



A.Toelichting



Gemeente Uden
Bestemmingsplan 'Beukenlaan 52, Odiliapeel'

Naam initiatiefnemer

Melkveehouderij J.L.M. van Kessel vof
Beukenlaan 52
5409 AS Odiliapeel

Kadastrale gegevens locatie

Beukenlaan 52 – Odiliapeel
Situatie: Kadastrale gemeente Uden
Sectie: D, nummers: 2864

Uitvoering

Van Gerwen Adviesbureau
Mw. J.M.P.A. Jansen-Sommers, BBA
Heijtmorgen 10
5375 BJ Reek
Postbus 5410 AA Zeeland
T: 0486-450160
F: 0486-450238
sandra@vangerwenadvies.nl

Reek, 15 april 2011
Gewijzigd 23 november 2011
Gewijzigd 10 februari 2012
Gewijzigd 2 april 2012
Gewijzigd 5 juni 2013
Gewijzigd n.a.v. zienswijze ontwerpbestemmingsplan: 27 januari 2014

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
1. INLEIDING	4
1.1 AANLEIDING	4
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	4
1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN	5
1.4 LEESWIJZER	5
2. BESTAANDE SITUATIE	7
2.1 ALGEMEEN	7
2.2 BESCHRIJVING OMGEVING PLANGEBIED	7
2.3 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	8
3. PLANBESCHRIJVING	9
4. BELEIDSKADER	11
4.1 INLEIDING	11
4.2 NATIONAAL BELEID	11
4.3 PROVINCIAAL BELEID	12
4.3.1 <i>Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO):</i>	12
4.3.2 <i>Verordening ruimte</i>	13
4.3.3 <i>Reconstructieplan Peel en Maas</i>	16
4.3.4 <i>Conclusie provinciaal beleid</i>	17
4.4 GEMEENTELIJK BELEID	18
4.4.1 <i>Vigerend bestemmingsplan</i>	18
4.4.2 <i>Welstandsnota Uden 2009</i>	20
5. UITVOERINGSASPECTEN	21
5.1 MILIEUASPECTEN	21
5.1.1 <i>Bedrijven en milieuzonering</i>	21
5.1.2 <i>Geur</i>	22
5.1.3 <i>Luchtkwaliteit</i>	26
5.1.4 <i>Geluidhinder</i>	26
5.1.5 <i>Bodem</i>	27
5.1.6 <i>Externe veiligheid</i>	28
5.2 FYSIEKE ASPECTEN	31
5.2.1 <i>Verkeerskundige situatie</i>	31
5.2.2 <i>Natuurwaarden</i>	31
5.2.3 <i>Cultuurhistorische, Archeologische en Aardkundige Waarden</i>	33
5.2.4 <i>Waterparagraaf</i>	35
5.3 ECONOMISCHE ASPECTEN	39
5.4 HANDHAAFBAARHEID	39
6. JURIDISCHE PLANOPZET	40
7. PROCEDURE	42
7.1 OVERLEG	42
7.2 VASTSTELLINGSPROCEDURE	42
7.2.1 <i>Ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel'</i>	42

Bijlagen:

- Bijlage 1: Bouwblok waaraan goedkeuring is onthouden 0,69 ha;
Bijlage 2: Beoogd vigerend bouwblok (Bouwblok zoals bedoeld was in bestemmingsplan 'Buitengebied 2006') 0,82 ha;
Bijlage 3: Beoogd nieuw bouwblok en bebouwing 0,82 ha;
Bijlage 4: Uitdraai Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen;
Bijlage 5: Landschappelijk inrichtingsplan;
Bijlage 6: Reacties vooroverleg provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas op het voorontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 Odiliapeel';
Bijlage 7: Zienswijze 'Beukenlaan 52 Odiliapeel' van Commando Diensten Centra Ministerie van Defensie.

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer, melkveehouderij J.L.M. van Kessel vof, exploiteert op de locatie Beukenlaan 52 te Odiliapeel een melkveehouderij. Het voornemen is om op deze locatie een machineloods te realiseren en twee bestaande voerplaten om te zetten in sleufsilos.

De realisatie van bovengenoemde bouwwerken is niet mogelijk omdat de initiatiefnemer bezwaar heeft gemaakt tegen het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" van de gemeente Uden, waardoor Gedeputeerde Staten (GS) van Noord-Brabant goedkeuring hebben onthouden aan het agrarische bouwblok aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel¹. GS heeft aangegeven dat in het kader van het artikel 30 plan de gemeente een nieuw bouwblok dient vast te stellen, waarbij zij het agrarisch bouwblok aan de Beukenlaan 52 dient te betrekken. Dit is niet gebeurd, waardoor er momenteel geen bouw mogelijkheden bestaan op de locatie aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel. Hierdoor is het op deze locatie momenteel niet mogelijk om bouwwerken te realiseren.

De gemeente Uden heeft in de brief van 15 september 2010 laten weten in principe medewerking te willen verlenen aan het verzoek middels een projectbesluitprocedure op basis van artikel 3.10 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze procedure is vanaf 1 oktober 2010 geïntegreerd in artikel 2.12 lid 1 sub a onder punt 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Middels deze procedure kan worden afgeweken van het bestemmingsplan middels een vrijstelling. Het is met deze procedure echter niet mogelijk om het bouwblok te repareren/realiseren.

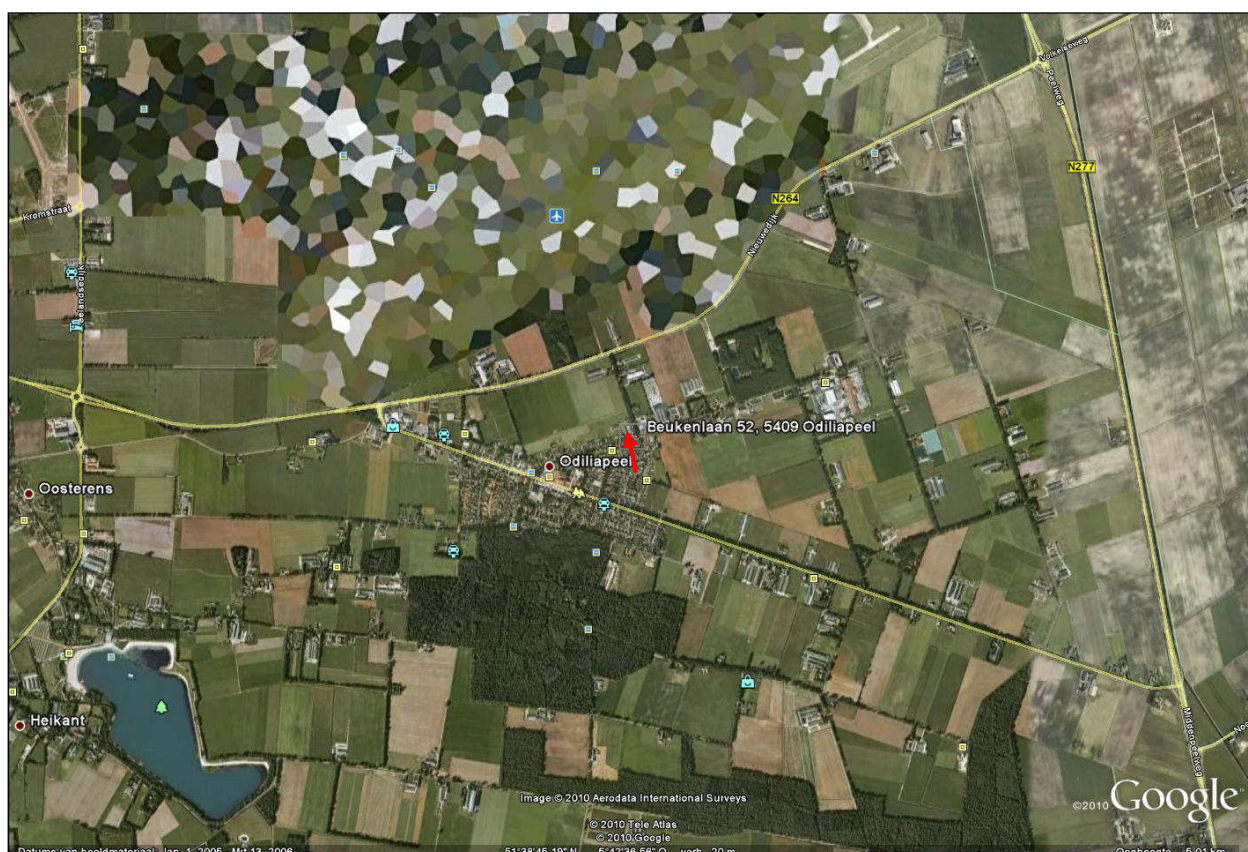
Omdat het bedrijf op de projectlocatie Beukenlaan 52 te Odiliapeel momenteel geen bouw mogelijkheden heeft, doordat goedkeuring is onthouden aan het bouwblok, kiest zij ervoor om middels een partiële herziening van het bestemmingsplan (ex art. 3.1. Wet ruimtelijke ordening) het bouwblok op deze locatie te repareren en bouw mogelijkheden binnen het bouwblok te scheppen in verband met de realisatie van een nieuwe benodigde machineloods en de inpassing van twee sleufsilos.

Dit rapport betreft de toelichting behorende bij bovengenoemde partiële herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" van de gemeente Uden voor de locatie Beukenlaan 52 te Odiliapeel.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten noorden, direct grenzend aan de kern, van Odiliapeel, in het buitengebied. De begrenzing van het plangebied wordt aan de oostzijde gevormd door de "Rogstraat", aan de zuidzijde door de "Beukenlaan", aan de westzijde door de woonbebouwing van de bebouwde kom en aan de noordzijde door de perceelsgrenzen van het terrein.

¹ De inhoud van het bezwaar wordt verder behandeld in paragraaf 4.4 van deze toelichting



Figuur 1, Ligging plangebied, plangebied aangegeven met rode pijl

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is nu geregeld in het Bestemmingsplan “Buitengebied 2006” Gemeente Uden. De gronden welke het plangebied omvatten hebben hierin de hoofdbestemming “Agrarisch gebied (Ag)”. De beoogde realisatie van een machineloods en de inpassing van twee sleufsilos is niet mogelijk omdat GS van de provincie Noord-Brabant goedkeuring heeft onthouden aan de detailbestemming “Agrarische bedrijven” en de gemeente Uden dit tot op heden niet heeft gerepareerd. Dit is de reden dat middels een partiële herziening van het bestemmingsplan (ex art. 3.1 Wet ruimtelijke ordening) een bouwvlak wordt gerealiseerd, waarbinnen de bestaande als de nieuw te realiseren gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen ten behoeve van de bestemming worden geconcentreerd.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridische bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met bijlagen waarin relevante onderzoeksresultaten zijn opgenomen en de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak. De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een zeven-tal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 ‘De bestaande situatie’, dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. In hoofdstuk 3 worden de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt beschreven. In hoofdstuk 4 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven. In hoofdstuk 5 worden de uitvoeringsaspecten opgesplitst in de milieuaspecten, de fysieke aspecten en economische aspecten behandeld op basis waarvan dit plan uitgevoerd kan worden. Hoofdstuk 6 licht de juridische planopzet toe. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemming(en) er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangege-

ven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd. In het laatste hoofdstuk van dit plan zal verslag worden gedaan van inspraak en (voor)overleg.

Natuur

Op circa 2.725 meter ten noorden van het plangebied zijn de Trentse Bossen gelegen. Dit is een langgerekt bosgebied in de gemeente Landerd aan de noordzijde van Vliegbasis Volkel, en beslaat ongeveer 150 ha. De Trentse Bossen maken deel uit van de ecologische hoofdstructuur, die in verbinding staan met natuurpark Maashorst in het westen en de loofbossen bij Mill in het oosten.

Verder is op 2.550 meter ten noorden van de projectlocatie het Duits lijntje gelegen, wat deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur.

Op circa 500 meter ten zuiden van het plangebied en direct ten zuiden van de kern Odiliapeel is het Bos-complex Odiliapeel gelegen. Dit bos heeft een oppervlakte van 130 ha en is eigendom van de gemeente Uden. Het is een gemengd ontginningsbos waarin men enkele beuken- en eikenlanen kan aantreffen.

Infrastructuur

Op circa 2,2 km ten oosten van het plangebied is de provinciale weg N277 gelegen, welke Noord-Brabant (Ravenstein) en Limburg (Kessel) met elkaar verbindt. Op circa 320 meter ten noorden van het plangebied is de provinciale weg N264 gelegen, welke een verbinding vormt tussen de A50 bij Uden en de N271 ter hoogte van Gennep. Ten westen, op circa 2,5 km, is de rijksweg A50 bij Uden gelegen. Dit is een autoweg en autosnelweg tussen Eindhoven en Emmeloord.

2.3 Beschrijving huidige situatie plangebied

De kadastrale ligging van het plangebied betreft gemeente: Uden, sectie D, nummers 2862 en 2864. Op deze locatie wordt in de huidige situatie een melkveehouderij geëxploiteerd. Op 11 juni 1998 is voor dit bedrijf een milieuvergunning verleend. Het bedrijf heeft een milieuvergunning voor de huisvesting van 84 stuks melkvee (beweiden) en 57 stuks jongvee. Voor alle bouwwerken zijn bouwvergunningen verleend en deze zijn reeds opgericht, waardoor de milieuvergunning geheel in werking is getreden. Het bedrijf valt vanaf 5 september 2006 onder het Besluit landbouw milieubeheer.

Op de projectlocatie zijn de onderstaande bouwwerken aanwezig.



Figuur 3, Bestaande bouwwerken

De grond waarop de machineloods wordt gerealiseerd is in de huidige situatie in gebruik als landbouwgrond.

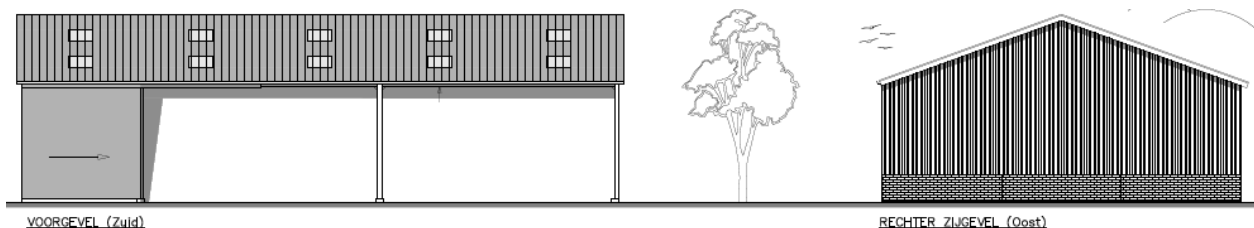
3. PLANBESCHRIJVING

Melkveehouderij J.L.M. van Kessel V.O.F. is eigenaar van de melkveehouderij op de locatie Beukenlaan 52 te Odiliapeel. Het doel is om op deze locatie een machineloods te realiseren voor het stallen van de machines en om twee voerplaten om te zetten in sleufsilo's. Omdat aan het bouwblok goedkeuring is onthouden door GS, en dit tot op heden niet aangepast is door de gemeente Uden, dient hiervoor eerst een nieuw bouwblok toegekend te worden aan de locatie voordat hier weer bouwmogelijkheden bestaan.

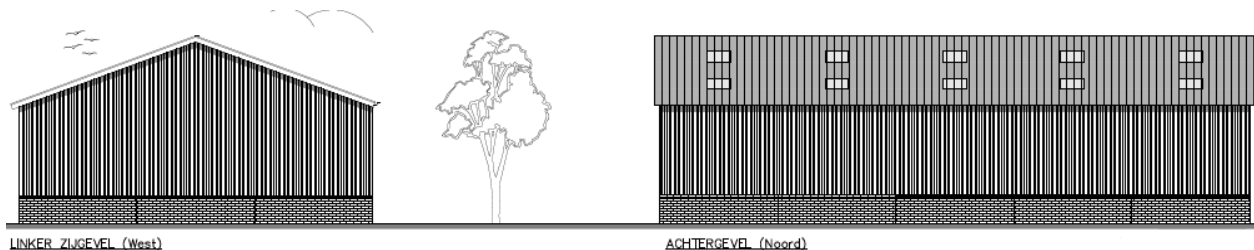
Machineloods:

De nieuwe machineloods heeft een afmeting van 25 meter lang x 15 meter breed, een goothoogte van 5 meter en een nokhoogte van 7,8 meter.

In onderstaande figuren zijn de gevelaanzichten van de nieuwe machineloods weergegeven:



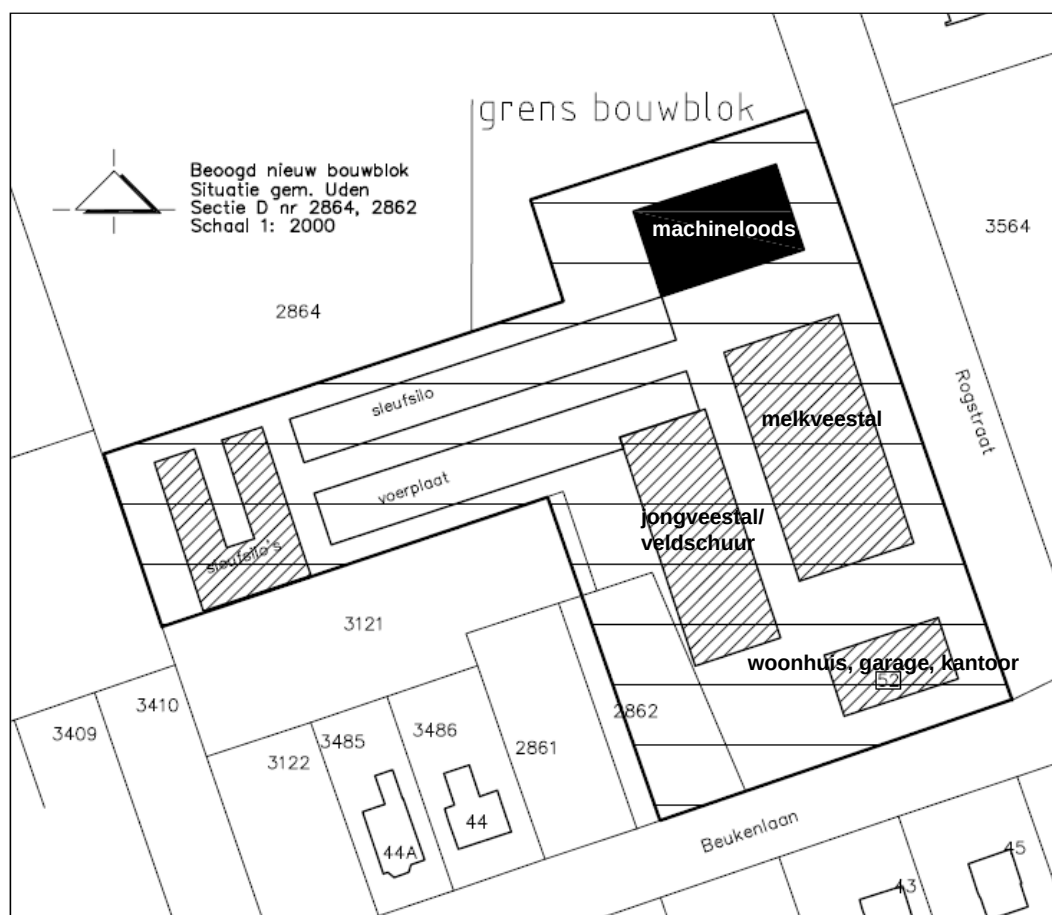
Figuur 4, Voorgevel (zuid) en Rechter zijgevel (oost) machineloods



Figuur 5, Linker zijgevel (west) en Achtergevel (noord) machineloods

Sleufsilo's

De twee voerplaten aan de westzijde van het bedrijf worden omgezet in sleufsilo's. Deze sleufsilo's hebben per stuk een afmeting van 22,2 meter lang x 7 meter breed en worden 1,5 meter hoog.



Figuur 6, Nieuw bouwblok en bouwwerken

4. BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komt het nationaal beleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.

4.2 Nationaal beleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte geeft de visie van het kabinet weer op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar een lange termijn.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen:

- versterken van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd, met tegen de achtergrond de algemene wens om de economische, ecologische en sociaal-culturele waarden van de ruimte te versterken en duurzaam te ontwikkelen. Van duurzame ontwikkeling is in de ogen van het Rijk sprake als aan elk van deze waarden gelijkwaardig en in onderlinge samenhang recht wordt gedaan en daarmee de aantrekkelijkheid van de ruimte voor bewoners, bezoekers en ondernemers toeneemt.

Met het beleid legt het kabinet een grotere verantwoordelijkheid bij decentrale overheden. De uitvoering van het beleid ligt primair bij de gemeenten, terwijl voor de provincies een belangrijke kaderstellende, coördinerende en controlerende taak is weggelegd.

Conclusie nationaal beleid

De algemene basiskwaliteit is de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen, dus datgene waar een ruimtelijk plan minimaal aan moet voldoen. De Nota Ruimte bevat hier generieke regels voor, waaraan alle betrokken partijen zijn gebonden. Op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking gaat het bijvoorbeeld om het bundelingsbeleid, het locatiebeleid, een goede balans tussen rode (stedelijke) en groen/blauwe (natuur en water) functies, milieuwetgeving en veiligheid. Op het gebied van water, natuur en landschap geldt de basiskwaliteit op punten als de watertoets, functiecombinaties met water en het groen in en om de stad. Het onderliggende plan voorziet in deze punten.

Nieuwe Wet ruimtelijke ordening en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 in ontwerp ter inzage worden gelegd moeten voldoen aan de eisen uit deze nieuwe wet. De nieuwe wet heeft vooral gevolgen voor de procedure van het bestemmingsplan. Belangrijkste wijziging hierbij is het vervallen van de goedkeuringsprocedure bij Gedeputeerde Staten. Dit betekent dat ná de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad direct de beroepsprocedure bij de Raad van State volgt.

Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden. Deze wet zorgt ervoor dat voor activiteiten voortaan maar één vergunning benodigd is, de omgevingsvergunning. De inhoud van het bestemmingsplan is door de invoering van deze twee wetten niet wezenlijk veranderd.

Wel is de naamgeving van een aantal bepalingen veranderd, want voor het doorlopen van een (voormalige) vrijstellingsprocedure of aanlegvergunningsprocedure, wordt voortaan een omgevingsvergunning verleend. Daarnaast zijn er standaardregels voor bijvoorbeeld overgangsrecht gaan gelden en zijn een aantal algemene bepalingen verdwenen, doordat deze nu in de wet zelf geregeld worden (bijvoorbeeld de gebruiksbeplanning).

Vanaf 1 januari 2010 zijn voor de vormgeving, digitale uitwisselbaarheid en beschikbaarstelling van bestemmingsplannen ook nieuwe wettelijke standaarden gaan gelden. Dit plan is opgesteld conform de standaarden IMRO2008, SVBP2008 en STRI2008.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO):

Na de inspraak hebben Provinciale Staten (PS) de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) op 1 oktober 2010 vastgesteld. Op 1 januari 2011 is deze in werking getreden. Tegelijk met het in werking treden van de nieuwe structuurvisie is de interimstructuurvisie komen te vervallen. Ook de uitwerkingsplannen van het Streekplan 2002 zijn ingetrokken. In de SVRO, zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de komende periode aangegeven tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid. Eén van de instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Het plangebied is op de Structuurvisiekaart gedeeltelijk gelegen in 'Stedelijke structuur – Kernen in het landelijk gebied', gedeeltelijk in 'Landelijk gebied – zoekgebied verstedelijking' en gedeeltelijk in 'Landelijk gebied – Accentgebied agrarische ontwikkeling'.



Figuur 7, Kaartuitsnede Structuurvisie, plangebied aangegeven met rode cirkel

Stedelijke Structuur is het stedelijk concentratiegebied en het overig stedelijk gebied inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking. De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De verschillen tussen de (middel)grote steden, suburbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, zijn een belangrijke kwaliteit van Brabant.

In de kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken over de verdeling van het programma voor wonen en werken.

Op de structurenkaart zijn de zoekgebieden verstedelijking aangegeven. Zolang binnen deze gebieden nog geen verstedelijking heeft plaatsgevonden, is daar feitelijk het perspectief van gemengd landelijk gebied aanwezig.

Een gemengd landelijk gebied is een gebied waarbinnen verschillende functies in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. In het gemengd landelijk gebied wordt voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Aan gemeenten wordt daarom gevraagd deze primair agrarische gebieden te beschermen. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is een gebied waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeeklei, de rivierklei, de peelstreek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.

4.3.2 Verordening ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan doormiddel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld.

De Verordening Ruimte bestaat uit twee delen. Fase 1 van de verordening is vastgesteld op 23 april 2010 en is in werking getreden op 1 juni 2010. Fase 2 van de verordening is een herziening van fase 1, waarbij de verordening op onderdelen wordt aangevuld en gewijzigd. De Verordening ruimte fase 2 is op 17 december 2010 vastgesteld en op 1 maart 2011 in werking treden.

Het plangebied is gedeeltelijk gelegen in "Agrarisch gebied", zie figuur 8. Dit is een gebied waar ontwikkelingsmogelijkheden zijn voor agrarische bedrijven.



Figuur 8, Kaartuitsnede Verordening Ruimte, Agrarisch gebied

Regels voor Grondgebonden agrarische bedrijven in de agrarische gebieden (artikel 8.3 Verordening ruimte):

In de Verordening ruimte zijn in artikel 8.3 regels opgenomen voor grondgebonden agrarische bedrijven² in agrarische gebieden. Deze regels zijn hieronder beschreven. Tevens is aangegeven welke regels van toepassing zijn op dit project en hoe hiermee omgegaan wordt.

1. *Een bestemmingsplan dat is gelegen in een agrarisch gebied:*
 - a. *bepaalt dat nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf niet is toegestaan;*
Bij dit plan is geen sprake van de nieuwvestiging van een grondgebonden bedrijf. Het betreft hier de reparatie van het bouwblok van een bestaand grondgebonden bedrijf, waar door Gedeputeerde Staten goedkeuring aan is onthouden, en vormverandering van dit bouwblok ten behoeve van de realisatie van een machineloods en erfbeplanting.
 - b. *kan bepalen dat hervestiging van en omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf zijn toegestaan;*
Niet van toepassing. Hier is geen sprake van de hervestiging van en omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf.
 - c. *kan voorzien in een uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf mits uit de toelichting blijkt dat deze uitbreiding noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering;*
Doordat GS goedkeuring heeft onthouden aan het bouwblok op de projectlocatie zijn hier momenteel geen bouw mogelijkheden. Om weer bouw mogelijkheden te creëren wordt middels een partiële herziening van het bestemmingsplan een nieuw bouwvlak gerealiseerd waarin alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen ten behoeve van het grondgebonden agrarische bedrijf worden geconcentreerd. Bij de realisatie van dit bouwblok wordt tevens rekening gehouden met de benodigde te realiseren machineloods, welke nodig is voor de stalling van de machines van het bedrijf.
 - d. *bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf worden geconcentreerd in een bouwblok.*
Uit dit rapport komt naar voren dat de gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere

² agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt.

permanente voorzieningen ten behoeve van de grondgebonden melkveehouderij worden geconcentreerd in een bouwblok.

5. *In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan een bestemmingsplan bepalen dat nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf buiten de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening, niet zijnde een boringsvrije zone, en buiten het winterbed is toegestaan mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat.*

Niet van toepassing.

6. *Uit de in het vijfde lid bedoelde verantwoording blijkt dat:*
- a. *is aangetoond dat ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn;*
 - b. *er sprake is van een groot openbaar belang waarbij is verzekerd dat elders daadwerkelijk een volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf planologisch, juridisch en feitelijk wordt opgeheven;*
 - c. *er financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden tot hervestiging binnen de gemeente en in omliggende gemeenten ontbreken.*

Niet van toepassing.

Hoofdstuk 2 Verordening Ruimte (Bevordering van ruimtelijke kwaliteit)

Artikel 2.1 Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

In artikel 2.1 van de Verordening Ruimte is opgenomen dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 2.2 van de Verordening Ruimte staat dat de toelichting bij een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezigheid of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft of van het gebied waarvan de gemeente de voorgenomen ontwikkeling in hoofdlijnen heeft beschreven.

Deze ruimtelijke onderbouwing bevat een verantwoording omtrent de aspecten en toetsingscriteria welke zijn beschreven in hoofdstuk 2 van de Verordening Ruimte.

Omdat het eigen beleid van de gemeente Uden betreffende hoofdstuk 2 van de Verordening ruimte nog in ontwikkeling is wordt tot die tijd gedeeltelijk aangesloten bij hetgeen is omschreven in de 'Concept Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap – De rood-met-groen koppeling'.

Op hoofdlijnen zijn er drie varianten denkbaar die invulling geven aan de kwantitatieve invulling van de rood-met-groen koppeling:

- door maatwerk te leveren per ontwikkeling met menselijke expertise;
- door het 'rood' om te rekenen naar euro's en die euro's in te zetten voor 'groen';
- door de oppervlakte 'rood' om te rekenen naar de oppervlakte 'groen'.

Het omrekenen naar euro's lijkt een goed hanteerbare kwantitatieve norm op te leveren, die mits eenmaal is vastgesteld ook makkelijk is toe te passen. Er zijn verschillende varianten denkbaar waarbij de verschillen bepaald worden door de grondslag waarop het rood naar euro's wordt omgerekend. Eén van die varianten is het vaststellen van forfaitaire bedragen per vastgestelde eenheid voor de ontwikkeling van verschillende functies. Dit heeft als voordeel dat er bij het vaststellen van een forfaitair bedrag een wisselende grondslag kan worden gehanteerd voor het bepalen van de basisinspanning; waardevermeerdering van de grond of van het object of zelfs de omvang van de bebouwing. Daarnaast is een voordeel dat de hoogte van het forfaitair bedrag, afhankelijk van de functie en het gebied, genuanceerd kan worden.

In deze situatie worden de volgende forfaitaire bedragen gehanteerd:

- agrarische landbouwgrond € 8,- / m²;
- agrarisch bouwblok € 25,- / m².

Waardevermeerdering:

Uitbreiding van het bouwblok van 0 m² (van 0,82³ ha naar 0,82 ha) tegen een prijs à € 25/m², thans bestemd als agrarisch gebied met een grondwaarde à € 8/m², betekent een waardevermeerdering van € 17/m². 20% van € 17/m² is € 3,40/m². Over de oppervlakte van 0 m² is dat een waardevermeerdering van € 0,-.

Kosten:

Voor dit plan vindt een kwaliteitsverbetering van het landschap plaats door het bouwblok landschappelijk in te passen volgens het beplantingsplan wat is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting. De kosten voor enkel het beplantingsmateriaal bedragen € 680,50 excl. BTW, de kosten van aanleg en beheer gedurende de navolgende 10 jaar en waardedaling grond niet meegerekend. Middels een anterieure overeenkomst kan de gemeente Uden financieel, feitelijk als juridisch zeker gesteld worden dat de kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd.

4.3.3 Reconstructieplan Peel en Maas

Met reconstructie wil de provincie Noord-Brabant een functieverandering in het landelijk gebied doorvoeren, om daarmee de maatschappelijke vraag naar bepaalde functies, zoals natuur, waterberging, recreatie en landschap meer in balans te brengen met de economische activiteiten in het landelijk gebied.

De reconstructie van het landelijk gebied wordt vormgegeven in de Reconstructiewet.

In deze wet zijn verschillende gebieden aangewezen: de reconstructiegebieden. In een opgesteld reconstructieplan is het toekomstbeeld voor het betreffende gebied aangegeven en er is een uitvoeringsprogramma opgenomen waarin de uitvoering van het wensbeeld is aangegeven. De reconstructie omvat de gecoördineerde en geïntegreerde voorbereiding, vaststelling en uitvoering van maatregelen en voorzieningen ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur van de landbouw, natuur en landschap en milieu en waterkwaliteit. Voor wat betreft de landbouw kent de reconstructie voor het buitengebied een zonering in landbouwontwikkelings-, verwevings- en extensiveringsgebieden.

Het plangebied is gelegen in de gemeente Uden en maakt hiermee deel uit van het reconstructieplan Peel en Maas. Dit reconstructieplan is door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 22 april 2005. Het plan vormt een beleidsmatig toetsingskader voor de provincie en de gemeenten. De projectlocatie is gelegen in een extensiveringsgebied-overig. Navolgende figuur is een uitsnede van de plankaart uit het reconstructieplan.

³ Dit betreft het bouwblok wat bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' van de gemeente Uden toegekend had moeten worden aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel. De gemeenteraad heeft dit destijds erkend, maar dit is verkeerd overgenomen op de plankaart. Hierdoor paste de bestaande bebouwing niet binnen het bouwblok. Hiertegen heeft reclamant bedenkingen aangetekend, welke GS gegrond heeft verklaard en daarom goedkeuring heeft onthouden aan het agrarische bouwblok aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel. GS heeft geconstateerd dat niet alle bebouwing binnen het bouwblok is opgenomen. Omdat het bouwblok waaraan goedkeuring is onthouden tot op heden niet is gerepareerd door de gemeente Uden, heeft initiatiefnemer ervoor gekozen dit op eigen initiatief en kosten te repareren zodat er weer bouw mogelijkheden ontstaan op de locatie.



Figuur 9, integrale zonering

Een extensiveringsgebied is in het reconstructieplan gedefinieerd als: “een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt”. Het betreft hier geen intensieve veehouderij, maar een grondgebonden agrarisch melkveebedrijf, waarop de reconstructie niet van toepassing is.

De reconstructie- en gebiedsplannen zijn op 13 maart 2012 ingetrokken door Provinciale Staten van Noord-Brabant. Om leemte in de regelgeving te voorkomen wordt voorts voorgesteld de begrenzing van de integrale zonering zoals opgenomen in de reconstructieplannen in de Verordening ruimte vast te stellen. De afspraken die op basis van de reconstructie- en gebiedsplannen zijn gemaakt, blijven materieel hun gelding behouden en daarmee de basis bieden voor de uitvoering.

4.3.4 Conclusie provinciaal beleid

Op basis van de beschreven (provinciale) beleidsstukken kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Structuurvisie ruimtelijke ordening: een gedeelte van de bestaande bebouwing in het plangebied is gelegen in ‘Stedelijke structuur – Kernen in het landelijk gebied’ en een gedeelte is gelegen in ‘Landelijk gebied – Accentiegebied agrarische ontwikkeling’. Het gedeelte waar de machineloods wordt gerealiseerd is gelegen in ‘Landelijk gebied – zoekgebied verstedelijking’. In dit gebied is zolang hier nog geen verstedelijking heeft plaatsgevonden, het perspectief van gemengd landelijk gebied aanwezig. Agrarische functies kunnen hier in samenhang met andere functies uitgeoefend worden en de provincie wil ook dat deze ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Agrarische ontwikkeling in deze gebieden blijft mogelijk.
- Verordening Ruimte: het plan betreft de reparatie van het bestemmingsplan door het toekennen van een nieuw agrarisch bouwblok aan een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf. In opdracht van Melkveehouderij J.L.M. van Kessel V.O.F. wordt datgene gerepareerd waarin de gemeente Uden tot op heden nalatig is geweest. De gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen ten behoeve van de grondgebonden melkveehouderij worden

geconcentreerd in een bouwblok. Deze reparatie voldoet aan de criteria welke zijn gesteld in de Verordening Ruimte.

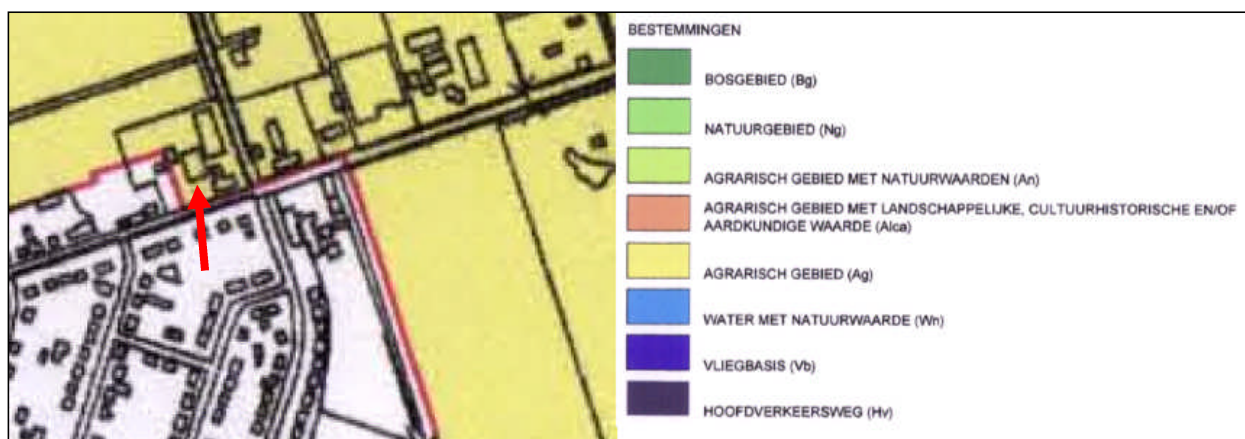
- Reconstructieplan Peel en Maas: het plangebied ligt in een 'extensiveringsgebied'. Dit gebied is gericht op wonen en natuur. Het plan betreft de reparatie en vormverandering van het bouwblok ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf, waarop de reconstructie niet van toepassing is. De reconstructieplannen zijn op 13 maart 2012 ingetrokken. De begrenzing van de integrale zonering zal echter vastgelegd worden in de Verordening ruimte.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende gemeentelijke beleid is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" van de gemeente Uden welke op 15 februari 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld. Door burgemeester en wethouders van de gemeente Uden is bij brief van 16 maart, ontvangen op 19 maart 2007, het bestemmingsplan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ingezonden. Gedeputeerde Staten hebben op 16 oktober 2007 nummer 1277236, over de goedkeuring van het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" van de gemeente Uden beslist.

Het plangebied is gelegen in de bestemming "Agrarische gebied (Ag)", zie onderstaande figuur.



Figuur 10, Kaartuitsnede bestemmingsplan "Buitengebied 2006" hoofdbestemming, plangebied is aangeduid met rode pijl

De locatie aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel heeft geen detailbestemming omdat aan de detailbestemming "agrarische bedrijven" goedkeuring is onthouden door GS van provincie Noord-Brabant, zie onderstaande figuur.



Figuur 11, Kaartuitsnede bestemmingsplankaart 2 "Buitengebied 2006" detailbestemmingen, plangebied is aange-
duid met rode pijl

Samenvatting:

Reclamant⁴ voert een agrarisch (rundvee)bedrijf aan de Beukenlaan 52 te Uden. Reclamant maakt be-
zwaar tegen de omvang van het aan hem toegekende bouwblok. Niet alle bebouwing ligt binnen het
bouwblok. Twee kuilplaten en een sleufsilo vallen buiten het bouwblok. De gemeenteraad heeft de
zienswijze gegrond verklaard maar bij het nameten op de plankaart blijkt het bouwblok 85 meter in plaats
van 100 meter te zijn waardoor wederom niet alle bestaande bebouwing binnen het bouwblok past.

