



OMGEVINGSVERGUNNING MET INSTANDHOUDINGSTERMIJN

Burgemeester en wethouders van Heerde hebben op 3 mei 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het (tijdelijk) realiseren van een zonnepark op de parkeerplaats gelegen nabij de recreatieplas 'Heerderstrand', dat ontsloten wordt door de Ossenbergweg. Betreffende locatie is kadastraal bekend, gemeente Heerde, sectie A, nummer 2673. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 518652.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Heerde besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.11 en 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 2.12 lid 1, sub a ten 3^o van de Wabo in samenhang met artikel 2.27 van de Wabo, juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), om de gevraagde omgevingsvergunning (tijdelijk) te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt (tijdelijk) verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten 'bouwen', 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Deze als laatst genoemde activiteit wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Voor de overwegingen met betrekking tot deze activiteiten wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

De termijn van 25 jaar voor het afwijken van het bestemmingsplan gaat in op de dag dat deze vergunning rechtskracht heeft, te weten 6 weken nadat dit besluit is gepubliceerd. Direct na afloop van de instandhoudingstermijn (25 jaar) moet het terrein/de parkeerplaats in overeenstemming worden gebracht met het op dat moment geldende planologisch regime en/of wettelijk voorgeschreven bepalingen.

Procedure

Voor de voorbereiding van dit besluit is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2.1, 2.10, 2.11 en 2.23 van de Wabo en aan artikel 2.12 lid 1, sub a ten 3^o van de Wabo in samenhang met artikel 2.27 van de Wabo, juncto artikel 6.5 van het Bor. De aanvraag is ook getoetst aan de overige aspecten van het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Bor is bepaald dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan, (artikel 2.12 lid 1, sub a ten 3^o van de Wabo) de gemeenteraad hiervoor vooraf een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen (vvgb) dient af te geven.

Gezien de te volgen voorbereidingsprocedure is door de gemeenteraad van Heerde de ontwerp-vvgb op 5 juli 2021 afgegeven.

Van woensdag 14 juli 2021 tot woensdag 25 augustus 2021 heeft het ontwerpbesluit omgevingsvergunning samen met de ontwerp-vvgb met de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.



Op 13 december 2010 heeft de gemeenteraad van Heerde besloten om de ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb, indien binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen worden ingediend, wat in dit geval aan de orde is.

Nog in te dienen gegevens

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende gegevens ter goedkeuring bij de gemeente Heerde worden ingediend:

1. van de bouwconstructie moeten constructieberekeningen en -tekeningen aangeleverd worden. Hierbij dient, indien van toepassing, gedacht te worden aan een berekening van de fundering, staalconstructie, houtconstructie, kapconstructie, vloerconstructie en kwaliteitsverklaringen, of andere bewijsstukken, om aan te tonen dat materialen en/of constructies voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
2. de opstelplaats voor een brandweerwagen dan wel de locatie van een te boren bluswaterput, moet op de aangeleverde tekening 'PV Plant Layout' met als datum: 16-06-2021, ingetekend worden en voorzien worden van informatie. Voor advies hierover kan contact opgenomen worden met de afdeling 'Ruimte, Ondernemen en Wonen' van de gemeente Heerde, telefoon: 0578-699494, email: gemeente@heerde.nl;
3. de zonnepanelen op het park zijn gevoelig voor schade veroorzaakt door dieren die in het wild leven. Door schade aan bekabeling is de kans op brand erg groot. De toe te passen bekabeling moet als 'vlamdovend' uitgevoerd worden. Van de toe te passen bekabeling moet productinformatie aangeleverd worden;
4. het risico bestaat dat er op de één of andere manier breuk(en) in de zonnepanelen ontstaan, waardoor deze naar beneden kunnen vallen. Hierdoor bestaat de mogelijkheid dat bezoekers van de parkeerplaats gewond raken. Om dit risico zo klein mogelijk te laten zijn, moet onder de zonnepanelen een onbrandbare (onder)constructie aangebracht worden. Van dit toe te passen product moet productinformatie aangeleverd worden;
5. van de te plaatsen trafo('s) moet technische informatie en maatvoering aangeleverd worden;
6. van de toe te passen omvormers en opladers moet technische informatie aangeleverd worden;
7. bij het trafostation moet een schakelaar aangebracht worden die de traforuimte(n) bij een eventuele calamiteit spanningsloos kan maken. Deze schakelaar moet goed bereikbaar zijn voor hulpdiensten. Informatie moet worden aangeleverd waar deze voorziening wordt aangebracht. Voor advies hierover kan contact opgenomen worden met de afdeling 'Ruimte, Ondernemen en Wonen' van de gemeente Heerde, telefoon: 0578-699494, e-mail: gemeente@heerde.nl.

Heerde, 7 september 2021
het college,
secretaris

B. van Zuthem

burgemeester

drs. J.W. Wiggers

Bijlage : Bijlage omgevingsvergunning 518652



Bijlage omgevingsvergunning 518652

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 7 september 2021, voor het realiseren van een (tijdelijk) zonnepark op de parkeerplaats gelegen nabij de recreatieplas 'Heerderstrand', dat ontsloten wordt door de Ossenbergweg. Betreffende locatie is kadastraal bekend, gemeente Heerde, sectie A, nummer 2673.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- voor de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces, indien van toepassing, dient de afdeling 'Ruimte, Ondernemen en Wonen' van de gemeente Heerde, ten minste twee dagen voor de aanvang ervan, in kennis te worden gesteld:
 - a. de aanvang van de bouwwerkzaamheden, ontgravingen daaronder begrepen;
 - b. de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - c. het storten van beton;
 - d. het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.

U kunt dit telefonisch of per e-mail doorgeven. Telefoon (0578) 699494 (telefonisch bereikbaar op maandag tot en met donderdag van 8:30 uur tot 17:00 uur en op vrijdag van 8:30 uur tot 12:30 uur, e-mail: gemeente@heerde.nl;

- alle aanwijzingen betreffende deze omgevingsvergunning, gegeven door de afdeling 'Ruimte, Ondernemen en Wonen' van de gemeente Heerde, moeten strikt worden nageleefd;
- mocht afwijking van de tekening en/of omschrijving nodig of gewenst zijn, dan mag hiertoe niet worden overgegaan zonder overleg, en na goedkeuring van burgemeester en wethouders van Heerde;
- de omgevingsvergunning moet altijd 'op het werk' aanwezig zijn en ter inzage kunnen worden gegeven aan het gemeentelijk toezicht;
- er dient gebouwd te worden overeenkomstig de voorschriften van het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;
- aandacht moet gegeven worden aan de zogenaamde zorgplicht zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming. Deze zorgplicht houdt in dat menselijk handelen geen nadelige gevolgen voor flora en fauna mag hebben. De zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet;
- na de vergunde periode van 25 jaar moet het terrein/de parkeerplaats in overeenstemming worden gebracht met het op dat moment geldende planologisch regime en/of wettelijk voorgeschreven bepalingen. Deze termijn start op de dag nadat dit besluit 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- wijzend op de Erfgoedwet, moet degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument (=archeologische vondst of spoor) is, dit melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Wanneer bijvoorbeeld (aan elkaar zittende) stukken hout aangetroffen wordt, zal dit gefotografeerd en gedocumenteerd moeten worden.

