

Ruimtelijke onderbouwing Boterkampweg 2 te Uden
Gemeente Uden
Definitief



Ruimtelijke onderbouwing Boterkampweg 2 te Uden
Gemeente Uden
Definitief

Rapportnummer: P01092

Datum: 17 februari 2020

Projectteam BRO: NvdH, MvDn

Trefwoorden: --

Bron foto kaft: BRO

Beknopte inhoud: Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. splitsing woonboerderij
Boterkampweg 2 te Uden

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2.PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Voorgenomen ontwikkeling	8
3.BELEIDSTOETS	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	14
4.MILIEUHYGIËNISCHE VERANTWOORDING	16
4.1 M.e.r.-beoordeling	16
4.2 Natuurbescherming	17
4.3 Archeologie en cultuurhistorie	17
4.4 Waterparagraaf	18
4.5 Bodem	19
4.6 Bedrijven en milieuzonering	20
4.7 Akoestiek	20
4.8 Luchtkwaliteit	21
4.9 Externe veiligheid	22
4.10Verkeer en parkeren	26
5.UITVOERBAARHEID	30
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
5.2 Financiële uitvoerbaarheid	30

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers zijn eigenaar van de historische woonboerderij Boterkampweg 2 te Uden. De woonboerderij is een beeldbepalend pand en is ook als dusdanig opgenomen op de lijst van (cultuur)historische waardevolle panden van de welstandsnota. Ter behoud van de cultuurhistorische waardevolle bebouwing zijn de initiatiefnemers voornemens het pand te splitsen. Het voormalige achterhuis wordt hierbij verbouwd tot een woning. Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' (vastgesteld op 22 juni 2017 door de gemeenteraad van Uden) is het splitsen van de woonboerderij niet direct mogelijk. Daarom is het noodzakelijk af te wijken van het vigerende bestemmingsplan middels een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels van het vigerende bestemmingsplan aangevraagd. Deze ruimtelijke onderbouwing dient als verdere planologische en juridische onderbouwing behorende bij de uitgebreide omgevingsvergunning.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft het perceel Boterkampweg 2 te Uden, gelegen in het buurtschap 't Loo, ten noordwesten van de kern Uden. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie T, perceelnummer 388 en heeft een oppervlakte van 3.950 m².

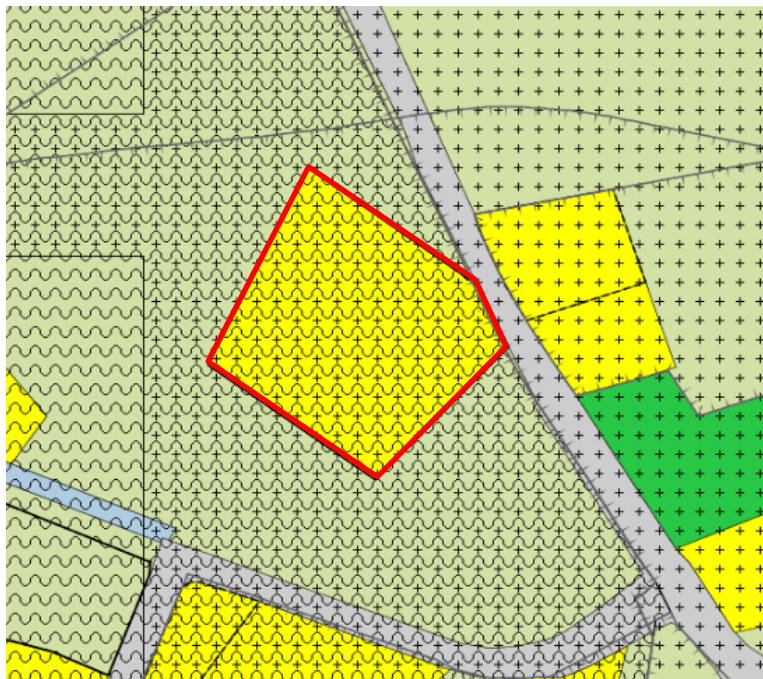
Op figuur 1.1 is een luchtfoto van de omliggende omgeving opgenomen en een figuur met de gedetailleerde luchtfoto van het plangebied.



Figuur 1.1 (Globale) ligging van het plangebied (Bron: Ruimtelijke plannen)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' van de gemeente Uden het geldende bestemmingsplan (zie figuur 1.2). Dit bestemmingsplan is op 22 juni 2016 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Uden.



Figuur 1.2, Uitsnede vigerend bestemmingsplan met het plangebied rood omlijnd (ruimtelijkeplannen.nl)

Voor het plangebied gelden de enkelbestemmingen 'Wonen' met een bouwvlak en de functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen – vab'. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' en 'Waterstaat – Attentiegebied – vab' en de gebiedsaanduidingen 'bebouwingsconcentratie', 'deelgebied natuur/recreatie', 'groenblauwe mantel' en 'vrijwaringszone – radar'.

Binnen de bestemming 'Wonen' zijn de gronden bedoeld voor wonen en de daarbij horende voorzieningen zoals terras, tuinen, erven, water e.d. en vrijkomende agrarische bebouwing ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – vab'. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' beschermt de mogelijk aanwezige archeologische waarden in de bodem. De gebiedsaanduidingen beschermen natuur-, recreatieve-, en gebiedswaarden en kunnen in dat kader regels stellen aan ontwikkelingen.

Het splitsen van de woonboerderij is niet rechtstreeks toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Om dit mogelijk te maken wordt een uitgebreide omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit 5 hoofdstukken: 1) een inleiding, 2) beschrijving van het plan, 3) een beleids-toets, 4) een verantwoording op de milieutechnische aspecten en een verantwoording ten aanzien van eventueel aanwezige waarden en 5) de uitvoerbaarheid. Rapportages van uitgevoerde sectorale onderzoeken zijn als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt in het buurtschap Loo, ten noordwesten van de kern Uden. De bebouwingsconcentratie wordt gevormd door de Karperdijk-Looweg, de Strikseweg en de Steeuwichtweg. Deze drie wegen vormen een krans rond een open agrarisch binnengebied. De oostgrens heeft een gedifferentieerd karakter en biedt ruimte aan verschillende functies. Dit deel kent tevens een relatief grote openheid. De westrand van het cluster wordt gevormd door een agrarisch lint waarin slechts enkele originele burgerwoningen staan. Vanaf deze weg zijn diverse uitzichten naar het buiten- en binnengebied. De Steeuwichtweg en Boterkampweg wordt begeleid door een fraaie bomenstructuur.

In het buurtschap staan een aantal historische langgevelboerderijen. Met name de westrand is door de groenstructuren en de relaties met de omliggende oude akkercomplexen zeer waardevol. Door de nieuwe A50 is deze bebouwingsconcentratie geïsoleerd komen te liggen van Uden. Het plangebied ligt nabij de kruising van de Boterkampweg en de Strikseweg en wordt op beide wegen ontsloten.

In het plangebied is een vooroorlogse (ca. 1930) boerderij aanwezig, nu in gebruik als woonboerderij. De boerderij is oorspronkelijk een langgevelboerderij van het dwarsdeeltype. Omstreeks de jaren 80 is de boerderij verbouwd tot woonboerderij en gemoderniseerd. Met name het achterhuis, het voormalige stalgedeelte, is aangepast. Dit is met name te zien in de kapvorm. Het voor de boerderij typische mansardedak is ter plaatse van het achterhuis vervangen door een zadeldak. Ondanks dat historische elementen uit de boerderij zijn verdwenen of weggewerkt bevat het pand nog cultuurhistorische elementen die het een historisch waardevol pand maken. De woonboerderij vormt een markant gebouw. Dit wordt onderkend door de gemeente Uden. De woonboerderij staat namelijk op de lijst van (cultuur)historische waardevolle panden/beeldbepalende objecten van de welstandsnota. Daarnaast zijn er verschillende opstallen op de locatie aanwezig en staan er rond het woonhuis oude lindes. Het overige gedeelte van het plangebied is in gebruik als (moes)tuin.

De afbeeldingen op de navolgende pagina geven een impressie van de huidige en historische situatie.



Figuur 2.1 Weergave historische en huidige situatie van het plangebied

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

Initiatiefnemer is voornemens de woonboerderij in het plangebied te splitsen tot twee wooneenheden. Het splitsen van de boerderij maakt het mogelijk het herstel en onderhoud van het gebouw door twee huishoudens uit te voeren. De cultuurhistorische waarden van de boerderij worden op deze manier in stand gehouden en versterkt.

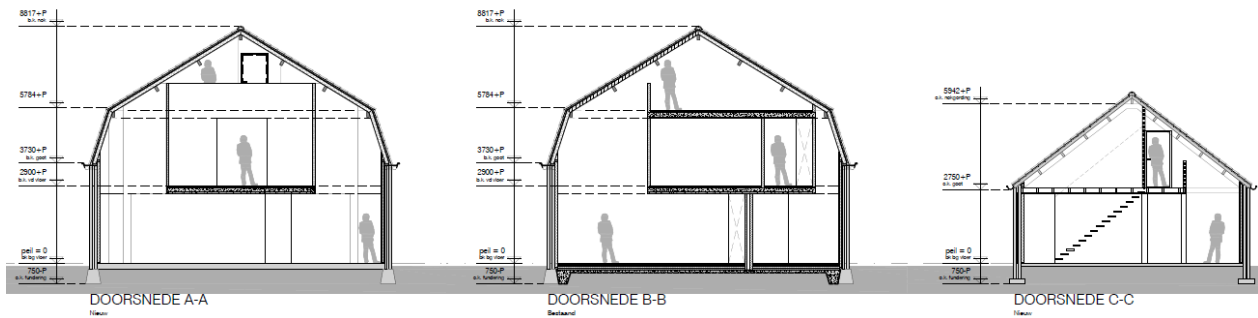
De boerderij wordt verbouwd en gemoderniseerd ten behoeve van twee wooneenheden. In één van deze wooneenheden wordt een inwoning gecreëerd. Dat is te zien in figuur 2.4, de rechter woning heeft één huisnummer, hier wordt een woning plus een inwoning gerealiseerd. In de toekomstige situatie is sprake van twee huisnummers.



Figuur 2.2 Schematische weergave toekomstige situatie van het plangebied

Aan de gevels van de boerderij vinden beperkte ingrepen plaats, in de voorgevel wordt een glazen entree gemaakt voor één van de woningen. In overleg met de monumentencommissie en de welstandscommissie is besproken dat vanuit beide disciplines een splitsing in twee wooneenheden mogelijk is, mits de mansardekap weer wordt teruggebracht ter plaatse van het staldeel, van origine is dat namelijk altijd aanwezig geweest. Met de voorgestane splitsing en verbouwing wordt de ruimtelijke kwaliteit van de bebouwing verbeterd en tegemoet gekomen aan de opmerking van de welstandscommissie.

Met het tuinontwerp wordt rekening gehouden met een traditioneel en eenduidig aanzicht voor de gehele boerderij. Zo ontstaat een modern en kwalitatief geheel. Navolgende afbeeldingen geven een schematische weergave van de toekomstige situatie van de boerderij en het bijgebouw.



Figuur 2.3 Doorsnedes toekomstige situatie



Figuur 2.4 Plattegronden toekomstige situatie

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Eén van de 13 nationale belangen is ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10).

Doorwerking plangebied

Met dit initiatief worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft dan ook geen invloed op dit plan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

De voorgenomen ontwikkeling speelt zich af op lokaal niveau en heeft geen relatie met het ruimtelijke ordeningsbeleid op nationaal niveau. Geconstateerd kan worden dat het initiatief niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid. Het Barro heeft dan ook geen doorwerking naar dit bestemmingsplan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of*

zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.” Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Dit plan voorziet in de splitsing van een woonboerderij naar twee wooneenheden. Per saldo wordt er dus één extra woning in de gemeente Uden toegevoegd. Gelet op de kleinschaligheid van het plan, voorziet het plan niet in een stedelijke ontwikkeling zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is. Een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking is niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin zijn een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk.

De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de infrastructuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur.

Doorwerking plangebied

Ter plaatse van het plangebied geldt de structuur ‘Groenblauwe mantel’.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

Groenblauwe mantel

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. De provincie is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), het watersysteem (zoals de aanwezigheid van kwel) en het voorkomen van bijzondere planten en dieren. Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. De versterking van de binnen de groenblauwe mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt daarbij specifieke aandacht.

Met dit plan wordt de splitsing van een woonboerderij tot twee wooneenheden mogelijk gemaakt die gezien de ligging in een bestaand wooncluster past. Het betreft met name een inpassende aanpassing waarmee het planvoornemen de bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteert. Het initiatief is daarmee in lijn met de Structuurvisie.

Verordening ruimte 2014

Op 19 maart 2014 is de Verordening ruimte van de provincie Brabant in werking getreden. In deze Verordening is aangegeven hoe men omgaat met ruimtelijke ontwikkelingen in Brabant. Deze regels zijn gerelateerd aan de doelstellingen en het provinciaal belang dat de provincie heeft weergegeven in de structuurvisie. Op 18 november 2016 is de gedeeltelijk herziene Verordening ruimte in werking getreden en in januari 2018 is het plan geconsolideerd.

In de verordening staan onderwerpen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Deze verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Doorwerking plangebied

De Verordening heeft het plangebied aangewezen als 'Gemengd landelijk gebied' en 'Integratie stad-land'.

Onderstaand is uitsluitend de voor het onderhavige plan relevante regelgeving vanuit de Verordening ruimte beschreven.

Artikel 3.1: Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording:

1. Het plan dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid.
2. Er dient toepassing gegeven te worden aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Dit houdt in ieder geval in dat uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.
3. Er dient bij een stedelijke ontwikkeling toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening; de ladder voor duurzame verstedelijking.

6.7 Wonen

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel gebied bepaalt dat:
 - a. alleen bestaande burgerwoningen, bedrijfswoningen of solitaire recreatiewoningen zijn toegestaan;
 - b. zelfstandige bewoning van bedrijfsgebouwen, al dan niet solitaire recreatiewoningen en andere niet voor bewoning bestemde gebouwen is uitgesloten.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in de nieuwbouw van ten hoogste één bedrijfswoning ten behoeve van een op grond van deze verordening toegelaten bedrijf binnen het bij dat bedrijf behorende bouwperceel mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:
 - a. de noodzaak vanwege de aard van de bedrijfsvoering aanwezig is;
 - b. de noodzaak van deze nieuwbouw niet het gevolg is van een eerder aanwezige, inmiddels afgestoten bedrijfswoning.
3. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in:
 - a. de bouw van een woning ter vervanging van een bestaande woning binnen het daartoe aangewezen bouwperceel, mits is verzekerd dat:
 - I. de bestaande woning feitelijk wordt opgeheven;
 - II. overtollige bebouwing wordt gesloopt.
 - b. de vestiging van of de splitsing in meerdere woonfuncties in cultuurhistorisch waardevolle bebouwing indien dit is gericht op het behoud of herstel van deze bebouwing, waarbij artikel 3.1, tweede lid, onder a (verbod op nieuwvestiging) niet van toepassing is.
4. (...)

12.1 Attentiegebied Natuur netwerk Brabant

1. In aanvulling op hoofdstuk 3 'Structuren' wijst een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Attentiegebied Natuur netwerk Brabant' geen bestemmingen aan of stelt geen regels vast die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van de hierbinnen gelegen ecologische hoofdstructuur.
2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt regels ten aanzien van:
 - a. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;
 - b. de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;
 - c. het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
 - d. het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk.
3. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bepaalt dat bij het toepassen van de regels, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met d, het betrokken waterschapsbestuur wordt gehoord.
4. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bepaalt dat de regels, bedoeld in het tweede lid niet van toepassing zijn op werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud.

Doorwerking plangebied

Met dit planvoornemen wordt een woonboerderij gesplitst tot twee wooneenheden. Er wordt dus één nieuwe woning in de gemeente Uden toegevoegd. Volgens de Verordening ligt het plangebied in het buitengebied (zone groenblauwe mantel), waar de oprichting van een tweede woning in het plangebied (nieuwvestiging) volgens de regels van artikel 6.7 niet direct mogelijk is. Echter, binnen artikel 6.7.3 onder b is bepaald dat de splitsing in meerdere woonfuncties in cultuurhistorisch waardevolle bebouwing is toegestaan indien dit is gericht op het behoud of herstel van deze bebouwing. Onderhavige planvoornemen betreft de splitsing van een cultuurhistorisch waardevol object. Door de splitsing is het mogelijk cultuurhistorisch waardevolle elementen te herstellen en te behouden. De splitsing is dan ook niet in strijd met het provinciale Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Uden 2015

Op 17 december 2015 heeft de gemeenteraad van Uden de Omgevingsvisie Uden 2015 vastgesteld, die tevens de status van structuurvisie heeft als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. In de Omgevingsvisie zijn de doelstellingen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vastgelegd en daarbij is aangegeven hoe deze te bereiken zijn. De Omgevingsvisie geeft niet alleen aan wat de gemeente gaat doen (of nalaten) om de doelstellingen te bereiken, maar gaat ook in op de vraag hoe initiatiefnemers en hun initiatieven kunnen bijdragen aan de het bereiken van die doelstellingen.

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt in de zone 'Natuur/recreatie buitengebied' (zie figuur 3.1). De Maashorst en Bedaf en omgeving vormen een relatief onbekend natuur- en recreatiegebied, gelegen in een kleinschalig landschap. Het is een belangrijk ontspanningsgebied voor de omliggende dorpen. Er zijn diverse initiatieven op het gebied van gezondheid, duurzame landbouw, ontspanning en recreatie zonder duidelijke samenhang. De gemeente wil in deze zone stad en dorp, landelijk gebied, natuur en recreatie in harmonie laten vervlechten en kwaliteiten behouden en versterken. Ontwikkelingen die bijdragen aan deze doelen en onderling geen afbreuk doen aan elkaar, krijgen de ruimte. Beheer en inrichting worden zoveel mogelijk door lokaal initiatief ingevuld. De gemeente biedt ruimte voor de ontwikkeling van Poorten, die de entree en de bekendheid van de Maashorst etaleren.



Figuur 3.1 Uitsnede Omgevingsvisie Uden 2015 met het plangebied rood omlijnd.

Dit planvoornemen betreft de splitsing van een bestaande woonboerderij in twee wooneenheden. Er is sprake van zorgvuldig en efficiënt ruimtegebruik binnen de bestaande boerderij. Daarnaast wordt het aanzicht en beleefbaarheid van de boerderij verbeterd waardoor het plan bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en de recreatieve waarden van de regio. Er wordt geen nieuwe bebouwing toegevoegd waardoor het karakteristiek open landschap in de overgang naar de kern Volkel behouden blijft. De splitsing en ontwikkeling van de boerderij past in de visie op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied ter plaatse. Dit planvoornemen is in lijn met de gemeentelijke omgevingsvisie.

4. MILIEUHYGIËNISCHE VERANTWOORDING

Er bestaat een duidelijke relatie tussen het milieubeleid en de ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien het ruimtelijk- en milieubeleid naar elkaar in de vorm van omgevingsbeleid. De milieukwaliteit is derhalve een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging bij de ontwikkeling van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op alle milieuaspecten.

4.1 M.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in het Besluit m.e.r. bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Met dit bestemmingsplan wordt één extra wooneenheid ten opzichte van de bestaande situatie mogelijk gemaakt. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

Doorwerking plangebied

De bouw van woningen valt onder categorie D 11.2 van het Besluit m.e.r. (stedelijk ontwikkelingsproject). Het is echter de vraag of de voorgenomen ontwikkeling kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. Volgens de Raad van State (201609536/1/A1) is het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen.

De concrete omstandigheden in dit geval zijn de ontwikkeling van één wooneenheid in een bestaand hoofdgebouw (splitsing van een woonboerderij) in een gebied dat overwegend is ontwikkeld als woongebied (of in ontwikkeling is). Daar komt bij dat er naast deze wooneenheden geen andere voorzieningen worden aangelegd. Voorts ligt de locatie niet in of nabij een beschermd natuurgebied. Dit maakt dat de splitsing van het hoofdgebouw in het plangebied niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingstraject in de zin van categorie 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve is het niet noodzakelijk een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.2 Natuurbescherming

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Omtrent houtopstanden is de voormalige nationale Boswet eveneens in de Wet natuurbescherming opgenomen. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Doorwerking plangebied

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek. Deze ligt op een afstand van ca. 19,5 km tot het plangebied. Gezien de afstand zijn significant negatieve effecten op voorhand uit te sluiten. Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot het Natuurnetwerk Nederland ligt op een afstand van ca. 305 m. Gezien het huidige gebruik van het plangebied en de kleinschaligheid van de ontwikkeling zijn significant negatieve effecten op voorhand uit te sluiten.

Soortenbescherming

In de huidige situatie is het plangebied reeds in gebruik als woonperceel met een woonhuis, bijgebouw, erfverharding en tuin. Binnen het plangebied zijn landschapselementen, solitaire bomen, planten en gras aanwezig. Met het planvoornemen wordt enkel de splitsing van de aanwezige woonboerderij mogelijk gemaakt. De boerderij zal in pandig verbouwd worden tot twee wooneenheden. Er zullen zeer beperkte ingrepen plaatsvinden aan de buitenzijde van het gebouw (aanpassen kap). Gezien de kleinschaligheid van de ingrepen zal er naar verwachting geen aantasting plaatsvinden van beschermde soorten zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Met onderhavig initiatief is er geen aantasting van soorten en gebieden. Het aspect 'natuurbescherming' vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is daarmee dus verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Doorwerking plangebied

Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in regio 'Peelrand'. Regio Peelrand is een zwak golvend dekzandlandschap dat als een hoefijzer rond het voormalige veengebied van de Peel ligt. De Peelrand bestaat uit een ring van middeleeuwse dorpen op enige afstand van het voormalige veengebied van De Peel. Deze oude dorpen worden gekenmerkt door akkercomplexen, schaarse groenlanden en voormalige heidevelden. De heidevelden zijn in de negentiende en twintigste eeuw ontgonnen en grotendeels omgezet in landbouwgrond, waardoor er een waardevol mozaïek is ontstaan van oude en jonge ontginningen. Enkele kastelen, diverse kloosters en de Peel-Raamstelling verlenen het gebied extra cultuurhistorische betekenis. Gezien het feit dat de ontwikkeling een inpanidige aanpassing betreft worden de cultuurhistorische waarden van de Peelrand niet belemmerd. Daarnaast wordt door het herstellen van de oorspronkelijke kap van het gebouw de cultuurhistorische situatie versterkt.

Archeologie

Het plangebied ligt in een gebied met hoge archeologische verwachtingen. De voormalige gemeente Uden heeft haar archeologiebeleid verwerkt in het vigerende bestemmingsplan. Voor het plangebied geldt de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie". Deze dubbelbestemming beschermt mogelijk aanwezige archeologische waarden in de bodem. Voor nieuwe bodemingrepen geldt een ondergrens van maximaal 100 m² en niet dieper dan 30 cm onder maaiveld.

Met dit planvoornemen wordt de splitsing van een bestaande woonboerderij mogelijk gemaakt en verbouwd tot twee wooneenheden. Er vinden geen nieuwe bodemingrepen plaats. Derhalve is een verkennend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Het aspect 'cultuurhistorie en archeologie' vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.4 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Relevante beleidsstukken op het gebied van water is het provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 van de provincie Noord-Brabant, het Waterbeheersplan 2016-2021 van Waterschap Aa & Maas, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water.

Het Waterschap Aa en Maas toets de waterparagraaf volgens de volgende uitgangspunten:

- Gescheiden houden van het vuilwater en het schoon hemelwater.
- Het streefbeeld is het schone regenwater af te koppelen. Hierbij wordt het vuile water via de rioleering afgevoerd en blijft het schone regenwater in het ideale geval binnen het plangebied.
- Voor de afweging van de wijze waarop met het afgekoppelde schone hemelwater dient worden omgegaan gelden de volgende afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer'.
- Hydrologisch Neutraal bouwen: Bij nieuwe ontwikkelingen dient de hydrologische situatie minimaal gelijk te blijven aan de uitgangssituatie. De GHG mag niet verlaagd worden en het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden.
- Water als kans. De belevingswaarde van water kan bijvoorbeeld voor meerwaarde zorgen.

- Meervoudig ruimtegebruik. Omdat de m² duur zijn, wordt aangeraden naar meervoudig grondgebruik te kijken. Op deze manier kan het 'verlies' van m² door de ruimtevrage van water beperkt worden.
- Voorkomen van vervuiling. Nieuwe bronnen van verontreiniging dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden;
- Rekening houden met waterschapsbelangen.

In de waterparagraaf wordt ingegaan op wateraspecten in en in de omgeving van het plangebied.

Doorwerking plangebied

Hemel- en oppervlaktewater

Voor het plangebied geldt dat dit hydrologisch neutraal ontwikkeld moet worden. Dat wil zeggen dat wanneer er door de ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie een toename van verhard oppervlak is deze gecompenseerd moet worden. Het onderhavige plan voorziet in de splitsing van een woonboerderij. De woonboerderij wordt inpandig verbouw tot twee wooneenheden, dit leidt niet tot een toename van het verhard oppervlak. In de Keur is opgenomen dat voor een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m² geen compensatieplicht geldt. In dit geval zullen er wijzigingen plaats vinden inzake de erfverharding voor de tuininrichtingen maar het verhard oppervlakte zal nagevoeg gelijk blijven. Voor dit initiatief zijn geen compenserende maatregelen nodig, omdat sprake is van een hydrologisch positieve ontwikkeling. Hemelwater wordt van de daken afgevoerd naar de tuin.

Afvalwater

In de huidige situatie is er reeds een afvalwatervoorziening in het plangebied aanwezig. De nieuw te realiseren woning wordt hierop aangesloten. De afvoer van één extra woning zal tot geen problemen leiden bij de verwerking van het afvalwater.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect 'water' vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

4.5 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om de beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Doorwerking plangebied

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Omdat er geen sprake is van een wijziging van de bestemming (het plangebied blijft de bestemming 'Wonen' behouden), maar slechts een inpandige aanpassing plaats vindt, is er geen sprake van een bestemmingswijziging naar een bodemgevoeliger gebruik. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet vereist. Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

In de VNG publicatie wordt uitgegaan van twee omgevingstype. Voor het type 'rustige woonwijk (of rustig buitengebied)' wordt uitgegaan van functiescheiding en wordt de grootste indicatieve afstand aangehouden. Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Een gemengd gebied is een gebied met een matig tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdontsluiting liggen behoren eveneens tot het omgevingstype 'gemengd gebied'. Wanneer sprake is van gemengd gebied mogen de richtafstanden met een milieucategorie worden verlaagd.

Doorwerking plangebied

De bestaande bebouwing in het bebouwingscluster rond het plangebied bestaat voornamelijk uit woningen. Aan de Strikseweg 6 en 7 is wel een bedrijf gevestigd, namelijk een bouwbedrijf. Dit type bedrijf valt onder milieucategorie 3.2 met een grootste richtafstand van 100 meter. De werkelijke afstand tussen de gevel van de woonboerderij in het plangebied tot de perceelsgrens van het bouwbedrijf is ca. 162 meter. De te splitsen woning in het plangebied ligt niet binnen een milieucontour, de inrichtingen vormen geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Omgekeerd wordt er geen milieubelastende inrichting in het plangebied mogelijk gemaakt. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7 Akoestiek

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;

- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt in de geluidzones van de Rijksweg A50, Strikseweg en de Boterkampweg. Dit betekent dan een akoestisch onderzoek naar de gevolgen van wegverkeerslawaaï noodzakelijk is om de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer van deze wegen in beeld te brengen. Een dergelijk onderzoek is uitgevoerd door De Roever Omgevingsadvies. Het onderzoek is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen, hier volgen de resultaten van het onderzoek.

Uit het onderzoek blijkt dat een hogere waarde procedure moet worden gevolgd. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB door de Rijksweg A50 wordt overschreden op 5 beoordelingspunten. De geluidbelasting bedraagt op zijn hoogst 51 dB. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt niet overschreden.

Ter hoogte van de noordelijke gevel wordt de cumulatieve geluidbelasting van 53dB overschreden. De geluidbelasting bedraagt op zijn hoogst 55dB. Ter plaatse van de geveldelen waar 53 dB niet wordt overschreden volstaat de standaard karakteristieke geluidwering van 20 dB vanuit het Bouwbesluit. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de verblijfsruimtes achter de geveldelen waar de gecumuleerde belasting hoger is als 53 dB kunnen de volgende voorschriften (die aansluiten aan bij artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012) aan de vergunning worden toegevoegd:

Artikel 1

De volgens de NEN5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied mag aantoonbaar niet kleiner zijn dan de berekende gecumuleerde geluidbelasting uit het geluidrapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Realisatie 2 woningen Boterkampweg 2 te Uden", met kenmerk

20181482/C02/TH, opgesteld door De Roever Omgevingsadvies op 29 oktober 2018 en 33 dB.

Artikel 2:

De uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsruimte heeft volgens de NEN5077 een bepaalde karakteristieke geluidwering die maximaal 2 dB lager is dan karakteristiek geluidwering bedoeld in artikel 1.

4.8 Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

'Niet In Betekenende Mate'

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Doorwerking plangebied

De voorgenomen ontwikkeling valt onder de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen. De luchtkwaliteit wordt daardoor niet in betekenende mate aangetast met de voorgestane ontwikkeling en een luchtkwaliteit onderzoek is niet noodzakelijk.

Wel moet aangetoond worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Dit kan bepaald worden met behulp van achtergrondwaarden die achterhaald kunnen worden met behulp van de NSL-monitoringstool. In onderstaande tabel zijn de achtergrondwaarden ter plaatse van de dichtstbijzijnde meetpunten weergegeven.

Meetpunt	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
692199	16.9	19.3	7.1	11.8	2020
684065	19.2	19.7	7.4	11.9	2020
687389	18.3	19.5	7.2	11.9	2020
700254	19.0	19.6	7.3	11.9	2020
739983	17.5	19.5	7.2	11.8	2020
Norm	40	40	35	25	

Tabel 4.1 Achtergrondwaarden van dichtstbijzijnde meetpunten (bron: NSL-monitor)

Geconcludeerd wordt dat de achtergrondwaarden ruim onder de norm liggen en sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt o.a. door te voorkomen dat te dicht bij kwetsbare bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet getoetst worden aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

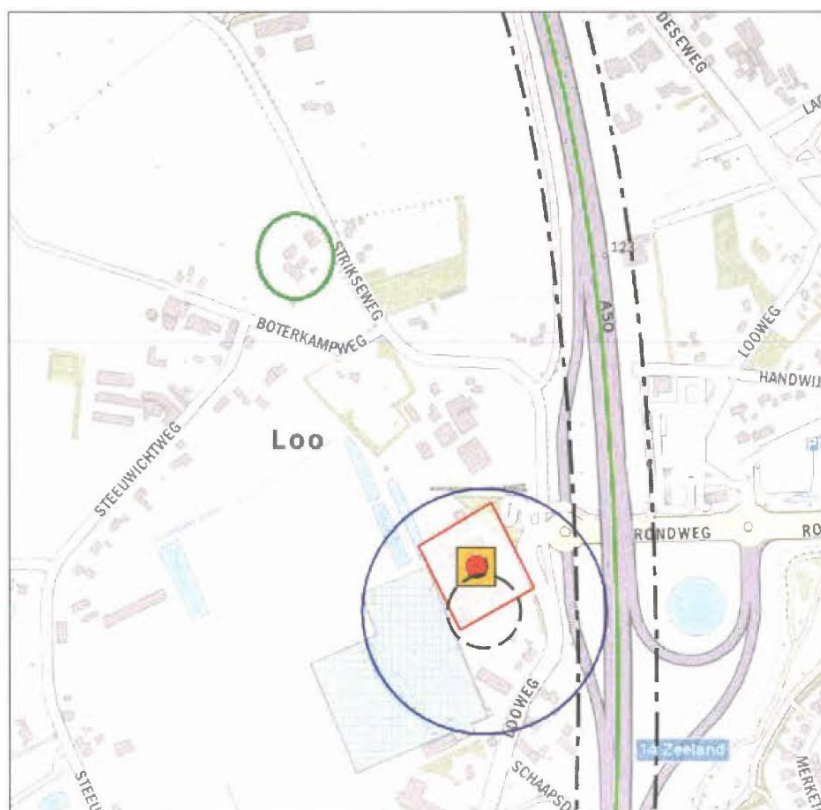
Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden

Sinds de vuurwerkramp in Enschede en de potentiële ramp in Amersfoort als gevolg van een lekende spoorwagon staat het onderwerp externe veiligheid hoog op de agenda in (bestuurlijk) Nederland. Inmiddels heeft het Rijk de wetten en regels omtrent dit onderwerp flink aangescherpt. Naast de landelijke wet- en regelgeving laat deze ook ruimte over voor gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren. De gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden, mei 2011). Met de beleidsvisie Externe Veiligheid geeft de gemeente Uden haar visie op de beheersing van externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente. Het gaat dan om risico's als gevolg van de opslag, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg en buisleidingen). De beleidsvisie stelt op het vlak van de externe veiligheid per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart met plangebied groen omcirkeld

Doorwerking plangebied

De externe veiligheidsrisico's voor het plangebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnventariseerd. Het plangebied is groen omcirkeld.

Op circa 310 meter afstand van het plangebied ligt de basisnetroute A50: knp Paalgraven – afrit 14 (Zeeland). Wegvak B80

- Over wegvak B80 worden gevaarlijke stoffen vervoerd uit de categorieën LF1, LF2, LT1, LT2, en GF3². Gevaarlijke stoffen uit de categorie LT1, LT2, en GF3 hebben respectievelijk een invloedgebied van 730 meter, 880 meter en 355 meter.³ De invloedgebieden van deze stof categorieën reiken geheel over het plangebied.
- Conform art. 7 Bevt dient het groepsrisico beperkt verantwoord te worden. Voor het scenario toxische wolk is in samenwerking met de veiligheidsregio een standaardverantwoording geschreven.
- Conform art. 8 Bevt dient het groepsrisico beperkt verantwoord te worden voor scenario BLEVE.

Verantwoording groepsrisico (beperkt toxisch)

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is conform artikel 9 Bevt de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording en terug te vinden in de bijlagen.

Scenario('s)

Het relevante scenario voor het plangebied i.r.t. het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

Mogelijkheden zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden.

² Rijkswaterstaat (2019), lijst wegvakken data & tellingen September 2019.

³ RIVM (2017), Handreiking risicoanalyse transport, p. 19 tabel 4-2.

Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te schuilen is;
- goed te ontluchten is.

Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Schuilmogelijkheden

Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

Verantwoording groepsrisico (BLEVE)

Tankwagen LPG – Warme BLEVE

Een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de LPG-tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf.

Beoordeling zelfredzaamheid

Vluchten geldt als beste handelingsperspectief. Gezien de aard en de activiteiten van de bestemming mag aangenomen worden dat de mate van zelfredzaamheid van de personen van het plangebied goed is.

Beoordeling bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid voor de scenario BLEVE wordt als prima beoordeeld gezien de aanwezigheid van bluswater om de tankwagen effectief te koelen.

Toetsing

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid. De beleidsvisie dient betrokken te worden bij de beoordeling. Op het vlak van externe veiligheid stelt de visie per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied ligt in het gebiedstype 'Landelijk Gebied'. De voorwaarden voor dit gebiedstype zijn in de navolgende tabel opgenomen.

Het plan voldoet aan de voorwaarden die zijn vastgesteld in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Uden. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

<i>Niet-gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</i>	
PR	Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
GR	Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.
<i>Gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</i>	
Overschrijding richtwaarde PR	Acceptabel voor bestaande situaties mits goed gemotiveerd
Overschrijding OW	Niet acceptabel
Toename GR	In beginsel niet acceptabel, tenzij VGR en onder strikte voorwaarden
Niet toegestaan	Nieuwe Bevi inrichtingen, uitgezonderd propaantanks onder strikte voorwaarden

Tabel 4.2 Voorwaarden gebiedstype Landelijk Gebied, Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden

Overige wet- en regelgeving

In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen gelegen, welke een risicocontour over het plangebied hebben liggen. Wel ligt het plangebied in de risicocontour van een risicovolle transportroute waardoor een verantwoording van het groepsrisico heeft plaatsgevonden. Verder wordt voldaan aan de veiligheidsafstanden uit overige wet- en regelgeving.

Conclusie

Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. De veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen.

4.10 Verkeer en parkeren

De voormalige gemeente Veghel en gemeente Uden hebben beiden het 'Eindrapport Parkeernormen' vastgesteld. Hiermee willen de gemeenten voorzien in een parkeerbehoefte en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid van Veghel en Uden waarborgen.

Doorwerking plangebied

Parkeeropgave

Per gebied en functie geldt een parkeernorm. Het plangebied valt onder "gebied 3" en kan getypeerd worden als een eengezinswoning uit de dure sector. Voor deze woningen geldt een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen per woning. In het plangebied is meer dan voldoende ruimte om in de parkeerbehoefte van de nieuwe wooneenheid te voorzien. Daar er bij één woning sprake is van inwoning leidt dit tot extra parkeerbehoefte van maximaal twee parkeerplaatsen. In het plangebied kan dit echter gemakkelijk verwerkt worden.

Verkeersgeneratie

Voor het berekenen van het aantal extra verkeerbewegingen wordt gebruik gemaakt van de rekentool van de CROW. Als functie is gekozen voor vrijstaande woningen en als ligging rest bebouwde kom. Door de extra wooneenheid komen er 8 extra verkeersbewegingen. Daarnaast worden er 8 extra verkeersbewegingen gegenereerd door de beoogde inwoning. Het totaal extra verkeersbewegingen leidt

vanwege de kleinschaligheid van de ontwikkeling niet tot problemen ten aanzien van de verkeersdruk op de Boterkampweg.

4.11 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wvg is bedoeld om mensen te beschermen tegen geuroverlast vanuit veehouderijbedrijven. In principe bepaalt de Wvg de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijbedrijven op het gebied van geurbelasting. In de Wvg wordt alleen de ontwikkeling of belemmering van veehouderijbedrijven gereguleerd. De Wvg vormt daarmee het toetsingskader van de veehouderijbedrijven, de wet vormt geen toetsingskader van de toelaatbaarheid van andere functies. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is aangegeven dat sprake dient te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Het is daarom noodzakelijk om tweeledig naar dit aspect te kijken. Enerzijds mag de ontwikkeling niet leiden tot een belemmering van veehouderijbedrijven, en anderzijds dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Doorwerking plangebied

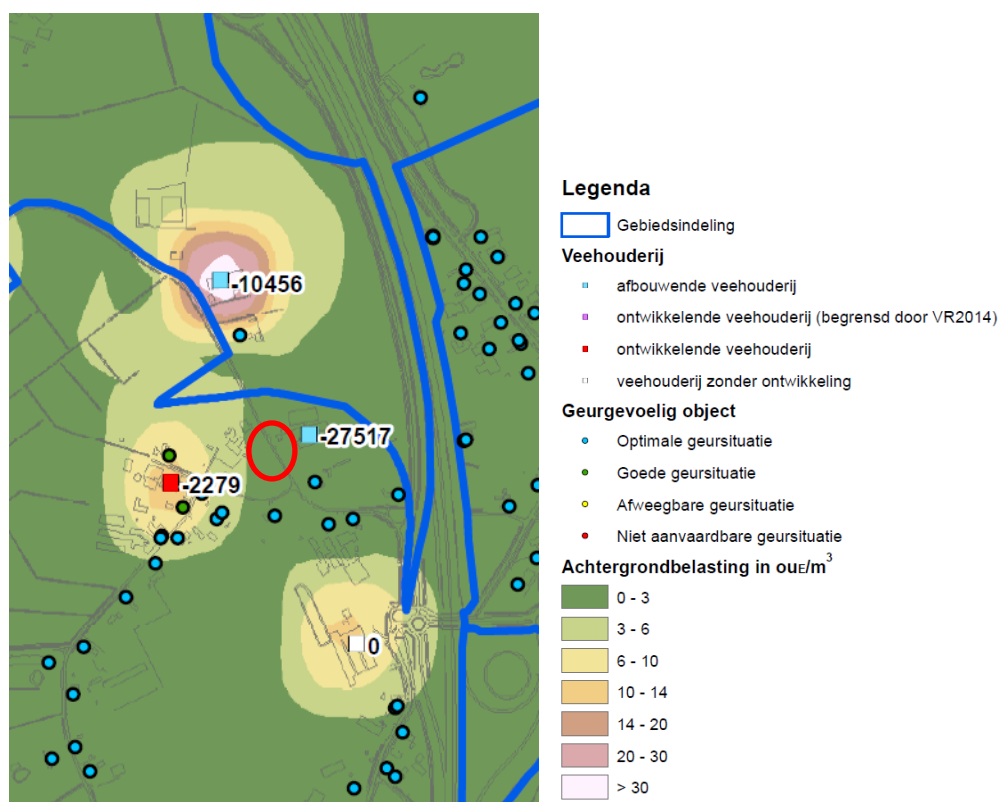
Bij de ontwikkeling van een woning is sprake van een geurgevoelig object. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van de geurgevoelige objecten. Derhalve dient gekeken te worden naar de geurhinder veroorzaakt door omliggende veehouderijen. De geurhinder wordt bepaald op basis van de achtergrondbelasting en de voorgrondbelasting. Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij die de meeste geurbelasting op een voor geurhinder gevoelig object veroorzaakt. De achtergrondbelasting wordt veroorzaakt door alle veehouderijen die rondom een geurgevoelig object zijn gelegen. De achtergrondbelasting is een goede maat om de effecten van geurhinder op het woon- en leefmilieu te kunnen beoordelen. Bij een onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van het projectgebied betrokken.

Bij het beoordelen van een goed woon- en leefklimaat bij ruimtelijke initiatieven worden door gemeente Uden waarden gehanteerd als toetswaarden die gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten. Voor onderhavig gebied en omgeving geldt de norm van overgangsgebied. Binnen het overgangsgebied is conform de 'Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016' bij een voorgrondbelasting van 0 – 5 oue/m³ sprake van een goed woon- en leefklimaat en bij 5 - 8 oue/m³ een afweegbaar woon- en leefklimaat. Ten aanzien van de achtergrondbelasting geldt dat bij 0 – 10 oue/m³ sprake is van een goed woon- en leefklimaat en bij 10 – 14 oue/m³ is de geursituatie afweegbaar.

Ter plaatse van Strikseweg 4a in Uden is in juni 2016 is de voormalige intensieve veehouderij gesaneerd en is er een ruimte voor ruimte woning gerealiseerd. Deze intensieve veehouderij heeft derhalve geen invloed meer op het plangebied.

In de nabijheid van het plangebied zijn echter wel nog andere veehouderijen gelegen, aan de Steeuwichtweg 1 en de Strikseweg 3. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van de geurgevoelige objecten. Het woon- en leefklimaat wordt inzichtelijk gemaakt middels de achtergrondbelasting, ofwel cumulatieve geurbelasting van alle aanwezige veehouderijen, in een gebied. Bij een onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van het projectgebied betrokken. In onderstaande figuur is een uitsnede weergegeven van de gecumuleerde geurbelasting

(Geurgebiedsvisie gemeente Uden, 2015). Hierin is te zien dat ter plaatse van het plangebied de achtergrondbelasting 3-6 OUE/m³ is, waardoor sprake is van een goed woon- en leefklimaat.



Figuur 4.2 Achtergrondbelasting, plangebied is rood omcirkeld.

Omdat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij een geurgevoelig object is een nadere afweging niet nodig.

Daarnaast mag de nieuwe ontwikkeling de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen niet belemmeren. Tussen de veehouderijen in de omgeving en de projectlocatie zijn geurgevoelige objecten gelegen die de veehouderijen reeds belemmeren. De beoogde herontwikkeling van de projectlocatie belemmert de omliggende veehouderijen daarmee niet meer in de ontwikkelingsmogelijkheden dan thans het geval is.

4.12 Gezondheid

De beoogde ontwikkeling betreft het toevoegen van een nieuwe wooneenheid. Hierbij dient gekeken te worden naar mogelijke aspecten die van invloed kunnen zijn op de gezondheid van de toekomstige gebruikers.

Doorwerking plangebied

Varkens-en pluimveehouderijen

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is derhalve geen sprake van een verhoogt volksgezondheidsrisico.

Geitenhouderijen

Uit het VGO-2 en VGO-3 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 km van het plangebied liggen geen geitenhouderijen. Daarom is geen sprake van een verhoogd gevaar voor de volksgezondheid.

Hoogspanningslijnen

Op een afstand van circa 1,4 kilometer ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze hoogspanningslijn vormt dit aspect geen belemmering.

Spuitzones gewasbescherming

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen percelen aanwezig met een spuitzone gewasbescherming. Spuitzones gewasbescherming vormen geen belemmering voor dit plan.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de ter inzagelegging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van B&W een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

Beroep / hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

5.2 Financiële uitvoerbaarheid

Uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. De ontwikkeling is hiermee financieel uitvoerbaar.

Kostenverhaal

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Aangezien in voorliggend geval het kostenverhaal is vastgelegd door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer, kan de vaststelling van een exploitatieplan achterwege blijven.