Beoordeling (GS):

GS constateert dat het raadsbesluit en de plankaart niet met elkaar in overeenstemming zijn. De gemeen-
teraad heeft de ingediende zienswijze gegrond verklaard en een groter bouwblok toegekend. Abusievelijk
is de aanpassing van het bouwblok niet op de plankaart doorgevoerd. GS constateert dat niet alle be-
bouwing binnen het bouwblok is opgenomen. GS acht de bedenking gegrond en onthouden goedkeuring
aan het agrarische bouwblok aan de Beukenlaan 52 te Uden. Het bedoelde plandeel is met blauw omlijnd
op plankaart 2, bladnummer 4. In het kader van artikel 30 plan dient de gemeente een nieuw bouwblok
vast te stellen. Daarbij zal zij het agrarisch bouwblok aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel dienen te be-
trekken.

Omdat de gemeente Uden tot op heden het bestemmingsplan niet heeft gerepareerd en daardoor aan
het plangebied nog geen nieuw bouwblok is toegekend bestaan er momenteel geen bouw mogelijkheden
op de locatie aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel.

Conclusie

Onderhavig plan, realisatie van een machineloods en het inpassen van twee sleufsilo's, kan niet worden
gerealiseerd op basis van het vigerende bestemmingsplan omdat door GS goedkeuring is gehouden aan
de detailbestemming "agrarisch bouwblok". Op de locatie geldt formeel een bestemming, welke geen
bouw mogelijkheden biedt voor het betreffende bedrijf op deze locatie.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Uden heeft op 14 september 2010 be-
sloten om medewerking te verlenen aan de reparatie van het agrarische bouwblok Beukenlaan 52 te
Odiliapeel op basis van artikel 3.10 Wet ruimtelijke ordening⁵. Omdat met deze procedure geen bouwblok
kan worden toegekend en het bouwblok op de projectlocatie, waaraan goedkeuring is onthouden gerepa-
reerd dient te worden, wordt ervoor gekozen om dit te realiseren middels een partiële herziening van het
bestemmingsplan (ex art. 3.1. Wet ruimtelijke ordening).

⁴ J. van Kessel, vertegenwoordigd door de heer Manders, ZLTO

⁵ Vanaf 1 oktober 2010 geïntegreerd in artikel 2.12 lid 1 sub a onder punt 3 Wabo.

Artikel 15.2 lid a punt 1 bestemmingsplan “Buitengebied 2006”

In artikel 15.2 lid a punt 1 van het bestemmingsplan “Buitengebied 2006” van de gemeente Uden is opgenomen dat de afstand tot bestemming ‘Wegen’ niet minder mag bedragen dan 10 meter bij overige wegen. De aangrenzende wegen (Beukenlaan en Rogstraat) van het plangebied betreffen overige wegen.

In verband met de situering van de bestaande gebouwen en bouwwerken op de projectlocatie (op minder dan 10 meter van de bestemming ‘Wegen’) en om een werkbare bedrijfssituatie te behouden binnen het bedrijf is ervoor gekozen om de nieuwe machineloods te realiseren op een afstand van 8 meter vanaf de Rogstraat. Middels deze partiële herziening van het bestemmingsplan wordt deze afwijking gerealiseerd.

4.4.2 Welstandsnota Uden 2009

Begin juli 2009 heeft de gemeenteraad van Uden de nieuwe welstandsnota vastgesteld. In de nieuwe opzet van de nota is ervoor gekozen een groot deel van de gemeente Uden aan te wijzen als welstandsvrij gebied. Voor een aantal kenmerkende en bijzondere locaties, vaak de cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en enkele locaties met bijzondere architectuur, zijn concrete welstandscriteria aangegeven.

Conclusie

De locatie aan de Beukelaan 52 is gelegen in een Welstandsvrij gebied, zie figuur 12. In een welstandsvrij gebied worden geen bijzondere, expliciete eisen gesteld aan de ruimtelijke kwaliteit.



Figuur 12, Uitsnede kaart “Welstandsnota Uden 2009”, plangebied is aangeduid met rode pijl

5. UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

Bij de afwegingen van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In deze paragraaf worden de verschillende voor dit plan relevante milieuaspecten behandeld.

5.1.1 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven. Hierin wordt per bedrijfsoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke richtafstand hierbij (minimaal) in acht genomen zou moeten worden. De beoogde ontwikkeling is een ontwikkeling behorende bij een melkveehouderij welke past onder de omschrijving "Fokken en houden van rundvee" zoals opgenomen in de Lijst van Bedrijven. Hiervoor zijn de volgende richtafstanden opgenomen tot woningen van derden:

Geur:	Stof:	Geluid:	Gevaar:	Grootste afstand:
100	30	30	0	100

Conclusie

Zowel in de vigerende als in de nieuwe situatie kan niet voldaan worden aan de minimale richtafstand voor stof en geluid zoals gesteld door de VNG op de woningen aan de Beukenlaan 41, 43, 44 en 52 en de Rogstraat 6. Ook kan op verscheidene woningen in de omgeving van het plangebied niet voldaan worden aan de richtafstand van 100 meter voor geur.

De afstanden zoals deze zijn opgenomen op de Lijst van Bedrijven van de VNG betreffen richtafstanden waar een gemeente van af kan wijken. De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen om op eigen initiatief, middels deze procedure, het bestemmingsplan voor de projectlocatie, waaraan GS goedkeuring heeft onthouden, te repareren. Dit om weer bouwmogelijkheden op het bedrijf te scheppen, zodat de nieuwe machineloods en de omzetting van 2 voerplaten in sleufsilo's gerealiseerd kunnen worden. Gezien het feit dat de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet luchtkwaliteit en de Wet geluidhinder leidend zijn en door deze reparatie geen wijzigingen plaatsvinden in het woon- en leefklimaat van omliggende objecten t.o.v. de vigerende situatie is het verantwoord om het bouwblok op bovengenoemde locatie te repareren, zie ook paragraaf 5.1.2., 5.1.3. en 5.1.4.

5.1.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen.

Geurnormen

In artikel 3 lid 1 van de Wgv zijn normen opgenomen voor de geurbelasting welke een veehouderij met een geuremissiefactor mag veroorzaken op een geurgevoelig object binnen en buiten de bebouwde kom in zowel een concentratiegebied⁶ als buiten een concentratiegebied⁷. De projectlocatie is gelegen binnen het concentratiegebied.

In artikel 6 lid 1 van de Wgv is opgenomen dat gemeenten bij gemeentelijke verordening kan bepalen dat binnen een deel van het grondbeleid van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de betreffende waarde, genoemd in artikel 3 lid 1 van de Wgv. Voor een concentratiegebied geldt binnen de bebouwde kom een bandbreedte van 0,1 tot 14 oue/m³ en buiten de bebouwde kom 3 tot 35 oue/m³. De gemeente Uden heeft bij gemeentelijke verordening bepaald dat de volgende normen voor de volgende gebieden binnen de gemeente gelden:

A.	Bestaande woongebieden	3 odour units
B.	Extensiveringsgebied kernen grenzend aan woongebieden, inclusief nieuwe woongebieden en bestaande bedrijventerreinen	8 odour units
C.	Extensiveringsgebied kernen grenzend aan bedrijventerreinen, inclusief nieuwe bedrijventerreinen; specifieke normstelling Hoenderbos IV	14 odour units
D.	Landbouwonwikkelingsgebied	25 odour units
E.	Overig buitengebied	14 odour units

Conclusie

Op de projectlocatie worden dieren gehouden zonder geuremissiefactor, melkkoeien en bijbehorend jongvee, waarop artikel 3 lid 1 van de Wgv niet van toepassing is. Bij dieren zonder geuremissiefactor dient een minimale afstand tussen een veehouderij en een 'geurgevoelig object' te worden aangehouden, zie hieronder vaste afstanden.

Vaste afstanden

Milieutechnisch:

De afstanden welke genoemd zijn in artikel 3 lid 2 en in artikel 4 lid 1 van de Wgv en in artikel 4 lid 3 Besluit landbouw milieubeheer dienen gemeten te worden tussen het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf⁸ en de buitenzijde van het geurgevoelig object. De afstanden welke genoemd zijn in artikel 5 lid 1 van de Wgv dienen gemeten te worden vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object.

Ruimtelijk/planologisch:

Aangezien de veehouderij ruimtelijk/planologisch gezien rechten heeft om overal binnen het bouwblok te bouwen en geur te emitteren, uit ruimtelijk oogpunt gezien kunnen de dieren van de veehouderij overal binnen het nieuwe bouwblok worden gehouden, dient er bij nieuwe ontwikkelingen ook getoetst te worden vanaf de rand van het nieuwe bouwblok van de veehouderij tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object.

⁶ Binnen de bebouwde kom geldt een norm van 3,0 odour units per kubieke meter lucht en buiten de bebouwde kom van 14,0 odour units per kubieke meter lucht.

⁷ Binnen de bebouwde kom geldt een norm van 2,0 odour units per kubieke meter lucht en buiten de bebouwde kom van 8,0 odour units per kubieke meter lucht.

⁸ Een 'al dan niet overdekte ruimte waarbinnen dieren worden gehouden' (artikel 1 Wgv)

Artikel 3 lid 2 Wet geurhinder en veehouderij

Artikel 3 lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij geeft aan dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en;
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Conclusie

Milieutechnisch:

De dichtstbijzijnde geurgevoelige object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij welke is gelegen aan de Beukenlaan 56⁹ te Odiliapeel is op 200 meter gelegen van het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee aan de minimale afstand van 50 meter voor objecten buiten de bebouwde kom.

Ruimtelijk/planologisch:

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij welke is gelegen aan de Beukenlaan 56¹⁰ te Odiliapeel is op 198 meter gelegen van het dichtstbijzijnde punt van het bouwblok op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee aan de minimale afstand van 50 meter voor objecten buiten de bebouwde kom.

Artikel 4 lid 1 Wet geurhinder en veehouderij:

Artikel 4 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft aan dat de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geurremissiefactor is vastgesteld, o.a. melkkoeien, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a. Ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. Ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Afwijking gemeentelijke verordening:

In afwijking van dit artikel heeft de gemeente Uden bij gemeentelijke verordening vastgelegd dat een vaste afstand van 25 meter geldt tussen een veehouderij en geurgevoelig object dat is gelegen binnen de kernrandzones of, de bebouwingsconcentraties zoals aangeduid op de kaart Gebiedsvisie gemeente Uden Wet geurhinder en Veehouderij met het nummer 110502.201448.

Conclusie

Milieutechnisch:

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object binnen de bebouwde kom welke is gelegen aan de Beukenlaan 44 te Odiliapeel is op 41 meter gelegen van het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf op de projectlocatie. De dichtstbijzijnde geurgevoelige object buiten de bebouwde kom welke zijn gelegen aan de Rogstraat 6 en Beukenlaan 54 te Odiliapeel zijn op respectievelijk 52 meter en 42 meter gelegen van het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de minimale afstand van 100 meter voor objecten binnen de bebouwde kom, maar wel aan de afstand van 25 meter voor objecten buiten de bebouwde kom welke zijn gelegen in de kernrandzone.

Op 11 juni 1998 is voor de planlocatie een milieuvergunning verleend voor hetgeen wat aanwezig is op de locatie. Sinds 5 september 2006 valt het bedrijf automatisch onder de werking van het Besluit landbouw milieubeheer. Ten opzichte van de vigerende situatie vindt er door het plan op de locatie geen wijziging plaats in dieren, dieraantallen en afstanden tot geurgevoelige objecten. Door dit plan wijzigt er t.o.v. de vigerende situatie niets qua geur. Vanuit milieutechnisch oogpunt is er op de locatie geurtechnisch sprake van een vergund recht zolang de afstanden tot geurgevoelige objecten niet verkleind worden en het aantal dieren van één of meer diercategorieën niet toeneemt. De huidige milieuregeling staat de verkleining van de afstanden en de wijziging in dieraantallen en diercategorieën op de locatie in de weg, gezien de ligging van diverse woningen op korte afstand van de veehouderij.

⁹ Gelegen buiten de bebouwde kom.

¹⁰ Gelegen buiten de bebouwde kom.

Het plan op bovengenoemde locatie voldoet, doordat er geen wijzigingen in het aantal dieren, diercategorie dan wel afstanden plaatsvinden, milieutechnisch gezien aan de geurregelgeving op basis van zowel de Wet geurhinder en veehouderij als het Besluit landbouw milieubeheer.

Ruimtelijk/planologisch:

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom welke zijn gelegen aan de Beukenlaan 41, 43, 44, 44a te Odiliapeel zijn gelegen op respectievelijk 23, 23, 21, 25 en 35 meter van het dichtstbijzijnde punt van het bouwblok op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de minimale afstand van 100 meter voor objecten binnen de bebouwde kom.

De bouwblok grens van het beoogde nieuwe bouwblok, aan de zijde van bovengenoemde geurgevoelige objecten, wijzigt door dit plan niet ten opzichte van de bouwblok grenzen van het bouwblok dat de gemeente Uden toe had moeten kennen nadat goedkeuring was onthouden door GS aan het bouwblok op de locatie. De reparatie van het bouwblok, zodat op de locatie bouw mogelijkheden worden geschept om de nieuwe benodigde machineloods en de inpassing van twee sleufsilos te kunnen realiseren heeft geen wijziging van dieraantallen of soort dieren tot gevolg. De geursituatie richting de omgeving verandert derhalve niet, waardoor er door dit plan ook geen wijzigingen plaatsvinden in het woon- en leefklimaat t.o.v. de huidige vigerende situatie. Gezien de huidige milieuregelgeving is het milieutechnisch ook niet mogelijk om de dieren van de veehouderij overal binnen het nieuwe bouwblok te houden, omdat diverse woningen van derden op zeer korte afstand van de veehouderij zijn gelegen. De reparatie van het bouwblok om een machineloods te kunnen realiseren en twee sleufsilos in te kunnen passen heeft geen gevolgen op de geursituatie richting de omgeving. Deze verandert niet t.o.v. de vigerende situatie. Het plan op de locatie is vanuit de goede ruimtelijke ordening acceptabel.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom welke zijn gelegen aan de Rogstraat 6 en Beukenlaan 54 te Odiliapeel zijn op respectievelijk 27 meter en 29 meter gelegen van het dichtstbijzijnde punt van het bouwblok op de projectlocatie. Het plan voldoet daarmee wel aan de afstand van 25 meter voor objecten buiten de bebouwde kom.

Artikel 5 lid 1 Wet geurhinder en veehouderij:

Artikel 5 lid 1 geeft aan dat de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Conclusie

Milieutechnisch:

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object binnen de bebouwde kom welke is gelegen aan de Beukenlaan 44 te Odiliapeel is op 41 meter gelegen van de dichtstbijzijnde buitenzijde van een dierenverblijf op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de minimale afstand van 100 meter voor objecten binnen de bebouwde kom.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom welke zijn gelegen aan de Rogstraat 6 en Beukenlaan 54 te Odiliapeel zijn op respectievelijk 52 meter en 42 meter gelegen van de dichtstbijzijnde buitenzijde van een dierenverblijf op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de minimale afstand van 50 meter voor objecten buiten de bebouwde kom op het object aan de Beukenlaan 54 te Odiliapeel.

Op 11 juni 1998 is voor de planlocatie een milieuvergunning verleend voor hetgeen wat aanwezig is op de locatie. Sinds 5 september 2006 valt het bedrijf automatisch onder de werking van het Besluit landbouw milieubeheer. Ten opzichte van de vigerende situatie vindt er door het plan op de locatie geen wijziging plaats in dieren, dieraantallen en afstanden tot geurgevoelige objecten. Door dit plan wijzigt er t.o.v. de vigerende situatie niets qua geur. Vanuit milieutechnisch oogpunt is er op de locatie geurtechnisch sprake van een vergund recht zolang de afstanden tot geurgevoelige objecten niet verkleind wordt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën niet toeneemt. De huidige milieuregelgeving staat de verkleining van de afstanden en de wijziging in dieraantallen en diercategorieën op de locatie in de weg, gezien de ligging van diverse woningen op korte afstand van de veehouderij.

Het plan op bovengenoemde locatie voldoet hiermee milieutechnisch gezien aan de geurregelgeving op basis van zowel de Wet geurhinder en veehouderij als het Besluit landbouw milieubeheer.

Ruimtelijk/planologisch:

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom welke zijn gelegen aan de Beukenlaan 41, 43, 44 en 44a te Odiliapeel zijn gelegen op respectievelijk op 23, 23, 21, 25 en 35 meter van het dichtstbijzijnde punt van het bouwblok op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de minimale afstand van 50 meter voor objecten binnen de bebouwde kom.

De bouwblok grens van het beoogde nieuwe bouwblok, aan de zijde van bovengenoemde geurgevoelige objecten, wijzigt door dit plan niet ten opzichte van de bouwblok grenzen van het bouwblok dat de gemeente Uden toe had moeten kennen nadat goedkeuring was onthouden door GS aan het bouwblok op de locatie. De reparatie van het bouwblok, zodat op de locatie bouw mogelijkheden worden geschept om de nieuwe benodigde machineloods en de inpassing van twee sleufsilos te kunnen realiseren heeft geen wijziging van dieren aantallen of soort dieren tot gevolg. De geursituatie richting de omgeving verandert derhalve niet, waardoor er door dit plan ook geen wijzigingen plaatsvinden in het woon- en leefklimaat t.o.v. de huidige vigerende situatie. Gezien de huidige milieuregelgeving is het milieutechnisch ook niet mogelijk om de dieren van de veehouderij overal binnen het nieuwe bouwblok te houden, omdat diverse woningen van derden op zeer korte afstand van de veehouderij zijn gelegen. De reparatie van het bouwblok om een machineloods te kunnen realiseren en twee sleufsilos in te kunnen passen heeft geen gevolgen op de geursituatie richting de omgeving. Deze verandert niet t.o.v. de vigerende situatie. Het plan op de locatie is vanuit de goede ruimtelijke ordening acceptabel.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom welke zijn gelegen aan de Rogstraat 6 en Beukenlaan 54 te Odiliapeel zijn op respectievelijk 27 meter en 29 meter gelegen van het dichtstbijzijnde punt van het bouwblok op de projectlocatie. Het plan voldoet daarmee wel aan de afstand van 25 meter voor objecten buiten de bebouwde kom.

Artikel 4 lid 3 sub a Besluit landbouw milieubeheer

In artikel 4 lid 3 sub a van het Besluit landbouw milieubeheer is het volgende bepaald:

- a. een inrichting die is gelegen op een afstand van minder dan 100 meter van een object categorie I¹¹ of II¹², of op een afstand van minder dan 50 meter van een object categorie III¹³, IV¹⁴ of V¹⁵ en die is opgericht voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, indien:
 1. per diercategorie het aantal landbouwhuisdieren dat gehouden wordt niet groter is dan het aantal landbouwhuisdieren van die diercategorie dat op grond van een vergunning of op grond van het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer of het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer of het Besluit landbouw milieubeheer zoals dat luidde voor 1 oktober 2009 gehouden mocht worden, en
 2. voor zover de afstand tot enig object categorie I of II, gelegen op een afstand van minder dan 100 meter van de inrichting, of tot enig object categorie III, IV of V, gelegen op een afstand van minder dan 50 meter van de inrichting, niet is afgenomen;

Conclusie

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object binnen de bebouwde kom wat is gelegen aan de Beukenlaan 44 betreft een categorie II object en is op 41 meter gelegen van het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de minimale afstand van 100 meter tot een categorie II object. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object buiten de bebouwde kom wat is gelegen aan de Beukenlaan 54 betreft een categorie III object en is op 42 meter gelegen van het dichtstbijzijnde emissiepunt van een dierenverblijf op de projectlocatie. Het plan voldoet hiermee niet aan de mini-

¹¹ Bebouwde kom met stedelijk karakter, ziekenhuis, sanatorium en internaat, en objecten voor verblijfsrecreatie.

¹² Bebouwde kom of aaneengesloten woonbebouwing van beperkte omvang in een overigens agrarische omgeving, en objecten voor dagrecreatie.

¹³ Verspreid liggende niet-agrarische bebouwing die aan het betreffende buitengebied een overwegende woon- of recreatiefunctie verleent.

¹⁴ Woning behorende bij een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij waar 50 of meer mestvarkenseenheden op grond van een vergunning of een algemene maatregel van bestuur aanwezig mogen zijn, en verspreid liggende niet-agrarische bebouwing.

¹⁵ Woning, behorende bij een veehouderij waar 50 of meer mestvarkenseenheden op grond van een vergunning of een algemene maatregel van bestuur aanwezig mogen zijn.

male afstand van 50 meter tot een categorie III object. Gezien het feit dat de projectlocatie milieutechnisch niet kan voldoen aan de benodigde afstanden voor geur, kan deze ook niet voldoen aan de afstanden tussen het geurgevoelige object en de rand van het vast te stellen bouwvlak.

Milieutechnisch:

Op 11 juni 1998 is voor de planlocatie een milieuvergunning verleend voor hetgeen wat aanwezig is op de locatie. Sinds 5 september 2006 valt het bedrijf automatisch onder de werking van het Besluit landbouw milieubeheer. Ten opzichte van de vigerende situatie vindt er door het plan op de locatie geen wijziging plaats in dieren, dieraantallen en afstanden tot geurgevoelige objecten. Door dit plan wijzigt er t.o.v. de vigerende situatie niets qua geur. Vanuit milieutechnisch oogpunt is er op de locatie geurtechnisch sprake van een vergund recht zolang de afstanden tot geurgevoelige objecten niet verkleind wordt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën niet toeneemt. De huidige milieuregelgeving staat tevens de verkleining van de afstanden en de wijziging in dieraantallen en diercategorieën op de locatie in de weg, gezien de ligging van diverse woningen op korte afstand van de veehouderij.

Het plan op bovengenoemde locatie voldoet hiermee milieutechnisch gezien aan de geurregelgeving op basis van zowel de Wet geurhinder en veehouderij als het Besluit landbouw milieubeheer.

Ruimtelijk/planologisch:

De reparatie van het bouwblok, zodat op de locatie bouwmogelijkheden worden geschept om de nieuwe benodigde machineloods en de inpassing van twee sleufsilos te kunnen realiseren heeft geen wijziging van dieraantallen of soort dieren tot gevolg. De geursituatie richting de omgeving verandert derhalve niet, waardoor er door dit plan ook geen wijzigingen plaatsvinden in het woon- en leefklimaat t.o.v. de huidige vigerende situatie. De reparatie van het bouwblok om een machineloods te kunnen realiseren en twee sleufsilos in te kunnen passen heeft geen gevolgen op de geursituatie richting de omgeving. Deze verandert niet t.o.v. de vigerende situatie. De kleine wijziging van het bouwblok ten noorden wordt gerealiseerd om te voldoen aan de eis vanuit de Verordening ruimte dat alle permanente voorzieningen, waaronder erfbepanting, ten behoeve van de bestemming binnen het bouwblok worden gesitueerd. Het plan op de locatie is vanuit de goede ruimtelijke ordening acceptabel.

5.1.3 Luchtkwaliteit

Op de projectlocatie wordt een machineloods gerealiseerd en twee bestaande voerplaten worden omgezet in twee sleufsilos. Om dit te kunnen realiseren wordt aan het plangebied een nieuw bouwblok toegekend. Er vindt geen wijziging plaats in dieren, dieraantallen en aan- en afvoerbewegingen. Op de locatie vinden geen essentiële wijzigingen plaats m.b.t. luchtkwaliteit. Het plan valt onder de regeling "Niet in Betekende Mate".

5.1.4 Geluidhinder

De geluidsemisatie ten gevolge van de inrichting wordt getoetst aan de normen van de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening'.

De factoren die een bijdrage leveren aan de geluidsproductie wijzigen niet t.o.v. de vigerende situatie. Op de locatie vinden dan ook geen essentiële wijzigingen plaats m.b.t. geluidhinder door de reparatie van het bouwblok en de realisatie van een machineloods en het omzetten van twee voerplaten in sleufsilos.

Door het omzetten van de twee bestaande voerplaten in sleufsilos wijzigt er niets in de geluidssituatie t.o.v. de vigerende situatie. De rijroute naar de sleufsilos blijft hetzelfde als naar de voerplaten en ook het aantal aan- en afvoerbewegingen en laadmomenten. Het enige verschil is dat er langs de voerplaten muurtjes komen te staan. Dit heeft geen invloed op de geluidsuitstraling naar de omgeving toe.

De machineloods is bedoeld voor de stalling van de machines van het bedrijf. Verder vinden er geen activiteiten plaats in deze machineloods. De enige geluidsproducerende werking die hierdoor ontstaat is bij het halen en stallen van de machines. Hierdoor kan de geluidsuitstraling op de woning Rogstraat 6 te Odiliapeel iets toenemen. Dit wordt echter weer gecompenseerd doordat de machineloods de geluidsuitstraling van het laden van voer bij de sleufsilos als de geluidsuitstraling van de aan- en afvoerbewegingen naar de sleufsilos dempt.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat de geluidsuitstraling door het plan op bovengenoemde locatie beperkt blijft waardoor het woon- en leefklimaat op basis van geluid naar de omgeving toe als acceptabel beschouwd kan worden.

Hier zal echter bij zowel de melding Besluit landbouw milieubeheer als bij een eventuele aanvraag omgevingsvergunning voor een inrit ook op getoetst worden.

5.1.5 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure dient volgens het Besluit ruimtelijke ordening inzichtelijk te worden gemaakt of bodemverontreiniging het voorgenomen bestemmingsplan in de weg staat.

Huidige en toekomstige functie:

De huidige functie van het plangebied is volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' van de gemeente Uden 'Agrarisch gebied' omdat GS aan de bestemming 'Agrarische bedrijven (bouwblok)' destijds goedkeuring heeft onthouden omdat de initiatiefnemer destijds bezwaar heeft gemaakt tegen het bouwblok. Omdat dit nooit gerepareerd is door de gemeente Uden is binnen het plangebied een agrarisch bedrijf in werking zonder bouwblok. De voorgenomen functie van het plangebied betreft dan ook een agrarisch bouwblok. Het bouwblok wordt ten noorden iets groter t.o.v. het bouwblok zoals dat gerepareerd had moeten worden. Dit i.v.m. tussentijds gewijzigde regelgeving, waardoor de nieuwe erfbeplanting t.b.v. de bestemming binnen het bouwblok gesitueerd dient te worden. Het bouwblok blijft qua oppervlakte echter gelijk aan het bouwblok zoals dit gerepareerd had moeten worden.

Het plangebied is op de gemeentelijke bodemfunctieklassenkaart aangegeven als functieklassse 'Natuur en landschap'.

Huidige bodemsituatie:

In de Bodemkwaliteitskaart (BKK) van december 2007 is de gemiddelde bodemkwaliteit in diverse zones van de gemeente vastgelegd. Het plangebied ligt in de zone (Agrarisch) buitengebied. De gemiddelde bodemkwaliteit is als schoon berekend.

Om vast te stellen of er verdachte bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden is vooronderzoek uitgevoerd waarbij de volgende bronnen zijn geraadpleegd: Bodeminformatiesysteem gemeente Uden. De conclusie van deze raadpleging is dat in het plangebied in 1998 een bodemonderzoek is uitgevoerd ten behoeve van een bouw aanvraag. In grond en grondwater zijn hierbij lichte verontreinigingen aangetoond. Direct grenzend aan het plangebied zijn geen bodemonderzoeken bekend.

Toetsing en beoordeling van de kwaliteit aan de functie:

- Diffuse bodemkwaliteit: In het plangebied voldoet de gemiddelde bodemkwaliteit, zoals bepaald in de BKK, aan de normen van de functie zoals vastgelegd in de Bodemfunctieklassenkaart. De voorgenomen bestemming wordt niet belemmerd door diffuse bodemkwaliteit.
- Locale verontreinigingen (puntbronnen): Uit het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat het concentratieniveau van de onderzochte stoffen lager is dan de normen van de Wet bodembescherming zoals vastgelegd in de circulaire bodemsanering 2009. De voorgenomen bestemming wordt niet belemmerd door locale bodemverontreiniging.

Financiële haalbaarheid:

Er zijn geen financiële consequenties ten gevolge van bodemverontreiniging

Conclusie

Uit de geraadpleegde informatie is gebleken dat de voorgenomen bestemmingswijziging niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging.

5.1.6 Externe veiligheid

Risicokaart provincie Noord-Brabant:

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants¹⁶.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Conclusie

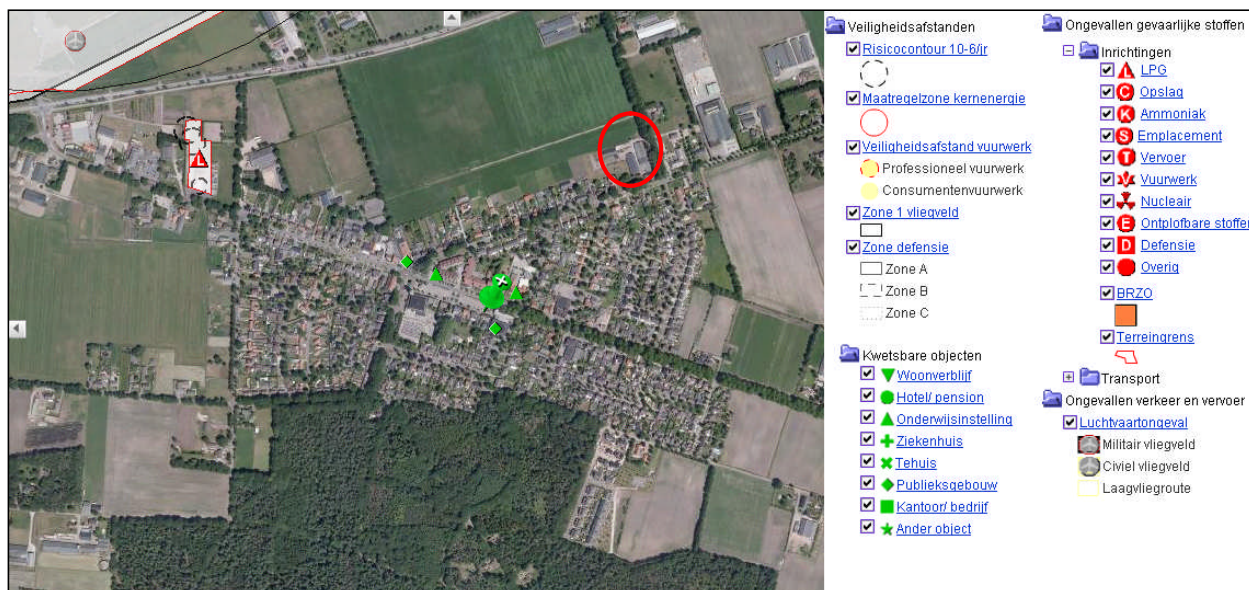
De risicokaart toont niet alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen, maar ook andere risico's. Deze risico's worden op de risicokaart aangeduid als `overig`. Deze overige risico's zijn ingedeeld in de volgende ramptypen:

- luchtvaartongevallen;
- ongeval op water;
- verkeersongevallen op land;
- tunnelongevallen;
- brand in (grote) gebouwen (zie kwetsbare objecten);
- instorting van gebouwen (zie kwetsbare objecten);
- verstoring van de openbare orde;
- paniek in menigte;
- overstroming;

¹⁶ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

- natuurbranden.

Aangaande het plangebied zijn er volgens de risicokaart geen risico's aanwezig. Onderhavig plan ondervindt dus geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid.



Figuur 13, Uitsnede risicokaart provincie Noord-Brabant, plangebied is rood omcirkeld

Toetsingscriteria veiligheid/verstoring uit Bestemmingsplan Buitengebied 2006:

Indien nieuwe bebouwing of functieverandering plaats vindt in bepaalde zones waar sprake is van mogelijke onaanvaardbare gevolgen in verband met veiligheid of verstoring dan zal dat eveneens nader afgewogen moeten worden. Hierbij gaat het om de volgende zaken.

1. Toetsingszone leidingen:

Het plangebied is niet gelegen in zones welke zijn aangeduid als 'toetsingszone hoofdtransportleiding gas' of 'toetsingszone brandstofleiding' zoals aangegeven op plankaart 3b¹⁷.

2. Hindercirkel LPG:

Het plangebied is volgens plankaart 3b¹⁸ niet gelegen binnen een 'hindercirkel LPG', met een straal van 150 m.

3. Gevarenzones A,B en C militair terrein / Munitieveiligheidszones:

Op de militaire Vliegbasis Volkel zijn een aantal munitieopslagplaatsen aanwezig. In verband met de veiligheid rondom die opslagplaatsen gelden een 3-tal 'gevaarzones A, B of C militair terrein'. Het plangebied is volgens plankaart 3b¹⁹ niet gelegen binnen een gevaarzone militair terrein.

4. Vliegfunnel / Inner Horizontal and Conical Surface (IHCS):

Binnen de vliegfunnel en IHCS van de militaire Vliegbasis Volkel mag bebouwing wat hoogte betreft vanwege de veiligheid niet hoger reiken dan de onderkant (in m +NAP) van de betreffende vliegfunnel en het aansluitende obstakelvrije vlak (IHCS).

Uit plankaart 3b van het bestemmingsplan blijkt dat het plangebied is gelegen binnen een vliegfunnel en IHCS van de militaire Vliegbasis Volkel met een hoogte van 64 meter +NAP. De nieuwe bebouwing blijft ruim beneden de 64m+NAP, waardoor de veiligheid door dit plan niet negatief beïnvloed wordt..

¹⁷ Bestemmingsplan Buitengebied 2006 gemeente Uden

¹⁸ Bestemmingsplan Buitengebied 2006 gemeente Uden

¹⁹ Bestemmingsplan Buitengebied 2006 gemeente Uden

Bij schrijven van d.d. 15 oktober 2013 met het onderwerp: Zienswijze 'Beukenlaan 52 Odiliapeel' heeft het Commando DienstenCentra Ministerie van Defensie een zienswijze ingediend bij de Gemeenteraad van de Gemeente Uden op het ter inzage liggende ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel'. In deze zienswijze wordt aangegeven dat in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting staat dat het plangebied is gelegen in de funnel en het IHCS. Opgemerkt wordt dat deze echter niet is gelegen in de funnel, alleen het IHCS (Inner Horizontal and Conical Surface). Dit is n.a.v. de zienswijze aangepast in de regels (artikel 6.1).

5. Instrument Landing System (ILS)-verstoringsgebied:

De militaire Vliegbasis Volkel beschikt over ILS-apparatuur, om landing in verminderde weersomstandigheden mogelijk te maken, die door bebouwing van een bepaalde hoogte in de omgeving mogelijk verstoord kan worden. Om dat te voorkomen dient de bebouwing die hoger reikt dan de onderkant (in m +NAP) van de betreffende ILS-vakken (zijnde een horizontaal en een oplopend vlak) nader getoetst te worden op de aanvaardbaarheid c.q. het voorkomen van onevenredige verstoring van de ILS. Daarbij is in relatie tot dit bestemmingsplan, gezien de toegelaten bebouwingshoogte en de hoogteligging van het plangebied, een afstemming tot hoogte van 64 m +NAP planologisch ruimschoots voldoende, en zijn de ILS-vlakken op plankaart 3b slechts ten dele, tot die relevante hoogte, als zodanig aangeduid.

Uit plankaart 3b van het bestemmingsplan is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen binnen het ILS-verstoringsgebied.

Bij schrijven van d.d. 15 oktober 2013 met het onderwerp: Zienswijze 'Beukenlaan 52 Odiliapeel' heeft het Commando DienstenCentra Ministerie van Defensie een zienswijze ingediend bij de Gemeenteraad van de Gemeente Uden op het ter inzage liggende ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel'. In deze zienswijze wordt aangegeven dat in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting staat dat het plangebied niet in het gebied van het ILS ligt. Dit is volgens hen niet juist. Zij geven aan dat het plangebied is gelegen in het zijvlak van het ILS met een maximale bouwhoogte van 41 m +NAP. Dit is n.a.v. de zienswijze ook opgenomen in de regels (artikel 6.3).

6. Belemmeringszones I en II militair terrein:

Voor een veilig en doelmatig functioneren van Vliegbasis Volkel zijn er op militaire terreinen buiten de vliegbasis bepaalde (navigatie)installaties aanwezig. Teneinde het ongestoord functioneren van die installaties te kunnen waarborgen dient er in een zone rond die terreinen, aangeduid met 'Belemmeringszones I en II militair terrein' op plankaart 3b, een toetsing plaats te vinden van iedere bebouwing hoger dan 8 m resp. 6 m om te voorkomen dat daardoor onevenredige verstoring plaats vindt van de betreffende installaties/ apparatuur.

Het plangebied is niet gelegen in een Belemmeringszone I en II militair terrein.

7. Straalpaden:

Binnen de straalpaden, zoals aangegeven op plankaart 3b, mag ingevolge dit plan de toegelaten bebouwingshoogte niet hoger reiken dan tot de onderkant van de betreffende straalpaden.

Het plangebied is niet gelegen binnen de straalpaden.

8. Radarverstoringsgebied:

Het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van Vliegbasis Volkel dat zich boven een hoogte van 65m +NAP uitstrekt in een straal van 27,8 km rondom het radar van de vliegbasis. Dit is geen belemmerende factor omdat de nieuwe bebouwing niet hoger reikt dan 65m +NAP en daardoor de werking van de radar niet verstoord.

Bij schrijven van d.d. 15 oktober 2013 met het onderwerp: Zienswijze 'Beukenlaan 52 Odiliapeel' heeft het Commando DienstenCentra Ministerie van Defensie een zienswijze ingediend bij de Gemeenteraad van de Gemeente Uden op het ter inzage liggende ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel'. In deze zienswijze wordt aangegeven dat in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting staat dat het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied. Dit is juist maar de maximale bouwhoogte is 56 meter +NAP (i.p.v. de genoemde 65m +NAP); zie hiervoor de wijziging van het Rarro van 1 oktober 2012. in het gebied van het ILS ligt. Dit is n.a.v. de zienswijze ook in de regels aangepast (artikel 6.2).

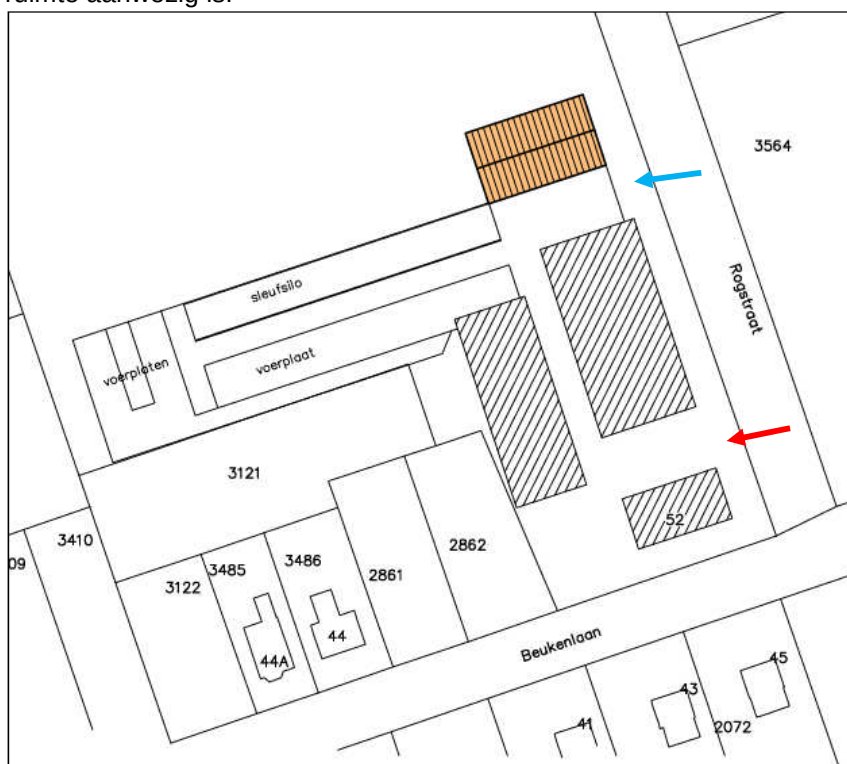
Conclusie

Het toekennen van een bouwblok, de realisatie van een machineloods en het omzetten van twee voerplaten in sleufsilos wordt niet belemmerd door de toetsingscriteria veiligheid/verstoring uit het bestemmingsplan Buitengebied 2006 en de wijziging van het Rarro van 1 oktober 2012.

5.2 Fysieke aspecten

5.2.1 Verkeerskundige situatie

Het bedrijf blijft, zoals in de huidige situatie, bereikbaar vanaf de Rogstraat te Odiliapeel. Deze weg is gelegen ten oosten van het plangebied. Naast de bestaande ontsluiting op de Rogstraat, wordt ter hoogte van de nieuwe machineloods een nieuwe ontsluiting gerealiseerd op de Rogstraat. Hiervoor wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Verder neemt het aantal mobiliteitsbewegingen niet toe t.o.v. de vigerende situatie. Het parkeren vindt plaats op eigen terrein, waarvoor op de projectlocatie voldoende ruimte aanwezig is.



Figuur 14, Ontsluiting van het plangebied, bestaande ontsluiting bedrijf aangegeven met rode pijl, nieuwe ontsluiting bedrijf aangegeven met blauwe pijl.

5.2.2 Natuurwaarden

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie vastgelegd.

De **Natuurbeschermingswet** heeft betrekking op de Europese beschermde Natura 2000- gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000- gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die effecten hebben op de beschermde natuur in een Natura

2000-gebied (of Beschermd Natuurmonument) dienen in het kader van de 'Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant' dit te melden bij de provincie Noord-Brabant.

De **Wet ammoniak en veehouderij (Wav)** beschermt zeer kwetsbare gebieden tegen de uitstoot van ammoniak die wordt veroorzaakt door veehouderijen. Op grond van deze wet hebben Provinciale Staten gebieden aangewezen die als zeer kwetsbaar²⁰ worden aangemerkt. In deze gebieden en een zone van 250 meter hieromheen is uitbreiding met dierenverblijven of het nieuw vestigen van veehouderijen beperkt.

De **Flora- en faunawet** heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridische zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrictlijn (tezamen tabel 3) en met vogels. Van de laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn, maar waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effect heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen. Met passende maatregelen kan de aanvraagprocedure voor een ontheffing voorkomen worden. Voor soorten van 'tabel 2' geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door ELI (voorheen LNV) goedgekeurde gedragscode. Indien in de bijlage van een gedragscode ook vogels worden genoemd geldt deze vrijstelling ook voor deze soorten. Als passende maatregelen niet mogelijk zijn dan dient er een ontheffing aangevraagd te worden op grond van een belang behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermt wordt. Het beschermingsregime bepaalt ook het afwegingskader dat gebruikt wordt om de ontheffingsaanvraag te beoordelen.

De **Ecologische Hoofdstructuur** EHS is ruimtelijk in de interim Structuurvisie vastgelegd. Ook is dit beleid verder vertaald in de Verordening Ruimte Fase 2. De ecologische hoofdstructuur (EHS) is het samenhangend netwerk van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige te ontwikkelen natuurwaarden. Een plan wat is gelegen in de EHS strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken.

Conclusie natuurwaarden

Natuurbeschermingswet:

Het toekennen van een bouwblok, de realisatie van een machineloods en het omzetten van twee voerplaten in sleufsilo's heeft geen invloed op de depositie op Natura-2000 gebieden dan wel op beschermde natuurmonumenten. Hierom hoeft het project op bovengenoemde locatie niet gemeld te worden in het kader van de 'Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant' bij de provincie Noord-Brabant.

Wet ammoniak en veehouderij:

De locatie aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel is niet gelegen binnen 250 meter van een kwetsbaar gebied, zie onderstaande figuur.

²⁰ Natuurgebieden zijn kwetsbaar als deze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. In deze gebieden en in een zone van 250 meter daaromheen is oprichting van nieuwe veehouderijen niet toegestaan en kunnen bestaande veehouderijen slechts binnen strenge voorwaarden uitbreiden.



Figuur 15, Uitsnede WAV-kaart, plangebied is rood omcirkeld

Flora & fauna:

Het toekennen van een bouwblok, de realisatie van een machineloods en het omzetten van twee voerplaten in sleufsilo's geen negatieve effecten op de mogelijke aanwezige flora en fauna in de omgeving. De nieuwe bebouwing wordt namelijk direct bij de bestaande bebouwing gesitueerd op landbouwgrond, welke regelmatig bewerkt wordt. Verder vindt er geen kap van bomen plaats of sloop van bebouwing waarin beschermde diersoorten kunnen verblijven.

Ecologische hoofdstructuur:

Het plangebied is niet gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur, waardoor deze regeling niet van toepassing is op het plangebied.

5.2.3 Cultuurhistorische, Archeologische en Aardkundige Waarden

Cultuurhistorische waarden

De provincie Noord-Brabant ziet cultuurhistorische waarden als een belangrijk element van de identiteit van Noord-Brabant. Cultuurhistorische waarden dienen gebruikt te worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Cultuurhistorische waardenkaart, waarop de cultuurhistorische waarden van bovenlokaal belang zijn aangegeven, kan daarbij een bruikbaar instrument zijn. Behalve een inspiratiebron voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, is de Cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie tevens een beleidskader waaraan onder meer bestemmingsplannen, aanvragen voor ontrondingsvergunningen en subsidieverzoeken worden getoetst.

De cultuurhistorische waardenkaart is opgebouwd uit verschillende kaartlagen die elk een thema in beeld brengen.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 van de Provincie Noord-Brabant is de zuid- en oostzijde van het plangebied aangemerkt als Historisch groen. Dit betreffen de bomen welke zijn gesitueerd naast de Beukenlaan en de Rogstraat. Verder is de zuidzijde aangemerkt als redelijk hoge Historische stedenbouw. Dit zal te maken hebben met de bebouwing welke is gelegen aan de Beukenlaan. Overigens heeft het bouwplan voor de realisatie van een machineloods en het omzetten van 2 voerplaten in sleufsilo's, op het achtererf, geen invloed op de ontwikkeling dan wel op de instandhouding van deze cultuurhistorische

waarden, simpelweg omdat alle voor de doorontwikkeling van het plan te bouwen opstallen worden geconcentreerd buiten deze waarden.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, is de locatie niet gelegen in een Cultuurhistorisch vlak²¹, maar wel in een Cultuurhistorisch landschap²², Landgoederen de Peel, zie figuur 16.

Conclusie:

Doordat de nieuwe machineloods direct aansluitend bij de bestaande bebouwing wordt gerealiseerd en het feit dat op de locatie waar de machineloods wordt gerealiseerd momenteel geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig zijn en geen cultuurhistorische landschapselementen te herkennen zijn, zal het project geen negatieve invloed hebben op de cultuurhistorische waarden in het gebied.



Figuur 16, Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, plangebied is rood omcirkeld

Archeologische waarden

De cultuurhistorische waardenkaart 2010 geeft onder andere de archeologische monumenten en de indicatieve archeologische waarden weer. Terreinen waarvan bekend is dat ze daadwerkelijk een archeologische waarden hebben, worden aangeduid als archeologisch monument. Voor een deel zijn deze archeologische monumenten beschermd op basis van de Monumentenwet 1988. Naast de archeologische monumenten kan op de Cultuurhistorische waardenkaart de archeologische verwachtingswaarde afgelezen worden.

²¹ Binnen de Cultuurhistorische landschappen komen verschillende historische vlakken voor. Deze historische vlakken zijn van provinciaal belang. Ze zijn grotendeels gebaseerd op de historische vlakken van de huidige CHW uit 2006. In een aantal gevallen werden de vlakken vergroot en/of samengevoegd tot logische landschappelijke eenheden. Het beleid voor deze vlakken is gericht op behoud en ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden. De historische vlakken worden in de Verordening Ruimte (fase 2) voorzien van instructieregels. In de bijhorende beschrijving zijn de gemeente(n), de ligging, het landschap, de chw-code en de strategie weergegeven. Bij de waarden en kenmerken en de beschrijving (algemeen en specifiek) staan de waarden en kenmerken die van provinciaal belang zijn.

²² Noord-Brabant kent gebieden met een concentratie van samenhangende cultuurhistorische waarden. Deze cultuurhistorische landschappen zijn representatief voor de diverse agrarische cultuurlandschappen van zand, klei en verdwenen veen, maar ook voor de landschappen gevormd door waterbeheersing en defensie, zoals overlaten en waterlinies. In totaal zijn er 21 Cultuurhistorische landschappen afgebakend, waaronder "Landgoederen de Peel". Voor deze landschappen zet de provincie zich actief in op behoud en ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden.

Figuur 16 geeft aan dat er in het plangebied geen archeologische monumenten aanwezig zijn en de indicatieve archeologische waarde van het plangebied niet hoog/middelhoog is. Omdat de indicatieve archeologische waarde van het plangebied laag is hoeft er op de locatie geen archeologisch vooronderzoek uitgevoerd te worden.

Aardkundige waarden

De locatie is niet gelegen binnen een aardkundig waardevol gebied, zie figuur 16.

5.2.4 Waterparagraaf

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterhuishoudings-plan van Noord-Brabant, het Waterbeheersplan van het Waterschap Aa en Maas, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Beleidsnota uitgangspunten Watertoets van Waterschap Aa en Maas

De projectlocatie is gelegen in het beheersgebied van waterschap Aa en Maas. Dit waterschap hanteert onderstaande uitgangspunten:

- Gescheiden houden van het vuil water en het schoon hemelwater;
- Voor de afweging van de wijze waarop met het afgekoppelde schone hemelwater dient worden omgegaan gelden de volgende afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- Hydrologisch Neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling.

Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater

Het streefbeeld is het schone regenwater af te koppelen. Hierbij wordt het vuile water via de riolering afgevoerd en blijft het schone regenwater in het ideale geval binnen het plangebied.

Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer' (afgeleid van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren') doorlopen. Hergebruik van het water wordt bij dit project niet toegepast. Bij dit initiatief zal gebruik gemaakt worden van infiltratie.

Hydrologisch neutraal bouwen

Bij nieuwe ontwikkelingen dient de hydrologische situatie minimaal gelijk te blijven aan de uitgangssituatie. De GHG mag niet verlaagd worden en het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden. Door infiltratie van het hemelwater binnen de projectlocatie wordt voldaan aan het beleidsuitgangspunt voor hydrologisch neutraal bouwen.

Water als kans

Dit wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem. De belevingswaarde van water kan bijvoorbeeld ook voor een meerwaarde zorgen van het plan. In dit project wordt geen gebruik gemaakt van dit aspect.

Meervoudig ruimtegebruik

Omdat de m² duur zijn, wordt door het waterschap aangeraden naar meervoudig grond-gebruik te kijken. Op deze manier kan het 'verlies' van m² door de ruimtevraag van water beperkt worden. Dit aspect is in onderhavig project niet van toepassing.

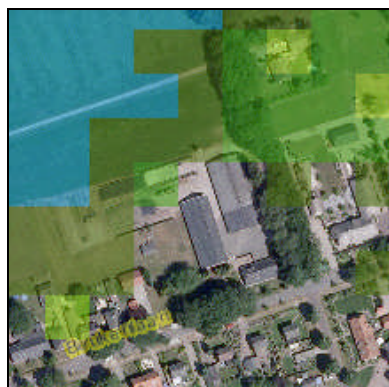
Voorkomen van vervuiling

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. De nieuwe bebouwing bezit geen materiaal die tot een verontreiniging van de bodem leidt en daarmee de kwaliteit van het grondwater verslechteren.

Kenmerken watersysteem

Uit de wateratlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de bodem binnen het plangebied uit zandgronden bestaat. Deze gronden zijn voedselarm en vochtig tot droog.

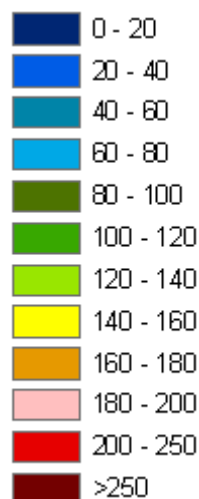
Verder blijkt uit bovengenoemde wateratlas dat de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse is gelegen op 80-100 cm onder maaiveld en de Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) op 160-180 cm.



Figuur 17, GHG



Figuur 18, GLG



Het plangebied is niet gelegen in een gebied wat is aangewezen als grondwater-beschermingsgebied, waterbergingsgebied, zoekgebied rivierverruiming of natte natuurparel, zie onderstaande figuur.



Figuur 19, Uitsnede waterkaart, plangebied is rood omcirkeld

Hydrologisch neutraal bouwen

Inleiding

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling op de projectlocatie aan de Beukenlaan 52 te Odiliapeel geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de huidige situatie tot gevolg heeft.

Verhard oppervlak

Het bestaande en nieuw te realiseren verhard oppervlak bedraagt:

	Bestaand verhard oppervlak:	Nieuw verhard oppervlak:	Toename verhard oppervlak:	Opvang T=10 bui+ 10%	Opvang T=100 bui + 10%
Bebouwing:	1.610 m ²	1.985 m ²	375 m ²	19 m³	26 m³
Erfverharding:	2.850 m ²	2.850 m ²	0 m ²		
Totaal:	4.460 m²	4.835 m²	375 m²		

Voor de watertoets dient rekening gehouden te worden met een berging van een T=10 bui²³ + 10% en een T=100 bui²⁴+10%. Met betrekking tot de landbouwkundige afvoer dient rekening gehouden te worden met een afvoercoëfficiënt bij een T=10 jaar scenario van 0,33 l/s/h en 0,66 l/s/ha bij een T=100 jaar scenario. Met behulp van de Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen (HNO)-tool van het waterschap is een berekening voor de compenserende berging voor nieuw verhard oppervlak uitgevoerd. Daarbij is uitgegaan van de k-waarde van 1 m/dag.

Uit de HNO-tool blijkt dat de bijbehorende maximale maatgevende berging bij extreme neerslag voor het verhard oppervlakte van 4.835 m² op de projectlocatie 26 m³ bedraagt. De leeglooptijd van de infiltratievoorziening bedraagt maximaal 2 uur. Figuur 20 betreft een overzicht van de rekenresultaten van de berekening met de HNO-tool.

²³ Een neerslaggebeurtenis die gemiddeld eens per 10 jaar voorkomt.

²⁴ Een neerslaggebeurtenis die gemiddeld eens per 100 jaar voorkomt.

Resultaten		
<i>Totale benodigde berging in projectgebied</i>		
Berging voor infiltratie	1	m ³
Berging bij extreme neerslag T=10 jaar	19	m ³
Berging bij extreme neerslag T=100 jaar	26	m ³
<i>Ontwerp infiltratievoorziening</i>		
Ruimtebeslag	16	m ²
Maximale berging in normaal nat jaar	1	m ³
Maximale ledigingstijd in normaal nat jaar	2	uren
Berging bij extreme neerslag		
T=10 jaar	2	m ³
T=100 jaar	4	m ³
<i>Ontwerp bergingsvoorziening voor extreme neerslagsituaties</i>		
Ruimtebeslag	112	m ²
Berging bij T=10 jaar	19	m ³
Berging bij T=100 jaar	26	m ³
Afvoercapaciteit bij T=10 jaar	0	m ³ /uur
<i>Berging 'tussen de stoepranden'</i>		
Berging bij T=100 jaar	0	m ³

Figuur 20, Resultaten berekening met HNO-tool

Hemelwaterafvoer na ontwikkeling

Om te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen zal het hemelwater in de nieuwe situatie op eigen terrein worden geïnfiltreerd. Het hemelwater dat op de erfverharding en de daken valt, zal via transportgoten afgevoerd worden op de omliggende gronden ten noorden en ten westen van de machineloods, welke in eigendom zijn van de initiatiefnemer, en ter plekke worden geïnfiltreerd. De GHG in het plangebied bedraagt -80-100 cm-mv. De initiatiefnemer zal er zorg voor dragen dat het hemelwater niet op de schouwsloot ten oosten van de machineloods afstroomt.

Kwaliteit van het te lozen en infiltreren hemelwater

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet uitlogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etc.).

Door het gebruik van niet-uitlopende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. In de nieuwe situatie wordt alleen het huishoudelijk afvalwater geloosd op de riolering. Het schoon hemelwater wordt afgekoppeld van het drukriool en wordt geïnfiltreerd in de bodem. Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

Conclusie en samenwerking met de waterbeheerder

De waterparagraaf is ambtelijk afgestemd met het waterschap Aa & Maas en naar aanleiding van het advies aangepast.

5.3 Economische aspecten

Door de gemeente Uden zal middels een anterieure overeenkomst vastgelegd worden dat de initiatiefnemer in het plangebied het plan mag realiseren. De met de realisering van het planvoornemen gepaard gaande kosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Tevens zullen de eventuele gevolgen met betrekking tot de grondexploitatiewet en met betrekking tot planschade privaatrechtelijk overeen worden gekomen.

Bijkomende kosten, zoals voor de aansluiting op de nutsvoorzieningen en de aanleg van de parkeervoorzieningen, komen eveneens voor rekening van de initiatiefnemer.

Voor de gemeente Uden zijn er, buiten advieskosten, geen kosten aan het plan verbonden.

5.4 Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan handhaafbaar dient te zijn. Handhaving van het bestemmingsplan is een voorwaarde voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Reeds bij de totstandkoming van een bestemmingsplan dient terdege aandacht te worden besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid.

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het plan bij degenen die het moeten naleven. Het ontwerpplan wordt ter inzage gelegd en hierop kan een ieder een zienswijze kenbaar maken.

2. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan.

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plan.

3. Inzichtelijke en realistische regeling.

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels behoren dan ook niet meer dan noodzakelijk is te regelen.

4. Actief handhavingsbeleid.

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het buitengebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de regels worden overtreden. Indien deze maatregelen achterwege blijven, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid. Een gemeente dient dan ook voldoende menskracht ter beschikking te hebben voor de benodigde controle en handhavingsacties.

6. JURIDISCHE PLANOPZET

Algemeen

Het onderhavige bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2006 . Het opstellen van het bestemmingsplan is gebeurd met inachtneming van de “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008” (SVBP2008) en het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO 2008). Deze documenten bevatten uniforme regels voor het opstellen van bestemmingsplannen zowel in digitale als in analoge vorm. Hierbij wordt aangetekend dat de digitale versie bindend is.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels. Dit zijn nieuwe termen die in het kader van de genoemde standaard in de plaats zijn gekomen van de begrippen plankaart en voorschriften zoals deze voorheen werden gebruikt. De verbeelding geeft de geografische ligging van de gronden en de daarbij behorende bestemmingen en aanduidingen weer. In dit plan gaat het om één bestemming namelijk Agrarisch. Verder gelden er enkele gebiedsaanduidingen in de vorm van de reconstructiewetzone extensiveringsgebied, geluidzone vliegbasis, geluidzone industrie en twee luchtvaartverkeerszone vanwege de vliegbasis Volkel. Ook geldt er een bouwvlak waarbinnen gebouwd kan worden.

De planregels regelen het toegelaten gebruik en de toegelaten bebouwing binnen het plangebied. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindend plan.

De toelichting is niet bindend maar bevat wel belangrijke informatie in de vorm van de onderbouwing van het plan, zowel inhoudelijk als beleidsmatig.

Regels

De indeling van de regels is als volgt:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit 2 artikelen die van belang zijn voor het gehele bestemmingsplan. In artikel 1 Begrippen wordt een definitie gegeven van een aantal begrippen en termen die in het bestemmingsplan voorkomen. Hierbij wordt grotendeels verwezen naar artikel 1 van het geldende bestemmingsplan Buitengebied dat een groot aantal begripsbepalingen omvat. Uit een oogpunt van uniformiteit is het van belang dat deze begrippen ook voor het onderhavige plan gelden.

Artikel 2 Wijze van meten geeft aan hoe er moet worden gemeten om te bepalen of er in een concreet geval wordt voldaan aan de toegestane maatvoering (hoogte, oppervlakte, bebouwingspercentage en dergelijke).

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk omvat één artikel, namelijk artikel 3 dat de bestemming Agrarisch regelt. Inhoudelijk is aansluiting gezocht met de bepalingen van het bestemmingsplan Buitengebied maar wat betreft de indeling van de bestemmingsregeling is de nieuwe systematiek hiervoor toegepast.

Anders dan in het bestemmingsplan Buitengebied zijn nu in één artikel opgenomen:

- doeleindenomschrijving;
- bouwregels en mogelijkheden om af te wijken;
- gebruiksregels en mogelijkheden om af te wijken
- regels voor werken en werkzaamheden, voorheen aanlegvergunning geheten.
- regels voor het wijzigen van de bestemming

Zowel voor afwijken als wijzigen geldt dat het gaat om een bevoegdheid. Het is dus geen automatisme waarop men aanspraak kan maken. In de regels zijn de randvoorwaarden aangegeven waaraan het bevoegd gezag, - meestal is dit het college van burgemeester en wethouders -, in ieder geval moet toetsen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat evenals Hoofdstuk 1 een aantal regels die van belang zijn voor het gehele bestemmingsplan.

Artikel 4 Anti- dubbelregel

Dit artikel bepaalt dat gronden die al eens als berekeningsgrondslag voor een bouwvergunning / omgevingsvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Hiermee wordt oneigenlijk (dubbel) gebruik van de bouwregels voorkomen.

Artikel 5 Algemene bouwregels

Hier zijn ondergeschikte uitzonderingen op de bouwregels opgenomen alsmede een uitzonderingsregeling voor bestaande situaties die afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 6 Algemene aanduidingsregels

Het plangebied valt binnen het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel. Om absoluut veilig te stellen dat de vliegbasis ongestoord kan blijven functioneren is hier bepaald dat bebouwing hoger dan 65m¹ boven NAP is uitgesloten.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Er zijn situaties dat bestaande bebouwing of gebruik niet in overeenstemming is met de bestemming die in dit plan is toegekend. In paragraaf 3.2. van het Besluit ruimtelijke ordening is in verband hiermee een standaardregeling voor het zogeheten overgangsrecht opgenomen die in alle bestemmingsplannen moet worden overgenomen. De peildatum die bepalend is voor de vraag of er sprake is van strijd met het bestemmingsplan is de datum van in werking treden van het plan. Dit geldt zowel voor het bouwen als voor het gebruik.

Bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, mogen worden gehandhaafd en mogen gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. Bouwrechten, die ontleend kunnen worden aan een reeds verleende bouwvergunning mogen worden geëffectueerd, ook als het bouwwerk niet in overeenstemming is met dit bestemmingsplan.

Als er sprake is geweest van een calamiteit zoals brand of stormschade, is algehele nieuwbouw toegestaan mits de bouwvergunning tijdig wordt aangevraagd.

Gebruik dat op de peildatum bestaat en dat strijdig is met het bestemmingsplan mag in bepaalde gevallen worden voortgezet. Namelijk wanneer het op grond van het vorige bestemmingsplan al was toegestaan. Maar als iemand na het van kracht worden van dat bestemmingsplan is overgeschakeld naar gebruik in strijd met de bestemming geldt het overgangsrecht niet.

Slotregel

In de Slotregel wordt vermeld onder welke naam de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

7.1 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Hieronder volgen de reacties van deze instanties.

Zowel de provincie Noord-Brabant als Waterschap Aa en Maas hebben in de vooroverlegfase op dit bestemmingsplan gereageerd. De reacties zijn opgenomen in bijlage 6 van deze toelichting. Naar aanleiding van de reacties is deze toelichting, het plan aangepast.

7.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad zal binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging besluiten omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling²⁵.

7.2.1 Ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel'

Het ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel' heeft vanaf donderdag 5 september 2013 gedurende zes weken, dus tot en met 16 oktober 2013, ter inzage gelegen. Bij schrijven van d.d. 15 oktober 2013 met het onderwerp: Zienswijze 'Beukenlaan 52 Odiliapeel' heeft het Commando DienstenCentra Ministerie van Defensie een zienswijze ingediend bij de Gemeenteraad van de Gemeente Uden op het ter inzage liggende ontwerpbestemmingsplan 'Beukenlaan 52 te Odiliapeel'.

In deze zienswijze wordt aangegeven dat in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting staat dat het plangebied niet in het gebied van het ILS ligt. Dit is volgens hen niet juist. Zij geven aan dat het plangebied is gelegen in het zijvlak van het ILS met een maximale bouwhoogte van 41 m +NAP.

N.a.v. deze zienswijze is paragraaf 5.1.6 van de Toelichting aangepast. Ook is dit opgenomen in de regels (artikel 6.3).

Verder wordt in deze zienswijze aangegeven dat in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting staat dat het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied. Dit is juist maar de maximale bouwhoogte is 56

²⁵ Indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van de zienswijzen van gedeputeerde staten of de inspecteur, vindt de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan plaats zes weken na de vaststelling.

meter +NAP (i.p.v. de genoemde 65m +NAP); zie hiervoor de wijziging van het Rarro van 1 oktober 2012. in het gebied van het ILS ligt.

Hierop is paragraaf 5.1.6 van de Toelichting aangepast. Dit is n.a.v. de zienswijze ook in de regels aangepast (artikel 6.2).

Tevens wordt in deze zienswijze aangegeven dat in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting staat dat het plangebied is gelegen in de funnel en het IHCS. Opgemerkt wordt dat deze echter niet is gelegen in de funnel, alleen het IHCS (Inner Horizontal and Conical Surface).

Dit is n.a.v. de zienswijze aangepast in paragraaf 5.1.6 van de Toelichting en in artikel 6.1 van de regels.

De zienswijze 'Beukenlaan 52 Odiliapeel' van Commando DienstenCentra Ministerie van Defensie is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting.