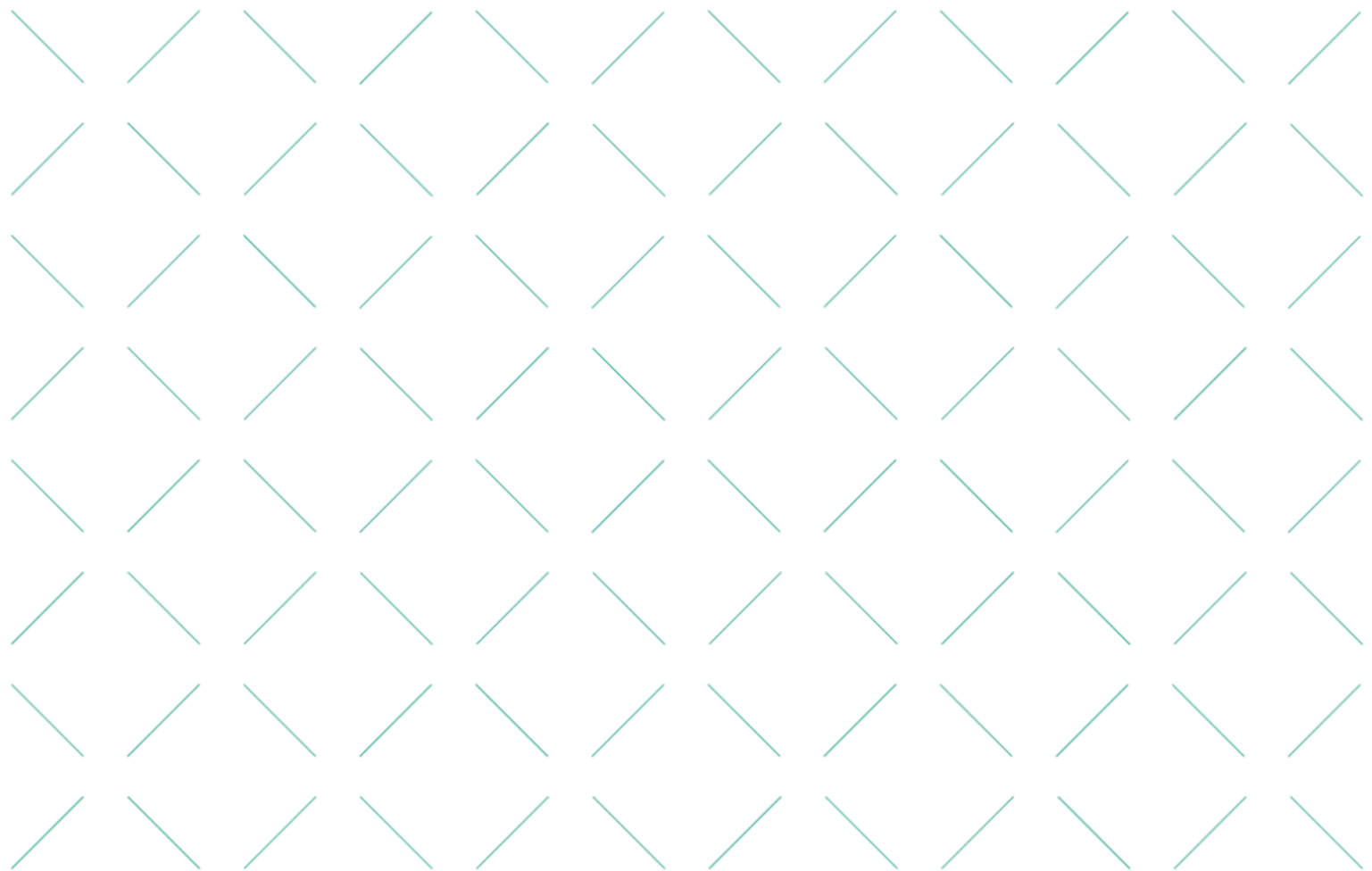


ruimtelijke onderbouwing

SNOEKSTRAAT (ONG.), VOLKEL

vastgesteld 7 mei 2019



BUREAU**VERKUYLEN**

ruimtelijke onderbouwing

SNOEKSTRAAT (ONG.), VOLKEL

documentstatus	vastgesteld
documentversie	1
datum	7 mei 2019
projectnummer	09217165A
IMRO-code	NL.IMRO.0856.305979Snoekstraat
IMRO-publicatieversie	VA01
auteur	K. Willemsen
contact	073 623 1313 bureauverkuylen.nl



INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging en kadastrale begrenzing	5
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	7
Hoofdstuk 2	Gebiedsanalyse	9
Hoofdstuk 3	Projectbeschrijving	11
3.1	Stedenbouwkundige inpassing	11
3.2	Terreininrichting	13
3.3	Woning	14
3.4	Parkeren	14
Hoofdstuk 4	Beleid	15
4.1	Nationaal niveau	15
4.2	Provinciaal niveau	16
4.3	Gemeentelijk niveau	17
Hoofdstuk 5	Uitvoeringsaspecten	19
5.1	Milieu	19
5.2	Waarden	45
5.3	Waterparagraaf	47
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	49
6.1	Economische uitvoerbaarheid	49
6.2	Maatschappelijk uitvoerbaarheid	49
Hoofdstuk 7	Motivering	50
Bijlagen		53
Bijlage 1	Historische toets bodem	53
Bijlage 2	Notitie Voorgrondbelasting	53
Bijlage 3	LPG-Tool	53
Bijlage 4	Omgevingsdialoog	53

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

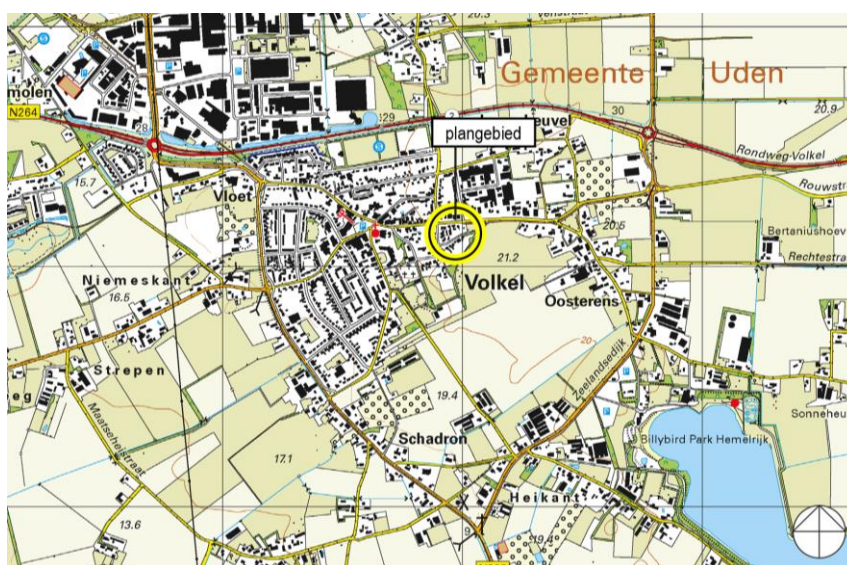
1.1 Aanleiding en doel

Voorliggend rapport bevat de ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van een woning achter op het perceel van Antoniusstraat 25 in Volkel. De eigenaren zijn op zoek naar een grondgebonden levensloopbestendige woning in Volkel, echter het aanbod binnen de kern is niet toereikend. Om deze reden willen ze de woning zelf gaan ontwikkelen achter op het perceel van hun huidige woning. Het perceel is voldoende groot om een tweede woning te realiseren. Het initiatief kan echter niet worden gerealiseerd op basis van het vigerende bestemmingsplan. De gemeente Uden heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan het initiatief door middel van een afwijkingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12 eerste lid, onder a, ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)). Dat betekent dat de aanvraag om omgevingsvergunning vergezeld moet gaan van een ruimtelijke onderbouwing.

Voorliggend document bevat de ruimtelijke onderbouwing voor het initiatief. In deze ruimtelijke onderbouwing zijn een ruimtelijke, planologische, (milieu)technische en economische afweging opgenomen. Het initiatief wordt in het vervolg van dit rapport "het project" genoemd.

1.2 Ligging en kadastrale begrenzing

Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het plangebied weer.



TOPOGRAFISCHE LIGGING

Onderstaande afbeelding geeft de kadastrale situatie van het plangebied weer. Tevens is de plangrens van voorliggende ruimtelijke onderbouwing ingetekend.

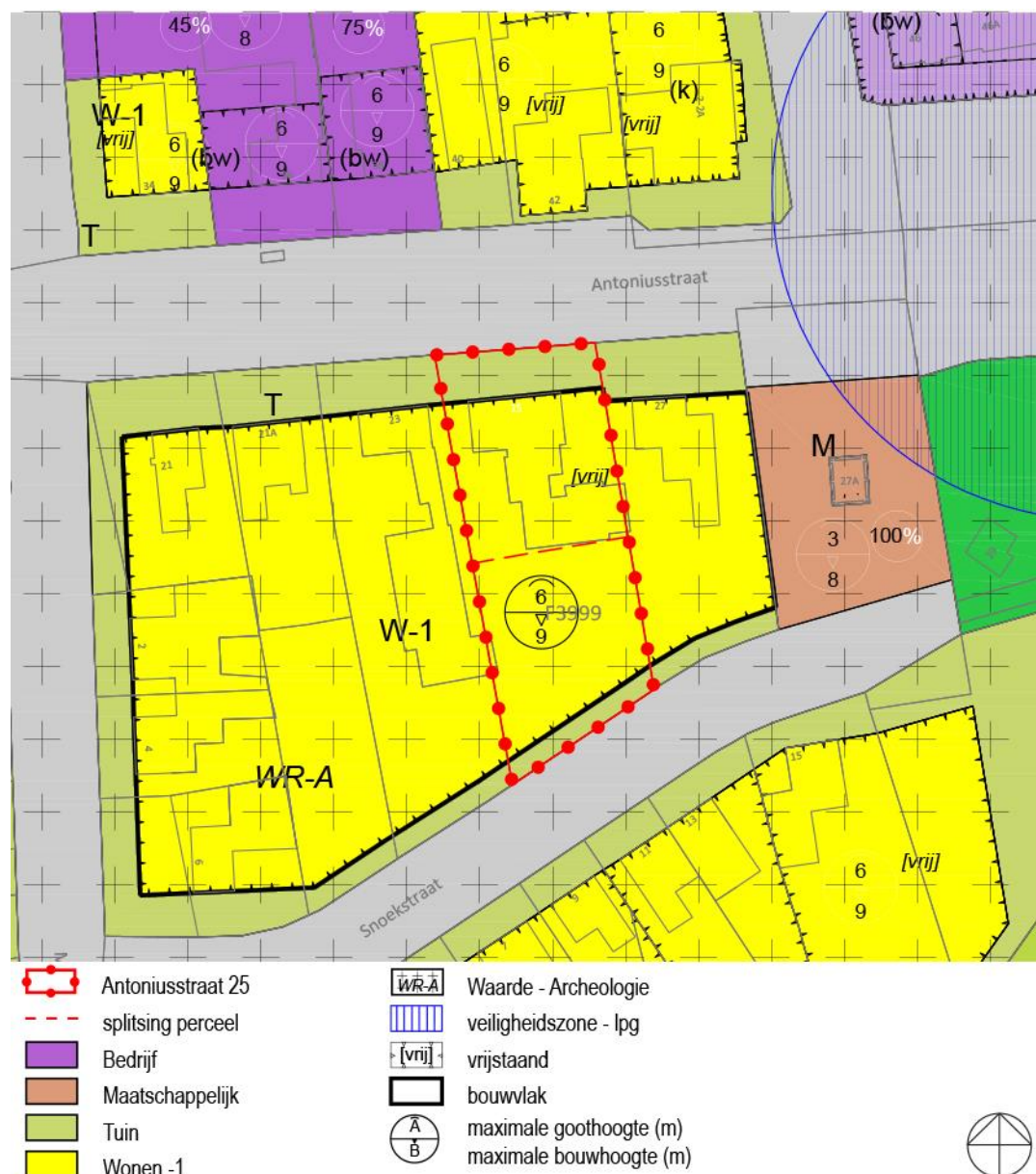


HUDIGE SITUATIE ANTONIUSTRAT 25, VOLKEL

Het voormalige perceel kadastraal bekend gemeente Uden, sectie F, nummer 3999, is gesplitst in twee percelen, kadastraal bekend gemeente Uden, sectie F, nummers 5807 (638 m²) en 5807 (535 m²), met gezamenlijk oppervlak 1.173 m². Hoewel er een schriftelijke bevestiging van het Kadaster is, is de splitsing nog niet digitaal doorgevoerd. De afbeelding hierboven is opgesteld op basis van de schriftelijke bevestiging.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Volkel 2012", onherroepelijk geworden per 31 november 2013. Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de vigerende verbeelding. De ligging van het plangebied is aangegeven.



