

PROJECTPLAN

AANLEG LANDBOUWWEG VOGELWAARDE



Aanvrager: Gemeente Hulst

in samenwerking met
Waterschap Scheldestromen
& Staatsbosbeheer

8 februari 2019

Het project bestaat uit het aanleggen van een landbouwweg ten oosten van Vogelwaarde, inclusief het realiseren van aansluitingen op de bestaande doorgaande weg ten noorden en zuiden van de kern Vogelwaarde, uitbreiding van de hoefijzerfabriek inclusief ontsluitingen van de hoefijzerfabriek op de landbouwweg en verkeersremmende maatregelen op de bestaande doorgaande weg door Vogelwaarde. Tevens zullen maatregelen worden genomen om ter plaatse watergangen, waterberging en landschappelijke inpassing te verwezenlijken en vindt elders compensatie plaats van natuurwaarden.

Samenvatting

De Rapenburg in Vogelwaarde maakt onderdeel uit van de belangrijkste verkeersader vanaf de richting Hengstdijk naar de N290 tussen Terhole en Terneuzen. Er gaat een aanzienlijke hoeveelheid doorgaand verkeer en landbouwverkeer over de Rapenburg. De Rapenburg is tevens een belangrijke woonstraat in de kern Vogelwaarde. De verkeersveiligheid en de woonomgeving aan de Rapenburg staan hierdoor al lange tijd onder druk. Niet alleen de gemeente Hulst, maar ook de dorpsraad van Vogelwaarde hebben al lang de wens om de verkeerssituatie op de Rapenburg veiliger te maken en de afwikkeling van landbouwverkeer te verbeteren.

De Rapenburg maakt deel uit van het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland. In de provinciale Beleidsnota Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland, vastgesteld door provinciale staten op 8 juli 2011, is de Rapenburg als prioritair op te lossen knelpunt benoemd.

Met een landbouwweg ten oosten van de kern Vogelwaarde verbetert de verkeersveiligheid, vindt een vlottere verkeersafwikkeling plaats van landbouwverkeer en doorgaand verkeer en de woonomgeving aan de Rapenburg verbetert.

Aan de Rapenburg is hoefijzerfabriek Royal Kerckhaert Horseshoe BV gevestigd. Het bedrijf heeft de wens om uit te breiden op de huidige locatie. Uitbreiding zal gepaard gaan met een toename van

vervoersbewegingen van grondstoffen en eindproducten over de Rapenburg. Met de aanleg van een landbouwweg kan de aan- en afvoer van grondstoffen en eindproducten van de hoefijzerfabriek plaatsvinden via de landbouwweg in plaats van door de kern Vogelwaarde.

De realisatiekosten van de landbouwweg zijn vooralsnog begroot op € 2.610.800,- exclusief BTW, inclusief de benodigde grondvererving. Na besluitvorming in de raad over de de aanleg van de Landbouwweg kan de ruimtelijke procedure worden gestart. Na het doorlopen van de benodigde procedures kan op zijn vroegst in het voorjaar van 2020 (inschatting) gestart worden met de uitvoering.



INHOUD

	Bladzijde
1.Huidige verkeerssituatie Vogelwaarde.....	3
2. Projectdoelstelling en Provinciaal beleid	5
3.Bedrijfsuitbreiding hoefijzerfabriek.....	6
4. Alternatieven Landbouwweg.....	7
5. Voorkeurstracé.....	10
6. Natuurnetwerk Zeeland.....	12
7. Uitvoering en realisatietermijn.....	14
8. Kosten en dekking.....	14

Bijlagen

- Verkeerstellingen provincie Zeeland
- Tekeningen afgevalen alternatieve tracés
- Voorkeurstracé Landbouwweg Vogelwaarde
- Kostenraming realisering landbouwweg
- Kaartjes Percelen Natuurcompensatie
- Kaartje weg te bestemmen bedrijfsbestemming

1. Huidige verkeerssituatie Vogelwaarde

Het hoofdwegenet in Zeeuws-Vlaanderen bestaat uit regionale stroomwegen (Tractaatweg), gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. De N290 van Terneuzen via Terhole en Hulst naar België is een belangrijke gebiedsontsluitingsweg door de gemeente Hulst.

De weg vanaf de richting Hengstdijk en Vogelwaarde is een drukke weg en sluit ten zuiden van de kern Vogelwaarde aan op de N290. De weg loopt dwars door de kern Vogelwaarde over de Rapenburg. De Rapenburg is tevens een belangrijke woonstraat in de kern Vogelwaarde. Er gaat een aanzienlijke hoeveelheid doorgaand verkeer en landbouwverkeer over de Rapenburg.

Op de Verkeersstromenkaart (figuur 1) zijn de belangrijkste en drukste gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen weergegeven met het gemiddelde aantal motorvoertuigen op een doordeweekse dag in 2017. De gemeente heeft in 2017 verkeerstellingen laten uitvoeren in de kern Vogelwaarde, waarbij aantallen, snelheden en voertuiglengte zijn gemeten. De verkeerstellingen die de gemeente op de Rapenburg heeft laten verrichten, komen overeen met de aantallen in figuur 1.

De gemeente heeft bij de metingen in 2017 ook snelheidsmetingen uitgevoerd. Uit de snelheidsmetingen blijkt dat de V85 snelheden op 3 van de 4 meetpunten op de Rapenburg boven de geldende maximum snelheid liggen.

