet dieper dan 3 m wordt gegraven. Daarnaast kan bij het realiseren van natuurbouwprojecten van ten hoogste 0,50 meter diep ook worden volstaan met een melding. De beoogde graafwerkzaamheden voor het plan reiken waarschijnlijk niet dieper dan 0,50 meter en zeker niet dieper dan 3m. Er is derhalve geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk.

Conclusie

Het bevoegd gezag moet op grond van de vormvrije m.e.r.-beoordeling formeel het besluit nemen dat er geen milieueffectrapport opgesteld wordt in het kader van dit inpassingsplan. Op grond van de Wet milieubeheer is het bevoegd gezag het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden dan wel vaststellen van een plan of een besluit. In dit geval is door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 16 januari 2018, voorafgaand aan de besluitvorming over het ontwerp van het inpassingsplan, een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Daarin is de conclusie uit bovenstaande toetsing overgenomen, dat het niet noodzakelijk is om voor voorliggend plan

een m.e.r. te doorlopen, omdat belangrijke nadelige gevolgen zijn uit te sluiten. Dit m.e.r.-beoordelingsbesluit² is als bijlage bij dit inpassingsplan gevoegd.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 Past de nieuwe functie in de omgeving?
- 2 Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof.

Toetsing

Met het voorliggende plan wordt het uitvoeren van grondwerkzaamheden en het verwijderen van bos ten behoeve van natuurontwikkeling mogelijk gemaakt. Natuurontwikkeling is niet van invloed op de milieuaspecten geluid, geur, gevaar en stof, een toetsing aan de milieuaspecten is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan

4.3 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

De provincie ziet het geschikt maken en houden van de bodem als een maatschappelijke opgave, om daarmee ruimte te geven aan het gebruik en de ontwikkeling van mens en natuur. Dat wil de provincie bereiken via de volgende thema's:

- het beschermen van mensen tegen risico's van bodemverontreinigingen;
- het wegnemen van belemmeringen door bodemverontreinigingen die de ruimtelijke ontwikkeling remmen;
- het goed op orde hebben van het beheer en de nazorg van stortplaatsen;
- het stimuleren van verantwoord en duurzaam omgaan met bodem en ondergrond.

Met betrekking tot de relatie tussen bodem en natuur, gaat de provincie uit van het gegeven dat de bodem ervoor zorgt dat de natuur er kan zijn. De kwaliteit van de bodem is bepalend voor de biodiversiteit. Bij de natuurontwikkelingsopgave moet daarom rekening gehouden worden met de bodemgesteldheid.

² m.e.r.-beoordelingsbesluit 16 januari 2018.

De provincie is buiten rijkswateren bevoegd gezag voor vergunningverlening bij ontgroningen. De provincie wil dat bij ontgroningen gewenste functies worden gerealiseerd, zoals natuurontwikkeling, rivierverruiming, recreatie, wonen aan het water en waterberging.

Voor ontgroningen is op basis van Omgevingsverordening Gelderland een vergunning vereist. Hierop wordt onder andere een uitzondering gemaakt voor ontgroningen van ten hoogste 3 meter diep die noodzakelijk zijn ter realisering van het geldende inpassingsplan en ontgroning ten behoeve van het realiseren of wijzigen van natuurbouwprojecten van ten hoogste 0,50 meter diep.

Bodemkwaliteitskaart regio Achterhoek

Met de inwerkingtreding van het Besluit bodemkwaliteit hebben de gemeenten en waterschappen de mogelijkheid gekregen om decentraal bodembeleid te realiseren. De gemeenten in de regio Achterhoek hebben gezamenlijk een bodemkwaliteitskaart opgesteld, welke de basis vormt van het regionaal grond- en baggerstromenbeleid.

Op de bodemkwaliteitskaart is de regio Achterhoek ingedeeld in verschillende zones waarvoor de bodemkwaliteit is bepaald. Er zijn drie bodemkwaliteitsklassen onderscheiden:

- klasse landbouw/natuur (AW2000);
- klasse wonen;
- klasse industrie.

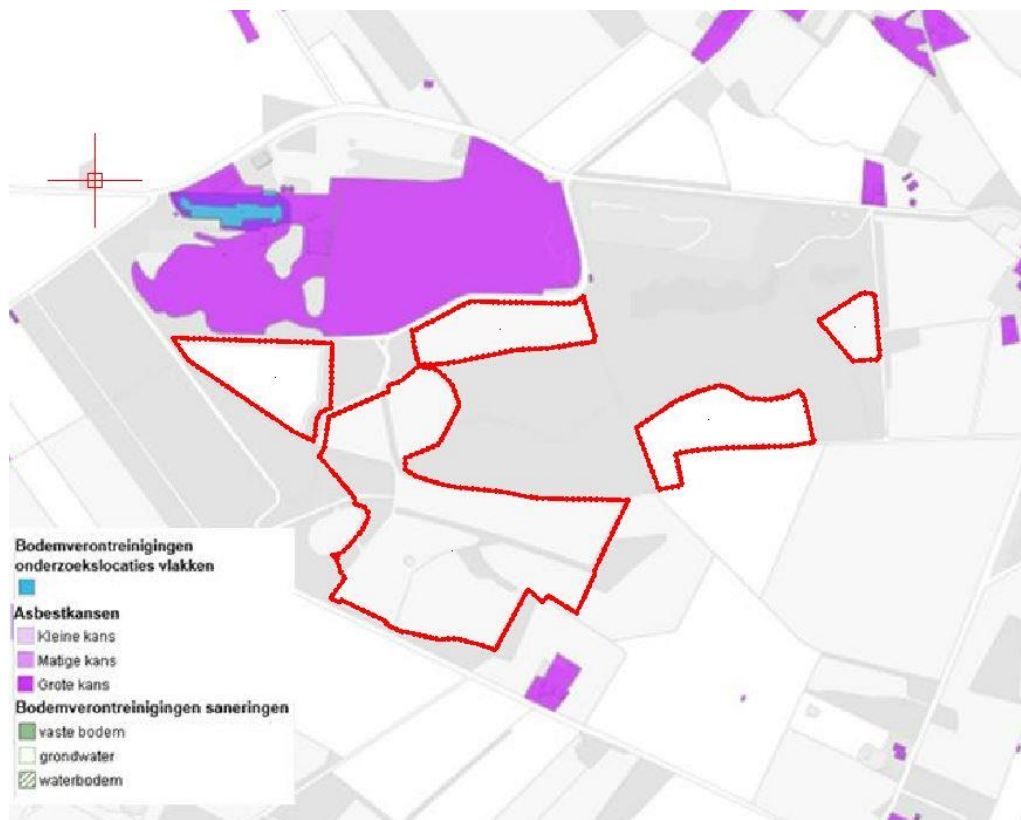
Grond met de klasse landbouw/natuur is overal toepasbaar en grond met de klasse wonen of industrie is beperkter toepasbaar.

Toetsing

Bij de natuurontwikkelingsopgave in het plangebied is in de gebiedsanalyse Willinks Weust ook de bodemgesteldheid meegenomen bij het bepalen van de maatregelen die in het gebied worden uitgevoerd.

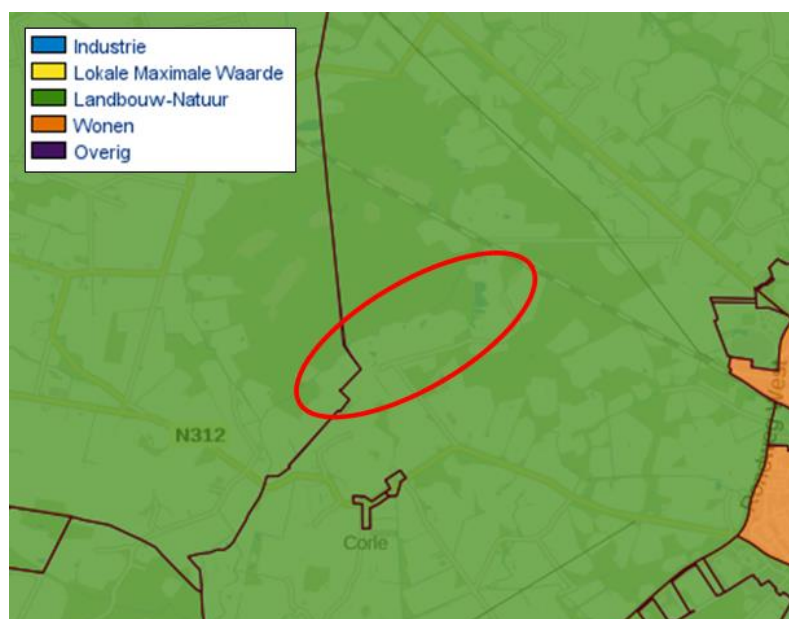
In paragraaf 4.1 is reeds geconcludeerd dat voor de opgebrachte grond en landbouwgrond geen ontgrondingsvergunning nodig, maar kan worden volstaan met een melding.

In het plangebied wordt op basis van de informatie in de Atlas Gelderland geen asbestverdacht materiaal verwacht en er zijn geen bodemverontreinigingen of saneringen bekend (zie navolgende kaart). In de buurt van het plangebied bij de steengroeve is wel een onderzoekslocatie bodemverontreiniging aangeduid, de grond is hier mogelijk verontreinigd. De provincie heeft geoordeeld dat de steengroeve geen (groot) risico vormt voor de bodemkwaliteit van het plangebied.



Uitsnede milieu- en bodemkaart, met globale aanduiding plangebied, bron: Atlas Gelderland

Op de bodemkwaliteitskaart ligt het voorliggende plangebied in een zone met bodemkwaliteit AW2000 (zie navolgende kaart). Dit is schone en toepasbare grond. In het plangebied worden geen gevoelige functies mogelijk gemaakt. De grond in het plangebied is van voldoende kwaliteit om de grondwerkzaamheden die met voorliggende inpassingsplan mogelijk worden gemaakt uit te voeren.



Uitsnede bodemkwaliteitskaart met globale ligging plangebied (rode cirkel), bron: bodemloket.nl

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.4 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de gebieds- en soortenbescherming alsmede de bescherming van houtopstanden. Op provinciaal niveau worden eveneens gebieden beschermd, wat wordt geregeld in de omgevingsverordening die van toepassing is op het Natuurnetwerk Nederland en de groene ontwikkelingszones en de daarvoor beschreven kernkwaliteiten.

Bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden uit de Wet natuurbescherming specifiek voor voorliggend inpassingsplan

Voorliggend inpassingsplan wordt opgesteld om de uitvoering van de herstelmaatregelen die in het PAS in de Gebiedsanalyse Willinks Weust zijn opgenomen juridisch-planologisch mogelijk te maken. De herstelmaatregelen zijn nodig voor het beheer van dit Natura 2000-gebied, om op termijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitats te kunnen halen. Daarmee is het inpassingsplan geen plan waarvoor de procedure uit artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming (plantoets met passende beoordeling) geldt. Verder kunnen de herstelmaatregelen worden gekwalificeerd als instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in artikel 2.2 van de wet. Dat betekent dat voor de soortenbescherming en voor houtopstanden geen ontheffing nodig is.

Bij de uitvoering dient echter wel steeds voldaan te worden aan de zorgplicht uit de Wet natuurbescherming en dient in acht te worden genomen, zo nodig door toepassing van maatregelen, dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet verslechtert. Om dit te bewerkstelligen, hanteert de provincie de volgende spelregels:

- 1 de gedetailleerde en concrete uitvoering van de herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) wordt in een uitvoeringsplan uitgewerkt. Het uitvoeringsplan moet worden opgesteld vóór de start van de uitvoering en wordt ter toetsing voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

De uitwerking in het uitvoeringsplan / inrichtingsplan houdt rekening met / besteedt aandacht aan de concrete gevolgen van de werkzaamheden voor de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) en;

- stelt voorwaarden aan de uitvoering van de werkzaamheden, zodat de staat van instandhouding van de aanwezige waarden niet verslechtert, en;
- vermeldt extra maatregelen om verslechtering te voorkomen, tegen te gaan of te herstellen, indien niet kan worden voorkomen dat de uitvoering tot verslechtering leidt.

- 2 indien voor de uitvoering van herstelmaatregelen (instandhoudings- of passende maatregelen, of maatregelen ter uitvoering van een (beheer)plan of programma) een wijziging nodig is van de bestemming, laat het ruimtelijke plan zien aan de hand van de reeds uitgevoerde onderzoeken en aan de hand van een quick scan of de aanwezige natuurwaarden (op gebieds- en soortenniveau) geen nadelige effecten ondervinden.
- 3 als op grond van deze beoordeling nadelige effecten niet zijn uit te sluiten, bevat het ruimtelijke plan maatregelen, waardoor nadelige effecten kunnen worden voorkomen, teniet gedaan of zo goed als mogelijk beperkt. Deze maatregelen worden nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan als bedoeld onder 1.

Conform deze spelregels is in het kader van voorliggend inpassingsplan onderzoek uitgevoerd, bestaande uit een quick scan natuur³ en een voortoets Natura 2000⁴.

In de quick scan natuur is ook ingezoomd op de natuurgebieden die in andere wetgeving wordt beschermd dan de Wet natuurbescherming. Het in de vorige paragrafen beschreven regime is hierop niet van toepassing.

Op 5 maart 2018 is door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid het ontwerpwijzigingsbesluit Habitatrictlijnen gepubliceerd. In dit zogenoemde veegbesluit is voor een aantal Natura 2000-gebieden kleine wijzigingen voorgesteld. Voor Willinks Weust betreft dit toevoeging van de doelen voor de habitattypen H4030 (droge heiden) en H91E0, subtype C (vochtige alluviale beekbegeleidende bossen). Door middel van een oplegnotitie⁵ is aangegeven in hoeverre dit gevolgen heeft voor de conclusies uit de natuurtoets. In de oplegnotitie wordt geconcludeerd dat als gevolg van de maatregelen die het inpassingsplan mogelijk maakt significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen H4030 (droge heiden) en H91E0, subtype C (vochtige alluviale beekbegeleidende bossen) niet zullen optreden.

Onderzoek

In de uitgevoerde onderzoeken is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het plangebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het plangebied.

Gebiedsbescherming

GNN

Het plangebied ligt binnen het Gelders Natuurnetwerk. De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk. Het plangebied ligt verder niet nabij rustgebied voor winterganzen of weidevogelgebied. Negatieve effecten als gevolg van de voorgenomen herstelmaat-

³ Quick scan natuur, Natura 2000-gebied Willinks Weust, SAB, kenmerk: 170187, 20 december 2017.

⁴ Voortoets Natura 2000, Natura 2000-gebied Willinks Weust, SAB, kenmerk 170187, 10 november 2017.

⁵ Oplegnotitie bij voortoets Natura 2000, Natura 2000-gebied Willinks Weust, SAB, kenmerk 170187, 7 mei 2018.

regelen op deze gebieden zijn daarmee uitgesloten. De bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Natura 2000

Het plangebied ligt in Natura 2000-gebied Willinks Weust. Om te onderzoeken of als gevolg van het uitvoeren van de herstelmaatregelen significant negatieve effecten op kunnen treden op de doelsoort en de habitattypen waarvoor instandhoudingsdoelstellingen gelden, is nader onderzoek uitgevoerd in de vorm van een voortoets Natura 2000. Uit de voortoets blijkt dat het niet op voorhand is uit te sluiten dat verstoring optreedt van kamsalamanders rond de poel in de Poelweide. Om deze verstoring te voorkomen wordt geadviseerd een ecologisch werkprotocol op te stellen, waarin mitigerende maatregelen zijn opgenomen waarmee schade aan de kamsalamander bij de uitvoering van herstelmaatregelen wordt voorkomen.

Soortenbescherming

Beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt

In het kader van de zorgplicht is nagegaan welke beschermde soorten, waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, te verwachten zijn in het plangebied. Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna komen een groot aantal beschermde soorten in of nabij het plangebied voor. Door het uitgevoerde veldbezoek en de bureaustudie is duidelijk geworden dat essentiële elementen van verschillende soorten aanwezig zijn of mogelijk aanwezig zijn in het plangebied. Voor een aantal soorten dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden om te voorkomen dat dieren worden gedood, verblijfplaatsen worden vernietigd of leefgebied verloren gaat. Het gaat om vogelsoorten waarvan het nest niet jaarrond is beschermd, havik, sperwer, hazelworm, levendbarende hagedis, kamsalamander, rugstreeppad, poelkikker, alpenwatersalamander, kleine ijsvogelvlieder en grote weerschijnvlieder.

Voor andere soorten dient nader onderzoek plaats te vinden om de functies van het plangebied voor deze soorten inzichtelijk te maken, zodat ook hiervoor, wanneer nodig, de juiste mitigerende maatregelen kunnen worden getroffen. Dit zijn beschermde vaatplanten, verblijfsplaatsen eekhoorn, bomen met holten voor boomarter en boombewonende vleermuizen, leefgebied das en leefgebied grote bosmuis.

Aanwezigheid en omgang overige soorten

In het plangebied komt een groot aantal soorten voor die wel zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, maar die via provinciale verordening zijn vrijgesteld van de verboden. Ook komt een groot aantal soorten voor die niet zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming, waaronder veel soorten planten, vlinders, libellen en sprinkhanen. In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd voor de omgang met deze soorten door een deskundige een ecologisch werkprotocol op te laten stellen, voor de uitvoering van de herstelmaatregelen.

Beschermde houtopstanden

Het bosperceel dat geveld gaat worden maakt onderdeel uit van een eenheid aan bomen en struiken met een oppervlakte die groter is dan 1000 vierkante meter, waardoor sprake is van de velling van 'houtopstand'. De bomenrij die verwijderd wordt betreft een bomenrij met meer dan 20 bomen, zodat ook hier sprake is van de velling

van een houtopstand. Op beide vellingen is het beschermingsregime van houtopstanden niet van toepassing, daar het hier vellingen betreft in het kader van een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in artikel 2.2 van de Wet natuurbescherming. Voor de vellingen geldt daarom geen meldingsplicht of compensatieplicht.

Vervolgstappen

Effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, de beschermde soorten en houtopstanden zijn niet uit te sluiten. Uit het oogpunt van de wettelijke zorgplicht wordt de uitvoering van voorliggend inpassingsplan uitgevoerd aan de hand van ecologische werkprotocollen en 'spelregels'. De spelregels gaan gelden voor soorten waarvoor op grond van het aanwijzingsbesluit van Willinks Weust als Natura 2000-gebied instandhoudingsdoelstellingen gelden alsmede voor soorten die beschermd zijn op grond van de Wnb en waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt.

Conclusie

De voorgenomen ingreep zal een positief effect hebben op de wezenlijke waarden en kenmerken van het Gelders Natuurnetwerk.

Het inpassingsplan is voor de andere natuuraspecten uitvoerbaar door te werken volgens een uitvoeringsplan, waarin rekening wordt gehouden met de in de onderzoeken beschreven maatregelen. Zo zullen de in de onderzoeken voorgeschreven werkprotocollen onderdeel zijn van dit uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan wordt getoetst door het bevoegd gezag.

4.5 Explosieven

Algemeen

Tijdens de Tweede Wereldoorlog (van 1940 tot 1945) hebben zich op diverse locaties in de gemeente Winterswijk oorlogshandelingen voorgedaan. Als gevolg van deze oorlogshandelingen kunnen op bepaalde locaties niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) of delen daarvan in de bodem voorkomen. Voor het veilig en op verantwoorde wijze uitvoeren van grondwerkzaamheden, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de aard en omvang van de situatie aangaande CE.