UITSNEDE VIGEREND BESTEMMINGSPLAN 'VOLKEL 2012'

Het plangebied ligt binnen de bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin'. Binnen de bestemming 'Wonen' is wonen in de vorm van vrijstaande woningen toegestaan met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 9 meter. Bebouwing dient binnen het bouwvlak te vallen. Conform artikel 20.2.1 onder b zijn toevoeging van woningen niet toegestaan, met

uitzondering van aanvullende nieuwbouw ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden', waarbij geldt dat het aantal toe te voegen woningen niet meer mag bedragen dan ter plaatse van deze aanduiding is aangegeven. Voor het plangebied geldt dat er geen aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' is opgenomen.

Binnen de bestemming 'Tuin' zijn de gronden bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden staande hoofdgebouwen. Aan de voor- en zijgevel van het hoofdgebouw mogen erkers worden gebouwd. De gewenste woning wordt buiten de bestemming 'Tuin' gerealiseerd.

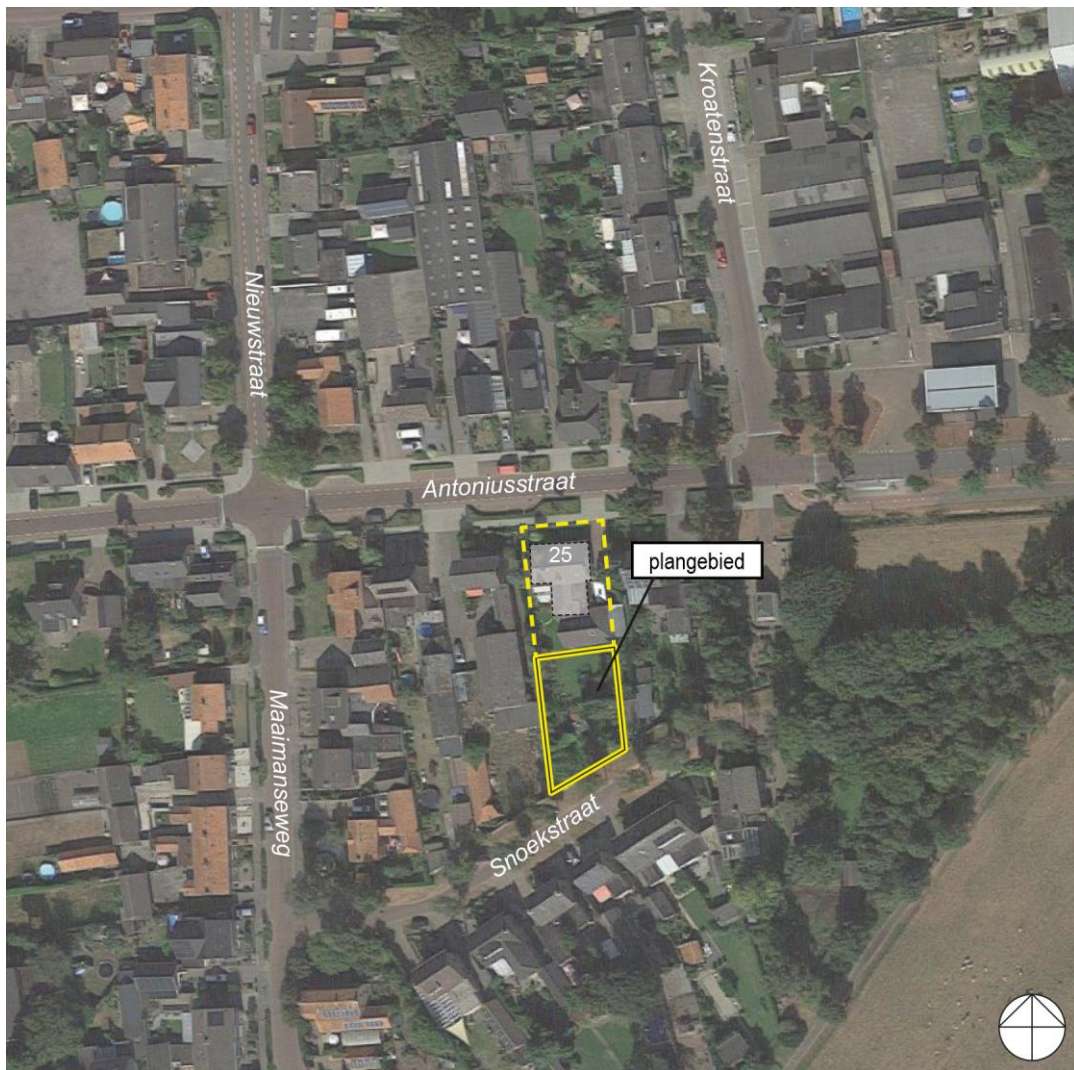
Het plangebied ligt tevens binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Ter bescherming van eventuele archeologische waarden zijn bodemingrepen dieper dan 40 cm onder maaiveld over een oppervlakte van meer dan 100 m² niet toegestaan, mits er middels een onderzoek wordt aangetoond dat er geen sprake is van aantasting van archeologische waarden.

Vanwege de ligging dichtbij vliegveld Volkel zijn er diverse aanduidingen opgenomen die verband houden met bouwhoogten en nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de radar- en geluidszones.

Op basis van artikel 20.2.1 onder b past het 'toevoegen' van een extra woning op de beoogde locatie niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Daarvoor wordt de procedure voor afwijking van het bestemmingsplan doorlopen.

HOOFDSTUK 2 GEBIEDSANALYSE

Ten zuidoosten van Uden ligt de kern Volkel. Onderhavig plangebied ligt in het zuidoosten aan de rand van de kern tegen het buitengebied. De huidige woning van de initiatiefnemer ligt aan de Antoniusstraat, een ontsluitingsweg die Volkel in het oosten verbindt met de Rondweg Volkel en Odilliapeel. De Antoniusstraat geeft plek aan verschillende functies; van oost naar west ligt er een bedrijventerrein, is er aan weerszijden woningbouw en zitten er richting het centrum diverse winkels en horeca. Het plangebied ligt in het deel waar het bedrijventerrein overgaat in woningbouw



DIRECTE OMGEVING

Het perceel ligt ingeklemd tussen de Antoniusstraat aan de noordzijde en de Snoekstraat aan de zuidzijde. De Snoekstraat bestaat alleen uit woningbouw. De straat kent een eenzijdige oriëntatie/stedenbouwkundig beeld omdat er voornamelijk dezelfde type vrijstaande woningen aan de zuidkant staan. Aan de noordzijde liggen de onsamenvangende achterkanten van de tuinen van de woningen aan de Antoniusstraat. Op diverse plekken zijn schuren en carports gebouwd die vanaf de Snoekstraat worden ontsloten. De ruime voortuinen en brede bermen met hoge berken geven de straat een groen karakter. De Snoekstraat is een doodlopende straat die overloopt in een fiets/voetpad.

Het perceel van onderhavig plan is op het langste punt 60 meter diep en heeft een breedte van circa 21 meter. Aan de zijde van de Snoekstraat is het perceel ingericht als tuin met opgaande beplanting, een kas, een carport en een klein tuinhuisje met terras. Het perceel wordt momenteel afgeschermd met een 1,5 meter hoge coniferen heg. Aan de oostzijde van het perceel staat de carport die toegankelijk is vanaf de Snoekstraat. Het hoofdgebouw op Antoniusstraat 25 bestaat uit een laag met een kap met daarachter diverse bijgebouwen. Na de woningsplitsing blijft er een ruime tuin over waarbij de bijgebouwen indien gewenst omgezet kunnen worden in tuin. De nieuwe perceelgrens komt 1,75 meter van de achterkant van het meest zuidelijke bijgebouw te liggen.



SNOEKSTRAAT

HOOFDSTUK 3 PROJECTBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het project opgenomen. Achtereenvolgens worden de terreininrichting, de nieuwe woning en het parkeren beschreven.

3.1 Stedenbouwkundige inpassing

De Snoekstraat is een woonstraat die aansluit op de Maaymanseweg. De woningen op de hoek van deze kruising hebben een dubbele oriëntatie waardoor ze het begin van de woonstraat (Snoekstraat) benadrukken. Deze woonstructuur wordt aan de zuidzijde van de Snoekstraat doorgetrokken door de vrijstaande woningen met ruime voortuinen. In tegenstelling tot de directe omgeving staan de woningen in de Snoekstraat echter aan één zijde. Hierdoor wordt de woonstructuur vanaf de hoekwoning aan de noordzijde niet doorgetrokken. In plaats van woningen bestaat de noordzijde uit een aaneenschakeling van bijgebouwen, erfafscheidingen en carports met aan het einde het pad naar de Antoniusstraat en de Mariakapel. Er ontstaat hierdoor een rommelig beeld wat de uitstraling van de woonstraat niet ten goede komt, te meer omdat het profiel van de straat met de ruime voortuinen en brede bermen met hoge berken de straat kwaliteit geven.



HUIDIGE SITUATIE | EENZIJDIGE ORIËNTATIE SNOEKSTRAAT

Het creëren van voorkanten aan de noordzijde van de Snoekstraat zorgt voor een woonstraat met een dubbele oriëntatie waarin de groenstructuur aan de noordzijde meer waarde krijgt door een relatie aan te gaan met de nieuwe woonstructuur. Er ontstaat zo een meer symmetrisch profiel dat een onderscheidende kwaliteit kan geven aan de Snoekstraat. Onderhavig plan voorziet in een eerste aanzet voor deze nieuwe structuur en kan als katalysator voor de omgeving fungeren. De diepte van de naastgelegen percelen lenen zich namelijk goed voor eenzelfde ontwikkeling. Daarnaast is het ontsluiten van de noordzijde niet nieuw, het gebeurt nu al door middel van carports, bergingen en achteroms, alleen zorgt onderhavige ontwikkeling voor een ontsluiting aan de voorkant. Door de breedte van onderhavig perceel gaat de nieuwe woning een relatie aan met drie van zeven woningen aan de zuidzijde van de Snoekstraat. Vanwege deze breedtemaat gaat 1/3 van de noordkant meedoen in de nieuwe structuur. Hierdoor draagt het plan ook als solitaire ontwikkeling bij aan het nieuwe straatbeeld.



