



TAM-Omgevingsplan lerstweg 2 Hattem

NL.IMRO.0244.TAMOPlerstweg2-0003

DE
OMGEVINGS
ADVISEURS.

Colofon

**TAM-Omgevingsplan gemeente
Hattem
NL.IMRO.0244.TAMOPlerstweg2-
0003
lerstweg 2
8051 SP Hattem**

Datum: 19 maart 2026
Versie: Definitief
IMRO-nummer: NL.IMRO.0244.TAMOPlerstweg2-
0003

In opdracht van:

Maatschap Veldkamp
lerstweg 2
8051 SP Hattem

Opgesteld door:

De Omgevingsadviseurs
Dokter Stolteweg 2
8025 AV Zwolle
deomgevingsadviseurs.nl

CS

☎ (06) – 82 95 18 05

✉ c.seinen@deomgevingsadviseurs.nl

Gecontroleerd door:

KW

**DE
OMGEVINGS
ADVISEURS.**

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Beoogd	6
1.4	Het Omgevingsplan	6
1.5	Leeswijzer	7
2	Huidige situatie	9
3	Planbeschrijving	12
3.1	De Ontwikkeling	12
4	Beleidskader	15
4.1	Rijksbeleid	15
4.2	Provinciaal beleid	18
4.3	Gemeentelijk beleid	22
5	Aspecten fysieke leefomgeving	24
5.1	Geluid door activiteiten	24
5.2	Bodem	25
5.3	Luchtkwaliteit	25
5.4	Omgevingsveiligheid	28
5.5	Milieuzonering	30
5.6	Ecologie	31
5.7	Archeologie en Cultuurhistorie	34
5.8	Trillingshinder	35
5.9	Beleid Waterschap	35
5.10	Verkeer en parkeren	38
5.11	Gezondheid	39
5.12	M.e.r.- beoordeling	40
6	Juridische aspecten en planverantwoording	42
6.1	Inleiding	42
6.2	Opzet van de regels	42

7	Uitvoerbaarheid	46
7.1	Economische uitvoerbaarheid	46
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
8	Vooroverleg, inspraak en zienswijzen	47
8.1	Vooroverleg	47

Bijlagen:

1. Landschappelijke inpassing
2. Onderbouwing landschappelijke inpassing
3. Watertoets Ierstweg 2 Hattem
4. Reactie waterschap op ingediende watertoets
5. Asbestinventarisatierapport
6. Quick scan Flora en Fauna
7. Getekende burgerparticipatie
8. Situatietekening huidige situatie
9. Situatietekening beoogde situatie
10. Toelichting sloop en realisatiefase
11. AERIUS berekening sloop en realisatiefase
12. Verleende natuurtoestemming

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locatie Ierstweg 2 te Hattem, exploiteren initiatiefnemers een zeugenhouderijbedrijf en bewerken ze landbouwgronden met een oppervlakte van circa 20 hectare. Initiatiefnemers hebben zich aangemeld voor de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (LBV+) en stoppen daarom met het houden van landbouwhuisdieren voor productie. De aanduiding 'Intensieve veehouderij' moet hierbij komen te vervallen, om het houden van dieren planologisch niet meer mogelijk te maken op deze locatie. De LBV+-beschikking is op 15 juli 2024 getekend.

Het agrarische gebruik van de landbouwgronden (circa 20 hectare) wordt voortgezet, ter plaatse van de agrarische bedrijfslocatie wordt een akkerbouwbedrijf gerealiseerd met daarbij kleinschalige fruitteelt. Hiervoor wordt onder meer een nieuwe werktuigenberging gerealiseerd. De huidige rundveestael wordt gebruikt als privé berging.

Om dit project mogen te maken wordt het omgevingsplan gewijzigd met een TAM-omgevingsplan, waarin wordt aangetoond dat er voldaan wordt aan de voorwaarden van de gemeente en sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). In dat kader is voorliggend TAM-omgevingsplan opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Ierstweg 2 te Hattem en ligt in de gemeente Hattem. In het buitengebied ten noorden van de kern van Hattem en in de nabijheid van de snelweg. De omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van agrarische functies, woonfuncties en enkele bedrijfsfuncties. Het perceel staat bekend onder de kadastrale aanduiding: HTM00-F-135 en HTM00-F-333. Het gehele perceel met een deel landbouwgrond heeft een totale oppervlakte van 38.610 m². Het plangebied is hieronder aangegeven met een rode lijn.



Figuur 1 Omgeving plangebied (bron: google/maps)

1.3 Beoogd

Het TAM-omgevingsplan "TAM-omgevingsplan Ierstweg 2 Hatten"

bestaat uit de volgende stukken:

- Verbeelding (tek. nr. NL.IMRO.0244.TAMOPlerstweg2-0003) en een renvooi;
- Regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de functies en gebiedsaanwijzingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld met een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van de wijziging van het omgevingsplan "TAM-omgevingsplan Ierstweg 2 Hatten".

1.4 Het Omgevingsplan

1.4.1 Geldend Omgevingsplan

Het tijdelijke deel van het Omgevingsplan bestaat uit de Bruidsschat, alle ruimtelijke gemeentelijke regels en bestemmingsplannen. Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan.

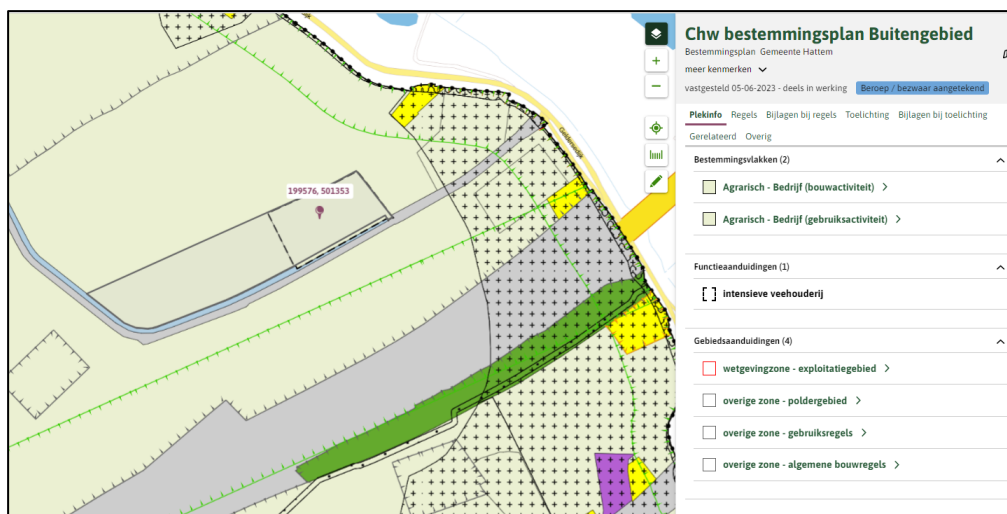
Voor de bedrijfslocatie van initiatiefnemers (Ierstweg 2, Hatten) geldt het bestemmingsplan 'Chw Buitengebied bestemmingsplan', vastgesteld op 5 juni 2023. Hieronder zijn de verbeelding en de functie en volgens het geldende bestemmingsplan weergegeven.

De bedrijfslocatie (Ierstweg 2) van initiatiefnemers heeft de volgende functies:

- Agrarisch – Bedrijf (bouwactiviteit)
- Agrarisch - Bedrijf (gebruiksactiviteit)
- Functieaanduiding- Intensieve veehouderij

Gebiedsaanwijzingen (Ierstweg 2)

- Wetgevingzone exploitatiegebied
- Overige zone – poldergebied
- Overige zone – gebruiksregels
- Overige zone – algemene bouwregels



Figuur 2 Vigerende bestemmingsplan bedrijfslocatie Ierstweg 2, Hatten

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Op grond van het bestemmingsplan 'Chw Buitengebied bestemmingsplan', zijn de gronden bestemd als "Agrarisch -bedrijf" (bouwactiviteit) en "Agrarisch- bedrijf" (gebruiksactiviteit) met de functie aanduiding "Intensieve veehouderij".

Dit zijn de regels bij de voor "Agrarisch - bedrijf" (gebruiksactiviteit) aangewezen gronden.

De gronden en bouwwerken mogen worden gebruikt voor activiteiten ten behoeve van:

- a. grondgebonden agrarische bedrijvigheid;
- b. niet-grondgebonden agrarische bedrijvigheid, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij';
- c. agrarisch loonbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch loonbedrijf';
- d. het wonen bij agrarische bedrijven. Per bestemmingsvlak is 1 bedrijfswoning toegestaan;
- e. aan het agrarisch bedrijf verwante nevenactiviteiten:
 1. bijenhouderijen;
 2. kaas- en/of ijsboerderijen;
 3. kleinschalige voedselproductie;
 4. ondergeschikte detailhandel in streekproducten en op het eigen bedrijf geproduceerde agrarische producten en streekproducten, met een winkelvloeroppervlakte van maximaal 100 m²;
 5. stalling van mobiele kampeermiddelen in gebouwen;
 6. dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van ontvangstruimten ten behoeve van verkoop van streekproducten en op het eigen bedrijf geproduceerde agrarische producten, rondleidingen, hobby cursussen in de creatieve sfeer;
- f. kleinschalige kampeerterreinen, mits er niet meer dan 25 kampeerplaatsen worden gerealiseerd en er uitsluitend gekampeerd mag worden en mobiele kampeermiddelen geplaatst mogen zijn in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober;
- g. paardrijbakken met de daarbij behorende afscheidingen en verlichting, met dien verstande dat:
 1. de oppervlakte van een paardrijbak ten hoogste 1.200 m² mag bedragen;
 2. de verlichting ten behoeve van de paardrijbak gericht moet zijn op de bak en geen lichthinder mag veroorzaken voor omliggende percelen;
 3. de paardrijbak zodanig wordt aangelegd dat geen hinder wordt veroorzaakt voor omliggende percelen;
- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het begroeiingspatroon op de boerenerven in de vorm van boomsingels en andere waardevolle hoogopgaande erfbeplanting;
- i. en andere voorzieningen ten dienste van de uitoefening van een agrarisch bedrijf.

1.4.3 Volledige beschrijving van strijdigheden geldend bestemmingsplan

Op de locatie blijft een agrarisch bedrijf ten behoeve van akkerbouw met bijbehorende bedrijfswoning aanwezig. De boomgaard voor de fruitteelt wordt mogelijk gemaakt door een functieaanduiding 'Fruitteelt' ook de overige gebiedsaanduidingen zijn van toepassing. Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in de gewenste juridische planologische kaders om het voornemen te kunnen realiseren.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied in de huidige situatie. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gewenste situatie, de planbeschrijving, maar ook de landschappelijke inpassing en de aspecten verkeer en parkeren. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland, het waterschap en de gemeente Hattem beschreven. In

hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving de revue. In hoofdstuk 6 wordt de ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Tot slot wordt in hoofdstuk 8 vooroverleg, inspraak en zienswijzen besproken.

2 Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de Ierstweg 2 in het buitengebied van Hattem. Het plangebied staat kadastraal bekend als HTM00-G-326 en HTM00-F-333 (Hattem). Hierna wordt de ruimtelijke structuur van de omgeving kort uitgelicht.

De omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van enkele agrarische functies en woonfuncties. Op onderhavig bedrijf worden op dit moment nog varkens, zoogkoeien en vleesvee gehouden. Daarnaast bewerken initiatiefnemers landbouwgronden met een oppervlakte van circa 20 ha. Figuur 1 geeft een beeld van de planlocatie weer. Te zien zijn de gebouwen en voorzieningen en bijbehorende functies, deze is ook als losse bijlage 8 toegevoegd.

Hieronder de gebouwen met de daarbij behorende oppervlakte:

1. Woning	Circa 100m ²
2. Rund en vleesvee stal	Circa 250m ²
3. Rund en vleesvee stal	Circa 130m ²
4. Opslag materiaal	Circa 65m ²
5. Open frontstal	Circa 260m ²
6. Opslag stro	Circa 50m ²
7. Varkensstal	Circa 235m ²
8. Varkensstal	Circa 700m ²
9. Varkensstal	Circa 535m ²
10. Hooiberg	Circa 58m ²
11. Buitenruime biggen	Circa 72m ²
12. Varkensstal	Circa 1.525m ²
13. Bouwmateriaal en opslag	Circa 100m ²
14. Mest silo	Circa 200m ²
15. Opstel plek foerage	Circa 400m ²



Figuur 3 Huidige situatie Lerstweg 2 Hattem

Het bedrijf beschikt over een NB-vergunning van 22 oktober 2012 voor het houden van 32 stuks zoogkoeien, 20 stuks vrouwelijk jongvee, 90 stuks kraamzeugen, 289 stuks gaste en dragende zeugen, 1.244 gespeende biggen, 114 stuks opfokzeugen, 2 stuks dekberen en 576 stuks vleesvarkens.

Figuur 4 geeft de omgeving rondom het plangebied (rode lijn) weer. De locatie is gelegen aan de Lerstweg. Deze weg wordt enkel gebruik voor bestemmingsverkeer, dit is een verharde weg die uitkomt op de Geldersedijk. Het plangebied ligt ten noorden op een aantal kilometers van Hattem, vlakbij de IJssel. Dit gebied kenmerkt zich door het open polderlandschap en de nabijheid van de snelweg de A28.



Figuur 4 Omgeving Ierstweg 2 Hattem

3 Planbeschrijving

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de beoogde ontwikkeling ingegaan.

3.1 De Ontwikkeling

3.1.1 LBV+ regeling

Initiatiefnemers nemen deel aan de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocaties (LBV+).

Volgens deze regeling wordt het huidige intensieve veehouderijbedrijf gezien als een 'piekbelaster', oftewel een bedrijf met een hoge uitstoot op stikstofgevoelige natuurgebieden. Voorwaarden van de regeling is (onder andere) dat binnen 12 maanden na ondertekening van de LBV+-overeenkomst de ondernemer moet:

- stoppen met het houden van landbouwhuisdieren voor productie en hiervoor de productierechten laten vervallen en
- vastleggen dat er op de bedrijfslocatie geen landbouwhuisdieren voor productie meer gehouden mogen worden. De aanduiding voor intensieve veehouderij komt te vervallen en in de regels wordt het houden van landbouwhuisdieren niet meer mogelijk gemaakt.

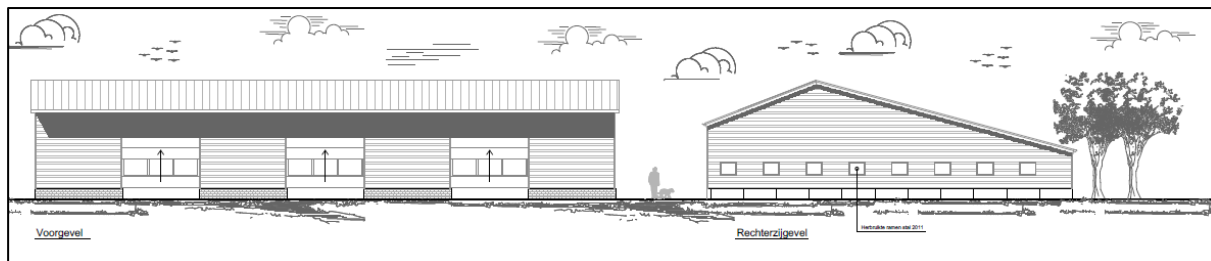
3.1.2 Gebouwen

Ten behoeve van de beëindigingsregeling moeten de dierenverblijven, mestkelders en -silo's, sleuf- en voersilo's gesloopt en verwijderd worden, hiervoor wordt een landschappelijke inpassing opgesteld. Initiatiefnemers gaan een groot deel van de bestaande gebouwen slopen en willen alleen de bestaande rundveestal behouden. Deze zal omgebouwd worden naar een berging voor privégebruik. De verharding voor de schuren langs, aan de zuidzijde van het perceel zal blijven liggen, zie figuur 6.

De rundveestal maakt geen onderdeel uit van de LBV+ regeling, wij vragen daarom ook geen toestemming van de gemeente om ontheffing van de sloopverplichting van de rundveestal.

Zoals hierboven ook omschreven blijft de rundveestal behouden voor privé opslag. Om de machines en werktuigen te kunnen bergen, zal er een nieuwe werktuigenberging gebouwd worden. Dit vanwege het feit dat initiatiefnemers de landbouwgronden blijven bewerken en een deel voor fruitteelt (opslag fruit) gaan gebruiken. Het bergen van de machines en werktuigen in de nieuwe werktuigenberging voorkomt dat de machines allemaal buiten moeten staan en het erf rommelig oogt. Deze werktuigenberging wordt op de plek van de kuilplaat/voeropslag gerealiseerd, achter de bestaande erfsingel. De erfsingel blijft behouden. Deze werktuigenberging zal passend zijn binnen het bestaande erf en het landschap(hiervoor is ook een landschappelijke inpassing opgesteld, zie bijlage 1 & 2) De loods heeft dit formaat omdat hiervoor de spanten en materialen van een nieuwste varkensstal gebruikt worden, hierdoor kan het materiaal(spanten en dakplaten) hergebruikt worden. Het vlak Agrarische bouwactiviteiten en gebruiksactiviteiten wordt verkleind. De bestaande singel blijft gehouden en boomgaarden kwamen hier vroeger ook veel voor, deze toevoeging versterkt het poldergebied.

Hieronder een afbeelding van de nieuwe te bouwen werktuigenberging. Op de tekening met de beoogde situatie is ook de locatie van de werktuigenberging weergegeven.

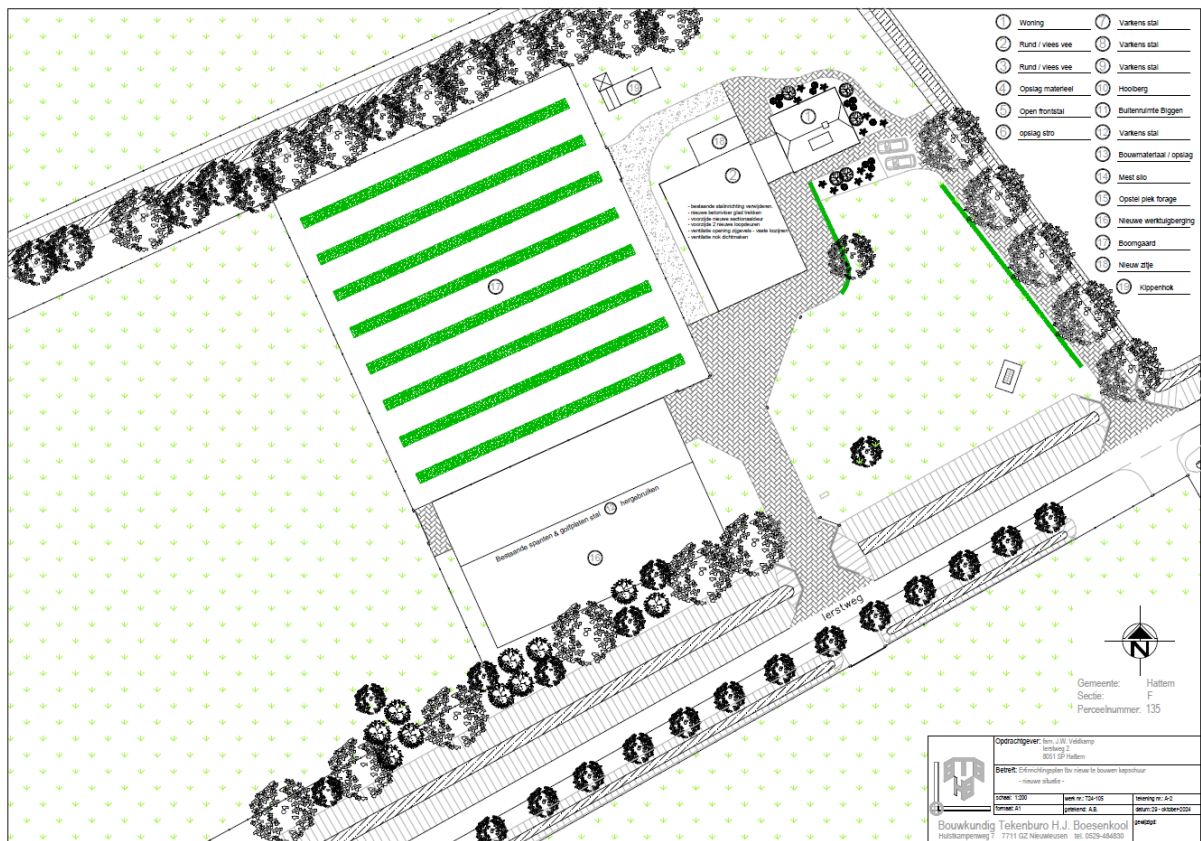


Figuur 5 Nieuwe werktuigenberging

In onderstaande figuur is de beoogde situatie voor de Ierstweg 2 weergegeven. De gebouwen die gesloopt worden hebben een oppervlakte van circa 3.500 m². Te zien is dat de woning en de bestaande rundveestall behouden blijven. Achter de bestaande rundveestall wordt een kleine overkapping/ veranda gerealiseerd, van circa 10x4 meter. Hieronder de gebouwen en afmetingen welke in de beoogde situatie blijven staan;

1. Woning	Circa 100m ²
2. Rund/ vleesvee stal wordt privé berging	Circa 250m ²
16. Nieuwe werktuigenberging	Circa 525m ²
17. Boomgaard	Circa 3.000m ²
18. Nieuw zitje privé	Circa 40m ²
19. Kippenhok	Circa 5m ²

Op de plek van de te slopen stallen zal een deel worden gebruikt voor fruitteelt in de vorm van een boomgaard. Deze zijn op de tekening weer gegeven als de groene strepen, de originele tekening is toegevoegd als bijlage 9.



Figuur 6 Beoogde situatie

Voor de beoogde activiteiten willen initiatiefnemers de agrarische bestemming behouden. Tevens wordt vastgelegd dat op de locatie geen landbouwhuisdieren voor productie meer worden gehouden en krijgt de locatie de functieaanduiding Fruitteelt.

4 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, waterschaps- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft de Rijksoverheid de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Deze visie is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en geldt op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, 1 januari 2024

Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft echter een lange

traditie van aanpassen. Deze opgaven worden dan ook benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de volgende generaties.

Met de NOVI wordt een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken geboden, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen. Met de ambities van het Rijk wordt veel gevraagd van de leefomgeving. De ambities vragen meer ruimte dan er eigenlijk beschikbaar is. Derhalve wordt de volgende conclusie gesteld: niet alles kan en niet alles kan overal. De vraag daarbij is hoe kansen kunnen worden verzilverd en eventuele bedreigingen het hoofd geboden kunnen worden. Het Rijk moet en wil in dit proces het voortouw nemen. Schaarste betekent immers dat moet worden gekozen.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten van de overheid: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Voor deze prioriteiten zijn voor zowel de korte als lange termijn maatregelen nodig die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Daarbij staan de volgende maatregelen centraal:

1. Klimaatbestendige inrichting in 2050:
Hierbij is het van belang dat het watergebruik beter wordt afgestemd op het beschikbare water en dat water langer wordt vastgehouden, dat functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving moeten meer worden afgestemd op de eigenschappen van het bodem-watersysteem en dat de energietransitie naar een volledig duurzame energiewinning verder wordt gestimuleerd en ontwikkeld.
2. Duurzame en circulaire economie:
Hierbij is het van belang dat de gevolgen voor de economie, mede door de COVID-19 pandemie, zoveel mogelijk worden beperkt en dat bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra, naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, aansluiting wordt

gehouden op het verkeers- en vervoersnetwerk, het elektriciteitsnetwerk en rekening wordt gehouden met de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land. Daarbij wordt ingezet op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors en worden investeringen gedaan in het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening in samenhang met het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving.

3. Ontwikkeling Stedelijk Netwerk Nederland:

Hierbij is het van belang dat wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden met een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's, dat de woningbouw een nieuwe, stevige impuls wordt gegeven en dat zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied wordt ontwikkeld, klimaatbestendig en natuurinclusief. Daarbij behouden grote open ruimten tussen de steden het groene karakter, wordt het aanbod en de kwaliteit van groen in de stad versterkt en wordt de aansluiting op het groene gebied buiten de stad verbeterd.

4. Geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied:

Hierbij is het van belang dat de biodiversiteit wordt verbeterd, dat steeds meer richting wordt gegeven aan een duurzame kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap en dat wordt bijgedragen aan een landelijk gebied waarin het prettig wonen, werken en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Let wel: het Rijk eigent zich geen centraliserende rol toe. Integendeel, de verantwoordelijkheid ligt bij alle partijen gezamenlijk.

Vanuit het Rijk wordt gestreefd naar regie op het samenspel en regie bij het bewaken van de nationale belangen. Dilemma's worden niet uit de weg gegaan, maar er worden kansen gecreëerd, juist door samen met de ambities aan de slag te gaan. Kansen om de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. En zo ook kansen om sociale samenhang en economisch herstel te bevorderen en kansen om schone, veilige en duurzame technieken, die bijdragen aan de beoogde transitie naar een duurzame en circulaire samenleving, stevig te verankeren in de manier van leven en werken.

Het Rijk benoemt wel duidelijk de nationale belangen, maakt nationale keuzes, geeft richting aan decentrale afwegingen én werkt gebiedsgericht. Met de NOVI wil de Rijksoverheid in concrete gebieden tot keuzes komen. Daarbij wil het Rijk doen wat goed is voor heel Nederland en wat tegelijkertijd recht doet aan de eigenheid van de regio's. Dit vergt een goed samenspel tussen Rijk, provincie, waterschappen en gemeenten, maar ook tussen overheden en bedrijven, maatschappelijke instellingen en burgers. Vanuit al deze partijen is daarom al intensief meegedacht bij de totstandkoming van de NOVI. Bij de uitvoering van de NOVI wordt deze samenwerking voortgezet.

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. Het gaat daarbij om 'omgeving inclusief' beleid. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgeving inclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden. Het rijk geeft daarbij voorkeursvolgorden voor bepaalde ontwikkelingen mee aan de provincies en gemeenten.

Planspecifiek

Zo lang geen sprake is van een nationaal belang en zo lang de ambities van het Rijk niet worden tegengewerkt geeft het Rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen zoveel mogelijk aan provincies en gemeenten. De

nationale belangen zijn juridisch verankerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het Bkl is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven. Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de nationale belangen dient daarom verder te worden getoetst aan het Bkl.

Deze toetsing is opgenomen in de paragraaf "Besluit kwaliteit leefomgeving" (paragraaf 3.1.2). De verdere toetsing van ontwikkelingen aan ruimtelijke en milieutechnische belangen vindt plaats aan het provinciaal beleid.

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

4.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving

Op 1 januari 2024 is de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Bkl in werking getreden. Deze nieuwe AMvB heeft de eerdere AMvB Ruimte (Barro) vervangen. In het Bkl zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen, zoals regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke omgevingsplannen. Per onderwerp worden regels gegeven, waaraan omgevingsplannen zullen moeten voldoen, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels voor een omgevingsplan. Het grootste deel heeft betrekking op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). Deze instructieregels zijn van toepassing op het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de Omgevingswet. Aan deze regels mogen geen economische motieven ten grondslag liggen, die leiden tot strijd met de dienstenrichtlijn (artikel 5.1a Bkl). Het Bkl bevat instructieregels voor de volgende hoofdonderwerpen:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit; beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Conclusie

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het Bkl heeft geen consequenties voor het planvoornemen.

4.1.3 Ladder duurzame inzetbaarheid

Artikel 5.129g van het Bkl, bepaalt dat de Ladder voor duurzame verstedelijking betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van het woningbouwplan in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is.

De zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, dient de toelichting bij een omgevingsplan of BOPA, waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het omgevingsplan of BOPA die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Artikel 5.129 g Bkl geeft geen ondergrens aan wanneer sprake is van een stedelijke ontwikkeling. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Bij woningbouw vanaf 12 woningen is sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De laddertoets moet alleen worden uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling “nieuw” is.

Planspecifiek

Er is bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van het oprichten van nieuwe woningen. Hiermee kan worden gesteld dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling en dat daarmee verdere toetsing aan het Bkl, de Ladder duurzame verstedelijking niet is vereist.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Gelderland en de daarbij behorende Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld en op 1 maart 2019 inwerking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst ‘gaaf’ houden. De provincie staat voor stevige uitdagingen. De wereld verandert ingrijpend en snel. Er zijn grote, grensoverschrijdende ontwikkelingen die ook Gelderland raken. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, verdere verstedelijking in combinatie met krimp, toenemende mobiliteit op de weg en in de lucht, digitalisering, internationalisering. Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Daar wil de provincie aan werken door bij de uitoefening van haar taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities geeft de provincie hier richting aan.

Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Daar wil de provincie aan werken door bij de uitoefening van haar taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities geeft de provincie hier richting aan.

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam

Ambitie:

- In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit wordt bereikt door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Daarnaast wordt innovatie en het uitrollen van bewezen technieken gestimuleerd.
- Het tussendoel is het in 2030 realiseren van 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer

Ambitie:

- In 2050 is Gelderland klimaatbestendig. Gelderland is goed voorbereid en toegerust op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en

overstromingsgevaar.

- In 2020 heeft de provincie samen met partners de risico's en kansen van het veranderend klimaat in beeld gebracht en strategieën opgesteld die leidraad zijn voor haar handelen.

3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen

Ambitie:

- Gelderland wil de eerste afvalloze provincie van Nederland zijn. Afval bestaat niet meer; er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden in onze schone industrie.
- Om dit te bereiken is in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen in Gelderland met 50% teruggebracht.

4. Biodiversiteit: werken met de natuur

Ambitie:

- In 2050 gaat het goed met de biodiversiteit in Gelderland. In Gelderland wordt natuurinclusief gewerkt. Biodiversiteit wordt overal waar mogelijk versterkt en ingepast, óók buiten de specifiek als natuur aangewezen gebieden.
- In 2030 is 75% van de Europese doelen van de vogel- en habitatrichtlijn behaald.

5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden

Ambitie:

- In 2050 is de groei van de mobiliteit op een slimme manier opgevangen en verplaatsen mensen in Gelderland zich veilig, snel, betaalbaar en klimaatneutraal. Snel en veilig internet fungeert daarbij als alternatief voor fysieke verplaatsingen.
- In 2050 is het netwerk voor goederenvervoer in Gelderland toegankelijk, duurzaam en klimaatneutraal.
- In 2030 is al het busvervoer zonder uitstoot en is 35% van het totaal aantal verplaatsingen met de fiets.

6. Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!

Ambitie:

- De concurrerende positie binnen het internationale stedelijke netwerk van Amsterdam, Brussel en Keulen verder versterken. Om onderscheidend te blijven, wordt in 2050 maximaal profijt uit onze unieke combinatie van stedelijke en groene kwaliteiten gehaald.
- In 2050 zijn alle werklocaties in Gelderland duurzaam ingericht qua energie, klimaatbestendigheid en logistieke en productiestromen.

