



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	: Combinatie Boskalis – Van de Wetering
Datum besluit	:
Onderwerp	: In het kader van het programma Ruimte voor rivier is het project Millingerwaard een van de werken die moeten worden uitgevoerd. Het doel van het werk is om te komen tot een waterstandsverlaging ter plaatse van de rivier de Waal nabij Millingen.
Gemeente/locatie	: Uiterwaard Millingerwaard te Millingen en Keerderom
OLO-nummer	: 672191
Zaaknummer	: 2012-021813
Projectnummer	: MPM26280
Activiteit	: Strijdig gebruik, Bouw, Werk of werkzaamheden uitvoeren (aanleggen), Oprichten inrichting, Aanleg weg en Milieu.

ONTWERP-BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 11 december 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Combinatie Boskalis – Van de Wetering. Het betreft een aanvraag voor verschillende activiteiten voor het project zandwinning Millingerwaard. De aanvraag heeft betrekking op het gebied dat is gelegen in de uiterwaard Millingerwaard te Millingen en Kekerdon. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-021813/MPM26280.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een zandwin- en zandverdelingsinstallatie, een laad- en losplaats voor schepen en twee damwanden (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het uitvoeren van werk of werkzaamheden (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - het gebruik in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het oprichten en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)
- dat de volgende onderdelen uit de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning
 - het akoestisch onderzoek, d.d. 3 december 2012, Grontmij te Zwolle



- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlagen 1 tm 4;

Nijmegen, 16 mei 2013

Hoogachtend,

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Ir. B.K Riemeijer
Afdelingshoofd afdeling vergunningverlening ODRN

INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN	4
1.1	Algemeen	4
2	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	5
2.1	Algemeen	5
3	VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN	7
3.1	Algemeen	7
4	VOORSCHRIFTEN MILIEU	8
4.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	8
4.2	Algemeen	8
4.3	Instructies	9
4.4	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	9
4.5	Registratie	9
4.6	Bedrijfsbeëindiging	10
5	BODEM	10
5.1	Doelvoorschriften	10
5.2	Bodembelastingonderzoek	10
6	LUCHT	11
6.1	Bulkopslag en oppervlaktebronnen	11
7	AFVALSTOFFEN	11
7.1	Afvalscheiding	11
7.2	Opslag van afvalstoffen	12
8	EXTERNE VEILIGHEID	12
8.1	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) ..	12
8.2	Gasflessen	12
8.3	Opslag van aardolieproducten (Klasse K3) tot 150 m3 in bovengrondse tanks (PGS 30 opslag)	13
8.4	Brandbestrijding	13
9	GELUID EN TRILLINGEN	14
9.1	Algemeen	14
10	ENERGIE	16
10.1	Extra voorschriften Energie	16
	OVERWEGINGEN	18
11	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	18
12	OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN	22
13	OVERWEGINGEN BOUWEN	24
14	OVERWEGINGEN UITVOEREN VAN EEN WERK	29
15	OVERWEGINGEN AANLEGGEN VAN EEN WEG OF HET VERANDEREN VAN DE WIJZE VAN AANLEG VAN EEN WEG	33
16	OVERWEGINGEN MILIEU	34
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	46
	BIJLAGE: ACTIES	49



1 VOORSCHRIFTEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

1.1 Algemeen

1.1.1

De aanvraag met bijlagen alsmede de 'Ruimtelijke Onderbouwing' vormen geen aanleiding om aan dit onderdeel van de omgevingsvergunning nadere voorschriften of voorwaarden te stellen.

2 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

2.1 Algemeen

2.1.1

Alle tijdelijke bouwwerken, hulpconstructies, laad- en losvoorzieningen, verwerkings- en transportinstallaties dienen op 31 december 2020 uit het plangebied te zijn verwijderd en de bij de aanvraag betrokken gronden dienen uiterlijk 31 december 2020 in overeenstemming te worden gebracht met de dan daarvoor geldende bestemming.

2.1.2

Indien naar aanleiding van de bouwactiviteiten schade wordt aangericht aan gemeente-eigendommen zoals het beschadigen of stuk rijden van stoepen, straatwerk of dergelijke, dient deze op eerste aanzegging van gemeentewege door of namens de vergunninghouder te worden hersteld. Mocht hieraan niet of in onvoldoende mate worden voldaan, dan zal van gemeentewege – doch op kosten van de vergunninghouder – tot herstel van de schade worden overgegaan.

2.1.3

Indien tijdens de bouwwerkzaamheden voor het behoud van de nodige stabiliteit naar het oordeel van of namens het bevoegd gezag bepaalde voorzieningen moeten worden getroffen, dienen de hiervoor noodzakelijke werkzaamheden op eerste aanzegging te worden uitgevoerd.

2.1.4

Uiterlijk 2 dagen voor de start van het storten van gewapende betonconstructies en het oprichten van en/of aanbrengen van staalconstructies, moet dit op grond van het Bouwbesluit 2012 gemeld zijn. Daarnaast moet de houder van de vergunning tenminste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden aan ons melden dat de werkzaamheden zijn beëindigd.

Het melden van de aanvang en beëindiging van de bouwwerkzaamheden wordt gedaan bij het provincieloket, telefoonnummer (026) 359 99 99/ (024) 7517700 of per e-mail via het e-mailadres post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer 2012-021813/MPM26280.

2.1.5

Bouwafval dient gescheiden te worden afgevoerd naar een daartoe bestemde inrichting, die over en vergunning op grond van de Wet Milieubeheer beschikt. De fractie gevaarlijk afval uit het bouwafval moet worden afgevoerd naar een inrichting die bevoegd is deze stoffen te ontvangen.

2.1.6

De bouwwerkzaamheden dienen binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gestart.

Omgevingsvergunning d.d.



2.1.7

De juiste plaats van de te bouwen bouwwerken dient namens het bevoegd gezag door Cluster Bouwzaken van de gemeente Millingen aan de Rijn op het terrein te worden aangegeven. Hiermee kunt u zich in verbinding stellen via telefoonnummer (024) 399 61 62.

2.1.8

Er moet worden gebouwd in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

2.1.9

Indien tijdens de uitvoering blijkt dat een constructiedeel verbeterd moet worden of dat er nadere voorzieningen noodzakelijk zijn, dient dat te geschieden in overleg de provincie Gelderland. Dit kan via het provincieloket, telefoonnummer (026) 359 99 99 of per e-mail via het e-mailadres post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer 2012-021813/MPM 26280.



3 VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

3.1 Algemeen

3.1.1

De tijdelijke klinkerverharding vanaf de dijk tot vlak na de eerste bocht van het bestaande wandelpad aan de lange paal dient uiterlijk 1 januari 2021 te zijn verwijderd en het wandelpad dient in zijn oorspronkelijke staat te worden hersteld.

4 VOORSCHRIFTEN MILIEU

4.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

4.1.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

4.1.2

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

4.1.3

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

4.2 Algemeen

4.2.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:

- a. de aanvraag d.d. 11 december 2012 incl. alle bijlagen;
 - b. de aanvullende gegevens d.d. 26 april 2013;
- tenzij de voorschriften anders bepalen.