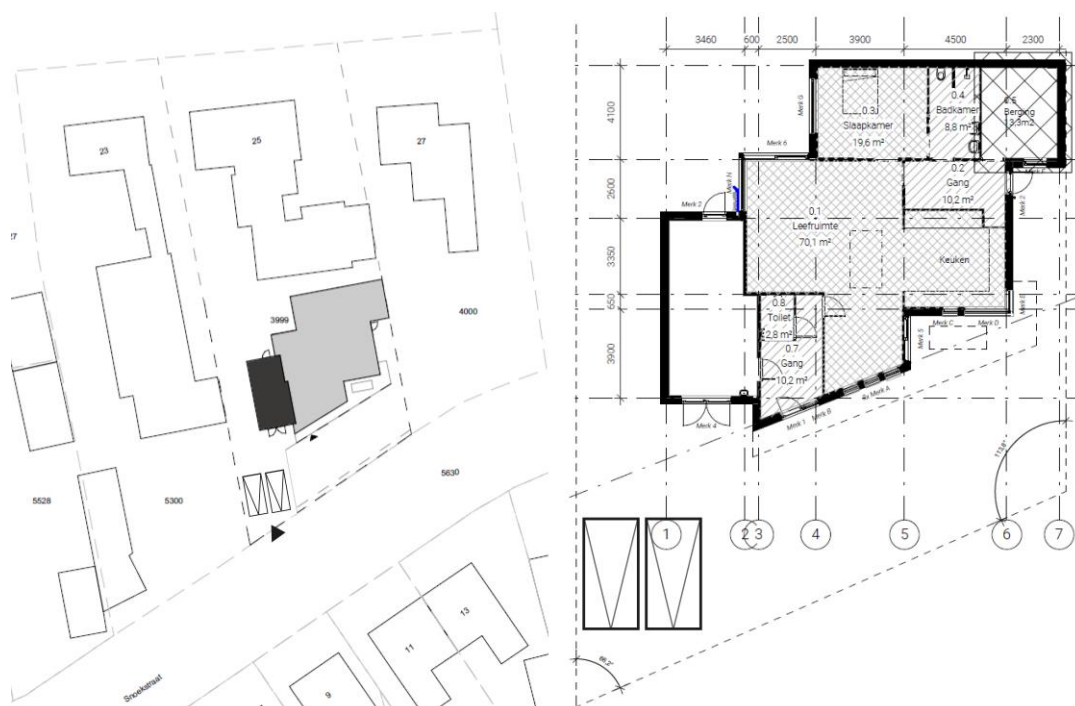
TOEKOMSTIGE SITUATIE | TWEEZIJDIGE ORIËNTATIE SNOEKSTRAAT

3.2 Terreininrichting

Onderhavig project voorziet in een perceelsplitsing van het perceel van Antoniusstraat 25. Vanwege de ruime diepte van 50 tot 60 meter van het hele perceel, blijft er na de splitsing voldoende grond over voor beide woningen. De nieuwe woning krijgt een perceeloppervlak van circa 535 m², de huidige woning behoudt een perceel van circa 640 m² groot. De splitsing ligt achter het huidige aangebouwde bijgebouw van de bestaande woning.

De groene uitstraling van de Snoekstraat met de ruime bermen en voortuinen dient behouden te blijven. Om de nieuwe woning in dit straatbeeld te passen wordt er een afstand van circa 8 meter tot de voorste perceelgrens aan de Snoekstraat gehouden. De ruimte hiertussen wordt ingericht als voortuin met op de perceelgrens een lage heg. Zodoende blijft er voldoende lucht en ruimte tussen de weg en de voorgevel en is er sprake van een groene indeling. Aan de achterzijde van de woning is er ruimte voor een privé buitenruimte.

Ter illustratie is hieronder een impressie van het bouwplan weergegeven (begane grond en eerste verdieping). Voor de exacte vormgeving en maatvoering van het bouwplan wordt verwezen naar de bij de aanvraag om omgevingsvergunning gevoegde tekeningen.



INDICATIE BOUWPLAN

3.3 Woning

De initiatiefnemers zijn voornemens om levensloopbestendig (gelijkvloers) te gaan wonen. Om die reden bestaat de woning uit één laag met een maximale bouwhoogte van 3,3 meter. Uitzondering is de garage, deze heeft een maximale bouwhoogte van 4,1 meter. De woning wordt duurzaam gebouwd. Dit betekent goede isolatie en een eigen energievoorziening door middel van zonnepanelen en een warmtepomp.

De entree van de woning is gericht op de Snoekstraat. De woning is parallel aan de Snoekstraat georiënteerd, hierdoor sluit de woning aan bij de bestaande woningen aan de overzijde. Aan weerszijde wordt er afstand tot de zijdelingse percelen gehouden. Aan de noordkant wordt voor een klein deel een afstand van minimaal 1 meter tot de nieuwe perceelgrens gehouden. Omdat het hier slechts één bouwlaag betreft en er geen ramen zijn voorzien in deze achtergevel is een dergelijke situering acceptabel. Ter hoogte van de patio is er sprake van een minimale maat van 5 meter tot de (nieuwe) achterste perceelgrens.

De woning wordt circa 190 m² groot. In het midden ligt de woonkamer die de voor- en achtertuin met elkaar verbindt. Aan de achterzijde ligt de slaapkamer, de badkamer en een berging. De woning wordt met een wit/grijs waalformaat baksteen gebouwd. Over het ontwerp heeft er reeds overleg plaatsgevonden met de welstandscommissie van de gemeente Uden. De welstandcommissie is akkoord met het ontwerp. Voor de exacte maatvoering en indeling van het bouwplan wordt verwezen naar de bij de aanvraag om omgevingsvergunning gevoegde tekeningen.

3.4 Parkeren

Vanuit het parkeerbeleid van de gemeente Uden moet een woning zoals onderhavig initiatief voorzien in minimaal 2 parkeerplaatsen. Het project voorziet in oprit van grind van 5 meter breed. Er is hierdoor plaats voor 2 parkeerplaatsen. Het initiatief voorziet daarmee in voldoende parkeermogelijkheden. De beperkte toename van het aantal motorvoertuigbewegingen is zonder meer op te vangen door de omliggende wegen.

HOOFDSTUK 4 BELEID

In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan het relevante vigerende beleid.

Achtereenvolgens komt aan de orde het beleid op:

- nationaal niveau;
- provinciaal niveau;
- gemeentelijk niveau.

In dit hoofdstuk wordt het project getoetst aan het relevante vigerende beleid. Ter plaatse van het plangebied ligt de bestemming 'Wonen'. Voorliggend initiatief voegt dus geen nieuwe bestemming 'Wonen' toe. Binnen het vigerende bestemmingsplan "Volkel 2012" is reeds een beleidsmatige afweging gemaakt dat het toekennen van een woonbestemming passend is op deze plek. Er is in de tussentijd geen nieuw gemeentelijk of provinciaal beleid is geformuleerd dat van invloed is op deze afweging. Het toevoegen van een bouwvlak ten behoeve van een extra woning moet wel getoetst worden aan het beleid. Dit betreft een toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

4.1 Nationaal niveau

4.1.1 Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Met het doel de ruimte zorgvuldig en duurzaam te gebruiken, is de Ladder voor Duurzame Verstedelijking opgesteld. Deze is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (versie 1 juli 2017). Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen moet worden aangetoond dat deze voorzien in een behoefte, en moet - in geval van de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied plaatsvindt - een motivering worden opgenomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Projecten die minder dan twaalf woningen bevatten worden op basis van jurisprudentie niet als stedelijke ontwikkeling gezien. Onderhavig project voorziet in de toevoeging van één woning. De nieuwe woning is tevens opgenomen in het gemeentelijke woningbouwprogramma. Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet nodig.

Conclusie

Het project voldoet aan het Besluit ruimtelijke ordening.

4.2 Provinciaal niveau

Het provinciale ruimtelijk beleid is vastgelegd in de nota's:

- Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010, partiële herziening 2014;
- Verordening ruimte Noord-Brabant.

Het project wordt aan deze twee documenten getoetst.

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010, partiële herziening 2014

Het plangebied, gelegen aan de zuid-oostkant van Volkel, ligt in het 'stedelijk concentratiegebied' volgens de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Conform het structuurvisiebeleid wordt in het stedelijk concentratiegebied het grootste gedeelte van de verstedelijkingsopgave opgevangen. Daarbij is zuinig ruimtegebruik aan de orde: functiemenging, herstructurering en inbreiding vóór stedelijke uitbreidingen. Voorliggend project betreft een vorm van inbreiding en past dus goed binnen het beleid van de Structuurvisie.

4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

De Verordening ruimte Noord-Brabant (geconsolideerde versie per 31 juli 2018) stelt regels aan de inhoud van ruimtelijke plannen voor die aspecten waar provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.

De Verordening maakt onderscheid in structuren. Onderhavig plan ligt binnen de structuur 'Bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratiegebied'. De verordening schrijft voor dat stedelijke ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt. Voorliggend project voldoet hieraan. Tevens geldt voor nieuwbouw van woningen dat hierover regionale afstemming dient plaats te vinden. De beoogde nieuwe woning is opgenomen binnen het gemeentelijke woningbouwprogramma, dat is afgestemd in de regio. Het project voldoet hiermee aan de Verordening ruimte Noord-Brabant.

4.3 Gemeentelijk niveau

4.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad van Uden de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld, die (tevens) de status van structuurvisie heeft als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Omgevingsvisie zijn de doelstellingen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vastgelegd en daarbij is aangegeven hoe deze te bereiken zijn. De Omgevingsvisie geeft niet alleen aan wat de gemeente gaat doen (of nalaten) om de doelstellingen te bereiken, maar gaat ook in op de vraag hoe initiatiefnemers en hun initiatieven kunnen bijdragen aan het bereiken van die doelstellingen.

Onderhavig plangebied is aangeduid als 'Volkel en Odiliapeel'. Volkel en Odiliapeel zijn twee zelfstandige dorpen die onderling sterk van elkaar verschillen door hun ligging en ontstaansgeschiedenis. Volkel bestaat al heel lang en Odiliapeel is een jong (ontginnings)dorp. Beide dorpen hebben te maken met een teruglopend voorzieningen-niveau en kennen een hogere mate van vergrijzing dan de kern Uden. Voor deze gebieden wordt behoud van het dorps karakter en eigen identiteit nagestreefd. Daarnaast dient de leefbaarheid op peil gehouden te worden en dient er voldoende duurzame en op relevante doelgroepen gerichte woningen gerealiseerd te worden.

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een duurzame levensloopbestendige woning. De huidige bewoners kunnen daardoor blijven wonen in de kern Volkel. Daarnaast komt de huidige woning vrij waardoor er voor een doorstroming binnen de kern kan worden gezorgd. Het initiatief past hiermee binnen de Omgevingsvisie Uden 2015.

4.3.2 Woningbouwprogramma -Volkshuisvestingsbeleid 2012

Het Volkshuisvestingsbeleid 2012 geeft invulling aan de wettelijke taak die de gemeente op het gebied van volkshuisvesting heeft. Hierbij zijn de ambities vanuit het coalitieprogramma meegenomen. Het volkshuisvestingsbeleid is daarmee geen woonvisie, maar vormt de basis voor de in 2012 te maken prestatieafspraken met de corporatie. Uitgangspunt van het volkshuisvestingsbeleid is "Een aantrekkelijk woonperspectief bieden". Dit betekent, ruimte creëren voor alle doelgroepen en de toekomstbestendigheid van de woningvoorraad vergroten.

In juli 2015 heeft de gemeenteraad het afwegingskader 'Werkwijze prioritering woningbouwlocatie' vastgesteld. Aan de hand van dit afwegingskader stelt het college van burgemeester en wethouders (half)jaarlijks het woningbouwprogramma bij. Alle bij de gemeente ingediende woningbouwinitiatieven worden volgens het afwegingskader beoordeeld op de volgende aspecten:

- De bijdrage aan volkshuisvestelijke doelen;
- Of de ontwikkeling zorgt voor een versterking van het straatbeeld op hoofdstructuurniveau;
- Of de ontwikkeling een bijdrage levert aan andere beleidsdoelen dan volkshuisvestelijke;
- Of de ontwikkeling zorgt voor een versterking van het straatbeeld of een versterking op perceelniveau.

In het voorjaar van 2016 zijn 7 locaties volgens deze werkwijze beoordeeld. Uiteindelijk heeft het college op 8 maart 2016 besloten 4 locaties aan het woningbouwprogramma toe te voegen. Onderhavige locatie, Antoniusstraat 25 te Volkel, is een van deze 4 locaties. Antoniusstraat 25 is met een programma van 1 middeldure koopwoning opgenomen in het woningbouwprogramma. Middels deze omgevingsvergunningsaanvraag wordt een beroep gedaan op dit programma.

HOOFDSTUK 5 UITVOERINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de uitvoeringsaspecten beschreven. Achtereenvolgens komen aan de orde:

1. milieu;
2. waarden;
3. waterparagraaf.

5.1 Milieu

5.1.1 Bodem

5.1.1.1 Inleiding

Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden beoordeeld of de bodemkwaliteit past bij de nieuwe functie.

5.1.1.2 Analyse

Er is geen sprake van een functieverandering, de bestemming blijft 'Wonen' en 'Tuin'. In het kader van de activiteit bouwen moet echter aangetoond worden dat de bodemkwaliteit geen risico oplevert voor het nieuwe gebruik. Hiervoor is conform het regionaal bodembeleid uit 2011 een historische bodemtoets uitgevoerd, deze is bijgevoegd als bijlage 1. Op basis van het historische gebruik is er geen onaanvaardbaar risico voor de nieuwe gebruikers te verwachten.

5.1.1.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.2 Bedrijven- en milieuzonering

Om te voorkomen dat als gevolg van het project voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten optreden moet worden getoetst of:

- de voorgenomen ontwikkeling van invloed is op omliggende milieugevoelige objecten (woningen etc.) en of de voorgenomen ontwikkeling een belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende inrichtingen;

- bestaande milieubelastende inrichtingen (bedrijven) van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Basis voor deze toetsing vormt de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" (VNG, Den Haag, 2009), waarin richtafstanden zijn opgenomen voor diverse bedrijfstypen.

5.1.2.1 Analyse

Omgevingstype

In de handreiking wordt onderscheid gemaakt tussen twee omgevingstypen: een rustige woonwijk en gemengd gebied. In een gemengd gebied mag een kleinere richtafstand dan in een rustige woonwijk worden aangehouden. De richtafstanden mogen dan met één 'afstandstap' worden teruggebracht. Het omgevingstype van voorliggend plangebied is te typeren als 'rustig woongebied'. In de directe omgeving is sprake van uitsluitend woningbouw.

Invloed op omgeving

Het project voorziet in de bouw van een woning. De ontwikkeling heeft daarmee geen invloed op omliggende milieugevoelige objecten.

Invloed omliggende inrichtingen op project

Hieronder staat een overzicht van de bedrijven in de directe omgeving, de SBI-code, de milieucategorie en de bijbehorende richtafstand, alsmede de werkelijke afstand tot het dichtstbijzijnde milieugevoelige object binnen het plangebied.

bedrijf	SBI-code	categorie	richtafstand	werkelijke afstand
Mariakapel Antoniusstraat	9491	2	30 m	20 m
Antoniusstraat 38 Handel in scooters	451, 452, 454	2	30 m	44
Antoniusstraat 36 Klussenbedrijf	41, 42, 43	2	30 m	47 m
TinQ benzinstation met LPG	473	3.1	50 m	86 m
Bedrijventerrein ten noorden van Antoniusstraat	divers	2 en 3.1	maximaal 50 m	75 m

Alle bedrijven liggen op een afstand die groter is dan de richtafstand en vormen daardoor geen belemmering voor onderhavig project. Het aspect veiligheid naar aanleiding van het tankstation wordt in paragraaf 5.1.3 nader toegelicht.

Ten oosten van het plangebied ligt het Mariakapel binnen de bestemming 'Maatschappelijk'. Het betreft een kleine kapel te midden van een groene inrichting. In bovenstaand schema is vanuit handreiking "Bedrijven en milieuzonering" de omschrijving 'Kerkgebouwen e.d.' het type wat het meest aansluit bij de bestaande situatie. Voor dit type geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. In vergelijkingen met kerkgebouwen is de kapel dermate klein van omvang dat de richtafstand van geluid lager zal liggen. Daarnaast betreft de afstand tot de bestemming 20 meter, de afstand van de nieuwe woning tot de kapel bedraagt meer dan 30 meter. Er is derhalve sprake van een goed woon- en leefklimaat. Indien er andere ontwikkelingen binnen de bestemming maatschappelijk voor ogen zijn, zijn de tussenliggende woningen maatgevend.

5.1.2.2 Conclusie

Aangetoond is dat enerzijds de belangen van omliggende bedrijven niet zullen worden geschaad en anderzijds er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.3 Externe veiligheid

Bij het mogelijk maken van nieuwe gevoelige functies is het aspect externe veiligheid van belang. Dit heeft betrekking op inrichtingen, buisleidingen en transportroutes waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, met fatale gevolgen voor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit.

5.1.3.1 Wet- en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: *het plaatsgebonden risico en het groepsrisico*. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

WANNEER VERANTWOORDEN

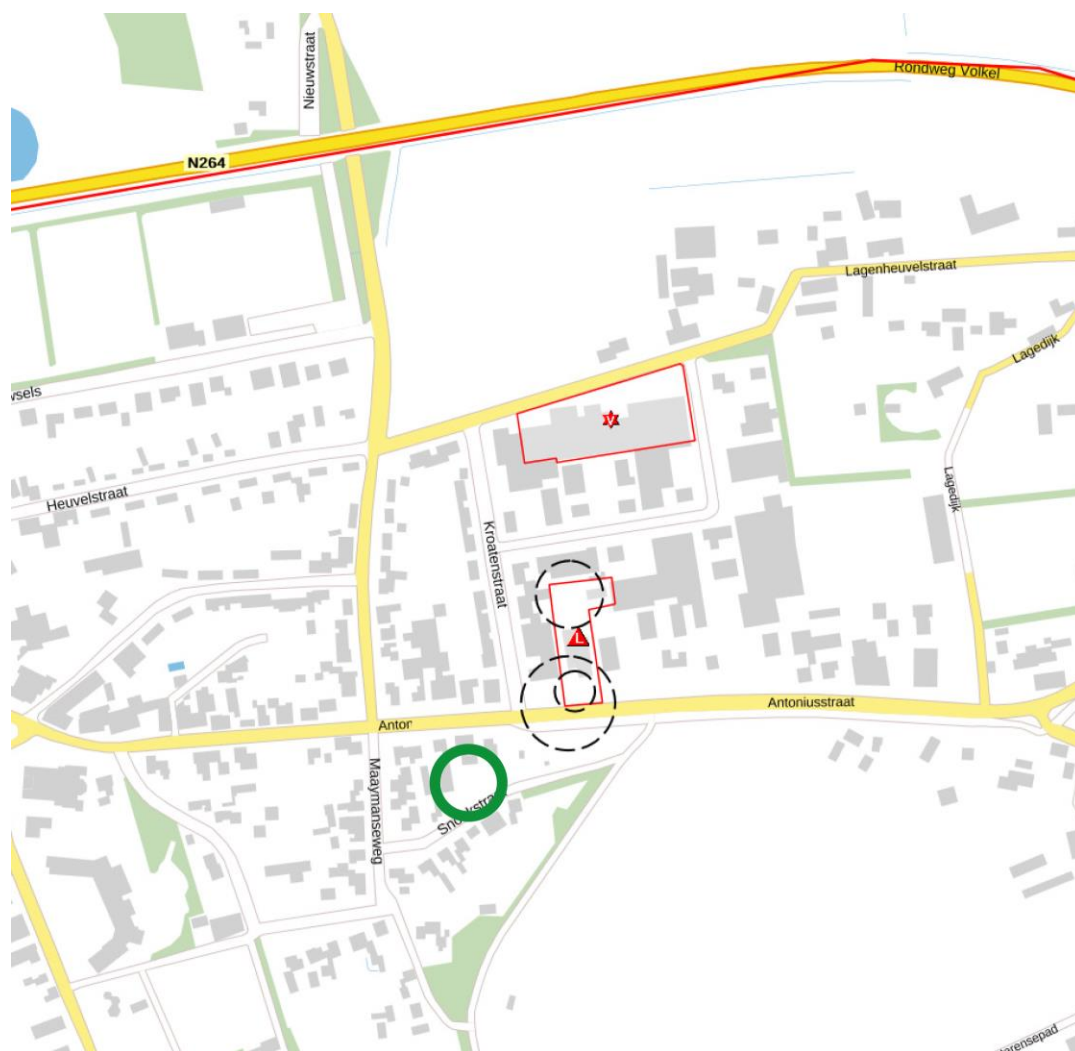
Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn. Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden

Sinds de vuurwerkramp in Enschede en de potentiële ramp in Amersfoort als gevolg van een lekkende spoorwagon staat het onderwerp externe veiligheid hoog op de agenda in (bestuurlijk) Nederland. Inmiddels heeft het Rijk de wetten en regels omtrent dit onderwerp flink aangescherpt. Naast de landelijke wet- en regelgeving laat deze ook ruimte over voor gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren. De gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden, mei 2011). De beleidsvisie stelt op het vlak van de externe veiligheid per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen.

5.1.3.2 Inventarisatie

Met behulp van de nationale risicokaart is gekeken of in de omgeving van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn, welke een risicocontour hebben die over het plangebied valt. In navolgend figuur is een uitsnede van de risicokaart met hierin het plangebied (groen omcirkeld) weergegeven .



UITSNEDE RISICOKAART MET PLANGEBIED GROEN OMCIRKELD

Uit de risicokaart blijkt, dat er geen buisleidingen, spoorlijnen en vaarwegen aanwezig zijn met een risicocontour (veiligheidscontour, PR-10⁻⁵ contour en/of invloedsgebied) over het plangebied. Wel ligt het plangebied binnen de risicocontouren van de wegen Antoniusstraat en Rondweg Volkel (N264) en de inrichting Antoniusstraat 48 te Volkel (LPG-tankstation).

5.1.3.3 Toetsing

Wegen

Over de Antoniusstraat en Rondweg Volkel (N264) vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats (categorie LFI, LF2, L T2 en GF3). Dit blijkt onder andere uit tellinggegevens uitgevoerd in opdracht van de Provincie Noord-Brabant¹. Over de overige wegen vindt geen significant transport van gevaarlijke stoffen plaats². Deze wegen worden dan ook voor de beoordeling van de externe veiligheid buiten beschouwing gelaten.

Antoniusstraat

Plaatsgebonden risico

Om te bepalen of er sprake is van een plaatsgebonden risico op genoemde wegen, is gebruik gemaakt van de vuistregels uit het achtergronddocument van het HART³. De Antoniusstraat is een weg binnen de bebouwde kom (50 km/uur). Voor de toetsing van het plaatsgebonden risico zijn de volgende vuistregels van belang:

Vuistregel 1: Een weg binnen de bebouwde kom heeft geen 10^{-5} -contour.

Vuistregel 2: Een weg binnen de bebouwde kom heeft geen 10^{-6} -contour.

Het plaatsgebonden risico van de weg vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico

Uit de inventarisatie 'Vervoer van gevaarlijke stoffen, gemeente Uden' uitgevoerd in 2018 door de ODBN in opdracht van de gemeente Uden blijkt, dat over de Antoniusstraat alleen transportbewegingen met tankwagens met de stofcategorieën GF3, LFI en LF2 plaatsvinden⁴. Andere stofcategorieën worden niet vervoerd over deze weg. Het plangebied is geheel gelegen binnen de inventarisatieafstand van 200 meter van de Antoniusstraat, waarvoor in het kader van artikel 8, lid 1 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) een complete verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden.

¹ Rapport Externe veiligheid provinciale wegen Noord-Brabant, november 2010, Arcadis.

² ca. 100 tankwagens per jaar met brandbare vloeistoffen uit de categorie LFI en LF2 (benzine en diesel).

³ Handleiding risicoanalyse transport, versie 1.0. Rijkswaterstaat (2016).

Een complete verantwoording van het groepsrisico kan achterwege worden gelaten, indien voldaan wordt aan de voorwaarden voor een beperkte verantwoording groepsrisico (artikel 8, lid 2). Deze voorwaarden zijn:

- a. het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of
- b. 1. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen met niet meer dan tien procent toeneemt, en
2. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen niet wordt overschreden.

In overige gevallen is een complete verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Bij een beperkte verantwoording van het groepsrisico dient alleen aandacht besteed te worden aan de onderdelen zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied van de risicobron en bestrijdbaarheid van de gevolgen van een calamiteit met gevaarlijke stoffen binnen het plangebied.

Het plan betreft een het toevoegen van 1 woning binnen het invloedsgebied van de Antoniusstraat. Binnen het plangebied worden derhalve geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt voor de huisvesting van grote aantallen personen en/of minder zelfredzame personen. De wijziging van het bestemming zal naar verwachting niet leiden tot een significante en zichtbare toename van het groepsrisico binnen het invloedsgebied van de Antoniusstraat. Een en ander dient wel aangetoond te worden met RBM II berekeningen of met gebruik van de vuistregels uit de bijlagen van de Handreiking Risicoanalyse Transport (HART). De Antoniusstraat is een 50 km/uur weg (routetype: 'weg binnen de bebouwde kom').

Om te bepalen of het groepsrisico groter is dan 0,1 maal de oriënterende waarde (ook wel 10% van de oriënterende waarde genoemd), is gebruik gemaakt van de vuistregels uit het achtergronddocument van het HART⁵. Voor de toetsing van 0,1 maal de oriënterende waarde zijn de volgende vuistregels van belang:

Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagen (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5⁶ pas dan RBM II toe.

Vuistregel 2: Wanneer GF3⁶ minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-9 (2-zijdige bebouwing) wordt 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden.

⁴ LFI en LF2 zijn brandbare vloeistoffen (o.a. benzine) en GF3 is licht ontvlambaar gas (o.a. propaan en LPG).

⁵ Handleiding risicoanalyse transport, versie 1.2, Rijkswaterstaat, januari 2017.

⁶ L T3 Toxische vloeistof, GF3 Brandbaar tot vloeistof verdicht gas, GT4 Toxisch tot vloeistof verdicht gas, GT5 Toxisch tot vloeistof verdicht gas.

Voor het transport van gevaarlijke stoffen is de stof GF3 maatgevend, omdat deze stoffen in betrekkelijk grote hoeveelheden over de weg vervoerd worden. Met deze stof dient dan ook het groepsrisico bepaald te worden.

Voor de bepaling van het groepsrisico worden de stoffen L T3, GT4 en GTS buiten beschouwing gelaten, omdat deze stoffen niet vervoerd worden over de Antoniusstraat. Vuistregel 1 wordt daarom dus buiten beschouwing gelaten.

Bij de bepaling van de hoogte van het groepsrisico wordt uitgegaan van een tweezijdige bebouwing, een minimale afstand bebouwing tot de rand van de weg van 10 meter en een dichtheid van ca. 40 personen per hectare⁷. Voor deze dichtheid van personen is gekozen, omdat om de weg door woongebieden, bedrijventerreinen en buitengebied loopt. De gekozen dichtheid is een overschatting van het werkelijk aanwezige dichtheid van personen rond de Antoniusstraat. Toepassing van vuistregel 2 laat zien, dat het groepsrisico niet groter is dan 0.1 maal de oriënterende waarde voor het groepsrisico. De drempelwaarde waarbij 0.1 maal de oriënterende waarde wordt overschreden is >1830 transportbewegingen met tankwagens GF3 (tabel 1-9, achtergronddocument HART). Er vinden maximaal 70 transportbewegingen met tankwagens GF3 plaats⁸.

Met voorgaande 'berekening' is aannemelijk gemaakt, dat voldaan kan worden aan de voorwaarden uit artikel 8, lid 2 van het Bevt. Een complete verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk. Wel moet in het kader van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van personen en de bestrijdbaarheid van een ramp binnen het invloedsgebied van de wegen. De Veiligheidsregio Noord-Brabant is om advies gevraagd over het plan (artikel 9, Bevt). Dit advies is verwerkt in de beperkte verantwoording van het groepsrisico.

⁷ Gebiedstype Industriegebied met gemiddelde personeelsdichtheid, tabel 4-4, hoofdrapport HART.

⁸ Inventarisatie 'Vervoer van gevaarlijke stoffen, gemeente Uden, 2018.

Rondweg Volkel (N264)

Plaatsgebonden risico

Om te bepalen of er sprake is van een plaatsgebonden risico op genoemde wegen, is gebruik gemaakt van de vuistregels uit het achtergronddocument van het HART⁹. De Rondweg Volkel is een weg buiten de bebouwde kom (80 km/uur). Voor de toetsing van het plaatsgebonden risico zijn de volgende vuistregels van belang:

Vuistregel 1: Een weg buiten de bebouwde kom heeft geen 10^{-5} -contour.

Vuistregel 2: Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar lager is dan 500 heeft een weg buiten de bebouwde kom geen 10^{-6} -contour.

Over de weg vinden 131 transporten met GF3 plaats¹⁰. Het plaatsgebonden risico van de weg vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico

Uit genoemde inventarisatie blijkt, dat over de Rondweg Volkel alleen transportbewegingen met tankwagens met de stofcategorieën LT2, GF3, LFI en LF2 plaatsvinden. Andere stofcategorieën worden niet vervoerd over deze weg.

Het plangebied is niet gelegen binnen de inventarisatieafstand van 200 meter van de Rondweg Volkel, waarvoor in het kader van artikel 8, lid 1 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) een complete verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden. Voor de Rondweg Volkel geldt derhalve, dat kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico, omdat de weg weliswaar niet is gelegen binnen de inventarisatiezone, maar wel in het (toxisch) invloedsgebied van de weg.

Bij een beperkte verantwoording van het groepsrisico dient alleen aandacht besteed te worden aan de onderdelen zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied van de risicobron en bestrijdbaarheid van de gevolgen van een calamiteit met gevaarlijke stoffen binnen het plangebied (artikel 7, Bevt). De Veiligheidsregio Noord-Brabant is om advies gevraagd over het plan (artikel 9, Bevt). Dit advies is verwerkt in de beperkte verantwoording van het groepsrisico.

⁹ Handleiding risicoanalyse transport, versie 1.0. Rijkswaterstaat (2016).

¹⁰ Rapport Externe veiligheid provinciale wegen Noord-Brabant, november 2010, Arcadis.

Inrichtingen

LPG-tankstation

Buiten het plangebied is aan de Antoniusstraat 48 te Volkel een tankstation gelegen. Dit tankstation verkoopt LPG. Vanwege de verkoop van LPG valt onder het tankstation onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het plangebied is gelegen binnen de risicocontouren van het LPG-tankstation.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren (PR 10^{-6} contouren) van het LPG-tankstation reiken niet tot binnen het plangebied, zodat deze geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling.

Groepsrisico

Het LPG-tankstation heeft een groepsrisicocontour (invloedsgebied), die over het plangebied is gelegen. Er dient op grond van artikel 13, lid 1 van het Bevi een complete verantwoording van het groepsrisico afgelegd te worden voor het plan. Bij een complete verantwoording van het groepsrisico wordt in ieder geval ingegaan op:

- het aantal personen in het invloedsgebied,
- het groepsrisico,
- de mogelijkheden tot risicovermindering,
- de alternatieven,
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken,
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Voor het plan is advies aangevraagd bij de Veiligheidsregio Brabant Noord. De relevante zaken uit het advies zijn verwerkt in de verantwoording.

5.1.3.4 Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid. De beleidsvisie dient betrokken te worden bij de beoordeling. De beleidsvisie stelt op het vlak van de externe veiligheid per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied ligt in het gebiedstype 'Woongebied'. De voorwaarden voor dit gebiedstype zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Niet-gebiedstype afhankelijke voorwaarden:	
PR	Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
GR	Objecten voor verminderd zelfredzame personen-zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand-van de weg.
Gebiedstype afhankelijke voorwaarden:	
Overschrijding richtwaarde PR	In beginsel niet acceptabel in nieuwe situaties. Verplicht stellen /bron en overdrachts)maatregelen tot het reduceren van het risico tot een (bestuurlijk) aanvaardbaar niveau. Acceptabel voor bestaande situaties.
Overschrijding OW	Toegestaan, mits het verplicht stellen van (bron en overdrachts)maatregelen tot het reduceren van het risico tot een (bestuurlijk) aanvaardbaar niveau.
ToenameGR	In beginsel niet acceptabel, tenzij VGR met extra aandacht voor zelfredzaamheid, mogelijkheden voor hulpverlening, indeling ruimteplan voor optimale bescherming van de burger. Minimale uitgangspunten zijn: • externe veiligheid bij de start van een ontwikkelingsproces betrekken • optimaal ontwerp
Niet toegestaan	Bevi-inrichtingen

Toetsing aan de voorwaarden van de beleidsvisie geeft geen belemmering voor het plan. Wel dient, vanwege de (geringe) toename van het groepsrisico in de verantwoording van het groepsrisico extra aandacht besteed te worden aan zelfredzaamheid en mogelijkheden voor de hulpverlening. Deze voorwaarden zijn meegenomen in de (beperkte) verantwoording van het groepsrisico. Daarnaast dient bij de indeling van het ruimteplan gekozen te worden voor een optimale bescherming van de burger. Minimale uitgangspunten hierbij zijn:

- Externe veiligheid bij de start van het ontwikkelingsproces betrekken;
- Optimaal ontwerp.

Externe veiligheid is reeds bij de start van het ontwikkelingsproces betrokken. Van een optimaal ontwerp van het ruimteplan kan geen sprake zijn, omdat het de nieuwbouw van één solitaire woning op een perceel van beperkte omvang betreft.

5.1.3.5 Verantwoording groepsrisico

Zoals hierboven al geconcludeerd moet er een beperkte verantwoording van het groepsrisico worden uitgevoerd voor het transport van gevaarlijke stoffen over de Antoniusstraat en Rondweg Volkel (N264). Daarnaast moet een complete verantwoording van het groepsrisico worden afgelegd voor het LPG-tankstation.

Voor het plan is advies aangevraagd bij de Veiligheidsregio Brabant Noord. De relevante zaken uit het advies zijn verwerkt in de (beperkte) verantwoording groepsrisico.

Wegen

Voor de wegen Antoniusstraat en Rondweg Volkel (N264) dient (zie ook bovenstaand) in het kader van artikel 8 van het Bevt een beperkte verantwoording van het groepsrisico te worden afgelegd. De verplichte onderdelen (zelfredzaamheid van personen en bestrijdbaarheid van een ramp) voor de beperkte verantwoording van het groepsrisico zijn hieronder verder uitgewerkt.

Het aantal aanwezige en te verwachten personen in het invloedsgebied

Er wordt één woning bijgebouwd binnen het invloedsgebied van de wegen. Dit betekend, dat 2,4 personen¹¹ zullen worden toegevoegd aan het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied van de wegen.

Het groepsrisico voor en na vaststelling van het besluit

Het groepsrisico van de Antoniusstraat en de Rondweg Volkel (N264) bedraagt voor vaststelling van het bestemmingsplan minder dan 10% van de oriëntatiewaarde. Gezien de beperkte toename van het aantal personen (2,4 personen) zal dit niet leiden tot een significante toename van het groepsrisico. Het groepsrisico blijft onder de 10% van de oriëntatiewaarde.

¹¹ Handleiding verantwoording groepsrisico.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van de ramp

Voor dit onderdeel en het onderdeel zelfredzaamheid is advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Brabant Noord. De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

4. Is het rampscenario te bestrijden?
5. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

1. Is het rampscenario te bestrijden?

Voor het transport over de Antoniusstraat is het scenario BLEVE (explosie) van een tankwagen met GF3¹² maatgevend. De kans hierop is erg klein. Een BLEVE is alleen te voorkomen door het effectief koelen van de tankwagen. Hiervoor zijn grote hoeveelheden water benodigd. De watervoorziening ter plaatse is hiervoor onvoldoende. De opkomsttijd van de brandweer ter plaatse van de calamiteit is voldoende. De bereikbaarheid van de locatie calamiteit is goed. De bestrijdbaarheid van dit scenario wordt als slecht beoordeeld. Er zal daarom door de brandweer vooral defensief worden ingezet, waarbij de nadruk ligt op het ontruimen van het effectgebied.

Gezien de afstand van het plangebied tot de Rondweg Volkel (ca. 500 meter) is hiervoor het vrijkomen van een toxische wolk het maatgevende scenario. Bij (zeer) toxische vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval de tankwagen lek raakt en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze toxische vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat (met dezelfde gevolgen als een gaswolk van toxisch gas). Het scenario toxische wolk kan doorgaans bestreden worden door de gaswolk neer te slaan middels een waterscherm. In de omgeving van de locatie van de calamiteit is bluswater aanwezig hiervoor. De opkomsttijd van de brandweer ter plaatse van de calamiteit is voldoende. De bereikbaarheid van de locatie calamiteit is goed. De bestrijdbaarheid van dit scenario is dan ook goed te noemen.

2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Het optreden van de brandweer zal zich bij een BLEVE in eerste instantie beperken tot het evacueren van mensen en het afzetten van het gevareng gebied. Daarna zal worden overgegaan tot het beperken van de omvang van de calamiteit. Het rampgebied is in alle gevallen vanaf meerdere zijden door de hulpdiensten te bereiken. Voor het bestrijden/voorkomen van een BLEVE is nabij de ramplocatie geen adequate bluswatervoorziening aanwezig. Voor het bestrijden van een calamiteit met een toxisch scenario is de omgeving van de ramplocatie voldoende ingericht.

¹² GF3 betreft onder andere LPG of propaan

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario.

De mogelijkheden t.a.v. zelfredzaamheid zijn goed. Er zijn geen aanwijzingen dat een groep niet - of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied aanwezig (zullen) zijn. De aanwezigen zijn naar verwachting voldoende mobiel om zelfstandig te kunnen vluchten. Het aantal mensen in het plangebied is zeer beperkt. Bij een BLEVE is, vanwege de korte afstand van het plangebied t.o.v. de risicobron (Antoniusstraat), vluchten vanaf de risicobron de beste optie. Gevlucht kan worden in meerdere richtingen en van de risicobron af.

Bij een toxische wolk (Rondweg Volkel, N264) is schuilen het beste handelingsperspectief. Nieuwbouw van gebouwen is als gevolg van de eisen in het Bouwbesluit doorgaans goed geïsoleerd en beschikt over een uitschakelbare mechanische ventilatie. Het schuilen kan hierdoor effectief plaatsvinden.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

6. Goed te alarmeren is.
7. Goed te ontvluchten is.
8. Goed te schuilen is.

1. Alarmering

Ter hoogte van de planlocatie is de WAS-dekking (sirene burgerbescherming) op orde. In geval van een calamiteit zal tevens NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

2. Vluchtmogelijkheden

Het plangebied is naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobronnen af.

3. Schuilmogelijkheden

Vanwege de nabije ligging van het plangebied bij de Antoniusstraat is schuilen binnen de bebouwing bij een BLEVE niet zinvol, omdat een BLEVE een verwoestend effect (druk golf) heeft op de directe omgeving. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Geadviseerd wordt een uitschakelbare ventilatie in de bebouwing aan te brengen en de ramen en deuren afdoende afsluitbaar (kiervrij) te maken.

LPG-tankstation

Buiten het plangebied ligt een LPG-tankstation, welke onder de werkingssfeer van het Bevi valt. Het plangebied valt binnen het invloedsgebied groepsrisico van dit LPG-tankstation. Derhalve dient voor het plan conform artikel 13, lid van het Bevi een complete verantwoording van het groepsrisico afgelegd te worden. Artikel 13, lid 1 van het Bevi geeft aan dat: Bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning, voor zover het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een inrichting, welke onder de werkingssfeer van het Bevi valt, in ieder geval wordt ingegaan op:

- het aantal personen in het invloedsgebied,
- het groepsrisico,
- de mogelijkheden tot risicovermindering,
- de alternatieven,
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken,
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Voor het plan is advies aangevraagd bij de Veiligheidsregio Brabant Noord. De relevante zaken uit het advies zijn verwerkt in de verantwoording.

Voor het LPG-tankstation is een risicoberekening uitgevoerd met behulp van de LPG-tool¹³. Deze rapportage¹⁴ van deze risicoberekening is als bijlage 2 opgenomen.

¹³ LPG-tool versie 2015. Deze rekentool is ontwikkeld door Antea Group/Save in opdracht van het ministerie van IenM en in samenwerking met de Vereniging Vloeibaar Gas.

¹⁴ Risicoberekening LPG-tankstation met LPG-tool, datum 10 oktober 2018, uitgevoerd door ODBN.

Het aantal personen in het invloedsgebied

Het aantal personen binnen het invloedsgebied LPG-tankstation bestaat uit bewoners /medewerkers van omliggende woningen, kantoren en bedrijven. Het aantal personen voor realisatie van het plan betreft in de dagperiode personen en in de nachtperiode personen. Er wordt één woning toegevoegd binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation. Dit betekent 1,2 personen in de dagperiode en 2,4 personen in de nachtperiode extra.

Het groepsrisico

Uit de berekeningen met de LPG-tool blijkt, dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico voor- en na de ontwikkeling van het plangebied niet wordt overschreden (beide $0,345 \cdot OW$). De ontwikkeling van de extra woning heeft derhalve geen zichtbare invloed op de hoogte van het groepsrisico.

De mogelijkheden tot risicovermindering

Het maatgevende scenario voor een ramp met mogelijke effecten binnen het plangebied betreft een zogenaamde 'warme BLEVE' (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van de LPG-tankwagen. Een dergelijk scenario ontstaat door verhitting van de inhoud van de tankwagen door brand, waardoor de tankwagen barst en het LPG (dampfase) ontsnapt. Het ontsteken van een dergelijke grote hoeveelheid damp gaat gepaard met een grote vuurbal die een groot vernietigend effect heeft in de directe omgeving (tot ca. 350 meter omtrek). Om het risico voor de omgeving te verminderen zijn onder andere bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zoals: explosiewerend glas (overdracht), blusinstallatie tankwagen (bron), explosie-/brandmuur (overdracht), enz. Deze maatregelen zijn echter zonder uitzondering zeer kostbaar en derhalve economisch gezien onaantrekkelijk. Tevens staan deze niet in verhouding tot de beoogde ontwikkeling (toevoegen van één woning binneninvloedsgebied LPG-tankstation)

Alternatieven

Een alternatieve locatie voor de bouw van de nieuwe woning is niet realistisch. Daarnaast is in de bestaande situatie de hoogte van het groepsrisico onder de oriënterende waarde en neemt door het beoogde plan (nieuwbouw) de hoogte van het groepsrisico niet zichtbaar toe.

De mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken

Voor het LPG-tankstation is het scenario BLEVE (explosie) van een LPG-tankwagen maatgevend. De kans hierop is erg klein. Een BLEVE is alleen te voorkomen door het effectief koelen van de tankwagen. Hiervoor zijn grote hoeveelheden water benodigd. De watervoorziening ter plaatse is hiervoor onvoldoende. De opkomsttijd van de brandweer

ter plaatste van de calamiteit is voldoende. De bereikbaarheid van de locatie calamiteit is goed. De bestrijdbaarheid van dit scenario wordt als slecht beoordeeld. Het optreden van de brandweer zal zich bij een BLEVE in eerste instantie beperken tot het evacueren van mensen en het afzetten van het gevareng gebied. Daarna zal worden overgegaan tot het beperken van de omvang van de calamiteit.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario.

De mogelijkheden t.a.v. zelfredzaamheid zijn goed. Er zijn geen aanwijzingen dat een groep niet - of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied aanwezig (zullen) zijn. De aanwezigen zijn naar verwachting voldoende mobiel om zelfstandig te kunnen vluchten. Het aantal mensen in het plangebied is zeer beperkt. Bij een BLEVE is, vanwege de korte afstand van het plangebied t.o.v. de risicobron, vluchten vanaf de risicobron de beste optie. Gevlucht kan worden in meerdere richtingen en van de risicobron af.

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

9. Goed te alarmeren is.
10. Goed te ontvluchten is.
11. Goed te schuilen is.

1. Alarmering

Ter hoogte van de planlocatie is de WAS-dekking (sirene burgerbescherming) op orde. In geval van een calamiteit zal tevens NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

2. Vluchtmogelijkheden

Het plangebied is naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobronnen af.

3. Schuilmogelijkheden

Vanwege de nabije ligging van het plangebied bij het LPG-tankstation is schuilen binnen de bebouwing bij een BLEVE niet zinvol, omdat een BLEVE een verwoestend effect (druk golf) heeft op de directe omgeving.

5.1.3.6 Conclusie

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied de Antoniusstraat, de Rondweg Volkel (provinciale weg N264) en de inrichting Antoniusstraat 48 te Volkel (LPG-tankstation). Het groepsrisico is hiervoor (beperkt) verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht. De volgende overwegingen spelen daarbij een rol:

- Het geringe groepsrisico neemt slechts marginaal toe;
- Binnen het plangebied zijn alleen voldoende zelfredzame personen aanwezig.

Het plan voldoet aan de kaders die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Uden. De veiligheidsregio ziet geen aanleiding tot het geven van een aanvullend advies over de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen en binnen de inrichting. Het aspect externe veiligheid vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.4 Geurhinder veehouderijen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij agrarische bedrijven is het aspect geurhinder van belang. Er moet worden aangetoond dat het project geen belemmering vormt voor agrarische bedrijven en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het project.