7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam

Ambitie:

- Gelderland heeft een aanbod aan woningtypen en woonmilieus passend bij de diversiteit aan woningvraag; voor ieder een passende, duurzame woning. De bestaande bebouwde omgeving wordt optimaal benut met voldoende ruimte voor klimaat adaptieve maatregelen.
- Alle nieuwbouw wordt aardgas loos aangelegd en zoveel mogelijk circulair gebouwd. In 2035 zijn alle (bestaande) wijken van het aardgas.
- Woningen in Gelderland zijn in 2050 klimaatneutraal.

Een visie met werking: vier Gelderse DOE principes

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren, ruimte maken voor nieuwe technologieën en werkgelegenheid, kansen pakken op het terrein van duurzaamheid, economische kracht en verbondenheid. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de veiligheid en de kwaliteiten die Gelderland uniek maken.

Doe-principes in het kort:

- Doen: Breed kijken met focus en zoeken actief ruimte
- Laten: Niets stimuleren buiten de visie
- Zelf: Zelf verantwoordelijkheid nemen en het goede voorbeeld geven
- Samen: Het samen doen, met oog voor innovatie

Naast deze zeven ambities blijft het beleid uit de Omgevingsvisie uit 2014 gelden. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden.

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

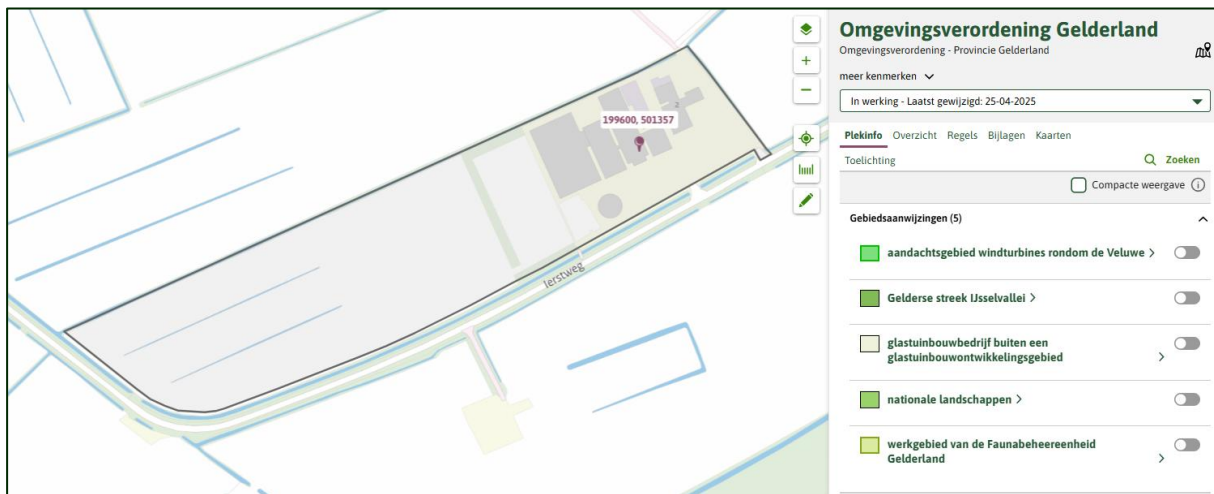
4.2.2 Toetsing Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Het onderhavige plan wordt niet expliciet benoemd in de Omgevingsvisie. Dit neemt echter niet weg dat aandacht moet worden besteed aan de ruimtelijke, landschappelijke, milieutechnische, verkeerskundige en cultuurhistorische kwaliteiten van het plangebied, evenals aan de gevolgen die het plan daarop kan hebben. In hoofdstuk 3, samen met bijlage 2, worden de landschappelijke aspecten en de landschappelijke inpassing toegelicht. Daarnaast wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op deze aspecten in relatie tot de fysieke leefomgeving.

4.2.3 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke Leefomgeving.



Figuur 7 uitsnede planlocatie Omgevingsverordening Gelderland

Volgens de Omgevingsverordening ligt de locatie Ierstweg 2 te Hattem in een gebied wat door de Verordening wordt beschermd. De locatie ligt binnen de gebiedsaanduiding ;

Artikel 5.38 (beschermen landschap Gelderse streken: IJsselvallei)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Gelderse streek IJsselvallei wordt bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek IJsselvallei.

Toetsing aan artikel 5.38

In paragraaf 3.1.2 en Bijlage 2 wordt toegelicht op welke wijze rekening wordt gehouden met de versterking en instandhouding van de aanwezige landschappelijke kernkwaliteiten. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van aantasting van deze kwaliteiten.

Belangrijke kenmerken van Nationaal Landschap IJsselvallei:

- **Open rivierenlandschap** met uiterwaarden en rivierarmen.
- **Cultuurhistorische structuren** zoals dijken, oude boerderijen en vestingstadjes (zoals Hattem).
- **Ecologische waardevolle gebieden**, met veel flora en fauna in en rond de IJssel.
- **Beeldbepalende elementen** zoals zichtlijnen naar de Velwezooom en Sallandse Heuvelrug.

Ruimtelijke plannen moeten aansluiten bij het karakter en de kernwaarden van het landschap.

4.2.4 Toetsing omgevingsverordening Gelderland

Het initiatief heeft geen nadelige gevolgen voor bovenstaande kernkwaliteiten, deze locatie zal landschappelijk worden ingepast in de omgeving. Hierbij is rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit en streekeigenschappen. Er is ook een Quick Scan Flora en Fauna uitgevoerd, deze is als losse bijlage toegevoegd. Ook de landschappelijke inpassing en onderbouwing is toegevoegd als bijlage 1 & 2.

4.2.5 Conclusie provinciaal beleid

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de provincie Gelderland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Hattem 2040

Op 7 maart 2022 heeft de gemeenteraad van Hattem de Omgevingsvisie Hattem 2040, 'Duurzaam Hattem, de vitale Hanzestad tussen Veluwe en IJssel' vastgesteld. In de Omgevingsvisie zet de gemeente de koers uit voor de gemeente Hattem op weg naar 2040. De belangrijkste opgave voor de toekomst is de verschillende kwaliteiten te behouden en waar mogelijk te versterken.

In deze Omgevingsvisie wordt de visie voor de lange termijn beschreven tot 2040 aan de hand van 3 thema's:

- Vitale samenleving
- Samen duurzaam
- Levendig landschap tussen Veluwe en IJssel

Vitale samenleving

Om een gezonde en veilige leefomgeving te creëren wordt ingezet op zowel het beschermen van de gezondheid als op het bevorderen van de gezondheid. Om dat te bereiken richt de gemeente zich op een aantal thema's: gezondheid, veiligheid, erfgoed, kunst en cultuur, toegankelijkheid, maatschappelijke voorzieningen, werk en een passend woningaanbod. Ten aanzien van het thema woningaanbod betekent dit dat er (betaalbare) woningen en levensloopbestendige woningen nodig zijn voor jong en oud. Om te kunnen voorzien in de autonome groei zullen er tot 2040 volgens de huidige prognoses ongeveer 600 woningen gebouwd moeten worden in Hattem. Om te voorzien in de regionale behoefte van Zwolle wil de gemeente in de periode tot 2040 ongeveer 500 extra woningen, bovenop de 600 nieuwe woningen mogelijk maken. Dit betekent dat het bestaand bebouwd gebied meer zal gaan verdichten, maar wel in combinatie met meer ruimte voor groen en minder ruimte voor de auto.

Samen duurzaam

Er wordt een grote verduurzamingsslag gemaakt, om een gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit in stand te houden en te bereiken. De gemeente wil klimaatverandering zo veel mogelijk tegengaan door het omschakelen naar duurzame vormen van energieopwekking en tegelijkertijd het energieverbruik in de gemeente terugdringen. De gemeente werkt met de andere gemeenten op de Noord-Veluwe samen aan een energieneutrale energievoorziening in 2050, door enerzijds energie te besparen en anderzijds in de elektriciteits- en warmtebehoefte te voorzien door gebruik te maken van hernieuwbare energiebronnen of restbronnen. In 2050 zullen alle woningen, bedrijfsgebouwen en andere bebouwing op een andere manier verwarmd moeten gaan worden dan met aardgas. Daarnaast is het belangrijk dat toekomstige ontwikkelingen bijdragen aan een klimaatadaptieve en leefbare inrichting en toekomstbestendige gebouwen.

Levendig landschap tussen Veluwe en IJssel

De gemeente Hattem wil onderdeel zijn van een levendig landschap tussen Veluwe en IJssel, op een knooppunt van robuuste ruimtelijke structuren en verbindingen. Daarbij gaat het om landschappelijke structuren in het buitengebied en om groenstructuren in de stad, met daarbinnen een grote afwisseling aan natuurwaarden en toeristisch-recreatieve mogelijkheden. Het streven is de landschappelijke structuren te behouden of terug te brengen en de belevingswaarde en ecologische waarde ervan te vergroten.

Per deelgebied zijn de bovengenoemde ambities en uitgangspunten verder uitgewerkt, te weten: de binnenstad, de woongebieden, de kernrand, de polders, de uiterwaarden, de Veluwe, de Veluwerand en de bedrijvenparken.

Planspecifiek

Voorliggend plangebied bevindt zich in het deelgebied 'Polders'. Naast de voorgenoemde ambities wordt in dit gebied ingezet op het werken aan het behoud van de bestaande "polderstructuur" en de landschappelijke inpassing.

De voorgenomen ontwikkeling aan de Ierstweg 2 voorziet in de realisatie van een werktuigenberging en het stoppen met de intensieve veehouderij. Het erf wordt landschappelijk ingepast en het stoppen met de intensieve

veehouderij draagt bij aan een gezonde fysieke leefomgeving. Hiermee is het plan passend binnen de Omgevingsvisie Hattem 2040.

4.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

De activiteit past binnen de doelstelling en het beleid van de gemeente.

5 Aspecten fysieke leefomgeving

5.1 Geluid door activiteiten

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1, lid 3, onder b en c Ow) stelt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Plan specifiek

Een woonfunctie wordt onder het Bkl aangemerkt als een geluidsgevoelig functie, in de beoogde situatie is er geen sprake van een nieuwe woning. Er is hier dus geen sprake van het toevoegen van een nieuw geluidsgevoelig gebouw.

Railverkeerslawaaai en industrielawaai

In de nabijheid van de planlocatie is geen spoorweg of industrieterrein gelegen. De spoorlijn ligt op een afstand van 1,2 km van de planlocatie. Daaruit blijkt dat de aspecten 'railverkeerslawaaai' en 'industrialawaai' geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

Wegverkeer

In voorliggend geval bevindt de agrarische bedrijfswoning zich aan een gemeenteweg, namelijk aan de Ierstweg. De Ierstweg betreft een rustige weg in het buitengebied van gemeente Hattem (60 km/u), vooral gebruikt door bestemmingsverkeer van de aangelegene erven. Gesteld wordt dat er geen nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegevoegd en het wegverkeerslawaaai daarom geen nader onderzoek vereist.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.2 Bodem

Algemeen/ wettelijk

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

5.2.1 Toetsing/ Uitkomst

De agrarische functie blijft behouden en er wordt geen nieuwe gevoelige functie toegevoegd. De bodemkwaliteit hoeft dan ook niet onderzocht te worden.

Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

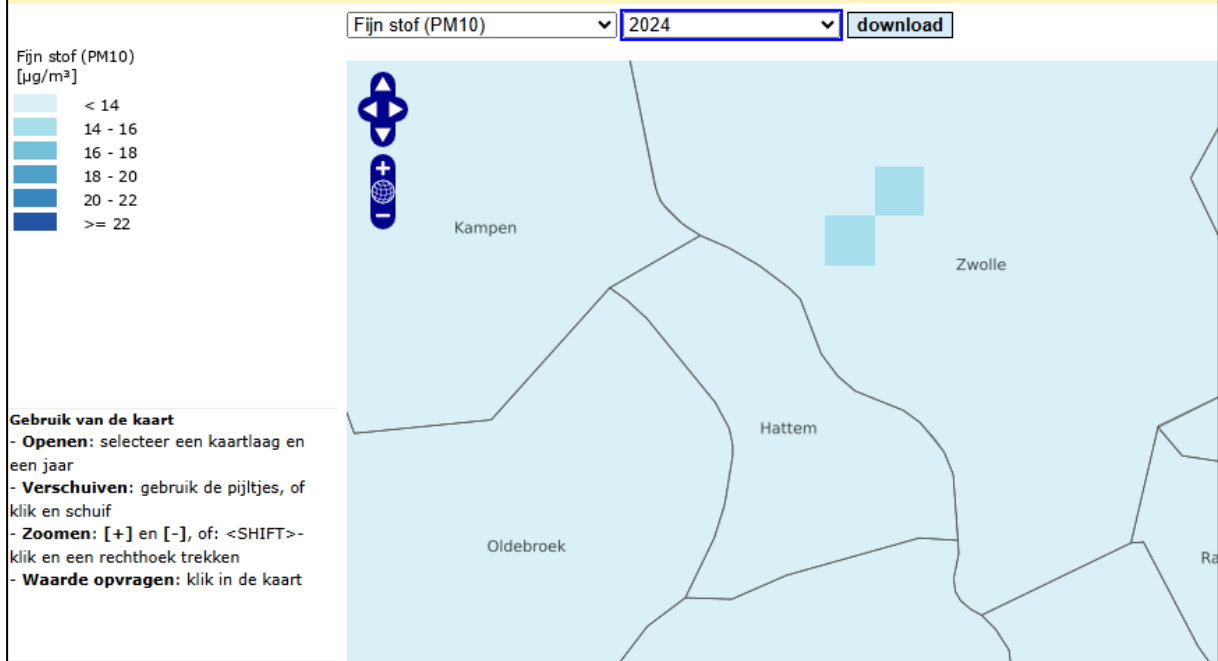
- Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

Plan specifiek

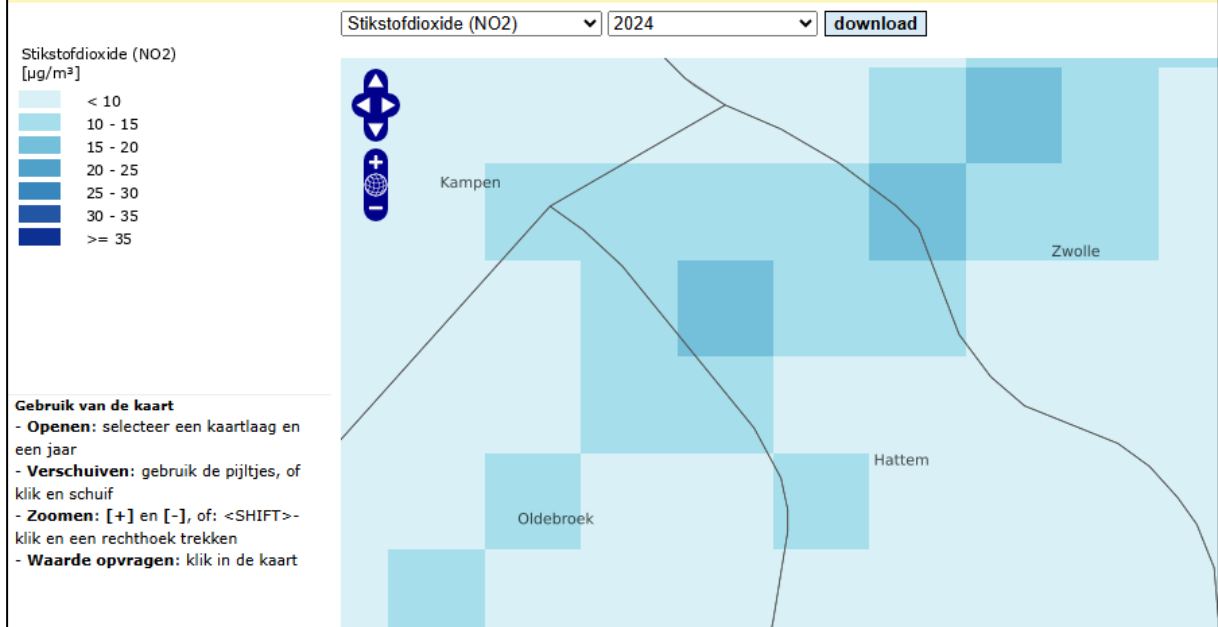
Op basis van de NIBM-rekentool worden geconcludeerd dat het planvoornemen niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er zal geen toename zijn van vervoersbewegingen omdat de bewoners van de bestaande bedrijfswoning nu ook al op de bedrijfslocatie wonen en werkzaam zijn. Ook zal er een ruime afname aan vervoersbewegingen zijn door het stoppen van het varkensbedrijf. In de beoogde situatie zal er alleen nog verkeer zijn voor de akkerbouw en fruitteelt. De beoogde situatie zal ten opzichte van de huidige situatie zorgen voor een afname aan vervoersbewegingen. Zie de onderstaande tabel, de invoer staat hier op 0 omdat er geen extra verkeer wordt verwacht, maar juist een afname.

Er wordt geen nieuw gevoelig object opgericht. Desalniettemin zal worden getoetst aan de luchtkwaliteitseisen. Volgens de Grootschalige concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2024) geldt in de directe omgeving van het plangebied een gemiddelde fijnstof concentratie (PM₁₀) tussen de 14 en 16 µg/m³ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen de 10 en 15 µg/m³ (zie onderstaande figuren). De grenswaarde jaargemiddelde ligt voor beide stoffen op de 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie 2019). De WHO advieswaarden liggen respectievelijk op 15 en 10 µg/m³. De luchtkwaliteit ter plaatse ligt derhalve binnen de norm van 40 µg/m³ en liggen nabij de WHO advieswaarden.

Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)



Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)



Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie	2026
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	0
Aandeel vrachtverkeer	4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,00
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 8 Tabel NIBM-rekentool

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

5.4 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze de veiligheid gewaarborgd wordt bij de beoogde activiteiten. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises.

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

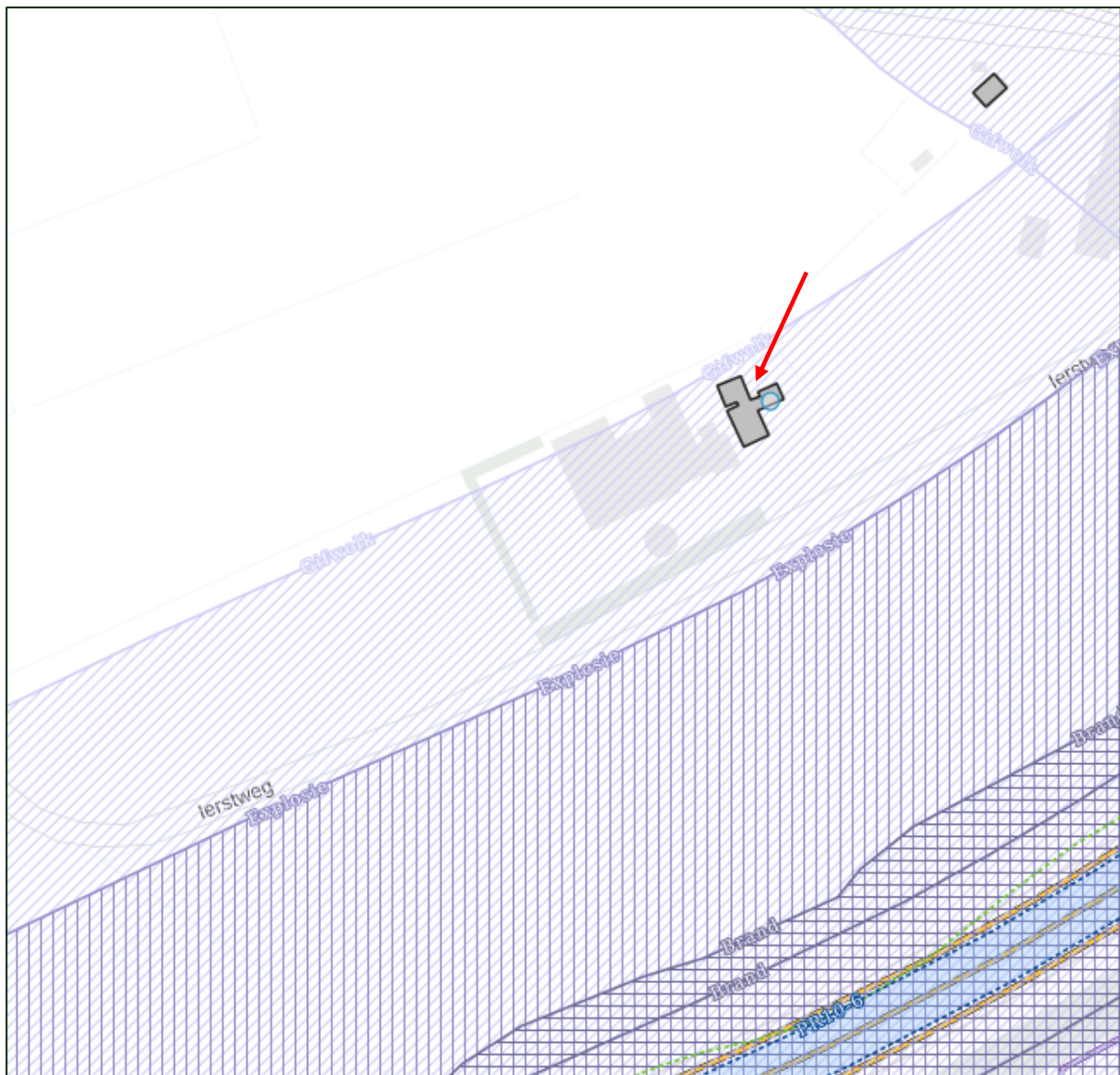
Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouwweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

1. Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl).
2. Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
3. Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
4. Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl)

Planspecifiek

Aan de hand van de kaart 'externe veiligheid' is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond de locatie. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In de afbeelding hieronder is een uitsnede van de kaart weergegeven. Onderhavige locatie is met een rode pijl aangegeven.



Figuur 9 Uitsnede risicokaart

Uit de inventarisatie blijkt dat de planlocatie ligt binnen het invloed gebied van een risicobron, namelijk Gifwolkaandachtsgebied. In de beoogde situatie blijft de bestaande bedrijfswoning behouden en zullen er alleen bedrijfsgebouwen gesloopt worden en een nieuwe werktuigenberging gebouwd worden. Aangezien de aard van

de wijziging van de agrarische activiteiten, blijft het risicoprofiel van de inrichting onveranderd. De omgevingsveiligheid blijft daarmee gewaarborgd op het huidige niveau."

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect Omgevingsveiligheid geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

5.5 Milieuzonering

Onder de Omgevingswet worden aspecten als geluid- en geurhinder niet meer in het milieuspoor geregeld, zoals voorheen in het Activiteitenbesluit of een milieuvergunning, maar direct in het omgevingsplan. Dit is een van de redenen waarom de VNG heeft besloten dat de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 met de richtafstanden per bedrijfsactiviteit niet meer goed past bij het integrale karakter van de Omgevingswet en het omgevingsplan.

Milieuzonering nieuwe stijl (VNG-handreiking mei 2019) anticipeert hierop en gaat uit van de beschikbare gebruiksruimte om activiteiten uit te voeren, onder meer voor geluid. De werkelijke milieubelasting van een bedrijfsactiviteit is dan bepalend of een activiteit op een bepaalde locatie past, en niet meer een richtafstand.

De systematiek uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is opgenomen in veel bestemmingen. Zolang die bestemmingsplannen van kracht zijn – ook na overgang in het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege – wordt deze systematiek nog toegepast.

Plan specifiek

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het projectgebied is gelegen in een omgeving waar voornamelijk agrarische bedrijven en woningen aanwezig zijn, daarom kan de omgeving worden aangemerkt met het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De richtafstanden behorende bij de te onderscheiden omgevingstypen worden in de navolgende tabel inzichtelijk gemaakt:

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Interne en externe

Werking Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op de bedrijfslocatie willen initiatiefnemers de agrarische functie behouden om een werktuigenberging te realiseren voor het stallen van de werktuigen die nodig zijn om het land te bewerken. En voor de fruitteelt, hierbij kan gedacht worden aan opslag van de geoogste producten. Er worden geen landbouwhuisdieren meer gehouden op de planlocatie. Het aspect geur vormt hier dan ook geen belemmering meer.

Aan de Geldersedijk 89 ligt de dichtstbijzijnde burgerwoning. Deze woning heeft volgens het bestemmingsplan de functie 'Wonen'. Het bouwvlak van de onderhavige planlocatie Ierstweg 2 wordt aangepast en verkleind. De bouwvlakgrenzen komen niet dichterbij de bestaande woningen te liggen ten opzichte van de huidige situatie. Het woon- en leefklimaat van omwonenden verslechtert niet. Er is juist sprake van een verbetering omdat er in de beoogde situatie geen vee wordt gehouden.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande milieubelastende functies in de omgeving. In de beoogde situatie wordt geen nieuwe woning toegevoegd, er wordt alleen aan nieuwe werktuigenberging gebruikt voor de vervolgfunctie. Er wordt gestopt met de intensieve veehouderij en overgegaan op akkerbouw. De beoogde situatie ondervindt geen hinder van bestaande functies in de omgeving.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.6 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is ingegaan opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd. NB: Stikstofdepositie is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet. De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de -nog te bepalen- datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Nederlands Natuurnetwerk. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

Plan specifiek

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Nederland heeft aan de hand van een vergunningenstelsel een zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet zijn ook de instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd.

Het plangebied bevindt zich in de directe nabijheid van beschermde natuur, het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Rijntakken' ligt op circa 200 meter afstand van het projectgebied. Dit gebied is een vogel en habitatrichtlijn.



Figuur 10 Ligging planlocatie t.o.v. Natura 2000 gebieden (bron: AERIUS-Calculator)

Stikstof

Met behulp van het rekenprogramma AERIUS-Calculator kan de hoogte van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van gebruiksfase worden bepaald. In de gebruiksfase is er een afname van de verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie. Dit omdat de bewoners al op het bedrijf wonen en stoppen met hun varkensbedrijf. In de beoogde situatie zal er nog wel verkeer zijn voor de akkerbouw en fruitteelt, maar ruim minder ten opzichte van het intensieve veehouderij bedrijf. Hierdoor zal de nieuwe ontwikkeling niet zorgen voor een toename van stikstof.

Voor de sloop- en bouwphase van de bestaande stallen en de nieuwe werktuigenberging in de beoogde situatie is ook een AERIUS berekening en toelichting opgesteld, deze is als bijlage 11 toegevoegd aan deze onderbouwing.

Additionaliteitstoets

Het bedrijf neemt deel aan de Lbv+-opkoopregeling voor veehouderijen. De veehouderijactiviteiten worden definitief en onomkeerbaar gestaakt. Meer dan 85% van de huidige stikstofruimte komt ten goede aan natuurherstel. Provincie Gelderland heeft voor deze ontwikkeling inmiddels een definitieve natuurtoestemming verleend. Hierin staat dat zij zekerheid hebben dat de aanvraag direct samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrichtlijn. Het overgebleven gedeelte (minder dan 15% stikstof) wat niet voor natuurherstel (=als passende maatregel) gebruikt wordt, mag ingezet worden voor intern salderen (= als mitigerende maatregel). Het project heeft daarnaast geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland. Deze definitieve Natuurtoestemming is ook toegevoegd als bijlage aan deze toelichting.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied behoort niet tot het NNN. Het meest dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 200 meter afstand van het plangebied. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot het NNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.



Figuur 11 Ligging planlocatie t.o.v. NNN gebieden (bron: www.arccgis.com)

Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Op basis van planvoornemen is er een Quicksan Flora & Fauna uitgevoerd. Deze is als bijlage 6 toegevoegd.

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Alle sloop- en kapwerkzaamheden dienen bij voorkeur verricht te worden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli).

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De specifieke zorgplicht (artikel 11.27 Bal) blijft onverminderd van toepassing.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

5.7 Archeologie en Cultuurhistorie

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze rekening wordt gehouden met aanwezig cultureel erfgoed en werelderfgoed.

In het Bkl is bepaald dat gemeenten in hun omgevingsplan een beschermingsregime moeten opnemen voor cultureel erfgoed. Hierbij moeten de instructieregels uit paragraaf 5.1.5.5 van het Bkl in acht worden genomen. Dit gaat onder meer over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermd monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen; en
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

Tot dat de gemeentes regels over cultureel erfgoed in het omgevingsplan hebben opgenomen, geldt het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit bestaat uit de geldende ruimtelijke regelingen zoals bestemmingsplannen, de gemeentelijke erfgoedverordening en de regels uit de bruidsschat.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de

wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Hierna worden nader ingegaan op de aspecten archeologie en cultuurhistorie.

Archeologie

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het projectgebied gelegen werelderfgoed.

Planspecifiek

Voor de Ierstweg 2 (fase 1) is er geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Volgens de Archeologische Waarderingskaart Hattum ligt het plangebied in het veen- en komkleilandschap. Hier worden geen eisen gesteld voor het bouwen op deze locatie, omdat de verwachting hier erg laag is. Verder is er op de locatie geen sprake van rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen.

Conclusie

Vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie is er geen sprake van belemmerende factoren.

5.8 Trillingshinder

Trillinggevoelige gebouwen worden beschermd tegen trillingen van activiteiten en bedrijven. Wat een trillinggevoelig gebouw en trillinggevoelige ruimte is, wordt beschreven in artikel 5.80 en 5.81 van het Bkl. De gemeente neemt in haar omgevingsplan regels op omtrent trillingen. Zolang de gemeente daar nog geen keuze in heeft gemaakt, gelden de regels zoals opgenomen in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. In het Bkl worden standaardwaarden voor trillingen gegeven. De gemeente mag in haar omgevingsplan lagere waarden vaststellen. Ook mag zij onder voorwaarden hogere waarden vaststellen.

Trillingshinder is met name een aandachtspunt indien de afstand tot het spoor minder dan 250 meter bedraagt. Binnen een afstand van 100 meter tot het spoor moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met spoortrillingen en het voorkomen van hinder hierdoor.

Plan specifiek

Het aspect trillingen is in de beoogde situatie n.v.t. Dit omdat de bedrijfswoning ongewijzigd blijft en nu ook al op 250 meter vanaf de zowel de spoorlijn als de A28 ligt.

Conclusie

Vanuit het aspect trillingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9 Beleid Waterschap

De beschrijving van wateraspecten kan onderverdeeld worden in verschillende subparagrafen. In deze paragrafen wordt achtereenvolgens een beschrijving gegeven van de relevante wetgeving en beleid, het

opgestelde plan voor de waterhuishouding en volgens dat plan te treffen maatregelen. Hierbij worden de resultaten voorkomend uit het watertoetsproces betrokken. In het kader van de watertoets wordt over het plan advies gevraagd bij de betrokken waterbeheerder(-s). Hoe met dit advies is omgegaan wordt in deze paragraaf toegelicht. Indien het advies niet wordt opgevolgd, dient de afwijking daarvan gemotiveerd te worden.

Wettelijk kader

Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl regels met betrekking tot:

- Het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- Het bouwen binnen kunstfundamenten buiten stedelijk gebied; en
- Het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang.

5.9.1 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeenten op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

5.9.2 Nationaal Water Programma 2022-2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doet het Rijk voor de periode 2022 – 2027, maar men kijkt ook verder vooruit. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Dit ontwikkelen zij samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

5.9.3 Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kader voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

5.9.4 Regionaal waterprogramma 2021-2027

In het Regionaal Waterprogramma Gelderland wordt het thema water op de volgende aspecten uitgewerkt: drinkwater, waterveiligheid en wateroverlast, natuur, waterkwaliteit en diverse gebruiksfuncties. Dit waterprogramma betreft een detaillering van het onderwerp 'water' in de Omgevingsvisie. Het waterprogramma betreft een voortzetting van bestaand waterbeleid, maar wordt in de geest van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland opgezet. Dit betekent dat wordt gezocht naar synergie, samenhang en uitruilmogelijkheden om Gelderland ook in de toekomst gaaf te houden. Raakvlakken worden in elk geval voorzien tussen water en de beleidsterreinen bodem, natuur-/soortenbescherming, Natura 2000, klimaatadaptatie en met de programma's van gebiedsontwikkelingen. In de toekomst wordt dit nader onderzocht en concreet gemaakt. In het waterprogramma wordt ieder aspect opgedeeld in sub onderwerpen en voor deze sub onderwerpen wordt de provinciale ambitie en aanpak beschreven.

5.9.5 Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het Waterschap Vallei en Veluwe geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. Gevraagd is of verder advies van het Waterschap noodzakelijk is.

Er is sprake van een verkleining van het verhard oppervlak zodat geen watercompensatie noodzakelijk is.

De ruimtelijke ontwikkeling en de grootte van het plan hebben geen invloed op de waterhuishouding. Het waterschap is akkoord met deze ontwikkeling. Zie hiervoor bijlage 3 en 4.

5.10 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW bovengenoemde publicatie opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van onder andere de verkeersgeneratie. Hierbij wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde aangehouden.

Plan specifiek

Verkeersbewegingen

In onderstaande tabel is de verkeersgeneratie voor de bestaande en toekomstige situatie weergegeven. De verkeersgeneratie voor onderhavig planvoornemen is bepaald op basis van de meest recente CROW publicatie (381 'Toekomstbestendig parkeren').

Verkeersgeneratie bestaande situatie

<i>Functie</i>	<i>Verkeersgeneratie volgens CROW "toekomstbestendig parkeren 2018"</i>	<i>Maximale verkeersgeneratie 'weinig stedelijk, buitengebied'</i>
<i>Agrarische bedrijf</i>	Minimaal 9,1 per 100 m ² bvo Maximaal 10,9 per 100 m ² bvo	$10,9 \times 136 = 1.482,4$ mvt/ etmaal
<i>Koop, huis, vrijstaand</i>	Minimaal 7,8 mvt/ etmaal Maximaal 8,6 mvt/ etmaal	$8,6 \times 2 = 17,2$ mvt / etmaal
Totaal		1.499,6 mvt / per etmaal

Verkeersgeneratie beoogde situatie

<i>Functie</i>	<i>Verkeersgeneratie volgens CROW "toekomstbestendig parkeren 2018"</i>	<i>Maximale verkeersgeneratie 'weinig stedelijk, buitengebied'</i>
<i>Agrarische bedrijf</i>	Minimaal 9,1 per 100 m ² bvo Maximaal 10,9 per 100 m ² bvo	$10,9 \times 81 = 882,9 \text{ mvt/ etmaal}$
<i>Koop, huis, vrijstaand</i>	Minimaal 7,8 mvt/ etmaal Maximaal 8,6 mvt/ etmaal	$8,6 \times 2 = 17,2 \text{ mvt / etmaal}$
Totaal		900,1 mvt/ per etmaal

In de huidige situatie is hier een varkensbedrijf (intensief) gevestigd. De bestaande bedrijfswoning blijft in de beoogde situatie behouden dus wordt in beide tabellen meegenomen. In de beoogde situatie is het oppervlak van het agrarisch bedrijf kleiner, hierdoor is de verkeersgeneratielager dan in de beoogde situatie. Er is dus een ruime afname in de beoogde situatie aan verkeersbewegingen.

Verkeersveiligheid

Het plangebied heeft een goede ontsluiting middels een brede uitrit op de Ierstweg. Het verkeer kan met goed zicht het erf op en af rijden. Dit zorgt voor een goede bereikbaarheid van het perceel. Op het terrein zelf is voldoende gelegenheid om te keren en te draaien. Dit voorkomt gevaarlijke situaties op de Ierstweg.

Parkeren

De geschatte aantal parkeerplekken is in beeld gebracht op basis van de CROW-kengetallen. Op basis van de CROW-kengetallen kan de beoogde situatie worden aangemerkt als categorie 'Koop, huis, vrijstaand'. Voor deze categorie geldt een kengetal van 1,7 tot 2,5 parkeerplekken in het buitengebied. Hiervoor is voldoende ruimte op het erf. Parkeren vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect verkeersgeneratie, -afwikkeling & parkeren geen beperking vormt voor het voorgenomen initiatief.

5.11 Gezondheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om: het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?); het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd.

Het is wenselijk om daarnaast aan te geven op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering van de besluitvorming omtrent verlening van de buitenplanse omgevingsvergunning is meegenomen. Dit niet alleen omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk maatschappelijk doel is van de Omgevingswet, waar logischerwijs bij het nemen van een besluit op grond van deze wet aandacht voor moet zijn. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van de activiteit optreedt.

Plan specifiek

Voorliggend voornemen ziet in de bestaande bedrijfswoning welke behouden blijft en het bouwen van een nieuwe werktuigenberging. Ook vervalt de aanduiding intensieve veehouderij en worden er geen landbouwhuisdieren meer gehouden. Hierdoor verdwijnt er een piekbelaster wat ten goede komt van de gezondheid. In voorgaande paragrafen is aangetoond dat er geen functie wordt gerealiseerd die nadelige gevolgen heeft ten behoeve van de gezondheid van omwonenden.

Conclusie

Voor wat betreft het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.12 M.e.r.- beoordeling

Onderdeel van de beoordeling is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit. Of een besluit over een project-mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.).

Daarnaast kunnen de mer-verplichtingen nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije m.e.r.-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is nog maar één mer-beoordelingsprocedure.

Project-mer-beoordeling

Artikel Omgevingswet: 16.43 en 16.88 (eerste lid, onder h).

Artikel Omgevingsbesluit: 11.11. Nadere regels project-mer-beoordeling.

Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, bedoeld in artikel 16.43, tweede lid, van de wet, met de bijbehorende motivering op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit)

In de motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:

- a. 1°. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
- b. 2°. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

Plan specifiek

Het planvoornemen betreft het beëindigen van een intensieve veehouderij aan de Ierstweg 2 te Hattem. Hiertoe worden bijna alle bijgebouwen gesloopt. In plaats daarvan wordt een nieuwe werktuigen berging gerealiseerd voor de opslag van de fruitteelt en zal de bestaande stal worden omgebouwd naar privé berging. Het planvoornemen is volgens hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit niet m.e.r. plichtig.

Conclusie

Met dit wijzigingsbesluit wordt het initiatief aan de Ierstweg 2 mogelijk gemaakt. Voor dit project bestaat geen m.e.r. beoordelingsplicht.

6 Juridische aspecten en planverantwoording

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het voorliggend TAM-omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

Deze wijziging van het omgevingsplan betreft een TAM-omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplannen wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in zeven hoofdstukken:

- Inleidende bepalingen;
- Ambities en functietoedeling;
- Gebruiksactiviteiten;
- Bouwactiviteiten;
- Aanlegactiviteit;
- Verplichting sloop en inrichting
- Overgangsregels

Preamble

De IMRO-standaarden maken het niet mogelijk om een regeling te beginnen met een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 1. De naamgeving van het hoofdstuk kan worden gewijzigd, maar hoofdstuk 1 blijft altijd zichtbaar. De IMRO-standaarden bieden ook geen mogelijkheid tot het gebruik van paragrafen. Ook voor de artikelen geldt dat deze in IMRO automatisch worden genummerd en dat de nummering dus bij 'artikel 1' begint. Voor het TAM-

IMRO omgevingsplan is de IMRO hoofdstuk- en artikelnummering onhoudbaar, omdat het omgevingsplan van rechtswege al een hoofdstuk 1 en een artikel 1 kent. Deze nummers zijn dus al bezet. Om duidelijk te maken hoe een TAM-IMRO omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, stelt de VNG voor om na het object 'Regels' en voor het toevoegen van het object 'Hoofdstuk 1' een preambule op te nemen. De preambule geeft aan hoe het TAM-IMRO omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden. Hieronder is de preambule weergegeven.

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van gebiedsontwikkeling op de locatie Ierstweg 2 te Hattem en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk 22a) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Hattem. Dit hoofdstuk is bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen. De in dit op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk 22a van het omgevingsplan van de gemeente Westerveld. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '22a' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '22a' gelezen worden. Als het TAM-IMRO omgevingsplan wordt geraadpleegd, is de preambule direct zichtbaar boven de regels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor de locatie waarvan de geometrisch bepaalde planobjecten zijn vervat in de bij het TAM-omgevingsplan behorende GML-bestand. De regels in dit hoofdstuk bevatten:

- Toepassingsbereik (artikel 1);
- Begripsbepalingen (artikel 2);
- Meet en rekenbepalingen (artikel 3);

Het voor een bepaalde locatie vaststellen van nieuwe regels in een TAM-omgevingsplan zorgt er niet voor dat de oude regels op die locatie automatisch vervallen. Het TAM-omgevingsplan maakt namelijk geen gebruik van de technische vereisten van de nieuwe Omgevingswet, maar gebruikt zoals hiervoor beschreven nog de 'oude' standaarden. Om te voorkomen dat voor het gewijzigde deel van het omgevingsplan zowel nieuwe als oude regels gelden, wordt in dit TAM-omgevingsplan een toepassingsbereik opgenomen in artikel 1 van de inleidende regels. Het toepassingsbereik luidt als volgt.

Artikel 1 Toepassingsbereik

1. De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het derde lid.
2. De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk.
3. De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie Ierstweg 2 te Hattem waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0244.TAMOPierstweg2-0003 zoals vastgelegd op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

Artikel 2 Begripsbepalingen

In dit artikel zijn de begrippen opgenomen die in de regels worden gehanteerd. De begrippen sluiten grotendeels aan bij de definities uit de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten. Door het definiëren van veel gebruikte termen wordt een eenduidige toepassing van de planregels bevorderd en worden interpretatieverschillen voorkomen. Voor niet-gedefinieerde begrippen geldt het normale spraakgebruik.

Artikel 3 Meet- en rekenbepalingen

Artikel 3 verduidelijkt op welke wijze maten, hoogten en oppervlaktes worden berekend. Hiermee wordt verzekerd dat bouwplannen op een uniforme manier kunnen worden getoetst. De bepalingen sluiten aan op de meetregels uit het gemeentelijk omgevingsplan.

6.2.2 Ambities en functietoedeling

In hoofdstuk 2 wordt de ruimtelijke ambitie voor het Poldergebied beschreven en wordt aangegeven welke functies passend en wenselijk zijn binnen het plangebied.

Artikel 4 Poldergebied

In dit artikel is de ruimtelijke ambitie voor het Poldergebied vastgelegd. Het gaat om het behoud van het open agrarische landschap, waarbij ruimte blijft bestaan voor ontwikkelingen die landschappelijk goed worden ingepast en bijdragen aan de kwaliteit van het gebied. Dit artikel vormt het inhoudelijke toetsingskader voor nieuwe functies en ontwikkelingen binnen het plangebied.

6.2.3 Gebruiksactiviteiten

Hoofdstuk 3 bevat de regels voor gebruiksactiviteiten die zijn toegestaan. Gebruiksactiviteiten die in ieder geval niet zijn toegestaan staan expliciet benoemd. In dit hoofdstuk zit ook een vergunningplicht voor nieuwe ontwikkelingen.

Artikel 5 overige zone algemene gebruiksregels

In dit artikel is vastgelegd welk gebruik van gronden en gebouwen is toegestaan en welke vormen van gebruik niet zijn toegestaan. Bestaand gebruik blijft mogelijk. Daarnaast zijn onder meer regels opgenomen voor aan-huis-verbonden activiteiten en bed & breakfast. Ook is een algemene lijst met niet-toegestaan gebruik opgenomen, zoals opslag van schroot of woningsplitsing. In dit artikel is bovendien bepaald onder welke voorwaarden van bepaalde gebruiksregels kan worden afgeweken.

Artikel 6 Agrarisch (gebruiksactiviteit)

Dit artikel geeft aan welk gebruik op agrarische gronden is toegestaan, zoals agrarisch grondgebruik en waterhuishoudkundige voorzieningen. Tegelijkertijd bevat het beperkingen, bijvoorbeeld dat mestopslag, tuinen of parkeervoorzieningen hier niet zijn toegestaan. Het artikel waarborgt de agrarische functie en beschermt de landschappelijke kenmerken van het gebied.

Artikel 7 Agrarisch – Bedrijf (gebruiksactiviteit)

In dit artikel zijn de gebruiksmogelijkheden vastgelegd binnen het agrarisch bouwperceel. Grondgebonden agrarische bedrijven, één bedrijfswoning en diverse nevenactiviteiten zijn toegestaan. Activiteiten die niet passen binnen een grondgebonden bedrijfsvoering zijn uitgesloten. Ook is geregeld dat nieuwe stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet worden voorkomen.

Artikel 8 Nieuwe gebruiksactiviteiten Poldergebied

Dit artikel bevat de vergunningplicht voor gebruikswijzigingen en bepaalt onder welke voorwaarden nieuwe functies kunnen worden toegestaan. Ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kwaliteit van het Poldergebied, landschappelijk worden ingepast en passen binnen het gemeentelijk beleidskader. Ook wordt aandacht besteed aan aspecten zoals geluid, verkeer, natuur, klimaatadaptatie en parkeergelegenheid. Tenslotte wordt verlangd dat participatie is uitgevoerd en bij de aanvraag is gedocumenteerd.

6.2.4 Bouwactiviteiten

Hoofdstuk 4 bevat de regels voor bouwactiviteiten die zijn toegestaan per functie in het buitengebied. Bouwactiviteiten die in ieder geval niet zijn toegestaan staan expliciet benoemd. Bouwactiviteiten die in ieder geval niet zijn toegestaan zijn expliciet benoemd.

Artikel 9 Overige zone- algemene bouwregels

In dit artikel zijn de algemene bouwmogelijkheden vastgelegd. Bestaande bouwwerken mogen in dezelfde maatvoering worden vervangen. Tevens zijn regels opgenomen voor aanbouwen, bijgebouwen en andere bouwwerken, evenals voor erfafscheidingen. Daarnaast bevat het artikel bepalingen over beeldkwaliteit, parkeren, meetverschillen en natuurinclusief bouwen. Ook kunnen in bepaalde gevallen afwijkingen worden toegestaan, mits de ruimtelijke kwaliteit voldoende is gewaarborgd.

Artikel 10 Agrarisch (bouwactiviteit)

Dit artikel regelt dat binnen de functie 'Agrarisch (bouwactiviteit)' geen gebouwen zijn toegestaan, met uitzondering van kleine stallen via een afwijkingsbevoegdheid. Ook zijn regels opgenomen voor andere bouwwerken zoals kuilvoerplaten en sleufsilo's. Deze regels beschermen de openheid en het landschappelijke karakter van het gebied.

Artikel 11 Agrarisch – Bedrijf (bouwactiviteit)

In dit artikel zijn de bouwmogelijkheden binnen het agrarisch bedrijf opgenomen. Bedrijfsgebouwen mogen tot een hoogte van 15 meter worden gebouwd en een bedrijfswoning mag maximaal 200 m² bedragen. Voor enkele bouwwerken zoals silo's en antennemasten gelden aanvullende hoogteregels. Teeltondersteunende kassen en windturbines zijn in principe niet toegestaan, maar kunnen onder strikte voorwaarden via een afwijking mogelijk worden gemaakt.

6.2.5 Aanlegactiviteiten

Hoofdstuk 5 bevat de regels voor de aanlegactiviteiten die zijn toegestaan. Aanlegactiviteiten die in ieder geval niet zijn toegestaan staan expliciet benoemd.

Artikel 12 Agrarisch (aanlegactiviteiten)

Voor werkzaamheden die het agrarisch karakter en de landschappelijke waarden van het gebied kunnen aantasten, zoals verhardingen of het vellen van beplanting, geldt een vergunningplicht. De vergunning kan alleen worden verleend als de agrarische en landschappelijke waarden niet onevenredig worden geschaad.

6.2.6 Verplichting sloop en inrichting

In hoofdstuk 6 zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het slopen van bebouwing en de verplichte inrichting van het terrein als onderdeel van een goede ruimtelijke inpassing.

Artikel 13 Verplichtingen sloop en inrichting

Dit artikel bevat bepalingen over verplicht te slopen bebouwing en de inrichting van het terrein. De verplichtingen zijn bedoeld om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen en om ongewenste verouderde bebouwing te verwijderen. Realisatie van nieuwe bebouwing kan afhankelijk worden gesteld van het uitvoeren van deze verplichtingen.

6.2.7 Overgangsregels

Hoofdstuk 7 regelt de voortzetting van bestaand legaal gebruik en bestaande bouw en bevat de formele afsluitende bepalingen van het plan.

Artikel 14 Overgangsrecht

In het overgangsrecht is vastgelegd dat legaal bestaand gebruik en bestaande bouwwerken onder voorwaarden mogen worden voortgezet. De slotregel bevat de citeertitel van het plan en vormt de afsluiting van de regels.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

7.1.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of de betreffende ontwikkeling niet evident onuitvoerbaar is. Vastgesteld moet kunnen worden dat er geen financieel-economische redenen zijn waardoor het op voorhand aannemelijk is dat de ontwikkeling niet uitgevoerd kan worden.

7.1.2 Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow).

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente zal ten behoeve van de kosten een anterieure overeenkomst gesloten worden, waarin nadeelscompensatie is opgenomen. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

7.1.3 Situatie plangebied

De ruimtelijke procedure kan mogelijk leiden tot planschade. Daarom wordt er met de grondeigenaar een overeenkomst nadeelcompensatie getekend. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Algemeen

Ruimtelijke ontwikkelingen hebben een aanzienlijke impact op de levenskwaliteit, het milieu en onze beleving van steden en dorpen. Het is daarom van cruciaal belang om burgers, belanghebbenden en gemeenschappen actief te betrekken bij het plannen en vormgeven van deze ontwikkelingen

7.2.2 Situatie plangebied en participatie

Initiatiefnemers hebben de omliggende burens op de hoogte gesteld van hun beoogde plannen doormiddel van een luchtfoto en een mondelinge toelichting. Deze burens hebben het formulier allemaal ondertekend en zijn dus op de hoogte van de beoogde plannen. De verandering van een intensieve veehouderijlocatie in een akkerbouwbedrijf heeft voor de omliggende woningen geen directe consequenties. Er zal geen toename zijn in overlast, eerder een afname met name met betrekking tot geur en de verkeersintensiteit.

8 Vooroverleg, inspraak en zienswijzen

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Bkl is gericht op doorwerking van nationale belangen in het omgevingsplan. Geoordeeld wordt dat dit TAM-omgevingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Gelderland

Het voornemen wordt ten aanzien van vooroverleg aan de provincie Gelderland voorgelegd.

8.1.3 Waterschap Vallei en Veluwe

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl.

8.1.4 Inspraak

De initiatiefnemer is in overleg geweest met belanghebbenden. In paragraaf 7.2.2 is dit nader uitgewerkt.

8.1.5 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit TAM-Omgevingsplan Ierstweg 2 in Hattem, waarin het omgevingsplan wordt gewijzigd, wordt bekendgemaakt. Het ontwerpplan ligt vervolgens zes weken ter inzage. In deze periode kunnen belanghebbenden hun zienswijzen indienen. De gemeenteraad neemt eventuele ingediende zienswijzen mee in de verdere besluitvorming bij de vaststelling van het plan.

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. De uitspraak van Raad van State van 14 januari 2026 over intern salderen bij stikstof, betekenen dat de toelichting in paragraaf 5.6 is aangevuld met de additionaliteitstoets en bijlage 12 Definitieve natuurtoestemming ter verduidelijking. Er zijn inhoudelijk geen aanpassingen geweest binnen het plan.

De Omgevingsadviseurs is er voor ondernemers, initiatiefnemers en ontwikkelaars in het buitengebied. Voor doorpakkers en veranderaars die vooruitkijken en verder willen. Zo dragen we bij aan succesvol en toekomstbestendig ondernemen in het buitengebied.

Onderneem het zeker.

DE
OMGEVINGS
ADVISEURS.

Dokter Stolteweg 2
8025 AV Zwolle
(088) 565 7857
info@deomgevingsadviseurs.nl
deomgevingsadviseurs.nl