4.2.2

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, PGS etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voorzover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt. (Zie bijlage.)

4.2.3

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- De schriftelijke instructies voor het personeel;
- De resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, Omgevingsvergunning d.d.

inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals afvalpreventie-onderzoek, keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, energiebesparingsonderzoek, akoestisch onderzoek, (periodieke) keuring LPG-installatie, keuringen van tanks, keuringen van stookinstallaties, etc);

- Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- Registratie van het energie- en waterverbruik;
- Het bedrijfsenergieplan;
- Het bedrijfsnoodplan;
- Registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
- Een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen;

4.3 Instructies

4.3.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

4.3.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

4.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

4.4.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

4.5 Registratie

4.5.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

Omgevingsvergunning d.d.

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

4.5.2

De documenten genoemd in voorschrift 4.5.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

4.6 Bedrijfsbeëindiging

4.6.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

4.6.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

5 **BODEM**

5.1 Doelvoorschriften

5.1.1

Het bodemrisico van de in paragraaf 5.2.2 van de toelichting op de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

5.2 Bodembelastingonderzoek

5.2.1

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 Omgevingsvergunning d.d.

maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

5.2.2

Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 5.1.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in:

rapport Grontmij, 22 november 2012 kenmerk GM-0082764.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

6 LUCHT

6.1 Bulkopslag en oppervlaktebronnen

6.1.1

Handelingen met stoffen die leiden tot een visueel waarneembare stofverspreiding mogen niet worden uitgevoerd.

7 AFVALSTOFFEN

7.1 Afvalscheiding

7.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

7.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

Omgevingsvergunning d.d.

7.2 Opslag van afvalstoffen

7.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

7.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

7.2.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

7.2.4

In de inrichting mag niet meer dan 500 kg/l afvalstoffen worden bewaard.

8 EXTERNE VEILIGHEID

8.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

8.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

8.2 Gasflessen

8.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 :2011.

Omgevingsvergunning d.d.



8.3 Opslag van aardolieproducten (Klasse K3) tot 150 m3 in bovengrondse tanks (PGS 30 opslag)

8.3.1

De opslag van diesel in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30:2011:

Constructie van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.5.
- Voorschrift 5.4.1.
- Voorschriften 5.5.1 t/m 5.5.4.
- Voorschrift 2.2.7
- Vervolgens vrs. 2.2.11 en 2.2.12 voor lekdetectiepotstelsel.

Het installeren van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.3.1 en 2.3.2.

Bodembeschermende voorzieningen

- Voorschriften 2.4.1 en 2.4.3 (enkelwandige tank).
- Voorschrift 2.4.3 (altijd bij kleinschalige aflevering).

8.4 Brandbestrijding

8.4.1

In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

8.4.2

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting en op steigers/pieren zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

8.4.3

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssysteem moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;

Omgevingsvergunning d.d.

- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

8.4.4

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

9 GELUID EN TRILLINGEN

9.1 Algemeen

9.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_{r,LT}}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur) niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	omschrijving beoordelingspunt	waarneemhoogte (m)	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_{r,LT}}$				
			zandwinnen	kleiwinnen	graven hoofdgeul	graven vingers	opruimen roofteruggen
0-3	C.R. Waiboerweg	1.5	50	45	45	50	44
10-14	Klaverland	1.5	40	40	41	40	40
101-116	Millingen aan de Rijn	1.5	47	48	50	43	42
5, 6, 8, 15-25 201-210 301-306	Kekerdorp	1.5	40	40	50	47	41
4, 7, 211-214	Gendt	1.5	43	43	43	43	43

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in het akoestisch rapport GM-0083577 van Grontmij Nederland B.V. d.d. 3 december 2012.

9.1.2

Onverminderd het gestelde in voorschrift 9.1.1 mag het maximale geluidniveau $L_{A_{max}}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting en gemeten in de meterstand "fast", op de onderstaande beoordelingspunten in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur) niet meer bedragen dan:

Omgevingsvergunning d.d.



beoor- delings- punt	omschrijving beoordelingspunt	waar- neem - hoogt e (m)	maximaal geluidniveau L_{Amax}				
			zand- winnen	klei- winnen	graven hoofdge- ul	graven vingers	opruimen roofrugge n
0-3	C.R. Waiboerweg	1.5	60	55	55	60	54
10-14	Klaverland	1.5	50	50	51	50	50
101-116	Millingen aan de Rijn	1.5	57	58	60	53	52
5, 6, 8, 15- 25 201-210 301-306	Kekerdome	1.5	50	50	60	57	51
4, 7, 211- 214	Gendt	1.5	53	53	53	53	53

Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

9.1.3

Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld in het geval van klachten die te herleiden zijn tot laagfrequent geluid, kunnen Gedeputeerde Staten van de vergunninghoudster een onderzoek verlangen naar de sterkte van het laagfrequent geluid. De rapportage van het onderzoek dient uiterlijk binnen een maand na de metingen ter beoordeling aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd. Het onderzoek dient gegevens te bevatten over de sterkte van het laagfrequent geluid in relatie tot de tijdsduur, alsmede de kosten van de maatregelen die op basis van het BBT-beginsel (Beste Beschikbare Technieken) kunnen worden verlangd. Gedeputeerde Staten kunnen naar aanleiding van de rapportage van dit onderzoek nadere eisen stellen ten aanzien van de hiertoe aan te brengen voorzieningen en/of werkwijze. Dit voorschrift geldt niet voor ruimten, waarvan derden geen toestemming verlenen voor het in redelijkheid doen uitvoeren van metingen van laagfrequent geluid.

Incidentele bedrijfssituaties

9.1.4

In afwijking van het gestelde in voorschrift 9.1.1 mag in een kalenderjaar gedurende maximaal twaalf werkdagen ook gewerkt worden in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur. Het dan optredend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} vanwege de inrichting mag de waarden genoemd in voorschrift 9.1.1 voor de periode tussen 7.00 en 19.00 uur niet overschrijden. Tevens mogen de dan optredende maximale geluidsniveaus L_{Amax} de waarden genoemd in voorschrift 9.1.2 niet overschrijden.

9.1.5

Ten minste 5 werkdagen voordat de in voorschrift 9.1.4 genoemde activiteiten worden uitgevoerd, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld bij het provincieloket, telefoonnummer (026) 359 999 of (024) 7517700 of per e-mail post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer 2012-021813/MPM 26280.

9.1.6

Van de activiteiten genoemd in voorschrift 9.1.4 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- a. De datum waarop de activiteiten hebben plaatsgevonden.
- b. De begin- en eindtijd van deze activiteiten.
- c. Eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

10 ENERGIE

10.1 Extra voorschriften Energie

Omgevingsvergunning d.d.



10.1.1

Van het energieverbruik aan elektriciteit, warmte (uit een distributienet), gas en andere brandstoffen (exclusief brandstoffen voor motorvoertuigen) bestaat een overzichtelijke schriftelijke registratie, bijvoorbeeld op basis van de jaarafrekeningen van het energiebedrijf, die ten minste 5 jaar in de inrichting wordt bewaard.

OVERWEGINGEN

11 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 11 december 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Combinatie Boskalis/Van de Wetering. De locatie Millingerwaard ligt tussen rivierkilometer 867 (Millingen aan de Rijn) en 873 ter hoogte van de toegangsdam bij de Beijer), zie tekeningnummer 15460290 voor kadastrale gegevens.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

In het kader van het programma Ruimte voor de rivier is de Millingerwaard één van de werken die moeten worden uitgevoerd.

Het doel van het project Millingerwaard is te komen tot een integrale hydraulische taakstelling van 9 cm waterstandsverlaging ter plaatse van de rivier op de Waal nabij Millingen en het ontwikkelen van de natuur.

Om deze doelstelling te halen worden er een geulen gegraven (met een grondpers) (ook gedeeltelijk in het droge), ook worden er Kwelvingers gegraven (met drooggrondverzet). De vrijkomende specie hiervan wordt tijdelijk opgeslagen in een oude zandwinplaats. Zodra de nieuwe zandwinplaats klaar is wordt de specie uit de oude naar die nieuwe zandwinplaats getransporteerd.

De zandwinning vindt plaats door middel van een zandwining- en veredelingsinstallatie op het land of op het water.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- werk of werkzaamheden uitvoeren (voor het graven, afvlakken, kappen, planten, verharderen, en aanleggen van kunstwerken);
- weg aanleggen of veranderen (wijzigen van het bestaande wandelpad bij de Lange Paal tot een verharde weg en het verlengen en verharderen van de C.R. Waiboerweg);

Omgevingsvergunning d.d.

- handelen in strijd met de ruimtelijke ordening (betreft de zandwinning);
- bouwen (het betreft het bouwen van een installatie voor zandwinning en het bouwen van een laad- en losplaats, inclusief het plaatsen van damwanden);
- milieuverantwoord ondernemen (voor het oprichten en het in werking hebben van een inrichting, de zandwinning).

Bevoegd gezag provincie Gelderland.

Het project Millingerwaard is gelegen in de gemeente Millingen aan de Rijn en de gemeente Ubbergen. Het project omvat onder meer het aanleggen van een geul, kwelvingers en de inrichting van een zogenaamde omputlocatie ten behoeve van de winning van industriezand.

Het project zal plaatsvinden in het kader van de uitvoering van de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. In paragraaf 2.4.1 van de provinciale structuurvisie Streekplan Gelderland 2005 is het rijksbeleid overgenomen als provinciaal ruimtelijk beleid.

Op 9 november 2011 hebben Provinciale Staten besloten (Besluit nr. PS2011-637) om de besluitvorming van een groot aantal projecten in het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier te coördineren. Eén van deze projecten betreft de extra uiterwaardgraving Millingerwaard. Het besluit is gebaseerd op artikel 3.33, lid 1, onder a van de Wet op de ruimtelijke ordening. Dit besluit brengt mee dat de voorbereiding en bekendmaking van de verschillende uitvoeringsbesluiten gecoördineerd plaatsvindt.

De inrichting van de omputlocatie voor zandwinning is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Daartoe bevat de aanvraag om omgevingsvergunning de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo. Daarnaast omvat de aanvraag de activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo, artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo en artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo. Er wordt één omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteiten zowel binnen de gemeente Millingen aan de Rijn als de gemeente Ubbergen.

Ingevolge artikel 3.1 sub b van het Bor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning in de zin van artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo waar ten behoeve van de verwezenlijking van provinciaal ruimtelijk beleid van een bestemmingsplan wordt afgeweken. In casu is sprake van een project dat op het grondgebied van twee gemeenten is gelegen en dat dient ter uitvoering van provinciaal ruimtelijk beleid. Bij brief van 12 september 2012 heeft de gemeente Millingen aan de Rijn en bij brief d.d. 20 september 2012 heeft de gemeente Ubbergen expliciet aangegeven te onderschrijven dat het in casu gaat om een project van provinciaal ruimtelijk belang.

Bij besluit van (20 maart 2013 besluit nr. PS2013-186) hebben Provinciale Staten besloten het coördinatiebesluit van 9 november 2011 te wijzigen in die zin dat aan het besluit wordt toegevoegd artikel 3.33, eerste lid, onder b, waarbij toestemming wordt Omgevingsvergunning d.d.



verleend een omgevingsvergunning te verlenen, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3° van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Met dit besluit is door Provinciale Staten expliciet tot uitdrukking gebracht dat de activiteit waarvoor omgevingsvergunning wordt verleend dient ter verwezenlijking van provinciaal ruimtelijk beleid. Op grond van dit gewijzigde besluit, bezien in samenhang met artikel 3.1 sub b van het Bor, worden Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo. Nu de overige activiteiten waarvoor omgevingsvergunning wordt gevraagd, in dezelfde aanvraag zijn opgenomen, zijn Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag voor deze omgevingsvergunning.

De voorbereiding en bekendmaking van deze omgevingsvergunning wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten als genoemd in onderdeel 3 van het PS besluit van 9 november 2011 (Besluit nr. PS2011-637)

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag en aanvullende gegevens hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevatte onvoldoende informatie, een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager kreeg de gelegenheid om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben daarbij aangegeven dat wij de wettelijke proceduretermijn uitstellen met maximaal 42 dagen. Wij hebben de volgende aanvullende gegevens ontvangen op 26 april 2013.

Hierdoor hebben wij de wettelijke procedure verlengd met 34 dagen. De aanvraag en de latere aanvulling bevatten nu voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving te kunnen beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk.

Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke Omgevingsvergunning d.d.

deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Staatssecretaris Ministerie van Verkeer en Waterstaat;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Ubbergen;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Millingen aan de Rijn.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Op 13 december 2012 hebben wij van de gemeente Ubbergen advies ontvangen. Gelet op de betrokkenheid van Rijkswaterstaat (als rivierbeheerder) en het waterschap Rivierenland (als dijkbeheerder) bij het project Millingerwaard gaat de gemeente er vanuit dat deze adviesinwinning thans niet meer nodig is.

Zij adviseren daarom de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Uit de aanvraag blijkt dat een activiteit valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteit houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en aardgas;

Omgevingsvergunning d.d.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Coördinatie met de Waterwet

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

Vanuit de omgevingsvergunning vinden er geen lozingen op het riool plaats, slechts op een IBA. Het hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater. Er is hierdoor geen samenhang tussen de Watervergunning en de omgevingsvergunning.

M.e.r.- (beoordelings)plicht niet relevant

In de provinciale milieuverordening zijn geen activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

12 OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

Inhoudelijke beoordeling en overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de percelen zijn gelegen in het gebied waarvoor de bepalingen gelden van het bestemmingsplan "Buitengebied Millingen aan de Rijn";
- de percelen de bestemming "uiterwaarden" hebben met de nadere aanduiding "Natura 2000 gebied (vogel- en habitatrichtlijn)" en dat binnen deze bestemming de aanleg van een startgat en tijdelijke uitwisselput (omputlocatie) niet zijn toegestaan, omdat deze qua gebruik strijdig zijn met deze bestemming. Voorts zijn de laadplaats voor schepen, het verwerkings- en transportsysteem niet toegestaan, omdat de bestemming dit qua bouwregels niet toelaat;
- op grond van artikel 2.12 eerste lid sub a 3^o van de Wabo wij voor een activiteit vergunning kunnen verlenen, indien deze activiteit niet in strijd is met een

Omgevingsvergunning d.d.



goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;

- ter beoordeling van beide activiteiten de 'Ruimtelijke Onderbouwing Outputlocatie Ruimte voor de Rivier Millingerwaard' d.d. 3 december 2011, projectnummer 317369 is opgesteld;
- gelet op het besluit van Provinciale Staten dd. 20 maart 2013 (besluit nr PS 2013-186) een verklaring van geen bedenkingen in de zin van art. 6.5 van het BOR niet is vereist;
- er geen zwaarwegende belemmeringen zijn voor de realisatie van het project op de betreffende percelen en dat het voorgestane gebruik geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen.

Toetsingsdocumenten

Voor de inhoudelijke beoordeling van de activiteit 'Strijdig planologische gebruik' zijn de volgende documenten betrokken:

1. Bestemmingsplan "Buitengebied Millingen";
2. Motivering 'Ruimtelijke Onderbouwing Outputlocatie Ruimte voor de Rivier Millingerwaard' d.d. 3 december 2011, projectnummer 317369;

13 OVERWEGINGEN BOUWEN

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De activiteit heeft betrekking heeft op de volgende bouwwerkzaamheden:

- een zandwin- en zandverdelingsinstallatie;
- een laad- en losplaats voor schepen;
- 2 damwanden.

De omgevingsvergunning voor deze activiteit is aangevraagd voor de periode 1 januari 2014 tot 1 januari 2021.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Millingen aan de Rijn". Het is hiermee niet in overeenstemming.

Onder verwijzing naar het hoofdstuk "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 3 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de Bouwverordening gemeente Millingen aan de Rijn 2010.

Welstand

Op grond van artikel 12a, eerste lid van de Woningwet stelt de gemeenteraad een welstandnota vast, inhoudende beleidsregels waarin in ieder geval de criteria zijn opgenomen die het bevoegd gezag toepast bij de beoordeling of het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd, als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd zijn met redelijke eisen van welstand.

Advies welstand

Omgevingsvergunning d.d.

aangevraagd. Daarbij speelt de richting van het geheel ook een belangrijke rol door de grote lengtemaat van het object.

Tevens wordt geadviseerd om de kleur van de installatie aan te passen aan de situatie dat de installatie voornamelijk vanaf de dijk gezien zal worden. Een donkere kleur (bijvoorbeeld donkergroen of donkergrijs) ligt daarbij voor de hand.

Conclusie: *het plan voldoet niet aan redelijke eisen van welstand*

Mogelijkheid tot afwijken van een welstandsadvies

Artikel 4.5. van het reglement van orde behorende bij de Welstandsnota geeft het college de mogelijkheid af te wijken van een welstandsadvies. Hierbij dient een echter wel een gedegen belangenafweging plaats te vinden. Veeleer geldt dat bij afweging van verschillende belangen – milieu vs welstand – de milieubelangen zwaarder wegen dan de welstandsbelangen.

Motivatie

De belangrijkste redenen om af te wijken van het welstandsadvies zijn:

- het project Millingerwaard vloeit onder meer voort uit de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, waarmee de maatschappelijk belangen veiligheid en natuur worden gediend. De zandwinning is een belangrijke kostendrager voor het project;
- binnen deze locatie gelden een aantal redenen om op gekozen plek de installatie te bouwen:
 - veiligheid: meest veilige locatie met hoogwatersituaties, installatie ligt rivierkundig in de luwte;
 - veiligheid en efficiëntie: de kribvakken voor het laden van de schepen met zand zijn opgelegd door RWS en de gekozen locatie voor de installatie ligt daar op de huidige wijze het meest logisch tegenaan; korte transportafstanden en weinig extra overlast;
 - milieu en veiligheid: aangezien de kribvakken om te laden een gegeven zijn zal elke andere locatie een enorme verlenging betekenen van transportbandroutes, ongewenst, duur en tevens horizonvervuiling;
 - milieu: vanuit milieuemissies is de gekozen locatie geschikt omdat er richting Millingen een grote geluidswal tussen ligt, te weten de primaire waterkering en de afstand naar de woningen Klaverland en C.R. Waiboerweg zijn op deze manier maximaal; dus de minste overlast behalve dan qua horizonvervuiling;
 - milieu en kostenefficiëntie: de mogelijkheid bestaat dat wij de gehele installatie willen aansluiten op netstroom; dit zal alleen kunnen op deze locatie kort achter de primaire waterkering; verder de uiterwaard in zal teveel verval geven in het gewenst elektrisch vermogen;
 - natuur: door de installatie op deze locatie neer te zetten wordt bewerkstelligd dat het zogenaamde KRW – gebied al per 2015

Omgevingsvergunning d.d.

- zogenaamd Blijf- af gebied kan worden en dus vanaf dat moment in het teken kan staan van pure natuurontwikkeling;
- o natuur: de alternatieve locaties die Welstand adviseerde liggen beide dusdanig in of nabij een KRW-geul die per 2015 opgeleverd moet worden of bestaande natuurwaarden (leefgebied voor Rugstreeppad) dat deze locaties vanuit natuurwetgeving niet de voorkeur genieten, contractueel niet kunnen en waarschijnlijk niet vergunbaar zijn;
 - o landschap: de installatie wordt zoveel als mogelijk aan de buitenkant van het herin te richten gebied geplaatst dusdanig dat de landschappelijke impact beperkt wordt (voor fabriekshal vanuit de uiterwaard gezien); maar het blijft een gebiedsvreemd element dat maximaal 8 jaar in de uiterwaard als hulpconstructie dienst zal doen.

Belangenafweging

Er kan in beginsel alleen worden afgeweken in geval er sprake is van zwaarwegende economische of maatschappelijke belangen.

De afgelopen periode heeft intensief overleg plaatsgevonden met aanvrager (K3Delta). Dit heeft geresulteerd in een notitie waarin vier alternatieven onderzocht zijn. Gebleken is dat de basisvariant de voorkeur heeft. Ons college kan deze conclusie onderschrijven, omdat de alternatieven grote nadelige effecten hebben op het gebied van duurzaamheid, energieverbruik en horizonvervuiling. Tevens is er een concept-overeenkomst opgesteld tussen K3Delta en de gemeente Millingen aan de Rijn. Hierin worden nog een aantal aanvullende zaken geregeld als verkunstring van de silo's, een communicatietraject en een borging van het einde van het project Millingerwaard.

Collegestandpunt gemeente Millingen

Gelet op het feit dat er door middel van de te ondertekenen overeenkomst met K3Delta aan de bezwaren van het college tegemoet wordt gekomen en in dit geval duurzaamheid bij het college prevaleert, hebben wij tijdens onze vergadering van 23 april 2013 besloten om een positief advies af te geven aan Gedeputeerde Staten van Gelderland voor de door K3Delta aangevraagde installatie, in afwijking van het op 25 februari 2013 uitgebrachte welstandsadvies door het Gelders Genootschap.

Bodem

Uit de resultaten van het ingediende onderzoeksrapport inzake de gesteldheid van de bodem blijkt dat de grond ter plaatse als zodanig is aan te merken en derhalve geschikt is voor het thans voorgestelde gebruik.

Bouwbesluit

Het bouwplan is getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Het plan is hiermee in overeenstemming.

Monumentenwet

Voor het bouwen is geen vergunning op grond van de Monumentenwet 1988 of op grond van de gemeentelijke erfgoedverordening vereist.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit /geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

14 OVERWEGINGEN UITVOEREN VAN EEN WERK

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden die in het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Millingen aan de Rijn en Bestemmingsplan Buitengebied 2003 van de gemeente Ubbergen vergunning plichtig zijn gesteld, heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden. Het betreffen de volgende werkzaamheden op het grondgebied van de gemeente Ubbergen:

- aanleggen hoofdgeul, stroombaangeul en kwelgeulen / kwelkoppen;
- aanleggen doorstroomvoorziening midden ontsluiting;
- aanpassen en deels verharderen midden ontsluiting;
- aanleggen kade en regelwerk Oude Waal;
- aanleggen drempel;
- verwijderen bosschages en bomen;
- aanleggen hoofdwandelpad Lange Paal –Theetuin;
- tijdelijke verharding gedeelte wandelpad Lange Paal.

En de volgende werkzaamheden op het grondgebied van de gemeente Millingen aan de Rijn:

- aanleggen van de hoofdgeul, stroombaangeul en kwelgeulen/kwelkoppen;
- maken van een startgat (BBK/WM depot);
- maken van een tijdelijke omputlocatie;
- aanleggen van een hoogwatervluchtplaats;
- maken van droge natuur;
- verwijderen van bosschages en bomen;
- aanleggen hoofdwandelpad Lange Paal -Theetuin.

Toetsing gemeente Ubbergen

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het bestemmingsplan Bestemmingsplan Buitengebied 2003 is vastgesteld;
- het Inpassingsplan Millingerwaard (Uitplaatsing De Beijer) is vastgesteld.

De opsteller van dit bestemmings- en inpassingsplan wil voorkomen dat een in deze plannen begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. In het bestemmingsplan en het inpassingsplan is bepaald dat het verboden is om binnen aangegeven gebied zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Toetsingskader voor het mogen verlenen van de omgevingsvergunning is:

- er mag niet blijvend onevenredige afbreuk worden gedaan aan de afvoercapaciteit Omgevingsvergunning d.d.

- van de rivier of de andere waterstaatkundige belangen van de gronden;
- er mag niet blijvend onevenredig afbreuk worden gedaan aan de natuur- en landschapswaarden van het gebied.

Daarnaast bepaalt artikel 2.11 Wabo dat de vergunning voor dit onderdeel wordt geweigerd indien strijd is met algemene ruimtelijke regels uit een provinciale verordening of AMvB.

De aangevraagde activiteit verdraagt zich met dit toetsingskader. Gelet op de doelstellingen van het project Millingerwaard (natuurontwikkeling en rivierverruiming) en de uitwerking daarvan in het projectplan, passen volledig binnen de doelstellingen van de vigerende bestemmingsplannen. Het project dient immers ter vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier, en voorziet voorts van in een versterking van de waterstaatkundige belangen van de gronden en de natuur- en landschapswaarden van het gebied.

De verharding van een gedeelte van het bestaande wandelpad aan de Lange Paal bestaat uit een klinkerverharding en begint bij de aansluiting van het wandelpad vanaf de dijk tot vlak na de eerste bocht. De verharding wordt aangelegd voor de afvoer van vrachtwagens met afgegraven klei en de aan- en afvoer van vrachtwagens met bouw materiaal en materieel betreffende het ruimte voor de rivierproject Millingerwaard. De wegverharding is van tijdelijke aard (tot 1 januari 2021). Daarna wordt in overleg met de gemeente het verharde gedeelte gedeeltelijk of geheel verwijderd. In de voorschriften is opgenomen dat de wegverharding van tijdelijke aard is en na 1 januari 2021 moet zijn verwijderd.

Artikel 4.11, lid 2, onderdeel h van de Algemene plaatselijke verordening 2011 van de gemeente Ubbergen bepaalt dat een omgevingsvergunning voor het vellen en rooien van houtopstand niet is vereist indien voor het vellen of het doen vellen van een houtopstand een aanlegvergunning is vereist. Daarom is voor het verwijderen van bosschages en bomen niet ook nog een omgevingsvergunning voor het vellen of het doen vellen van een houtopstand noodzakelijk.

Toetsing gemeente Millingen

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied is vastgesteld.

In het bestemmingsplan Buitengebied is bepaald dat een omgevingsvergunning voor de activiteit "het uitvoeren van een werk of werkzaamheden" noodzakelijk is.

De toetsingscriteria voor het verlenen van de omgevingsvergunning zijn voor zover relevant in het bestemmingsplan als volgt geformuleerd:

het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen, en dempen van bestaande wateren, waterlopen en kolken.	indien de geomorfologische, cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden niet onevenredig worden
--	---

Omgevingsvergunning d.d.

	aangetast.
het verwijderen van houtopstanden.	indien geen aantasting plaatsvindt van de waardevolle landschapselementen, de landschaps- en natuurwaarden niet onevenredig worden aangetast en het houtopstandareaal niet structureel wordt verminderd.
Het ophogen van gronden dan wel het gebruik van gronden als opslag-, stort- en of lozingsplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken goederen, grond, stoffen en materialen, met uitzondering van overslag en tijdelijke overslag ter plaatse van de aanduiding "los- en laadwal".	- indien geen aantasting plaatsvindt van de waardevolle landschapselementen en de landschappelijke en natuur- waarden niet onevenredig worden aangetast; - indien er geen onevenredige belemmering plaatsvindt van de in de directe omgeving aanwezige bestaande functies; - indien er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het woon - en leefklimaat van de in de nabijheid aanwezige woningen.

Gemeente Millingen heeft geen kapvergunningstelsel op basis van de Algemene plaatselijke verordening. Er is alleen een lijst aanwezig met bijzondere houtopstanden waarvoor een kapvergunning nodig is. Aangezien de te kappen houtopstanden niet op deze lijst voorkomen, is geen omgevingsvergunning voor het vellen of doen vellen van een houtopstand noodzakelijk.

Voor zover de gronden binnen deze bestemming op de plankaart tevens zijn aangeduid als "Natura 2000-gebied, (Vogel- en Habitatrichtlijn)" dienen bij de criteria voor verlening van de aanlegvergunning zoals aangegeven in de tabel van 4.5.1. bovendien de volgende eisen in acht te worden genomen:

- a. de activiteit mag geen significant nadelige effecten hebben op de belangen waarop de speciale beschermingszone toeziet;
- b. van het bepaalde onder a mag worden afgeweken indien aangetoond wordt dat er geen redelijk alternatief voorhanden is en er tevens sprake is van een dwingende reden van openbaar belang.

Daarnaast bepaalt artikel 2.11 Wabo dat de vergunning voor dit onderdeel wordt geweigerd indien strijd bestaat met algemene ruimtelijke regels uit een provinciale verordening of AMvB.

De aangevraagde activiteit verdraagt zich met dit toetsingskader. Gelet op de doelstellingen van het project Millingerwaard (natuurontwikkeling en rivierverruiming) en de uitwerking daar van in het projectplan, zijn wij van oordeel dat niet blijvend onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de waardevolle landschapselementen en de geomorfologische, landschaps- en natuurwaarden niet onevenredig

Omgevingsvergunning d.d.

worden aangetast en het houtopstand- areaal niet structureel worden aangetast en/of verminderd. Als gevolg van de activiteiten zijn voorts geen significant nadelige effecten op de belangen waarop de speciale beschermingszone toeziet, te verwachten.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het Bestemmingsplan Buitengebied 2003 en het Inpassingsplan Millingerwaard (Uitplaatsing De Beijer) van de gemeente Ubbergen en zoals neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Millingen zijn er ten aanzien van de genoemde werkzaamheden geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking is een voorschrift opgenomen ten aanzien van de tijdelijke aard van de wegverharding de Lange Paal (tot 1 januari 2021). Aan het einde van deze periode moet het verharde gedeelte zijn verwijderd en moet het oorspronkelijke wandelpad zijn hersteld. In deze beschikking zijn voor de overige activiteiten geen voorschriften opgenomen.

15 OVERWEGINGEN AANLEGGEN VAN EEN WEG OF HET VERANDEREN VAN DE WIJZE VAN AANLEG VAN EEN WEG

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder d Wabo niet voldoet aan het in de algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Ubbergen en het in het Bestemmingsplan Buitengebied 2003 gestelde toetsingskader.

De activiteit heeft betrekking heeft wegaanlegwerkzaamheden. Het betreft de verharding van een gedeelte van het bestaande wandelpad aan de Lange Paal. De verharding bestaat uit een klinkerverharding en begint bij de aansluiting van het wandelpad vanaf de dijk tot vlak na de eerste bocht. De wegverharding is van tijdelijke aard (tot 1 januari 2021).

Toetsing

Aangezien het wandelpad geen openbare weg is, maar een eigen weg, is de APV niet van toepassing. Artikel 2.2, eerste lid, onder d Wabo bepaalt dat, indien op basis van de APV een vergunning of ontheffing is vereist voor het aanleggen van een weg of verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg, een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Aangezien de APV niet van toepassing is, is ook geen omgevingsvergunning noodzakelijk in het kader van artikel 2.2, eerste lid, onder d Wabo.

Voor de wegverharding is wel een vergunning vereist in het kader van artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden. De aanvraag voor het aanleggen of veranderen van een weg wordt dan ook gezien als een aanvraag voor het uitvoeren van werk of werkzaamheden.

Conclusie

Een omgevingsvergunning conform artikel 2.2, eerste lid, onder d Wabo voor de wegverharding de Lange Paal hoeft niet te worden verleend. Wel wordt de wegverharding meegenomen in de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden conform artikel 2.1, eerste lid onder b Wabo (zie hoofdstuk "overwegingen van een werk).

16 OVERWEGINGEN MILIEU

1.1 Algemeen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en inwerking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing aangevraagde oprichting

Bij onze beslissing op de aanvraag voor de activiteit milieu hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De oprichting heeft effect op de milieu-essenties afval water, bodem, geluid, lucht en externe veiligheid. De overige essenties zijn niet van toepassing op de aangevraagde veranderingen en daarom niet genoemd in dit besluit.

Inrichting De Beijer

Uit de aanvulling (van dd. 26 april 2013) op de aanvraag volgt dat de bestaande inrichting van De Beijer vanwege het bepaalde in artikel 2.7 lid 2 Wabo geen onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning, onderdeel Milieu.

Aanvrager heeft aangegeven een aanvullende omgevingsvergunning, onderdeel milieu, aan te vragen, op het moment dat de bestaande milieuvergunning van De Beijer is komen te vervallen dan wel het tijdstip van het vervallen van de vergunning concreet is te maken.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de

Omgevingsvergunning d.d.

voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

De zandwin-installaties, zoals de zandzuiger en de drijvende classificatieinstallatie zijn machines van recente makelij, die efficiënter zijn dan de oudere generatie.

Bij transport over onverharde wegen vindt indien noodzakelijk sproeiing plaats ter beperking van de stuifhinder.

Toetsing aan de NRB, NeR en overige relevante circulaires heeft plaatsgevonden en is ook beschreven in de aanvraag.

Conclusies BBT

De aangevraagde activiteiten voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar het water (de riolering), bodem, lucht, externe veiligheid en lucht. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.2 Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

De aanvraag betreft de lozing van de volgende afvalwaterstromen op de gemeentelijke vuilwaterriolering:

- a. huishoudelijk afvalwater;
- b. bedrijfsafvalwater bestaande uit gezuiverd digestaat.

Beoordeling en conclusie

De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

1.3 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als bbt-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag in emballage van gevaarlijke stoffen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag van de vigerende vergunning blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan de PGS15 (2005). De opslag moet echter gaan voldoen aan de PGS 15 (2011). Daarmee kan worden voldaan aan BBT. Wij hebben gekeken of de huidige opslag voldoet aan de PGS15 (2011). Wij zijn tot de conclusie gekomen dat voldaan kan worden aan de PGS 15 (2011). In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 15 (2011) moet worden voldaan.

PGS 30 opslag in bovengrondse tanks

Voor vloeibare brandstoffen in tanks is de PGS 30 opgesteld. Voor de opslag van chemicaliën en dieselolie is destijds aangesloten bij de PGS 30. Uit de aanvraag van de vergunning blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 30 (2005). De opslag moet echter gaan voldoen aan de PGS 30 (december 2011). Daarmee kan worden voldaan aan BBT. Wij hebben gekeken of de huidige opslag voldoet aan de PGS 30 (december 2011). Wij zijn tot de conclusie gekomen dat voldaan kan worden aan de PGS 30 (2011). In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 30 (2011) moet worden voldaan.

Beoordeling en conclusie

Wij zijn van mening dat indien aan de voorschriften van deze omgevingsvergunning wordt voldaan er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving en het milieu.

1.4 Geluid

Inleiding

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de vergunde capaciteit in de

Omgevingsvergunning d.d.

desbetreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Bij de aanvraag is een akoestische rapportage gevoegd "Akoestisch onderzoek Millingerwaard", rapport GM-0083577 van Grontmij Nederland B.V. d.d. 3 december 2012. In deze rapportage zijn alle geluidrelevante bronnen van de aangevraagde bedrijfssituaties aangegeven.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Toetsing richtwaarden

In de gemeente Millingen aan de Rijn, gemeente Lingewaard (Gendt) en Ubbergen (Kekerdom) is geen beleidsnota voor industrielawaai vastgesteld. De aanvraag is daarom voor wat betreft de geluidaspecten beoordeeld conform hoofdstuk 4 van de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998). Daarin worden kaders gegeven voor een bestuurlijke afweging. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus worden eerst getoetst aan de aanbevolen richtwaarde volgens de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening. De omgeving waarin de nabijgelegen woonbebouwing ligt kan worden gekarakteriseerd als landelijk gebied. Hiervoor geldt een richtwaarde van 40 dB(A), dat wil zeggen een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) van 40 dB(A) in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur), 35 dB(A) in de avondperiode (19.00 - 23.00 uur) en 30 dB(A) in de nachtperiode (23.00 - 07.00 uur).

De aangevraagde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus uit de rapportage worden getoetst aan de richtwaarde voor de dagperiode voor landelijk gebied, uit deze toetsing blijkt het volgende:

- Ter plaatse van woningen aan de C.R. Waiboerweg wordt de richtwaarde bij alle activiteiten in de worstcasesituatie overschreden tot ten hoogste 10 dB.
- Ter plaatse van woningen aan de Klaverland wordt bij zandwinnen, kleiwinnen, graven vingers en opruimen roofteruggen voldaan aan de richtwaarde. Bij het graven van de hoofdgeul wordt in de worstcasesituatie de richtwaarde met ten hoogste 1 dB overschreden.
- Ter plaatse van woningen in Millingen aan de Rijn wordt de richtwaarde bij alle activiteiten in de worstcasesituatie overschreden tot ten hoogste 10 dB.
- Ter plaatse van woningen in Kekerdom wordt bij zandwinnen, kleiwinnen en opruimen roofteruggen voldaan aan de richtwaarde. Bij het graven van de

Omgevingsvergunning d.d.

hoofdgeul en het graven van vingers wordt in de worstcasesituatie de richtwaarde met ten hoogste 10 dB overschreden.

- Ter hoogte van woningen in Gendt wordt bij alle activiteiten voldaan aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

De afzonderlijke te onderscheiden activiteiten kunnen in principe tegelijkertijd plaatsvinden. De locaties zijn echter dermate ver van elkaar verwijderd dat er slechts zeer beperkt sprake is van relevante cumulatie van geluid. In de geluidvoorschriften is rekening gehouden met de worstcasesituatie per activiteit. De geluiduitstraling van alle activiteiten samen, die op één dag kunnen worden uitgevoerd, zo is berekend, passen tijdens een normale bedrijfssituatie altijd binnen de vergunde geluidruimte.

De aanleg van objecten wordt beschouwd als een bouwactiviteit. Gezien de aard van deze activiteit en de zeer beperkte tijdsduur dat deze, gezien vanuit de afzonderlijke woningen, plaatsvindt worden hieraan geen grenswaarden verbonden.

Referentieniveau van het omgevingsgeluid

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft aan dat overschrijding van de richtwaarde zonder meer mogelijk is tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid wordt gedefinieerd als de hoogste waarde van de volgende geluidsniveaus:

- Het L_{95} van het omgevingsgeluid exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet-omgevingseigen bronnen".
- Het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A), veroorzaakt door zoneringsplichtige verkeersbronnen, minus 10 dB.

Wij hebben voor de bepaling van het referentieniveau van het omgevingsgeluid ter plaatse metingen verricht. Deze metingen zijn verricht volgens de richtlijnen van het ICG-rapport IL-HR-15-01, "Richtlijnen voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid". De meet- en beoordelingsresultaten zijn opgenomen in rapport "Bepaling van het referentieniveau in de omgeving van de Millingerwaard d.d. 6, 14 en 22 november 2012", rapportnr. GLU-12-26 d.d. 18 december 2012.

Uit de resultaten blijkt dat bij alle woningen het vastgestelde referentieniveau lager of gelijk is aan de richtwaarde voor landelijk gebied van 40 dB(A) behalve ter hoogte van de woningen in Gendt. Ter plaatse is een referentieniveau vastgesteld van 43 dB(A).

Omgevingsvergunning d.d.

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening kan overschrijding van het referentieniveau van het omgevingsgeluid tot een maximum etmaalwaarde van 50 dB(A) voor nieuwe inrichtingen toelaatbaar worden geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces waarbij de geluidbestrijdingskosten een belangrijke rol dienen te spelen. Overschrijding van de referentiewaarden is alleen mogelijk als de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Een verdere reductie van het geluid kan niet worden geleverd als de daarvoor benodigde inspanningen en investeringen niet in verhouding staan tot het rendement en de hoogte van de geluidsniveaus.

Genomen en mogelijk te nemen maatregelen

Het materieel dat bij de diverse activiteiten wordt ingezet voldoet aan BBT. Voor de zandwinning is uitgegaan van de inzet van een dieselandzuiger. De inzet van een elektrische zandzuiger geeft ten opzichte van een dieselandzuiger een lager geluidsniveau in de omgeving. De inzet van een elektrische zandzuiger stuit echter op meerdere bezwaren, meest financieel van aard. Daarnaast is vastgesteld dat de bijdrage van het winwerktuig beperkt is. De noodzaak om een andere, met name stillere wintechniek c.q. ander stiller winwerktuig in te zetten is vanuit de geluidssituatie beschouwd weliswaar toegestaan doch niet noodzakelijk. Met name gezien de hoge kosten die de inzet van een elektrische zandzuiger met zich mee brengt in relatie tot de zeer beperkte akoestische verbetering zijn wij van mening dat wij de inzet van een elektrische zandzuiger niet kunnen afdwingen.

Resteert het treffen van maatregelen in de overdracht door afscherming. Voor een dergelijke oplossing dient alleen dan te worden gekozen indien de duur van de activiteit aanzienlijk langer is dan de duur (met bijbehorende geluidemissie) van de aanleg van de voorziening. Bovendien is het van belang of de aanleg van de afscherming in de vorm van een tijdelijke grondwal toegestaan c.q. wenselijk is.

Het project Millingerwaard betreft een combinatie van rivierverruiming en natuurontwikkeling. Vanuit deze opdracht is het aanbrengen van afscherming in de vorm van grondwallen ongewenst, zelfs indien dit een tijdelijke voorziening betreft. Ook vanuit het aspect natuurontwikkeling kan een lokale voorziening, zoals de aanleg van een grondwal, ongewenst zijn. De realisering van afscherming leidt veelal tot visuele hinder, met name in open gebieden. Ervaringen in vergelijkbare situaties leren dat vanuit de bewoner beschouwd visuele hinder zwaarwegender is dan geluidhinder; zeker indien de geluidhindersituatie beperkt is tot de dagperiode en (zeer) tijdelijk van aard is.

Ter hoogte van de woningen aan de C.R. Waiboerweg zal tijdens diverse activiteiten de richtwaarde worden overschreden. In beginsel kunnen grondwallen bij deze

Omgevingsvergunning d.d.

woningen worden aangelegd. De grondwal moet ter hoogte van de rekenpunten 2 en 3 onderbroken worden in verband met de aanwezigheid van waardevolle beplanting. Gezien het zeer geringe effect van deze onderbroken wal in combinatie met eerder genoemde bezwaren tegen grondwallen in dit gebied wordt de aanleg van een grondwal nabij deze woningen niet zinvol geacht.

Ter hoogte van de woningen aan de Klaverland vindt uitsluitend bij het graven van de hoofdgeul gedurende een zeer beperkte tijd een beperkte overschrijding van de streefwaarde plaats van ten hoogste 1 dB. Het treffen van maatregelen is hierbij niet nodig.

Ter hoogte van de woningen in Millingen aan de Rijn zal tijdens diverse activiteiten de richtwaarde worden overschreden. De classificeerinstallatie blijkt hierbij relevant te zijn. Afscherming van de classificeerinstallatie is het meest effectief zo dicht mogelijk bij de installatie. Dit is echter niet mogelijk. Bij het akoestisch onderzoek is een grondwal doorgerekend die wel mogelijk is. Ondanks het feit dat de wal maximaal 8 meter hoog kan zijn is de afschermende werking ervan verwaarloosbaar klein. Dit heeft met name te maken met het feit dat de activiteiten in de richting van de woningen reeds worden afgeschermd door de aanwezige dijk. De aanleg van een grondwal nabij deze woningen wordt dan ook niet zinvol geacht.

Van groot belang is verder de spreiding van zowel de geluidproducerende activiteiten als de ligging van de woningen. Als gevolg van deze situatie zou de omvang van de aan te leggen afscherming (in de vorm van grondwallen) zeer omvangrijk en langdurig zijn.

Ter hoogte van woningen in Kekerdorp zal tijdens het graven van de hoofdgeul en het graven van vingers de richtwaarde worden overschreden. Bij alle andere activiteiten wordt voldaan aan de richtwaarde. Met betrekking tot de eventueel aan te leggen grondwallen geldt hetzelfde als bij de woningen in Millingen aan de Rijn.

Ter hoogte van woningen in Gendt wordt in alle situaties voldaan aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Maatregelen zijn hier dus niet noodzakelijk.

De langtijdgemiddelde beoordeling niveaus hebben wij in voorschrift 9.1.1 van deze vergunning vastgelegd. Hierbij is een grenswaarde vastgelegd, die uitsluitend benaderd zal worden tijdens worstcasesituaties. Zoals reeds vermeld zullen deze worstcasesituaties slechts gedurende een zeer beperkte tijd plaatsvinden. De vastgelegde grenswaarde is bij alle beoordelingspunten in ieder geval niet lager dan het referentieniveau van het omgevingsgeluid c.q. de richtwaarde ter plaatse.

Conclusie

De maximum etmaalwaarde van 50 dB(A), die volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening voor nieuwe inrichtingen toelaatbaar wordt geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, wordt niet overschreden.

Wij zijn van oordeel dat de hinder, die de inrichting op de omgeving veroorzaakt op grond van de aanvraag, toelaatbaar is onder de voorschriften zoals in hoofdstuk 9 zijn opgenomen.

In voorschrift 9.1.1 zijn voor de beoordelingspunten in de omgeving geluidgrenswaarden gesteld. Gezien het lage referentieniveau van de omgeving en het feit dat de getroffen maatregelen en voorzieningen kunnen worden aangemerkt als BBT, hebben wij geluidgrenswaarden opgenomen overeenkomstig de aangevraagde geluidruimte. Voor de beoordelingspunten waarop het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau onder de richtwaarde c.q. referentieniveau van het omgevingsgeluid is gelegen is uitgegaan van laatstgenoemd geluidniveau.

In voorschrift 9.1.2 zijn voor dezelfde beoordelingspunten geluidgrenswaarden voor het maximaal geluidniveau gesteld. Hierbij is telkens uitgegaan van het aangevraagde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau + 10 dB wat in de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening geldt als streefwaarde voor het maximaal geluidniveau.

In voorschrift 9.1.4 is de afwijking van de werktijden vastgelegd.

Incidentele bedrijfssituaties

In de aanvraag wordt een incidentele situatie genoemd waarbij er sprake kan zijn dat werkzaamheden uitlopen in de avondperiode. Dit zal niet vaker plaatsvinden dan 12 keer per kalenderjaar.

Bij de woningen mag niet meer dan 12 dagen per jaar een geluidniveau van 51 dB(A) heersen.

Deze incidentele bedrijfssituatie hebben wij middels voorschrift 9.1.3 vergund. De geluidniveaus mogen in deze situatie niet hoger zijn dan tijdens de representatieve bedrijfssituatie.

Maximale geluidniveaus

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus, die meer dan 10 dB boven het aanwezige langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De ten hoogste te

Omgevingsvergunning d.d.

vergunning grenswaarden voor het maximaal geluidniveau bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Aan de streefwaarde kan bij alle woningen in alle situaties worden voldaan.

De maximale geluidniveaus hebben wij in voorschrift 9.1.2 van deze vergunning vastgelegd. Op alle beoordelingspunten is een grenswaarde vastgelegd, die 10 dB boven de grenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ligt.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996 van het ministerie van VROM.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de maximale grenswaarde is 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De gevolgen voor het milieu, veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting, worden aan de werking van de inrichting toegerekend wanneer dat verkeer zich door zijn snelheid en rij/stopgedrag onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg kan bevinden.

Alleen bij de activiteit kleiwinnen kan er sprake zijn van vrachtwagens op de openbare weg. Wellicht vindt de afvoer van klei volledig plaats per schip, waardoor er geen vrachtwagenbewegingen op de openbare weg zullen plaatsvinden. Indien de afvoer van klei wordt verzorgd door vrachtwagens dan rijden deze via de C.R. Waiboerweg en de Heerbaan (N840) naar hun bestemming. Op de C.R. Waiboerweg worden geen woningen gepasseerd. Op de Heerbaan is het inrichtingsgebonden verkeer opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Er is dus geen sprake van indirecte hinder dat is toe te schrijven aan het in werking zijn van de inrichting.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Met de aan deze vergunning verbonden normen en voorwaarden wordt ontoelaatbare geluidhinder voor de omgeving in voldoende mate voorkomen danwel beperkt.

Luchtkwaliteit

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting PM₁₀ en NO₂ uitstoten.

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

Handelingen met stoffen die leiden tot een visueel waarneembare stofverspreiding mogen niet worden uitgevoerd.

Conclusie

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als Rapport 'Luchtkwaliteit onderzoek Millingerwaard', d.d. 19 november 2012, refnr. GM-0081767 van Grontmij bij de aanvraag zijn gevoegd.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd Grontmij Nederland 22 november 2012 kenmerk; GM-0082764.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Grontmij Nederland. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Nulsituatieonderzoek

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

GEUR

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is Omgevingsvergunning d.d.



vastgesteld. Het acceptabele geurhinderniveau wordt derhalve met inachtneming van het door ons d.d. 27 april 2009 vastgestelde geurbeleid bepaald.

Conclusie

De inrichting behoort niet tot een branche waar een bijzondere regeling voor is vastgesteld. Binnen de inrichting vinden geen geur relevante werkzaamheden plaats. Geur is niet relevant binnen de inrichting er zijn daarom geen voorschriften ten aanzien van geur opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het de bodemrisico's. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit vastgesteld of sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIN:

Een door het Deutsches Institut für Normung e.V. (DIN) uitgegeven norm.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

FEESTDAGEN:

Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde Omgevingsvergunning d.d.



regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

Omgevingsvergunning d.d.

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).
Correctieblad.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten,
Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk kan keren.

BIJLAGE: ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

4.4.1	Direct	Melding contactpersoon
4.6.2	Zo spoedig mogelijk	Bedrijfsbeëindiging melden aan bevoegd gezag