



Toelichting Wijzigingsplan

Lagenheuvelstraat 12 te Volkel

Januari 2021



Colofon

Projectnummer: EX.18.1495

Versie: ontwerp

IDN: NL.IMRO.0856.WPLagenheuvelstr12.ON01

Datum: Januari 2021

Opdrachtnemer

Agrifirm NWE BV

Exlan Advies

Waalkade 33 Postbus 300
5347 KR Oss 5340 AH Oss

Locatie

Lagenheuvelstraat 12 te Volkel

Opdrachtgever

G. Ebbers

Lagenheuvelstraat 12

5408 RJ Volkel

Projectleider

E. (Elroy) Vlemminx

T: 06 – 21 24 36 98

E: e.vlemminx@agrifirm.com

Contactpersoon

N.P.M. (Noortje) van Summeren – van der Linden

T: 06 – 557 933 31

E: n.vansummeren@agrifirm.com

Inhoudsopgave

COLOFON	2
INHOUDSOPGAVE	3
HOOFDSTUK 1	4
1.1 ACHTERGROND EN DOEL VAN HET PLAN	4
1.2 LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	5
HOOFDSTUK 2	7
2.1 RUIMTELIJKE STRUCTUUR EN RELATIE MET DE OMGEVING	7
2.2 BESTAANDE SITUATIE PLANGEBIED	8
2.2 GEWENSTE SITUATIE PLANGEBIED	10
HOOFDSTUK 3	12
3.1 INLEIDING	12
3.2 RIJKSBELEID	12
3.3 PROVINCIAAL BELEID	13
3.4 GEMEENTELIJK BELEID	15
HOOFDSTUK 4	18
4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	18
4.2 GEUR	18
4.3 LUCHTKWALITEIT	19
4.4 GELUID	21
4.5 MILITAIR VLEGVELD VOLKEL	22
4.6 BODEM	23
4.7 EXTERNE VEILIGHEID	23
4.8 NATUUR	27
4.9 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	28
4.10 WATERPARAGRAAF	29
4.11 KABELS EN LEIDINGEN	31
4.12 VOLKSGEZONDHEID	31
4.13 SPUITZONES	32
4.14 HOOGSPANNINGSLIJNEN	32
4.15 M.E.R.-BEOORDELING	33
HOOFDSTUK 5	34
BIJLAGEN	36

1

Inleiding

1.1 ACHTERGROND EN DOEL VAN HET PLAN

De heer Ebbers (hierna initiatiefnemer) is geboren en getogen in de boerderij aan de Lagenheuvelstraat 12 te Volkel, welke sinds 2001 in zijn eigendom is. Het betreft een voormalige agrarische bedrijfslocatie die in 1935 door de familie van Duijnhoven (grootouders van initiatiefnemer) is opgericht. In 2001 is ter plaatse het agrarische bedrijf beëindigd en in 2004 is het veebestand ingetrokken.

Initiatiefnemer is voornemens om een overmaat aan voormalige bedrijfsbebouwing die nog op de locatie aanwezig is te slopen, een gedeelte van de voormalige bedrijfsbebouwing te renoveren en de woonboerderij ter plaatse te splitsen in twee wooneenheden. Om de beeldbepalende langgevelboerderij te kunnen behouden en de overvloedige bebouwing te slopen dan wel te renoveren is splitsing van de boerderij noodzakelijk.

Dit voornemen is door initiatiefnemer middels een principeverzoek bekend gemaakt aan het college van burgemeester en wethouders. In overleg met de gemeente is de monumentencommissie ter plaatse naar de boerderij komen kijken. Daarop is besloten dat de boerderij ter plaatse onder voorwaarden de aanduiding 'karakteristiek' krijgt, zie beoordeling monumentencommissie in bijlage 1.

Op basis van de aanduiding 'karakteristiek' is het mogelijk om de boerderij ter plaatse te splitsen middels de binnenplanse wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen in artikel 24.7.1 van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan.

Deze toelichting bevat de ruimtelijke onderbouwing voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED

Het plangebied omvat de locatie Lagenheuvelstraat 12 te Volkel binnen de gemeente Uden, kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie T, nummer 1181.

Het plangebied is gelegen in het buurtschap Lagenheuvel, direct ten zuiden van de rondweg Volkel en ten noordoosten grenzend aan de kern Volkel. Het plangebied grenst in het noorden, oosten en zuiden aan agrarische landbouwgronden en aan de westzijde aan de Lagenheuvelstraat. De omgeving van het plangebied bestaat uit open agrarisch landschap met burgerwoningen en niet-agrarische bedrijven. Op circa 200 meter ten westen van het plangebied is bedrijventerrein Lagedijk/ Antoniusstraat in Volkel gelegen en op circa 960 meter ten noordoosten van het plangebied is vliegbasis Volkel gelegen. De ligging en begrenzing van het plangebied is weergegeven in onderstaande figuren.



- Figuur 1.1: Luchtfoto met aanduiding plangebied Lagenheuvelstraat 12 en directe omgeving (bron: www.kadastralekaart.com)



- Figuur 1.2: Luchtfoto ligging plangebied t.o.v. verdere omgeving (bron: www.ruimtelijkeplannen.com)

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017', zoals door de gemeenteraad vastgesteld op 22 juni 2017.



• Figuur 1.3: Uitsnede bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017'

Ter plaatse van het plangebied gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: Wonen;
- Gebiedsaanduiding: geluidzone – luchtvaart 35 – 40 ke (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding: geluidzone – luchtvaart 40 – 45 ke (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding: luchtvaartverkeerszone – ils-zone 4;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – bebouwingsconcentratie;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – deelgebied gemengd;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – radar;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen - vab.

In de huidige situatie is ter plaatse één woning toegestaan.

Het plan kan niet rechtstreeks worden gerealiseerd op basis van het vigerende bestemmingsplan, omdat daarin ter plaatse van het plangebied slechts één woning wordt toegestaan. In artikel 24.7.1. van het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor 'woningsplitsing'. In paragraaf 3.4 zijn de voorwaarden en een toetsing daarvan opgenomen.

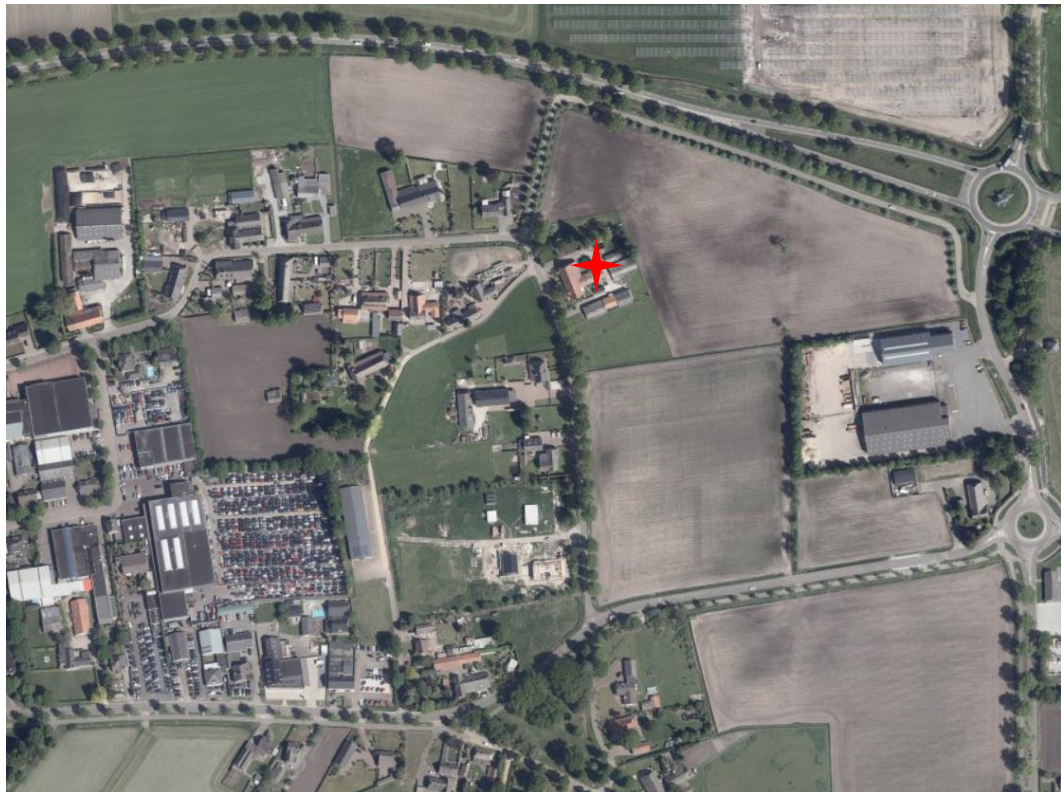
2

Planbeschrijving

2.1 RUIMTELIJKE STRUCTUUR EN RELATIE MET DE OMGEVING

Lagenheuvel is een plek die ooit los en open in het omringende agrarisch landschap lag en langzaam aan de kern Volkel is vastgegroeid. Momenteel ligt het in de rand van het bebouwde gedeelte van Volkel. De bestaande bebouwing in de directe omgeving is divers van karakter. Het oorspronkelijke agrarische karakter is hier gemengd met burgerwoningen in verschillende vormen. De bebouwing bestaat met name uit boerderijen en woningen met een soortgelijk karakter. Veelal vormen de gebouwen met de aan- en bijgebouwen een erfachtig ensemble.

Deze ensembles staan verspreid en met diverse oriëntatie en richting in het groene landschap. Het gebied vormt een open bebouwde overgang en buffer tussen Volkel en het landelijk gebied. Vergelijkbaar ligt Lankes (ten noorden van de Rondweg Volkel) als een buffer tussen open landelijk gebied en het Udense bedrijfengebied. Lagenheuvel vormt ruimtelijk een lijn met de buurtschappen Lankes en Oosteres. Oosteres is zodanig gelegen in open landelijk gebied, dat het qua beleving geen echte bebouwde kom is. Lagenheuvel is dit door haar ligging tegen het bedrijventerrein Volkel echter wel.



• Figuur 2.1: Plangebied en omgeving (Bron: Cyclomedia)

De bestaande woonboerderij ligt in de noordoostpunt van Lagenheuvel. De Lagenheuvelstraat vormt op deze plaats de grens met het buitengebied. Aan de oostzijde van de Lagenheuvelstraat is sprake van een wisselend open/halfopen landschap. Ten westen van de Lagenheuvelstraat is een meer besloten karakter te zien. De bestaande

bebouwing in de directe omgeving is divers van karakter. Aan de Lagenheuvel is de bebouwing zelfs zeer besloten door de aanwezige lintbebouwing. De splitsing van de bestaande woonboerderij past hierdoor uitstekend in de bestaande bebouwingsconcentratie Lagenheuvel.

De bestaande houtopstanden aan de noord- en oostzijde van het plangebied worden behouden en waar mogelijk versterkt. Deze houtopstanden vormen waardevolle lijnvormige landschapselementen in het voor dit gebied kenmerkende coulissenlandschap. Hierdoor wordt de bestaande groene kamerstructuur gewaarborgd en behouden bij de toekomstige ontwikkeling van het plangebied. Tezamen met de sloop van een aantal kwalitatief slechte bijgebouwen wordt het erf weer in oorspronkelijke kwaliteit teruggebracht en is sprake van een goede ruimtelijke inpassing in de omgeving.



• Figuur 2.2: Plangebied vanaf de noordzijde (Bron: Cyclomedia)

2.2 BESTAANDE SITUATIE PLANGEBIED

Binnen het plangebied is een langgevelboerderij aanwezig en een 6 -tal voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, zie onderstaande figuur.

1. Langgevelboerderij (ca. 400 m²). Deze boerderij is gebouwd in 1935. Een gedeelte van de boerderij (het voorhuis) is destijds in gebruik genomen als woonhuis. Het achterhuis werd gebruikt als veeststal en schuur. Dwars op de boerderij is een apart bouwwerk gebouwd wat vroeger ook diende als stal.
2. Voormalige landbouwwerktuigenstalling (ca. 86 m²);
3. Voormalige landbouwwerktuigenstalling (ca. 75 m²);
4. Voormalige stal/ opslagruimte div. goederen (ca. 56 m²);
5. Voormalige stal/ opslag div. goederen (ca. 196 m²);
6. Tuinhuis (ca. 27 m²);
7. Voormalige stal/ opslag div. goederen/ stalling landbouwwerktuigen (ca 306 m²).



• Figuur 2.1: Bestaande bouwwerken plangebied (Bron: Bagviewer)

Zoals hierboven reeds verwoord geldt ter plaatse van het plangebied de enkelbestemming 'Wonen'. Het bestemmingsvlak 'wonen' heeft een oppervlakte van circa 3.620 m².

Het plangebied wordt momenteel op twee plaatsen ontsloten op de Lagenheuvelstraat, zie rode pijlen in figuur 2.1.

De boerderij is gelegen in één van de 14 door de gemeente Uden onderscheiden bebouwingsclusters in het buitengebied. De bebouwingsconcentratie 'Lagenheuvel'. Dit gebied oogt zeer authentiek en bestaat voornamelijk uit met zorg gerestaureerde voormalige boerderijen. In de voortuin zijn nog de authentieke kersenbomen 'Udense Zwarte' aanwezig.



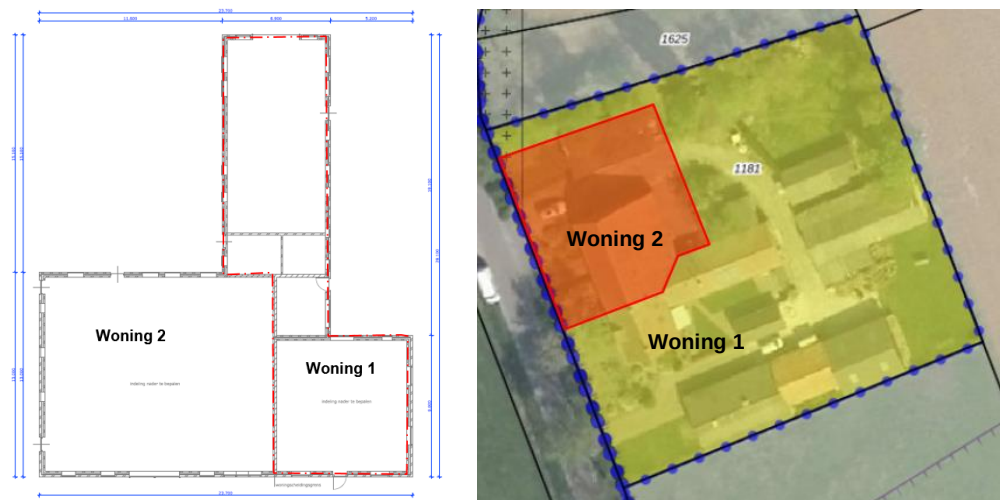
• Figuur 2.2: Woonboerderij aan de Lagenheuvelstraat 12 (Bron: Cyclomedia)

2.2 GEWENSTE SITUATIE PLANGEBIED

2.2.1 Bouwplan

In de gewenste situatie wordt:

1. De bestaande 'karakteristieke' boerderij met een oppervlakte van circa 400 m² gesplitst in twee afzonderlijke wooneenheden van circa 200 m². Dit wordt gedaan t.b.v. het behoud van deze cultuurhistorische bebouwing. De splitsing wordt op een 'logische' plek in het gebouw aangebracht. In figuur 2.3 wordt de ligging van de scheiding weergegeven.
2. Het erf gesplitst in twee woonpercelen van respectievelijk circa 2.933 m² (woning 1) en 687 m² (woning 2). Zie figuur 2.3 voor de indeling van de percelen.
3. Een gedeelte van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, aangeduid als 2 t/m 5 in figuur 2.1, gesloopt.
4. Gebouw 6 en 7 in figuur 2.1 gerenoveerd en behoren tot woning 1. Het tuinhuis wordt aangemerkt als bijgebouw bij woning 1 en gebouw 7 als vrijgekomen agrarisch bedrijfsgebouw (is reeds als zodanig aangeduid). Gebouw 7 wordt gebruikt als garage en werkplaats. Initiatiefnemer heeft hier zijn oldtimerverzameling staan waar hij hobbymatig in rijdt en aan sleutelt. Bij woning 2 is maximaal 100 m² aan bijgebouwen toegestaan.



• Figuur 2.3: Indeling woning en perceel

2.2.2 Verkeer en parkeren

Het plan leidt tot een beperkte toename van de verkeersaantrekkende werking met circa 6 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De capaciteit van de Lagenheuvelstraat is daarvoor toereikend.

Aan beide zijden van de boerderij is een inrit/ontsluiting aanwezig op de Lagenheuvelstraat. Hierdoor kunnen beide woningen apart ontsloten worden op de Lagenheuvelstraat en leidt dit plan niet tot het toevoegen van een extra inrit.

Op basis van de 'Nota Parkeernormen Uden 2018' is de parkeernorm per woning bepaald. Wanneer uitgegaan wordt van een gezinswoning in de dure sector is in de bebouwde

kom 1,9 parkeerplaats per woning noodzakelijk. Hiervoor is bij beide woningen voldoende ruimte beschikbaar op eigen terrein. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande inritten.

2.2.3 Planologische wijzigingen

Planologisch vinden t.b.v. dit plan de volgende wijzigingen plaats:

1. ter plaatse van de enkelbestemming 'Wonen' wordt een maatvoeringsaanduiding toegevoegd waarmee maximaal twee wooneenheden binnen de 'karakteristieke' boerderij worden toegestaan;
2. ter plaatse van de woonboerderij wordt de bouwaanduiding 'karakteristiek' opgenomen;
3. de regels die deel uitmaken van het vigerende bestemmingsplan worden van toepassing verklaard op dit plan, waarbij aanvullend een aantal regels zijn opgenomen in onderhavig bestemmingsplan.

3

Beleidskader

3.1 INLEIDING

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid op zowel nationaal, provinciaal, als gemeentelijk niveau. Het plan wordt getoetst aan het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. De belangrijkste bevindingen uit dit beleid worden hieronder beschreven en aangegeven wordt hoe de ontwikkeling van het plangebied past binnen de bestaande regelgeving.

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Voor onderhavig plan is het nationaal belang 'Militaire terreinen en activiteiten' aan de orde vanwege de relatief korte afstand tot het militair vliegveld Volkel. In paragraaf 4.5 is een toetsing van het plan aan de hieromtrent gestelde regels opgenomen.

3.2.2 Barro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in juridische borging van het nationaal ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het plangebied is zoals uit voorgaande paragraaf naar voren komt gelegen binnen het nationaal belang 'Militaire terreinen en activiteiten' i.v.m. de ligging op korte afstand tot het militair vliegveld Volkel. Het plan schaadt dit nationaal belang niet en verder zijn deze beperkingen niet belemmerend voor het plan.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening omdat het plan de realisatie van minder dan twaalf woningen omvat. Een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet nodig.

Provinciale Staten hebben de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' op 14 december 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, Structuurvisie RO, BRUG, PVVP). De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De kaderstellende elementen uit de Omgevingsvisie worden in de omgevingsverordening vertaald in regels. Voor het onderhavige plan is met name de verordening van belang omdat deze gedetailleerde regels bevat waaraan getoetst dient te worden.

Naast één omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. De provincie Noord-Brabant heeft op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening vastgesteld. Het is een 'Interim' omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2022 in werking. De Interim omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen, waaronder de Verordening ruimte.

Omdat de Interim verordening zoveel als mogelijk wil aansluiten bij de Omgevingswet is gekozen voor de doelgroepenbenadering (burgers en bedrijven, gemeenten of waterschappen). Dit betekent dat de regels in de Interim omgevingsverordening zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel leidend is. In de omgevingsverordening staan algemene regels voor burgers en bedrijven en instructieregels voor bestuursorganen van de overheid. De instructieregels moeten gemeenten nu al toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Dit zijn de regels die tot voor kort waren opgenomen in de Verordening ruimte.

Wonen

Uitgangspunt van beleid is dat woningen in beginsel thuishoren binnen stedelijk gebied waar ook de voorzieningen aanwezig zijn, zoals winkels, theaters, sportfaciliteiten, medische faciliteiten, zorgvoorzieningen. Het Landelijk gebied voorziet in aanvulling daarop ook in een woonbehoefte. In de afgelopen periode zijn veel agrarische bedrijven omgezet naar burgerwoning. Deze tendens zet zich voort. De regels sluiten aan op deze tendens en behoefte.

De planlocatie is gelegen in het Landelijk gebied binnen de aanduiding Gemengd landelijk gebied. De regels die relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling zijn hieronder verder uitgewerkt.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Vanuit artikel 3.5, lid 2 van de Interim omgevingsverordening moet voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving rekening worden gehouden met

zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt volgens artikel 3.6, lid 1, sub a en c onder andere in dat functies in beginsel gebruik maken van bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen waarin de omgevingsverordening uitbreiding toestaat. Daarnaast dienen gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen een bouwperceel geconcentreerd te worden. Zoals hierna verder wordt toegelicht, is dit het geval bij de voorgenomen ontwikkeling.

De lagenbenadering omvat volgens artikel 3.7, lid 2 de effecten op bijv. bodem, grondwater, veiligheid, milieu, archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden, infrastructuur, natuurnetwerk, de omvang van de functie en de bebouwing en bestaande en toekomstige functies. Zoals nader onderbouwd in deze toelichting brengt de voorgenomen ontwikkeling wat dit betreft geen significant negatieve effecten met zich mee. Ook is hierin onderbouwd dat de ontwikkeling niet leidt tot belemmeringen voor de bestaande of toekomstige functies in de omgeving en van het omliggende gebied.

Door ontwikkelingen niet enkel vanuit een economische, sociale of ecologische hoek te bekijken maar bij belangrijke ontwikkelingen met een grote impact op de leefomgeving al deze aspecten te betrekken, ontstaat meerwaarde voor Brabant. Geconstateerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling geen of een verwaarloosbare impact heeft ten opzichte van het huidige gebruik. Met de voorgenomen ontwikkeling is echter toch sprake van meerwaardecreatie. Door de sloop van een aantal kwalitatief slechte bijgebouwen wordt het erf weer in oorspronkelijke kwaliteit teruggebracht.

Gelet hierop is de voorgenomen ontwikkeling ter plaatse vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar in de omgeving.

Kwaliteitsverbetering landschap (artikel 3.9)

Artikel 3.9 van de omgevingsverordening ziet toe op de kwaliteitsverbetering van het landschap. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met voldoende kwaliteitswinst voor de locatie en de naaste omgeving. De gemeente Uden heeft samen met gemeente Bernheze, Oss, Schijndel, Mill en Sint Hubert in overleg met de provincie een notitie opgesteld over de uitwerking (toepassingsbereik) van dit beleid en regionale afspraken gemaakt. Ruimtelijke ontwikkelingen worden in drie categorieën ingedeeld, op basis van de impact op de omgeving. De splitsing van een cultuurhistorisch waardevol gebouw in meerdere woningen wordt gezien als een categorie 1-ontwikkeling. Deze ontwikkelingen hebben geen of een verwaarloosbare impact ten opzichte van het huidige gebruik. Er geldt geen landschappelijke tegenprestatie.

Wonen in landelijk gebied (artikel 3.68) en afwijkende regels wonen (artikel 3.69)

Algemeen geldt dat een bestemmingsplan de nieuwbouw van een burgerwoning binnen Landelijk gebied uitsluit. Artikel 3.69, onder b van de Interim omgevingsverordening bevat daarentegen de mogelijkheid om cultuurhistorisch waardevolle bebouwing te splitsen in meerdere wooneenheden indien dit is gericht op het behoud of herstel van deze bebouwing. De woonboerderij betreft een cultuurhistorisch waardevol gebouw. Dit blijkt uit de onderbouwing van de karakteristieke waarden en het advies van de monumentencommissie zoals opgenomen in bijlage 1. Ook is de aanduiding 'karakteristiek' toegekend aan de woonboerderij en zien de planregels toe op het behoud en herstel van deze cultuurhistorische waarde. Overtollige bebouwing wordt gesloopt zoals weergegeven

in paragraaf 2.2. Het splitsen van de karakteristieke woonboerderij in twee woningen past binnen de regels van de omgevingsverordening.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

4.4.1 Beleidsnotitie nader begrensde bebouwingsconcentraties in het buitengebied van Uden

Het plangebied is gelegen binnen bebouwingsconcentratie 'Lagenheuvel'. Deze bebouwingscluster is ingeklemd tussen de doorgaande weg (Uden – Mill) en het bedrijventerrein ten oosten van Volkel. Dit gebied oogt zeer authentiek en bestaat voornamelijk uit met zorg gerestaureerde voormalige boerderijen.

Rood

Lagenheuvel heeft een kleinschalig, dorps karakter wat behouden dient te blijven. Daarom is er nauwelijks tot geen mogelijkheid tot vestiging van nieuwe functies en eventuele daarmee gepaard gaande nieuwe bebouwing. Op slechts enkele plaatsen bestaan beperkte mogelijkheden voor nieuwe, kleinschalige ontwikkelingen zonder verkeersaantrekkende werking.

Groen

Om het cluster te beschermen tegen stedelijke ontwikkeling vanuit de omgeving en het gewenste karakter te handhaven en te versterken vormt de landschappelijke inpassing van het cluster een belangrijk aandachtspunt. Met name aan de westzijde van het cluster is dit van belang. De laanstructuur langs de weg Lagenheuvel kan worden versterkt om het kleinschalige, dorpse karakter te versterken.

Conclusie

Bij de splitsing van de boerderij wordt rekening gehouden met de karakteristieke eigenschappen van de bebouwing en worden deze waar mogelijk versterkt. Ook de sloop van de oude bedrijfsbebouwing draagt bij aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Zoals reeds verwoordt in paragraaf 2.1 worden de bestaande houtopstanden aan de noord- en oostzijde van het plangebied behouden en waar mogelijk versterkt.

4.4.2 Wijzigingsbevoegdheid 'Woningsplitsing' en afwijkingsbevoegdheid voor oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken.

In artikel 24.7.1 van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Partiële herziening buitengebied 2017' zijn de voorwaarden opgenomen waaraan voldaan dient te worden om burgemeester en wethouders de bevoegdheid te geven om de woning te splitsen middels een wijzigingsplan. Hieronder zijn deze voorwaarden opgenomen en is onderbouwd op welke wijze dit plan voldoet aan deze voorwaarden.

- a. Deze wijziging is niet toegestaan op locaties ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - agrarisch ontwikkelingsgebied.
Het plangebied is niet gelegen binnen de aanduiding 'overige zone – agrarisch ontwikkelingsgebied. Hiermee wordt aan deze voorwaarde voldaan.
- b. Splitsing is alleen toegestaan indien het een woonboerderij betreft.
Hier wordt aan voldaan. De betreffende langgevelboerderij betreft een woonboerderij gelegen binnen de enkelbestemming 'Wonen'.

- c. Splitsing is alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek'.
In het vigerende bestemmingsplan is aan de woonboerderij niet de aanduiding 'karakteristiek' toegekend. De gemeente Uden heeft de monumentencommissie Uden om advies gevraagd. De commissie heeft positief over de aanwezige cultuurhistorische waarden geadviseerd. Naar aanleiding daarvan is de gemeente voornemens om de aanduiding 'karakteristiek' toe te kennen aan de woonboerderij zoals in onderhavig plan is opgenomen. De planregels zien op het behoud en herstel van deze cultuurhistorische waarde. De onderbouwing van de karakteristieke waarden en het advies van de monumentencommissie is opgenomen in bijlage 1. Hiermee wordt aan deze voorwaarde voldaan.
- d. De bouwmassa van de woonboerderij dient een inhoud te hebben van ten minste 900 m³.
De bouwmassa van de woonboerderij bestaat uit een inhoud van 1550 m³. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- e. Bij splitsing mogen maximaal twee woningen ontstaan, met beiden een inhoud van ten minste 350 m³.
De woonboerderij wordt gesplitst in twee wooneenheden met een inhoud van respectievelijk 824 m³ en 726 m³. Op de verbeelding wordt een maatvoeringsaanduiding opgenomen waaruit blijkt dat ter plaatse maximaal twee woningen zijn toegestaan.
- f. Na splitsing mogen de twee woningen niet worden gesloopt en vervangen worden voor twee vrijstaande woningen.
Sloop van de gesplitste woning is niet aan de orde. Verder betreft het een karakteristiek pand dat niet zondermeer gesloopt mag worden.
- g. Het bestaande architectonische karakter van de woonboerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden, mogen niet wezenlijk aangetast worden.
Voor het maken van het splitsingsplan heeft vooroverleg plaatsgevonden met de Monumentencommissie Uden. Op basis hiervan is een schets gemaakt die is opgenomen in bijlage 2. Bovengenoemde voorwaarden wordt verder getoetst in het kader van de omgevingsvergunning.
- h. De vestiging van de nieuwe woning mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.
Hier wordt aan voldaan, zie hoofdstuk 4.
- i. De wijziging is milieuhygiënisch uitvoerbaar
Hier wordt aan voldaan, zie hoofdstuk 4.
- j. Voor zover er sprake is van de aanwezigheid van meer bijbehorende bouwwerken dan de 100 m² die als bijbehorend bouwwerk per woning zijn toegestaan, dienen die gebouwen te worden gesloopt.
Ter plaatse blijft bij woning 1 333 m² aan bouwwerken behouden. Zoals reed eerder verwoord wordt het tuinhuis aangemerkt als bijbehorend bouwwerk en gebouw 7 als voormalig agrarisch bedrijfsgebouw. Deze aanduiding is reeds opgenomen in het huidige bestemmingsplan. Bij woning 2 is 100 m² aan bijbehorende bouwwerken toegestaan

- k. De gesloopte bebouwing nooit mag worden teruggebouwd.
Zie beantwoording onder j. In de planregels en verbeelding wordt het maximaal toegestane oppervlak aan bijbehorende bouwwerken vastgelegd.

In het kader van de het bestemmingsplan zijn verder de volgende aanduidingen opgenomen:

- Gebiedsaanduiding: geluidzone – luchtvaart 35 – 40 ke (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding: geluidzone – luchtvaart 40 – 45 ke (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding: luchtvaartverkeerszone – ils-zone 4;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – bebouwingsconcentratie;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – deelgebied gemengd;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – radar;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen vab.

De aanduiding geluidszone is opgelegd vanwege het vliegveld Volkel. In dit geval is er geen sprake van nieuwbouw. Het gaat om de splitsing van een bestaande woonboerderij. Het aantal geluidsgehinderden zal niet substantieel toenemen, aangezien de gemiddelde gezinsgrootte ongeveer 2,5 bedraagt.

Voor het overige biedt het beleid van de gemeente Uden geen belemmeringen ten aanzien van de splitsing van de woonboerderij.

4

Planologische en milieukundige aspecten

4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Bij het toekennen van een nieuwe functie aan een gebied dient rekening gehouden te worden met milieuzonering. Het doel daarvan is enerzijds om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en anderzijds om bedrijven voldoende ruimte te bieden voor de uitoefening van hun bedrijfsactiviteiten.

Binnen het plangebied is sprake van een bestaande woning welke gesplitst wordt in twee wooneenheden. Een woning betreft een milieugevoelige functie. Er is geen sprake van milieutechnische uitstraling.

In de beoogde situatie wordt de bestaande woning gesplitst. De bebouwing was reeds volledig als woning bestemd en wordt niet uitgebreid. Het toetsingskader blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

Daarnaast zijn binnen een afstand van 100 meter enkel woningen gevestigd. Er zijn derhalve geen inrichtingen die invloed hebben op het plan.

4.2 GEUR

Per 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader bij vergunningverlening voor geur veroorzaakt door veehouderijbedrijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Er moet sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij agrarische bedrijven is het aspect geurhinder van belang. Er moet worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor agrarische bedrijven en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plan.

De woonboerderij aan de Lagenheuvelstraat 12 is gelegen in het gemengd landelijk gebied, grenzend aan bestaande woongebieden. In de directe nabijheid zijn geen veehouderijen gelegen. Op grotere afstand (>400 m.) zijn een aantal kleinere veehouderijen gevestigd. Naast het feit dat gezien de ligging en afstand tot omliggende veehouderijen geur geen belemmering vormt voor de voorgestane ontwikkeling kan gesteld worden dat de woonboerderij in de bestaande situatie reeds een geurgevoelig object betreft. Door de splitsing wordt de woning niet uitgebreid waardoor het toetsingskader voor omliggende veehouderijen niet wijzigt. De splitsing levert dan ook geen belemmering op voor omliggende veehouderijen.

4.3 LUCHTKWALITEIT

De Wet luchtkwaliteit vormt per 15 november 2007 het toetsingskader voor nieuwe plannen en projecten in relatie tot de kwaliteit van de lucht. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat de luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden en dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

Als onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is de AMvB 'Niet in betekenende mate' (NIBM) opgenomen. Projecten die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht.

Luchtverontreiniging als gevolg van splitsen woning

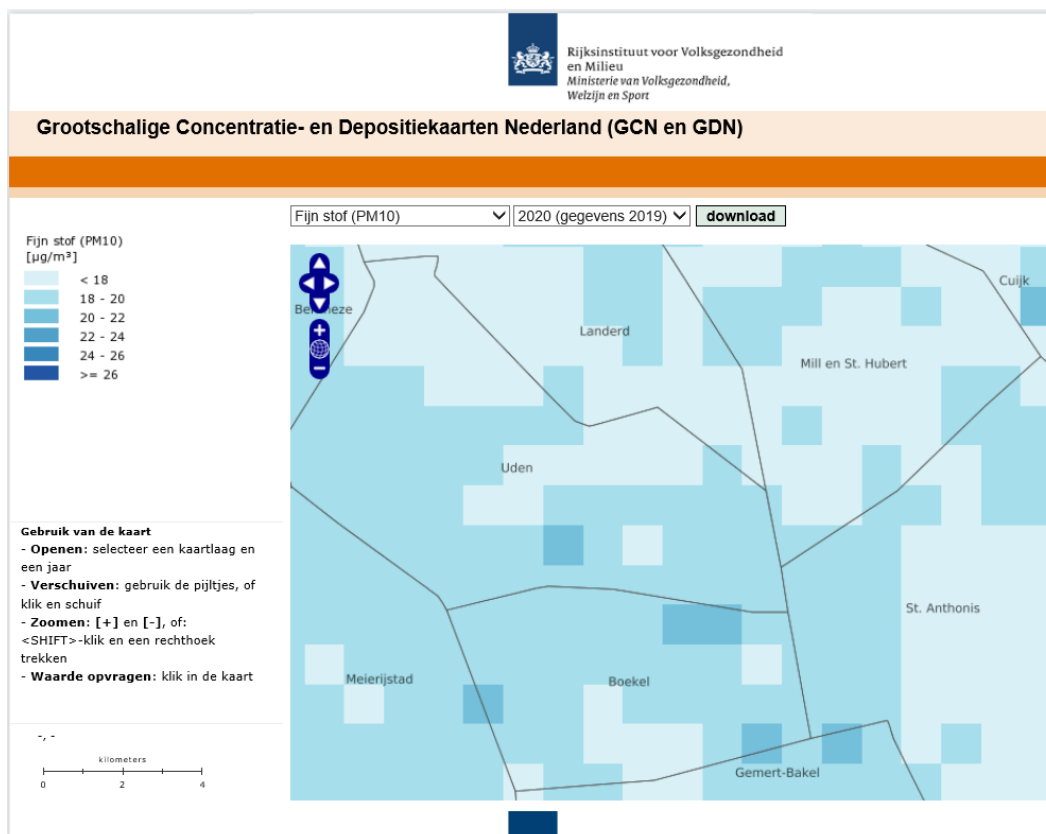
In het besluit zijn enkele projecten opgenomen die automatisch NIBM zijn. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

De voorgenomen ontwikkeling betreft het toevoegen van één woning. Geconcludeerd kan worden dat het initiatief niet bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

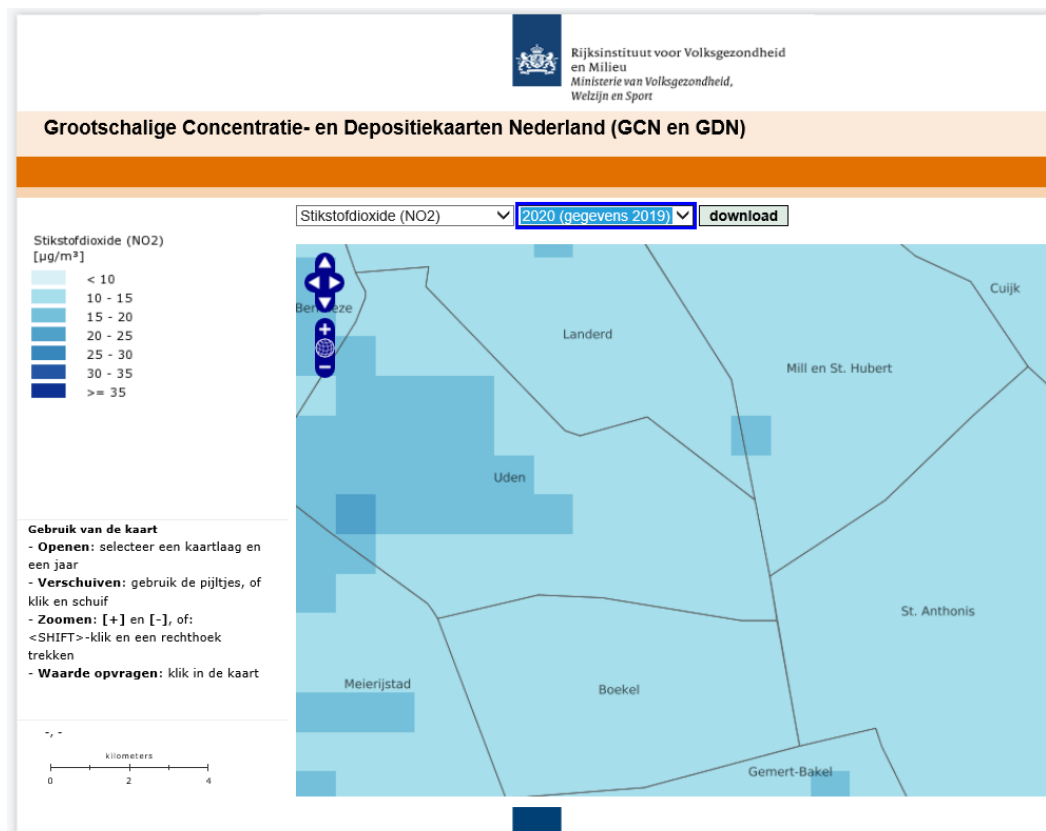
Woon- en leefklimaat

Naast het effect dat het plan heeft op de luchtkwaliteit dient ook gekeken te worden naar de luchtkwaliteit binnen het plangebied zelf. Het woon- en leefklimaat ter plaatse wordt deels bepaald door de luchtkwaliteit. De achtergrondconcentraties fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van het plangebied zijn dermate laag dat de normen voor de luchtkwaliteit niet overschreden worden. Dit is af te leiden uit de GCN-kaarten van het RIVM zoals opgenomen in onderstaande figuren.

De achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 18-20 µg/m³, de norm bedraagt 40 µg/m³. De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 10 en 15 µg/m³, de norm bedraagt 40 µg/m³. De conclusie is dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbare luchtkwaliteit.



• Figuur 4.1: GCN-kaart RIVM fijnstof (PM10) (bron: geodata.rivm.nl)



• Figuur 4.2: GCN-kaart RIVM stikstofdioxide (NO2) (bron: geodata.rivm.nl)

4.4 GELUID

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaai

Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij wijziging of herziening van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden ingesteld. Het akoestisch onderzoek bepaalt de geluidsbelasting aan de gevel van de geluidgevoelige bestemming die vanwege de weg wordt ondervonden. Een akoestisch onderzoek is alleen noodzakelijk als de geluidgevoelige bestemming binnen de wettelijke geluidszone van de weg gesitueerd is.

Om het effect van het wegverkeer op de nieuwe woning te bepalen hebben wij de geluidsbelasting van de relevante wegen in de omgeving berekend. In bijlage 5 is het akoestisch onderzoek opgenomen waarin de beoordeling, resultaten en conclusie zijn opgenomen.

Uit dit onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde vanwege de geluidsbelasting van de N264 wordt overschreden. De geluidsbelasting voldoet aan de maximaal toelaatbare waarde van 53 dB. Uit het onderzoek naar maatregelen blijkt dat bronmaatregelen (verandering van wegdek) de geluidsbelasting niet kunnen verminderen tot de voorkeurswaarde van 48 dB, of dat deze stuiten op bezwaren van financiële aard. Geluidmaatregelen voor schermen stuiten op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard. Daarom wordt verzocht een hogere waarde te verlenen.

Industrielawaai

In de nabijheid van de woningen vinden geen bedrijfsactiviteiten plaats die Industrielawaai produceren. Het plangebied is niet gelegen binnen een geluidszone. Ook blijkt uit paragraaf 4.5 dat de geluidcontouren rond het vliegveld geen belemmering vormen.

Onderhavige locatie is gelegen binnen de geluidszone van het vliegveld Volkel. Gezien deze ligging is de geluidsbelasting op de gevels van de boerderij als gevolg van het vliegveld maatgevend. In de volgende paragraaf wordt hieraan getoetst.

Conclusie

De omliggende bedrijven staan de gewenste ontwikkeling niet in de weg.

Voor wegverkeerslawaai dient er voor de te splitsen woning een Hogere Waarde te worden verleend. Om een Hogere Waarde te verlenen, dient het plan te voldoen aan het beleid van de gemeente Uden. Op de gevels heerst een maximale geluidbelasting tussen de 52 en 54 dB. Omdat de locatie gelegen is in de 40-45 Ke/zone van de militaire Vliegbasis Volkel zijn in het verleden reeds isolerende maatregelen genomen. Derhalve wordt verwacht dat aan de binnenwaarde van 33 dB conform het Bouwbesluit wordt voldaan. Er zijn geluidluwe gevels aanwezig en heerst een matig tot goed woon-en leefklimaat ten gevolge van wegverkeerlawaai.

4.5 MILITAIR VliegVELD VOLKEL

Al vele decennia vindt er luchtvaart plaats op de locatie Volkel. Dit betreft vliegtuigbewegingen door de militaire luchtvaart en in zeer beperkte mate niet-commerciële burgerluchtvaart. De militaire luchthaven Volkel (de vliegbasis Volkel) is op de huidige locatie door de Minister van Defensie aangewezen bij besluit van 1 juni 1960 (Staatscourant 112).

Op 4 september 2015 is daarom een nieuw Luchthavenbesluit genomen. In dit besluit worden het terrein van de luchthaven (het Luchthavengebied) en het gebied buiten de luchthaven vastgelegd (het Beperkingengebied). Er zijn regels vastgesteld die van belang zijn voor het opstellen van bijvoorbeeld bestemmingsplannen die betrekking hebben op locaties die liggen in het beperkingengebied van de vliegbasis.

Een aanzienlijk deel van het buitengebied van Uden, zo ook de Lagenheuvelstraat 12, ligt in het Beperkingengebied. Voor bebouwing binnen dit beperkingengebied gelden regels ten aanzien van veiligheid en geluidsbelasting. Het beperkingengebied is samengesteld uit:

- a. het gebied behorende bij de in artikel 4 van het Besluit militaire luchthavens genoemde grenswaarde van de geluidsbelasting van 35 Kosteneenheden;
- b. het gebied waarbinnen maximaal toelaatbare hoogten gelden voor objecten in, op of boven de grond;
- c. het gebied waarbinnen bepaald grondgebruik of een bestemming binnen bepaalde aangewezen categorieën niet is toegestaan.

Met het nieuwe luchthavenbesluit van 2015 zijn nieuwe geluidzonerings vastgesteld. Onderhavige locatie is gedeeltelijk gelegen binnen de geluidzone - luchtvaart 40 - 45 Ke en gedeeltelijk binnen de geluidzone 35 - 40 Ke. Ter plaatse van deze aanduiding gelden, ongeacht het bepaalde in de afzonderlijke bestemmingen, diverse bepalingen volgens het Besluit militaire luchthavens met betrekking tot de maximaal toelaatbare geluidsbelasting.

In onderhavige situatie wordt een bestaande woonboerderij gesplitst. Omdat het een bestaande woning biedt het Besluit militaire luchthavens geen belemmering voor de voortgang van onderhavig project. Daarnaast wordt opgemerkt dat er in het verleden door de overheid diverse geluidwerende voorzieningen zijn opgericht bij de woning ter bescherming tegen geluidsoverlast.

Op grond van het Luchthavenbesluit Volkel gelden nog andere beperkingen, deze hebben betrekking op de maximale hoogte van bebouwing ter bescherming van het vliegverkeer en het gebruik van de radar. De bepaling heeft geen betrekking op reeds bestaande gebouwen of gebouwen waarvoor de bouwvergunning reeds is verleend. Dit is in onderhavige situatie ook het geval. Daarnaast vormt de in het bestemmingsplan toegestane hoogte van een woning, bijgebouwen en andere bouwwerken geen belemmering. Het grondgebruik en de bestemming zijn verder niet in strijd met artikel 3.2.3 van het Luchthavenbesluit Volkel.

4.6 BODEM

Bij een bestemmingsplanprocedure dient inzichtelijk te worden gemaakt of de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt is voor de gewenste bestemming. De toelichting van het bestemmingsplan bevat altijd een paragraaf over de bodemkwaliteit. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel staat een verwijzing naar artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht. Hierin is geregeld dat het gemeentebestuur bij haar besluitvorming de nodige kennis over de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart.

Er vindt geen directe vertaling plaats van het aspect bodem in de juridische regeling van het bestemmingsplan (verbeelding en regels). Wel moet in de planvorming rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegestane functies.

Huidige en toekomstige situatie:

Ter plaatse van onderhavig plangebied geldt reeds de bestemming 'wonen'. De bestemming blijft ongewijzigd en er vindt geen uitbreiding van bebouwing plaats. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7 EXTERNE VEILIGHEID

Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- > Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- > Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- > Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- > Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt:

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). Het Rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10⁻⁶ per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10⁻⁶. Het plaatsgebonden risico 10⁻⁶ is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om

voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar. Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- > De kans op een ongeval;
- > Het effect van het ongeval;
- > Het aantal personen dat in de omgeving van de bron (inrichting of transportroute) verblijft;
- > De mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeluk.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers binnen het invloedsgebied (N) en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers (F). Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen per hectare in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico.

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

De verantwoordingsplicht draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht worden betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd wordt. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident. Deze afweging is kwalitatief van aard en richt zich op aspecten zoals de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een mogelijke calamiteit en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking. Bij de invulling van de verantwoordingsplicht dienen de volgende elementen te worden beschouwd:

1. Het projectkader;
2. De hoogte en toename van het groepsrisico;
3. Bronmaatregelen;
4. Ruimtelijke maatregelen te treffen maatregelen in het ruimtelijke besluit;
5. Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit en de gevolgen daarvan;
6. Mogelijkheden tot zelfredzaamheid;
7. Mogelijkheden planontwikkeling op andere locatie;

8. Mogelijkheden en voorgenomen maatregelen in de nabije toekomst.

In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Ministeries van VROM en Binnenlandse Zaken, december 2007) zijn deze onderdelen nader uitgewerkt en toegelicht. Conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) moeten alle ruimtelijke besluiten binnen het invloedsgebied van een inrichting verantwoord worden. Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) moet het bevoegd gezag verantwoording afleggen indien 1) 0,1 maal de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt overschreden of 2) bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en een toename van de bevolkingsdichtheid van >10% in het gebied ten gevolge van de ruimtelijke ontwikkeling. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende regeling is de uitgebreidheid van de invulling van de verantwoordingsplicht afhankelijk van de hoogte en toename van het groepsrisico. Wanneer de ontwikkeling buiten de 100% letaal effectafstand ligt, kunnen de punten 3, 4, 7 en 8 buiten beschouwing gelaten worden. Hetzelfde geldt wanneer het groepsrisico 1) onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde ligt of 2) tussen 0,1 maal en 1 maal de oriëntatiewaarde ligt én minder dan 10% toeneemt. We spreken in deze gevallen (Bevt en Bevb) van een beperkte verantwoordingsplicht. In de andere gevallen dient de verantwoordingsplicht compleet ingevuld te worden (Bevi).

Beleidsvisie externe veiligheid

Het Rijk heeft de wetten en regels omtrent externe veiligheid flink aangescherpt. Naast de landelijke wet- en regelgeving laat deze ook ruimte over voor gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren. In de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeente Uden' en de 'Signaleringskaart externe veiligheid gemeente Uden' staan deze ambities vastgelegd. De gemeente Uden kiest voor een gebiedsgericht beleid, waarin genuanceerd en met inachtneming van lokale aspecten wordt aangegeven hoe de gemeente Uden omgaat met haar verantwoordelijkheid inzake externe veiligheid. Op 26 mei 2011 is door de Raad van de gemeente Uden de Beleidsvisie externe veiligheid, gemeente Uden vastgesteld.

Overige wet- en regelgeving

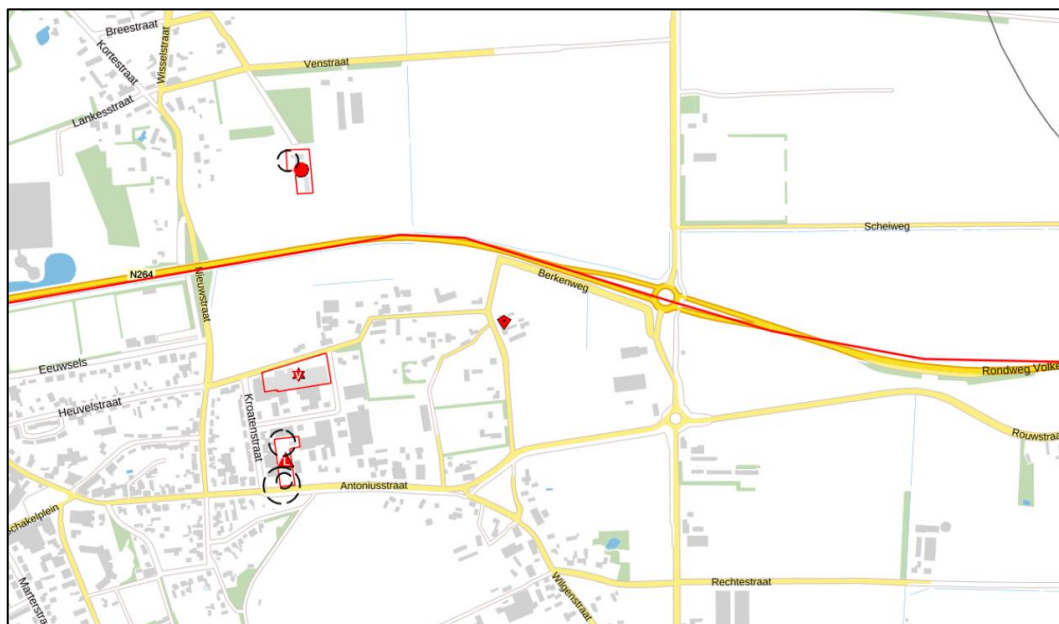
Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' getoetst aan overige wet- en regelgeving op het aspect externe veiligheid. Bijvoorbeeld aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'. Ook is het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen en civiele inrichtingen voor explosieven vastgelegd in het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) en Rarro (Regels algemene regels ruimtelijke ordening).

Toetsing

Uit een inventarisatie van de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied niet binnen de plaatsgebonden risicocontouren en het invloedsgebied ligt van risicovolle inrichtingen en (buis- en/of hoogspannings) leidingen ligt.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de Lippstadtssingel/N264 (stofcategorieën LT2, invloedsgebied 880 meter en GF3, invloedsgebied 355 meter).

Omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van deze weg en het aantal personen door de ontwikkeling binnen het invloedsgebied toeneemt, dient conform artikel 7 en 8 van het Bevt een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Op grond van artikel 8, lid 2 hoeft geen complete verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Gezien de zeer beperkte toename van het aantal personen binnen het plangebied zal het groepsrisico met minder dan 10% toenemen en wordt de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen niet overschreden.



• Figuur 4.3: Uitsnede risicokaart Noord-Brabant met plangebied en omgeving

Op grond van artikel 7 van het Bevt dient aandacht besteed te worden aan de zelfredzaamheid van personen en de bestrijdbaarheid van een ramp binnen de projectlocatie. De Veiligheidsregio Brabant Noord is ingevolge artikel 9 van het Bevt om advies gevraagd over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Dit advies is opgenomen in bijlage 6. Hieruit blijkt dat de gewenste ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt daarom geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling, er is geen reden voor nader advies.

Beleidsvisie externe veiligheid

In de beleidsvisie externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in vier gebiedstype. Het plangebied ligt binnen het gebiedstype 'Landelijk gebied'. Binnen het gebiedstype 'Landelijk gebied' gelden de volgende voorwaarden:

- > Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
- > Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.
- > Overschrijding van de richtwaarde PR is acceptabel voor bestaande situaties mits goed gemotiveerd.
- > Overschrijding van de oriëntatiewaarde is niet acceptabel.
- > Toename van het groepsrisico is in beginsel niet acceptabel, tenzij VGR en onder strikte voorwaarden.
- > Niet toegestaan zijn nieuwe Bevi-inrichtingen, uitgezonderd propaantanks onder strikte voorwaarden.

Zoals reeds verwoord voldoet de voorgenomen ontwikkeling aan bovengenoemde voorwaarden.

Zoals reeds aangegeven is de planlocatie gelegen binnen het invloedsgebied van een transportas (Lippstadtsingel). Hiervoor zijn in de beleidsvisie aanvullende voorwaarden opgenomen. Met de beperkte verantwoording van het groepsrisico en het advies van de Veiligheidsregio Brabant Noord wordt voldaan aan de opgenomen voorwaarden. Het advies van de Veiligheidsregio is opgenomen in bijlage 6.

Militair vliegveld Volkel

Het plangebied is gelegen binnen het beperkingengebied van militaire vliegveld Volkel. De beperkingen hebben betrekking op de maximale bouwhoogten, het bijhorende vogelbeheersgebied en geluidzones van de luchthaven. Zoals blijkt uit paragraaf 4.5 voldoet de beoogde ontwikkeling aan de van toepassing zijnde voorwaarden. Ook is het plangebied niet gelegen binnen de in het Barro opgenomen veiligheidszones rond munitieopslagen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.8 NATUUR

Vanaf 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op circa 19,5 km ten westen van Natura 2000-gebied "Oeffelter Meent". Het plangebied ligt buiten het Natuur- Netwerk Nederland. De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het voorliggende plan bestaat uit de splitsing van een bestaande woning en de sloop van een aantal overblijvende bijgebouwen. In opdracht van de heer Ebbers is door Agrifirm Exlan een onderzoek verricht naar de stikstofuitstoot tijdens de aanleg- en gebruiksfase van de woningsplitsing op omliggende Natura 2000-gebieden. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 7. Middels het rekenmodel AERIUS Calculator is de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden tijdens de aanleg- en gebruiksfase bepaald. Uit de berekeningen met AERIUS Calculator blijkt dat de stikstofuitstoot tijdens de sloop- en aanlegfase niet boven 0,00 mol/ha/jaar komt. Ook tijdens de gebruiksfase komt de stikstofuitstoot niet boven de 0,00 mol/ha/jaar. Van significante effecten voor Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie is derhalve geen sprake.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In opdracht van initiatiefnemer is door Exlan B.V. een quickscan flora en fauna uitgevoerd naar de mogelijk aanwezige soorten op de planlocatie. Deze quickscan is als bijlage 3

toegevoegd aan voorliggend bestemmingsplan. De conclusie van de quickscan is hieronder opgenomen.

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zullen naar verwachting geen negatief effect hebben op staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt geschermden soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten (muizen) uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden, dient derhalve geen aanvullende onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Er zijn hiermee geen belemmeringen in het kader van flora en fauna ten aanzien van het initiatief te verwachten.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de realisatie van dit plan.

4.9 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

De gemeente Uden beschikt over een archeologisch beleidskader dat is vertaald in het geldende bestemmingsplan. Daarin is aangegeven dat, wanneer sprake is van een ingreep in de bodem aangetoond moet worden dat negatieve effecten ten opzichte van archeologische vondsten niet optreden. Deze bescherming is via een dubbelbestemming vastgelegd in het bestemmingsplan. Voor het plangebied is deze dubbelbestemming niet van toepassing.

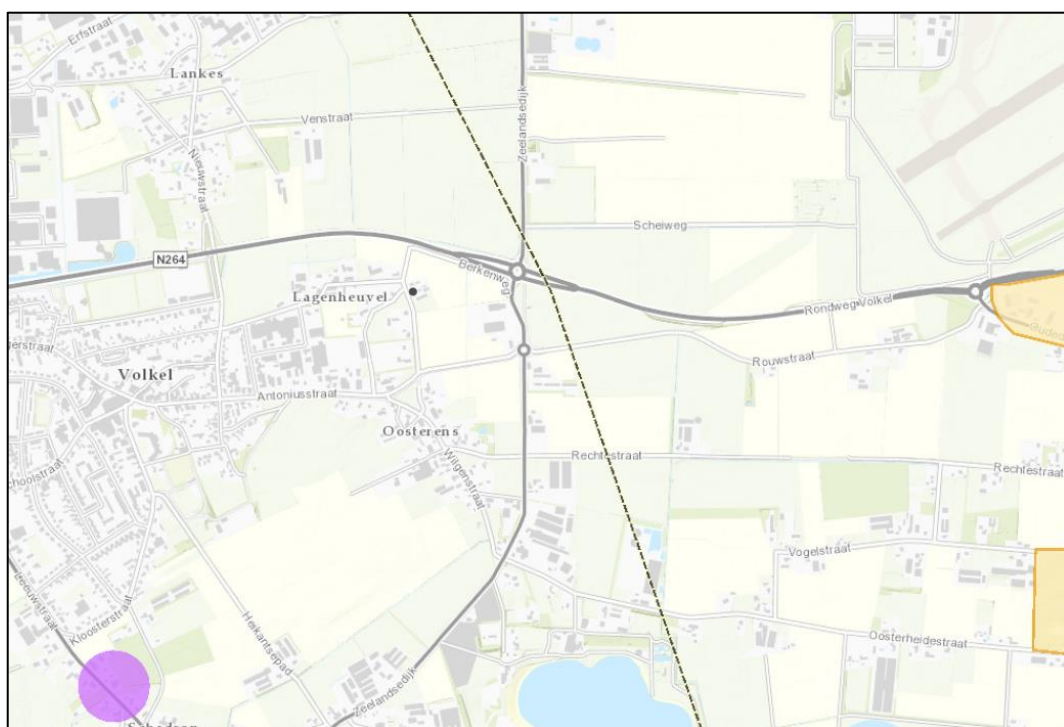
Het is echter mogelijk dat er in aldus vrijgegeven plangebieden tijdens graafwerkzaamheden bij de sloop van de overblijvende gebouwen losse archeologische sporen en/ of vondsten worden aangetroffen. Het gaat hierbij om vondsten waarvan men

weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat het om een archeologisch monument gaat. Op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 is de vinder verplicht dit te melden.

Er zijn hiermee geen belemmeringen voor onderhavig initiatief vanuit het aspect archeologie.

Cultuurhistorie

Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland. Vóór 2016 waren er verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed. Sinds juli 2016 zijn die allemaal samengegaan in 1 wet. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.



• Figuur 4.4: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is te zien dat er ter plaatse van het initiatief geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het initiatief heeft geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in de omgeving. De voorgenomen splitsing heeft mede tot doel de cultuurhistorisch waardevolle woonboerderij te behouden voor de toekomst. De voorgenomen ontwikkeling doet dan ook recht aan het streven naar behoud van waardevolle bebouwing. Het bestaande architectonische karakter van de woonboerderij en de daaraan te onderkennen cultuurhistorische waarden, worden niet wezenlijk aangetast.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor de splitsing van de woonboerderij en de sloop van een aantal overbodige bijgebouwen.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument.

Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Dit verkleint de kans op problemen zoals overstroming door onvoldoende veilige dijken, wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater of een slechte waterkwaliteit. Het resultaat is een ruimtelijk plan dat waterbestendig is. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het Waterschap een aantal beleidsmatige uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze bij het project rekening is gehouden met de ruimtelijk relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterhuishoudingsplan van de provincie Noord-Brabant, het Waterbeheerplan 2016-2021 van het Waterschap Aa en Maas, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Kern van deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Waterbeheerplan 2016-2021 Aa en Maas

Het waterbeheerplan beschrijft hoe Waterschap Aa en Maas, samen met andere partijen, invulling wil geven aan het waterbeheer in het stroomgebied van het waterschap. Het plan heeft een looptijd van 2016 tot en met 2021. Het betreft alle aspecten rondom het beheer van de watergangen, stuwen, gemalen, transportstelsels en rioolwaterzuiveringen, zowel onder normale omstandigheden als in het geval van calamiteiten.

Het waterbeheerplan is een strategisch document. Het geeft op hoofdlijnen een beschrijving van de doelen van het waterschap en hoe de doelen gerealiseerd kunnen worden. Concrete uitwerking van deze doelen vindt voor een groot deel plaats middels de volgende programma's.

- Veilig en Bewoonbaar beheergebied;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Gezond en Natuurlijk Water;
- Schoon Water;

Keur Waterschap Aa en Maas 2015

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben nieuwe waterregels vastgesteld. De regels (Keur) zijn eenvoudiger en er is minder vaak een vergunning nodig dan voorheen. Activiteiten rondom kleine watergangen zijn in veel gevallen zelfs vrijgesteld van regels.

De Keur is een verordening waarin staat wat wel en niet mag rond watergangen, dijken en grondwater. Voor veel zaken hoeven burgers en bedrijven geen vergunning meer aan te vragen. Een melding aan het waterschap volstaat. Alle ingrepen welke een grote impact hebben op belangrijke watergangen en keringen blijven vergunningplichtig. Vanaf 1 maart

2015 geldt de nieuwe keur in de drie waterschappen. Het doel van de regels is om de wateraanvoer en waterafvoer te waarborgen, Noord-Brabant te beschermen tegen overstromingen en de gevolgen van droogte te beperken.

De waterschappen maken, bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak, onderscheid tussen grote en kleine plannen. Voor plannen waarbij de toename van verhard oppervlak kleiner is dan 2.000 m² hebben de drie waterschappen besloten dat, gezien de dermate kleine afvoer van hemelwater, het verantwoord is geen compensatie te eisen.

Verordening Ruimte provincie Noord-Brabant

Het plangebied ligt niet binnen één van de zones waarin beperkingen gelden ter bescherming van de waterhuishoudkundige functies en kenmerken van het gebied.

Legger waterschap Aa en Maas

In of grenzend aan het plangebied ligt geen oppervlaktewater dat in beheer/schouw is bij het waterschap.

Plangebied

Onderhavig plan voorziet in de splitsing van een bestaande woonboerderij. Ten behoeve van de splitsing vinden enkel in pandige bouwwerkzaamheden plaats. Daarnaast worden enkele overvloedige bijgebouwen gesloopt. De ontwikkeling wordt hydrologisch neutraal uitgevoerd.

De gesplitste woningen blijven op dezelfde wijze aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. Hemelwater en vuilwater blijven gescheiden. Voor het vuil water zal een aansluiting op het riool worden gerealiseerd. Schoon (hemel) water zal niet op het riool worden afgevoerd. Dit wordt, evenals in de bestaande situatie, afgewaterd op aangrenzende sloten.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen woningsplitsing. Geconcludeerd wordt dat het initiatief niet zorgt voor belemmering van het aspect 'Water'.

4.11 KABELS EN LEIDINGEN

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn volgens de provinciale risicokaart geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.12 VOLKSGEZONDHEID

Bij ruimtelijke ontwikkelingen speelt gezondheid een centrale rol. Om een gezonde leefomgeving te creëren (en te behouden) zijn tal van wetgevingen geïntroduceerd. Een groot deel van de voorgaande paragrafen bevatten een toets aan wetgeving. Deze wetgeving heeft één centrale doelstelling: het stellen van regels inzake het voorkomen of beperken van negatieve gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling dient dit aspect meegewogen te worden.

Momenteel speelt het aspect gezondheid en veehouderij een belangrijke maatschappelijke en politieke rol. Een van de effecten op de volksgezondheid ziet op endotoxinen. Het aspect endotoxinen is tot op heden nog onvoldoende wetenschappelijk onderzocht

waardoor nog geen wettelijke normen zijn gesteld. Wetenschappelijke onderzoek is momenteel echter in een dusdanig ver stadium dat de relatie tussen endotoxinen en de gezondheid van omwonenden bij ruimtelijke ontwikkelingen in de veehouderij niet meer genegeerd kunnen worden. In het kader van het 'voorzorgsbeginsel' hanteren Brabantse gemeenten (en omgevingsdiensten) vooruitlopend op wettelijke normen de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0 van het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid' van de provincie Noord-Brabant. Dit document biedt een kader dat gehanteerd kan worden om te beoordelen of bij vergunningen van intensieve veehouderijen rekening gehouden dient te worden met de blootstelling aan endotoxine concentraties die boven de grenswaarde uitstijgen. De intensieve veehouderijen binnen de agrarische sector dragen bij aan de emissies van fijn stof (PM10) in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Endotoxinen zijn celwandbestanddelen van Gramnegatieve bacteriën; deze kunnen allergische reacties veroorzaken bij inademing. Door de Gezondheidsraad is een norm gesteld aan de maximale endotoxine concentraties in de buitenlucht van 30 EU/m³.

In het onderhavige plan wordt een bestaande woonboerderij gesplitst. In de directe nabijheid zijn geen veehouderijen gelegen. De afstand tot dichtstbijzijnde veehouderijen is dermate groot dat zij niet belemmerd worden. Ook is er gezien de grote afstand geen sprake van een verhoogt risico voor de volksgezondheid ter plaatse van de planlocatie. Het aspect gezondheid in relatie tot veehouderijen vormt hiermee geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.13 SPUITZONES

Vanuit het oogpunt van gezondheidsrisico's dient een minimale afstand te worden aangehouden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en nabij gelegen, voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige objecten, zoals woningen. Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt in Nederland een afstand van 50 meter gehanteerd tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Bij de afstand van 50 meter wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de fruitteiler niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van omwonenden. Binnen een afstand van 50 meter van de planlocatie zijn geen gronden gelegen die in gebruik zijn als fruitboomgaard. Het aspect spuitzones vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.14 HOOGSPANNINGSLIJNEN

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen. De laatste jaren is hier meer aandacht voor, mede omdat er statistische aanwijzingen zijn (dus geen aangetoond oorzakelijk verband) dat de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen mogelijk van invloed kunnen zijn op de gezondheid van kinderen. Het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen is gebaseerd op het voorzorgprincipe. De internationale norm is dat voorkomen moet worden dat burgers worden blootgesteld aan magneetvelden van meer dan 100 microTesla. Deze norm wordt in Nederland op maaiveldniveau nergens overschreden. Aanvullend hierop adviseert het Rijk, vanuit het voorzorgprincipe, om zoveel als mogelijk te voorkomen dat er nieuwe situaties ontstaan

waarbij kinderen (tot 15 jaar) langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen van meer dan 0,4 microTesla.

In het bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de magneetveldzone. Dit betekent dat, zoals hierboven reeds aangegeven is, voorkomen moet worden dat er gevoelige functies binnen een zone van een hoogspanningslijn komen te liggen. Is dit wel het geval, dan moet er een zorgvuldige afweging plaatsvinden.

Het RIVM heeft een kaart ontwikkeld waarop indicatieve zones voor magneetvelden van alle bovengrondse hoogspanningslijnen zijn opgenomen. De indicatieve zones zijn de meest ruime afstanden waar rekening mee moet worden gehouden. Uit deze kaart blijkt dat het plangebied op ruime afstand (c.a. 1,5 km) van de hoogspanningslijn lijn is gelegen, buiten de indicatieve zone.

Het aspect hoogspanningslijnen vormt hiermee geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.15 M.E.R.-BEOORDELING

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieu-effectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kader stellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage in het Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011, de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r.

Om te bepalen of een m.e.r.-procedure of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

In voorgaande paragrafen zijn de voorgenomen activiteit en bijbehorende milieu-effecten beschreven. Het realiseren van een extra woning valt onder onderdeel D (stedelijk ontwikkelingstraject, categorie D.11.2) van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Aangezien het gaat om het realiseren van één woning, wordt dit niet gezien als stedelijk ontwikkelingstraject in de zin het Besluit m.e.r. en is een aanmeldnotitie niet noodzakelijk.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer.

De gemeente verhaalt haar kosten op initiatiefnemer door het sluiten van een 'anterieure overeenkomst' met initiatiefnemer (grondeigenaar). Deze overeenkomst is voorafgaand aan de wijziging van het ruimtelijk besluit gesloten met initiatiefnemer. Ook het planschadeverhaal is in de anterieure overeenkomst meegenomen.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het wijzigingsplan van start gaan.

Dialogoog

Om belanghebbende te betrekken bij de planvorming heeft een zorgvuldige dialoog plaatsgevonden in de vorm van een communicatietraject met omwonenden. De initiatiefnemer heeft de direct omwonenden persoonlijk bezocht en geïnformeerd over het beoogde initiatief. Hierbij heeft hij het plan nader toegelicht, en daarbij getracht zo goed mogelijk aan te geven wat de veranderingen zijn ten opzichte van de huidige planologische situatie. In bijlage 4 bij deze toelichting is een korte samenvatting opgenomen, met daarbij een verklaring waaruit blijkt dat de omwonenden geïnformeerd zijn over de planvorming. De betrokken omwonenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen plan.

Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Eventuele ingekomen overlegreacties worden beoordeeld en verwerkt.

Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad zal binnen

twalf weken na de termijn van terinzagelegging besluiten omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling¹.

¹ Indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van de zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur, vindt de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan plaats zes weken na vaststelling.

Bijlagen

- BIJLAGE 1: BEOORDELING MONUMENTENCOMMISSIE
- BIJLAGE 2: SCHETS BEOOGDE SITUATIE WONINGSPLITSING
- BIJLAGE 3: QUICKSCAN FLORA EN FAUNA
- BIJLAGE 4: VERSLAG DIALOOG
- BIJLAGE 5: AKOESTISCH ONDERZOEK
- BIJLAGE 6: ADVIES VEILIGHEIDSREGIO BRABANT NOORD
- BIJLAGE 7: (TOELICHTING) AERIUS BEREKENING

Agrifirm Group BV

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

T 088 488 10 00
F 088 488 18 00

info@agrifirm.com
www.agrifirm.com

