Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Hoogveld-zuid

GEMEENTE UDEN

Zaaknummer: 261760

Behoort bij besluit van het College van burgemeester en wethouders van Uden van

30 september 2016

Teamleider dienstverlening afdeling Ruimte

BügelHajema

Plek voor ideeën

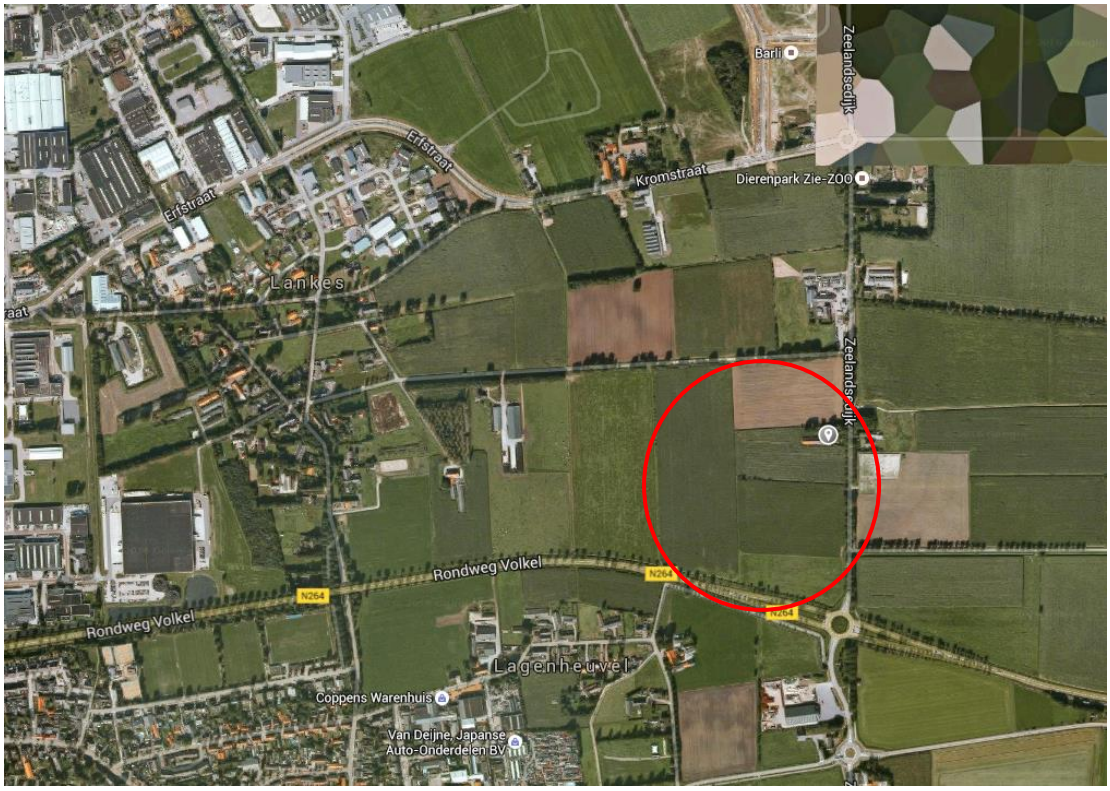
Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Hoogveld-zuid

27 september 2016
Projectnummer 237.00.05.00.00

Ideeën voor een plek

BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP

O v e r z i c h t s k a a r t



Globale ligging plangebied, bron: Google Earth

Inhoudsopgave

1 Inleiding 7

2 Planbeschrijving 9

3 Beleidskader 13
3.1 Provinciaal beleid 13
3.2 Gemeentelijk beleid 14

4 Omgevingsaspecten 17
4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking 17
4.2 Landschap 18
4.3 Archeologie 19
4.4 Bodemonderzoek 19
4.5 Natuurwaarden 20
4.5.1 Bomen 21
4.6 Externe veiligheid 22
4.7 Geluid 23
4.7.1 Geluidsreflectie zonnepanelen 23
4.8 Luchtkwaliteit 23
4.9 Water 24
4.10 Verkeer 24
4.11 Milieuzonering 25
4.12 Explosieven 26

