

Wijzigingsplan Voortweg 31, Uden

Gemeente Uden

Ontwerp



Wijzigingsplan Voortweg 31, Uden

Gemeente Uden

Ontwerp

Rapportnummer:	211x08949_1
IMRO-code:	NL.IMRO.0856.BWVoortweg31-ON01
Datum:	Oktober 2018
Contactpersoon opdrachtgever	Partner Wonen B.V.
Projectteam BRO	Marloes Timmers, Renze van Och
Concept:	januari 2017
Ontwerp:	oktober 2018
Vastgesteld:	
Bron foto kافت:	www.funda.nl
Beknopte inhoud:	Wijzigingsplan woningsplitsing karakteristieke woonboerderij

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Gebiedsomschrijving	7
2.2 Huidige en toekomstige situatie	7
2.3 Wijzigingsbevoegdheid	9
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	13
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	14
4.1 M.e.r.-plicht	14
4.2 Geluid	14
4.3 Luchtkwaliteit	15
4.4 Externe veiligheid	16
4.5 Bodem	18
4.6 Water	18
4.7 Flora en fauna	21
4.8 Cultuurhistorische en archeologische waarden	21
4.9 Geurhinder	23
4.10 Gezondheid en veehouderij	23
4.11 Bedrijven en milieuzonering	25
4.12 Verkeer en parkeren	27
4.13 Kabels en leidingen	28
5. JURIDISCHE TOELICHTING	29
6. UITVOERBAARHEID	30
6.1 Financieel	30
6.2 Maatschappelijk	30

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

Bijlage 1: Wegverkeerslawaaionderzoek

Bijlage 2: Geuronderzoek

Bijlage 3: Reactie provincie

Bijlage 4: Stedenbouwkundige onderbouwing karakteristieken Voortweg 31

1. INLEIDING

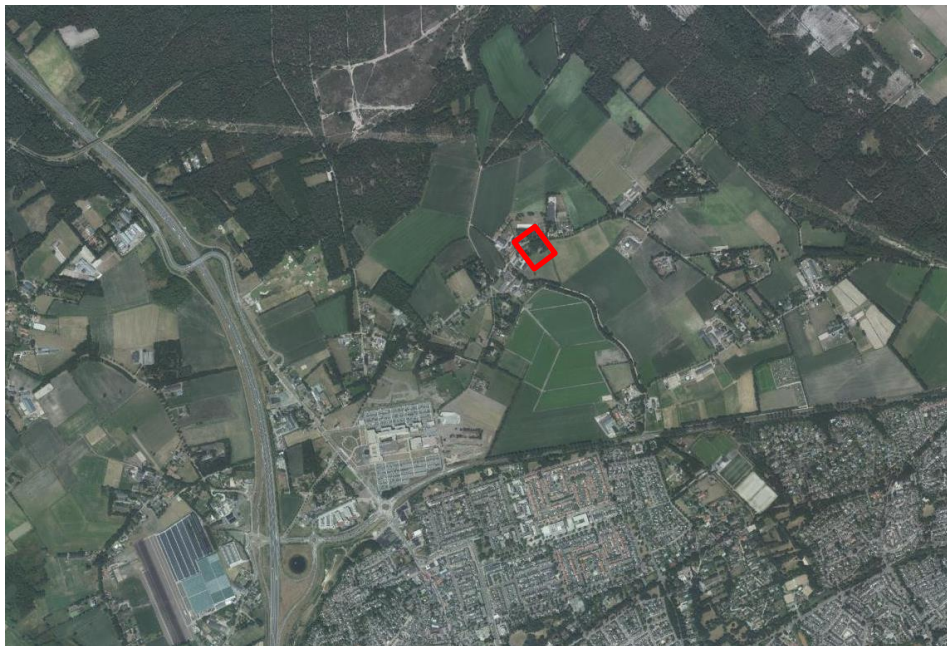
1.1 Aanleiding

Partner Wonen B.V., hierna initiatiefnemer, is voornemens om de karakteristieke woonboerderij aan Voortweg 31 te Uden te splitsen in twee wooneenheden. De woning is gelegen ten noorden van de kern Uden in het buurtschap 'Hengstheuveld'. Volgens het geldende bestemmingsplan is de splitsing van een woning pas mogelijk wanneer een wijzigingsprocedure wordt doorlopen. Om deze procedure te kunnen doorlopen is een wijzigingsplan noodzakelijk waarin wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de voorwaarden zoals die in de wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen. De gemeente Uden heeft besloten om medewerking te verlenen aan de splitsing van de woning aan de Voortweg 31 middels een wijzigingsprocedure. De voorwaarden waaraan voldaan moet worden zijn opgenomen in artikel 24.7.1 van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Uden. Onderliggend rapport betreft het wijzigingsplan.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten noorden van de kern Uden in het buurtschap 'Hengstheuveld' in het buitengebied. De kern Uden is op circa 800 meter gelegen en op circa 350 meter ten noorden van het plangebied zijn de Slabroeksche Bergen gelegen, welke deel uitmaken van natuurgebied De Maashorst. Ten zuiden is ook de Rondweg gelegen, deze vormt een harde overgang van stedelijk naar landelijk gebied. De directe omgeving wordt gekenmerkt door lintbebouwing aan de Voortweg en groene singels en bosgebiedjes. De percelen staan kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie R, perceelnummer 608.

In afbeelding 1 wordt de ligging van het plangebied weergegeven. De begrenzing van het plangebied wordt in deze afbeelding eveneens globaal weergegeven, voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan.



Figuur 1.1: (Globale) ligging plangebied (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

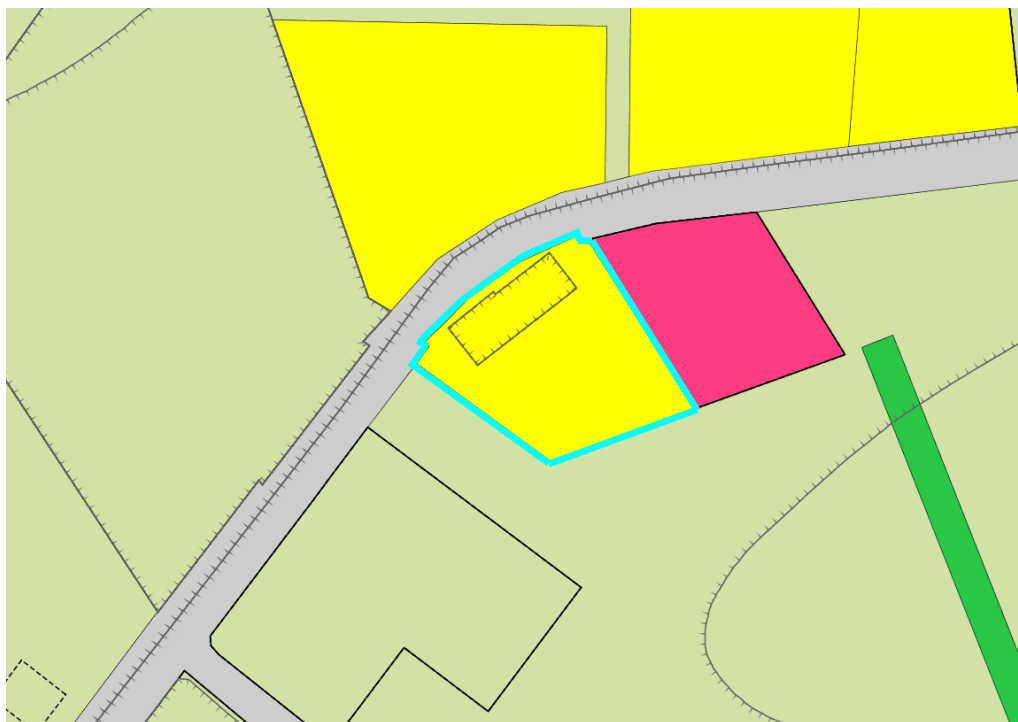
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op dit moment is het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' van gemeente Uden het vigerend plan voor het onderhavige plangebied (zie figuur 1.2). Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2017.

Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Wonen' met een bouwaanduiding 'karakteristiek' en de volgende gebiedsaanduidingen:

- 'bebouwingsconcentratie';
- 'kleinschalig cultuurlandschap';
- 'deelgebied natuur/recreatie';
- 'vrijwaringszone – radar';
- 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' en;
- 'groenblauwe mantel';
- 'overige zone – partiële herziening 2017'.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het mogelijk om met gebruik van de wijzigingsbevoegdheid (artikel 24.7.1) de karakteristieke woonboerderij te splitsen in twee wooneenheden. Middels dit wijzigingsplan wordt de splitsing van de karakteristieke woonboerderij de juridisch-planologische haalbaarheid onderbouwd.



Figuur 1.2: Vigerend bestemmingsplan plangebied (blauw omlijnd) (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

Het wijzigingsplan is opgebouwd uit zes hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Planbeschrijving', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Daarbij wordt bekeken of de voorgestane ontwikkeling in lijn is met dit beleid. In hoofdstuk 4 wordt de milieutechnische uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en water wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom de ontwikkeling die voorliggend bestemmingplan mogelijk maakt, uitgevoerd kan worden. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet toegelicht. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Hoofdstuk 6 geeft inzicht in de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Gebiedsomschrijving

Sinds de aanwijzing als groeikern in 1951 is Uden snel gegroeid en getransformeerd tot een industriële kern. Uden is onderdeel van de kernrandzone aan de westkant van de Peelhorst, die loopt van de Maashorst tot Boekel.

Het plangebied is gelegen in buurtschap Hengstheuvel. Dit buurtschap ligt tussen het natuurgebied de Slabroeksche Bergen en het noorden van de kern Uden in. De Rondweg scheidt het buurtschap van de kern Uden en vormt een harde overgang van stedelijk naar landelijk gebied.

De bebouwingsconcentratie wordt gevormd door de Voortweg, waar het plangebied aan gelegen is en de Udensedreef-Erphoevenweg. In Hengstheuvel bevinden zich verschillende karakteristieke panden die in combinatie met de historische akkercomplexen het gebied een geheel eigen identiteit geven. Het landschap is te typeren als een halfopen landschap, open ruimtes worden afgewisseld door groene singels en bosgebiedjes. Tot slot zijn verschillende recreatieve routes aanwezig naar de omliggende bos- en natuurgebieden.

2.2 Huidige en toekomstige situatie

Aan Voortweg 31 is een karakteristieke woonboerderij gelegen (zie figuur 2.2 op de volgende bladzijde). Het betreft een langgevelboerderijtype. Het gebouw stamt uit het jaar 1800. Kenmerkend is de oorspronkelijke dakconstructie welke in de entreepartij volledig in het zicht zijn gebleven. De gehele kapconstructie alsmede het riet en de pannen zijn in 1996 vervangen. Op het perceel zijn verder een oud bakhuis met authentieke oven en berging aanwezig. De tuinen rondom het huis zijn aangelegd met vijverpartijen, volwassen bomen en planten en diverse fruitbomen. Initiatiefnemer wil de woonboerderij nu splitsen, zodat twee wooneenheden ontstaan van ieder circa 750 m³.



Figuur 2.1: Karakteristieke woonboerderij aan Voortweg 31 (Bron: www.funda.nl)

2.3 Wijzigingsbevoegdheid

Door het toepassen van de wijzigingsprocedure opgenomen in artikel 24.7.1 uit het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' wordt het initiatief juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

24.7.1 Woningsplitsing

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om deze bestemming te wijzigen voor de splitsing van een woning, met dien verstande dat:

- a. Deze wijziging is niet toegestaan op locaties ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - agrarisch ontwikkelingsgebied.'*

Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – agrarisch ontwikkelingsgebied'.

- b. Splitsing is alleen toegestaan indien het een woonboerderij betreft.*

De woning aan Voortweg 31 betreft een karakteristieke woonboerderij.

- c. Splitsing is alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek'.*

In het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' heeft de woonboerderij de aanduiding 'karakteristiek'. In de beleidsnotitie 'Nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van de gemeente Uden' wordt de woning aangehaald wanneer gesproken wordt over karakteristieke woonboerderijen in de bebouwingsconcentratie 'Hengstheuvel'. De karakteristieken van zowel de woonboerderij als het bakhuis zijn beiden nader onderbouwd, hiervoor wordt verwezen naar de bijlagen.

- d. De bouwmassa van de woonboerderij dient een inhoud te hebben van ten minste 900 m³.*

De huidige woonboerderij heeft een inhoud van circa 1.500 m³.

- e. Bij splitsing mogen maximaal twee woningen ontstaan, met beiden een inhoud van ten minste 350 m³.*

Wanneer de woonboerderij gesplitst wordt, is sprake van twee woningen met minimaal een inhoud van 350 m³.

- f. Na splitsing mogen de twee woningen niet worden gesloopt en vervangen worden voor twee vrijstaande woningen.*

Met onderhavig wijzigingsplan wordt alleen een splitsing van de bestaande karakteristieke woonboerderij mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van sloop en/of de bouw van twee vrijstaande woningen ter vervanging.

- g. Het bestaande architectonische karakter van de woonboerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden, mogen niet wezenlijk aangetast worden.*

De splitsing van de woonboerderij vindt in pandig zo plaats dat het bestaande architectonische karakter niet wezenlijk aangetast wordt.

- h. De vestiging van de nieuwe woning mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.*

In hoofdstuk 4 wordt aangetoond dat omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

- i. De wijziging is milieuhygiënisch uitvoerbaar*

In hoofdstuk 4 wordt aangetoond dat de wijziging milieuhygiënisch uitvoerbaar is.

- j. Voor zover er sprake is van de aanwezigheid van meer bijbehorende bouwwerken dan de 100 m² die als bijbehorend bouwwerk per woning zijn toegestaan, dienen die gebouwen te worden gesloopt.

Niet van toepassing, bij beide wooneenheden is sprake van minder dan 100 m² aan bijbehorende bouwwerken.

- k. De gesloopte bebouwing nooit mag worden teruggebouwd.

Niet van toepassing.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Doorwerking plangebied

Het initiatief heeft geen nationaal belang en het rijksbeleid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere planologische kernbeslissingen (pkb's) met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden. Het besluit (eerste tranche) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. In mei 2016 is het Barro op enkele punten geactualiseerd.

¹ Vastgesteld op 13 maart 2012.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaarden, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Het initiatief heeft geen nationaal belang en het rijksbeleid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder in werking getreden. Hierin wordt de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Concreet betekent dit dat onderzoek naar het *actuele* en *regionale* aspect van de behoefte en Trede 3 komt te vervallen. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om de laddertoets 'door te schuiven' naar een uitwerkings- of wijzigingsplan, mits dit voorafgaand is bepaald door het bevoegd gezag.

Doorwerking plangebied

Het initiatief maakt de realisatie van één extra woning mogelijk. Gelet op de kleinschaligheid van het plan, voorziet het plan niet in een stedelijke als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro (ABRvS 18 december 2013, nr. 201302867/1/R4). De in het plan voorziene ontwikkeling kan gelet op de jurisprudentie dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is. Voor wat betreft de behoefte wordt verwezen naar het provinciale en gemeentelijke beleid (paragraaf 3.3 Provinciaal beleid en paragraaf 3.4 Gemeentelijk beleid). De ladder voor duurzame verstedelijking is voor onderhavig initiatief niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening (2014)

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is gelegen in de groenblauwe mantel. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is een belangrijke opgave binnen de groenblauwe mantel. Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Er zijn ook andere functies aanwezig binnen deze mantel zoals recreatieve en woonfuncties. Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden. Het splitsen van een karakteristieke woonboerderij past qua aard en schaal in de groenblauwe mantel. Door de woonboerderij te splitsen wordt geen nieuw rood in het buitengebied toegevoegd en wordt de toekomst van de bestaande functie geborgd door de inbreiding.

Verordening ruimte Noord-Brabant

Het ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vertaald in de Verordening ruimte. Provinciale Staten hebben deze Verordening diverse keren partiële keren herzien. Op 1 januari 2018 is de laatste geconsolideerde versie van de Verordening in werking getreden. Gemeenten en planopstellers moeten bij het opstellen van dergelijke besluiten de regels van de Verordening ruimte toepassen, waarmee de gemeentelijke bevoegdheden worden ingeperkt. Behalve dat de verordening eisen stelt aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen, vormt het een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen. In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen ten aanzien van ontwikkelingen, functies en waarden. De provincie heeft met de Verordening het provinciale grondgebied in verschillende structuren en aanduidingen opgedeeld.

Doorwerking plangebied

Het plangebied valt binnen de structuur 'groenblauwe mantel'. Voor de woningsplitsing dient getoetst te worden aan artikel 6.7, lid 3. "In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in de vestiging of splitsing in meerdere woonfuncties in cultuurhistorisch waardevolle bebouwing indien dit gericht is op het behoud of herstel van deze bebouwing.

Met onderhavig wijzigingsplan wordt een bestaande karakteristieke woonboerderij gesplitst. Het initiatief hoeft niet landschappelijk ingepast te worden. Woningssplitsing valt onder de provinciale categorie indeling in categorie 1 van de landschapsinvesteringsregeling. Er is dus geen compensatieverplichting. Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de regels van de Verordening ruimte.

4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een wijzigingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit wijzigingsplan relevante milieuaspecten behandeld.

4.1 M.e.r.-plicht

Met dit wijzigingsplan wordt een boerderijsplitsing mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit m.e.r..

Doorwerking plangebied

De voorgenomen activiteit (boerderijsplitsing) komt niet voor als activiteit in Bijlage D van Besluit m.e.r.. Er is geen sprake van een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Er is geen m.e.r.(beoordelings)-procedure noodzakelijk.

4.2 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking plangebied

In het kader van een ruimtelijke procedure is conform het gestelde in de Wet geluidhinder (Wgh) een onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige geluidbronnen waarvan de zone het plangebied overlapt. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld. Voor het complete onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen. De planlocatie is gelegen binnen de wettelijk vastgestelde zone van de Voortweg en de Hooistraat. De geluidbelasting is getoetst aan het stelsel van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden uit de Wet geluidhinder.

Als gevolg van de Hooistraat bedraagt de geluidbelasting hoogstens 21 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt hiermee niet overschreden. Vanuit de Wet geluidhinder vormt de Hooistraat daarmee geen belemmering voor de realisatie van het plan.

De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Voortweg bedraagt ten hoogste 52 dB inclusief aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder. Hiermee wordt de voorkeurswaarde van 48 dB overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt gerespecteerd. Maatregelen zijn onvoldoende doeltreffend en stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard. De gemeente wordt verzocht om een hogere waarde te verlenen overeenkomstig voorliggend akoestisch onderzoek ten behoeve van het plan.

De cumulatieve geluidbelasting bedraagt ten hoogste 57 dB (exclusief aftrek ex art. 110g Wgh). Overeenkomstig "methode Miedema" is dit te classificeren als 'matig'. Maatgevende bron is de Voortweg. Maatregelen teneinde het verlagen van de geluidbelasting zijn reeds onderzocht en stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard.

Middels een aanvullend onderzoek naar de geluidwering van de gevel dient te worden aangetoond dat de gevelgeluidwering (GA,k) voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit. Daarbij dient te worden voldaan aan een geluidweringseis variërend tot hoogstens 24 dB(A). Het realiseren van een geluidwering van 24 dB(A) is daarmee realiseerbaar en uitvoerbaar.

Wanneer een hogere grenswaarde wordt verleend ontstaan geen belemmeringen met betrekking tot 'geluid' ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Een nieuw initiatief is niet relevant als aannemelijk kan worden gemaakt dat de luchtkwaliteit "niet in betekende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Doorwerking plangebied

Wanneer sprake is van minder dan 1.500 woningen bij minimaal 1 ontsluitingsweg wordt de toename in verslechtering van de luchtkwaliteit gezien als 'niet in betekende mate'. Met onderhavig plan wordt de ontwikkeling van één woning mogelijk gemaakt. Geconcludeerd wordt dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.).

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants².

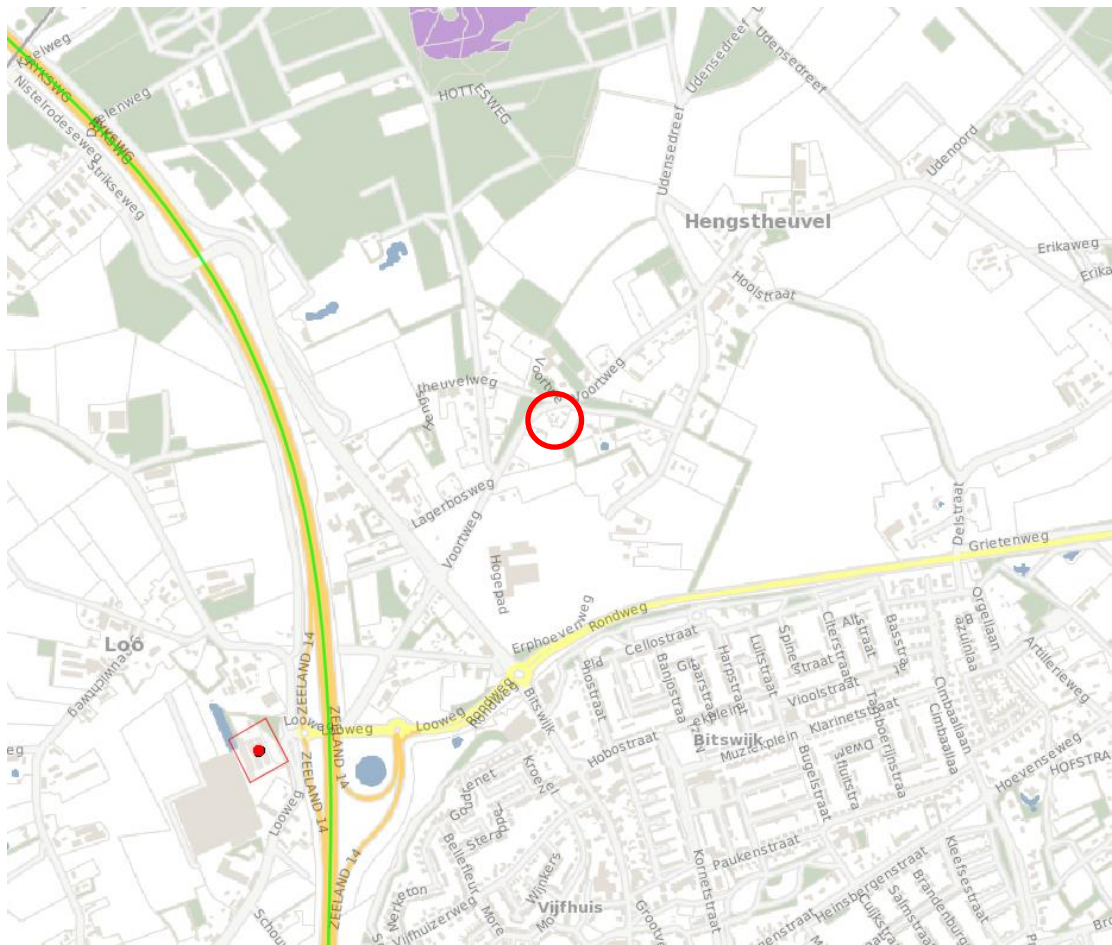
Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

² Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Doorwerking plangebied

Op 26 mei 2011 is de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Uden vastgesteld door de Raad. Het plangebied is gelegen in 'Landelijk gebied'. Uit de risicokaart (zie figuur 4.1) blijkt dat op circa 1,2 kilometer de A50 is gelegen. De A50 is aangeduid als risicovolle transportroute. De risicocontour PR 10^{-6} , evenals het invloedsgebied is op geruime afstand gelegen van het plangebied. Daarnaast is de Rondweg op circa 800 meter gelegen. De Rondweg is opgenomen als een risicobron in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Uden. Geconcludeerd wordt dat het plangebied buiten de risicocontour PR 10^{-6} en het invloedsgebied is gelegen. Er zijn verder geen risicovolle inrichtingen en/of buisleidingen aanwezig in de nabije omgeving. Uit het voorgaande blijkt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering hoeft te zijn voor het plangebied.



Figuur 4.1: Ligging plangebied in Risicokaart

4.5 Bodem

In het kader van de Bro (Besluit ruimtelijke ordening) moet bij bouwwerkzaamheden of functiewijzigingen rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Er mogen geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Bij een functiewijziging dient in het kader van een juridisch-planologische wijziging te worden nagegaan of de bodem geschikt is voor de beoogde functie.

Doorwerking plangebied

De gemeente Uden heeft bodembeleid waarbij een bodemonderzoek niet verplicht is als de bestemming niet wijzigt en/of de locatie op basis van een zogenaamd vooronderzoek (historische toets) onverdacht is. In dit geval is er geen sprake van een bestemmingswijziging, omdat het plangebied zowel in de bestaande als de beoogde situatie wordt gebruikt voor woondoeleinden. De functie wordt derhalve niet gevoeliger. Bovendien vinden er geen bouw- of graafwerkzaamheden plaats. Derhalve vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Water

Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water is het provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 van de provincie Noord-Brabant, het Waterbeheersplan 2016-2021 van Waterschap Aa & Maas, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De twee meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP), Provincie Noord-Brabant

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 integreert de milieu- en wateropgave. Het PMWP geeft richting aan het milieu- en waterbeleid van de provincie, met specifieke nadruk op een aantal thema's, waaronder grondwaterbeheer, waterveiligheid, klimaat en gezondheid.

Waterschap Aa en Maas: Waterbeheerplan 2016-2021

Het waterbeheerplan maakt inzichtelijk wat Waterschap Aa en Maas in de planperiode van zes jaar gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving. Het plan betreft geen grote koerswijziging ten opzichte van het Waterbeheerplan 2010-2015. Voornamelijk de punten waterveiligheid en waterkwaliteit worden verder geaccentueerd.

Met het waterbeleid streeft Waterschap Aa en Maas naar:

- Veilig en bewoonbaar gebied
Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Voldoende water en robuust watersysteem
Het waterschap wil in dit kader de baggerachterstand verder wegwerken, de knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen en het aanpakken van de verdroging van natuurgebieden.
- Gezond en schoon water
Doelstellingen op dit punt betreffen het verbeteren van (mogelijk) verontreinigde waterbodems en het afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten te blijven zuiveren. Natuurlijk water
De doelstelling is onder ander om 30 kilometer beek herstellen en 120 kilometer ecologische verbindingszones aan te leggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.

Keur Waterschap Aa en Maas

Op 3 maart 2015 is de nieuwe Keur Waterschap Aa en Maas goedgekeurd. De Keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet en is van toepassing op verschillende wateren die in het beheer zijn bij het waterschap. De voorschriften in de Waterwet en de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeuren vormen een aanvulling op hogere regelgeving op landelijk en provinciaal niveau.

Beleidsnota uitgangspunten Watertoets, Waterschap Aa en Maas

- Gescheiden houden van het vuilwater en het schoon hemelwater.
- Het streefbeeld is het schone regenwater af te koppelen. Hierbij wordt het vuile water via de rioleering afgevoerd en blijft het schone regenwater in het ideale geval binnen het plangebied.
- Voor de afweging van de wijze waarop met het afgekoppelde schone hemelwater dient worden omgegaan gelden de volgende afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer'.
- Hydrologisch Neutraal bouwen: Bij nieuwe ontwikkelingen dient de hydrologische situatie minimaal gelijk te blijven aan de uitgangssituatie. De GHG mag niet verlaagd worden en het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden.
- Water als kans. De belevingswaarde van water kan bijvoorbeeld voor meerwaarde zorgen.
- Meervoudig ruimtegebruik. Omdat de m² duur zijn, wordt aangeraden naar meervoudig grondgebruik te kijken. Op deze manier kan het 'verlies' van m² door de ruimtevraag van water beperkt worden.
- Voorkomen van vervuiling. Nieuwe bronnen van verontreiniging dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden.
- Rekening houden met waterschapsbelangen.

Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan+(vGRP+), Waterplan (WP) en Basisrioleringsplan (BRP)

Het vGRP+, WP en BRP zijn samengebracht in het plan 'Samenhang en samenvatting vGRP+, Waterplan, BRP'. In het WP geeft gemeente Uden haar visie op water en riolering in een vernieuwd perspectief, een ideaalbeeld voor het watersysteem en de aanpak om te voldoen aan gemeentelijke en wettelijke eisen en wensen in het jaar 2027. Tot slot bevat het BRP een inventarisatie van het gemeentelijk rioolstelsel en beschrijft maatregelen om de riolering te laten voldoen aan gemeentelijke en wettelijke eisen en wensen. Dit plan dient als basis voor het vGRP+. Het vGRP+ gaat in op maatregelen op het gebied van water en riolering.

Doorwerking plangebied

Bodem en water

Het maaiveld ligt op ca. 17,6 m + NAP. Het plangebied is nabij de wijstgronden gelegen, deze liggen ten oosten van het plangebied op circa 500 meter. De bodem wordt gekenmerkt door zandgronden; voedselarm en vochtig tot droog (bodem hoofdeenheid volgens de provinciale bodematlas). De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt 80-100 cm-mv. De gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) bedraagt circa > 180 cm-mv.

Beschermde zones

Het plangebied is niet gelegen in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of boringsvrije zone. Bij de planvorming behoeft derhalve geen rekening te worden gehouden met de beperkingen uit de Provinciale Milieu- en Waterplan.

Keurbescherming en oppervlaktewater

In het plangebied zelf en de nabije omgeving zijn geen keurbeschermingsgebieden gelegen. Het beheer van de waterlopen wordt niet belemmerd door het initiatief.

Rioleringsaspecten/Hemelwater

Onderhavig initiatief betreft de juridisch-planologische splitsing van de bestaande woonboerderij. Er vinden alleen in pandige bouwwerkzaamheden plaats, waardoor geen toename in oppervlak verharding plaatsvindt. De ontwikkeling wordt hydrologisch neutraal uitgevoerd.

De gesplitste woningen blijven op dezelfde wijze aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. Hemelwater en vuilwater blijven gescheiden. Voor het vuil water zal een aansluiting op het riool worden gerealiseerd. Schoon (hemel) water zal niet op het riool worden afgevoerd.

Onderhavig initiatief voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen woningsplitsing. Geconcludeerd wordt dat het initiatief niet zorgt voor belemmering van het aspect 'Water'.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding zowel vanuit het Waterschap, de Keur en de gestelde doelen uit het gemeentelijk beleid. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

4.7 Flora en fauna

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet vervangt drie wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. Er treden verschuivingen op in de tabellen voor soortenbescherming. Sommige soorten worden beter beschermd, sommige soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft daarbij bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. Vooralsnog wordt uitgegaan van de vigerende wetgeving welke opgesplitst is in de drie eerdergenoemde wetten.

Doorwerking plangebied

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van Natura 2000-gebieden en ligt ook buiten het NatuurNetwerk Nederland. De dichtstbij gelegen NatuurNetwerk Brabant bevindt zich op ca. 350 meter ten noorden van het plangebied. Dit is het begin van de Slabroeksche Bergen. Natura 2000-gebieden bevinden zich op aanmerkelijk grotere afstand. Gezien de ligging van het plangebied tot deze gebieden en gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, behoeft geen rekening gehouden te worden met de wettelijke en planologische gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt een zogenaamde 'algemene zorgplicht'. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend. In dit kader is daarom in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van aanwezige vogelnesten.

Om de voorgenomen ontwikkeling te realiseren zijn nauwelijks bouwwerkzaamheden of andere mogelijk verstorende ingrepen nodig. Er wordt geen bestaande bebouwing gesloopt. Ook zijn er geen maatregelen aan de infrastructuur benodigd. De voorgenomen ontwikkeling heeft dan ook geen verstorende effecten op beschermde soorten.

Conclusie

Door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling zullen geen belangrijke of (strikt) beschermde natuurwaarden verloren gaan. Als gevolg van het plan zijn op basis van de Wet natuurbescherming geen belemmeringen aanwezig.

4.8 Cultuurhistorische en archeologische waarden

Cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erf-

goedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is daarmee dus verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Doorwerking plangebied

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant is Voortweg 31 en haar directe omgeving niet als cultuurhistorische waarde aangeduid. In hoofdstuk 2 is kort ingegaan op de cultuurhistorische waarde van de woonboerderij en bijbehorende bouwwerken beschreven. De voorgenomen splitsing heeft mede tot doel de cultuurhistorisch waardevolle woonboerderij te behouden voor de toekomst. De voorgenomen ontwikkeling doet dan ook recht aan het streven naar behoud van waardevolle bebouwing. Het bestaande architectonische karakter van de woonboerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden, worden niet wezenlijk aangetast.

Archeologie

De Erfgoedwet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988.

Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing zijn op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor de onderstaande onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2019:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering rijksmonumenten;
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Bestemmingsplan

De gemeente Uden heeft een eigen archeologiebeleid, dat is vertaald in het geldende bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017'. Daarin is aangegeven dat, wanneer sprake is van een ingreep in de bodem aangetoond moet worden dat negatieve effecten ten opzichte van archeologische vondsten niet optreden. Deze bescherming is via een dubbelbestemming vastgelegd in het bestemmingsplan. Voor het plangebied is deze dubbelbestemming niet van toepassing.

Doorwerking plangebied

Omdat enkel inpassende werkzaamheden verricht moeten worden om de woonboerderij te splitsen en graafwerkzaamheden niet nodig zijn, wordt geconcludeerd dat negatieve gevolgen op archeologische vondsten uitgesloten zijn.

4.9 Geurhinder

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om stank veroorzaakt door het houden van dieren. Daarnaast is de wet van belang in verband met de zogenoemde 'omgekeerde werking' in het kader van de ruimtelijke ordening. De Wgv kent een aantal standaardnormen. Daarnaast hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om binnen een wettelijk bepaalde bandbreedte van deze standaardnormen af te wijken. Op deze wijze kan de gemeente een geurhinderbeleid vaststellen, dat is afgestemd op de plaatselijke situatie.

Doorwerking plangebied

In december 2016 (aangevuld september 2017) is door De Roever Omgevingsadvies een geuronderzoek uitgevoerd voor onderhavige ontwikkeling. Zowel de voor- als achtergrondbelasting zijn berekend. Tevens is gekeken naar de aan te houden vaste afstanden in relatie tot onderhavige ontwikkeling. In deze toelichting worden alleen de belangrijkste conclusies vermeld. Voor het gehele rapport wordt verwezen naar de bijlage.

Vaste afstanden

De voorgenomen woning bevindt zich alleen binnen de worst-case vaste afstandscontour van de veehouderij aan Voortweg 26. Echter bevindt de woning zich op een afstand van meer dan 50 meter van de daadwerkelijke dierenverblijven. Geconcludeerd wordt sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat.

Voor- en achtergrondbelasting

De voorgrondbelasting bedraagt in de worst-case situatie ten hoogste 6,5 tot 10,0 OU_E/m³ op de voorgenomen woning. Op hetzelfde punt bedraagt de achtergrondbelasting eveneens maximaal 3,0 tot 13,0 OU_E/m³.

Op basis van de 'Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016' van de gemeente Uden is de voorgrondbelasting als 'afweegbaar' te definiëren en de achtergrondbelasting als 'goed'. Voor de voorgrondbelasting kan gesteld worden dat er sprake is van een bestaande woning die dicht bij het bedrijf is gelegen dan de toekomstig gesplitste woning en daardoor dus meer beperkend werkt. Deze woning is maatgevend wanneer een veehouderij uit wil breiden.

Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan het geurbeleid van gemeente Uden en het aspect 'geurhinder' geen knelpunt vormt voor onderhavige ontwikkeling.

4.10 Gezondheid en veehouderij

'Notitie Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0'

Het doel van deze notitie is om, in de periode totdat er een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, geen nieuw of groter knelpunt op endotoxine gebied te laten ontstaan. Op basis van

gegevens uit het provinciale Web-BVB is, vanuit het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid, een indicatieve achtergrondkaart endotoxine opgesteld. Rond de pluimvee- en varkenshouderijen in Brabant zijn individuele endotoxine cirkels getrokken, gebaseerd op de fijn stof emissie, de situering en de diersoort volgens Web-BVB, gecombineerd met de afstandsgrafieken uit bijlage 2 van de Notitie. Deze zijn in blauw aangegeven. Hieromheen zijn rode cirkels ingetekend met een dubbele straal van de blauwe cirkels. Als de blauwe cirkels elkaar overlappen geeft dit een indicatie dat er sprake is van een verhoogd cumulatief risico. In die gevallen zouden ook woningen binnen de rode contour door cumulatie een te hoge endotoxinebelasting kunnen ondervinden.

Als de blauwe cirkels elkaar niet raken, wordt er vanuit gegaan dat er geen sprake is van een verhoogd cumulatief risico. Aan de kaart kunnen geen absolute conclusies worden verbonden, maar de kaart geeft wel een indicatie waar sprake is van een veedichtgebied met pluimvee- en varkenshouderijen waardoor cumulatie een verhoogd endotoxine risico aan de orde kan zijn. De rode bolletjes op de kaart geven aan dat er sprake is van een veehouderij. De gele bolletjes zijn voormalige veehouderijen.

Op basis van de huidige onderzoeksrapporten wordt er voor andere veehouderijsectoren, zoals melkvee, runderen, geiten en schapen, voornamelijk vanuit gegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd endotoxine risico veroorzaakt.



Figuur 4.2: Indicatieve achtergrondkaart endotoxine (Bron: Omgevingsdienst Brabant Noord)

Doorwerking plangebied

De planlocatie is gelegen binnen een blauwe cirkel afkomstig van pluimveehouderij Voortweg 32C. Voor de totstandkoming van de blauwe cirkel is uitgegaan van het middelpunt van de inrichting. Voor een gedetailleerde benadering wordt uitgegaan van het dichtstbij gelegen emissiepunt. De vergunde fijn stofemissie bedraagt 880 kg/jaar fijn stof. Dit resulteert in een richtafstand voor endotoxine van 182 meter. De uitstoot van de stal vindt plaats middels gevelventilatoren (lengteventilatie) en gedeeltelijk via warmtewisselaars. De warmtewisselaars zijn 4 weken van de 8 weken productie in bedrijf en zijn bij de beoordeling van de milieuvergunning voor de aspecten geur en luchtkwaliteit niet als emissiepunt beoordeeld. Het is legitiem om de emissiepunten via de warmtewisselaar bij de beoordeling van endotoxine in lijn met de beoordeling van fijn stof uit te sluiten. Het dichtstbijzijnde emissiepunt zijn de gevelventilatoren. De afstand van dit emissiepunt tot de te splitsen woning aan de Voortweg 31 bedraagt 186 meter. Er is geen sprake van een overschrijding van de richtafstand endotoxine indien wordt uitgegaan van dit emissiepunt. De bedrijfsvoering van Voortweg 32c wordt niet belemmerd aangezien er andere woningen maatgevend zijn en ter hoogte van de voorgenomen woningsplitsing is er geen sprake van een verhoogd risico op de volksgezondheid.

Er overlappen geen blauwe cirkels elkaar in de directe nabijheid van de te splitsen woning zodat cumulatie van endotoxine niet relevant is.

Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid

Op grond van toetsing aan de Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid is er voor de in het kader van de handreiking beoordeelde onderdelen geen sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid. Er is daarom geen reden om de GGD om advies te vragen.

Conclusie

De uitstoot endotoxine van pluimveehouderij Voortweg 32c leidt niet tot een belemmering voor de voorgenomen woningsplitsing. Er zijn geen mogelijk risico's voor de volksgezondheid.

4.11 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zo de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie *Bedrijven en milieuzonering*³.

³ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. In de VNG-publicatie wordt onderscheid gemaakt tussen dit type (rustige woonwijk) en het omgevingstype gemengd gebied.

Doorwerking plangebied

Adres	Functie	Milieucat.	Richtafstand	Afstand werkelijk
Voortweg 22	Pension	1	10 m	180 m
Voortweg 25	Varkenshouderij	4.1	200 m	122 m
Voortweg 26	Vleeskalverhouderij	3.2	100 m	33 m
Voortweg 29	Rundveehouderij	3.2	100 m	50 m
Voortweg 32C	Pluimveehouderij	4.1	200 m	108 m
Voortweg 33	Atelier	1	10 m	30 m
Voortweg 36A	Rundveehouderij	3.2	100 m	345 m
Voortweg 37	Varkenshouderij	4.1	200 m	317 m

Te zien is in de tabel dat niet voldaan wordt aan de aan te houden afstand ten opzichte van Voortweg 25, Voortweg 26, Voortweg 29 en Voortweg 32C. Deze aan te houden richtafstand geldt voor alle vier de bedrijven voor het aspect 'geur'. Zoals toegelicht in paragraaf 4.9 'Geur' wordt middels geuronderzoek aangetoond dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat en dat onderhavig initiatief niet belemmerend werkt ten opzichte van omliggende bedrijven. Met dit geuronderzoek en bijbehorende onderbouwing wordt ook gemotiveerd afgeweken van de aan te houden richtafstanden uit de VNG-brochure.

Geconcludeerd wordt dat voor Voortweg 22, Voortweg 33, Voortweg 36A en Voortweg 37 voldaan wordt aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Voor de andere vier adressen met veehouderijbedrijven wordt geconcludeerd dat ondanks splitsing van de woonboerderij sprake is van een goed woon- en leefklimaat en omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd worden in hun bedrijfsvoering.

4.12 Verkeer en parkeren

Deze Nota Parkeernormen van de gemeente Uden is opgesteld voor de gemeente Uden ter vervanging van de Nota Parkeernormen Uden en Veghel 2006. Bij deze actualisatie zijn de uitgangspunten nogmaals tegen het licht gehouden en daar waar nodig herzien. Ook bevat deze nota een beleidswijziging. Op deze wijze heeft de gemeente Uden weer een Nota Parkeernormen waar zij de komende jaren mee vooruit kan.

Deze nota beoogt het vastleggen van de Udense parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader. Alvorens in de volgende hoofdstukken op deze elementen in te gaan, eerst een beknopte toelichting op het juridisch kader en wijze waarop de gemeente Uden tot op heden de parkeernormen heeft toepast.

Doorwerking plangebied

Verkeer

De eerste woning wordt ontsloten via de bestaande oprit van Voortweg 31 (zie figuur 4.3). Voor de tweede woning wordt geen inrit gerealiseerd.

Parkeren

Op basis van de Nota Parkeernormen dienen twee extra parkeerplaatsen gerealiseerd te worden op het perceel van Voortweg 31 (dure sector, koop, niet vrijstaand). Het perceel van de bestaande woning beschikt over voldoende ruimte om twee extra parkeerplaatsen te kunnen realiseren.

Voor de nieuwe gesplitste woning aan de Voortweg 31 zijn diverse mogelijkheden bekeken. Het is niet toegestaan om voor deze woning aan de weg te parkeren. Er dient een nieuwe inritvergunning aangevraagd te worden en parkeren dient zo op eigen terrein gerealiseerd te worden. Hierbij moet rekening gehouden worden met aanwezigheid van aanwezige waarden, zoals waardevolle bomen. Op het westelijk deel van het perceel dient het parkeren dus verder op het perceel vorm gegeven te worden met parkeervakken van 2,5 meter bij 5 meter.

Bovenstaande is in de regels behorende bij dit wijzigingsplan geregeld. In de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Wonen' is opgenomen dat parkeervoorzieningen op eigen terrein gerealiseerd moeten worden. Daarmee is parkeren op openbaar terrein uitgesloten. Daarnaast is in de algemene regels (artikel 11.3) opgenomen dat aan de, op dat moment geldende, parkeernormen voldaan moet worden, wanneer een wijziging in het gebruik plaatsvindt (bijvoorbeeld een Bed & Breakfast) op het perceel. Wanneer wenselijk kan het college van burgemeester en wethouders hier nadere eisen aan stellen.

Er ontstaan geen belemmeringen omtrent verkeer en parkeren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

4.13 Kabels en leidingen

In het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied liggen geen kabels of leidingen die planologisch relevant zijn. Er zijn uit dit oogpunt derhalve geen belemmeringen voor het initiatief.

5. JURIDISCHE TOELICHTING

Het wijzigingsplan is een juridisch plan dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Het wijzigingsplan bestaat uit drie onderdelen:

- De toelichting (onderhavig document): de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het wijzigingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan, de ruimtelijke en milieutechnische planbeschrijving en de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.
- De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. Voor de regels geldt dat wordt aangesloten bij de regels uit het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017', dat op 22 juni 2017 is vastgesteld.
- De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het wijzigingsplan.

6. UITVOERBAARHEID

Dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van het wijzigingsplan aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

Uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. De ontwikkeling is hiermee financieel uitvoerbaar.

Kostenverhaal

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. In dit geval is sprake van een bouwplan. Dit betekent dat er voor het wijzigingsplan geen leges hoeven te worden betaald, maar wel planbegeleidingskosten en een fondsbijdrage.

6.2 Maatschappelijk

Het wijzigingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen voor de Provincie Noord-Brabant (zie bijlage). Het ontwerpwijzigingsplan 'Voortweg 31, Uden' zal ingevolge artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter visie worden gelegd, waarbij gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen door belanghebbenden.