In de metingen is ook de lengte van de voertuigen gemeten. Circa 5% van de voertuigen in de metingen hebben een lengte van meer dan 7 meter. De voertuigen met een lengte van meer dan 7 meter maken vrijwel allemaal gebruik van de Rapenburg tussen 7 uur 's ochtends en 7 uur 's avonds. Uit de metingen blijkt dat voertuigen langer dan 7 meter zich wel goed aan de geldende maximumsnelheid van 50 km/h houden.

De Rapenburg is verkeersremmend ingericht, maar de ruimte is te beperkt om een goede veilige inrichting te realiseren. De Rapenburg heeft geen afgescheiden rijbaan voor langzaam en kwetsbaar verkeer.

De rijbaan heeft een breedte van 6 meter. Aan de oostzijde van de rijbaan bevinden zich langspaarkeerplaatsen van 1,50 meter breed, die nodig zijn voor o.a. bewoners en bezoekers. De langspaarkeerplaatsen zijn zo smal dat geparkeerde voertuigen deels op de rijbaan staan. De afstand tussen de bebouwing aan beide zijden van de weg bedraagt op veel plaatsen niet meer dan circa 10 meter. Er is geen ruimte om de parkeerplaatsen te verbreden en tegelijkertijd een voldoende brede rijbaan en een fatsoenlijk trottoir te behouden.



2. Projectdoelstelling en Provinciaal beleid

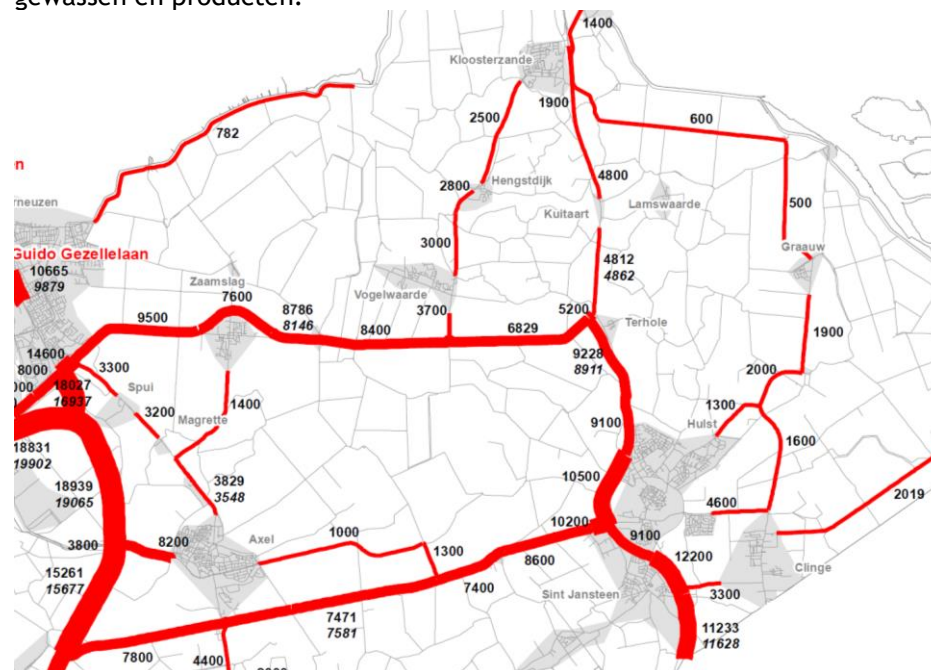
Het aanleggen van de landbouwweg rondom Vogelwaarde draagt sterk bij aan een betere toegankelijkheid voor landbouwpercelen en landbouwbedrijven en zorgt voor een verbetering van de verkeersveiligheid en leefbaarheid op de Rapenburg als belangrijke woonstraat en verkeersader in Vogelwaarde.

Landbouw is in de **Economische Agenda 2017-2021** van de provincie Zeeland benoemd als belangrijke economische pijler. In de **Nota grondbeleid 2016** van de provincie Zeeland staat beschreven dat landbouw in grote delen van Zeeland nog altijd de belangrijkste drager voor het landelijk gebied is. De provincie Zeeland heeft in de nota grondbeleid een aantal opgaven geformuleerd waarbij de ‘verbetering van de infrastructuur om de bereikbaarheid en verkeersveiligheid in Zeeland’ als derde opgave’ (naast de kaderrichtlijn water en natuur) is opgenomen. Het project landbouwweg Vogelwaarde behelst een investering in landelijk gebied die bijdraagt aan een betere toegankelijkheid voor landbouwbedrijven en met de grote verbetering van de verkeersveiligheid sluit het project hiermee naadloos aan op de opgave uit de nota grondbeleid.

Met de vaststelling van het **Mobiliteitsplan 2016-2019** door Provinciale Staten is de keuze gemaakt om uitvoering te geven aan het kwaliteitsnet Landbouwverkeer, dat deel uitmaakt van het Mobiliteitsplan.

In provinciale **Beleidsnota Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland**, vastgesteld door Provinciale Staten op 8 juli 2011 is de verwachting opgenomen dat het landbouwverkeer in de komende jaren verder zal groeien. Verwacht wordt dat het aantal landbouwbedrijven zal dalen en de omvang van de overblijvende bedrijven zal blijven groeien, met als gevolg steeds grotere bedrijven en behoefte aan steeds zwaardere machines en transportmiddelen (ook vrachtwagens) voor de aan- en afvoer van landbouwgerelateerde grondstoffen, gewassen en producten. Daarnaast is er een tendens naar specialisatie en nieuwe producten: landbouwers gaan een steeds grotere variëteit aan gewassen verbouwen, niet alleen voor de voedingsmiddelen-industrie maar ook voor de biobased industrie, met als gevolg een grotere spreiding van zaaien / planten / bemesten / oogsten / produceren over het jaar en een grotere behoefte aan nieuwe speciale

machines en transportmiddelen voor de aan- en afvoer van grondstoffen, gewassen en producten.



Figuur 1: Verkeersstromenkaart 2017 bron: Provincie Zeeland

De tendens naar steeds grotere en ook meer speciale machines leidt ertoe dat in toenemende mate een beroep wordt gedaan op loonbedrijven of dat materieel samen wordt aangeschaft en/of uitgewisseld. Samen met andere effecten van schaalvergroting, zoals centralisering van de mestopslag (1 locatie per regio), zorgt dit voor steeds grotere verplaatsingsafstanden van landbouw gerelateerd verkeer. Met als verwachte verkeerseffecten: meer landbouwverkeer met grotere landbouwmachines/voertuigen en transportmiddelen in verschillende verschijningsvormen, over grotere afstanden en meer gespreid over het jaar.

De wegbeheerders in Zeeland - Rijkswaterstaat, Provincie, Waterschap en Gemeenten werken samen met vertegenwoordigers van de landbouwsector (ZLTO en CUMELA) aan de realisatie van een Kwaliteitsnet

Landbouwverkeer Zeeland. Het netwerk bevat de meest gebruikte routes door het landbouw gerelateerde verkeer (landbouwtrекkers, zelfrijdende landbouwwerktuigen en vrachtwagens), in Zeeland. Het doel van het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer is dat het landbouwverkeer zich over grotere afstanden vlot en veilig kan verplaatsen (economische belang), terwijl dit tegelijkertijd een verbetering biedt voor de verkeersveiligheid en doorstroming van het overige verkeer en de leefbaarheid in kernen.

De Rapenburg in Vogelwaarde is een belangrijk knelpunt in het netwerk van landbouwroutes en is al in 2011 in de Beleidsnota Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland aangewezen als prioritair op te lossen knelpunt. Uit de uitgebreide verkeersstellingen van de provincie Zeeland blijkt dat Rapenburg het hoogste aantal landbouwvoertuigen te verwerken krijgt van alle kernen in Zeeland (zie bijlage 1). De wens/noodzaak om de verkeerssituatie op de Rapenburg aan te pakken is dus breed gedragen en de urgentie neemt vanwege de genoemde toekomstige ontwikkelingen ook toe.

De Minister streeft naar een meer duurzame bedrijfsvoering in de agrarische sector. Een duurzamere vorm van landbouw zal naar verwachting niet leiden tot een dusdanige afname van het aantal vervoersbewegingen van landbouwvoertuigen dat de problematiek op de Rapenburg opgelost wordt. De winst zal qua duurzaamheid voornamelijk te vinden zijn in het toepassen van meer duurzame middelen en in de kringloop van grondstoffen op de landbouwgronden.



3. Bedrijfsuitbreiding hoefijzerfabriek

Aan de Rapenburg 76 midden in de kern Vogelwaarde is de hoefijzerfabriek Royal Kerckhaert Horseshoe BV gevestigd. De hoefijzerfabriek is sterk lokaal verankerd en biedt werkgelegenheid voor het dorp Vogelwaarde en voor de regio en is belangrijk voor de leefbaarheid in het dorp. Het bedrijf is de grootste hoefijzerproducent ter wereld, is wereldwijd actief en heeft groeipotentie. Op de luchtfoto (Figuur 2) is de huidige bedrijfssituatie zichtbaar.

Op dit moment vindt de aanvoer van grondstoffen (o.a. staal) plaats aan de noordzijde van het bedrijf door een smalle woonstraat. De afvoer van hoefijzers vindt plaats aan de zuidzijde van het bedrijf. Alle verkeersbewegingen van het bedrijf, inclusief verkeer ten behoeve van het kantoor, vinden plaats via de Rapenburg.



Figuur 2: Luchtfoto bedrijfslocatie hoefijzerfabriek

Het bedrijf heeft al langere tijd een wens om uit te breiden, echter de ruimte om het bedrijf ter plaatse uit te breiden is er op dit moment niet of nauwelijks. De gemeente wil het bedrijf de kans bieden om zich verder te ontwikkelen, waarmee ook de lokale werkgelegenheid kan groeien. De leefbaarheid in Vogelwaarde is ook gebaat bij de aanwezigheid van het bedrijf met sterke lokale wortels. De aanleg van een landbouwweg biedt de kans om het bedrijf verder te laten groeien en tegelijkertijd de daarmee gepaard gaande groei van het bedrijfsverkeer via de landbouwweg te laten verlopen. Voor uitbreiding van de hoefijzerfabriek is een bestemmingsplanwijziging nodig. Tegenover de uitbreiding van de bedrijfsbestemming voor de hoefijzerfabriek met circa 9500 m², zal de bedrijfsbestemming op het perceel grond aan de Magdalenastraat 18 in Heikant kadastraal bekend HUL00 sectie S nummer 1778 groot 5340 m² wegbestemd worden. In figuur 3 is het bedrijfsperceel in Heikant aangeduid.



Figuur 3: Weg te bestemmen bedrijfsbestemming Magdalenastraat Heikant

Een kaartje van het bedrijfsperceel in Heikant is in groter formaat bijgevoegd als bijlage.

4. Alternatieven landbouwweg

De gemeente heeft onderzocht welke mogelijkheden er zijn om het knelpunt in het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland op te lossen en een goede veilige verkeersroute te realiseren voor het landbouwverkeer en doorgaand verkeer.

'Nul-variant'

Onderzocht is of het mogelijk is om de inrichting van de Rapenburg zodanig te verbeteren dat de verkeersafwikkeling goed en veilig kan plaatsvinden over de bestaande route. De ruimte voor verbeteringen is echter te beperkt om een goede en veilige oplossing te bieden met een goede doorstroming van het doorgaand verkeer. De afstand tussen de bebouwing aan beide zijden van de weg bedraagt op veel plaatsen niet meer dan circa 10 meter. Er is geen ruimte om een voldoende brede rijbaan te realiseren in combinatie met een aparte rijstrook voor langzaam verkeer, voldoende parkeergelegenheid en trottoirs. De inrichting van de Rapenburg zou

kunnen worden aangepast en de snelheid omlaag gebracht, maar dat gaat ten koste van de doorstroom-capaciteit. Belangrijkste bezwaar tegen deze variant is dat het zware (landbouw)verkeer nog steeds door de bebouwde kom plaatsvindt en gemotoriseerd verkeer niet gescheiden wordt van langzaam verkeer. Een toekomstbestendige veilige oplossing voor een combinatie van landbouwverkeer en doorgaand verkeer op de Rapenburg zelf is niet mogelijk.

Onderzochte tracéalternatieven

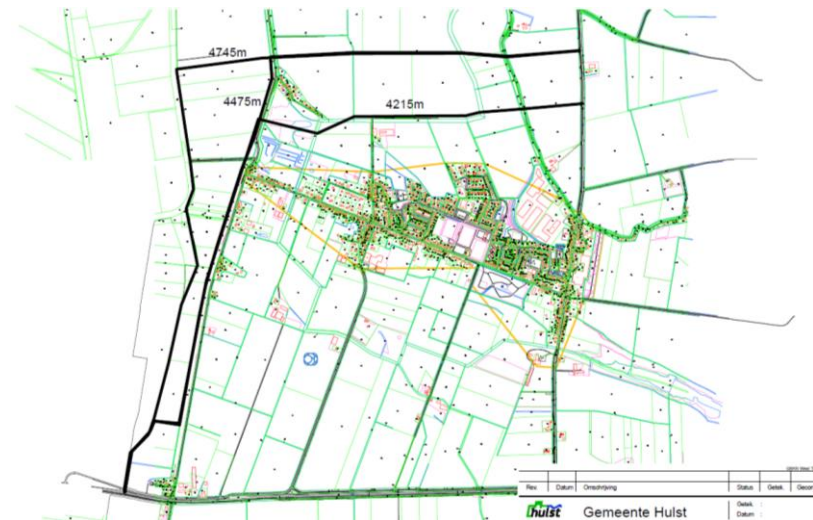
Een goede en veilige landbouwweg kan alleen plaatsvinden door het realiseren van een nieuwe weg om de bebouwde kom heen. De gemeente heeft verschillende tracéalternatieven onderzocht voor een landbouwweg langs Vogelwaarde. Uitgangspunt voor de verschillende varianten is om de landbouwweg niet langer te maken dan noodzakelijk voor een goede en veilige verkeersafwikkeling. Een kort tracé is gewenst vanuit kosten oogpunt en het bestaande gebruik van gronden kan zo veel mogelijk behouden blijven. Tegelijkertijd is het de bedoeling om negatieve effecten op de omgeving, op de natuur en voor bewoners zoveel mogelijk te voorkomen. Onderdeel van de beoordeling van de tracéalternatieven is ook de mate van verlies aan landbouwgrond en Natuurnetwerk Zeeland. Streven is om dat verlies zo veel als mogelijk te beperken.

De tekeningen van de tracévarianten zijn in groter formaat bijgevoegd in de bijlagen.

Alternatief 1: Westelijk tracé

Voor het tracé langs de noord- en westzijde van Vogelwaarde moeten over een lengte van circa 4,5 kilometer een volledig nieuwe weg aangelegd worden. In Figuur 4 zijn drie mogelijke westelijke tracés geschetst. Alle westelijke tracés doorkruisen het Natuurnetwerk Zeeland op 2 plaatsen. Het gaat in ieder geval om doorkruising van de Hengstdijksekeiweg en meer westelijk om doorkruising van de Drie Gezustersdijk of het Ruisende Gat. De westelijke tracés zijn vanwege de grote afstand erg ingrijpend op de omgeving en doorkruisen een aanzienlijk aantal landbouwpercelen. De aansluiting van een westelijk tracé op het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland en op de N290 tussen Absdale en Terneuzen kan plaatsvinden ten westen van Stoppeldijkveer met een nieuwe rotonde. Een tracé langs de noord- en westzijde van Vogelwaarde is zeer kostbaar en ingrijpend. Het is

in geval van een westelijk tracé te verwachten dat doorgaand verkeer vanuit de richting Hengstdijk naar bijvoorbeeld Hulst de Rapenburg zal blijven gebruiken, omdat het westelijk tracé een langere route is. Een van de doelstellingen, het veiliger en leefbaarder maken van de Rapenburg, zal dus maar beperkt behaald worden. Een westelijk tracé biedt niet de mogelijkheid om tegelijkertijd met de bedrijfsuitbreiding van de hoefijzerfabriek de verkeersafwikkeling van het bedrijf te verbeteren met ontsluiting op de landbouwweg. Conclusie is dat een westelijk tracé geen realistisch alternatief is en de doelstellingen van de landbouwweg onvoldoende behaald.



Figuur 4: Alternatief 1 mogelijke westelijke tracés

Oostelijke Tracés

Voor het omleiden van het landbouwverkeer en doorgaand verkeer om Vogelwaarde heen is alleen een tracé aan de oostzijde van de kern realistisch. Aan de oostzijde van de Rapenburg bevindt zich relatief weinig bebouwing en de bestaande ontsluitingswegen en het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer liggen nabij, waarop relatief eenvoudig kan worden aangesloten. Een landbouwweg aan de oostzijde van de kern kan daardoor met een relatief kort tracé gerealiseerd worden. Met een landbouwweg aan de oostzijde van de kern ontstaat de mogelijkheid voor een ontsluiting

van de hoefijzerfabriek Royal Kerckhaert Horseshoe BV op de landbouwweg. De aan- en afvoer van grondstoffen en eindproducten kan dan plaatsvinden via de landbouwweg in plaats van door de bebouwde kom, zoals dat op dit moment plaatsvindt. Een landbouwweg aan de oostzijde van Vogelwaarde betekent dat het Natuurnetwerk Zeeland op twee plaatsen doorsneden moet worden. Dat is onontkoombaar. Streven is om het Natuurnetwerk Zeeland zoveel als mogelijk in stand te houden. Tegelijkertijd zal er ook voldoende afstand moeten zijn tot de achterzijde van de woningen aan de Rapenburg.

Alternatief 2a en 2b: Lange oostelijke tracés

De twee tracévarianten (2a en 2b) die ruim ten noorden en ten zuiden aansluiten op de bestaande gebiedsontsluitingsweg gaan uit van een volwaardige rondweg met rotondes aan de noord- en zuidzijde van het tracé. Deze twee alternatieven zijn afgefallen vanwege de grote ruimtelijke impact in het landschap, groot verlies aan landbouwareaal en vanwege de hoge realisatiekosten. De doorsnijding van het Natuurnetwerk Zeeland is iets groter dan in de andere tracéalternatieven aan de oostzijde van Vogelwaarde, vanwege de meer naar het zuiden gelegen aansluiting op de bestaande gebiedsontsluitingsweg. Deze tracévarianten 2a en 2b zijn ook vanuit het streven om het Natuurnetwerk Zeeland zo veel mogelijk in stand te houden niet beter dan het voorkeursalternatief.



Figuur 5: Alternatieven 2a en 2b

Alternatief 2c en 2d: Korte oostelijke tracés

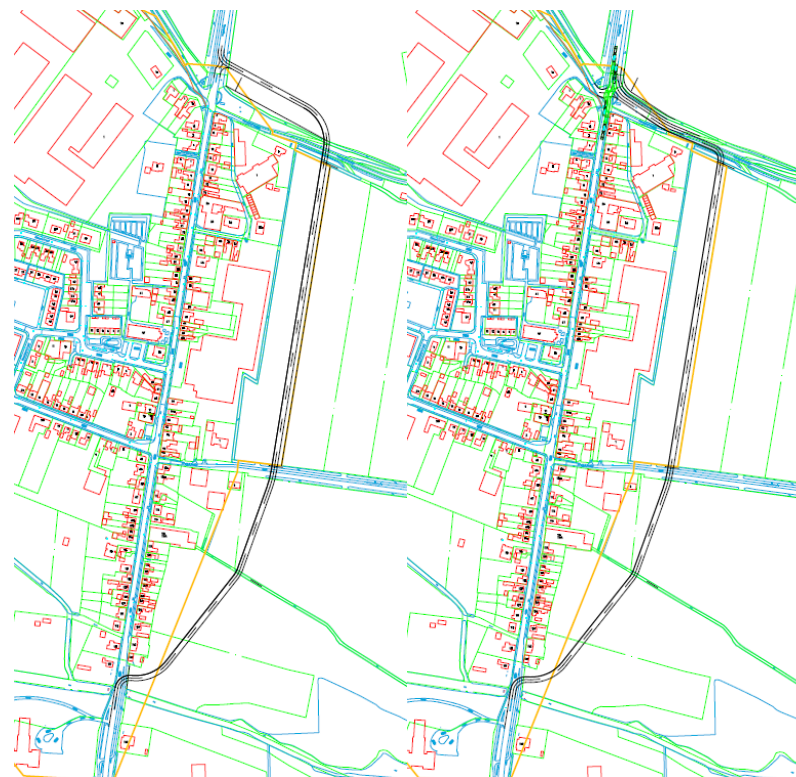
In de tracévarianten 2c en 2d komt de landbouwweg op relatief korte afstand van de achterzijde van de zuidelijke woningen te liggen. Bij de meest zuidelijke woningen zou de landbouwweg op circa 25 meter achter de tuinen komen te liggen. De achterzijde van de woningen in het zuidelijke gedeelte van aan de Rapenburg is nu erg rustig gelegen. Voor de betreffende woningen betekent de landbouwweg een aanzienlijke verhoging van de gevelbelasting aan de achterzijde van de woningen. Op basis van een akoestische verkenning gebaseerd op het voorkeurs-tracé is de inschatting dat voor de tracévarianten 2c en 2d de voorkeursgrenswaarden overschreden worden, waardoor akoestische

maatregelen aan woningen genomen moeten worden. Akoestische maatregelen kunnen aanzienlijke kosten met zich meebrengen.

Er is overleg gevoerd met de aanwonenden over de landbouwweg en het realiseren van een geluidswal. De bewoners hebben aangegeven dat zij een geluidswal ongewenst vinden. Voor het draagvlak en de leefbaarheid is het gewenst dat de landbouwweg op ruime afstand van de woningen komt te liggen.

Een landbouwweg volgens tracé 2c en 2d betekent ook dat de kans op planschade toeneemt, waarmee de kosten van de landbouwweg aanzienlijk zouden kunnen oplopen. Een grotere afstand van de landbouwweg tot woningen vermindert de kans op planschade en de daarbij behorende kosten.

Voor tracévariant 2d geldt eenzelfde motivering voor de woning aan de Margaretsedijk 3, het betreft daar de vooral de voorzijde van de woning.



Figuur 6: Alternatief 2c en 2d

5. Voorkeurstracé landbouwweg oostzijde Vogelwaarde

Het onderzoek naar de mogelijkheden van een landbouwweg hebben geleid tot het voorkeurstracé zoals afgebeeld in Figuur 7. Het voorkeurstracé is op groter formaat bijgevoegd als bijlage. Dit voorkeurstracé gaat uit van aansluiting op de bestaande gebiedsontsluitingswegen direct ten noorden en direct ten zuiden van Vogelwaarde. In het voorkeurstracé is de impact van de landbouwweg op de omgeving, op het landschap en op het Natuurnetwerk Zeeland zo beperkt mogelijk gehouden.

De afbuiging in het zuidelijk gedeelte van het tracé is gekozen om zoveel mogelijk afstand tot de woningen aan de Rapenburg te behouden. Voor het voorkeustracé schatten wij op basis van de akoestische verkenning in dat de gevelbelasting valt binnen de voorkeursgrenswaarden. Niettemin kan de landbouwweg een merkbaar effect op het woongenot van de bewoners hebben. Op basis van de akoestische verkenning is de inschatting dat de voorkeursgrenswaarden mogelijk overschreden worden indien de landbouwweg dichterbij de woningen komt te liggen. In dat geval moeten akoestische maatregelen aan de woningen genomen worden.

Voor Hoefijzerfabriek Royal Kerckhaert Horseshoe BV wordt de mogelijkheid geboden zich uit te breiden in oostelijke richting en het bedrijf krijgt twee ontsluitingen op de landbouwweg. De precieze locatie van de ontsluitingen moet nog worden bepaald aan de hand van de concrete uitbreidingsplannen van het bedrijf. De hoefijzerfabriek is thans nog bezig met het concreet maken van de uitbreidingsplannen.

Landschappelijke inpassing van de hoefijzerfabriek zal plaatsvinden met een groenstrook van minimaal 10 meter breed aan de westzijde van de landbouwweg. Er is gekozen voor een landschappelijke inpassing aan de westzijde van de landbouwweg, om schaduwwerking op de agrarische percelen aan de oostzijde van de landbouwweg te beperken. De zone voor de landschappelijke inpassing is groen gemarkeerd in Figuur 7.

Met het voorkeustracé kunnen de doelstellingen van een landbouwweg worden gehaald, namelijk het oplossen van het knelpunt in het Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland en het ontlasten van de Rapenburg van doorgaand landbouwverkeer.

De Rapenburg maakt onderdeel uit van het fietsknooppuntennetwerk. Met het ontlasten van de Rapenburg van landbouwverkeer en doorgaand verkeer wordt de Rapenburg een veiligere en aantrekkelijkere fietsroute.

Met de landbouwweg wordt niet alleen de Rapenburg ontlast van doorgaand verkeer, ook de binnen de komgrenzen gelegen delen van de Margaretsedijk en de Grafelijkheid worden ontlast van doorgaand landbouwverkeer door deze gedeelten doodlopend te maken. De Margaretse dijk en de Grafelijkheid ontsluiten straks op de landbouwweg.



Figuur 7: Voorkeustracé Landbouwweg Vogelwaarde

De landbouwweg rond Vogelwaarde zal toegankelijk worden voor landbouwverkeer en motorvoertuigen. De verkeersaantrekkende werking van de landbouwweg zal naar verwachting beperkt zijn, aangezien de gebiedsontsluitingsweg een beperkt achterland ontsluit. Het is niet mogelijk dat er met de aanleg van een landbouwweg ineens een groter achterland gebruik kan gaan maken van de landbouwweg.

Er zal op de landbouwweg een maximum snelheid gaan gelden van 60 km/h. Gebruik maken van de landbouwweg levert nauwelijks tijdswinst op voor doorgaand verkeer ten opzichte van de huidige situatie, waarbij een maximum snelheid van 50 km/h geldt op de Rapenburg. Voor de Rapenburg zal de maximumsnelheid teruggebracht worden naar 30 km/h.

Vrachtverkeer van en naar de bedrijventerreinen van Kloosterzande en Walsoorden zal niet over de nieuwe landbouwweg gaan rijden. De bedrijventerreinen van Walsoorden liggen aan de oostelijke kant van Kloosterzande en zijn ontsloten via de N689 tussen Terhole en de oostelijke zijde van Kloosterzande. Vrachtverkeer vanaf het bedrijventerrein Kloosterzande mag niet door de kern Kloosterzande rijden richting de gebiedsontsluitingsweg via Vogelwaarde naar de N290. Het is overigens ook niet logisch om die route over Vogelwaarde te nemen, aangezien dit geen tijdswinst oplevert.

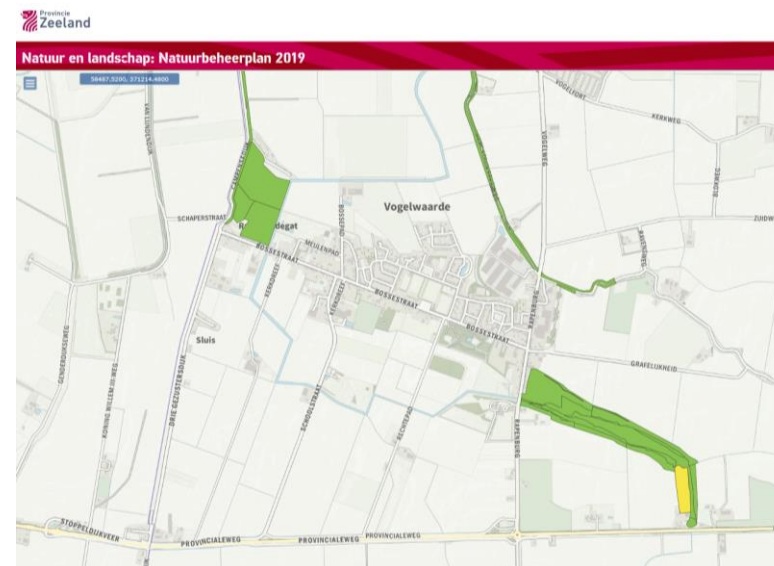
Autoverkeer dat nu vanuit Hengstdijk en de Kloosterzande over Vogelwaarde rijdt, zal dat na aanleg van de landbouwweg ook doen. Het is niet te verwachten dat de landbouwweg hierin grote veranderingen zal veroorzaken. Grote aantrekkende werking van autoverkeer is niet waarschijnlijk. Indien er wel aantrekkende werking is, dan zal dat beperkt zijn.

De gemeente zal de verkeersintensiteit monitoren in overleg met het waterschap. Eventuele ongewenste effecten van de landbouwweg op de verkeerbewegingen in de omgeving zullen in de monitoring zichtbaar worden. Er kunnen dan maatregelen genomen worden.

6. Natuurnetwerk Zeeland

De Landbouwweg doorkruist de Margaretsedijk en het Koegat die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Zeeland. In Figuur 8 is het Natuurnetwerk Zeeland rond Vogelwaarde aangeduid. De begrenzing van de gebieden die tot het Natuurnetwerk Zeeland behoren is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012 - 2018 en nader uitgewerkt in het Natuurbeheerplan Zeeland. De groene gebieden in Figuur 8 zijn natuurgebieden met de status Natuurnetwerk Zeeland en genieten

wettelijke bescherming via de Omgevingswet en/of de Natuurbeschermingswet. Het beheer van de delen van het Natuurnetwerk Zeeland in Figuur 8 wordt uitgevoerd door Staatsbosbeheer.



Figuur 8: Natuurnetwerk Zeeland

Het voorkeustracé van de landbouwweg ten oosten van Vogelwaarde doorsnijdt de Margaretsedijk en het Koegat, die beiden onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Zeeland. Deze delen van het Natuurnetwerk zijn in het Natuurbeheerplan 2016 getypeerd als de volgende natuurbeheertypen:

- Margaretsedijk:
 - L01.02 Houtwal en Houtsingel.
- Koegat:
 - N12.02 Kruiden- en faunairijk grasland;
 - N05.02 Gemaaid rietland;
 - L01.05 Knip- of scheerheg.

Voor de landbouwweg zal ruim 2 hectare grond van Staatsbosbeheer aangekocht moeten worden. De weg zelf zal op circa 0,5 ha van de van

Staatsbosbeheer aan te kopen grond worden aangelegd. Het is niet de intentie van de gemeente om de circa 1,5 ha van de natuur waar de weg niet op komt te liggen te laten verdwijnen, ook al zal het geen onderdeel meer uitmaken van het Natuurnetwerk Zeeland. Waar mogelijk zal deze behouden worden. De gemeente zal het beheer voor haar rekening nemen.

Omgevingsverordening Zeeland 2018

In de Omgevingsverordening Zeeland 2018 zijn beleidsregels opgenomen ter bescherming van het Natuurnetwerk Zeeland. De Omgevingsverordening biedt onder voorwaarden de mogelijkheid voor bestemmingswijzigingen met significante vermindering of aantasting van het Natuurnetwerk Zeeland. Het moet allereerst gaan om een bestemmingswijziging met een groot openbaar belang. In de Omgevingsverordening zijn niet-uitputtende voorbeelden opgenomen van situaties die in ieder geval behoren tot groot openbaar belang. De landbouwweg is van groot belang voor het landbouwverkeer, de verkeersveiligheid en de woonomgeving van een aanzienlijk aantal bewoners. Ondanks dat weginfrastructuur niet als voorbeeld van een project van groot openbaar belang is genoemd, is er in het geval van de landbouwweg sprake van een groot openbaar belang. De motivering daarvoor staat uitvoerig verwoord in hoofdstukken 1 en 2. De provincie heeft de Rapenburg ook als prioritair op te lossen knelpunt benoemd in de Beleidsnota Kwaliteitsnet Landbouwverkeer Zeeland. Naast de voorwaarde dat het moet gaan om een groot openbaar belang, stelt de Omgevingsverordening dat er geen reële andere mogelijkheden zijn en dat de negatieve effecten op het Natuurnetwerk Zeeland zoveel mogelijk worden beperkt met mitigerende maatregelen en de resterende effecten worden gecompenseerd. In het bovenstaande is gemotiveerd dat er geen reële alternatieven zijn voor de landbouwweg aan de oostzijde van Vogelwaarde.

Compensatie

Het verlies aan areaal van het Natuurnetwerk Zeeland wordt gecompenseerd, waarbij een gedeelte van de volgende percelen/natuurcompensatiegebied in beeld is.

- AEL00 Sectie L nummers 313 (ged.) en/pf 319 (ged.), grootte circa 2 hectare aansluitend op het Natuurnetwerk Zeeland. De percelen

grenzen direct aan de natuurbeheertypen N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland, N16.02 Vochtig bos met productie en N05.01 Moeras. Het bestaande Natuurnetwerk Zeeland. Staatsbosbeheer heeft wens om de grond aansluitend aan de bestaande natuur in beheer te krijgen. Op dit moment zijn de betreffende percelen agrarisch in gebruik.

De compensatiegronden kunnen worden toegevoegd aan het Natuurnetwerk Zeeland. De percelen die in beeld zijn voor de natuurcompensatie zijn aangeduid op de kaartjes in bijlage 5. De compensatiegrond wordt verworven en ingericht als natuur, uitgaande van dezelfde oppervlakte aan verlies van areaal Natuurnetwerk Zeeland als gevolg van de landbouwweg. De gemeente zal in overleg treden met Staatsbosbeheer over de inrichting van de compensatiegrond. Het beheer zal bij Staatsbosbeheer komen te liggen.

Op de compensatiepercelen zal de bestemming Natuur gelegd moeten worden. De Gemeente Terneuzen is bevoegd gezag voor de bestemmingsplanwijziging van de betreffende compensatiepercelen.

Mitigerende maatregelen

Naast compensatie van verlies aan areaal Natuurnetwerk Zeeland zullen ter plaatse van de landbouwweg mitigerende maatregelen genomen worden om de aanwezige natuurwaarden zoveel mogelijk te beschermen. Het kan bijvoorbeeld gaan om voorzieningen ter voorkoming van lichtvervuiling en om duikers onder de landbouwweg waarmee een verbinding voor amfibieën ontstaat. Bij het uitwerken van het ontwerp van de landbouwweg worden keuzes gemaakt welke mitigerende maatregelen nodig en gewenst zijn. De mitigerende maatregelen worden uitgevoerd in combinatie met de werkzaamheden voor de realisering van de landbouwweg.

Voor de natuurcompensatie en mitigerende maatregelen zal een compensatieplan worden opgesteld in afstemming met de Provincie Zeeland en Staatsbosbeheer.

7. Uitvoering en realisatietermijn

Het college heeft de intentie om de landbouwweg Vogelwaarde te realiseren. Thans is hiervoor niet voldoende budget beschikbaar. Op grond van het besluit van gedeputeerde staten van Zeeland om de POP3 maatregel investeringen in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven van 5 november 2018 tot 1 maart 2019 open te stellen, willen we begin 2019 een subsidieaanvraag indienen voor onderhavig project 'aanleg landbouwweg Vogelwaarde'

Op het moment dat het budget voor de landbouwweg beschikbaar is, zal de ruimtelijke procedure worden gestart. Het vergt indicatief minimaal een jaar om tot een door de raad vastgesteld bestemmingsplan te komen. In geval van beroep in de ruimtelijke procedure zal het meer tijd vergen voordat een onherroepelijk bestemmingsplan ontstaat. De realisatie van de landbouwweg kan starten na de totstandkoming van een onherroepelijk bestemmingsplan en vergunningverlening die de aanleg mogelijk maken.

De kavelruilcoördinator van het Kavelruilbureau Zeeland is bezig met het verwerven van de gronden voor het voorkeustracé. De gronden voor de natuurcompensatie vormen ook een onderdeel van de grondruil die kavelruilcoördinator voorbereidt. Streven is om de kavelruil in het voorjaar van 2019 in overeenkomsten vast te leggen.

Activiteit	Start - einddatum	Resultaat
Besluitvorming en subsidieaanvraag	Voorjaar 2019	Raadsbesluit budget Ontvangsbevestiging subsidieaanvraag
Ruimtelijke procedure	Maart 2019 - September 2019	Vastgesteld bestemmingsplan
Vorbereiding & aanbesteding	Oktober 2019 - April 2020	Gunning
Uitvoering	April 2020 - April 2021	Oplevering
Onderhoudstermijn En vaststelling subsidie	April 2021 - April 2022	Vaststelling

Indicatieve planning voorbereiding en realisatie landbouwweg

8. Kosten / Dekking

De totale kosten voor het project zijn geraamd op € 2.610.800,-- exclusief BTW en inclusief grondverwerving en 6% honorarium en toezicht. Een uitgebreide raming van de realisatiekosten is bijgevoegd in bijlage 4.

Bij het aanvragen van een POP3-subsidie zal de verdeling van de dekking van de subsidiabele kosten bestaan uit een eigen publieke bijdrage van 50% van de gemeente Hulst en 50% van de dekking komt voort uit de EU-bijdrage (POP3-subsidie).

	Raming kosten
Kosten realisatie Landbouwweg (exclusief BTW) Inclusief 6% honorarium & toezicht	€ 2.310.800,-
Grondverwerving Landbouwweg	€ 300.000,-
Totale kosten Landbouwweg	€ 2.610.800-

Raming kosten landbouwweg Vogelwaarde



AANLEG LANDBOUWWEG VOGELWAARDE