Toetsing

Om de (kans op) aanwezigheid van Conventionele Explosieven in het voorliggende plangebied te beoordelen is een vooronderzoek Conventionele Explosieven⁶ uitgevoerd. Dit vooronderzoek geeft inzicht in de mogelijke aanwezigheid van CE in het plangebied.

De conclusie van het vooronderzoek is dat in het onderzoeksgebied geen beschietingen en bombardementen hebben plaatsgevonden en dat de aanwijzingen van crashlocaties van diverse vliegtuigen niet verwijzen naar het onderzoeksgebied. Het onderzochte gebied is onverdacht van CE.

⁶ Vooronderzoek Conventionele Explosieven Inrichtingswerken Natuur Winterswijk Oost, Cees van den Akker advies, kenmerk: PWE 526901-801H, 27 januari 2014.

Conclusie

Het aspect explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.6 Water

4.6.1 Nationaal beleid - Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is in december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden. Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van het verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

4.6.2 Provinciaal beleid - Omgevingsvisie

Op 11 november 2015 is de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De Omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden voor een langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

4.6.3 Waterbeheerplan 2016-2021 waterschap Rijn en IJssel

Dit waterbeheerplan is vastgesteld in november 2015 en beschrijft op welke wijze de volgende zaken in de periode 2016-2021 gedaan worden: het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en het zorgen voor het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap.

- bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.

- verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

4.6.4 Watervisie 2030 waterschap Rijn en IJssel

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor ze staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Een dergelijk watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen. Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

Waterschap Rijn en IJssel legt de eigen regels vast in de zogeheten Keur. Dat is de traditionele benaming voor de verordening waarmee de veiligheid van dijken, watergangen en kades wordt geregeld. Maar ook het al dan niet toestaan van activiteiten of bouwwerken nabij het water en de dijken, lozingen op het oppervlaktewater en het oppompen van grond- en oppervlaktewater zijn erin geregeld.

4.6.5 Situatie plangebied

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een inpassingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Om te beoordelen wat de verwachte effecten zijn van de maatregelen op de lokale waterhuishouding en de omgeving is een notitie water⁷ opgesteld.

De maatregelen waarin dit inpassingsplan voorziet (het ontgraven, afgraven en plaggen van percelen) zijn nadrukkelijk niet bedoeld als vernattingsmaatregelen en zijn zelfs onwenselijk op plaatsen waar dat tegen de oorspronkelijke geomorfologie indruist. Door af te graven kunnen namelijk veranderingen in kwelstromen optreden.

Alleen bij maatregel M6a wordt vermeld dat het herstellen van het oorspronkelijke maaiveld naast diverse positieve ecologisch effecten ook kan bijdragen aan het herstel van de oorspronkelijke kwel in de wortelzone van de vegetatie. Het herstel van de oorspronkelijke kwel in de wortelzone van de vegetatie wordt daarbij bereikt door de bestaande opgehoogde grond af te graven. Er worden verder dus geen grondwaterverhoogde maatregelen getroffen.

⁷ Notitie water PIP Willinks Weust te Gelderland, Econsultancy, kenmerk: 4137.001.003, 11 december 2017.

De uitvoering van de maatregelen M5b, M6a, M6b en M6c, hebben in principe geen effect op de lokale waterhuishouding en omgeving. Binnen de begrenzing van het Natura2000-gebied is daarnaast geen bebouwing aanwezig.

Het grootste effect in de waterhuishouding zal zijn gelegen in de uitvoering van de voorgenomen hydrologische herstelmaatregelen (GGOR scenario-2) waaronder het hydrologisch herstel van A-watgangen, het dempen van detailontwatering en het afkoppelen buisdrainage. Deze maken echter (op het verondiepen van één kleine detailwatergang na) geen onderdeel uit van dit inpassingsplan. Vanuit het oogpunt van de waterhuishouding worden derhalve geen belemmeringen verwacht ten aanzien van de herstelmaatregelen waar dit inpassingsplan op ziet.

4.6.6 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan

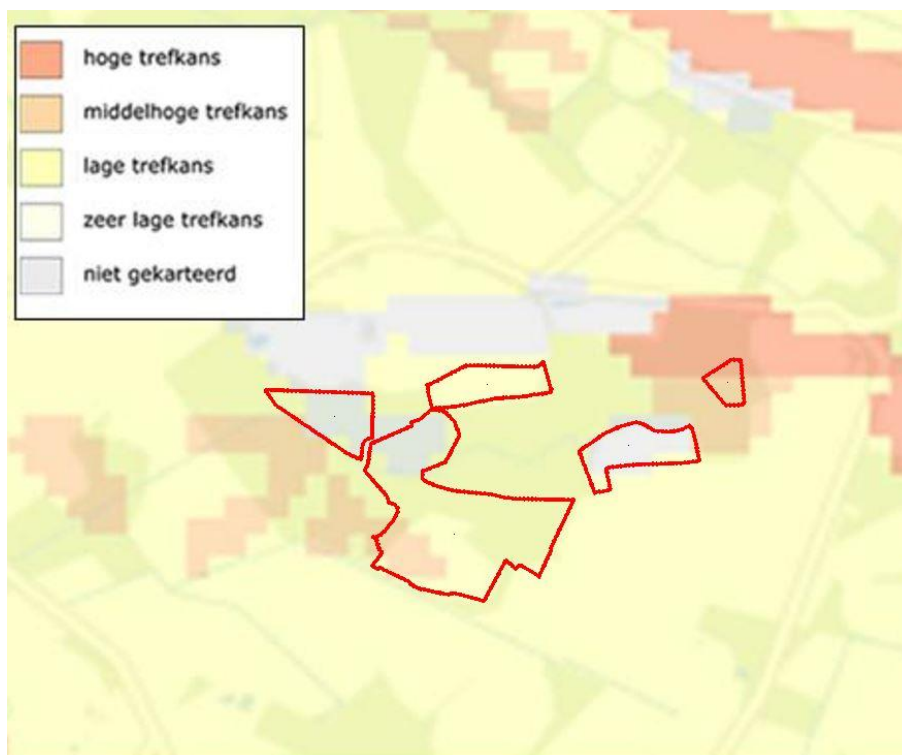
4.7 Archeologie

4.7.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het sterven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.7.2 Toetsing

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' heeft het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1', 'Waarde - Archeologische verwachting 2', 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'. Deze archeologische waarde is gebaseerd op de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW) van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. In navolgende afbeelding is een uitsnede van deze kaart weergegeven.

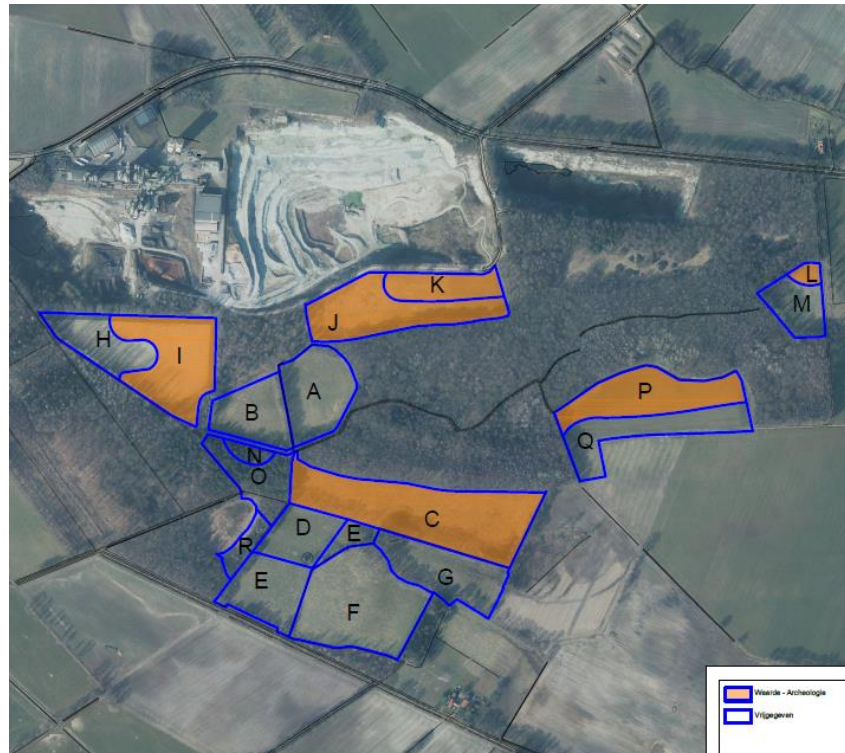


Uitsnede IKAW kaart met globale aanduiding plangebied

Op gronden met bovengenoemde dubbelbestemmingen mogen werkzaamheden zoals grondbewerkingen en het dempen van watergangen niet zonder vergunning worden uitgevoerd. Van uitzondering hierop zijn werkzaamheden met een diepte van minder dan 30 cm en een gezamenlijke oppervlakte van niet meer dan 50, 100 of 2.500 m² (afhankelijk van de verwachtingswaarde). Een vergunning kan alleen worden verleend wanneer op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat, de archeologische waarden als gevolg van de werkzaamheden niet onevenredig worden aangetast.

4.7.3 Onderzoek

Het plangebied is onderzocht door middel van archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek. Het plangebied is onderzocht in drie verschillende onderzoeken, welke betrekking hebben op verschillende delen van het plangebied. In navolgende afbeelding is de ligging van de onderzochte deelgebieden opgenomen en in navolgende tabel zijn de onderzoeksresultaten per deelgebied weergegeven.



Ligging onderzochte deelgebieden met opgenomen regeling in het inpassingsplan

Archeologisch onderzoek 1				Archeologisch onderzoek 2				Archeologisch onderzoek 3				Bestemmingsplan	
Deelgebied	Resultaat	Archeologische verwachting	Advies	Deelgebied	Resultaat	Archeologische verwachting	Advies	Deelgebied	Resultaat	Archeologische verwachting	Advies	Verwachte werkzaamheden	Regeling bestemmingsplan
A 1	verstoord	geen waarden verwacht	vrijgeven									nvt	geen
B 2	verstoord	geen waarden verwacht	vrijgeven									nvt	geen
C 3	geen onderzoek uitgevoerd, werkzaamheden niet dieper dan bouwvoor	-	-									niet dieper dan bouwvoor	Waarde-Archeologie
D 4 (noordelijk deel)	podzolgrond	middelhogere verwachting	karterend booronderzoek	6	podzolgrond	laag	vrijgeven					nvt	geen
E 4 (zuidelijk deel)	beekerdgrond, verstoord	lage verwachting	vrijgeven									nvt	geen
F 5	Beekerdgrond: verstoord	lage verwachting	vrijgeven									nvt	geen
G 6	Beekerdgrond: verstoord	lage verwachting	vrijgeven									nvt	geen
H				1 (westelijk deel)	beekerdgrond		vrijgeven					nvt	geen
I				1 (oostelijk deel)	podzolgrond		karterend booronderzoek, indien dieper dan opgebrachte leem/zandlaag					niet dieper dan oud leemlaag	Waarde-Archeologie
J				2 (zuidelijk deel)	oude leemgrond		archeologisch begeleiden, indien dieper dan de oude leemlaag					Dieper dan oude leemlaag, Archeologische begeleiding nodig	Waarde-Archeologie
K				2 (noordelijk deel)	podzolgrond		karterend booronderzoek, indien graafwerkzaamheden onder plaggende					niet onder plaggende	Waarde-Archeologie
L				3 (noordelijk deel)	leemgrond		archeologisch begeleiden, indien dieper dan de oude leemlaag					niet dieper dan oude leemlaag	Waarde-Archeologie
M				3 (zuidelijk deel)	beekerdgrond		vrijgeven					nvt	geen
N				4 (noordelijk deel)	beekerdgrond		vrijgeven					nvt	geen
O				4 (zuidelijk deel)	podzolgrond		karterend onderzoek		podzolgrond	Laag	Vrijgeven	nvt	geen
P				5 (noordelijk deel)	leemgrond		archeologisch begeleiden, indien dieper dan de oude leemlaag					niet dieper dan oude leemlaag	Waarde-Archeologie
Q				5 (zuidelijk deel)	beekerdgrond		vrijgeven					nvt	geen
R									podzolgrond	Laag	Vrijgeven	nvt	geen

Archeologisch onderzoek 1⁸

Het eerste archeologische onderzoek bestaat uit een bureauonderzoek en een verkennend bodemonderzoek.

Resultaten bureauonderzoek en verkennend bodemonderzoek

In deelgebied A en B is geen onverstoord bodem aanwezig. Naar alle waarschijnlijkheid is hier materiaal uit de directe omgeving (steengroeve) opgebracht. Hier zijn daarom geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische waarden.

In deelgebied C is geen inventariserend onderzoek uitgevoerd, omdat de werkzaamheden hier niet dieper rijken dan de bouwvoor.

In het deelgebied D is een intacte veldpodzolgrond aangetroffen. In deelgebied D kunnen archeologische waarden verwacht worden die te dateren zijn in het Meso- en Neolithicum en in de Late Middeleeuwen en/of Nieuwe Tijd. Bij dit type bodem liggen zij onder de grijs/witte E-horizont. Aangezien de veldpodzolgrond is aangetroffen geldt er een middelhoge verwachting voor deze locatie.

In deelgebied E en in deelgebied F en G zijn beekerdgronden aangetroffen. De overgang van de humeuze toplaag naar het onderliggende pakket is hier vrij scherp. Eventuele archeologische sporen worden direct onder de humeuze toplaag verwacht. Gezien de scherpe overgang van de humeuze toplaag naar het onderliggende pakket is er op deze locatie sprake geweest van recente grondbewerking. Hierdoor zullen aanwezige sporen verstoord zijn en geldt er een lage verwachting voor deze locatie.

Advies

In deelgebied A en B wordt tussen de 50 en 80 cm –mv ontgraven. Aangezien de bodem verstoord is zullen er geen archeologische waarden verstoord worden. Ook in deelgebied E en in deelgebied F en G worden door recente bodembewerkingsmethoden zoals ploegen, geen archeologische waarden meer verwacht. Geadviseerd wordt om deelgebied A, B, E, F en G vrij te geven voor voorgenomen ontwikkeling.

In deelgebied D zal op basis van de huidige planvorming tussen de 0 en 40 cm –mv afgegraven worden. In dit deelgebied kunnen archeologische waarden vanaf maaiveld verwacht worden die te dateren zijn in het Meso- en Neolithicum en in de Late Middeleeuwen en/of Nieuwe Tijd. Door realisatie van de geplande bodemingreep zullen de archeologische waarden verstoord worden. Wanneer eventuele archeologische waarden niet kunnen worden behouden, wordt geadviseerd om in deelgebied D een inventariserend veldonderzoek in de vorm karterend booronderzoek uit te voeren.

⁸ Inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek, Winterswijk SBB 10 Willinks Weust, ADC Archeoprojecten, ISBN 978-90-6064-018-0, februari 2010.

Regeling in het voorliggende plan

Deelgebied C is niet onderzocht. Ter bescherming van de archeologische waarden in dit deelgebied is dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. In deelgebied D dient nader onderzoek te worden uitgevoerd, dit is gedaan in archeologisch onderzoek 2. De overige gebieden zijn vrij gegeven voor voorgenomen ontwikkeling.

Archeologisch onderzoek 2⁹

Het tweede archeologische onderzoek bestaat uit een karterend onderzoek in deelgebied D en een archeologische bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek in deelgebied H t/m Q.

Bureauonderzoek

Uit het bureauonderzoek blijkt dat het plangebied is gelegen in een gebied met zeer oude klei-, kalk- en mergelafzettingen, dekzanden en fluvio-glaciale afzettingen. In de zones waar dekzandwelingen en –kopjes verwacht worden, kunnen archeologische resten voorkomen vanaf het Laat-Paleolithicum tot in de Vroege Middeleeuwen. Deze verwachting geldt voor (delen van) de deelgebieden J, K, N, O en D. Op de flank van een dekzandrug in deelgebied O is in het verleden reeds een neolithische bijl aange troffen. Voor de lager gelegen gebieden (deelgebied N) en daar waar de Tertiaire klei aan de oppervlakte verwacht wordt (deelgebied H, I, L, M, P en Q en een deel van deelgebied J en K) geldt een lage verwachting. Deze zones waren naar verwachting ongeschikt voor landbouw en kenden natte omstandigheden. De archeologische verwachting betreffende de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd is grotendeels eveneens laag. Op historische kaarten zijn geen aanwijzingen voor bewoning gevonden en het grootste deel van het plangebied was in de 19e eeuw nog in gebruik als woeste gronden of weiland. In deelgebied J en K was een deel in gebruik als bouwland. Aangezien boerderijen vaak nabij de akkers gebouwd werden, zouden hier mogelijk nog resten van bewoning uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd kunnen voorkomen. In de deelgebieden H, I, J, K, L, M, P en Q kunnen mogelijk nog resten van steenovens en daarmee samenhangende bewoningssporen voorkomen.

Verkennd en karterend onderzoek

Op basis van het verkennend en karterende onderzoek is bevestigd dat het plangebied deels op dekzandwelingen en deels op oude klei-/leemafzettingen ligt. In het deelgebied I, K, O en D is sprake van een deels intact podzolprofiel. Dit betreffen zones die gelegen zijn op dekzandwelingen. In deelgebied H, M en N is sprake van beekerdgronden. Deze zones betreffen relatief lage zones en kunnen als dekzandlaagte bestempeld worden. In deelgebied J en L en P zijn leemgronden uit het Saalien of eerder aangetroffen. In de deelgebieden H, I, L, M, P en Q is de natuurlijke ondergrond afgedekt met een 30 tot 120 cm dik, opgebracht zand-/leempakket, dat waarschijnlijk deels afkomstig is van de nabijgelegen steengroeve. In het noorden van deelgebied K is het dekzand en de lemige afzettingen afgedekt met een plaggendeek. In de deelgebieden N, O en D bevindt de top van de natuurlijke afzettingen zich aan of direct onder het maaiveld.

⁹ Een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend en deels karterend booronderzoek, Natuurgebied Willinks Weust, gemeente Winterswijk, ISSN 1875-1067, 10 april 2018.

In de zones waar podzolbodems zijn aangetroffen, kunnen archeologische resten voorkomen vanaf het Laat-Paleolithicum tot en met de Late Middeleeuwen. Deze zones waren relatief hooggelegen in vergelijking met de beekeerdgronden en leemgronden. Bovendien is de bodem nog weinig verstoord, waardoor eventuele resten goed bewaard zullen zijn gebleven. Het gaat hierbij om deelgebied I, K en O. In de overige delen van het plangebied zijn beekeerdgronden of oude leemgronden aangetroffen. Op deze locaties hebben waarschijnlijk geen gunstige bewoningsomstandigheden geherrscht en hier worden dan ook geen archeologische vindplaatsen vanaf het Laat-Paleolithicum meer verwacht. In de oude leemgronden in deelgebied J, L en P kunnen mogelijk nog wel vuursteenvindplaatsen uit het Vroeg- of Midden- Paleolithicum voorkomen.

Advies

In de deelgebieden H, I, L, M, P en Q bevindt het potentiële archeologische niveau zich onder een opgebracht leem-/zandpakket van 30 tot 100 cm dik. In deze deelgebieden zal het opgebrachte pakket afgegraven worden en zal de onderliggende, natuurlijke bodemopbouw niet verstoord worden.

In deelgebied J en K bevindt het potentiële archeologische niveau zich onder een plaggendeek. In het noordoosten van dit deelgebied zullen geen graafwerkzaamheden plaatsvinden en in het overige deel van het deelgebied zal gegraven worden om de begrenzing van het plaggendeek vast te stellen. Mogelijk worden hierbij archeologische waarden verstoord. In deelgebied N en O bevindt het potentiële archeologische niveau zich aan of direct onder het maaiveld. Hier zullen archeologische waarden mogelijk verstoord worden door het wegfreen of uittrekken van bomen.

Geadviseerd wordt om de deelgebieden H, I, L, M, P en Q vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling, op voorwaarde dat niet dieper gegraven wordt dan het opgebrachte zand-/leempakket. Indien in de zones met podzolgronden of oude leemgronden toch graafwerkzaamheden tot in de natuurlijke ondergrond plaatsvinden, dient alsnog vervolgonderzoek uitgevoerd te worden. Voor de zones met podzolgronden wordt geadviseerd om karterend booronderzoek uit te voeren. Voor de zones met oude leemgronden wordt geadviseerd om graafwerkzaamheden archeologisch te laten begeleiden.

Voor deelgebied J en K wordt geadviseerd om, waar graafwerkzaamheden tot in de oude leemafzettingen uitgevoerd worden, deze archeologisch te laten begeleiden. Na afgraven van de opgebrachte leemlaag of het plaggendeek, dient hierbij het vlak gecontroleerd te worden op het voorkomen van vuurstenen artefacten. Bij grootschalige werkzaamheden (op perceelsniveau) kan ervoor gekozen worden om na ontgraving van de leemlaag het vlak te ploegen en een oppervlaktekartering uit te voeren. Op basis van de huidige plannen zal de bodem in het noordoosten van het plangebied niet vergraven worden. Indien binnen deze zone toch graafwerkzaamheden tot onder het plaggendeek plaatsvinden, wordt geadviseerd om een karterend booronderzoek uit te voeren.

Voor deelgebied O wordt geadviseerd om een inventariserend veldonderzoek uit te voeren door middel van een karterend booronderzoek. Het doel van dit onderzoek is de op basis van het bureauonderzoek opgestelde gespecificeerde verwachting aan te

vullen en te toetsen en het opsporen van archeologische vindplaatsen. In deelgebied R is nog geen booronderzoek uitgevoerd. Wel is direct ten oosten en noorden een grotendeels intact dekzandlandschap aangetroffen. Op basis hiervan wordt de kans groot geacht dat de bodem in dit niet onderzochte deel eveneens deels intact is. Vanuit het oogpunt van efficiëntie wordt geadviseerd om ook in dit nog niet onderzochte deel een karterend booronderzoek uit te voeren.

De exacte invulling van de werkzaamheden dient te worden vastgelegd in een Plan van Aanpak (PvA) of Programma van Eisen (PvE).

Tot slot wordt geadviseerd om de overige delen van het plangebied (zones met beeekeerdgronden) vrij te geven. Het is echter nooit volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

Regeling in het voorliggende plan

In deelgebied O dient karterend onderzoek uitgevoerd te worden en in (delen van) deelgebied J moet archeologische begeleiding van de werkzaamheden plaats te vinden. In deelgebied I, J, K, L en P is archeologische begeleiding of karterende bodemonderzoek noodzakelijk indien de werkzaamheden toch reiken tot in de bodemlagen met een archeologische verwachting. De archeologische waarden in deelgebied I, J, K, L en P worden beschermd door middel van dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Deelgebied H, M, N en Q zijn vrijgegeven.

Archeologisch onderzoek 3¹⁰

Het derde archeologische onderzoek bestaat uit een karterend onderzoek in deelgebied O en R. Op basis van het eerder uitgevoerde bureauonderzoek is vastgesteld dat deze deelgebieden zich op dekzandwelingen bevinden. De top van het dekzand bevindt zich aan of direct onder het maaiveld en bovenin het dekzand is een podzolprofiel aangetroffen. Op basis hiervan werden archeologische resten verwacht vanaf het Laat-Paleolithicum tot en met de Late Middeleeuwen. Deze zones waren relatief hooggelegen in vergelijking met de nabijgelegen beeekeerdgronden en leemgronden. Bovendien is de bodem nog weinig verstoord, waardoor eventuele resten goed bewaard zullen zijn gebleven. Op basis van deze verwachting is een karterend booronderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn geen aanwijzingen voor archeologische waarden aangetroffen. Op basis hiervan wordt de archeologische verwachting bijgesteld naar laag.

Advies

Geadviseerd wordt om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.

Regeling in het voorliggende plan

In deelgebied O en R is op basis van het karterend onderzoek geen planologische regeling nodig om eventuele archeologische waarden te beschermen.

¹⁰ Een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een karterend booronderzoek, Natuurgebied Willinks Weust, gemeente Winterswijk, ISSN 1875-1067, 10 april 2018.

4.7.4 Conclusie

De adviezen voor het uitvoeren van karterend booronderzoek en archeologische begeleiding in delen van het plangebied worden opgevolgd. De mogelijke archeologische waarden in de betreffende gebieden worden in dit inpassingsplan beschermd door middel van een dubbelbestemming Waarde - Archeologie. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan.

4.8 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas Winterswijk ligt het plangebied in de jonge heideontginningen en jonge bossen. Dit zijn in de loop van 19^e eeuw ontgonnen heidegebieden en hooilanden. Door de aanleg van een structuur van sloten, kanalen, wettingen of beken geschikt werden deze gebieden geschikt gemaakt voor de landbouw.

De jonge ontginningen bestaan uit een afwisseling van akkerland, grasland en bospercelen, welke meestal rationeel zijn ingedeeld. Het landschap doet grootschalig en enigszins eentonig aan. Door het sterke contrast met hoevenlandschap draagt het bij aan de variatie binnen Winterswijk.

Het plangebied is een bosgebied met daarbinnen een aantal weidegronden. Het gebied zelf kent geen rechtlijnige verkaveling en de maatregelen zijn hierdoor niet direct te toetsen aan de kenmerken van de jonge heide-ontginningen en bossen. Aan de randen sluit het plangebied aan op het grootschalige landschap.

Met het voorliggende plan wordt het verwijderen van ongeveer 1 ha bos mogelijk gemaakt. Binnen het plangebied worden geen kavelgrenzen veranderd of sloten volledig gedempt. De kenmerkende hoogteverschillen in het gebied blijven behouden.

In het plangebied zijn in de cultuurhistorische waardenkaart geen waardevolle elementen weergegeven. Wel zijn in het plangebied twee essen aanwezig, welke in gebruik zijn geweest als bouwland. Ter plaatse van deze essen worden de gronden niet afgegraven, waardoor de cultuurhistorische waarde van deze es behouden blijft.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van inpassingsplan

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een inpassingsplan ten behoeve van een bouwplan een exploitatieplan te koppelen. Er is bij het voorliggende plan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro, maar de uitvoering van werkzaamheden. Een exploitatieplan is daarom voor het voorliggende plan niet verplicht.

Voor de uitvoering van het PAS, waaronder inbegrepen de vergoeding van alle schade die veroorzaakt worden als gevolg van de uitvoering van de PAS-maatregelen, zijn financiële middelen beschikbaar. In het "Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland" zijn het Rijk en de provincies overeengekomen dat de financiële middelen die op grond van dit pact beschikbaar zijn voor provincies, door provincies in elk geval worden besteed aan herstelbeheer en hydrologische maatregelen in Natura 2000-gebieden ter uitvoering van dit programma en verder ook aan het beheer van Natura 2000-gebieden ten algemene. Verder heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken voor dit programma financiële middelen beschikbaar, als onderdeel van de oorspronkelijke intensivering ten behoeve van dit programma. De omvang van deze financiële middelen is zodanig dat alle kosten, die met de uitvoering van ecologische herstelmaatregelen gepaard gaan, kunnen worden voldaan.

5.3 Grondverwerving

Voor zover de gronden niet in eigendom zijn van de meewerkende partijen, is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond dan wel minnelijke medewerking aan de uitvoering van de maatregelen. Wanneer minnelijk geen overeenstemming wordt bereikt, biedt het inpassingsplan zo nodig een titel voor ont-eigening.

5.4 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van het bouwplan is voldoende aangetoond.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Overleg

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp-inpassingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen gedeputeerde staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van artikel 3.26 Wro is er een wettelijke verplichting tot het horen van de gemeenteraad in het kader van een provinciaal inpassingsplan. Tijdens het vooroverleg, zoals in de vorige alinea beschreven, zal ook aan deze wettelijke verplichting nader inhoud worden gegeven.

Bovengenoemd vooroverleg met de vaste vooroverlegpartners en horen van de gemeenteraad heeft plaatsgevonden. De beantwoording van de vooroverlegreacties zijn vastgelegd in een separate Nota vooroverleg, welke als bijlage bij het plan is gevoegd.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerp-inpassingsplan heeft conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerp gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten hebben twee zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen zijn ingediend binnen de daarvoor gestelde termijn. In de Zienswijzen-nota zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het inpassingsplan.

6.3 Crisis- en herstelwet

De op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet (Chw) is bedoeld om bepaalde ontwikkelingen versneld te laten uitvoeren. Deze versnelling wordt bereikt door een aantal bestuursrechtelijke voorzieningen dat is opgenomen in Afdeling 2 van de Chw. Deze zijn van toepassing op de in bijlage I van de Chw bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten. In deze bijlage is onder 2.1 aangegeven dat projecten met een provinciaal belang waarvoor een provinciaal inpassingsplan wordt opgesteld onder Afdeling 2 Chw vallen. Zoals in paragraaf 1.4 beschreven, is er bij de besluitvorming over voorliggend plan een provinciaal belang gemoeid. Hiermee is

Afdeling 2 Chw en daarmee de afwijkende procesregels op dit inpassingsplan van toepassing. De afwijkende procesregels kunnen als volgt worden omschreven:

- de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State moet na ontvangst van een beroepschrift binnen zes maanden uitspraak doen;
- de mogelijkheid tot het instellen van pro forma beroep (d.w.z. een “kaal” beroepschrift waarmee de beroepsgronden pas na afloop van de beroepstermijn worden ingediend) vervalt.

6.4 Conclusie

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan is aangetoond.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Algemeen

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

Verder zijn de regels uit het vigerende bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' de basis geweest voor de wijze van bestemmen. Uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012". De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

7.2 Methodiek

7.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

7.2.2 Regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen (artikelen 3 en 4). Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikelen 5 tot en met 12). Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is een slotregel opgenomen (artikelen 13 en 14). Hoewel het hierin ook een algemene regel betreft, is deze vanwege zijn meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.2.3 Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen allemaal een zelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 nadere eisen-bevoegdheid (indien aanwezig)
- lid 4 afwijken van de bouwregels (indien aanwezig)
- lid 5 specifieke gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 6 afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig)
- lid 7 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig)
- lid 8 wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

7.2.4 Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende regels (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet toegelicht, met uitzondering van de aanduidingsregels, die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

7.3 Bestemmingen en aanduidingen

Dit inpassingsplan kent de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Daarnaast geldt de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'.

7.3.1 Bestemmingen

Natuur

Binnen het gehele plangebied is de bestemming 'Natuur' geprojecteerd.

Met de bestemming 'Natuur' wordt beoogd de uitvoering van de PAS-maatregelen als beschreven in deze toelichting mogelijk te maken. Dat is het primaire doel van de natuurbestemming en ook als zodanig verwoord in de regels. De bestemming 'Natuur' is bestemd voor de bescherming, het behoud, het herstel en/of de duurzame ontwikkeling van natuur gericht op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Willinks Weust. In het aanwijzingsbesluit van het gebied Willinks Weust als Natura 2000-gebied zijn de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen. Dit zijn de instandhoudingsdoelstellingen als in de regels ook is bedoeld.

Daaraan ondergeschikt is de natuurfuncties voortkomend uit het provinciale beleid, te weten het Gelders Natuurnetwerk, toegestaan. Dit zijn de kernkwaliteiten als genoemd in de regeling, hetgeen ook duidelijk blijkt uit de begripsbepalingen die in artikel 1 van de regels zijn opgenomen.

Binnen de natuurbestemming is alleen bebouwing toegestaan met maximaal de bestaande oppervlakte en bestaande bouwhoogte. Daarnaast zijn overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan met een maximale bouwhoogte van 2 m.

Er geldt een omgevingsvergunningplicht ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, die nader zijn bepaald in artikel 3.4.1. Een omgevingsvergunning mag slechts worden geweigerd indien door het uitvoeren van het ander-werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwetenschappelijke waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen. De werkzaamheden ten behoeve van de maatregelen uit de gebiedsanalyse zijn uitgezonderd van deze omgevingsvergunningplicht.

7.3.2 Dubbelbestemmingen

Waarde - Archeologie

De gronden ter plaatse van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie zijn bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Voor deze dubbelbestemmingen geldt een vergunningplicht ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden voor grondwerkzaamheden die een grotere oppervlakte beslaan dan 50 m². Het afgraven van de opgebrachte grond van de steengroeve is hiervan uitgezonderd, omdat deze geen archeologische waarde heeft.

7.3.3 Gebiedsaanduiding

Het inpassingsplan kent de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'. Deze aanduiding dient voor de bescherming en instandhouding van de geluidruimte in verband met de nabijheid van geluidgevoelige gebouwen als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder.