



20.090730

OMGEVINGSVERGUNNING nr. 301225

Uitgebreide procedure

Het College van burgemeester en wethouders van Uden heeft op 26 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van een loods, afwijken van het bestemmingplan en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting. De aanvraag gaat over Moleneindstraat 5A in Uden, kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie Q, nummer 1204/1623. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 301225.

Besluit

Het College van burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting

zoals op de gewaarmerkte stukken is aangegeven.

Procedure

Wij hebben de besluitvormingsprocedure uitgevoerd volgens artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de ministeriële Regeling omgevingsrecht en aan:

- artikel 2.10 van de Wabo voor de activiteit bouwen bouwwerk
- artikel 2.12 van de Wabo voor de activiteit gebruiken in strijd met bestemmingsplan
- artikel 2.14 van de Wabo voor de activiteit oprichten/in werking hebben inrichting

Ook hebben wij uw aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet aan de voorschriften en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Bijgevoegde vergunningsdocumenten

Onlosmakelijk onderdeel van deze vergunning zijn de bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte vergunningsdocumenten.

Beroepsclausule

U en andere belanghebbenden kunnen tegen het besluit binnen zes weken na bekendmaking (publicatie) van dit besluit beroep aantekenen. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tenminste naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Oost-Brabant, t.a.v. de sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het indienen van een beroepschrift betekent niet dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Indien gelet op uw belangen onverwijlde spoed is vereist bestaat de mogelijkheid om na indiening van een beroepschrift een voorlopige voorziening aan te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Inwerkingtreding

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking (publicatie) een beroepschrift worden ingediend. De beschikking treedt in werking na het verstrijken van deze termijn. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Wanneer u of andere belanghebbenden van mening zijn dat het besluit niet in werking mag treden gelet op de diverse belangen, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Uden, 2 juli 2020

Namens Burgemeester en wethouders van Uden

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'C.J.F. Mutsaars-van Es', with a long horizontal flourish extending to the right.

mr. C.J.F. Mutsaars-van Es
teamleider dienstverlening afdeling Ruimte

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een loods, afwijken van het bestemmingplan en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting op het adres Moleneindstraat 5A in Uden.

Procedureel	4
Voorschriften	6
Overwegingen	7
Bijlage: Vergunningsdocumenten	10
Bijlage: Begrippen	11

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 26 maart 2018 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat om een verzoek van: Vetrecycling J. Vogels B.V. T.a.v. De heer J.J.A.M. Vogels, Moleneindstraat 5 A, 5406 PC Uden.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het realiseren van en in gebruik nemen van een opslaghal voor de opslag van vetten. De vetten die nu buiten worden opgeslagen worden daarin opgeslagen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a: het bouwen van een bouwwerk
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c: het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e: het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning#	03-12-2007	2007/04	Oprichten
Melding art 8.19 Wm #	12-02-2008	U-2007-10366	Veranderen hal
Omgevingsvergunning	16-08-2011	1409	Uitbreiding hal
Omgevingsvergunning	17-09-2013	156229	Ambthale wijziging voorschriften

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen over de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten over bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Tussen 14 mei 2020 en 24 juni 2020 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegd en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1. Er moet gebouwd worden met inachtneming van het Bouwbesluit en de bepalingen van de Bouwverordening van de gemeente Uden.
2. Uiterlijk 3 weken voordat met de werkzaamheden wordt gestart moeten de onderstaande stukken bij de afdeling Ruimte zijn ingediend:
 - tekeningen en/of berekeningen van de gewapende beton-, staal-, systeemvloer-, hout- en spantconstructies.
3. Het uitzetten van het bouwwerk en de bepaling van het bouwpeil wordt door de gemeente uitgevoerd. Hiervoor dient uiterlijk een week voor de start van de werkzaamheden een afspraak te worden gemaakt met de heer Sengers van Landmeten, bereikbaar op telefoonnummer (0413) 281339.
4. Het hemelwater mag niet worden afgevoerd op het gemeentelijk riool, maar te worden geïnfiltreerd in de bodem. Voor de opvang en het transport van het hemelwater mogen géén uitlogende materialen worden gebruikt.
5. Voordat wordt gestart met het installeren van het infiltratiesysteem moet hierover contact worden opgenomen met de buiteninspecteur.
6. Indien u gebruik wil maken van een hijskraan dient u dit minimaal 24 uur voor het plaatsen de hijskraan dit te melden bij de Hoofd Verkeersleiding van de vliegbasis Volkel, per e-mail VKL.ATC@mindef.nl. Mocht u vragen hebben kunt u bellen met Majoor P.P. Sneepels, telefoonnummer 0413-276198.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12)

1. De landschappelijke inpassing (zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende bijlage bij de Ruimtelijke Onderbouwing in Bijlage 5 V05 d.d. 24-03-2020) moet worden gerealiseerd voordat de bouwwerken in gebruik worden genomen.
2. De landschappelijke inpassing moet in stand worden gehouden.

Het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting

NVT.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het verbouwen van een bouwwerk

Inleiding

Op grond van artikel 2.1 van de Wabo is voor het realiseren van het project een omgevingsvergunning noodzakelijk voor de activiteit Bouwen.

De activiteit in strijd is met het bestemmingsplan "Partiele herziening Buitengebied 2017" om de volgende redenen.

Ter plaatse van het plangebied vigeren de bestemmingen 'Bedrijf en 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden'. Binnen de bestemming 'Bedrijf ligt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 20' (artikel 6.1 lid a bestemmingsplan). Ter plaatse van deze functieaanduiding bedraagt de maximale oppervlakte van bedrijfsbebouwing 905 m2 en de maximale bouwhoogte 11 meter. Deze oppervlakte is gelijk aan die van de huidige bedrijfsbebouwing, zodat bij uitbreiding van de bedrijfsbebouwing de maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing wordt overschreden.

Toelichting

Het is enkel mogelijk medewerking te verlenen aan het project wanneer een afdoende ruimtelijke onderbouwing is ingediend (artikel 2.12, 1^{ste} lid onder A 3 van de Wabo). Deze ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bijlagen (opgesteld door Bureau Verkuylen onder nummer 09217167A d.d. 24 maart 2020) is onderdeel van de aanvraag. Deze ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bijlagen is door ons getoetst en gebleken is dat uit deze onderbouwing blijkt dat het project ruimtelijk aanvaardbaar is en dat alle belangen zijn afgewogen.

Er is een omgevingsdialoog gevoerd, waaruit geen opmerkingen zijn gekomen die aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van het ingediende plan.

Conclusie

Medewerking aan het project met toepassing van het gestelde in artikel 2.12, 1^{ste} lid onder A3 van de Wabo is ruimtelijk aanvaardbaar.

Tevens is het bouwplan getoetst aan de Provinciale verordening ruimte 2014. Gebleken is dat er geen strijdigheden zijn met de verordening.

Welstandstoetsing

Er is geen weigeringsgrond op basis van artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo. Het plan is ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie, Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant. De commissie heeft geoordeeld dat het plan VOLDOET aan redelijke eisen van welstand op grond van de criteria. Het plan ligt in het gebied dat in de welstandsnota omschreven is als: Historische bebouwingsclusters ambitieniveau B.

Het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben van een vetrecyclingbedrijf als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Als gevolg van de aangevraagde veranderingen vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling van het Activiteitenbesluit aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Toelichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geur en lucht. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 3 december 2007 en de daarop volgende verleende omgevingsvergunningen.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Beoordeling en conclusie

Onderdeel van de aanvraag is een bodemrisicodocument. In dit document zijn alle bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden opgenomen.

In deze vergunning beoordelen wij alleen de bodembedreigende activiteiten als gevolg van de aangevraagde situatie.

In de nieuwe hal worden vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van vetten en oliën;
- Afvoer van gemorste olie/vetten naar verzamelput (verder afvoer).

Wij hebben voor deze punten het bodemrisicodocument beoordeeld. In het bodemrisicodocument is de afvoer niet opgenomen. Uit toetsing aan de NRB blijkt dat er voor de afvoer een verwaarloosbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd door de volgende voorzieningen en maatregelen:

- vloeistofdichte voorziening conform de CUR/PBV aanbeveling 51 milieutechnisch ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen;
- aandacht voor putten, slibvangers, olieafscidders, verbindingen, ontvangpunten;
- periodiek inspectie én controle vloeistofdichte voorziening en;
- algemene zorg.

Uitgangspunt hierbij is dat de nieuwe afvoer gelijkgesteld is aan een bedrijfsriolering.

Verder blijkt uit het document dat voor het opslaan van vetten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald door de aangevraagde toe te passen voorzieningen en maatregelen.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk op de locatie van de nieuwe opslaghal en de nieuwe afvoer. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

In de voorschriften behorende bij deze vergunning is de verplichting opgenomen tot het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek

Geluid

De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor de geluidsuitstraling van de inrichting.

In de nieuwe opslaghal worden vetten opgeslagen die in de vigerende situatie buiten staan. Er is geen uitbreiding van activiteiten aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage: Vergunningsdocumenten

- Aanvraagformulier ingediend op 26 maart 2018
- Aanvraagformulier publiceerbaar ingediend op 26 maart 2018
- Milieutekening 05-07-2018
- Plattegrond, gevels, details en situatie 09-07-2018
- Milieugegevens 04-07-2018
- Ruimtelijke onderbouwing 24-03-2020
- Bijlage 1 Bestaande situatie
- Bijlage 2 Inrichtingsschets
- Bijlage 3 Rijcurven
- Bijlage 4 Berekening landschapsinvesteringsregeling
- Bijlage 5 Landschappelijke inpassing
- Bijlage 6 Landschappelijke inpassing – 10%-inpassingseis
- Bijlage 7 Haalbaarheidsonderzoek
- Bijlage 8 Verkennend bodemonderzoek 2001
- Bijlage 9 Verkennend bodemonderzoek 2007

Bijlage: Begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.