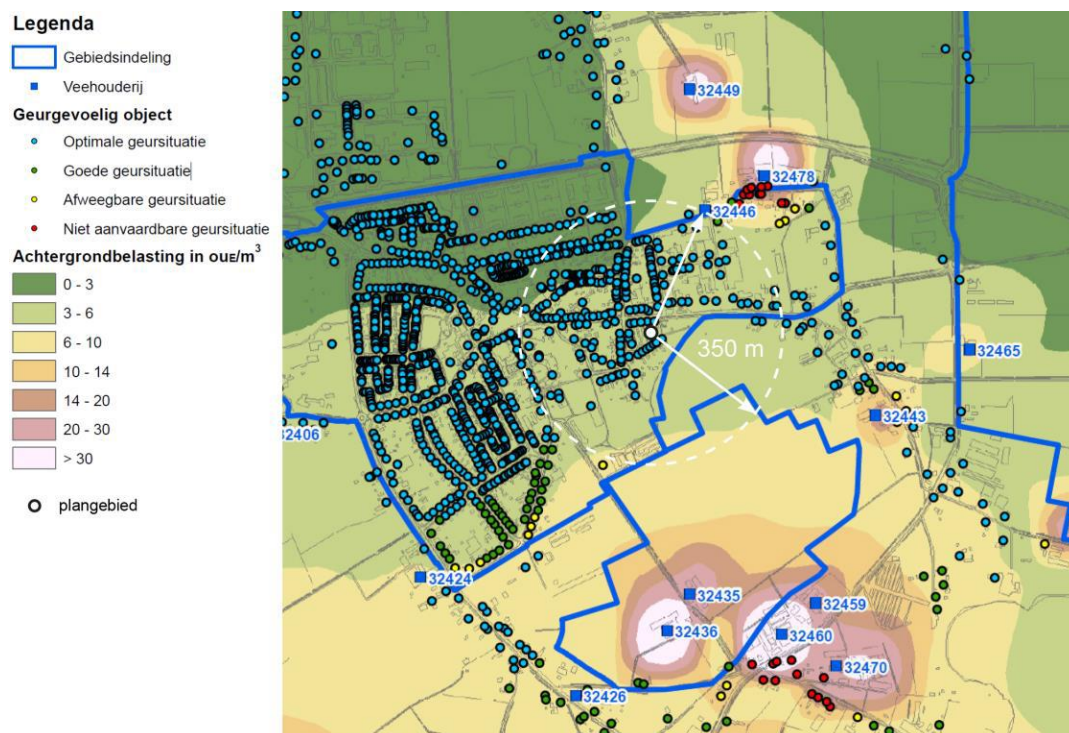
Belemmering omliggende bedrijven

Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf ligt op circa 350 meter afstand, op het adres Lagenheuvelstraat 2. Er worden hier 198 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, 116 vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 26 vleeskalveren van 0 tot 8 maanden en 5 vleesstieren en overig vleesvee van 6 tot 24 maanden gehouden. Voor dit type vee geldt een minimale richtafstand van 100 meter van stal tot geurgevoelig object. Het bedrijf aan de Lagenheuvelstraat heeft een dertigtal stuks vleesvee (met een totale geuremissie van 1104 ouE/m³). Andere veehouderijen bevinden zich op grotere (ten minste 650 m) afstand. Tussen het te realiseren object en de veehouderijen bevinden zich bestaande geurgevoelige objecten. Het voorgenomen project zal geen belemmering opleveren voor

omliggende bedrijven, aangezien er bestaande geurgevoelige objecten tussen de te ontwikkelen locatie en de veehouderijen in de omgeving liggen.

Is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat is de 'Beleidsregel ruimtelijke plannen en geurhinder 2016 gemeente Uden' van toepassing. Onderstaand figuur geeft inzicht in de achtergrondbelasting. Daaruit blijkt dat de beoordeling van het leefklimaat op basis van de indicatieve geurbelasting vast te stellen is als 'Optimale geursituatie' met een achtergrondbelasting van 3-6 oue/m³. Deze kaarten houden echter geen rekening met de gewijzigde emissienormen bij combiwassers, echter zullen deze wijzigingen geen relevant effect hebben op de geurbelasting in het plangebied.



(INTENSIEVE) VEEHOUDERIJEN EN ACHTERGRONDBELASTING

Bij de beoordeling van de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting onderzocht van een veehouderij die geurbelasting op het geurgevoelige object veroorzaakt. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van één fictief emissiepunt dat de gehele geuremissie van de veehouderij omvat. Dit emissiepunt wordt op het dichtstbijzijnde punt van het bouwblok gepositioneerd, zo dicht mogelijk bij de betreffende geurgevoelige objecten binnen het plangebied.

Om de voorgrondbelasting te bepalen zijn twee veehouderijen onderzocht:

- Op een afstand van circa 800 meter, aan de Zeelandsedijk 27 bevindt zich een veehouderij met een geuremissie van 35.345 oue/m³;
- Op een afstand van circa 750 meter, aan het Heikantsepad 3, een veehouderij met een geuremissie van 27.014 oue/m³.

Getoetst moet worden aan de normen uit de 'Beleidsregel ruimtelijke plannen en geurhinder 2016 gemeente Uden'. Op basis van de overzichtskaart behorende bij deze beleidsregel is het plangebied gelegen binnen de 'Woonkernen'. Hiervoor geldt dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij een voorgrondbelasting tussen de 0-3 oue/m³. Om de voorgrondbelasting te bepalen heeft Amitec B.V. een notitie met berekening uitgevoerd: 'Snoekstraat (ong.) Volkel', 14 februari 2019, 19.903-001. Deze notitie is bijgevoegd als bijlage 2. Amitec concludeert dat de berekende waarde van de voorgrondbelasting 1,1 oue/m³ is. Er is daarmee sprake van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geurhinder veehouderijen vormt geen planologische belemmering voor het plan.

5.1.5 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen

5.1.5.1 Inleiding

Het aspect volksgezondheid heeft de laatste jaren meer aandacht gekregen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Aangetoond moet worden dat een ruimtelijke ontwikkeling geen negatief effect heeft op de volksgezondheid.

Een beoordeling van de effecten op de volksgezondheid doet zich met name voor bij de uitbreiding van veehouderijen of een ontwikkeling van milieugevoelige functies in de omgeving van veehouderijen. Het betreft specifiek de aspecten endotoxinen en geitenhouderijen. In deze paragraaf wordt het project aan deze aspecten getoetst.

5.1.5.2 Pluimvee- en varkenshouderijen

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Het plangebied ligt buiten de door de GGD geadviseerde algemene afstandsnorm van 250 meter die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

5.1.5.3 Geitenhouderijen

Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 kilometer rond geitenhouderijen een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen een straal van 2 kilometer bevindt zich geen geitenhouderij.

5.1.5.4 Conclusie

Het aspect Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor het project.

5.1.6 Geluid

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de regelgeving inzake geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt in verkeerslawaaï en industrielawaaï. In de Wgh zijn normen voor maximaal toelaatbare geluidsbelasting op (de gevels van) geluidgevoelige objecten vastgelegd.

5.1.6.1 Analyse

Verkeerslawaaï

Het project omvat het toevoegen van geluidsgevoelig object. In de wegen en straten in de directe omgeving van het project geldt er een 30 km/uur-regime, hetgeen betekent dat er in het kader van de Wet geluidhinder geen onderzoek hoeft plaats te vinden. Het plangebied ligt wel binnen de 200 meter-zone van het deel van de Antoniusstraat waar er 50 km/uur gereden mag worden (einde bebouwde kom). Het project ligt op 157 meter uit deze verkeersgrens. Tussen deze grens en de nieuwe woning ligt een zone met diverse grote bomen en meerdere gebouwen die een geluidwerende functie hebben.

Vanwege de ligging binnen de geluidszone van de weg en het vliegveld worden de gevels van de woning uitgevoerd met isolatie van 140mm Rockwool RockFit mono silver. Dit isolatiemateriaal heeft een hoge geluid absorptie. Ook het binnenspouwblad krijgt een extra geluidsabsorberend materiaal om een goed binnen niveau te krijgen. De kwetsbare delen, de daglichtopeningen, worden uitgevoerd met 3-dubbelglas. Dit draagt bij aan een goed geluidsniveau binnen de woning. Een en ander is opgenomen in de tekeningen bijgevoegd bij de aanvraag om omgevingsvergunning.

Omdat er sprake is van een doodlopende straat (Snoekstraat) is er in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' aan te nemen dat er geen belastend verkeerslawaaï zal optreden. Op basis van de hiervoor beschreven situering en maatregelen is het aannemelijk dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Industrielawaai

Het plangebied ligt niet binnen een geluidszone van een gezoneerd industrieterrein. Er is geen akoestisch onderzoek nodig.

Vliegverkeer

De locatie ligt binnen de invloedssfeer van vliegbasis Volkel, meer specifiek in de geluidzone met een 45- 55 KE contour. In paragraaf 5.1.11 is een nadere afweging opgenomen waarom het toevoegen van geluidgevoelige objecten in deze zone is toegestaan. Op de tekeningen bijgevoegd bij de aanvraag om omgevingsvergunning is te zien welke gevelwerende maatregelen worden genomen om aan het vereiste binnenniveau te voldoen.

5.1.6.2 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.7 Luchtkwaliteit

Om personen tegen de gevolgen van luchtverontreiniging te beschermen zijn in de Wet milieubeheer normen opgenomen voor bepaalde stoffen. Bij de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit moet enerzijds aangetoond worden dat een ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een (significante) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen en anderzijds dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.1.7.1 Analyse

Effecten project op luchtkwaliteit

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" zijn categorieën van gevallen genoemd die niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Zo is een project met maximaal 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg één van de genoemde gevallen.

Onderhavig project omvat 1 woning en betreft daarmee een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Er is geen nader onderzoek nodig.

Goed woon- en leefklimaat

In de Wet milieubeheer zijn voor een groot aantal stoffen grenswaarden opgenomen, maar uit onderzoek blijkt dat langs wegen alleen overschrijdingen van de grenswaarden voor fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) kunnen optreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn opgenomen in de Wm treden naar verwachting nergens langs het Nederlandse wegennet overschrijdingen van deze grenswaarden op. Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn daarom alleen de volgende criteria van toepassing:

- 40 µg/m³ jaargemiddelde concentratie NO₂;
- 40 µg/m³ jaargemiddelde concentratie PM₁₀;
- 25 µg/m³ jaargemiddelde concentratie PM_{2,5};
- 35 overschrijdingsdagen per jaar van de gemiddelde concentratie PM₁₀.

Het project ligt niet in de nabijheid van zware industrie, (een concentratie van meerdere) intensieve veehouderijen of drukke vaarwegen. Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit wordt alleen gekeken naar luchtverontreiniging van verkeer op wegen in de omgeving.

In het kader van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) is door diverse bronbeheerders zoals gemeenten, provincies en Rijkswaterstaat de Monitoringstool ingevoerd. Uit de resultaten van de Monitoringstool blijkt dat op deze locatie in de jaren 2012, 2015 en 2020 aan bovengenoemde grenswaarden (jaargemiddelde en overschrijdingsdagen) voor PM₁₀ en NO₂ wordt voldaan.

5.1.7.2 Conclusie

Uit de monitoringstool volgt dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

5.1.8 Milieueffectrapportage

5.1.8.1 Inleiding

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten genoemd waarvoor een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, of waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

5.1.8.2 Analyse

De in voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgenomen ontwikkeling wordt niet als stedelijke ontwikkeling gezien en behoort daarmee niet tot de in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage genoemde ontwikkelingen. Er is derhalve geen nadere m.e.r.-

beoordeling nodig. Gelet op de resultaten van de hiervoor reeds uitgevoerde milieuanalyse, kan zonder nader onderzoek worden geconcludeerd dat het project geen significant nadelige milieugevolgen heeft. Een nadere motivering is niet noodzakelijk.

5.1.8.3 Conclusie

Het project is niet m.e.r.(-beoordelings)plichtig. Het project heeft geen belangrijke nadelige milieugevolgen.

5.1.9 Spuitzones

Tijdens het bespuiten van landbouwgewassen kan er sprake zijn van 'drift': spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromingen. De gronden rondom in de directe omgeving van het plangebied worden niet gebruikt voor het telen van gewassen in de open lucht waarbij het bespuiten van landbouwgewassen voorkomt. Het aspect spuitzones leidt niet tot een belemmering voor het plan.

5.1.10 Hoogspanningslijnen

Volgens de Netkaart hoogspanningslijnen van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu ligt de dichtstbijgelegen hoogspanningslijn op circa 1,2 kilometer van het plangebied. Gelet op deze afstand vormt het aspect hoogspanningslijnen geen belemmering voor het plan.

5.1.11 Beperkingen in verband met militair vliegveld Volkel

5.1.11.1 Geluidzonering

De geluidbelasting van het vliegverkeer is uitgedrukt in Kosteneenheden (Ke). In gebieden met een belasting lager dan 35 Ke is het toevoegen van geluidgevoelige objecten toegestaan. In gebieden met een hogere belasting is een nadere afweging nodig. Het plangebied ligt tussen de 35 Ke- en 40Ke-contour. In deze zonering mogen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen uitsluitend nieuw worden gebouwd indien wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6 van het Besluit Militaire Luchthavens. Conform dit artikel, onder 1, is de maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 45 Ke toegestaan voor woningen die een open plek in de bestaande, te handhaven bebouwing opvullen. De nieuwe woning ligt tussen bestaande woonbebouwing binnen de bebouwde kom.

