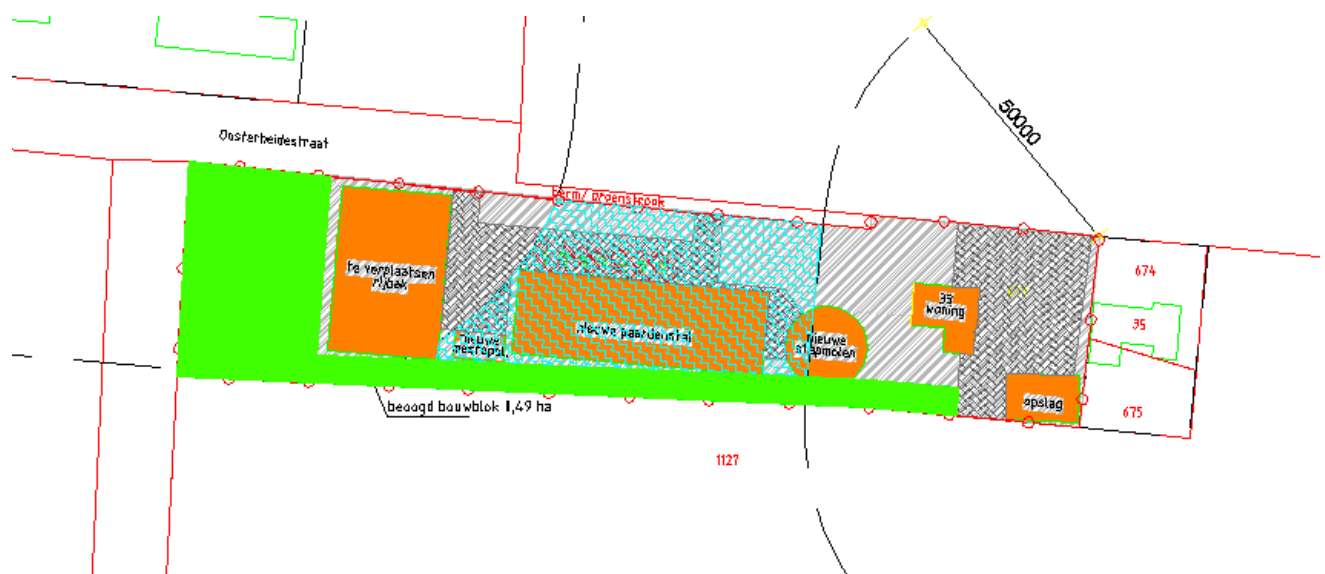


A. Toelichting



INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave	2
1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	5
2. BESTAANDE SITUATIE	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Beschrijving omgeving plangebied	6
2.3 Beschrijving huidige situatie plangebied	7
3. Project	8
3.1 Planbeschrijving	8
3.2 Landschappelijke kwaliteit	12
4. Beleidskader	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Nationaal beleid	14
4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	14
4.2.2 Wet ruimtelijke ordening en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	16
4.2.3 Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij	16
4.3 Provinciaal beleid	17
4.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)	17
4.3.2 Verordening ruimte	19
4.3.4 Conclusie provinciaal beleid	25
4.4 Gemeentelijk beleid	25
5. Uitvoeringsaspecten	29
5.1 Milieuaspecten	29
5.1.1 Bedrijven en milieuzonering	29
5.1.2 Verkeerskundige situatie	30
5.1.3 Luchtkwaliteit	33
5.1.4 Geur	34
5.1.5 Geluidhinder	38
5.1.6 Bodem	39
5.1.7 Externe veiligheid	41



5.2	Fysieke aspecten-----	47
5.2.1	Natuurwaarden-----	47
5.2.2	Cultuurhistorische waarden -----	54
5.2.3	Archeologische waarden -----	55
5.2.4	Waterparagraaf -----	56
6	Economische aspecten-----	63
6.1	Economische uitvoerbaarheid -----	63
6.2	Handhaafbaarheid -----	63
7.	Juridische planopzet-----	65
8.	Procedure -----	69
8.1	Overleg -----	69
8.2	Vaststellingsprocedure-----	70

Bijlagen:

Bijlage 1: Situering

Bijlage 2: Uitdraai Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Bijlage 3: Landschappelijk inpassingplan en tegenprestatie

Bijlage 4: Overlegreactie Waterschap Aa en Maas

Bijlage 5: Overlegreactie Provincie Noord-Brabant

Bijlage 6: Bodemloket rapport



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer, de familie van Dijk, wil op de locatie Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel een paardenhouderij vestigen. Ten behoeve van de op te richten paardenhouderij is de initiatiefnemer voornemens een paardenstal met paardenbak, een stapmolen en een mestopslag te realiseren. Verder wordt de bestaande paardenbak verplaatst.

Op het perceel aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel rust momenteel een woonbestemming. Om op deze locatie een paardenhouderij te kunnen exploiteren dient de bestemming op deze locatie omgezet te worden en het bouwblok dient te worden gewijzigd middels een partiële herziening¹ van het bestemmingsplan (ex art. 3.1 Wet ruimtelijke ordening).

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Uden heeft op 6 september 2011 besloten om in principe medewerking te verlenen aan de vestiging van een paardenhouderij op de locatie aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuiden van Odiliapeel, in het buitengebied. De begrenzing van het plangebied wordt aan de noordzijde gevormd door de Oosterheidestraat, aan de oostzijde door de woonbestemming op de locatie Oosterheidestraat 35. Aan de westzijde en de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de perceelsgrenzen van het terrein.



Figuur 1, Plangebied

¹ Een partiële herziening is een gedeeltelijke herziening van een gebied binnen een geldend bestemmingsplan.



1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is nu geregeld in het Bestemmingsplan “Buitengebied 2006” Gemeente Uden. De gronden welke het plangebied omvatten hebben hierin de hoofdbestemming “Agrarisch gebied (Ag)” en de detailbestemming “Woningen”. De beoogde realisatie van een paardenhouderij op deze locatie past niet binnen de detailbestemming “Woningen”. Verder past de benodigde bebouwing voor de paardenhouderij niet binnen het vigerende bouwblok. Dit is de reden dat middels een partiële herziening van het bestemmingsplan (ex art. 3.1 Wet ruimtelijke ordening) de detailbestemming “Woningen” wordt gewijzigd in de bestemming “Agrarisch” met een functieaanduiding “paardenhouderij” en het bouwblok wordt gewijzigd.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende plan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridische bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met bijlagen waarin relevante onderzoeksresultaten zijn opgenomen en de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een zeven-tal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 ‘De bestaande situatie’, dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. In hoofdstuk 3 worden de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt beschreven. In hoofdstuk 4 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven. In hoofdstuk 5 worden de uitvoeringsaspecten opgesplitst in de milieuaspecten, de fysieke aspecten en economische aspecten behandeld op basis waarvan dit plan uitgevoerd kan worden. Hoofdstuk 6 licht de juridische planopzet toe. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de regels zijn opgebouwd en welke bestemming(en) er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangegeven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd. In het laatste hoofdstuk van dit plan zal verslag worden gedaan van inspraak en (voor)overleg.



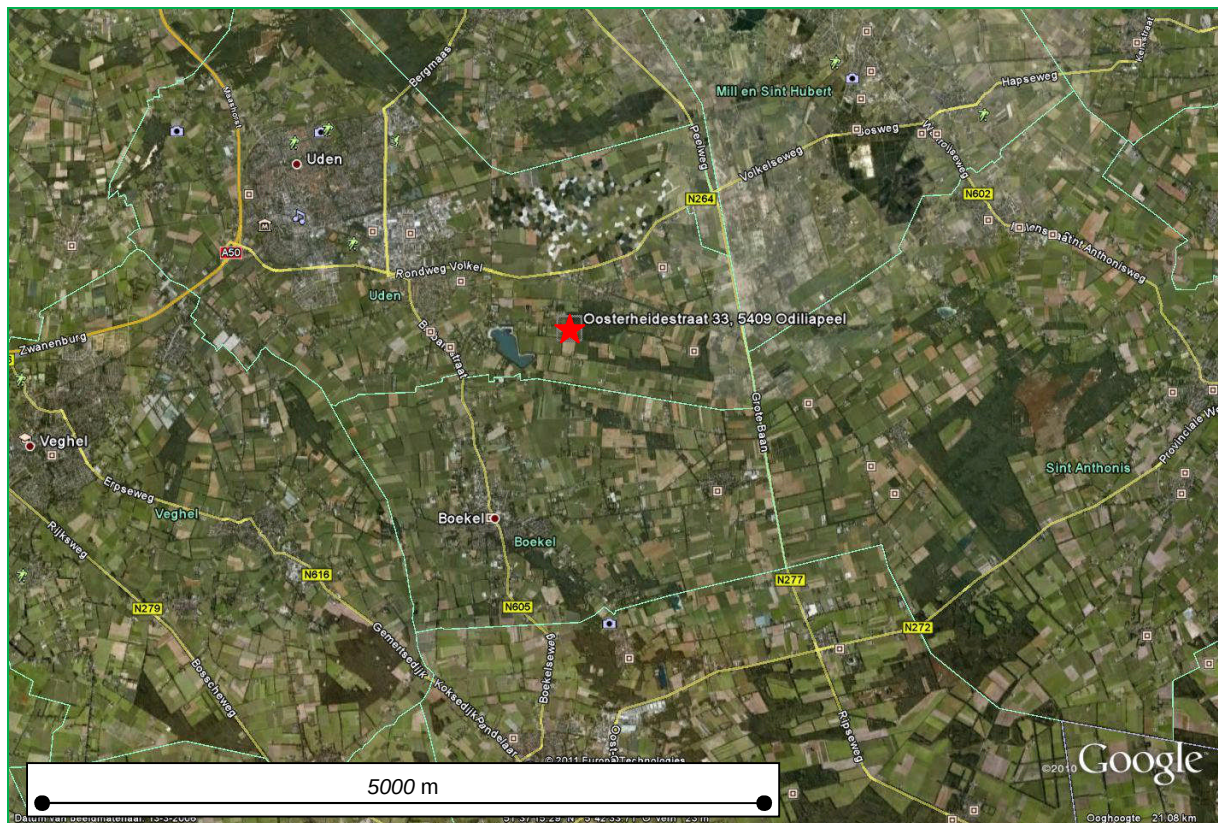
2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Allereerst wordt het plangebied beschreven. Daarna wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven.

2.2 Beschrijving omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van het kerkdorp Odiliapeel, gemeente Uden. De gemeente Uden bestaat naast de kerkdorpen Odiliapeel en Uden uit het kerkdorp Volkel.



Figuur 2, Omgeving plangebied, plangebied aangeduid met rode ster

Stedelijk gebied

Het plangebied is gelegen op circa 575 meter ten zuidwesten van de kern Odiliapeel, circa 2,2 km ten zuid-oosten van de kern Volkel en op circa 4,5 km ten zuid-oosten van de kern Uden. Verder is Boekel gelegen op 3,5 km ten zuiden van het plangebied.



Vliegbasis Volkel

Op ruim 1 km ten noorden van het plangebied is Vliegbasis Volkel gelegen. Dit betreft een Main Operating Bases (MOB) van de Koninklijke Luchtmacht.

Natuur

Direct ten noorden van het plangebied is het Boscomplex Odiliapeel gelegen. Dit bos heeft een oppervlakte van 130 hectare en is eigendom van de gemeente Uden. Het is een gemengd ontginningsbos waar men enkele beuken- en eikenlanen kan aantreffen.

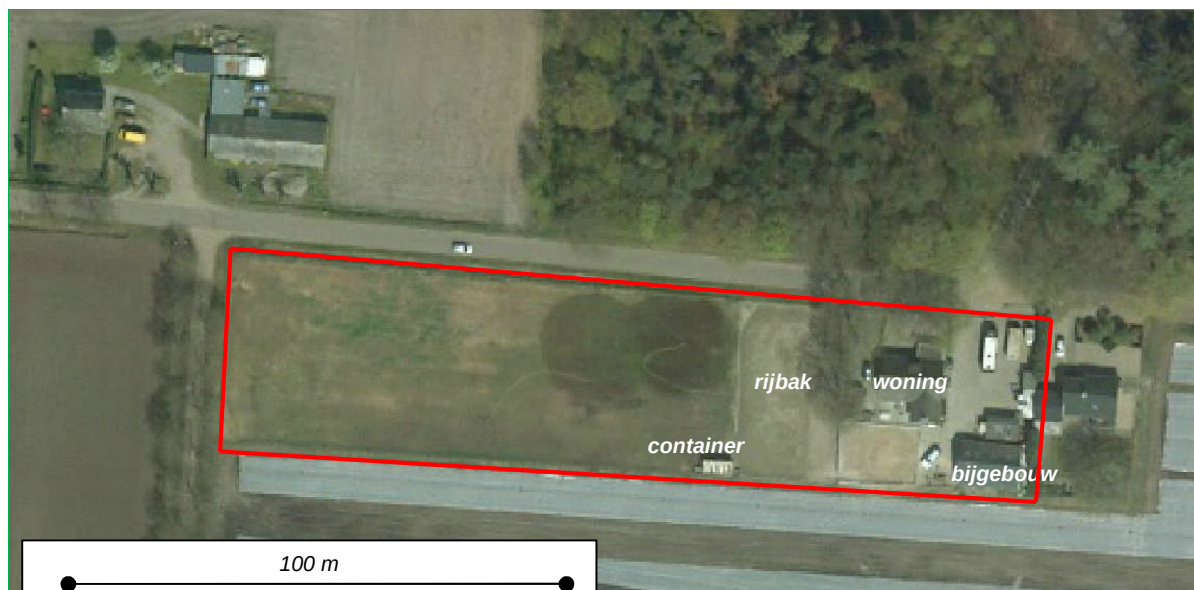
Infrastructuur

Op circa 1 km ten noorden van het plangebied is de provinciale weg N264 gelegen, welke een verbinding vormt tussen de A50 bij Uden en de N271 ter hoogte van Gennep. Op circa 3,4 km ten oosten is de provinciale weg N277 gelegen, welke Noord-Brabant (Ravenstein) en Limburg (Kessel) met elkaar verbindt. Ten westen, op circa 6,8 km, is de rijksweg A50 bij Uden gelegen. Dit is een autoweg en autosnelweg tussen Eindhoven en Emmeloord.

2.3 Beschrijving huidige situatie plangebied

De kadastrale ligging van het plangebied betreft gemeente: Uden, sectie O, nummers 673 en 1126. Op deze locatie geldt momenteel een woonbestemming.

In de huidige situatie zijn op deze locatie de onderstaande bouwwerken aanwezig.



Figuur 3, Bestaande bouwwerken, plangebied (schetsmatig) rood omlijnd (niet op schaal)



3. Project

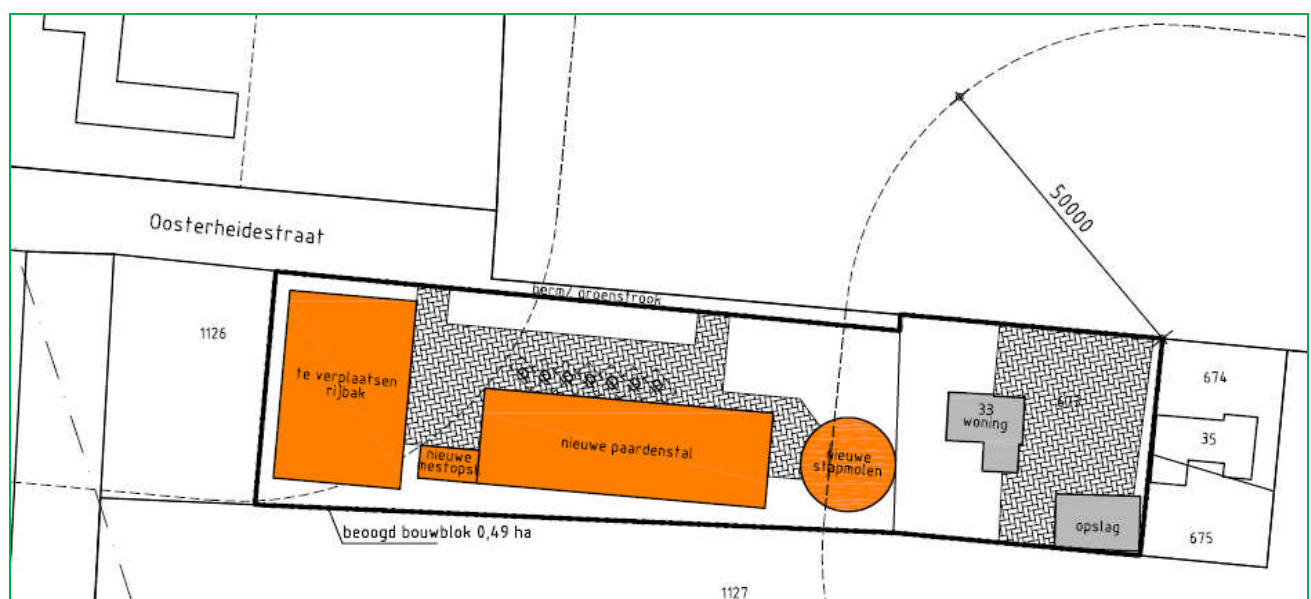
3.1 Planbeschrijving

Het doel van de initiatiefnemer is om op de projectlocatie een paardenhouderij te realiseren. De paardenhouderij is bedoeld voor eigen gebruik. Op de locatie worden paarden getraind/afgericht door de initiatiefnemer. Sporadisch wordt een (eigen) paard, wat getraind/afgericht is, verhandeld.

Het hoofddoel van de paardenhouderij bestaat uit het africhten van eigen paarden en paarden van derden. Hierdoor kan de paardenhouderij het beste als africhtingsstal worden beschouwd. Een africhtingsstal wordt in de herziene handreiking voor de praktijk van de VNG met de naam "Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening" beschreven als *een bedrijf kan als africhtingsstal worden beschouwd indien de omzet uitsluitend of in hoofdzaak wordt behaald uit het africhten van paarden. Hieronder wordt verstaan het zadelmak maken, het betuigen, het keuringsklaar maken enzovoort.*

Op de locatie zijn enkel de initiatiefnemers werkzaam. Het is ook niet de bedoeling van de initiatiefnemers om op de locatie met arbeidskrachten te gaan werken.

Naast de bestaande woning en het bijgebouw worden op de locatie de onderstaande bouwwerken en voorzieningen gerealiseerd welke benodigd zijn voor het goed functioneren van de paardenhouderij. Het initiatief betreft een africhtingsstal-paardenhouderij.



Figuur 4, Te realiseren bouwwerken en voorzieningen en beoogd bouwblok(niet op schaal)



Toelichting figuur 4

De met oranje aangegeven elementen zijn de nieuw te realiseren objecten. Dit zijn de rijban(wordt verplaatst), de mestopslag, de nieuwe paardenstal en de nieuwe stapmolen. De stippellijnen op de tekening geeft de hindercontour aan ten opzichte van bouwblokken van derden. Voor het adres Oosterheidestraat 35 betekent dit dat alleen de stapmolen binnen de hindercontour is gelegen. Om dat dit geen dierenverblijf is, is dit toegestaan.

Voor het adres Oosterheidestraat 18 betekent dit dat alleen de rijbak binnen de hindercontour is gelegen. Om ook de rijbak is geen dierenverblijf en daarmee is dit toegestaan. De rijbak zal omsloten worden door een beukenhaag, waardoor de rijbak uit het oog onttrokken wordt vanaf Oosterheidestraat 18.

Paardenstal:

In de paardenstal worden 14 paardenboxen, een opfokmerrie-stal, een centrale ruimte, een langeerruimte, een toilet, een archief, voeropslag, 2 wasplaatsen en een zadelkamer gerealiseerd. De paardenstal wordt 55 meter lang en 20 meter breed. De paardenstal wordt gerealiseerd buiten de functieaanduiding 'dierenverblijven uitgesloten', zie verbeelding en regels. Hierdoor wordt voldaan aan de geurwetgeving op zowel milieu als op ruimtelijk niveau (zie ook paragraaf 5.1.4. geur). Op de projectlocatie kan op deze wijze de paardenstal gerealiseerd worden en de bouwmogelijkheden van de omliggende woningen blijft op deze wijze gewaarborgd, waardoor het plan vanuit een goede ruimtelijke ordening acceptabel is.

Mestopslag:

Verder wordt op de locatie een mestopslag gerealiseerd voor de opslag van de paardenmest. Deze opslag wordt 5,25 meter breed en 10 meter lang. De mest wordt circa 12 keer per jaar opgehaald. In paragraaf 5.3 van de herziene handreiking voor de praktijk van de VNG met de naam "Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening" staat dat bij een stapelhoogte van 1 tot 1,5 meter circa 1 m² mestplaat per paard(box) per 14 dagen nodig is. Dit betekent dat bij 15 paarden op jaarbasis een opslagcapaciteit van $15 \times 26 = 390$ m² mestopslag nodig is (bij stapelhoogte van 1 tot 1,5 meter). Hier wordt aan voldaan bij een mestopslag met een oppervlakte van 52,5 m² welke circa 12 keer per jaar wordt afgevoerd.

De mestopslag wordt gerealiseerd buiten de functieaanduiding 'mestopslagen uitgesloten' (zie verbeelding en regels), waardoor voldaan kan worden aan de geurwetgeving op zowel milieu als op ruimtelijk niveau (zie ook paragraaf 5.1.4. geur). Op de projectlocatie kan op deze wijze de mestopslag gerealiseerd worden en de bouwmogelijkheden van de omliggen-



de woningen blijft op deze wijze gewaarborgd, waardoor het plan vanuit een goede ruimtelijke ordening acceptabel is.

Stapmolen/trainingsmolen:

Verder wordt op de locatie een trainingsmolen gerealiseerd met een doorsnede van 15 meter. Hierin kunnen meerdere paarden tegelijk getraind worden in het stappen, draven of galopperen.

Rijbak:

De bestaande rijbak, welke in de huidige situatie direct ten westen van de woning is gelegen, wordt verplaatst i.v.m. de efficiëntere indeling van de paardenhouderij. Tevens kan doordat de rijbak verplaatst wordt de paardenstal (dierenverblijf) op meer dan 50 meter gerealiseerd worden t.o.v. van de rand van het bouwblok van de geurgevoelige objecten in de omgeving, waarmee voldaan wordt aan het aspect geur. De te verplaatsen rijbak heeft een oppervlakte van 600 m² (30 meter lang x 20 meter breed).

Bestaand bijgebouw:

In het bestaande bijgebouw zal opslag plaats gaan vinden ten behoeve van de paardenhouderij. Hierbij dient gedacht te worden aan o.a. voeropslag, strooisel en materialenopslag.

Ten behoeve van de bouwregels wordt in dit plan aangesloten bij de bouwregels behorende bij de enkelbestemming 'Agrarisch' voor een paardenhouderij in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden.

Maximale goot- en nokhoogte bedrijfsgebouwen:

De maximale goothoogte en nokhoogte voor bedrijfsgebouwen (paardenstal) welke op de locatie is toegestaan betreft zoals in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden respectievelijk 5,5 meter en 11 meter.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

Hierbij wordt aangesloten bij het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden.

De bouwhoogte van veekeringen (waaronder omheining rijbak valt) mag maximaal 2 meter bedragen .



Op basis van de regels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 3 m, en voor de voorgevel van de bedrijfswoning niet meer dan 1 m.

Minimale afstand gebouwen en bouwwerken tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen:

In afwijking van de regels uit het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' wordt de minimale afstand van gebouwen en bouwwerken tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen in de regels bij dit bestemmingsplan 3 meter i.p.v. 5 meter. Dit is in samenspraak met de gemeente besloten gezien het feit dat over een groot gedeelte van het bouwvlak de functieaanduidingen 'dierenverblijven uitgesloten' en 'mestopslagen uitgesloten' wordt toegekend om zo een goede ruimtelijke ordening voor zowel de op te richten paardenhouderij als voor de omliggende woningen te realiseren, in deze toelichting wordt dit nader uitgelegd. Met een stedenbouwkundige van de gemeente Uden is in een vooroverleg, voor de start van het schrijven van dit bestemmingsplan, afgesproken om de minimale afstand tot de perceelsgrenzen op minimaal 3 meter te zetten, zodat binnen het bouwvlak nog mogelijkheden zijn om een paardenstal, buiten bovengenoemde functieaanduidingen op te kunnen richten.

Ook ten behoeve van de overige regels wordt in dit plan aangesloten bij de regels behorende bij de enkelbestemming 'Agrarisch' voor een paardenhouderij in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden. Vandaar dat in de regels van dit bestemmingsplan (veelal) dezelfde bestemmingsregels, bouwregels afwijkingsregels, wijzigingsbevoegdheden, algemene regels en overgangsregels worden gehanteerd als in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013'.

3.2 Landschappelijke kwaliteit

Landschappelijke inpassing.

Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant hebben op 11 mei 2012 de Verordening ruimte 2012 (hierna: Verordening) hebben vastgesteld, welke op 1 juni 2012 in werking is getreden;

In artikel 2.2 van de Verordening is vastgelegd dat de gemeente bij de vaststelling van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten die zien op ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied rekening dienen te houden met de kwaliteitsverbetering van het landschap. Een kwaliteitsverbetering kan mede betreffen:

- de landschappelijke inpassing van bebouwing;



- het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- het wegnemen van verharding;
- het slopen van bebouwing;
- een fysieke bijdrage aan de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones.

In artikel 2.2 van de Verordening tevens is bepaald dat indien een fysieke kwaliteitsverbetering niet is verzekerd, een passende financiële bijdrage in een Landschapsfonds moet worden gestort;

En dat uit het vermelde onder sub d voortvloeit dat initiatiefnemer zorg dient te dragen voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

De uitwerking voor de locatie Oosterheidestraat 33 staat beschreven in hoofdstuk 4.4.3.



4. Beleidskader

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komt het nationaal beleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.

4.2 Nationaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. Deze tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

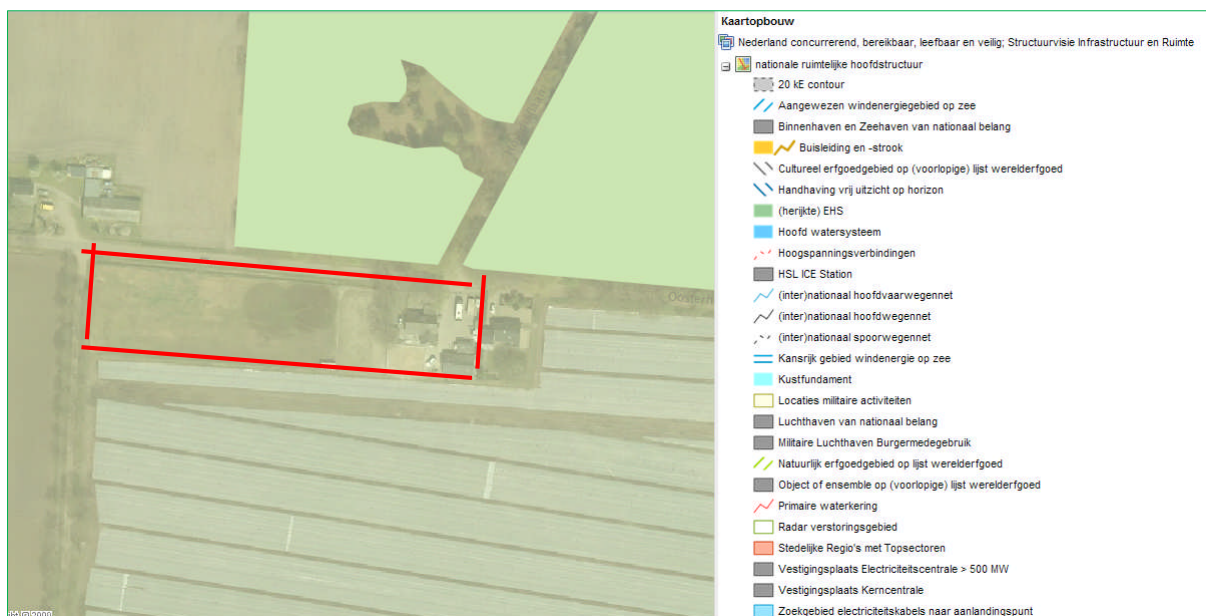
Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang terugge-



bracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Op de verbeelding 'nationale ruimtelijke hoofdstructuur' behorende bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een samenvatting weergegeven van de nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. In figuur 6 is een uitsnede van deze verbeelding van de projectlocatie weergegeven. Het plangebied is hierin gelegen binnen een locatie met militaire activiteiten, dit in verband met de ligging t.o.v. vliegbasis Volkel. De locaties voor militaire activiteiten ten behoeve van de krijgsmacht vormen een nationale verantwoordelijkheid. Het Rijk wil voldoende ruimte bieden voor deze activiteiten voor gereedstelling en instandhouding. Deze activiteiten hebben daarbij soms beperkende gevolgen voor andere ruimtelijke functies en zij dienen dan ook zorgvuldig te worden ingepast.



Figuur 6, Uitsnede verbeelding nationale ruimtelijke hoofdstructuur (Structuurvisie infrastructuur en ruimte), plangebied (schetsmatig) rood omlijnd

Conclusie nationaal beleid

De Rijksbelangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte werken waar nodig direct door in zowel het provinciale als gemeentelijke beleid. Op basis hiervan belemmert de nationale ruimtelijke hoofdstructuur de ontwikkeling op de projectlocatie niet.



4.2.2 Wet ruimtelijke ordening en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 in ontwerp ter inzage worden gelegd moeten voldoen aan de eisen uit deze nieuwe wet. De nieuwe wet heeft vooral gevolgen voor de procedure van het bestemmingsplan. Belangrijkste wijziging hierbij is het vervallen van de goedkeuringsprocedure bij Gedeputeerde Staten. Dit betekent dat ná de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad direct de beroepsprocedure bij de Raad van State volgt.

Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden. Deze wet zorgt ervoor dat voor activiteiten voortaan maar één vergunning benodigd is, de omgevingsvergunning. De inhoud van het bestemmingsplan is door de invoering van deze twee wetten niet wezenlijk veranderd. Wel is de naamgeving van een aantal bepalingen veranderd, want voor het doorlopen van een (voormalige) vrijstellingsprocedure of aanlegvergunningsprocedure, wordt voortaan een omgevingsvergunning verleend. Daarnaast zijn er standaardregels voor bijvoorbeeld overgangsrecht gaan gelden en zijn een aantal algemene bepalingen verdwenen, doordat deze nu in de wet zelf geregeld worden (bijvoorbeeld de gebruiksbepaling).

Vanaf 1 januari 2010 zijn voor de vormgeving, digitale uitwisselbaarheid en beschikbaarstelling van bestemmingsplannen ook nieuwe wettelijke standaarden gaan gelden. Dit plan is opgesteld conform de standaarden IMRO2012, SVBP2012 en STRI2012.

4.2.3 Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij

Sinds 2009 zet het ministerie van EZ zich in voor het samenwerkingsverband 'Uitvoeringsagenda duurzame veehouderij'. De Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij werkt aan een toonaangevende Nederlandse veehouderij in 2023 die met behoud van concurrentiekracht, produceert met respect voor mens, dier, milieu waar ook ter wereld. Daarvoor zijn door de deelnemende partijen² een zestal speerpunten geformuleerd en een routeplan om daar te komen.

1. Systeeminnovaties;
2. Welzijn en gezondheid;
3. Maatschappelijke inpassing;

² COV (Centrale Organisatie voor de Vleessector), Dierenbescherming, ipo (Interprovinciaal Overleg), LTO Nederland, Ministerie Economische Zaken, Natuur & Milieu, Nevedi, nzo (nederlandse zuivel organisatie), Rabobank en Groene Kennis Coöperatie.



4. Energie, milieu en klimaat;
5. Markt en ondernemersschap;
6. Verantwoord consumeren.

Conclusie:

De Uitvoeringsagenda Duurzame Veehouderij is met name gericht op de rundvee-, pluimvee- en varkenshouderij en is niet gericht op een paardenhouderij met als doel het africhten van paarden (hieronder wordt verstaan het zadelmak maken, het betuigen, het keuringsklaar maken, etc.). De paardenhouderij welke op bovengenoemde locatie wordt gerealiseerd is niet gericht op productie. Deze uitvoeringsagenda is dan ook niet van toepassing op dit plan, waardoor hier niet verder op ingegaan wordt.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO)

Na de inspraak hebben Provinciale Staten (PS) de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) op 1 oktober 2010 vastgesteld. Op 1 januari 2011 is deze in werking getreden. Tegelijk met het in werking treden van de nieuwe structuurvisie is de interimstructuurvisie komen te vervallen. Ook de uitwerkingsplannen van het Streekplan 2002 zijn ingetrokken. In de SVRO, zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de komende periode aangegeven tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid. Eén van de instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Het plangebied is op de Structuurvisiekaart gelegen in 'Landelijk gebied- Accentgebied agrarische ontwikkeling'. De bestaande bebouwing binnen het plangebied is gelegen binnen de 'Groenblauwe structuur- Kerngebied groenblauw'.





Figuur 5, Kaartuitsnede Structuurvisie, plangebied (schetsmatig) rood omlijnd

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruiksruijnte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is een gebied waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structuurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeelei, de rivierlei, de peelseek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe structuur, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties.

De groenblauwe mantel: De mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied.



De provincie heeft aanvullend beleid van de groenblauwe mantel in de Verordening ruimte opgenomen. Een (verdere) ontwikkeling van kapitaalintensieve functies, zoals concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties wordt met instructieregels in de verordening uitgesloten.

4.3.2 Verordening ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan doormiddel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld.

Het plangebied is gelegen in “Agrarisch gebied”, zie figuur 6. Dit is een gebied waar ontwikkelingsmogelijkheden zijn voor agrarische bedrijven.



Figuur 6, Kaartuitsnede Agrarisch gebied Verordening Ruimte

Het plangebied is gelegen in het ‘verwevingsgebied’, zie figuur 10. Deze aanwijzing heeft geen consequenties voor het initiatief. De ontwikkeling past binnen het provinciale beleid voor een verwevingsgebied (gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur).





Figuur 7, Kaartuitsnede integrale zonering, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd

Begripsbepaling – Agrarisch verwant bedrijf (Artikel 1.1. Verordening ruimte):

In hoofdstuk 1, artikel 1.1. van de Verordening ruimte is de begripsbepaling agrarisch verwant bedrijf als volgt beschreven:

Bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het telen van gewassen, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking.

Het betreft in deze situatie een paardenhouderij met het hoofddoel het africhten/trainen van met name paarden van derden, maar ook eigen paarden.

In deze situatie betreft het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven in de vorm van het africhten/trainen van paarden. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het houden van dieren (paarden). De paarden van derden en de eigen paarden worden op de projectlocatie gehuisvest en door de initiatiefnemers afgericht/getraind. Nadat deze paarden afgericht/getraind zijn gaan deze terug naar de eigenaar en de eigen paarden worden verkocht.



Afwijkende regels voor agrarisch verwante bedrijven (artikel 11.7 Verordening ruimte):

In de Verordening ruimte zijn in artikel 11.7 regels opgenomen voor agrarische verwante bedrijven³. Deze regels zijn hieronder beschreven. Tevens is aangegeven welke regels van toepassing zijn op dit project en hoe hiermee omgegaan wordt.

1. *In afwijking van artikel 11.6, eerste lid, kan een bestemmingsplan dat is gelegen in een agrarisch gebied, met inbegrip van een landbouwontwikkelingsgebied of een vestigingsgebied glastuinbouw, voorzien in een VAB-vestiging of een uitbreiding van een agrarisch verwant bedrijf, mits de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bestemmingsvlak met een omvang van meer dan 1,5 hectare mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*

a. *de inrichting van een bestemmingsvlak een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag bevordert;*

Het nieuwe bouwvlak heeft een bruto oppervlakte van 4.900 m², waarvan na de uitbreiding in totaal 3.118 m² netto is bebouwd (dit betreft zowel erfverharding, paardenbak, bestaande bebouwing als nieuwe bebouwing).

b. *er sprake is van een bebouwingspercentage en bouwhoogte welke passend zijn bij de aard van de omgeving en de beoogde ontwikkeling.*

64 % van het nieuwe bouwvlak wordt bebouwd (dit is inclusief erfverharding en paardenbak). De bebouwing past in het landschap, waarin de projectlocatie is gelegen.

2. *In afwijking van artikel 11.6, eerste lid, kan een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel of agrarisch gebied, met inbegrip van een landbouwontwikkelingsgebied of een vestigingsgebied glastuinbouw, voorzien in een redelijke uitbreiding van een bedrijf, als bedoeld in het eerste lid, gelegen op een bestemmingsvlak met een omvang van meer dan 1,5 hectare, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*

a. *de beoogde uitbreiding in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 2.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit;*

b. *de inrichting van het bestemmingsvlak een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag bevordert;*

³ Bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het telen van gewassen, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking.



- c. *er sprake is van een bebouwingspercentage en bouwhoogte welke passend zijn bij de aard van de omgeving en de beoogde ontwikkeling;*
- d. *ingeval de beoogde ontwikkeling plaatsvindt in de groenblauwe mantel, deze ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.3, eerste lid onder a en b, gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.*

Niet van toepassing. Geen sprake van uitbreiding van het bedrijf op een bestemmingsvlak met een omvang van meer dan 1,5 hectare.

Hoofdstuk 2 Verordening Ruimte (Bevordering van ruimtelijke kwaliteit)

Artikel 2.1 Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

In artikel 2.1 van de Verordening Ruimte is opgenomen dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 2.2 van de Verordening Ruimte staat dat de toelichting bij een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, een verantwoording bevat van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft of van het gebied waarvan de gemeente de voorgenomen ontwikkeling in hoofdlijnen heeft beschreven.

In het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO) Noordoost-Brabant van 10 januari 2013 hebben de gemeenten, waterschappen en de provincie in de regio Noordoost-Brabant afspraken gemaakt over de invulling van de kwaliteitsverbetering van het landschap. De gemeente Uden is n.a.v. dit overleg van start gegaan met het opstellen van het Concept: Beleidskader uitwerking landschapsinvesteringsregeling (LIR) Uden, wat op het moment van het schrijven van dit bestemmingsplan nog vastgesteld moest worden.

Op basis van het concept LIR betreft de ontwikkeling op de projectlocatie (wijziging van de bestemming 'Woningen' in de enkelbestemming 'Agrarisch' met functieaanduiding 'Paardenhouderij' en de vergroting van het bouwvlak) een categorie 3 ontwikkeling (omschakelen van



een niet agrarische bestemming met bouwvlak naar agrarisch grondgebonden), waarbij een berekening van de kwaliteitsverbetering van het landschap nodig is.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen behorende tot categorie 3 is het van belang een duidelijke rekensystematiek te hebben waarmee kwantitatief de minimale omvang bepaald wordt van de investering die gedaan moet worden ten behoeve van kwaliteitsverbetering van het landschap.

Daarvoor kiest de gemeente Uden de methodiek waarbij gewerkt wordt met gestandaardiseerde normbedragen (forfaitaire bedragen) per ruimtelijke ontwikkeling. Hierbij wordt de “rode” ontwikkeling eerst omgerekend naar euro's. Daarvoor wordt eerst bepaald wat de waardestijging is van de planologische wijziging. Vervolgens wordt op basis van een percentage van tenminste 20% van de waardestijging de minimale investering in euro's in de kwaliteit van het landschap bepaald.

Omdat het plangebied is niet gelegen in het gebied 'Groenblauwe Mantel', zie figuur 8, en het bouwvlak wordt niet groter dan 1,5 hectare, worden er door de gemeente Uden geen aanvullende eisen opgelegd.



Figuur 8, Kaartuitsnede groenblauwe mantel, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd



De gemeente Uden heeft de regeling verwerkt in een instrument met daarin een functielijst, grondprijzenlijst gebaseerd op Uden en een rekenmodel om de grondwaardevermeerdering te bepalen.

De grondprijzen worden opgenomen in de LIR Uden. Hieronder zijn de grondprijzen opgenomen welke van toepassing zijn op dit plan:

Grondprijzen

nr.	categorie	grondprijs
		Gem. €/m ² ehd
1	Agrarische grond (onbebouwd)	€ 7,00 m ² kavel
2	Agrarisch bouwblok	€ 25,00 m ² bouwvlak
3	Agrarische bedrijfswoning	€ 70,00 m ² bouwvlak
20	Wonen bouwka­vel grondge­bonden	€ 275,00 m ² bouwvlak
21	Bijbehorend bouw­werk > 100 m ² (buitenge­bied)	€ 35,00 m ² bouwvlak
22	Tuin tot 500 m ² (incl. bouw­vlak)	€ 275,00 m ² kavel
26	Water/ groen (natuur) / verharding openbaar	€ 1,00 m ² kavel

Waardevermeerdering:

Uitbreiding van het bouw­blok van 3.500 m² tegen een prijs à € 25/m², thans bestemd als agrarisch gebied met een grond­waarde à € 8/m², betekent een waarde­vermeerdering van € 17/m². 20% van € 17/m² is € 3,40/m². Over de oppervlakte van 3.500 m² is dat een waarde­vermeerdering van € 11.900,-.

Kosten/ Tegenprestatie:

Voor dit plan is het aspect 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' verder uitgewerkt in bijlage 3. De kosten van aanleg en beheer gedurende de navolgende 10 jaar bedragen reeds € 11.952,24 excl. BTW en waardedaling grond niet meegerekend. In de regels behorende bij dit bestemmingsplan 'Oosterheidestraat 33 Odiliapeel' is opgenomen dat de gronden en gebouwen overeenkomstig de bestemmingsomschrijving niet eerder gebruikt mogen worden dan nadat de landschappelijke inpassing conform het beplantingsplan is gerealiseerd en zolang de aangebrachte beplanting in stand wordt gehouden. Hiermee is financieel, feitelijk als juridisch zeker gesteld worden dat de kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd.



4.3.4 Conclusie provinciaal beleid

Op basis van de beschreven (provinciale) beleidsstukken kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Structuurvisie ruimtelijke ordening: het plangebied ligt in het 'Landelijk gebied – Accentiegebied agrarische ontwikkeling'. Dit gebied is bedoeld voor de landbouw welke in evenwicht met andere functies ontwikkeld wordt en waar kansen gezien worden om agrarische productiestructuren te verduurzamen en te versterken. De ontwikkeling past binnen de doelstellingen voor dit soort gebieden. Verder is de locatie gelegen in de 'Groenblauwe structuur – Groenblauwe mantel'. De ontwikkeling op de locatie betreft echter geen ontwikkeling van kapitaalintensieve functies en het gedeelte wat wordt bebouwd is niet gelegen in de Groenblauwe structuur – Groenblauwe mantel.
- Verordening Ruimte: het plan betreft de vestiging van een paardenhouderij op een locatie waar in de vigerende situatie een woonbestemming geldt. Omdat op de locatie een woonbestemming geldt is in deze situatie geen sprake van nieuwvestiging, maar van omschakeling. Omdat de paardenhouderij in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven (trainen van de paarden) waarbij gebruik gemaakt wordt van het houden van dieren (paarden) is hier sprake van een agrarisch verwant bedrijf. Het project voldoet aan de criteria welke zijn opgenomen in artikel 11.7 van de Verordening ruimte voor agrarische verwante bedrijven.

Een (verdere) ontwikkeling van kapitaalintensieve functies, zoals concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties wordt met instructieregels in de verordening uitgesloten.

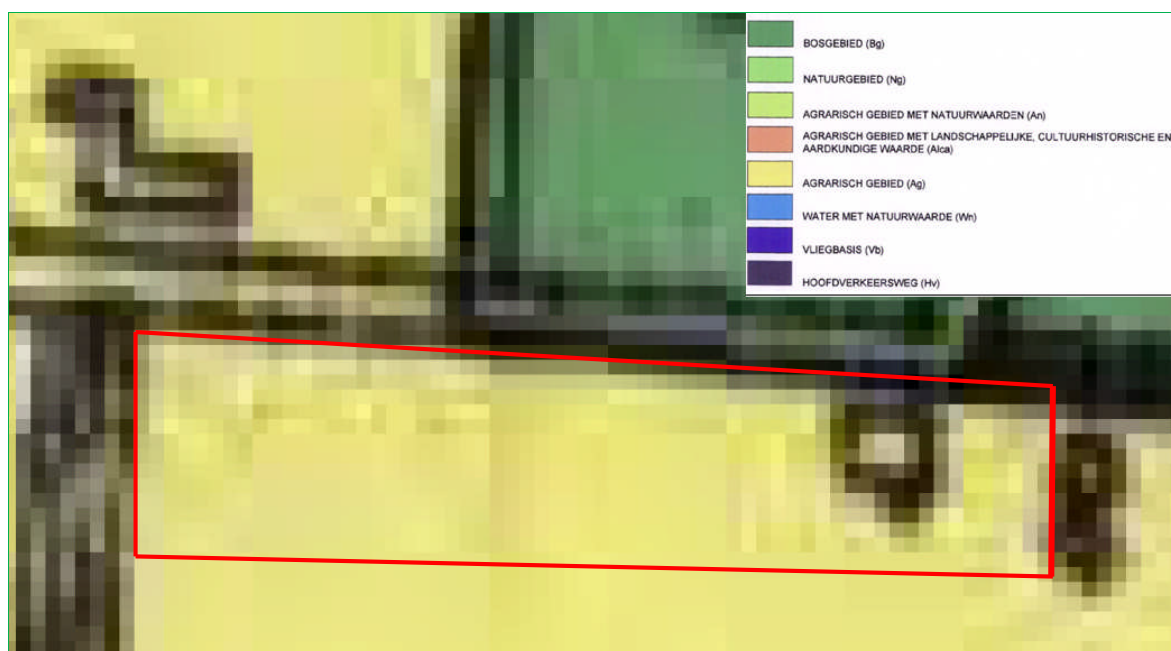
4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1. Bestemmingsplan

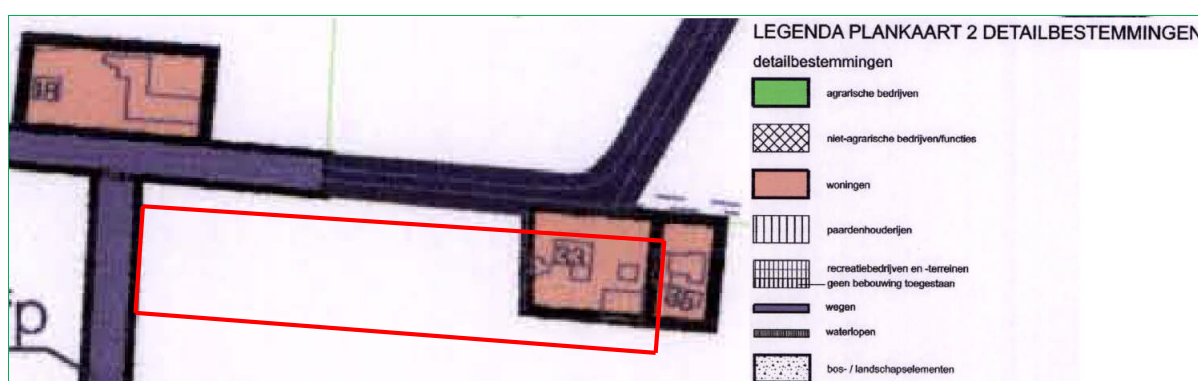
Het vigerende gemeentelijke beleid is opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" van de gemeente Uden welke op 15 februari 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld en door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 16 oktober 2007, over de goedkeuring is besloten.

Het plangebied is gelegen binnen de hoofdbestemming "Agrarisch gebied (Ag)" en binnen de detailbestemming "woningen", zie figuur 8 en 9.





Figuur 8, Kaartuitsnede plankaart hoofdbestemmingen bestemmingsplan "Buitengebied 2006", plangebied (schetsmatig) rood omlijnd



Figuur 9, Kaartuitsnede plankaart detailbestemmingen bestemmingsplan "Buitengebied 2006", plangebied (schetsmatig) rood omlijnd

Op basis van de huidige detailbestemming "woningen" op de projectlocatie is het niet mogelijk op deze locatie een paardenhouderij te vestigen.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Uden heeft op 6 september 2011 besloten om medewerking te verlenen aan eventuele benodigde procedures voor bestemmingswijzigingen om op de projectlocatie de vestiging van een paardenhouderij mogelijk te maken.

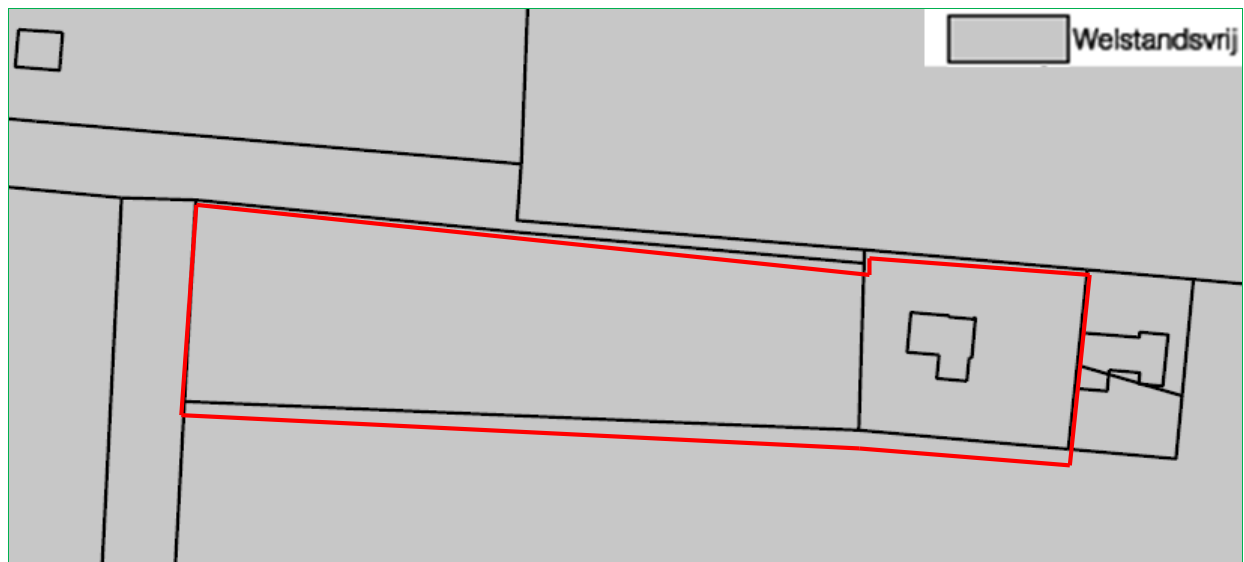


Middels onderhavig plan wordt de wijziging van de hoofdbestemming "Agrarisch gebied (Ag)" met de detailbestemming "woningen" in de bestemming "Agrarisch gebied" met de functie-aanduiding "paardenhouderij" aan het bouwvlak mogelijk gemaakt .

4.4.2. Welstandsnota Uden 2009

Begin juli 2009 heeft de gemeenteraad van Uden de nieuwe welstandsnota vastgesteld. In de nieuwe opzet van de nota is ervoor gekozen een groot deel van de gemeente Uden aan te wijzen als welstandsvrij gebied. Voor een aantal kenmerkende en bijzondere locaties, vaak de cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en enkele locaties met bijzondere architectuur, zijn concrete welstandscriteria aangegeven.

De locatie aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel is gelegen in een Welstandsvrij⁴ gebied, zie onderstaande figuur.



Figuur 10, Kaartuitsnede plankaart Welstandsnota Uden 2009, plangebied (schetsmatig) rood omlijnd.

4.4.3. Beleidsnotitie uitwerking landschapsinvesteringsregeling

In de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant zijn regels vastgelegd die de belangen van de provincie bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten beschermen. Met deze regels moet bij de opstelling van bestemmingsplannen door alle gemeenten rekening worden gehouden. In artikel 2.2. van de Verordening Ruimte wordt verplicht gesteld dat ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied bij moeten dragen aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap. Deze zogenaamde landschapsinvesteringsregeling (LIR) is van toepassing

⁴ Gebieden waar geen bijzondere, expliciete eisen worden gesteld aan de ruimtelijke kwaliteit.



op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen toch medewerking kan worden verleend.

De Verordening Ruimte schrijft niet voor hoe en in welke mate ontwikkelingen aan de kwaliteit van het landschap moeten bijdragen. Nadrukkelijk heeft de provincie zich daarbij op het standpunt gesteld dat de gemeenten dit zelf mogen bepalen, zij het dat de provincie wel minimale eisen stelt. Deze eisen zijn opgenomen in een handreiking, waarin door de provincie wordt geschetst op welke manieren met de eis uit de verordening ruimte kan worden omgegaan en wat het verwachtingsniveau is ten aanzien van de verwachte inspanning.

Het besluit om medewerking te verlenen aan ontwikkelingen in het buitengebied is afhankelijk van het eigen ruimtelijk beleid dat door de gemeenten wordt gevoerd. Dat betekent dat initiatieven in de eerste plaats aan dit beleid zullen worden getoetst, voordat wordt toegekommen aan het bepalen van de bijdrage in de kwaliteit van het landschapruimtelijke inpassing en de wijze waarop deze bijdrage kan worden ingezet. Indien ontwikkelingen wél passen in het beleid en ook ruimtelijk/planologisch inpasbaar blijken, is dit beleid het handvat om inhoud te geven aan de gevraagde investering in de kwaliteit van het landschap.

Het gaat alleen om ontwikkelingen in het buitengebied. Voor het stedelijk gebied geldt voor ontwikkelingen dat er een bijdrage geleverd moet worden in het Fonds Bovenwijkse Voorzieningen.

Voor de locatie Oosterheidestraat 33 is een beplantingsplan uitgewerkt en een landschapsinvesteringsregel opgesteld. Deze zijn toegevoegd aan de bijlage en zijn conform het beleid landschapsinvesteringsregeling en in het vooroverleg goedgekeurd door de gemeente.



5. Uitvoeringsaspecten

5.1 Milieuaspecten

Bij de afwegingen van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In deze paragraaf worden de verschillende voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten behandeld.

5.1.1 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijven. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke richtafstand hierbij (minimaal) in acht genomen zou moeten worden. De beoogde ontwikkeling is een ontwikkeling welke past onder de omschrijving "Fokken en houden van overige graasdieren - paardenfokkerijen" zoals opgenomen in de Lijst van Bedrijven. Hiervoor zijn de volgende richtafstanden opgenomen tot woningen van derden:

Geur:	Stof:	Geluid:	Gevaar:	Grootste afstand:
50	30	30	0	50

Conclusie

De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning welke volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. Met het plan om een paardenhouderij te vestigen op de locatie aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel, kan niet voldaan worden aan de minimale richtafstand voor geur, stof en geluid tot de uiterste grens van de gevel van de woning aan de Oosterheidestraat 35 te Odiliapeel.



De afstanden zoals deze zijn opgenomen op de Lijst van Bedrijven van de VNG betreffen richtafstanden waar een gemeente van af kan wijken. Gezien het feit dat wel aan de benodigde afstanden voldaan kan worden zoals opgenomen in het Besluit Landbouw milieubeheer, de Wet luchtkwaliteit en de Wet geluidhinder kan geconcludeerd worden dat het initiatief het leefklimaat van omliggende objecten niet belemmerd t.o.v. de vigerende situatie, zie ook paragraaf 5.1.3 tot en met 5.1.5. Tevens is het zo dat regelgeving welke middels een wet zijn vastgelegd bepalend is. In deze situatie kan voldaan worden aan de regelgeving welke middels een wet is vastgelegd.

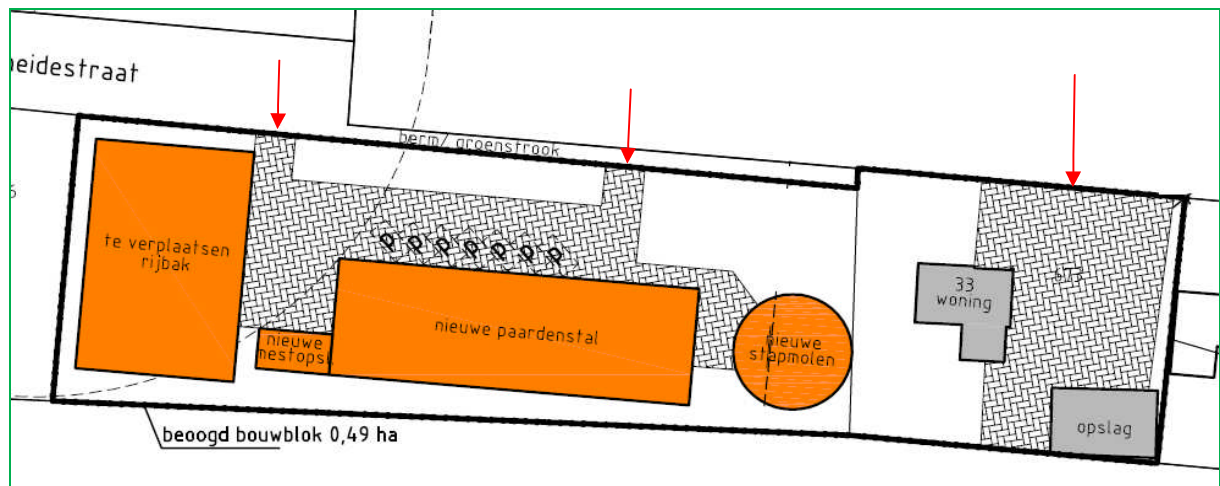
5.1.2 Verkeerskundige situatie

De woonbebouwing en de daarbij behorende paardenhouderij is bereikbaar vanaf de Oosterheidestraat en wordt op 3 plaatsen op deze weg ontsloten, zie onderstaande figuur 11. De bestaande inrit naar de woning blijft bestaan. De huidige bestaande inrit van het perceel komt te vervallen en er worden 2 nieuwe inritten gerealiseerd op het perceel om de paardenhouderij te ontsluiten op de Oosterheidestraat. Voor deze 2 te realiseren inritten wordt na de vaststelling en het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan en voor de realisatie van het plan een omgevingsvergunning voor de realisatie van deze inritten aangevraagd bij de gemeente Uden. Hierbij zal tevens rekening gehouden moeten worden mbt eventueel aanwezige kabels en leidingen.

De verkeerskundige situatie wijzigt niet in betekende mate t.o.v. de huidige situatie doordat op de locatie een paardenhouderij wordt gevestigd waar paarden van derden en eigen paarden worden gehuisvest en afgericht/getraind door de initiatiefnemers. Het aantal en soort voertuigbewegingen is in tabel 1 weergegeven. Maatregelen in de bestaande verkeersstructuur zijn ten behoeve van onderhavig plan niet nodig.

Het parkeren vindt plaats op eigen terrein. Op de locatie is voldoende ruimte aanwezig om 7 personenauto's/ paardentrailers te parkeren. Dit is meer als voldoende gezien de activiteiten welke op het bedrijf plaatsvinden. In de feitelijke situatie zal deze ruimte zelden of nooit allemaal tegelijk benut worden.





Figuur 11, Ontsluiting van het plangebied, ontsluiting bedrijf aangegeven met rode pijlen.

Het maximaal aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting, na vestiging van de paardenhouderij op de projectlocatie, zijn weergegeven in onderstaande tabel:



Tabel 1. Voertuigbewegingen

		Maximaal aantal voertuigen aantal per:					Aantal aan- en afvoer- bewegingen per etmaal tussen:		
		Dag	Week	Maand	Jaar	Van tot	07.00- 19.00	19.00- 23.00	23.00- 07.00
personenauto		4					4	2	2
personenauto met paardentrai- ler		4					4	2	2
vrachtauto:	Aanvoer dieren		2				2	1	1
	Afvoer dieren		2				2	1	1
	Aanvoer voer			1			2		
	Aanvoer hooi/stro			1			2		
	Afvoer mest			1			2		

Hierbij is uitgegaan van het maximaal aantal vervoersbewegingen (worstcase scenario) wat per dag/week/maand/jaar op de locatie plaats vindt. De wegbreedte van de toegangsweg (Oosterheidestraat), welke in eigendom is van de gemeente Uden, zal geen probleem vormen. Het zal op basis van bovengenoemde vervoersbewegingen niet of zelden voorkomen dat het vrachtverkeer elkaar op deze weg dient te passeren.

In paragraaf 3.6.8 van de herziene handreiking voor de praktijk van de VNG met de naam “Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening” is opgenomen dat bij een normale bedrijfssituatie er tussen de 4 en 15 voertuigen in een periode van circa twee uur aan het in exploitatie zijn van de *gebruiksgerichte* paardenhouderij worden toegerekend. Hierbij is ervan uitgegaan dat op de paardenhouderij trainingen worden gegeven aan personen te paard en derden op het bedrijf paard komen rijden. In deze situatie is dit niet het geval. In deze situatie betreft het een productiegerichte paardenhouderij in de vorm van een africhtingsstal. Op de paardenhouderij worden geen paardrijlessen gegeven en de paardenhouderij betreft geen pensioinstalling. De paardenhouderij bestaat puur uit de stalling van paarden van derden en eigen paarden welke door de initiatiefnemers afgericht/getraind worden en daarna terug gaan naar de eigenaar of verkocht worden. De werkzaamheden hiervoor worden verzorgt door de initiatiefnemers van de paardenhouderij, welke op de projectlocatie wonen. Op de locatie zal niet gewerkt gaan worden met personeel. Het worst-case aantal vervoersbewegingen is opgenomen in bovenstaande tabel en schept een reëler beeld van het aantal vervoersbewegingen op het bedrijf per dag dan de vervoersbewegingen waarin in de handreiking van de VNG



is uitgegaan. Dit omdat in deze situatie geen sprake is van pensionstalling en het geven van paardrijlessen.

Het parkeren vindt ten alle tijden plaats op eigen terrein.

5.1.3 Luchtkwaliteit

De eerste kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

In de Wet zijn normen vastgelegd voor deconcentraties van diverse stoffen in de lucht, met het doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Voor veehouderijen zijn de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties voor stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (fijn stof: PM₁₀) van belang. Daarnaast is voor deze stoffen een maximaal toegestaan aantal overschrijdingsuren respectievelijk overschrijdingsdagen opgenomen dat de (24)-uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

Conclusie

Voor paarden zijn geen fijn stofemissie normen vastgesteld en hebben dan ook geen relevante invloed op de luchtkwaliteit.

Voor de transportbewegingen van de paardenhouderij, zoals beoogd binnen het plangebied, is uitgegaan van een worst-case scenario. Hierbij is uitgegaan dat alle transportbewegingen op 1 dag plaatsvinden. Bij het worst-case scenario is uitgegaan van 30 voertuigbewegingen per dag, waarvan 14 voertuigbewegingen plaatsvinden met een vrachtauto.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan luchtverontreiniging. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is.

De voorgestelde ontwikkeling bestaande uit de vervanging van de huidige functies, wonen, in een paardenhouderij op de projectlocatie, draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. De resultaten van de rekentool laten zien dat door de realisatie van dit plan,



geen sprake is van een significant negatief effect op de luchtkwaliteit ter plaatse. Verdere toetsing ter plaatse behoeft derhalve niet plaats te vinden.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		30
Aandeel vrachtverkeer		46,7%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 12, Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op luchtkwaliteit

5.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege diervverblijven van veehouderijen. Per 1 januari 2013 is het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' in werking getreden. De paardenhouderij welke op de projectlocatie wordt opgericht betreft een veehouderij welke in het geheel valt onder het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'. De bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij zijn uitgangspunt in het 'Activiteitenbesluit milieubeheer', zodat voor inrichtingen die onder de werking van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' vallen in principe dezelfde regels gelden als voor inrichtingen die omgevingsvergunningplichtig zijn.

De voorschriften voor de beoordeling van geurhinder van het houden van de dieren staan in paragraaf 3.5.8. van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

Paarden vallen op basis van artikel 10 van de Wgv onder de categorie dieren zonder geuremissiefactor.

Verder worden in het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' ook minimale afstanden genoemd welke aangehouden dienen te worden tot geurgevoelige objecten voor opslagen van agrarische bedrijfsstoffen, waaronder vaste mest (dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn).



Milieutechnisch:

In artikel 3.117 lid 1 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' is het volgende bepaald:

Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor vindt niet plaats, indien binnen de inrichting de afstand tussen enig dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:

- a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of
- b. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De bovengenoemde afstanden dienen gemeten te worden vanaf de buitenzijde van het geurgevoelige object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Artikel 3.118 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' betreft de situatie waarin een gemeenteraad eigen geurbeleid heeft vastgelegd in een verordening op grond van de Wet geurhinder en veehouderij.

De gemeente Uden heeft in de gemeentelijke geurverordening opgenomen dat in afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wet geurhinder en veehouderij de minimale afstand van 50 meter tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat is gelegen binnen:

- de kernrandzone of;
- de bebouwingsconcentratie zoals aangeduid op de kaart Gebiedsvisie gemeente Uden Wet geurhinder en Veehouderij met het nummer 110502.201448.

wordt gehalveerd naar een afstand van 25 meter tussen een veehouderij en een geurgevoelig object.

Het plangebied is niet gelegen in een kernrandzone of binnen de bebouwingsconcentratie zoals aangeduid op de kaart Gebiedsvisie gemeente Uden Wet geurhinder en Veehouderij met het nummer 110502.201448. Dit betekent dat in deze situatie de minimale afstand van 50 meter blijft gelden tussen de veehouderij op de locatie Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel en de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Artikel 3.119 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' bevat afstandscriteria tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object.



In lid 1 is bepaald dat het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden is, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen, of;
- b. minder dan 25 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

In artikel 3.46 lid 1 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' zijn de afstanden opgenomen welke aangehouden dienen te worden tussen het dichtstbijzijnde punt van de plaats waar de agrarische bedrijfsstoffen zijn/worden opgeslagen en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Deze afstanden bedragen:

- a. 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen;
- b. 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

Conclusie

Doordat de paardenstal op 50 meter is gesitueerd van de rand van de bouwblokken van de geurgevoelige objecten, de woningen op de adressen Oosterheidestraat 18 en 35, wat beiden geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom betreffen, wordt voldaan aan de benodigde afstand genoemd in artikel 3.117 t/m 3.119 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'. Met andere woorden, er mogen geen dieren in diervverblijven worden gehouden binnen 50 van de genoemde adressen. Het nieuwe dierenverblijf wordt dan ook op voldoende afstand gerealiseerd van de geurgevoelige objecten.

Verder wordt de vaste mestopslag op respectievelijk 92 meter en 105,6 meter van de buitenzijde van de geurgevoelige objecten op de adressen Oosterheidestraat 18 en 35⁵ gerealiseerd. Hiermee wordt ook voldaan aan de genoemde afstanden in artikel 3.46 lid 1 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

Het plan voldoet milieutechnisch aan de regeling uit het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

Ruimtelijk/planologisch:

⁵ Geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom gelegen.



Aangezien het agrarisch bedrijf ruimtelijk/planologisch gezien rechten heeft om overal binnen het bouwblok te bouwen en de geur te emitteren dient er bij nieuwe ontwikkelingen uitgegaan te worden van de rand van het bouwblok van het agrarische bedrijf tot het geurgevoelige object. Uit jurisprudentie (Hoge Raad, 09/00157, d.d. 03-09-2010) (ABRvS 200602607/1, d.d. 02-05-2007) blijkt dat van genoemde hoofdregel van de grens van het aangegeven bouwblok als meetpunt kan worden afgeweken indien de omstandigheden van het geval daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld indien het bedrijf niet de mogelijkheid heeft om binnen het bouwblok nieuwe bebouwing voor hinderveroorzakende activiteiten op te richten. In dit geval kan worden gemeten vanaf het emissiepunt.

In de wet staat dat gemeenten ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingsplannen vaststellen. In de wet noch in het Besluit ruimtelijke ordening staat niet letterlijk omschreven wat dit inhoudt. De gemeente Uden stelt als voorwaarde dat door de ontwikkeling op de projectlocatie de bouw mogelijkheden van de omliggende bestaande woningen blijft gehandhaafd. Dit betekent dat de gemeente bereid is medewerking te verlenen aan het plan aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel, mits de bouw mogelijkheden van de omliggende woningen hierdoor niet belemmerd worden.

Conclusie

De rand van het nieuwe bouwblok van de agrarische verwante paardenhouderij aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel wordt direct gesitueerd tegen de rand van het bouwblok van het geurgevoelige object op het adres Oosterheidestraat 35 te Odiliapeel in het buitengebied. Hiermee voldoet de aanvraag niet aan de benodigde afstand van ten minste 50 meter (buiten de bebouwde kom) zoals bepaald in artikel 3.46 lid 1 en artikel 3.117 t/m 3.119 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' tussen de grens van het bouwblok en de grens van het bouwblok van het geurgevoelige object.

Omdat het op de projectlocatie vanwege wet- en regelgeving op basis van geur niet mogelijk is om het emissiepunt van een dierenverblijf op minder dan 50 meter van een geurgevoelig object te situeren, vormt de bouwblockgrens in deze situatie niet voor belemmeringen voor de realisatie van een paardenhouderij en de toekenning van een bouwblok op bovengenoemde locatie op minder dan 50 meter tot een geurgevoelig object.

Door aan een gedeelte van het nieuwe bouwblok op de locatie Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel een functieaanduiding 'dierenverblijven toegestaan' toe te kennen, welke is gelegen op 50 meter van de rand van de bouwblokken van de dichtstbijzijnde woningen aan de Ooster-



heidestraat 18 en 35 te Odiliapeel wordt een goede ruimtelijke ordening voor zowel de paardenhouderij als voor de woningen gewaarborgd. Op de projectlocatie kan op deze wijze de paardenhouderij gerealiseerd worden en bouwmogelijkheden van de omliggende woningen blijven gewaarborgd, waardoor het plan vanuit de goede ruimtelijke ordening acceptabel is.

De vaste mestopslag wordt op respectievelijk 50 meter en 105 meter van de rand van het bouwblok van de geurgevoelige objecten op de adressen Oosterheidestraat 18 en 35 gerealiseerd. Door aan een gedeelte het nieuwe bouwblok op de de locatie Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel een functieaanduiding 'mestopslagen toegestaan' toe te kennen, welke is gelegen op 50 meter van de rand van de bouwblokken van de dichtstbijzijnde woningen aan de Oosterheidestraat 18 en 35 te Odiliapeel wordt een goede ruimtelijke ordening voor zowel de paardenhouderij als voor de woningen gewaarborgd. Op de projectlocatie kan op deze wijze de paardenhouderij gerealiseerd worden en bouwmogelijkheden van de omliggende woningen blijven gewaarborgd, waardoor het plan vanuit de goede ruimtelijke ordening acceptabel is.

5.1.5 Geluidhinder

Artikel 27.1.10 Afstemming, geluidhinder (Bestemmingsplan Buitengebied 2006):

In artikel 27.1.1. Afstemming, geluidhinder van het bestemmingsplan Buitengebied 2006 staat dat indien sprake is van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing, te weten nieuwe bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven of nieuwe woningen zal voldaan moeten worden aan de bepalingen van de Wet geluidhinder, of andere wetgeving ter zake, wat betreft een aanvaardbaar geacht geluidsniveau op de gevels van die woningen. Hierbij gaat het om de geluidsniveaus in verband met de volgende vorm(en) van lawaai:

1. Wegverkeerslawaaï;
2. Vliegtuiglawaaï;
3. Gezoneerde terreinen;
4. Stiltegebied.

Conclusie

Het project betreft de nieuwvestiging van een paardenhouderij en niet de wijziging of realisatie van een geluidsgevoelig object, waardoor bovengenoemde criteria niet van toepassing zijn op dit plan. Tevens is de locatie niet gelegen in een stiltegebied, waardoor dit criteria ook niet van toepassing is op dit plan.



Geluid als gevolg van de bedrijfsactiviteiten

De geluidsproductie door bedrijfsactiviteiten is beperkt en past binnen het landschappelijke karakter van de omgeving. Er zal dan ook geen sprake zijn van geluidshinder voor de woon-omgeving.

Om de eventuele geluidshinder naar derden zoveel mogelijk te beperken wordt er in de bedrijfsvoering rekening mee gehouden dat de transportbewegingen zoveel mogelijk in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur zullen plaatsvinden.

5.1.6 Bodem

Deze bestemmingsplanprocedure wordt doorlopen zodat op de projectlocatie een paardenhouderij gevestigd kan worden. Hiervoor dient de bestemming op deze locatie omgezet te worden en het bouwvlak te worden gewijzigd. Bij een bestemmingsplanprocedure dient volgens het besluit ruimtelijke ordening inzichtelijk te worden gemaakt of bodemverontreiniging het voorgenomen bestemmingsplan in de weg staat.

Huidige en toekomstige functie en bodemsituatie

De huidige functie van het plangebied is volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' van de gemeente Uden 'Agrarisch gebied'. Verder geldt op het bestaande bouwvlak de detailbestemming 'Woningen'. Het voornemen is, zoals hierboven in dit rapport is aangegeven, om middels een partiële herziening van het bestemmingsplan (ex art. 3.1. Wet ruimtelijke ordening) de bestemming op de locatie om te zetten naar de enkelbestemming 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'paardenhouderij' en het bouwvlak dient hiervoor uitgebreid te worden.

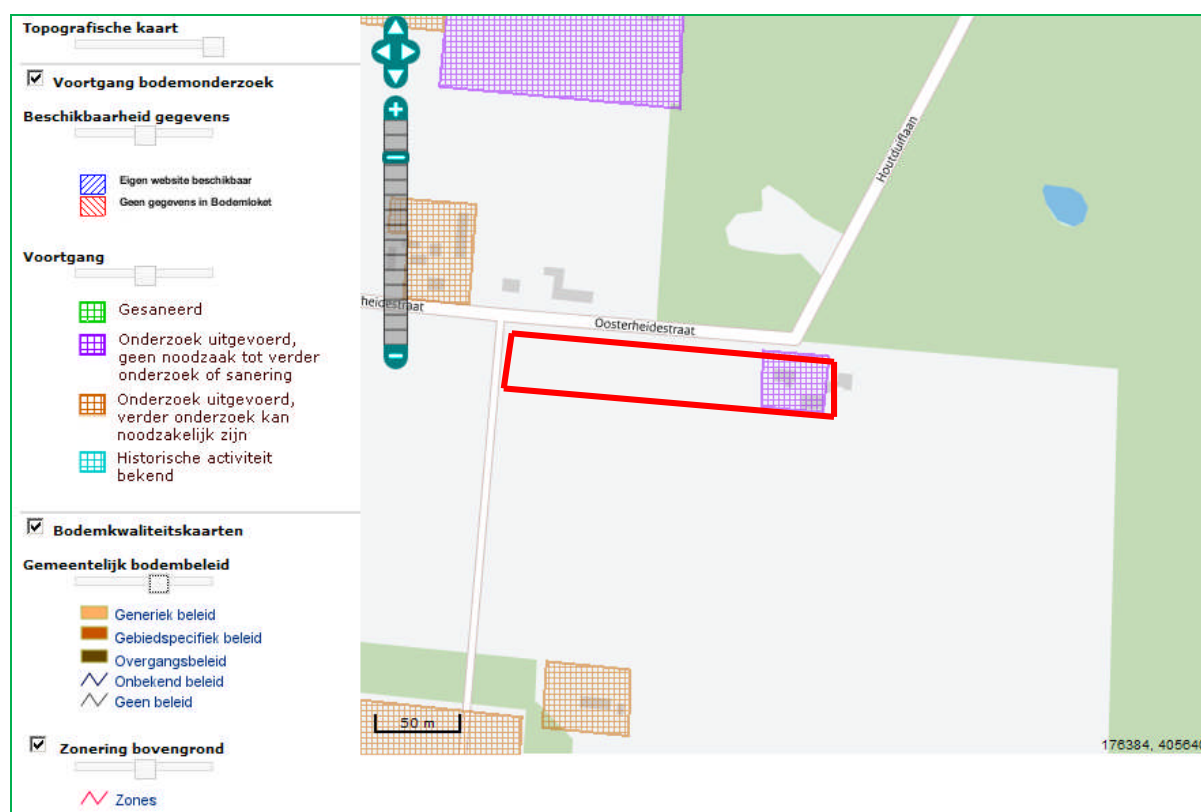
Het plangebied is op de gemeentelijke bodemfunctieklassenkaart aangegeven als functieklasse 'Natuur en landbouw (AW2000)'. De grond waarop de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt om de nieuwe paardenstal, stapmolen, mestopslag, parkeerplaatsen, erfverharding, landschappelijke inpassing en de te verplaatsen rijbak te realiseren is altijd in gebruik geweest als landbouwgrond, waarop nooit is gebouwd. Ook hebben op deze gronden volgens de initiatiefnemer nooit activiteiten plaatsgevonden waardoor verontreiniging van de grond heeft kunnen optreden.

Op de Bodemkwaliteitskaart (BKK) is de gemiddelde bodemkwaliteit in diverse zones van de gemeente vastgelegd. Het plangebied ligt in de zone buitengebied. De gemiddelde bodemkwaliteit is als schoon berekend. Tevens is het Bodeminformatiesysteem Bodemloket ge-



raadpleegd, zie figuur 13. De conclusie van deze raadpleging is dat voor een gedeelte van het plangebied, waarop de huidige bebouwing is gesitueerd, in 1994⁶ een verkennend bodemonderzoek NVN 5740 is uitgevoerd. In het bodemloketrapport, zie bijlage 6, is opgenomen dat het plangebied voldoende is onderzocht en dat er geen noodzaak is tot verder onderzoek of sanering. Direct grenzend aan het vigerende bouwvlak zijn geen bodemonderzoeken bekend.

Binnen het nieuwe bestemmingsvlak vinden na de wijziging van de besetmming en vergroting van het bouwvlak geen bodembedreigende activiteiten plaats op de locatie en/of opslag van bodembedreigende middelen.



Figuur 13, Uitsnede verbeelding bodemloket, plangebied (schetsmatig) rood omlijnd

Conclusie

Uit de geraadpleegde informatie is gebleken dat de voorgenomen bestemmingswijziging en vergroting van het bestemmingsvlak niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging en geen bodemverontreinigende activiteiten tot gevolg heeft.

⁶ 31-10-1994

5.1.7 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan.

(Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁷.

⁷ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen



Op grond van het op 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), moet de verantwoording van het groepsrisico (GR) plaatsvinden bij het vaststellen van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, indien dit de vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Conclusie

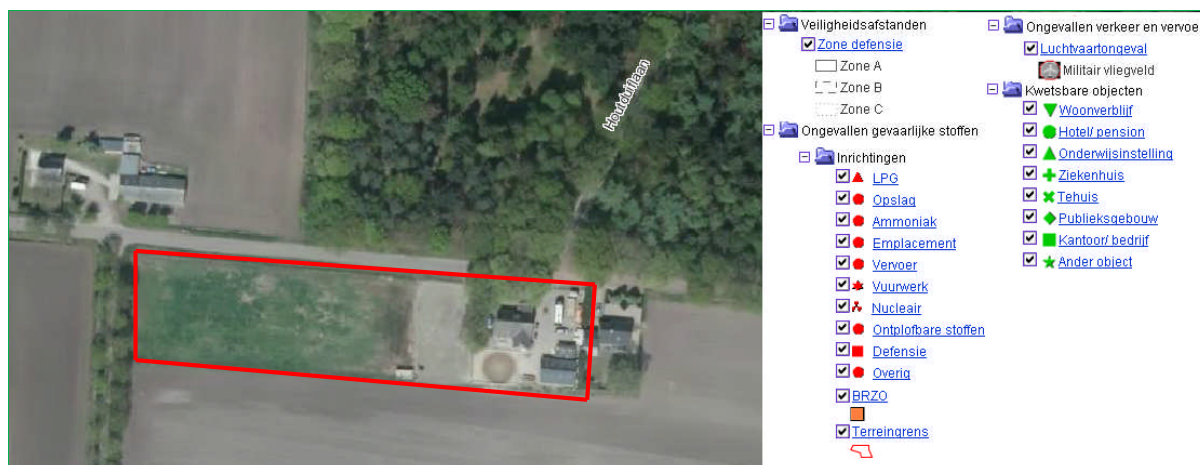
Risicokaart

De risicokaart toont niet alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen, maar ook andere risico's. Deze risico's worden op de risicokaart aangeduid als `overig`. Deze overige risico's zijn ingedeeld in de volgende ramptypen:

- luchtvaartongevallen;
- ongeval op water;
- verkeersongevallen op land;
- tunnelongevallen;
- brand in (grote) gebouwen (zie kwetsbare objecten);
- instorting van gebouwen (zie kwetsbare objecten);
- verstoring van de openbare orde;
- paniek in menigte;
- overstroming;
- natuurbranden.

Aangaande het plangebied zijn er volgens de risicokaart geen risico's aanwezig. Onderhavig plan ondervindt dus geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid.





Figuur 13, Uitsnede risicokaart, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd

Beperkingen Vliegbasis Volkel

Het beperkingengebied rondom vliegbasis Volkel is behalve uit een geluidszone vanwege vliegtuiglawaai en een voor industrielawaai opgebouwd uit:

Het obstakelbeheergebied.

Dit is een samenstelling van verschillende obstakelvlakken (A1 en A2 zijn 'obstakelvrije vlakken' en A3 is een 'verstoringsgebied'):

1. De funnel, gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen. Deze is opgebouwd uit een obstakelvrije rechthoek (strook) rond de start- en landingsbaan met aansluitend twee zijvlakken. In elke baanrichting ligt een landingsvlak en een startvlak waarvan de hoogte oploopt met 1:50. Omdat het beginpunt van beide vlakken verschillend kan zijn (afhankelijk van de ligging van de landingsdrempel) kunnen beide vlakken verschoven ten opzichte van elkaar liggen. De toegestane hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de desbetreffende landingsdrempel.

2. Het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS), eveneens gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen. Dit wordt gerekend vanaf elk van de landingsdrempels en is gelegen boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel. Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak met een straal van 4 km rond de landingsdrempel met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van 5% over een bepaalde afstand.



3. Het Instrument Landing System-gebied (ILS) (dat verband houdt met het goed functioneren van navigatiehulpmiddelen) voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen, ook onder slechtere weersomstandigheden. Dit gebied bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 m bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de hoogte 20 m bedraagt en een trechtervormig deelgebied in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte oploopt tot een hoogte van 70 m over een afstand van 6 km. De hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de landingsbaan.

In het gebied van de funnel en het IHCS mogen geen objecten staan die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare hoogte. Bestaande objecten met een grotere hoogte resulteren in restricties op het vliegen. Nieuwe strijdigheden met de maximaal toelaatbare hoogtes worden niet toegestaan.

In het ILS-gebied moeten bouwplannen worden getoetst op eventuele verstoringseffecten (indien penetratie van de vlakken plaatsvindt). Om dit te borgen dienen de maximum toelaatbare hoogtes te worden opgenomen in een bestemmingsplan. In het bestemmingsplan kan een door B&W te verstrekken vrijstellingsmogelijkheid worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kan dan een door B&W te verstrekken vrijstelling worden verkregen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het ministerie van defensie.

B. Het radarverstoringgebied

Radarsystemen dienen “vrij zicht” te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. Het radarverstoringgebied wordt gevormd door een cirkel met een straal van 27,8 km gemeten vanaf de positie van de radar en een hoogte van 45 m ten opzichte van de hoogte van maaiveld ter plaatse van de radar. In dit verstoringgebied moeten objecten worden getoetst op eventuele verstoringseffecten. Bestaande objecten kunnen aanleiding zijn tot verstoring van de radar en resulteren in een onvolledig radarbeeld. Nieuwe bouwplannen in het verstoringgebied moeten worden getoetst op verstoringseffecten. Om dit te borgen dient de maximum toelaatbare hoogte te worden opgenomen in een bestemmingsplan. In het bestemmingsplan kan een door B&W te verstrekken vrijstellingsmogelijkheid worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kan dan een door B&W te verstrekken vrijstelling worden verkregen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het ministerie van defensie.

Bij de 4 belangen genoemd bij A 1 t/m 3 en B worden op de door defensie verstrekte kaarten de hoogtes uitgedrukt in NAP!



C. Het vogelbeheersgebied.

Ten aanzien van het voorkomen van een ongewenste vogelaantrekkende werking in de nabijheid van de luchthaven gelden in een straal van ca. 6 km buiten de vliegbasis beperkingen voor het oprichten van bepaalde installaties en voorzieningen die een dergelijke vogelaantrekkende werking kunnen hebben.

D. Risicogebied vanwege de opslag van munitie

Vanwege de opslag van munitie gelden er risico-contouren (A-, B- en C-zone) waarbinnen bepaalde activiteiten gelimiteerd of niet toegestaan zijn. De A-zone ligt direct rondom de munitieopslag. Hier mogen geen bebouwing en openbare wegen aanwezig zijn. In de B-zone is geen bebouwing toegestaan waarin zich regelmatig mensen bevinden. Wegen met beperkt verkeer zijn toegestaan. In de C-zone gelden beperkingen voor gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructies en gebouwen met zeer grote glasoppervlakten waarin zich regelmatig mensen bevinden. De grootte van de zone is afhankelijk van de gevarenklasse van de munitie, de opgeslagen hoeveelheid en de constructie van het opslagmagazijn. In het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) zijn de beperkingen door militaire terreinen geconcretiseerd.

Voor onderhavig plan Oosterheidestraat 33 gelden de volgende beperkingen:

A1 en 2: 64 meter boven NAP

A3: 41,8 meter boven NAP

B: 65 meter boven NAP

C: Niet is toegestaan:

- Oppervlaktewateren met een oppervlakte van meer dan 3 hectare;
- Natuurreservaten en vogelreservaren;
- Viskwekerijen met extramurale bassins;
- Opslag of verwerking van afval, mest, gier of voedingsmiddelen met extramurale opslag of overslag;
- Afvalwaterzuiveringsinstallaties.

D: Niet aan de orde.

7. Straalpaden:

De KPN-medewerker die de beschermde straalpaden in Nederland bewaakt heeft per mailbericht op 29 mei 2012 laten weten dat er geen beschermde straalpaden meer lopen door gemeente Uden.



De projectlocatie is niet gelegen binnen de straalpaden.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden

Op 26 mei 2011 heeft de Raad van de gemeente Uden de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Uden' en de bijbehorende 'Signaleringskaart externe veiligheid gemeente Uden' vastgesteld. Naast de landelijke wet- en regelgeving laat deze ook ruimte over voor gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren. In onderstaande figuur is een uitsnede van de signaleringskaart weergegeven betreffende de projectlocatie.



Figuur 23, Uitsnede signaleringskaart externe veiligheid gemeente Uden, plangebied (schetsmatig) rood omlijnd

Conclusie

De projectlocatie is op de 'Signaleringskaart externe veiligheid gemeente Uden' gelegen binnen het gebiedstype 'Landelijk gebied'. Dit betreft het gehele gebied dat valt onder het bestemmingsplan buitengebied inclusief het vliegveld Volkel. Het landelijk gebied is met name agrarisch van aard, met daarnaast landelijk bedrijf, bos, natuurgebied.



Binnen dit gebiedstype is het vliegveld Volkel gelegen. Over een deel van dit gebiedstype zijn de gevarenczones van het Vliegveld Volkel gelegen. Dit geldt echter niet voor de projectlocatie.

Verder worden er op de risicokaart, welke via de gemeentelijke website geopend kunnen worden, op de projectlocatie geen andere risicofactoren weergegeven als op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant, welke vooraan in deze paragraaf is weergegeven. Dit betekent dat ook de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Uden' geen beperkingen oplevert voor deze ontwikkeling.

5.2 Fysieke aspecten

5.2.1 Natuurwaarden

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie vastgelegd.

De **Natuurbeschermingswet** heeft betrekking op de Europese beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die effecten hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied of Beschermde Natuurmonument dienen in het kader van de 'Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant'⁸ dan wel de 'Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant'⁹ dit te melden bij de provincie Noord-Brabant. Tevens dient er n.a.v. de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011 met zaaknummer 201003301/1/R2 voor de wijzigingen op een bedrijf waarvoor een omgevingsvergunning nodig is een aanvraag voor een Natuurbeschermingswetvergunning ingediend te worden bij de betreffende bevoegde provincies.

⁸ Voor Natura 2000-gebieden

⁹ Voor Natuurmonumenten (sinds 7 december 2010)



De **Wet ammoniak en veehouderij (Wav)** beschermt zeer kwetsbare gebieden tegen de uitstoot van ammoniak die wordt veroorzaakt door veehouderijen. Op grond van deze wet hebben Provinciale Staten gebieden aangewezen die als zeer kwetsbaar¹⁰ worden aangemerkt. In deze gebieden en een zone van 250 meter hieromheen is uitbreiding met dierenverblijven of het nieuw vestigen van veehouderijen beperkt.

De **Flora- en faunawet** heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridische zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met vogels. Van de laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn, maar waarbij inventarisatie gewenst is. Kommen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effect heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen. Met passende maatregelen kan de aanvraagprocedure voor een ontheffing voorkomen worden. Voor soorten van 'tabel 2' geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Indien in de bijlage van een gedragscode ook vogels worden genoemd geldt deze vrijstelling ook voor deze soorten. Als passende maatregelen niet mogelijk zijn dan dient er een ontheffing aangevraagd te worden op grond van een belang behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermd wordt. Het beschermingsregime bepaalt ook het afwegingskader dat gebruikt wordt om de ontheffingsaanvraag te beoordelen.

De **Ecologische Hoofdstructuur** EHS is ruimtelijk in de Structuurvisie vastgelegd. Ook is dit beleid verder vertaald in de Verordening Ruimte Fase 2. De ecologische hoofdstructuur (EHS) is het samenhangend netwerk van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten bestaande uit de

¹⁰ Natuurgebieden zijn kwetsbaar als deze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. In deze gebieden en in een zone van 250 meter daaromheen is oprichting van nieuwe veehouderijen niet toegestaan en kunnen bestaande veehouderijen slechts binnen strenge voorwaarden uitbreiden.



meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige te ontwikkelen natuurwaarden. Een plan wat is gelegen in de EHS strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en stelt regels ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken.

Conclusie natuurwetgeving en planologie

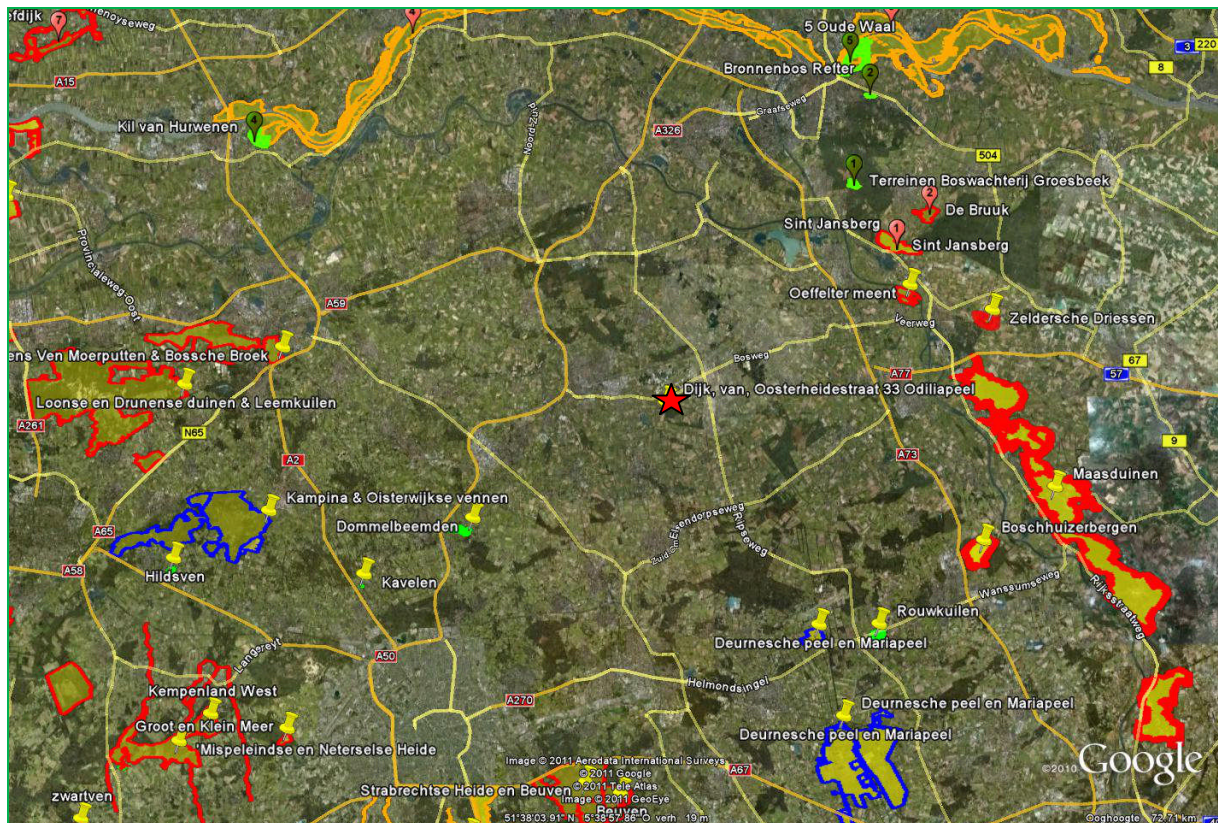
Natuurbeschermingswet:

In het kader van de 'Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant' en de 'Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant' dienen alle bedrijven in de provincie Noord-Brabant een melding in te dienen bij de provincie Noord-Brabant wanneer een nieuwe stal gebouwd wordt. Een nieuwe stal wordt in de verordening omschreven als "een na 7 december 2004 nieuw opgerichte, dan wel een geheel of gedeeltelijk gerenoveerd dierenverblijf waarvoor een bouwvergunning noodzakelijk is". Ook wanneer er sprake is van een afname van emissie moet een melding ingediend worden. Een melding kan alleen ingediend worden wanneer de milieuvergunning na 25 mei 2010 is/wordt verleend of de melding op basis van het Besluit landbouw milieubeheer na 25 mei 2010 wordt geaccepteerd. In het kader van de 'Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant' en de 'Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant' wordt de ontwikkeling op het bedrijf gemeld bij de provincie Noord-Brabant. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant laten binnen 8 weken hierop weten of de melding ter kennisname wordt aangenomen en/of zij besluiten of er al dan niet gesaldeerd dient te worden/is.

Tevens dient naar aanleiding van de uitspraak van 7 september 2011 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden bij de bevoegde provincies. In deze situatie dient alleen een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden bij de provincie Noord-Brabant. Gezien de ligging van de projectlocatie op ruime afstand van deze gebieden zal de natuurbeschermingswet in deze situatie niet tot belemmeringen van het plan zorgen.

De inrichting is gelegen in de nabijheid van onderstaande Natura 2000 gebieden en natuurmonumenten.





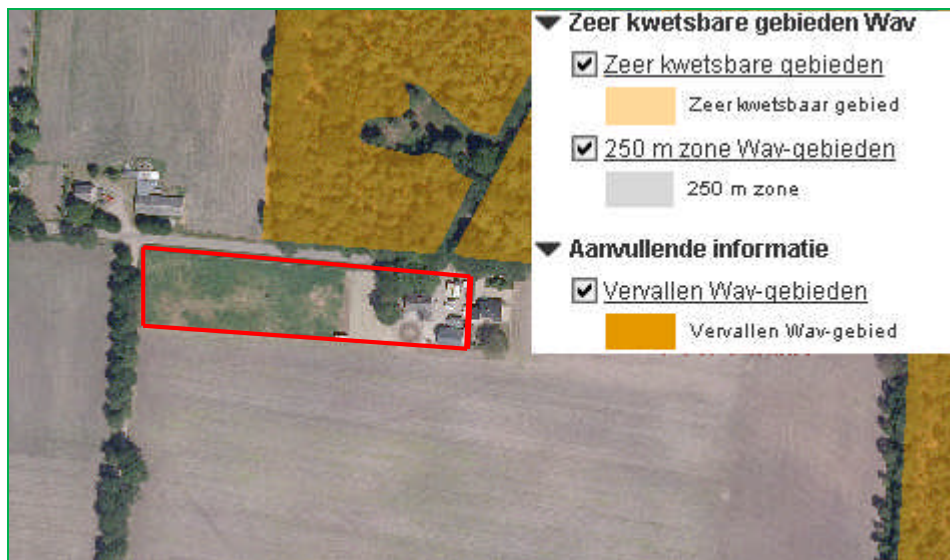
Figuur 14, Ligging Natura 2000 gebieden en Natuurmonumenten t.o.v. projectlocatie (projectlocatie aangegeven met rode ster)

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied waarop getoetst dient te worden betreft de 'Oeffelter meent' en is gelegen op circa 17.800 meter van de projectlocatie. Het dichtstbijzijnde Natuurmonument waarop getoetst moet worden betreft 'De Dommelbeemden' en is gelegen op circa 16.000 meter van de projectlocatie.

Wet ammoniak en veehouderij:

De projectlocatie is niet gelegen binnen 250 meter van een kwetsbaar gebied, zie onderstaande figuur.





Figuur 15, Uitsnede Wet ammoniak en veehouderijkaart, plangebied (schetsmatig) rood omlijnd

Flora en fauna:

De wijziging van de bestemming en de wijziging van het bouwblok op de projectlocatie heeft geen negatieve effecten op de mogelijke aanwezige flora en fauna in de omgeving. De nieuwe bebouwing wordt namelijk direct bij de bestaande bebouwing gesitueerd op landbouwgrond, welke regelmatig bewerkt wordt. Verder vindt er geen kap van bomen plaats en sloop van bouwwerken waarin beschermde diersoorten kunnen verblijven. Doordat het bedrijf landschappelijk ingepast wordt, zal het leefklimaat van mogelijke aanwezige flora en fauna in de omgeving verbeteren.

EHS:

Het bosgebied, direct ten noorden, van het plangebied is aangemerkt als Ecologische hoofdstructuur, zie onderstaande figuur. De nieuwe bouwwerken ten behoeve van de paardenhouderij worden ten zuiden van de EHS gerealiseerd, hierdoor blijven de ecologische waarden en kenmerken van het gebied behouden.

Verder is een gedeelte waarop de bebouwing wordt gerealiseerd aangemerkt als zoekgebied ecologische verbindingszone en zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen. In de Wijziging Verordening ruimte, actualisatie-I, ontwerp, is in artikel 4.2 lid 2 opgenomen dat zolang de ecologische hoofdstructuur niet is gerealiseerd, dat de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteiten zijn toegelaten.

Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (Nota Ruimte en



Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kernmerken en waarden van het gebied. Hiertoe geldt het zogenaamde “nee, tenzij”-regime. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Zolang een dergelijke aantasting niet plaatsheeft, is er vanwege de ecologische hoofdstructuur geen grond om de activiteit geen doorgang te laten vinden. Wel vindt er dan (nog) uiteraard een afweging plaats op ander (ruimtelijk) beleid of regelgeving. Wanneer de wezenlijke kenmerken worden aangetast, hangt af van de actuele en potentiële waarden van het gebied. Dat kunnen zijn: de natuurdoelen en –kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, donkerte, openheid of juist geslotenheid en de landschapsstructuur. Is er sprake van een significant effect op de wezenlijke kenmerken dan kan een ingreep in beginsel alleen nog plaatsvinden als er sprake is van een groot openbaar belang en er geen alternatieven beschikbaar zijn (bij individuele ingrepen) of als een combinatie van plannen, projecten of handelingen per saldo tot een (kwantitatieve en kwalitatieve) versterking van de EHS leidt.

De provinciale verordening ruimte respecteert in haar ruimtelijke bescherming de bestaande niet-natuurbestemmingen en de daarmee verbonden ontwikkelmogelijkheden (bouw en gebruik) op grond van het geldende bestemmingsplan. Slechts indien op grond van een verplichting van Gedeputeerde Staten of het bestuur van een waterschap de inrichting en beheer voor natuurdoeleinden verzekerd zijn, verplicht deze verordening tot een omzetting van de niet-natuurbestemming naar een adequate natuurbestemming. Dat is bij dit initiatief niet het geval.

In artikel 4.3. van de toelichting behorende bij de Verordening ruimte is opgenomen dat voor de ecologische verbindingszones geldt een beperkt beschermingsregime. Een ecologische verbindingszone wordt aangeduid met een concreet aangeduid zoekgebied.

Inrichting, beheer en bescherming op perceelsniveau worden nader in het bestemmingsplan uitgewerkt. Hiervoor geldt in bestaand stedelijk gebied en zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling, dat het bestemmingsplan een ecologische verbindingszone met een breedte van 50 meter moet beschermen. In overige gebieden is de breedte vastgesteld op 25 meter.

De verordening maakt geen onderscheid tussen gerealiseerde en niet gerealiseerde ecologische verbindingszones. De bescherming is in beide gevallen hetzelfde, hetgeen mogelijk is, nu dit slechts een beperkte bescherming is. Een gerealiseerde ecologische



verbindingszone zal in de praktijk niet altijd over de volle lengte een breedte heeft van 25 meter hebben. Sommige onderdelen kunnen smaller zijn, zeker als met stapstenen wordt gewerkt. Daar bemoeit de verordening zich niet mee, die regelt enkel dat de bescherming 25 c.q. 50 meter blijft. Bij een ecologische verbindingszone gaat het namelijk niet enkel om de aanleg, maar ook om het behoud en beheer. Het is belangrijk dat er ook na aanleg een bepaalde mate van bescherming is.

In geval er een breedte van bijvoorbeeld 15 meter is aangelegd, geeft de verordening de ruimte om deze strook een ander beschermingsregime toe te kennen dan de resterende 10 meter van het zoekgebied ecologische verbindingszone, zolang die bescherming voor de resterende 10 meter maar gericht is op het behoud en beheer van de ecologische verbindingszone.

Tegenover het perceel waar het initiatief voor wordt aangevraagd is een bosgebied gelegen. Het zoekgebied ter plaatse is dan ook bedoeld om dit bosgebied met andere gebieden te verbinden. Door de toevoeging van de landschappelijke inpassing wordt de ecologische verbindingszone versterkt. Als in de toekomst nog 'stepstones' worden toegevoegd. De bescherming van de aangelegde landschappelijke inpassingen worden geregeld via een overeenkomst bij de gemeente.



Figuur 16, Uitsnede EHS-kaart, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd



5.2.2 Cultuurhistorische waarden

De provincie Noord-Brabant ziet cultuurhistorische waarden als een belangrijk element van de identiteit van Noord-Brabant. Cultuurhistorische waarden dienen gebruikt te worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De Cultuurhistorische waardenkaart, waarop de cultuurhistorische waarden van bovenlokaal belang zijn aangegeven, kan daarbij een bruikbaar instrument zijn. Behalve een inspiratiebron voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, is de Cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie tevens een beleidskader waaraan onder meer bestemmingsplannen, aanvragen voor ontgrondingsvergunningen en subsidieverzoeken worden getoetst.

De cultuurhistorische waardenkaart is opgebouwd uit verschillende kaartlagen die elk een thema in beeld brengen.



Figuur 17, Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd

Bovenstaande figuur geeft de cultuurhistorische waarden van het plangebied en de directe omgeving weer. De locatie is niet gelegen in een cultuurhistorisch vlak, cultuurhistorisch landschap, als in een archeologisch landschap. Binnen het plangebied zijn ook geen cultuurhistorische waarden gelegen. Het bosgebied ten noorden van het plangebied is aangemerkt als historisch groen.



Conclusie

Door de vestiging van een paardenhouderij op de projectlocatie en de realisatie van de benodigde gebouwen en bouwwerken hiervoor worden de cultuurhistorische waardevolle elementen in de nabijheid van de projectlocatie niet aangetast. De nieuwe bouwwerken worden niet binnen de waarden “Historisch groen” gerealiseerd.

Er kan dan ook gesteld worden dat de bestemmingswijziging en de wijziging van het bouwblok geen invloed heeft op de cultuurhistorische waarden van het gebied.

5.2.3 Archeologische waarden

De cultuurhistorische waardenkaart 2010 geeft onder andere de archeologische monumenten en de indicatieve archeologische waarden weer. Terreinen waarvan bekend is dat ze daadwerkelijk een archeologische waarden hebben, worden aangeduid als archeologisch monument. Voor een deel zijn deze archeologische monumenten beschermd op basis van de Monumentenwet 1988. Naast de archeologische monumenten kan op de Cultuurhistorische waardenkaart de archeologische verwachtingswaarde afgelezen worden.



Figuur 18, Uitsnede archeologische waarden, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd

Figuur 18 geeft aan dat er in het plangebied geen archeologische monumenten aanwezig zijn. De indicatieve archeologische waarde van het plangebied is niet hoog/middelhoog.



Conclusie

Omdat de indicatieve archeologische waarde van het plangebied niet hoog/middelhoog zijn, is verder onderzoek naar archeologische waarden niet nodig.

5.2.4 Waterparagraaf

Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in Uden is in handen van het Waterschap Aa en Maas en de gemeente UDEN.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterhuishoudingsplan van Noord-Brabant, het Waterbeheersplan van het Waterschap Aa en Maas, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Beleidsnota uitgangspunten Watertoets van Waterschap Aa en Maas

De projectlocatie is gelegen in het beheersgebied van waterschap Aa en Maas. Dit waterschap hanteert onderstaande uitgangspunten:

- Gescheiden houden van het vuil water en het schoon hemelwater;
- Voor de afweging van de wijze waarop met het afgekoppelde schone hemelwater dient worden omgegaan gelden de volgende afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- Hydrologisch Neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling.

Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater



Het streefbeeld is het schone regenwater af te koppelen. Hierbij wordt het vuile water via de riolering afgevoerd en blijft het schone regenwater in het ideale geval binnen het plangebied.

Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer' (afgeleid van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren') doorlopen. Hergebruik van het water wordt bij dit project niet toegepast. Bij dit initiatief zal gebruik gemaakt worden van infiltratie.

Hydrologisch neutraal bouwen

Bij nieuwe ontwikkelingen dient de hydrologische situatie minimaal gelijk te blijven aan de uitgangssituatie. De GHG mag niet verlaagd worden en het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden.

Door infiltratie van het hemelwater binnen de projectlocatie wordt voldaan aan het beleidsuitgangspunt voor hydrologisch neutraal bouwen.

Water als kans

Dit wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem. De belevingswaarde van water kan bijvoorbeeld ook voor een meerwaarde zorgen van het plan. Waterberging wordt in dit project gebruikt bij de landschappelijke inpassing van het plan, waardoor de belevingswaarde van water voor een meerwaarde van het plan zorgt.

Meervoudig ruimtegebruik

Omdat de m² duur zijn, wordt door het waterschap aangeraden naar meervoudig grondgebruik te kijken. Op deze manier kan het 'verlies' van m² door de ruimtevraag van water beperkt worden. In dit project wordt gebruik gemaakt van dit aspect door de te realiseren zaksloten onderdeel uit te laten maken van de landschappelijke inpassing van het plan.

Voorkomen van vervuiling

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. De nieuwe bebouwing bezit geen materiaal die tot een verontreiniging van de bodem leidt en daarmee de kwaliteit van het grondwater verslechteren.



Kenmerken watersysteem

Uit de wateratlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de bodem binnen het plangebied uit zandgronden bestaat. Deze gronden zijn voedselarm en vochtig tot droog.

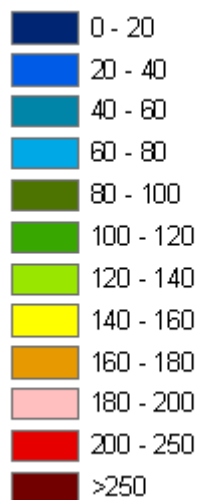
Verder blijkt uit bovengenoemde wateratlas dat de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse is gelegen op 80-100 cm onder maaiveld en de Gemiddelde Laagste Grondwaterstand (GLG) op 160-250 cm.



Figuur 19, GHG

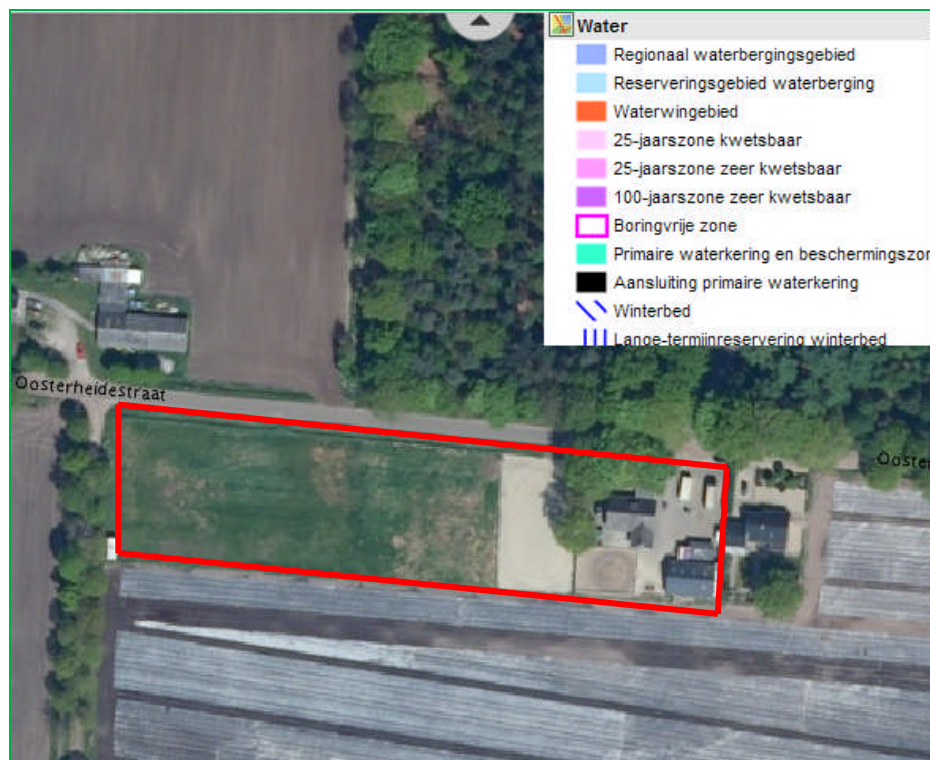


Figuur 20, GLG



Het plangebied is niet gelegen in een gebied wat is aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied, waterbergingsgebied, zoekgebied rivierverruiming of natte natuurparel, zie onderstaande figuur.





Figuur 21, Uitsnede waterkaart, plangebied is (schetsmatig) rood omlijnd

Hydrologisch neutraal bouwen

Inleiding

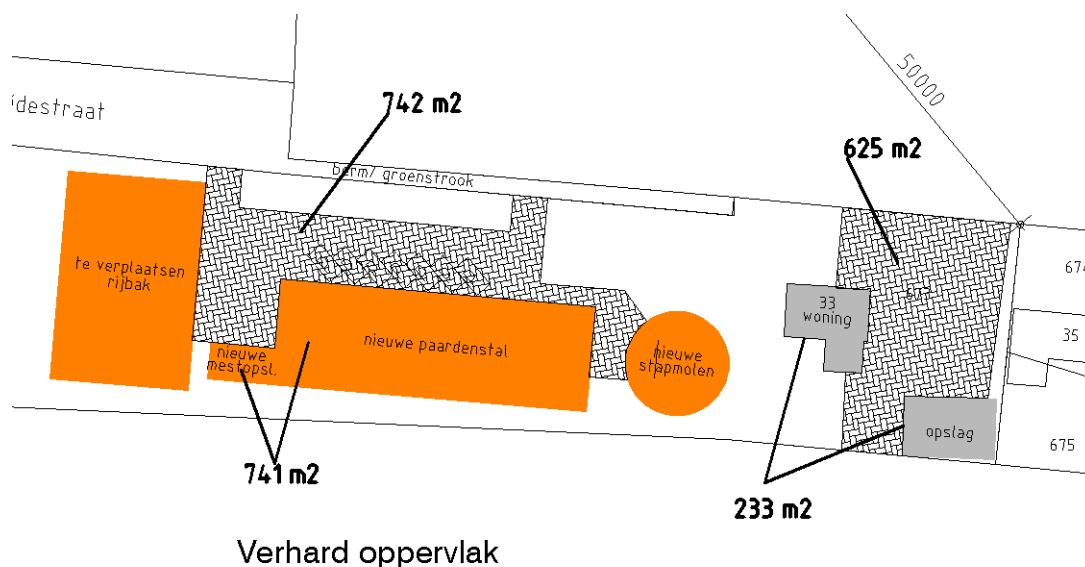
Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling op de projectlocatie aan de Oosterheidestraat 33 te Odiliapeel geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de huidige situatie tot gevolg heeft.

Verhard oppervlak

Het bestaande en nieuw te realiseren verhard oppervlak bedraagt:

	Bestaand verhard oppervlak:	Nieuw verhard oppervlak:	Toename verhard oppervlak:	Opvang T=10 bui+ 10%	Opvang T=100 bui + 10%
Bebouwing:	233 m ²	974 m ²	741 m ²	75 m³	103 m³
Erfverharding:	625 m ²	1.367 m ²	742 m ²		
Totaal:	858 m²	2.341 m²	1.483 m²		





Figuur 21 a Verhard oppervlak

Voor de watertoets dient rekening gehouden te worden met een berging van een T=10 bui¹¹ + 10% en een T=100 bui¹²+10%. Met betrekking tot de landbouwkundige afvoer dient rekening gehouden te worden met een afvoercoëfficiënt bij een T=10 jaar scenario van 0,33 l/s/h en 0,66 l/s/ha bij een T=100 jaar scenario. Met behulp van de Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen (HNO)-tool van het waterschap is een berekening voor de compenserende berging

voor nieuw verhard oppervlak uitgevoerd. Daarbij is uitgegaan van de k-waarde van 1 m/dag.

Uit de HNO-tool blijkt dat de bijbehorende maximale maatgevende berging bij extreme neerslag voor de toename van het verhard oppervlakte van 1.483 m² op de projectlocatie 103 m³ bedraagt. De leeglooptijd van de infiltratievoorziening bedraagt maximaal 5 uur.

Resultaten		
<i>Totale benodigde berging in projectgebied</i>		
Berging voor infiltratie	5	m ³
Berging bij extreme neerslag T=10 jaar	75	m ³
Berging bij extreme neerslag T=100 jaar	103	m ³
<i>Ontwerp infiltratievoorziening</i>		
Ruimtebeslag	26	m ²
Maximale berging in normaal nat jaar	5	m ³
Maximale ledigingstijd in normaal nat jaar	5	uren
Berging bij extreme neerslag		
T=10 jaar	8	m ³
T=100 jaar	10	m ³
<i>Ontwerp bergingsvoorziening voor extreme neerslagsituaties</i>		
Ruimtebeslag	252	m ²
¹¹ Een neerslaggebeurtenis die gemiddeld eens per 10 jaar voorkomt.		
¹² Een neerslaggebeurtenis die gemiddeld eens per 100 jaar voorkomt.		
Berging bij T=100 jaar	103	m ³
Afvoercapaciteit bij T=10 jaar	0.2	m ³ /uur
<i>Berging 'tussen de stoepranden'</i>		
Berging bij T=100 jaar	2	m ³



Hemelwaterafvoer na ontwikkeling

Om te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen zal het hemelwater in de nieuwe situatie op eigen terrein worden geïnfiltreerd. Het hemelwater dat op de erfverharding en daken valt, zal afvloeien op te realiseren zaksloten, zie landschappelijk inpassingplan in bijlage 3, en van daaruit worden geïnfiltreerd. De GHG in het plangebied bedraagt -80-100 cm-mv.

Initiatiefnemer mag een bovengrondse overstort creëren waar het teveel ($>44\text{mm/m}^2$) aan water naar openbaar of achterliggend gebied wordt geloosd. De exacte locatie is nog niet bepaald door de opdrachtgever. De sloot dient minimaal een constante (statische) berging te hebben. Dit betekent dat er een constante berging onder de laagste aanvoerhoogte leiding in de greppel dient te zijn. De gemeente wil geïnformeerd worden over de start van de werkzaamheden.

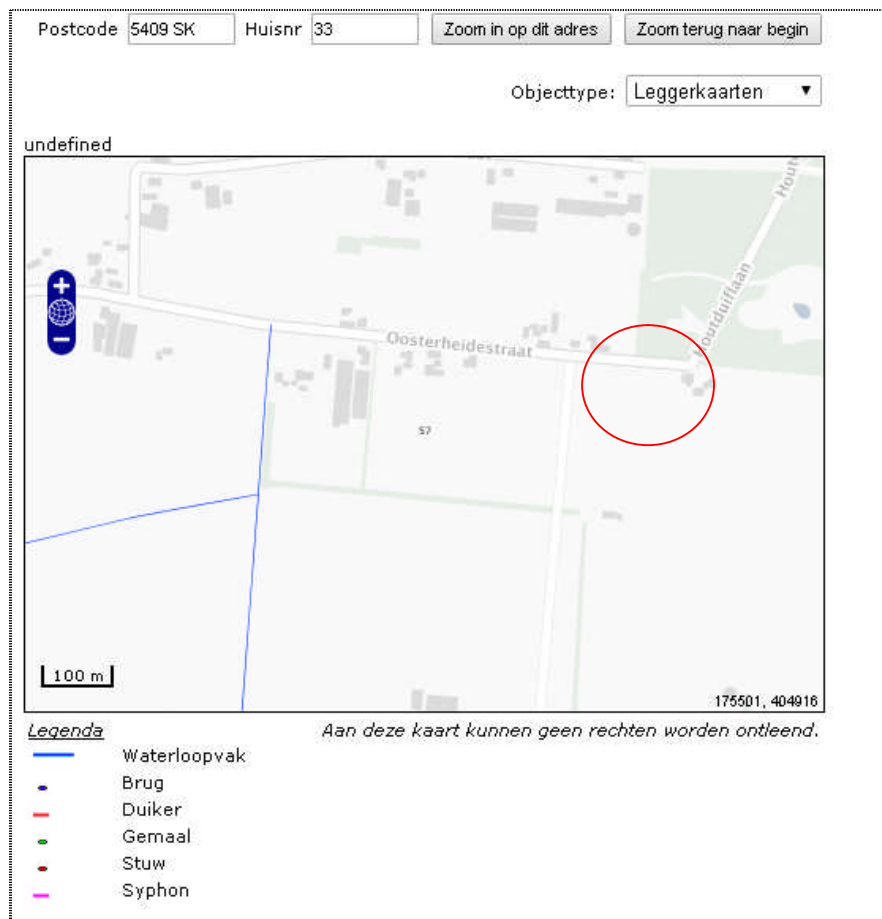
Figuur 22. NHO-Tool

Kwaliteit van het te lozen en infiltreren hemelwater

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etc.).

Door het gebruik van niet-uitloogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. In de nieuwe situatie wordt alleen het huishoudelijk afvalwater geloosd op de riolering. Het schoon hemelwater wordt afgekoppeld van het drukriool en wordt geïnfiltreerd in de bodem. Het huishoudelijk afvalwater zal op de riolering worden geloosd. Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.





Figuur 23: Legger Waterschap AA en Maas

Conclusie en samenwerking met de waterbeheerder

De waterparagraaf is ambtelijk afgestemd met het waterschap Aa & Maas. Het waterschapsadvies is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

Het advies van het waterschap luidt:

'Het plan biedt voldoende inzicht in de waterhuishoudkundige situatie en voldoet aan het principe hydrologisch neutraal ontwikkelen. Wij hebben dan ook geen opmerkingen op het plan'.



6. ECONOMISCHE ASPECTEN

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Door de gemeente Uden zal middels een anterieure overeenkomst vastgelegd worden dat de initiatiefnemer in het plangebied een paardenhouderij mag realiseren. De met de realisering van het planvoornemen gepaard gaande kosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Tevens zullen de eventuele gevolgen met betrekking tot de grondexploitatiewet en met betrekking tot planschade privaatrechtelijk overeen worden gekomen.

Bijkomende kosten, zoals voor de aansluiting op de nutsvoorzieningen en de aanleg van de parkeervoorzieningen, komen eveneens voor rekening van de initiatiefnemer.

Voor de gemeente Uden zijn er, buiten advieskosten, geen kosten aan het plan verbonden.

6.2 Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan handhaafbaar dient te zijn. Handhaving van het bestemmingsplan is een voorwaarde voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Reeds bij de totstandkoming van een bestemmingsplan dient terdege aandacht te worden besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid.

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het plan bij degenen die het moeten naleven. Het ontwerpplan wordt ter inzage gelegd en hierop kan een ieder een zienswijze kenbaar maken.

2. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan.

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plan.

3. Inzichtelijke en realistische regeling.



Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels behoren dan ook niet meer dan noodzakelijk is te regelen.

4. Actief handhavingsbeleid.

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het buitengebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de regels worden overtreden. Indien deze maatregelen achterwege blijven, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid. Een gemeente dient dan ook voldoende menskracht ter beschikking te hebben voor de benodigde controle en handhavingsacties.



7. JURIDISCHE PLANOPZET

Algemeen

De regels zijn opgesteld volgens de systematiek van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels. Dit zijn nieuwe termen die in het kader van de genoemde standaard in de plaats zijn gekomen van de begrippen plankaart en voorschriften zoals deze voorheen werden gebruikt. De verbeelding geeft de geografische ligging van de gronden en de daarbij behorende bestemmingen en aanduidingen weer. In dit plan gaat het om:

- De enkelbestemming 'Agrarisch';
- De gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied';
- De gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerszone – Vliegfunnel Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS)';
- De gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerszone – Radarverstoringsgebied vliegbasis Volkel';
- Functieaanduiding 'paardenhouderij' (ph);
- Functieaanduiding 'dierenverblijven uitgesloten' (-du);
- Functieaanduiding 'mestopslagen uitgesloten' (-mu).

De regels regelen het toegelaten gebruik en de toegelaten bebouwing binnen het plangebied. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindend plan.

De toelichting is niet bindend maar bevat wel belangrijke informatie in de vorm van de onderbouwing van het plan, zowel inhoudelijk als beleidsmatig.

Regels

De indeling van de regels is als volgt:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit twee artikelen die van belang zijn voor het gehele bestemmingsplan. In artikel 1 Begrippen wordt een definitie gegeven van een aantal begrippen en termen die in het bestemmingsplan voorkomen. Hierbij wordt grotendeels aangesloten bij de begrip-



pen welke genoemd zijn in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden. Uit het oogpunt van uniformiteit is het van belang dat deze begrippen ook voor het onderhavige plan gelden. Verder zijn in dit artikel de standaardbegrippen en bijbehorende definities uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) opgenomen.

Artikel 2 Wijze van meten geeft aan hoe er moet worden gemeten om te bepalen of er in een concreet geval wordt voldaan aan de toegestane maatvoering (hoogte, oppervlakte, bebouwingspercentage en dergelijke). Dit artikel is integraal overgenomen uit het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden. Verder is in dit artikel aangesloten bij de standaard meetbepalingen uit de SVBP2012.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk omvat één artikel, namelijk artikel 3 dat de bestemming 'Agrarisch' regelt. Uit het oogpunt van uniformiteit is inhoudelijk aansluiting gezocht met de bepalingen van het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2013' van de gemeente Uden.

Anders dan in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied 2011-2012' zijn nu in één artikel opgenomen:

- bestemmingsomschrijving (doeleindenomschrijving);
- bouwregels en mogelijkheden om af te wijken;
- gebruiksregels en mogelijkheden om af te wijken;
- wijzigingsbevoegdheden.

Zowel voor afwijken als wijzigen geldt dat het gaat om een bevoegdheid. Het is dus geen automatisme waarop men aanspraak kan maken. In de regels zijn de randvoorwaarden aangegeven waaraan het bevoegd gezag, meestal is dit het college van burgemeester en wethouders, in ieder geval moet toetsen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat evenals Hoofdstuk 1 een aantal regels die van belang zijn voor het gehele bestemmingsplan.

Artikel 4 Anti - dubbelregel



Dit artikel bepaalt dat gronden die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Hiermee wordt oneigenlijk (dubbel) gebruik van de bouwregels voorkomen.

Artikel 5 Algemene bouwregels

Hier zijn de algemene bouwregels voor ondergrond bouwen opgenomen en algemene bouwregels voor bouwen waarbij de bestaande maten en hoeveelheden van toepassing zijn welke met inachtneming het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan meer respectievelijk minder bedragen dan in gevolge het in hoofdstuk 2 bepaalde.

Artikel 6 Algemene aanduidingsregels

Het plangebied valt binnen de Vliegfunnel Inner Horizontal and Conical Surface (IHCS) en het radarverstoringgebied van de vliegbasis Volkel. Om absoluut veilig te stellen dat de vliegbasis ongestoord kan blijven functioneren is hier bepaald dat bebouwing hoger dan 64m boven NAP is uitgesloten.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 7 Overgangsrecht

Er zijn situaties dat bestaande bebouwing of gebruik niet in overeenstemming is met de bestemming die in dit plan is toegekend. In paragraaf 3.2. van het Besluit ruimtelijke ordening is in verband hiermee een standaardregeling voor het zogeheten overgangsrecht opgenomen die in alle bestemmingsplannen moet worden overgenomen. De peildatum die bepalend is voor de vraag of er sprake is van strijd met het bestemmingsplan is de datum van in werking treden van het plan. Dit geldt zowel voor het bouwen als voor het gebruik.

Bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, mogen worden gehandhaafd en mogen gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd. Bouwrechten, die ontleend kunnen worden aan een reeds verleende omgevingsvergunning mogen worden geëffectueerd, ook als het bouwwerk niet in overeenstemming is met dit bestemmingsplan.

Als er sprake is geweest van een calamiteit zoals brand of stormschade, is algehele nieuwbouw toegestaan mits de omgevingsvergunning tijdig wordt aangevraagd.



Gebruik dat op de peildatum bestaat en dat strijdig is met het bestemmingsplan mag in bepaalde gevallen worden voortgezet. Namelijk wanneer het op grond van het vorige bestemmingsplan al was toegestaan. Maar als iemand na het van kracht worden van dat bestemmingsplan is overgeschakeld naar gebruik in strijd met de bestemming geldt het overgangsrecht niet.

Artikel 8 Slotregel

In de Slotregel wordt vermeld onder welke naam de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.



8. PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

8.1 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Hieronder volgen de reacties van deze instanties.

Waterschap Aa en Maas:

Waterschap Aa en Maas stemt in met het plan in het kader van de watertoetsprocedure. Het plan betreft de vestiging van een paardenhouderij. Met de voorgenomen ontwikkeling neemt het verhard oppervlak met ca. 1500 m² toe. Het hemelwater wordt afgevoerd naar zaksloten binnen het plangebied met capaciteit van 103 m². Het plan biedt voldoende inzicht in de waterhuishoudkundige situatie en voldoet aan het principe hydrologisch neutraal ontwikkelen. Het waterschap heeft dan ook geen opmerkingen op het plan. Zie schrijven van Waterschap Aa en Maas van d.d. 2 april 2012 en verzonden op 3 april 2012 met het kenmerk 311694 in bijlage 4.

Provincie Noord-Brabant:

De provincie heeft in hun vooroverlegreactie op het voorontwerpbestemmingsplan 'Oosterheidestraat 33' van d.d. 19 december 2012 verzonden op d.d. 20 december 2012 met het volgende kenmerk: C2098930/3328373 de volgende reactie naar de gemeente Uden verzonden, zie bijlage 5.

Ten aanzien van het onderhavige voorontwerpplan heeft de provincie de volgende opmerkingen.



Kwaliteitsverbetering van het landschap

De provincie is van mening dat met het landschappelijk inpassingsplan is voldaan aan de vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap voor de bij recht opgenomen mogelijkheden.

Verder wordt door de provincie opgemerkt dat artikel 3.5.1. van het bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning een kleinschalig kampeerterrein mogelijk maakt. Ook deze ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door als voorwaarde op te nemen een goede landschappelijk inpassing. Omdat in artikel 3.5.1. geen voorwaarden zijn opgenomen waarmee wordt voorzien in kwaliteitsverbetering van het landschap acht de provincie dit in strijd met de Verordening ruimte.

De initiatiefnemer is niet voornemens op de locatie een kleinschalig kampeerterrein te realiseren. De mogelijkheid hiertoe is dan ook uit de regels gehaald.

8.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad zal binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging besluiten omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling¹³.

8.3 Zienswijze

Er is maar één enkele zienswijze binnengekomen. Deze is van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant.

Samenvatting zienswijze.

¹³ Indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van de zienswijzen van gedeputeerde staten of de inspecteur, vindt de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan plaats zes weken na de vaststelling.



De provincie constateert dat het bouwvlak in de ontwerpbestemmingsplan vergroot is ten opzichte van de voorontwerpbestemmingsplan. De vergroting is gelegen in de 'ecologische verbindingzone' volgens de (EVZ) en in een gebied met 'behoud en herstel watersystemen'. In de berekende kwaliteitsverbetering zou geen rekening zijn gehouden met deze vergroting en zonder motivatie is er strijdigheid met artikel 3.1 lid b van de Vr2014.

Een bestemmingsplan dat is gelegen binnen de gebiedsaanduiding behoud en herstel watersystemen moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 18.1 Vr.

Een bestemmingsplan gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'EVZ' moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 11.1 Vr

Reactie:

Het bouwvlak is niet groter dan in het voorontwerpbestemmingsplan. Beide zijn 0,49 ha groot. Door een forse aanpassing van het groen in verband met de 'EVZ' is het bouwvlak in het ontwerp aangepast en niet verder omschreven. Er is gekozen om het bouwvlak in overeenstemming te brengen met het voorontwerpbestemmingsplan.

De landschappelijke inpassing zal middels een anterieure overeenkomst worden vastgelegd waarbij de aanleg en de instandhouding verzekerd is.



Bijlage 1 Gewenst bouwblok

Bijlage 2 Uitdraai Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Bijlage 3 Landschappelijk inpassingplan

3. 1 Beplantingsplan

3.2 Bijlage beplantingsplan

3.3 Compensatieregeling

Bijlage 4 Overlegreactie Waterschap Aa en Maas

Bijlage 5 Overlegreactie Provincie Noord-Brabant

Bijlage 6 Bodemloket rapport