In dit licht bezien, zal tijdens de werkzaamheden aan erfgoeddeskundigen de gelegenheid geboden moeten worden om mee te kijken bij de graafwerkzaamheden;



- van de circa 100 van het bestaande parkeerterrein te verwijderen beukenbomen, dienen er circa 75 ten noorden van het plangebied -in bijvoorbeeld de bestaande singel- herplant te worden. Dit in overleg met de gemeente Heerde, waarbij voor afstemming van e.e.a. contact opgenomen dient te worden met de heer A. de Winter, afdeling 'Realisatie, Onderhoud en Beheer', telefoon: 0578-699494, e-mail: gemeente@heerde.nl. Betreffende bomen moeten onderhouden worden en moeten bij sterfte door eenzelfde soort vervangen worden;
- voor wat betreft de plaats van de verplichte herplant van de overige circa 25 beukenbomen dient overleg gevoerd te worden met de heer A. de Winter, afdeling 'Realisatie, Onderhoud en Beheer' van de gemeente Heerde, telefoon: 0578-699494, e-mail gemeente@heerde.nl;
- om de risico's op brand zo klein mogelijk te houden en om bij een eventuele brand als brandweer goed repressief op te kunnen treden, moet rondom het trafostation verharding/grind aangebracht worden met een maat van 3 meter 'in het vierkant';
- om dezelfde reden als bij het hiervoor genoemde voorschrift moet rondom de locatie waar de omvormers zijn geplaatst, verharding/grind aangebracht worden waarbij geen brandbare vegetatie aanwezig mag zijn;
- bij het trafostation moet een schakelaar aangebracht worden die de traforuimte(n) bij een eventuele calamiteit spanningsloos kan maken. Deze schakelaar moet goed bereikbaar zijn voor hulpdiensten (zie hiervoor ook onder het item 'Nog in te dienen gegevens' van deze omgevingsvergunning);
- de zonnepanelen op het park zijn gevoelig voor schade veroorzaakt door dieren die in het wild leven. Door schade aan bekabeling is de kans op brand erg groot. De toe te passen bekabeling moet als 'vlamdovend' uitgevoerd worden (zie hiervoor ook onder het item 'Nog in te dienen gegevens' van deze omgevingsvergunning);
- het risico bestaat dat er op de één of andere manier een breuk in het zonnepaneel ontstaat waardoor deze naar beneden valt. Hierdoor kunnen bezoekers van de parkeerplaats gewond raken. Om dit risico zo klein mogelijk te laten zijn, moet onder de zonnepanelen een onbrandbare (onder)constructie aangebracht worden (zie hiervoor ook onder het item 'Nog in te dienen gegevens' van deze omgevingsvergunning);
- langs een groot deel van de rand van het zonnepark is een rijroute gepland met een breedte van 10 meter. De hier toegepaste verharding moet tenminste geschikt zijn voor een (brandweer) voertuig met een gewicht van 16 ton;
- gezien de hoogteverschillen in het terrein (richting de waterplas) en de wat lastige bereikbaarheid van deze plas, oordeelt de gemeentelijk adviseur op het gebied van brandveiligheid dat deze watervoorziening bij een calamiteit niet gebruikt kan worden als innamepunt van bluswater. Dit betekent dat op een strategische plek een opstelplaats voor een voertuig van de brandweer gerealiseerd moet worden met de daarbij behorende aanduidingen.

Als alternatief voor deze opstelplaats kan ook een geboorde bluswaterput gerealiseerd worden met een capaciteit van minimaal 90 m³/uur (bluswater hoeft dan niet gewonnen te worden uit de recreatieplas). De locatie van eerder genoemde opstelplaats of waterput moet in overleg met de afdeling 'Ruimte, Ondernemen en Wonen' van de gemeente Heerde bepaald worden (zie hiervoor ook onder het item 'Nog in te dienen gegevens' van deze omgevingsvergunning).



Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit 'bouwen'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat de bouwlocatie is gelegen binnen de grenzen van de bestemmingsplannen 'Correctieve herziening Buitengebied-West' en 'Buitengebied-West';

dat door het als eerst genoemde plan aan betreffende gronden de zogenaamde gebiedsaanduiding 'overige zone-droge bos- en heideontginning' wordt toegekend;

dat de hierbij behorende regels geen uitwerking hebben op hetgeen gevraagd wordt, omdat betreffende locatie al langere tijd als parkeerplaats gebruikt wordt, waardoor de waarden die volgens de gebiedsaanduiding behouden moeten blijven en eventueel versterkt zouden moeten worden, niet aanwezig zijn;

dat door het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' aan betreffende gronden de bestemming 'Natuur' wordt toegekend als ook de dubbelbestemming 'Waarde-Middelhoge archeologische verwachting' en de functieaanduiding 'parkeerterrein';

dat de gevraagde bouwwerken strijd opleveren met de regels behorend bij de bestemming 'Natuur', omdat het betreffende 'carport solarsysteem' niet ten dienste staat van deze bestemming;

dat dit betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'bouwen' moet worden geweigerd, tenzij afgeweken kan worden van betreffende bestemmingsplanregels, zoals hierna onder de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' verder wordt behandeld;

dat volgens de regels behorend bij de dubbelbestemming 'Waarde- Middelhoge archeologische verwachting' bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 1.000 m² een rapport overlegd moet worden waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgelegd;

dat, zij het niet aaneengesloten, een groter grondoppervlakte wordt geroerd dan de genoemde 1000 m² waarbij de graafwerkzaamheden dieper reiken dan 400 mm.;

dat in dit kader gewezen wordt op een in januari 2017 uitgevoerde bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek door 'ADC ArcheoProjecten' uit Amersfoort, waarbij de resultaten zijn vastgelegd in een rapport met als nummer 4273 en met datum: 17 januari 2018;

dat op basis van deze rapportage door de regio-archeoloog is opgemerkt dat er weinig reden bestaat voor het uitvoeren van verder onderzoek omdat betreffende locatie in de laatste decennia regelmatig is bebost en ontbost, waardoor de bodem flink is geroerd;

dat deze conclusie in die tijd reden is geweest voor het uit archeologisch oogpunt vrijgeven van de locatie;

dat door 'Fopma Natuuradvies' uit Wapse, in het kader van de Wet natuurbescherming een quickscan en voortoets is uitgevoerd waarvan de resultaten zijn vastgelegd in een rapport met nummer: 2021-489 en met datum: 25 mei 2021, versie: 1.0;

dat in deze rapportage op bladzijde 27 geconcludeerd wordt dat mits een aantal aanbevelingen worden uitgevoerd er v.w.b. beschermde flora en fauna geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;



dat eveneens de conclusie wordt getrokken dat er geen (blijvende) effecten zijn te verwachten op de GNN-gebieden en op Natura 2000-gebieden (uitstoot van stikstof);

dat de bouwlocatie volgens de Welstandsnota van de gemeente Heerde is gelegen in het zogenaamde welstandsvrije deelgebied waardoor het bouwplan niet voor advies voorgelegd hoeft te worden aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit;

dat het bouwplan, met inachtneming van de gegevens die nog aangeleverd en beoordeeld moeten worden, voldoen aan het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;

dat gezien bovenstaande overwegingen er geen belemmeringen bestaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning, activiteit 'bouwen'.

Activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat de aan de orde zijnde locatie is gelegen binnen de grenzen van de bestemmingsplannen 'Correctieve herziening Buitengebied-West' en 'Buitengebied-West';

dat door het als eerst genoemde plan aan betreffende gronden de zogenaamde gebiedsaanduiding 'overige zone-droge bos- en heideontginning' wordt toegekend;

dat de hierbij behorende regels geen uitwerking hebben op de nu aan de orde zijnde activiteit omdat deze alleen van toepassing zijn op het bouwen van bouwwerken;

dat door het bestemmingsplan 'Buitengebied-West' aan betreffende locatie de bestemming 'Natuur' wordt toegekend en ook de dubbelbestemming 'Waarde-Middelhoge archeologische verwachting' en de functieaanduiding 'parkeerterrein';

dat volgens de regels behorend bij de bestemming 'Natuur', een omgevingsvergunning activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' aangevraagd moet worden voor onder andere 'het bebossen of anderszins beplanten met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en telen van bomen, struiken en heesters' en 'het vellen of rooien van bomen, houtsingels of houtwallen';

dat om tot de bouw van het zonnepark over te kunnen gaan, circa 100 beukenbomen van het parkeerterrein verwijderd moeten worden waarvan er circa 75 verplaatst worden naar de noordzijde van het plangebied en er circa 25 herplant worden op een andere -in overleg met de gemeente Heerde- te bepalen plek;

dat volgens het bestemmingsplan 'aanlegvergunning' kan worden verleend, indien door deze werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, één of meer waarden of functies van de in die artikelen bedoelde gronden, die het bestemmingsplan beoogt te beschermen, niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, of de mogelijkheden voor herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind;

dat gezien het feit dat hier sprake is van een bestaand parkeerterrein dat als zodanig ook bij recht wordt toegestaan door het bestemmingsplan, er op deze plek geen sprake kan zijn dat aanwezige natuurwaarden door het verwijderen en herplanten van bomen, onevenredig worden aangetast of de mogelijkheden voor herstel van die waarden of functies onevenredig verkleind worden of kunnen worden;



dat volgens de regels behorend bij de dubbelbestemming 'Waarde-Middelhoge archeologische verwachting' een omgevingsvergunning activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' aangevraagd moet worden voor onder andere:

- het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen (nutsvoorzieningen) breder dan 80 cm. en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- het bebossen of anderszins beplanten met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en telen van bomen, struiken en heesters;

dat om tot de bouw van het zonnepark over te kunnen gaan, circa 100 beukenbomen van het parkeerterrein verwijderd worden en er circa 75 hiervan verplaatst worden naar de noordzijde van het plangebied (bijvoorbeeld in de bestaande singel) en er circa 25 herplant worden op een andere -in overleg met de gemeente Heerde- te bepalen plek;

dat in het plangebied eveneens gegraven zal gaan worden ten behoeve van aan te leggen leidingen;

dat door het bestemmingsplan gesteld wordt dat geen vergunning nodig is wanneer betreffende werkzaamheden geen groter(gezamenlijk) oppervlakte beslaan dan 1.000 m², wat in het nu voorliggende geval aan de orde is;

dat gezien bovenstaande overwegingen er geen belemmeringen bestaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning, activiteit 'aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid)' voor het verwijderen en herplanten van betreffende beukenbomen.

Activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Bij het nemen van het besluit is er overwogen:

dat zoals onder de activiteit 'bouwen' wordt aangegeven, het bouwen van de 'carport solarsysteem-constructies' en het gebruik hiervan strijd oplevert met de regels behorend bij de bestemming 'Natuur';

dat dit betekent dat de nu gevraagde omgevingsvergunning moet worden geweigerd, tenzij afgeweken kan worden van betreffende bestemmingsplanregels;

dat het college van burgemeester en wethouders van Heerde de bevoegdheid geboden wordt om af te wijken van deze regels door toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1, sub a ten 3^o van de Wabo in samenhang met artikel 2.27 van de Wabo, juncto artikel 6.5 van het Bor, waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.23 van de Wabo een instandhoudingstermijn aan de nu behandelde activiteit kan worden verbonden;

dat afwijken van bestemmingsplanregels alleen verantwoord kan worden wanneer er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, rechten en/of belangen van derden hierdoor niet onevenredig zwaar geschaad worden en er sprake is van 'meerwaarde';

dat door de gemeenteraad van Heerde, overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor, een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) moet worden afgegeven voor hetgeen gevraagd wordt;

dat door deze raad op 5 juli 2021 een ontwerp-vvgb is afgegeven;



dat in dit kader de volgende overwegingen zijn gemaakt:

1. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening

Uit de ruimtelijke beoordeling, die als gewaarmerkt document deel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Alle ruimtelijk relevante aspecten zijn afgewogen en uit geen van deze ruimtelijke relevante aspecten blijkt dat de beginselen van een goede ruimtelijke ordening in gevaar komen.

2. Het initiatief sluit aan bij onze Structuurvisie Heerde 2025

De Structuurvisie Heerde 2025 heeft betrekking op het volledige grondgebied van de gemeente Heerde. Op basis van de aanwezige gebiedskwaliteiten worden, in navolging van de Toekomstvisie, drie zones onderscheiden. Het plangebied valt in zone 1; 'Natuurlijkheid'. Deze zone ligt in het westen van de gemeente Heerde en bestaat voornamelijk uit groene gebieden met een hoge natuurwaarde. Nieuwe activiteiten beperken zich tot het versterken van de natuurlijke kwaliteiten, maar er zijn een aantal locaties waar ruimte is voor uitbreiding van activiteiten. Een van deze locaties is de omgeving van het Heerderstrand.

In de Structuurvisie wordt geanticipeerd op de ontwikkeling van een recreatieve knoop in de vorm van een natuurtransferium rondom het Heerderstrand. Verdere ontwikkeling van recreatie en andere economische activiteiten zijn hier mogelijk, met respect voor de omliggende natuurwaarden. Het voorliggende initiatief sluit hier goed op aan en creëert maatschappelijke meerwaarde. De natuurwaarden van het gebied worden niet beïnvloed doordat er al sprake is van een ruimtelijke verstoring met de bestaande parkeerplaats op de locatie zelf, en het plangebied al door bosschages afgeschermd is.

Met het toevoegen van een kwalitatief hoogwaardige 'solar-carport' wordt uitvoering gegeven aan de wens om een aantrekkelijk natuurtransferium te creëren voor dit deel van de Veluwe. Samen met andere gemeenten op de Veluwe en de provincie is de gemeente Heerde bezig met uitgangspunten voor recreatiezonering. Een van de onderdelen hiervan is dat bezoekers op strategische locaties toegang tot de Veluwe krijgen, waardoor andere delen ontzien kunnen worden.

De locatie van Leisurelands is bij uitstek een locatie waar op een logische manier recreanten ontvangen kunnen worden. Het ligt dicht bij de snelweg en het parkeerterrein en andere recreatieve faciliteiten zijn er al. Deze ontvangstlocatie wordt versterkt door het toevoegen van dit initiatief waarmee een forse energie-opwek mogelijk is en waar laadfaciliteiten voor elektrische voertuigen van recreanten zijn inbegrepen. Er is sprake van gecombineerd ruimtegebruik en de karakteristieke houten staanders geven het huidige terrein een eigen signatuur.

Specifiek over zonne-energie geeft onze Structuurvisie aan dat de voorkeur ligt bij het benutten van daken in bebouwde gebieden en minder bij zonneparken op land. Hoewel het plangebied geen regulier bebouwd gebied is, is het principe gelijk aan dat van zonnepanelen op daken: een locatie wordt optimaal benut door het toepassen van meerdere functies. Daarnaast is in de afgelopen jaren het besef gegroeid dat alleen zon-op-dak geen oplossing is voor de energietransitie.

Met het besluit van uw raadscommissie Ruimte op 12 november 2018 om nieuwe energie-gerelateerde initiatieven die zich aandienen voorafgaand aan een afwegingskader te beoordelen op maatschappelijke meerwaarde ontstaat ruimte om met dit initiatief verder te gaan.

3. Het initiatief sluit aan bij de Regionale Energiestrategie Cleantech regio

Om uitvoering te geven aan het Nederlands Klimaatakkoord werken 30 regio's in Nederland aan een Regionale Energiestrategie (RES). De gemeente Heerde doet dit samen met de andere overheden in de Cleantech regio.



In september 2020 heeft uw raad zich uitgesproken over de conceptversie van de RES en in april van dit jaar is de ontwerp RES 1.0 van de Cleantech regio opgeleverd en voor inspraak ter inzage gelegd.

In beide versies ligt de primaire focus van de Cleantech regio op het benutten van bestaand bebouwd gebied of bestaand verstoord gebied voor energie-opwek. Daaronder valt uiteraard zon-op-dak. Het benutten van een grote parkeerplaats voor energie-opwek zoals bij dit initiatief het geval is valt in de ontwerp RES onder de zogenaamde 'ja graag'-locaties. Dit zijn plekken waar het opwekken van energie wordt aangemoedigd vanwege de beperkte impact op de leefomgeving. Naast grote parkeerplaatsen zijn dat bijvoorbeeld stortplaatsen, ruimtes langs infrastructuur, geluidswallen en open ruimtes op bedrijventerreinen. Op dit moment worden de eerste stappen gezet om te komen tot een vertaling van de RES in de vorm van een lokaal uitnodigingskader voor onze gemeente. Het is aannemelijk dat in dit lokale kader ook ruimte wordt geboden voor locaties zoals bij voorliggend initiatief vanwege de beperkte impact op het landschap.

Met het invullen van 3,5 hectare plangebied (energie voor gemiddeld 650 huishoudens) sorteren we voor op de principes van dit lokale kader, draagt de gemeente Heerde bij aan de regionale opgave en zetten we stappen richting onze eigen en regionale doelstelling om energieneutraal te worden. Een meerwaarde van deze locatie is dat de middenspanningskabel van Liander op korte afstand ligt, waardoor transport van de opgewekte energie tegen beperkte maatschappelijke kosten kan worden georganiseerd.

4. Lokaal eigenaarschap geborgd in dit project

In een motie op de concept RES heeft uw raad aangegeven lokaal eigenaarschap belangrijk te vinden bij het formuleren van omgevingsbeleid voor energieprojecten. Aangestuurd werd op minimaal 50% eigenaarschap bij nieuwe energieprojecten. Het behouden van rekenen binnen de eigen gemeenschap en organiseren van zeggenschap over een energieproject is belangrijk en komt in dit initiatief terug.

De lokale energiecoöperatie Heerde Energiek zal volwaardig deelnemen in dit initiatief. Hiervoor is de initiatiefnemer een samenwerkingsovereenkomst aangegaan, waarbij op dit moment wordt ingezet op zo'n 20% van het geïnvesteerd vermogen door leden van Heerde Energiek. In deze casus is een hoger percentage deelname door de energiecoöperatie financieel niet aantrekkelijk omdat daardoor deelname aan de SCE-subsidie voor energiecoöperaties komt te vervallen.

5. Er is sprake van een tijdelijke ontheffing

Het is in Nederland gebruikelijk om voor projecten voor windenergie en zonne-energie een vergunning te verlenen voor maximaal 25 jaar. Dat heeft primair te maken met de levensduur van deze opstellingen en het rendement dat hiermee samenhangt. Voor de 'solar-carport' boven de parkeerplaats van het Heerderstrand is eveneens gekozen om een omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen voor de duur van 25 jaar.

Na deze periode zal de eigenaar de panelen en carportconstructies moeten verwijderen en circulair verwerken. Dit is vastgelegd in de anterieure overeenkomst. Hiermee is er dus sprake van een betrekkelijk tijdelijke ingreep in het landschap;

dat het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerp-vvvgb ter inzage hebben gelegen van 14 juli 2021 tot 25 augustus 2021;

dat er tijdens deze periode geen zienswijze is ingediend;



dat op 13 december 2010 de gemeenteraad van Heerde heeft besloten om een ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb, indien binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen zijn ingediend, wat in dit geval aan de orde is, wat betekent dat de ontwerp-vvgb aangemerkt kan worden als definitieve vvgb;

dat gezien bovenstaande overwegingen er geen belemmeringen bestaan om de gevraagde omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' voor een periode van 25 jaar te verlenen.