Daarnaast is de locatie Antoniusstraat 25 in Volkel met een programma van 1 middeldure koopwoning opgenomen in het woningbouwprogramma. Er is dus als het ware sprake van een opvulling het bestaande gebied. Het initiatief voldoet aan artikel 6 van het Besluit Militaire Luchthavens.

5.1.11.2 Obstakelbeheergebied

Het obstakelbeheergebied bevat drie verschillende obstakelvlakken:

1. de funnel is gerelateerd aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen. De funnel is opgebouwd uit een obstakelvrije rechthoek (strook) rond de start- en landingsbaan met aansluitend twee zijvlakken, waarvan de hoogte onder een hoek van $1,2^\circ$ oploopt tot 45 meter.
2. het Inner Horizontal and Conical Surface (IHCS) is eveneens gerelateerd aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen. Dit wordt berekend vanaf elk van de landingsdrempels, ligt boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel. Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak op een hoogte van 64 meter boven NAP met een straal van 4 km rond de landingsdrempel, met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van $3,6^\circ$ over een afstand van 2 km tot een hoogte van 164 meter boven NAP.
3. het Instrument Landing System-gebied (ILS) beschermt het goed functioneren van navigatiehulpmiddelen voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen, ook onder slechtere weersomstandigheden. Dit gebied bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 meter bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de maximale hoogte 20 m bedraagt en twee trechtervormige deelgebieden in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte over een afstand van 6 km oploopt tot een hoogte van 70 meter.

Het plangebied ligt binnen 'luchtvaartverkeerzone - funnel 3' en 'luchtvaartverkeerzone - ils 2'. Omdat het project voorziet in de bouw van een grondgebonden woning van één laag en een beperkte opbouw, ligt de maximale bouwhoogte van het initiatief ver onder de vastgestelde normen. Het project voldoet aan de voorwaarden van het obstakelbeheergebied.

5.1.11.3 Radarverstoringsgebied

Het militaire vliegveld beschikt over een radarsysteem. Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen leiden tot een

verstoring van het radarbeeld. Het radarverstoringsgebied is vastgelegd in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) en wordt gevormd door:

- een cirkel met een straal van 15 km gemeten vanaf de positie van de radar. De maximale hoogte van bouwwerken wordt hier bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf het punt op de top van de radarantenne (49 meter boven NAP), oplopend met 0,25 graden tot een punt op 15 kilometer afstand op een hoogte van 114 meter boven NAP;
- aanvullend voor windmolens buiten deze 15 kilometercontour een cirkel met een straal van 75 km gemeten vanaf de positie van de radar. Voor de toppen van de wieken van windturbines geldt hier een maximale hoogte van 114 meter boven NAP.

Het plangebied ligt op een afstand van 3 kilometer tot het radarsysteem, dus op minder dan 15 km. De hoogte van bouwwerken binnen het plangebied mag maximaal 62 meter boven NAP (ofwel 42 meter boven maaiveld) bedragen. Het bouwplan blijft daar ruimschoots onder. Het project voldoet aan de voorwaarden van het radarverstoringsgebied.

5.2 Waarden

5.2.1 Archeologie

Conform het bepaalde in artikel 3.1.6 Bro moet bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden worden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische monumenten. In 2014 stelde het College van burgemeester en wethouders een archeologische verwachtingskaart voor Uden ter beschikking. Daarmee werd de basis gelegd voor een archeologisch beleid. Op 9 november 2017 heeft de raad een archeologisch beleid en een archeologische waardenkaart vastgesteld. Dit nieuwe archeologische beleid overstijgt de archeologie bepaling in het bestemmingsplan.

Conform de 'Archeologische beleidskaart' valt onderhavig plan onder '*Categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting. Onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m²*'. Het initiatief overschrijdt deze grenzen niet. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Daarnaast is het perceel in gebruik als tuin en is de grond in het verleden al tot vaste banken geroerd. Tijdens deze werkzaamheden zijn geen archeologische waarden aangetroffen. De verwachting is daarmee laag. Het aspect archeologie vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.2.2 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied voor het kantoorgebouw liggen geen cultuurhistorische waarden waarvoor het initiatief een aantasting kan vormen. Het aspect cultuurhistorie vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.2.3 Natuurwaarden

Ten behoeve van de bescherming van natuurwaarden geldt de Wet natuurbescherming. De daarin opgenomen bescherming omvat de onderdelen:

- gebiedsbescherming;
- soortenbescherming;
- bescherming van houtopstanden.

5.2.3.1 Analyse

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een beschermd gebied, zoals opgenomen in Natura 2000. Ook bij ontwikkelingen buiten natuurgebieden moet het effect worden beoordeeld, de zogenaamde 'externe werking'. Het gaat dan met name om de stikstofdepositie. Gezien de aard en omvang van de activiteiten, namelijk het bouwen en gebruiken van één woning is niet aannemelijk dat sprake is van significant negatieve effecten op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

Soortenbescherming

Het plangebied bestaat deels uit verharding (carport, kas, schuurtje, terras), opgaande beplanting en deels uit een kort en regelmatig gemaaid gazon. Gezien het intensieve onderhoudsniveau van de tuin ontbreken geschikte biotopen voor de meeste beschermde planten- en diersoorten. Voor veel voorkomende niet-beschermde soorten blijft binnen de rest van het perceel en de directe omgeving voldoende foerageergebied over.

Bescherming van houtopstanden

Het plan omvat niet het kappen van bomen buiten de bebouwde kom of in een houtopstand van meer dan 10 are, of het kappen van een bomenrij van meer dan 20 bomen. Er is derhalve geen herplantplicht conform artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming.

5.2.3.2 Conclusie

Het aspect natuurwaarden vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.3 Waterparagraaf

De behandeling van het hemel- en afvalwater moet plaatsvinden conform de eisen van gemeente en waterschap. Hoewel het waterschap Aa en Maas geen eisen stelt aan initiatieven waarbij het nieuw verhard oppervlak onder de 2.000 m² blijft, eist het gemeentelijke beleid dat in het kader van bestrijden van wateroverlast dient te worden beschreven op welke wijze omgegaan wordt met het extra water binnen het gebied en er altijd voldoende waterberging / infiltratievoorziening binnen het plangebied wordt gerealiseerd. Dit betekent dat het hemelwater geborgen en vertraagd moet worden afgevoerd. Er geldt een minimale bergingseis van 60 mm per m² verharding die extra wordt gebouwd of die wordt vervangen/vernieuwd.

In de digitale Bodematlas van provincie Noord-Brabant zijn de gemiddelde grondwaterstanden aangegeven. Rondom onderhavig plan ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand op 140-250 cm onder maaiveld. De gemiddelde laagste grondwaterstand ligt om meer dan 250 cm onder maaiveld.

5.3.1 Hemelwater

Verhard oppervlak

De bouw van de nieuwe woning en de inrichting van het perceel zorgen voor een toename van het verhard oppervlak. In de huidige situatie bestaat het perceel uit een (deels verharde) tuin. Het project voorziet in een toename van circa 190 m² aan verharding vanuit de woning en 110 m² verharding ten gevolge van het terras rondom het huis. De oprit wordt van grind gemaakt en valt daarmee buiten de terreinverharding.

Berekening bergingscapaciteit

Conform het beleid wordt de bergingscapaciteit berekend met 60 mm per m² verharding. Dit betekent dat er in totaal $(190 \text{ m}^2 + 110 \text{ m}^2 \times 0,06 \text{ m}) = 11,4 \text{ m}^3 + 6,6 \text{ m}^3 = 18 \text{ m}^3$ geborgen dient te worden.

Ontwerp bergingsvoorziening

Bij het ontwerp van de bergingsvoorziening moeten achtereenvolgens de volgende afwegingsstappen worden gehanteerd:

1. hergebruik;
2. infiltratie;
3. buffering;
4. afvoer.

Het hemelwater van de woning (11,4 m³) en de terreinverharding (6,6 m³), wordt afgevoerd naar reinig- en inspecteerbare infiltratiekratten onder de terreinverharding aan de westkant van de woning. Via een drietal afvoeren wordt het hemelwater naar de infiltratiekratten geleid. Het type infiltratiekrat betreft Wavin Q-bic (inspecteerbare) kratten á 60x60x120cm met inhoud 0,432 m³. Er worden 44 kratten geplaatst, goed voor $44 \times 0,432 = 19 \text{ m}^3$ hemelwaterberging. Vanwege de lage grondwaterstand (140-250 cm-mv) zijn kratten goed toe te passen.

Een bovengrondse overloop loopt naar de (verlaagde) voortuin. De voortuin heeft een oppervlak van circa 100 m². Door een verlaging toe te passen (en vanwege de lage grondwaterstand) is hier voldoende ruimte om het overtollige water de bodem in te laten infiltreren.

5.3.2 Vuilwater

Uitgangspunt is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater worden gescheiden. Het vuile afvalwater zal op de bestaande riolering in de Snoekstraat geloosd worden.

5.3.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen planologische belemmering voor het project.

HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Kostenverhaal

Artikel 6.12 lid 1 Wro verplicht de gemeente een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop bepaalde bouwactiviteiten zijn voorgenomen, tenzij het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is (artikel 6.12 lid 2a Wro).

In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn de bouwactiviteiten genoemd waarvoor het vaststellen van een exploitatieplan verplicht is. De in voorliggend ruimtelijke onderbouwing opgenomen ontwikkelingen behoren tot deze in het Bro genoemde bouwactiviteiten. Op basis van artikel 6.12 lid 2a Wro is het vaststellen van een exploitatieplan echter niet verplicht, omdat de gemeente en grondeigenaar een (anterieure) overeenkomst hebben gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt over het kostenverhaal. Het kostenverhaal is derhalve 'anderszins verzekerd'. Het opstellen van een exploitatieplan is niet vereist.

6.1.2 Gemeentelijke grondexploitatie

De gemeente heeft geen gronden in het plangebied in eigendom. Alle kosten en risico's van de planontwikkeling, -voorbereiding en -uitvoering zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke grondexploitatie wordt dus niet belast door voorliggend ruimtelijk project. De financiële uitvoerbaarheid van het project is hiermee aangetoond.

Het project is economisch uitvoerbaar. De behoefte is aangetoond en de financiële uitvoerbaarheid van het project is gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

In het kader van het omgevingsdialoog is de omgeving geïnformeerd. De initiatiefnemer heeft met alle bewoners in de directe omgeving wonend aan de Snoekstraat en de Antoniusstraat een gesprek gevoerd. Op basis hier van is een besprekingsverslag opgesteld dat naar een ieder is opgestuurd ter voorbereiding op het gezamenlijke omgevingsdialoog bij de initiatiefnemers thuis. De verslaglegging van het totale omgevingsdialoog als bijlage 4 toegevoegd.

HOOFDSTUK 7 MOTIVERING

Het project is planologisch aanvaardbaar op basis van de volgende overwegingen.

1. De voorgenomen ontwikkeling betreft het toevoegen van een woning binnen bestaand stedelijk gebied.
2. Het toevoegen van de woning aan de noordzijde van de Snoekstraat biedt kansen voor de woonkwaliteit van de Snoekstraat zelf.
3. Het project past in het beleid van de verschillende overheden, met onder meer het Besluit ruimtelijke ordening, de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant en het gemeentelijke beleid.
4. Het project voldoet aan het beleid en alle milieutechnische aspecten.

BIJLAGEN

Bijlage 1 **Historische toets bodem**

Bijlage 2 **Notitie Voorgrondbelasting**

Bijlage 3 **LPG-Tool**

Bijlage 4 **Omgevingsdialoog**



BUREAU**VERKUYLEN**

DE GRUYTER FABRIEK
VEEMARKTKADE 8
5222 AE 'S-HERTOGENBOSCH

073 623 1313
INFO@BUREAUVERKUYLEN.NL

BUREAUVERKUYLEN.NL