5 Afweging 27

6 Uitvoerbaarheid 29
6.1 Economische uitvoerbaarheid 29
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 29

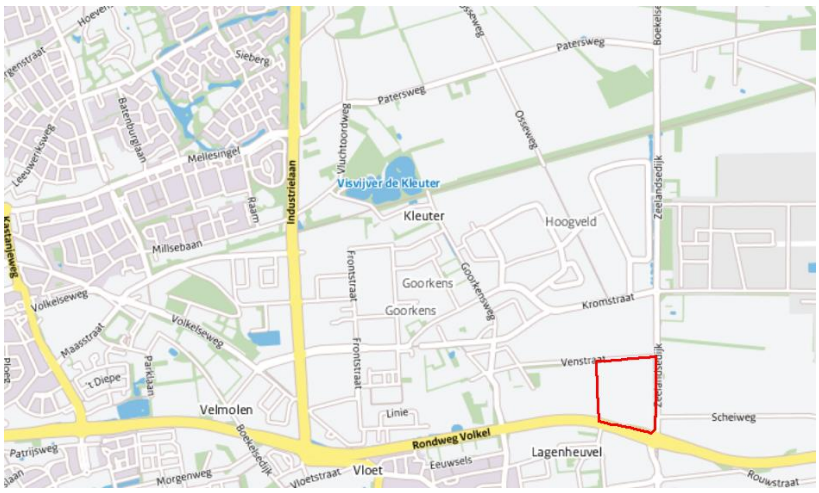
1 Inleiding

In het coalitieakkoord 2014-2018 heeft de gemeente Uden de ambitie uitgesproken om koploper in duurzaamheid te worden. Deze ambitie is in de duurzaamheidsagenda 2015-2020 onder andere vertaald in de doelstelling dat Uden energieneutraal is in 2035. Vervolgens zijn in de duurzaamheidsagenda maatregelen uitgewerkt die ertoe moeten leiden dat in 2025 50% van deze doelstelling is bereikt. Een van de genoemde maatregelen betreft het opwekken van 22 MWH door middel van grootschalige energieprojecten.

Een van de mogelijkheden hiervoor betreft het realiseren van een zonnepark in Hoogveld Zuid. Aangezien het realiseren van een zonnepark niet binnen het geldende bestemmingsplan past, zal middels een omgevingsvergunning de planologische procedure worden gevolgd. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

Planbeschrijving 2

De beoogde locatie ligt ten zuidoosten van het Udense bedrijventerrein, op het zuidelijke deel van Hoogveld-Zuid, zie onderstaand figuur. Momenteel zijn de gronden agrarisch in gebruik. De bebouwing aan de Zeelandsedijk 13 is inmiddels gesloopt, maar heeft nog wel de bestemming Wonen.



Beoogde locatie van het zonnepark

In de toekomstige situatie zal het grasland worden ingericht met zonnepanelen waarbij de mogelijkheid bestaat voor agrarisch dubbelgebruik. De exacte inrichting wordt overgelaten aan de ontwikkelaar, maar het plan zal moeten voldoen aan de volgende uitgangspunten:

- Ruimtelijk is het project afgebakend tot de percelen op Hoogveld-Zuid die in eigendom zijn van de gemeente (T 353, T 357, T 358, T 359 en T600)en enkele particulieren (T601, T1174, T1175 en T1535).
- Er dient een strook van 30 meter langs de Zeelandsedijk te worden gereserveerd voor de beoogde verbreding van de Zeelandsedijk (5 meter) en een strook natte natuur ten behoeve van de groene ruit om Uden (25 meter). Deze stroken zijn met stippellijnen in onderstaande kaart weergegeven. Deze oppervlakte gaat nog af van de circa 13,7 ha grond, die voor het zonnepark beschikbaar is.
- Om de stroom terug te leveren aan het net kan worden aangesloten op het verdeelstation dat zich ten zuiden van de rotonde bevindt.

- Agrarisch medegebruik, bijvoorbeeld in de vorm van beweiding door schapen is denkbaar. Indien beweiding gewenst is, zal de onderzijde van de panelen op een hoogte van circa 70 tot 80 cm geplaatst moeten worden en zal de hoogte van de bovenzijde op circa 2.20 tot 2.40 meter komen.

- Aan de noordzijde van het terrein zal vanaf de Venstraat een inrit worden gerealiseerd. Ten behoeve van bereikbaarheid van de panelen voor onderhoud mogen halfverharde paden worden aangelegd.
- Rondom het terrein zullen ten behoeve van de beveiliging hekwerken worden geplaatst van 2,5 meter. Aan deze hekwerken worden cameramasten bevestigd van 4 meter hoog.

Afbakening zonnepark met oppervlak percelen in m^2

Venstraat - Uden
oppervlakte ca. 137.535 m²
Kavelnr's: T600, T601, T353, T357, T358, T359, T1174, T 1175 , T1535

Schaal 1: 2000
Totaal plan - Venstraat | Uden
08-07-2016

Inrichting zonnepark

Beleidskader 3

3.1 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Hierin staat wat de provincie van belang vindt en hoe de provincie die belangen wil realiseren. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

In de structuurvisie geeft de provincie aan dat de fossiele brandstoffen de komende decennia opraken. Daarom wordt het steeds belangrijker om alternatieven voor fossiele energiewinning te implementeren. Duurzame alternatieven zijn onder andere windenergie, warmtekrachtkoppeling, zonne-energie, biomassavergisting en geothermie. De provincie wil ruimte bieden aan duurzame energie, één van de 14 ruimtelijke belangen van de provincie is dan ook: 'ruimte voor duurzame energie'.

De toepassing van specifiek zonne-energie op bebouwing wil de provincie stimuleren. Denk daarbij aan bedrijventerreinen en op agrarische bebouwing. Daarnaast ziet de provincie mogelijkheden om panelen te plaatsen op braakliggende (bedrijven)terreinen.

Verordening Ruimte 2014

In de Verordening ruimte 2014 staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De onderwerpen die in de verordening staan, zijn afgeleid uit de provinciale structuurvisie.

Voor de ontwikkeling van een zonnepark is met name het onderdeel 'Bevordering van ruimtelijke kwaliteit' van belang. Dit onderdeel maakt onderscheid in de aspecten zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteitsverbetering van het landschap.

Zorgvuldig ruimtegebruik

Ten aanzien van stedelijke ontwikkelingen geldt dat eerst wordt gekeken naar mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied en vervolgens naar bestaande bouwpercelen buiten stedelijk gebied. Een bestaand bouwperceel van een dergelijke omvang is echter niet beschikbaar. Vervolgens zijn er ook mogelijkheden in het 'zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Het plangebied is gelegen in een dergelijk zoekgebied. Daarbij dient wel toetsing aan de ladder voor

duurzame verstedelijking plaats te vinden. Hier wordt verder op ingegaan in paragraaf 4.1.

Uitsnede Themakaart stedelijke ontwikkeling

Kwaliteitsverbetering van het landschap

De verordening regelt dat ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gepaard moeten gaan met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Dit uitgangspunt heeft de provincie verder uitgewerkt in een Handreiking Kwaliteitsverbetering landschap. In deze handreiking heeft de provincie per type ontwikkeling een basisinspanning opgenomen. Voor stedelijke ontwikkelingen gaat de provincie uit van een investering van 1% van de uitgifteprijs van de grond.

3.2
Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld. In de Omgevingsvisie zijn lange-termijn-doelstellingen voor de fysieke leefomgeving vastgelegd en is aangegeven hoe deze te bereiken zijn. De Omgevingsvisie gaat niet alleen over wat de gemeente gaat doen (of nalaten) om de doelstellingen te bereiken, maar ook om de vraag hoe initiatiefnemers en hun initiatieven kunnen bijdragen aan de doelstellingen.

In de omgevingsvisie wordt als één van de kernkwaliteiten die behouden moeten worden, aangegeven dat de Udenaar op een duurzame manier omgaat met de leefomgeving. Ze kweken bijvoorbeeld groentes in stadstuinen en barsten van de zonne-energie.
In de omgevingsvisie wordt onder andere aangegeven dat de gemeente in wil spelen op trends en ontwikkelingen, zoals aandacht voor duurzaamheid. Hier-

bij kan gedacht worden aan transitie naar een groene economie, zoals hernieuwbare energie/ energiecoöperatie / energieneutraal.

Coalitieakkoord 2014-2018 en Duurzaamheidsagenda 2015-2020

In het coalitieakkoord 2014-2018 van de gemeente Uden is de ambitie uitgesproken om koploper in duurzaamheid te zijn. Deze ambitie is in de duurzaamheidsagenda 2015-2020 onder andere vertaald in de doelstelling dat Uden energieneutraal is in 2035. Om deze doelstelling te bereiken is in de duurzaamheidsagenda het subdoel opgenomen om in 2035 tenminste 22 MWh op te wekken door middel van grootschalige energieprojecten in Uden. In het coalitieakkoord is aangegeven dat de gemeente creatief om gaat met het overschot aan bedrijventerreinen door voor Hoogveld-Zuid te kijken naar duurzaam gebruik van deze gronden. De gronden op het noordelijk deel van Hoogveld-Zuid blijven voorlopig gereserveerd voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein, zodat er in Uden op dit moment gronden beschikbaar blijven om in de toekomst uit te geven aan bedrijven. Daarmee houdt de gemeente de mogelijkheid om bedrijven optimaal te kunnen faciliteren. De gronden ten zuiden van de Venstraat zijn in het verleden al afgewaardeerd tot agrarische waarde.

Bestemmingsplan Buitengebied 2014

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied 2014, zoals vastgesteld op 20 februari 2014. Daarin hebben de gronden de bestemming 'Agrarisch' en voor een klein deel de bestemming 'Wonen'. Binnen deze bestemmingen is het niet mogelijk om een zonnepark te realiseren.

Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied 2014

Beleidsnotitie uitwerking landschapsinvesteringsregeling
Als uitwerking van de kwaliteitsverbetering zoals deze is opgenomen in de Verordening Ruimte, heeft de gemeente Uden de 'Beleidsnotitie uitwerking landschapsinvesteringsregeling' opgesteld. De Beleidsnotitie uitwerking landschapsinvesteringsregeling is echter uitsluitend van toepassing op niet-planmatige ontwikkelingen in het buitengebied. De huidige ontwikkeling wordt beschouwd als een planmatige (stedelijke) ontwikkeling. Hiervoor wordt gerekend met een vaste afdracht per m^2, zijnde 1% van de uitgifteprijs van de grond.

Afhankelijk van de situatie wordt dit bedrag ter plaatse geïnvesteerd of gestort in een landschapsfonds. Uitgangspunt is dat het landschapsfonds wordt gekoppeld aan projecten die zijn opgenomen in het landschapsbeleidsplan of de gemeentelijke structuurvisie waarbij de projecten in de groenblauwe mantel prioriteit hebben. Het gaat om aanleg of herstel van landschappelijke beplantingen, natuurbouwprojecten e.d.
Tot landschapsverbetering behoren landschappelijke inpassing, aanleg of herstel van natuur- en landschapselementen, onderhoudskosten, sloop van overtollige gebouwen en voor een deel de bijbehorende onderhoudskosten. Aanleg van fietspaden en poelen behoort niet tot kwaliteitsverbetering.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Overheden dienen op grond van het Besluit ruimtelijke ordening nieuwe stedelijke ontwikkeling standaard te motiveren op basis van de Ladder duurzame verstedelijking met behulp van drie opeenvolgende stappen. Deze stappen borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkelingen wordt gekomen.

- Is er een regionale behoefte.
- Is een deel van de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied.
- Zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden voor de resterende regionale behoefte.

De ontwikkeling van het zonnepark betreft een nieuwe planologische mogelijkheid ten behoeve van een specifieke vorm van bedrijvigheid. Het zonnepark valt daarom binnen het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling.

Stap 1. Is er een regionale behoefte?

Binnen de gemeente Uden bestaat er een regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie. In duurzaamheidsagenda 2015-2020 van de gemeente is de doelstelling opgenomen dat Uden energieneutraal is in 2035. Om deze doelstelling te bereiken zijn in de duurzaamheidsagenda diverse maatregelen opgenomen. Een van deze maatregelen is om tenminste 22 MWh op te wekken door middel van grootschalige energieprojecten in Uden. Naar schatting zal het zonnepark maximaal 5 á 6 megawatt aan elektriciteit opwekken. Het zonnepark levert dus een bijdrage aan de doelstelling van de gemeente en past tevens binnen het provinciale beleid (zie paragraaf 3.1.).

Stap 2. Is een deel van de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?

De regionale behoefte aan duurzame energie is niet in zijn geheel op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied. De duurzaamheidsagenda voorziet reeds in doelstellingen zoals het plaatsen van zonnepanelen op daken van woningen en bedrijven. Daarmee alleen kan de doelstelling van een energieneutraal Uden echter niet worden bereikt. Bovendien blijkt de ontwikkeling van zonnepanelen op daken zeer moeizaam tot stand te komen. Binnen bestaand stedelijk gebied is er geen ruimte voor dergelijke grootschalige voorzieningen.

Het zonnepark wordt gerealiseerd in een gebied dat binnen het provinciale beleid is aangewezen als uitbreidingsgebied voor stedelijk ontwikkeling.

Stap 3. Zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden voor de resterende regionale behoefte.
Het zonnepark vraagt niet om een multimodaal ontsloten terrein. Op het terrein zullen immers nauwelijks werkzaamheden verricht worden. Ontsluiting is alleen nodig ten behoeve van onderhoud.
Het is niet reëel om een locatie te zoeken waar de resterende regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie ingevuld kan worden. De resterende Regionale vraag is hiervoor veel te groot.

Conclusie
Een zonnepark valt in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling. Er bestaat een regionale behoefte aan het zonnepark. Deze is echter niet in te vullen binnen bestaand stedelijk gebied. Een multimodaal ontsloten terrein is voor de functie van het zonnepark niet nodig.

4.2
Landschap

Op grond van de Verordening Ruimte van de provincie geldt dat een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied gepaard dient te gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. In dit geval wordt uitgegaan van een stedelijke uitleglocatie, waarbij 1% van de uitgifteprijs geïnvesteerd dient te worden in kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit komt overeen met een bedrag van € 18.596,-. Dit bedrag zal worden gestort in een fonds.

Daarnaast zullen ten behoeve van een landschappelijke inpassing de randen van de kavels worden voorzien van bloemrijke randen.

Voorbeeld van solar park met bloemen

4.3
Archeologie

Voor het realiseren van het zonnepark wordt minimaal in de bodem geroerd, het betreft slechts de staanders van de frames van de zonnepanelen die tot maximaal 50 cm in de grond geplaatst zullen worden. Bovendien is op de verbeelding van he bestemmingsplan Buitengebied 2014 geen dubbelbestemming Archeologie opgenomen. Hierdoor is er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Het aspect archeologie levert geen belemmering op voor de aanleg van een zonnepark.

4.4
Bodemonderzoek

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het project. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming.

In de regionale Bodemkwaliteitskaart (BKK) (dec. 2011) is de gemiddelde bodemkwaliteit in diverse zones van de (regio) gemeente vastgelegd. (zie https://www.uden.nl/data/downloadables/1/3/7/3/bkk_bodem_ontgravingskaart_bovengrond.pdf). Het plangebied ligt in de zone natuur en landbouw (AW2000). Om vast te stellen of er verdachte bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd voor een ruimer plangebied. Het doel van het historisch onderzoek bestaat uit het vaststellen van de verwachte kwaliteit van de grond en het grondwater op het te onderzoeken terrein met het oog op de geplande wijziging van de bestemming van het gebied. De totale oppervlakte van het gebied is circa 35 ha. Binnen het gebied zijn een aantal bodemonderzoeken uitgevoerd die erop wijzen dat de algehele kwaliteit van de vaste bodem als schoon kan worden beschouwd. Het grondwater is overwegend licht tot plaatselijk sterk verontreinigd met zware metalen zonder dat hieraan een duidelijk bron ten grondslag ligt. Deze verontreinigingen hebben naar alle waarschijnlijkheid een natuurlijke oorsprong.
Binnen het gebied ligt een voormalig bouwblok met erf en potentieel verdachte activiteiten. In een verkennend bodemonderzoek voor deze locatie uit 2004 zijn noch in de bovengrond noch in de ondergrond verontreinigingen aangetroffen. Het grondwater is licht tot sterk verontreinigd met zware metalen. In een aanvullend bodemonderzoek zijn overwegend lichte verontreinigingen aangetroffen. Het uitvoeren van een gericht nader onderzoek of het uitvoeren van een sanering van de verontreiniging met zware metalen in het grondwater wordt weinig zinvol geacht. Wel dient bij het onttrekken van grondwater rekening gehouden te worden met de aanwezige verontreinigingen.

Conclusie

Uit de geraadpleegde informatie is gebleken dat de voorgenomen bestemmingswijziging niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging.

4.5
Natuurwaarden

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is in april 2016 een quickscan Flora- en Faunawet voor het projectgebied uitgevoerd. Omdat in de regio geen Habitat- of Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen betreft het onderzoek met name de soortbescherming in de Flora- en faunawet.

Geconcludeerd wordt dat op de percelen geen beschermde planten of dieren zijn aangetroffen. Wel leven in de slootranden langs de percelen twee soorten woelmuizen, die beschermd zijn en niet bestreden hoeven te worden wegens schadelijkheid. Aan de westzijde van de percelen huizen bruine ratten, die daar niet schadelijk zijn, maar via watergangen naar bebouwing kunnen trekken, waar voer aanwezig is.

De volgende conclusies en aanbevelingen zijn gedaan:

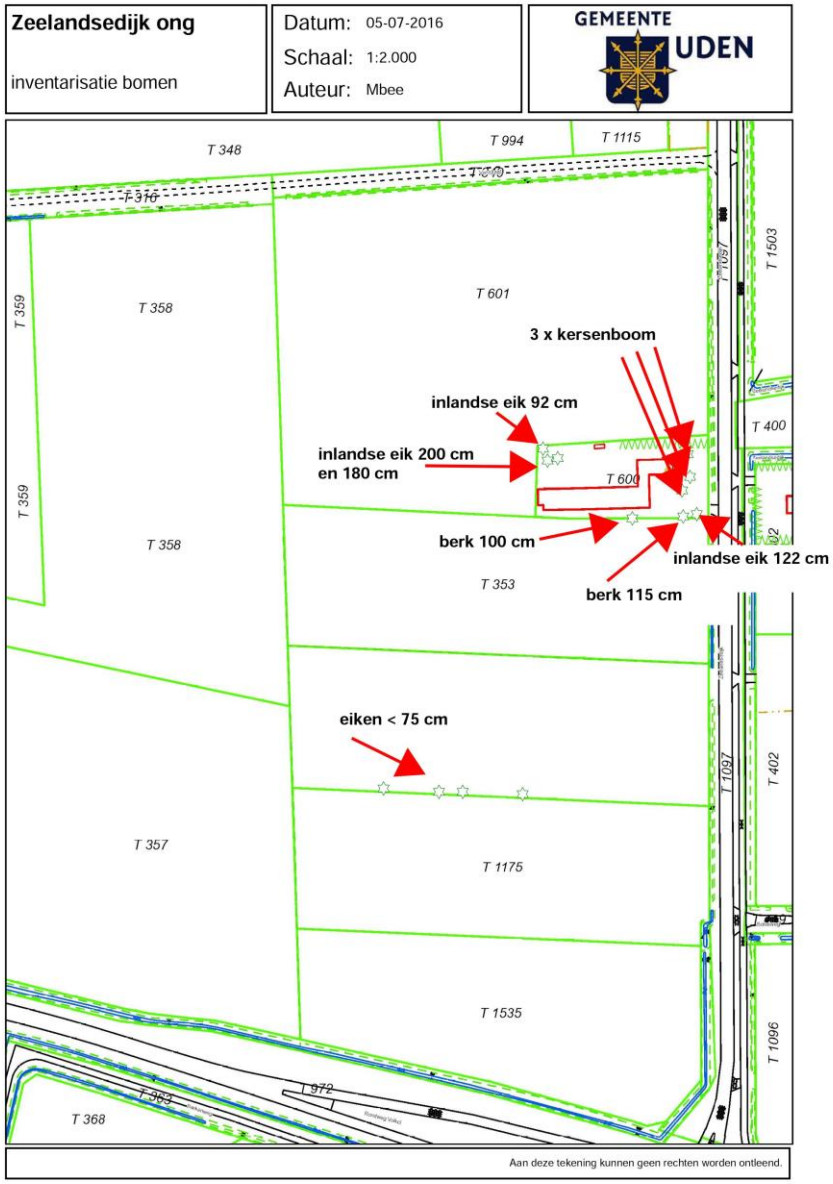
- In verband met de vleermuizen die in de vleermuisbunker aan de Zeelandse dijk hun verblijf hebben, is het van belang, dat de lijnvormige begroeiing van bomen en struiken langs de Venstraat aan de noordzijde van de percelen gehandhaafd blijft.
- De twee waardevolle eiken op het voormalige huiskavel zijn belangrijk voor het leefgebied van de vleermuizen.
- In de vleermuisbunker zijn in januari 2016 twee gewone grootoorvleermuizen geteld.
- Om de natuurwaarden te verhogen zou de aanleg van een poel overwogen kunnen worden.

De lijnvormige begroeiing van bomen en struiken langs de Venstraat aan de noordzijde van de percelen zal gehandhaafd blijven, evenals de twee waardevolle eiken op het voormalige huiskavel. Dit zal als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden gekoppeld.

Het aspect natuurwaarden levert geen belemmeringen op voor dit project.

4.5.1 Bomen

In onderstaande afbeelding zijn de aanwezige bomen aangegeven. De bomen in de strook van de ecologische zone langs de Zeelandsedijk blijven behouden. Dit betreft drie kersenbomen, een berk (115 cm) en een inlandse eik (122 cm). Daarnaast dienen ook de twee grote inlandse eiken (van resp. 200 en 180 cm) behouden blijven. Twee bomen op het voormalige erf, te weten een inlandse eik van 92 cm en een berk van 100 cm worden gekapt. Hiervoor wordt een kapvergunning aangevraagd. Daarnaast worden de zuidelijker gelegen eiken van < 75 cm gekapt, hiervoor is geen kapvergunning vereist.



Inventarisatie bomen Zeelandsedijk

4.6

Externe veiligheid

Externe veiligheid houdt zich bezig met de risico's als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. In dat kader zijn vier onderwerpen van belang:

- bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- bedrijven die op grond van overige milieuwetgeving afstandsnormen voor veiligheid bezitten, zoals het Vuurwerkbesluit of het Activiteitenbesluit (bv. propaantanks);
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water;
- het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Het Interprovinciaal Overleg heeft een digitale risicoatlas gepubliceerd. Hierop is te zien dat er in de omgeving van het projectgebied geen relevante inrichtingen zijn gelegen. Wel vindt er vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de N264 Uden – Gennep. Een zonnepark is geen risicogevoelig object, er verblijven geen mensen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen verandering.

Uitsnede professionele risicokaart, Interprovinciaal Overleg

4.7
Geluid

Het project voorziet niet in de realisatie van een geluidsgevoelige bestemming zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.
Het plan heeft geen invloed op in de nabije omgeving gelegen geluidsgevoelige bestemmingen. Een geluidsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.7.1 Geluidsreflectie zonnepanelen

Zonnepanelen kunnen geluid reflecteren en hierdoor kan er sprake zijn van een toename van het geluid. De toename wordt veroorzaakt door het feit dat de bodem nu absorberend is (weiland / akkerland) en straks gedeeltelijk hard wordt door de installatie van de zonnepanelen. Echter gelet op de richting / stand van de zonnepanelen en de afstand van het zonnepark tot de omliggende woningen zal van een waarneembare toename van geluid geen sprake zijn. De zonnepalen worden overigens in rijen parallel aan elkaar geplaatst zodat de ene rij ook afschermend werkt ten opzichte van de achterliggende rij met panelen. Tevens is de geluidsreflectie onder andere afhankelijk van de hoogte en de positie van het vliegtuig ten opzichte van de zonnepanelen (instralingshoek), zodat het waarneembare geluidseffect bij de omliggende woningen niet waarneembaar zal zijn. Door een vergelijking te maken met de reflectie ten gevolge van geluidsafscherming bij wegen is met voldoende zekerheid te concluderen dat het plaatsen van zonnepanelen op Hoogveld-Zuid geen noemenswaardige impact zal hebben op het waarneembare geluidsniveau bij de woningen.

4.8
Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit, hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.
In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 Ng/m3 NO2 of PM10) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Voorliggend plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een zonnepark. Een dergelijke functie heeft, met uitzondering van verkeer in verband met onderhoudswerkzaamheden, geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van de nieuwe functie is dan ook nihil. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

4.9
Water

Voor de watertoets is op 8 april 2016 de digitale watertoets doorlopen. Uit de digitale watertoets blijkt dat het ruimtelijk plan onder de korte procedure valt. De verhardingstoename en/of -afkoppeling is maximaal 2.000 m^2. Het plangebied valt buiten de ruimtelijk begrensde waterbelangen. Het waterschap Aa en Maas stemt in met de ontwikkeling via het doorlopen van de korte procedure via de Digitale Watertoets.
Het Waterschap verzoekt bij de bouw af te zien van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Hiermee worden bijvoorbeeld zink en koper in daken, gevels, goten en leidingen bedoeld.

4.10
Verkeer

Het zonnepark is een beveiligde energiecentrale, met één ingang aan de zijde van de Venstraat. De keuze voor de ingang aan de Venstraat is niet alleen uit praktisch oogpunt (makkelijk te realiseren), maar ook uit veiligheidsoogpunt gemaakt. Inrijden op het terrein kan alleen veilig vanaf de Venstraat, aangezien stilstaan op de Zeelandsedijk en op de Provinciale weg tot onacceptabele en onnodige verkeersrisico's leidt. Bovendien biedt de Venstraat als enige (beperkte) mogelijkheden voor het tijdelijk plaatsen/parkeren van voertuigen zonder hinder.

Er is geen vrije toegang voor het publiek en toegang voor onderhoud, begrazing en rondleidingen zal strikt geregeld zijn. Na overleg met EnergieUden, Natuurgrazers.nl en sVLU worden momenteel de volgende activiteiten en verkeersconsequenties voorzien:

Aanlegfase

In de bouwperiode van ca. 5 maanden zal periodiek vracht/bouwverkeer via de Venstraat naar het terrein rijden. Dit zal gaan om totaal ca. 60 vrachtwagenladingen. Daarnaast zullen dagelijks 5- 10 busjes of personenauto's van de installatieploeg naar het plangebied rijden. De verwachting is dat dit niet zal leiden tot schade aan de onverharde weg/bermranden, maar waar nodig zal dit worden hersteld.

Beheerfase

Vanaf het moment dat het park operationeel is zal er zeer weinig verkeer naar het park komen. Aangezien er geen echte parkeergelegenheid is, zullen bezoekers bovendien in alle gevallen worden gestimuleerd om per fiets te komen. Vooralsnog worden de volgende verkeersbewegingen voorzien:

- 1 keer per jaar een open dag, geleid door EnergieUden, voor een beperkte groep bezoekers (maximaal 100-200, vooraf aanmelden).
- Maximaal 3 keer per jaar een educatieve openstelling tot (een klein deel van) het park, geleid door EnergieUden, voor een beperkte groep schoolkinderen en/of volwassenen (maximaal 50).
- Maximaal 3 keer per jaar een begrazings/groenonderhoudsperiode (1-2 weken), die wellicht (deels) kan samenvallen met eerdere genoemde openstellingen, en waarbij maximaal 20 personen tegelijkertijd aanwezig zijn. Voor het brengen en weer ophalen van de schapen is toegang met een veewagen noodzakelijk.
- Incidenteel (1-10 maal per jaar) toegang door een technisch installateur.
- Incidenteel (10-20 maal per jaar) toegang door TPSolar en haar relaties. Er zal voor het publiek een vaste looproute gecreëerd worden met informatieborden die zal lopen van de ingang naar de 2 eiken, waarbij alle facetten van het park bekeken kunnen worden.

4.11 Milieuzonering

In de directe omgeving van het plangebied is vliegveld Volkel gelegen. Eventuele schittering van zonnepanelen is geen belemmering voor dit vliegveld, aangezien de schittering van de zonnepanelen minimaal is. Tegenwoordig wordt gebruik gemaakt van hoogwaardige panelen die voorzien zijn van antireflectieglas. Dit heeft als voordeel dat de opgevangen energie zoveel mogelijk geabsorbeerd wordt en zodoende een hoog rendement oplevert.

Voor transformatoren geldt een richtafstand van 10 meter op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. De feitelijke afstand tot de dichtstbijzijnde woning is aanzienlijk groter.

4.12
Explosieven

Door Explosive Clearance Group B.V. is een vooronderzoek verricht naar de eventuele aanwezigheid van explosieven binnen het plangebied. Uit dit vooronderzoek komt het volgende naar voren:

- Er zijn indicaties voor de aanwezigheid van conventionele explosieven die voldoende feitelijk naar een geografische locatie kunnen worden herleid. Deze indicaties betreffen de waarneming van stellingen en inslagen van afwerpmunitie binnen het onderzoeksgebied. Er is dus sprake van een verdacht gebied op het aantreffen van CE binnen het onderzoeksgebied. Het verdachte gebied is weergegeven op de bodembelastingkaart in bijlage 2 van het rapport.
- Er zijn aanwijzingen dat er naoorlogs grondroerende werkzaamheden binnen en direct tegen het onderzoeksgebied hebben plaatsgevonden. Aangezien er geen gegevens bekend zijn over de diepte van deze grondroerende werkzaamheden, kan enkel gesteld worden dat het onderzoeksgebied op deze locaties onverdacht is tot op de naoorlogs geroerde bodem.
- Met behulp van de achterhaalde historische informatie kan worden gesteld dat er fragmentatiebommen van 260 lbs kunnen worden aangetroffen. Daarnaast kan afwerpmunitie van een onbekend kaliber (mogelijk 250 lbs tot 1000 lbs) worden aangetroffen. In verband met de aanwezigheid van Duitse geschutsstellingen en een wapenopstelling kan tevens geschutsmunitie en infanteriemunitie in gedumpte vorm worden aangetroffen. Er zijn geen gegevens bekend over de hoeveelheden aan te treffen munitieartikelen.

Naar aanleiding van bovenstaande dient in overleg met een WSCS-OCE gecertificeerd bedrijf bepaald te worden welke maatregelen genomen dienen te worden met betrekking tot een veilige omgang met explosieven.

5 Afweging

Voorliggend initiatief voor het realiseren van een zonnepark ter plaatse van Hoogeveld-zuid te Uden past niet binnen het geldende bestemmingsplan. De gemeente wil creatief omgaan met het overschot aan gronden die oorspronkelijk waren gereserveerd voor de aanleg van nieuwe bedrijventerreinen door voor Hoogveld-Zuid te kijken naar duurzaam gebruik van deze gronden.
Het initiatief past binnen het beleid van zowel hogere overheden, als binnen het gemeentelijk beleid. Hier wordt met name aangegeven dat duurzame energie een belangrijk item is.
Ook vanuit de uitvoerbaarheidsaspecten zijn er geen beperkingen of belemmeringen voor het voorgestelde plan.

Uitvoerbaarheid 6

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met de bijbehorende uitvoeringskosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende ruimtelijk-juridische procedure zullen door middel van de leges en de huurprijs van de gronden worden verrekend met de initiatiefnemer.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op 28 juni jl. zijn omwonenden tijdens een informatieavond geïnformeerd over de plannen voor het aanleggen van een zonnepanelenpark in Hoogveld-zuid.
De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de genoemde termijn van zes weken zijn drie zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit. Deze zijn in de Nota van zienswijzen samengevat en beantwoord.

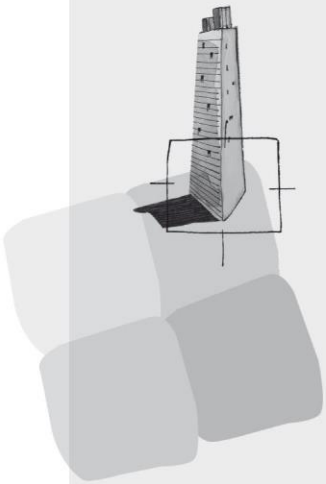
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Uden

Rapport
BügelHajema Adviseurs

Initiatiefnemer: TPSolar B.V.

Projectnummer
237.00.05.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Utrechtseweg 7
Postbus 2153
3800 CD Amersfoort
T 033 465 65 45
F 033 461 14 11
E amersfoort@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort