

Inlussing station Meppel Noord

Motivering TAM-omgevingsplan

26 maart 2026



Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1. Aanleiding	5
2. Projectgebied	6
3. Toetsing aan het omgevingsplan	6
1. Bestemmingsplan Buitengebied	7
2. Bestemmingsplan Bedrijventerrein Meppel - Noord III	8
3. Paraplubestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting	9
4. Parapluherziening Geluidzone bedrijventerrein Noord I	9
4. Leeswijzer	9
2. Planvoornemen	10
1. Bestaande activiteiten	10
2. Beoogde situatie	11
1. Ondergrondse hoogspanningsverbinding	11
2. Opstijgpunt	11
3. Beleid en regelgeving	13
1. Rijksbeleid	13
1. Nationale omgevingsvisie	13
Relatie met het TAM-omgevingsplan	13
2. Rijksinstructieregels	14
2. Provinciaal beleid	17
1. Omgevingsvisie	17
2. Omgevingsverordening	18
3. Gemeentelijk beleid	18
1. Omgevingsvisie	19
2. Lokale Adaptatiestrategie Gemeente Meppel 2023-2028	20
3. Omgevingsprogramma Noord IV	20
4. Kadernotitie - zo doen we groen	21
5. Programma biodiversiteit	22
6. Bruidsschat	22
7. Cultuurhistorische inventarisatie en waardenstelling (CHIW) uitbreidingswijken en buitengebied	22
8. Overige gemeentelijke beleidsdocumenten	23
4. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving	24
1. M.e.r.-beoordelingsplicht	24
1. Toetsingskader	24
2. Resultaten	24



3.	Conclusie	24
2.	<i>Laddertoets</i>	24
1.	Toetsingskader	24
2.	Resultaten	25
3.	Conclusie	25
3.	<i>Dienstenrichtlijn</i>	25
1.	Toetsingskader	25
2.	Resultaat	25
3.	Conclusie	25
4.	<i>Verkeer en vervoer</i>	25
1.	Toetsingskader	25
2.	Resultaat	25
3.	Conclusie	26
5.	<i>Geluid</i>	26
1.	Toetsingskader	26
2.	Resultaten	26
3.	Conclusie	27
6.	<i>Luchtkwaliteit</i>	27
1.	Toetsingskader	27
2.	Resultaten	27
3.	Conclusie	28
7.	<i>Geur</i>	28
1.	Toetsingskader	28
2.	Resultaten	28
3.	Conclusie	29
8.	<i>Trilling</i>	29
1.	Toetsingskader	29
2.	Resultaten	29
3.	Conclusie	30
9.	<i>Bodem</i>	30
1.	Toetsingskader	30
2.	Resultaten	31
3.	Conclusie	31
10.	<i>Omgevingsveiligheid</i>	32
1.	Toetsingskader	32
2.	Resultaten	33
3.	Conclusie	33
11.	<i>Water</i>	33
1.	Toetsingskader	33
2.	Resultaten	34
3.	Conclusie	34
12.	<i>Stedelijke en landschappelijke inpassing</i>	35
1.	Toetsingskader	35
2.	Resultaten	35
3.	Conclusie	35
13.	<i>Cultureel erfgoed</i>	36



1.	Toetsingskader	36
2.	Resultaten.....	36
3.	Conclusie	37
14.	<i>Natuur</i>	37
1.	Toetsingskader	37
2.	Resultaten.....	39
3.	Conclusie	41
15.	<i>Magneetvelden</i>	41
1.	Toetsingskader	41
2.	Resultaten.....	42
3.	Conclusie	42
16.	<i>Windhinder</i>	42
1.	Toetsingskader	42
2.	Resultaten.....	42
3.	Conclusie	43
17.	<i>Slagschaduw</i>	43
1.	Toetsingskader	43
2.	Resultaten.....	43
3.	Conclusie	43
5.	Juridisch kader TAM-omgevingsplan.....	44
1.	<i>Toepassing TAM-IMRO</i>	44
2.	<i>Toelichting regels TAM-omgevingsplan</i>	44
1.	Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen	44
2.	Hoofdstuk 2 - Functies en activiteiten	45
3.	Hoofdstuk 3 - Algemene regels over functies.....	45
4.	Bijlagen bij de regels	45
3.	<i>Toelichting verbeelding</i>	45
6.	Uitvoering, toezicht, handhaving, kostenverhaal en evaluatie.....	46
1.	<i>Uitvoering</i>	46
2.	<i>Toezicht en handhaving</i>	46
3.	<i>Kostenverhaal</i>	46
4.	<i>Evaluatie</i>	47
7.	Participatie	48
8.	Overgangsrecht en inwerkingtreding.....	50
9.	Overzicht bijlagen.....	51



1. Inleiding

1. Aanleiding

TenneT versterkt in heel Nederland het elektriciteitsnetwerk. Dit is nodig omdat het elektriciteitsgebruik in ons land stijgt en omdat we steeds meer duurzame energie opwekken. Steeds meer mensen hebben een elektrische auto, gaan elektrisch koken of verwarmen hun huis elektrisch. Daarnaast stijgt het aanbod van energie uit duurzame bronnen zoals windmolens en zonneparken. Onder de naam 'Drents Overijsselse Netversterking' (hierna: DON) versterkt TenneT, samen met de regionale netbeheerders Enexis Netbeheer en Rendo, het elektriciteitsnetwerk in Zuidwest-Drenthe en Noordwest-Overijssel. Voorliggend plan maakt deel uit van DON.

In Meppel bouwen TenneT en Enexis Netbeheer een nieuw hoog- en middenspanningsstation (110/20 kV) op het geplande bedrijventerrein Meppel Noord III langs de A32. Dit station wordt naar verwachting in 2028 in gebruik genomen. Om dit station in gebruik te kunnen nemen is een aansluiting op het bestaande elektriciteitsnet nodig. Deze inlassing past niet in het huidige omgevingsplan, daarom wordt het omgevingsplan gewijzigd. Voor de inlassing zijn twee ontwikkelingen voorgenomen:

- 1 het maken van een nieuwe ondergrondse 110 kV verbinding tussen het voorgenomen station en de hoogspanningsverbinding tussen Zwolle en Meppel, deze ondergrondse verbinding wordt door middel van een gestuurde boring (HDD) vanaf het station in oostelijke richting onder de rijksweg doorgeboord, en vervolgens in zuidoostelijke richting onder de Oude Vaart door, naar een opstijgpunt geleid. De laatste meters worden met een open ontgraving aangelegd. Om deze activiteit mogelijk te maken wordt een nevenfunctie 'Leiding-Hoogspanning' toegevoegd aan het Omgevingsplan;
- 2 het plaatsen van een portaalmast om de ondergrondse verbinding op het bovengrondse hoogspanningsnet aan te sluiten. Dit opstijgpunt, mast 18a, is een nieuw te plaatsen mast in het tracé van de bestaande hoogspanningsverbinding. Om deze activiteit mogelijk te maken wordt de hoofdfunctie van het Omgevingsplan gewijzigd van functie 'Agrarische doeleinden' naar functie 'Bedrijf - Opstijgpunt'.

Voor het maken van de verbinding en plaatsen van de portaalmast zijn tijdelijke bouwterreinen en toegangswegen nodig. Ook moet de huidige verbinding tijdelijk worden omgeleid. Als onderdeel van het project DON wordt de bestaande hoogspanningsverbinding ten noorden van het nieuwe opstijgpunt verwijderd. Dit is geen onderdeel van de huidige voorgenomen omgevingsplanwijziging.

2. Projectgebied

Het projectgebied ligt in het noorden van Meppel ten hoogte van bedrijventerreinen Noord I, II, III en IV. Het gebied ligt aan de oostkant van snelweg A32, grofweg tussen Zegelhorstweg en de Haakswold. Door het plangebied loopt de Oude Vaart. Zie afbeelding 1.1 voor het projectgebied.

Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied (wit kader)



3. Toetsing aan het omgevingsplan

Vanaf 1 januari 2024 zijn met de inwerkingtreding van de Omgevingswet alle bestemmingsplannen en beheerverordeningen onderdeel geworden van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om alle bestemmingsplannen en andere vastgestelde ruimtelijke kaders op te nemen in het gemeentebrede (definitieve) Omgevingsplan. Tot die tijd zijn de bestaande ruimtelijke kaders van rechtswege onderdeel van het omgevingsplan en daarmee vormen ze het beoordelingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In onderstaande paragrafen wordt het planvoornemen getoetst aan het tijdelijke deel van het omgevingsplan Meppel.

Aan de volgende bestemmingsplannen wordt van rechtswege getoetst:

- 1 bestemmingsplan Buitengebied;
- 2 bestemmingsplan Bedrijventerrein Meppel - Noord III;
- 3 paraplubestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting;
- 4 parapluperziening Geluidzone bedrijventerrein Noord I.

Elk bestemmingsplan wordt in de paragrafen hierna verder uiteengezet.

1. Bestemmingsplan Buitengebied

Het plangebied is gelegen in bestemmingsplan 'Buitengebied' (geheel onherroepelijk in werking per 3 maart 2009), welke van rechtswege onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan gemeente Meppel. Het ligt binnen de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- bestemming 'Verkeer';
- bestemming 'Agrarische doeleinden';
- bestemming Agrarisch met waarden- cultuurhistorische waarden;
- bestemming 'Water';
- dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding';
- dubbelbestemming 'Leiding - Water';
- gebiedsaanduiding '48 dB contour wegverkeerslawaaai';
- gebiedsaanduiding '55 dB contour spoorweglawaaai'.

Afbeelding 1.2 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied



Toetsing aan de regels van de bestemmingen

De aanleg van een ondergrondse kabelverbinding en opstijgpunt zijn niet toegestaan binnen de huidige bestemmingen van bestemmingsplan 'Buitengebied'. Er is hier sprake van een strijdigheid. Als een activiteit in strijd is met het omgevingsplan, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit TAM-omgevingsplan voorziet daarom in het planologisch mogelijk maken van de nieuwe ondergrondse 110 kV verbinding en het plaatsen van de portaalmast. Zo wordt een deel van het gebied gewijzigd naar functie 'Bedrijf - Opstijgpunt', en wordt een extra nevenfunctie 'Leiding - Hoogspanning' toegevoegd om de ondergrondse hoogspanningsverbinding planologisch te beschermen.

2. Bestemmingsplan Bedrijventerrein Meppel - Noord III

Het plangebied is gelegen in bestemmingsplan 'Meppel - Noord III' (vastgesteld per 9 november 2023), welke van rechtswege onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan gemeente Meppel. Het ligt binnen de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- enkelbestemming 'Bedrijventerrein';
- functieaanduiding 'nutsbedrijf';
- functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2';
- gebiedsaanduiding: geluidzone - industrie;
- maatvoering maximale bouwhoogte (m): 20;
- maatvoering maximum bebouwingspercentage (%): 70.

Afbeelding 1.3 Uitsnede bestemmingsplan Bedrijventerrein Meppel - Noord III





Toetsing aan de regels van de bestemmingen

Een ondergrondse hoogspanningsverbinding past binnen het tijdelijke deel van het omgevingsplan 'Bedrijventerrein Meppel - Noord III', maar is niet voldoende planologisch beschermd. Daarom voorziet dit TAM-Omgevingsplan in de functie 'Leiding - Hoogspanning', om de werking van de kabel te beschermen.

3. Paraplubestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting

Het paraplubestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting is vastgesteld op 22 december 2022. Het plan verbiedt het splitsen, omzetten en/of verhuren van een wooneenheid naar meerdere woonheden. Met binnenplanse afwijkingsmogelijkheden reguleert de gemeente het splitsen, omzetten en verhuren van wooneenheden.

Toetsing aan de regels van de bestemmingen

De regels van het paraplubestemmingsplan zijn niet relevant voor de hoogspanning en toetsing aan de regels van dit plan is daarom niet noodzakelijk.

4. Parapluherziening Geluidzone bedrijventerrein Noord I

De parapluherziening Geluidzone bedrijventerrein Noord I is vastgesteld op 26 september 2013. Deze parapluherziening betreft de geluidscontour van de waterzuiveringsinstallatie Meppel op bedrijventerrein Noord I. Binnen deze contour is het realiseren van geluidsgevoelige gebouwen niet toegestaan, mits de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein van de gevels van deze geluidsgevoelige gebouwen niet hoger is dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde (artikel 3.1 van de regels van Parapluherziening Geluidzone bedrijventerrein Noord I).

Toetsing aan de regels van de bestemmingen

Een hoogspanningsverbinding is geen geluidgevoelige bestemming. De regels van het paraplubestemmingsplan zijn niet relevant voor de hoogspanning en toetsing aan de regels van dit plan is daarom niet noodzakelijk.

4. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat in op het planvoornemen. Hoofdstuk 3 gaat in op het gemeentelijke, provinciale en Rijksbeleid welke van toepassing is op het project. Hoofdstuk 4 gaat in op de omgevings- en milieuaspecten van het project. Hoofdstuk 5 gaat in op het juridische kader van dit TAM-omgevingsplan. Hoofdstuk 6 geeft een toelichting op de uitvoering, toezicht, handhaving, kostenverhaal en evaluatie. Hoofdstuk 7 gaat in op participatie en hoofdstuk 8 op overgangsrecht en inwerkingtreding.

2. Planvoornemen

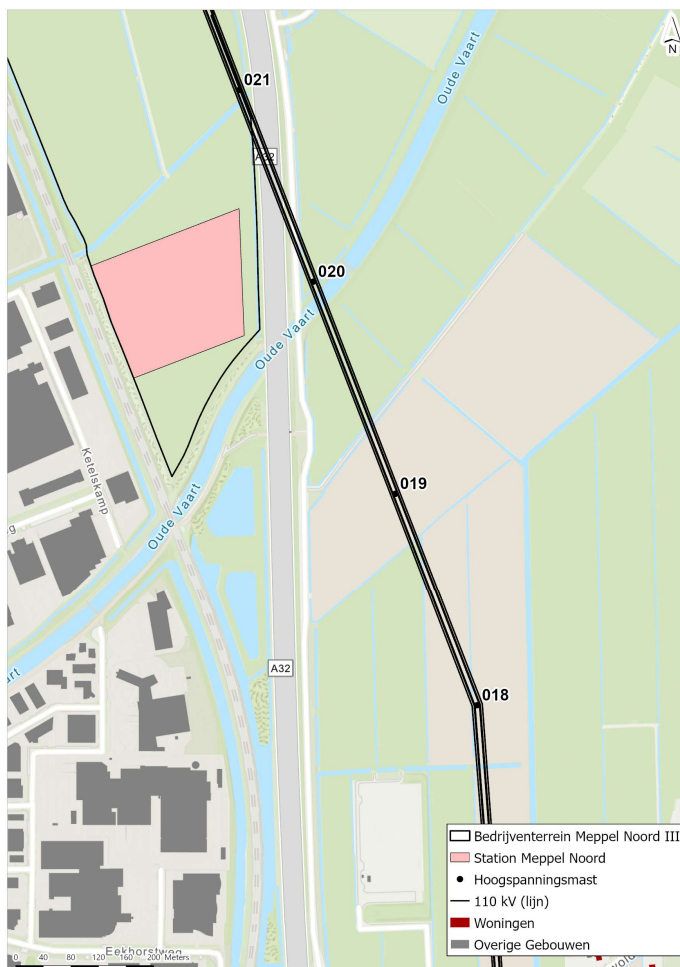
1. Bestaande activiteiten

De gronden ter plekke van het plangebied zijn in de huidige situatie voornamelijk in gebruik ten behoeve van agrarische activiteiten. Door het plangebied loopt in de huidige situatie de bestaande bovengrondse 110 kV-lijnverbinding Steenwijk-Meppel. In het agrarische gebied staan enkele verspreid liggende woningen en bedrijven. De dichtstbijzijnde woning staat op circa 470 meter afstand van het project. Het gebied wordt doorkruist door de Oude Vaart en diverse kleine waterlopen.

Aan de westkant van het plangebied loopt de rijksweg A32 van Leeuwarden naar Meppel in noord-zuidrichting. Parallel aan de rijksweg ligt een drinkwaterleiding. Nog westelijker zijn de kavels gelegen van het geplande bedrijventerrein Meppel Noord III, waar onder andere het nieuwe hoogspanningsstation wordt gerealiseerd.

In afbeelding 2.1 is de huidige situatie in het plangebied weergegeven.

Afbeelding 2.1 Overzichtskaart van bestaande activiteiten in het plangebied



Afbeelding 2.2 Zicht op mast 19 (links) en 18 (rechts) vanaf de Rijksomweg (bron: Google Maps)



2. Beoogde situatie

1. Ondergrondse hoogspanningsverbinding

Als onderdeel van het TAM-Omgevingsplan wordt een ondergrondse 110 kV-kabelverbinding gerealiseerd. Deze 110 kV-kabelverbinding sluit middels moffen via het opstijgpunt het hoogspanningsstation aan op het bestaande bovengrondse 110 kV-hoogspanningsnet. Dit TAM-omgevingsplan ziet toe op de volgende onderdelen van de kabelverbindingen:

- vanaf het nieuwe hoogspanningsstation in oostelijke richting onder de rijksweg door;
- parallel aan de huidige bovengrondse verbinding in zuidoostelijke richting tot het opstijgpunt.

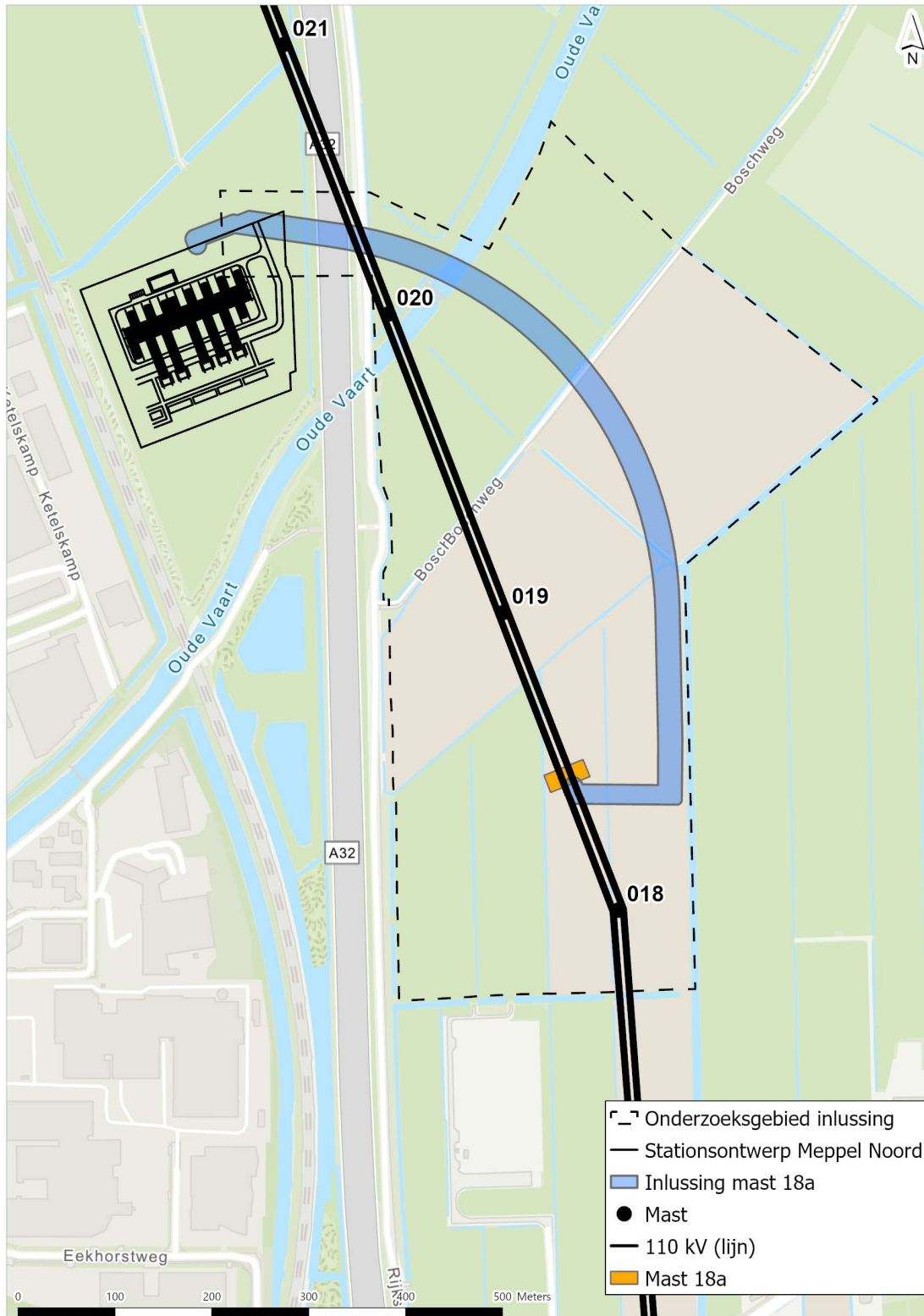
Omdat deze verbindingen ondergronds worden gerealiseerd kan hier de huidige functie van de gronden grotendeels behouden blijven. Tijdens de aanlegfase zal de huidige gebruiksfunctie van de agrarische gronden tijdelijk worden beperkt. Juridisch-planologisch gelden ten westen van de A32 de tijdelijke regelingen van het omgevingsplan 'Bedrijventerrein Meppel - Noord III'. Oostelijk vanaf de rijksweg gelden de tijdelijke regelingen van het omgevingsplan 'Buitengebied'. Gedurende de gebruiksfase gelden de bepalingen zoals opgenomen in de planregels van dit plan.

2. Opstijgpunt

Tussen mast 18 en mast 19 worden een opstijgpunt gerealiseerd. Dit betreft mast 18a met een oppervlakte van circa 40 x 20 m, waar de ondergrondse 110 kV-kabelverbinding vanaf het nieuwe hoogspanningsstation middels moffen wordt aangesloten op de bestaande bovengrondse 110 kV-lijnverbinding Steenwijk-Meppel. De locatie van het opstijgpunt wordt als zodanig bestemd, waardoor het gebruik in de toekomst wijzigt van agrarisch naar 'Bedrijf

- Opstijgpunt'. Dit heeft een effect op de huidige agrarische functie, welke niet meer als zodanig kan worden gebruikt.

Afbeelding 2.3 Overzichtskaart beoogde situatie, met in blauw de nieuwe ondergrondse kabelverbinding, en in oranje het opstijgpunt





3. Beleid en regelgeving

Dit hoofdstuk behandelt het relevante landelijke, provinciale en gemeentelijke ruimtelijke beleid en regelgeving voor het project. De relatie tussen het project en deze beleidskaders en regels wordt beschreven en getoetst om te bepalen of het project hiermee in overeenstemming is.

1. Rijksbeleid

1. Nationale omgevingsvisie

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven.

Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

- combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte;
- kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen;
- afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

Het bieden van ruimte voor de energietransitie is één van de prioriteiten voor Nederland die in de NOVI is geformuleerd. Het is de bedoeling dat ons land in 2050 een duurzame energievoorziening heeft. Gemeenten kunnen in hun omgevingsplan hier ruimte voor reserveren of regels voor opnemen. Het voorliggende omgevingsplan draagt bij aan de energietransitie door ruimte te reserveren voor transport van elektriciteit.



Conclusie

Het project is in lijn met de NOVI.

2. Rijksinstructieregels

In paragraaf 1.3 werd geconcludeerd dat er sprake is van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, omdat de ondergrondse kabelverbinding en het opstijgpunt (de activiteit) in strijd is met het omgevingsplan. De instructieregels welke gelden voor het stellen van regels in het omgevingsplan staan in hoofdstuk 5 van het Bkl.

Afdeling 5.1 Bkl bevat over de volgende onderwerpen instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties:

- waarborgen veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl);
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl);
- behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl);
- behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl);
- bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Afdeling 5.2 bevat instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving met betrekking tot het voorkomen van belemmeringen voor gebruik en beheer van hoofdspoorwegen en rijkswegen, lokale spoorwegen binnen vervoerregio's, het lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool, en de bebouwingscontouren voor jacht en houtkap.

In afdeling 5.3 Bkl staat in welke gevallen ontheffing van de instructieregels van het Rijk voor de inhoud van het omgevingsplan mogelijk is.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

Een omgevingsplan dient te voldoen aan de instructieregels uit afdeling 5.1 voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Van activiteiten zoals beschreven in afdeling 5.2 is in dit TAM-omgevingsplan geen sprake. De ontheffingen uit afdeling 5.3 zijn ook niet van toepassing op dit TAM-omgevingsplan. Hieronder wordt daarom enkel de toetsing uitgevoerd aan de instructieregels uit afdeling 5.1 Bkl.

Waarborgen veiligheid

Paragraaf 5.1.2.1 van het Bkl bevat de algemene bepalingen over het waarborgen van de veiligheid. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 Bkl bevatten specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid die in acht moeten worden genomen bij het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico. Een opstijgpunt is niet een



dergelijke functie. In en rond het opstijgpunt wordt vanzelfsprekend wel rekening gehouden met het belang van:

- de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, beperken en bestrijden;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen;
- de geneeskundige hulpverlening.

De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 Bkl bevatten specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid voor bepaalde gevallen. Deze specifieke regels zijn niet van toepassing op het voornemen. In paragraaf 4.10 van dit rapport wordt verder ingegaan op het thema omgevingsveiligheid.

Beschermen van waterbelangen

Paragraaf 5.1.3.1 van het Bkl bevat de algemene bepalingen over het beschermen van het waterbelang. Bij een omgevingsplanwijziging moet rekening worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. In paragraaf 4.8 van dit rapport wordt nader ingegaan op de weging van het waterbelang.

De paragrafen 5.1.3.2 tot en met 5.1.3.5 Bkl bevatten specifieke regels over het waarborgen van het waterbelang voor respectievelijk primaire waterkeringen, kust, grote rivieren en IJsselmeergebied. Deze specifieke regels zijn niet van toepassing op het voornemen.

Beschermen van gezondheid en milieu

Voor het beschermen van gezondheid en milieu zijn instructieregels opgenomen voor geluid, trillingen, geur, de kwaliteit van de buitenlucht en bodemkwaliteit. In hoofdstuk 4 van dit rapport wordt op deze thema's nader ingegaan. Deze zijn te vinden in:

- paragraaf 4.5 voor geluid;
- paragraaf 4.6 voor luchtkwaliteit;
- paragraaf 4.7 voor geur;
- paragraaf 4.8 voor trillingen;
- paragraaf 4.9 voor bodemkwaliteit.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In paragraaf 5.1.5.4 van het Bkl is het principe van de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Artikel 5.129g bepaalt dat voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, deze, met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening dient te houden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. En, als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk

gebied, de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bkl gedefinieerd als 'een ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is'. Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Dit TAM-Omgevingsplan biedt het juridisch kader voor de realisatie van de inlissing van station Meppel Noord. Er is geen sprake van uitbreiding van een bedrijventerrein. Een toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking kan daarom achterwege blijven.

Behoud van ruimte voor toekomstige functies

In paragraaf 5.1.6 Bkl zijn een aantal reserveringsgebieden opgenomen, waar vanwege de voorzienbare toekomstige aanleg van werken of objecten, regels gelden over activiteiten die een dergelijke aanleg zouden kunnen bemoeilijken. Het gaat om reserveringen voor gebieden rond autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen, gebieden voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, het aanleggebied voor de Tweede Maasvlakte voor diepzee-gebonden activiteiten en de reservering van de Parallele Kaagbaan.

Het voornemen is niet gelegen in een aangewezen gebied voor toekomstige functies op grond van het Bkl.

Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten

Deze Rijksinstructieregel is niet van toepassing op het voornemen, omdat er geen sprake is van ligging bij, of belemmering van:

- militaire terreinen of terreinen met een militair object (paragraaf 5.1.7.2 Bkl);
- locaties voor elektriciteitsvoorziening (paragraaf 5.1.7.3 Bkl);
- Rijksvaarwegen (paragraaf 5.1.7.4 Bkl);
- communicatie-, navigatie- en radarapparatuur voor de burgerluchtvaart (paragraaf 5.1.7.5 Bkl);
- landelijke fiets- en wandelroutes (paragraaf 5.1.7.6 Bkl);
- hyperscale datacentra (paragraaf 5.1.7.7 Bkl).

Toetsing aan de eisen die in het Bkl hieromtrent stelt is daarom niet nodig.



Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

In artikel 5.162 Bkl is bepaald dat, voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, in het omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking. Het opstijgpunt is niet publiek toegankelijk en daarom is toetsing aan de eisen die het Bkl hieromtrent stelt niet nodig.

Conclusie

Het voornemen voldoet aan de Rijksinstructieregels uit het Bkl.

2. Provinciaal beleid

1. Omgevingsvisie

In 2022 is een actualisatie van de Omgevingsvisie Provincie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie Drenthe is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de provincie Drenthe voor de periode tot 2030 en in een aantal gevallen verder in de toekomst. Provincie Drenthe streeft naar robuuste systemen (sociaaleconomisch, landbouw, natuur en water), multifunctionele gebieden en ontwikkelingen mét ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen moeten passen bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is. Het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangewezen als landbouwgebied. Er zijn verschillende beleidsdoelen in het plangebied. Deze beleidsdoelen zijn meegenomen in de toetsing in H4.

Landschap

Het esdorpenlandschap (noord) is een agrarisch cultuurlandschap. Vanuit de omgevingsvisie wordt ingezet op het behouden van de open ruimte en het versterken van de esrandbeplanting en het behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand) beplanting. Wegdorpenlandschap van de laagveenontginning (zuid) is een slagenlandschap op de laagstgelegen plekken in de provincie. Provinciaal beleid richt zich op het behouden en versterken van het open karakter en de smalle verkavelingsstructuur.

Landbouw

Provincie Drenthe werkt aan een robuust landbouwsysteem waarin zo mogelijk de waterhuishouding is afgestemd op de landbouw, en waar ingezet wordt op duurzaam gebruik van landbouwbodems.

Water

Het noorden van het plangebied is aangemerkt als beekdal. In de beekdalen is ruimte voor water. De provincie staat hier geen nieuwe kapitaalintensieve functies toe.



Gebruik van de ondergrond

In het plangebied is een olie en gas-reservoir aanwezig. Het gebruik van de ondergrond voor winning van gas en olie wordt afgebouwd richting 2050.

Multifunctionele gebieden

Dit zijn gebieden waar meerdere functies samenkomen en geen van die functies dominant is. De provincie zet hier in op behouden en ontwikkelen van functies en kernkwaliteiten.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

De inlissing draagt bij aan de robuustheid van het sociaaleconomisch systeem door de energie-infrastructuur te versterken en daarmee directe mogelijkheden te creëren voor de ontwikkeling van bijvoorbeeld nieuwe werklocaties. Daarnaast betreft het een ondergrondse verbinding en opstijgpunt ter plaatse van een bestaande bovengrondse hoogspanningsverbinding, waardoor er weinig tot geen verstorende effecten op de omgeving zijn. Doelen vanuit de omgevingsvisie voor landschap, landbouw, water, gebruik van de ondergrond en multifunctionele gebieden worden daarmee niet belemmerd door het project.

2. Omgevingsverordening

In de Provinciale omgevingsverordening vertaalt de provincie Drenthe de Omgevingsvisie (deels) door naar een verordening, voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. Vanuit de omgevingsverordening zijn er geen specifieke instructieregels die relevant zijn voor dit project. De omgevingsverordening schrijft in het algemeen voor dat het omgevingsplan rekening houdt met kernkwaliteiten rondom landschap, cultuurhistorie, archeologie, aardkundige waarden, stilte en natuur, als deze gebieden aanwezig zijn. Daarnaast moet in een omgevingsplan worden opgenomen hoe de met het plan beoogde ontwikkeling past binnen de strategische opgaven - voor zover van provinciaal belang - zoals weergegeven op de kaart Strategische Opgaven 2030. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de effecten van het voornemen op de kernkwaliteiten, voor zover deze aanwezig zijn.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

De omgevingsverordening heeft geen specifieke instructieregels die relevant zijn voor dit project. Toetsing van het project op de milieuthema's komt aan bod in hoofdstuk 4.

3. Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf worden de voor het project relevante gemeentelijke beleidsdocumenten behandeld. Dit betreft het volgende beleid:

- omgevingsvisie;
- lokale Adaptatiestrategie Gemeente Meppel 2023-2028;
- omgevingsprogramma Noord IV;
- kadernotitie Zo doen we Groen;
- programma Biodiversiteit;



- cultuurhistorische Inventarisatie en Waardenstelling (CHIW) uitbreidingswijken en buitengebied.

1. Omgevingsvisie

Op 23 mei 2025 is de omgevingsvisie van de gemeente Meppel in werking getreden. Deze omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie 2030. In de omgevingsvisie heeft de gemeente vier ambities gesteld:

- 1 duurzaam in alle opzichten;
- 2 schoon, natuurlijk en gezond;
- 3 levendig en leefbaar;
- 4 kwalitatieve en inclusieve groei.

Onder ambitie 1 noemt de gemeente ook het energienetwerk: 'De gemeente faciliteert en ondersteunt waar nodig en zorgt dat ingrepen aan het elektriciteitsnetwerk zorgvuldig worden ingepast in bestaande ruimtelijke structuren.'

Daarnaast bevat de omgevingsvisie vier ontwikkelprincipes. Met de vier ontwikkelprincipes werkt de gemeente aan deze visie. Deze principes vormen een kader waaraan nieuwe plannen en ontwikkelingen moeten voldoen:

- 1 ontwikkelingen dragen bij aan meerdere ambities;
- 2 ontwikkelingen gebruiken de ruimte zo zorgvuldig mogelijk. We gaan uit van meervoudig ruimtegebruik;
- 3 ontwikkelingen volgen en versterken de bestaande structuren en kwaliteiten;
- 4 ontwikkelingen belasten de omgeving en toekomstige generaties zo min mogelijk.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

Het versterken van het elektriciteitsnetwerk is een essentiële stap in de elektrificatie van Meppel. Dit wordt daarom ook benoemd onder ambitie 1 van de Omgevingsvisie.

Volgens de omgevingsvisie kan in het buitengebied plaats worden geboden aan de energietransitie, waarbij wel een afweging bestaat tussen de ambities 'duurzaam in alle opzichten' en 'schoon, natuurlijk en gezond'. De hoogspanningsverbinding wordt ondergronds aangebracht. Hierdoor kan het agrarische gebruik in stand worden gehouden. Ook wordt het landschap en de omgeving hier zo min mogelijk door belast.

Daarnaast wordt de ontwikkeling van bedrijventerreinen Noord III en Noord IV expliciet benoemd in de omgevingsvisie. Hierbij wordt ook specifiek ingegaan op het nieuw te ontwikkelen hoogspanningsstation. Dit station moet de regio van elektriciteit voorzien in het kader van verdere elektrificatie en aansluiting van nieuwe energie-opwekkers op het elektriciteitsnet.

Aangezien in de omgevingsvisie expliciet wordt ingegaan op het nieuwe hoogspanningsstation op bedrijventerrein Noord III is de inlissing waar dit TAM-omgevingsplan in voorziet in lijn met de omgevingsvisie. Het is namelijk een project wat



noodzakelijk is voor het functioneren van het geplande hoogspanningsstation en dus het behalen van de gestelde doelstellingen omtrent het elektriciteitsnet. Bovendien belemmert het project geen andere ambities uit de omgevingsvisie.

2. Lokale Adaptatiestrategie Gemeente Meppel 2023-2028

In de Lokale Adaptatiestrategie (LAS), vastgesteld op 28 maart 2024, beschrijft de gemeente hoe klimaatadaptief denken en handelen onderdeel uit gaan maken van het dagelijks handelen om de gemeente klimaatadaptief te maken in 2050. Dit document is een nadere uitwerking van de Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Regionale Uitvoeringsagenda (RUA) die zijn opgesteld met zes gemeenten in de werkregio (gemeente Steenwijkerland, Meppel, Westerveld, De Wolden, Hoogeveen en Midden-Drenthe). Verder hangt de LAS sterk samen met de gemeentelijke omgevingsvisie, omdat de visie en doelen uit de LAS input zijn geweest voor de omgevingsvisie.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

Het versterken van het hoogspanningsnet draagt indirect bij aan klimaatadaptatie doordat het de energietransitie mogelijk maakt en tegelijkertijd helpt omgaan met klimaatgerelateerde risico's. Door meer capaciteit op het net te creëren ontstaan mogelijkheden om meer duurzame energieopwekking aan te sluiten en zo bij te dragen aan het verminderen van de CO₂-uitstoot. Tevens helpt het de betrouwbaarheid van het hoogspanningsnet te vergroten doordat pieken opgevangen kunnen worden, bijvoorbeeld als er door veel zon een groot stroomaanbod ontstaat. Tot slot biedt een netversterking indirect ondersteuning aan klimaatadaptatie middels stroomvoorziening voor klimaatadaptieve maatregelen, bijvoorbeeld voor gemalen die water af moeten voeren ten tijde van extreme neerslag.

Het project wat dit TAM-omgevingsplan planologisch mogelijk maakt, draagt daarmee bij aan de LAS.

3. Omgevingsprogramma Noord IV

Het Omgevingsprogramma Noord IV (vastgesteld op 28 september 2023) is een structuurvisie die specifiek gaat over het gebied Noord IV, aan de noordoostzijde van Meppel, naast bedrijventerrein Noord III. Dit gebied is al langere tijd in beeld voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein. De initiële opgaven voor dit gebied zijn het voldoen aan de vraag naar nieuwe bedrijvigheid vanuit de markt en het uitvoeren van de regionale energiestrategie door het vastleggen van doelstellingen in een planologisch kader. Daarnaast zijn overige opgaven geformuleerd waaraan middels functiemenging kan worden bijgedragen in het gebied, dit zijn onder andere opgaven omtrent water/natuur (aanwezigheid Oude Vaart), mobiliteit (afrit A32, fiets-/wanderverbindingen) en de landschappelijke inpassing aan de stadsrand.

In het omgevingsprogramma worden een aantal andere ontwikkelscenario's voor het gebied behandeld die kansrijk zijn in het aanpakken van de opgaven. Het voorkeursstreefbeeld uit dit programma is het scenario om een themapark te ontwikkelen in het gebied. Daarnaast is



het oorspronkelijke initiatief, de ontwikkeling als werklocatie, als terugvaloptie opgenomen in het programma. Inmiddels is duidelijk dat het voorkeursstreefbeeld niet doorgaat en dat wordt ingezet op de terugvaloptie.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

De inlassing draagt indirect bij aan het uitvoeren van de twee initiële opgaven van bedrijvigheid en energiestrategie. De ingreep is noodzakelijk voor het functioneren van een nieuw hoogspanningsstation, wat onder andere ten dienste staat van nieuwe bedrijvigheid en middels netversterking bij kan dragen aan opgaven van de energiestrategie. Hiermee wordt de ontwikkeling als werklocatie, de terugvaloptie waarop wordt ingezet, gefaciliteerd.

De overige opgaven uit het omgevingsprogramma worden niet direct belemmerd door de ingreep. Wel is de ruimtevraag voor verschillende opgaven (o.a. de windopgave) groot. Er wordt daarom actief gezocht naar manieren om de verschillende opgaven samen in het gebied te laten landen, met de verwachting dat dit gaat lukken.

4. Kadernotitie - zo doen we groen

De Kadernotitie 'Zo doen we Groen!' (vastgesteld op 17 november 2015) geeft de richting aan voor groen, natuur, landschap en water binnen de gemeente Meppel. De Kadernotitie heeft een scope van 2015 tot 2030. Dit biedt houvast voor de inrichting en het beheer van de eigen groene openbare ruimte. Ook wordt aangegeven hoe de gemeente wil omgaan met de maatschappelijke verantwoordelijkheid voor biodiversiteit en het landschap. Bij 'Zo doen we Groen!' wordt ingezet op de aspecten ruimte, cultuurhistorie, gebruik en ecologie. Deze waarden kan de gemeente met het beleid beïnvloeden. De overige aspecten (economie, gezondheid en milieuomstandigheden) liften hierin mee. De waarden ruimte, cultuurhistorie, gebruik en ecologie op stads- of gemeentelijk niveau zijn in beeld gebracht. Daar waar veel waarden samenkomen, wordt gesproken over de groene hoofdstructuur. Deze bestaat uit de parken en de groenblauwe structuur langs beken en kanalen, maar ook het buitengebied. Groen speelt hier de hoofdrol in de (openbare) ruimte. Dit groen verdient bescherming en gerichte inzet van de overheid. In het stedelijk gebied is dat de gemeente, in het buitengebied kan dat ook de provincie zijn. Groen met vooral een waarde voor de wijk of buurt wordt groene nevenstructuur genoemd. Hier kan worden volstaan met algemene doelen, die ruimte laten voor eigen inzet van bewoners en bedrijven.

In het bestemmingsplan is de groene hoofdstructuur vastgelegd. In het plangebied bestaat deze uit de Oude Vaart als onderdeel van de groenblauwe structuur. Het streefbeeld wat voor de Oude Vaart beschreven uit kadernotitie is dat van een uniforme beek die interactie heeft met het omliggende bedrijventerrein en hierbinnen een groenblauwe identiteit is met scherpe randen. Binnen de kades is hierbij ruimte voor hoogwaardige natuur. In het buitengebied wordt verder voornamelijk gewerkt aan het versterken van het verhaal van het landschap.



Relatie met het TAM-omgevingsplan

Het TAM-omgevingsplan heeft geen invloed op de ambities die er vanuit de kadernotitie zijn voor het plangebied. De nieuwe hoogspanningsverbinding wordt namelijk ondergronds aangelegd en het opstijgpunt komt ter plaatse van een bestaande bovengrondse hoogspanningsverbinding. Het project zit daarmee de ambities uit de kadernotitie niet in de weg.

5. Programma biodiversiteit

In het Programma biodiversiteit (vastgesteld 8 juli 2025) stelt de gemeente Meppel doelen omtrent het behoud en versterken van biodiversiteit. Het is een verdere uitwerking en actualisatie van de biodiversiteitsdoelen uit de Kadernotitie 'Zo doen we Groen!'. In het programma staan de ecosystemen van soorten centraal. Er is een natuurwaardenkaart opgesteld met 19 deelgebieden, waarbij voor ieder deelgebied een gidssoort is aangewezen. Hierbij is de vooronderstelling dat het goed gaat met het ecosysteem als het goed gaat met de gidssoort. De gemeente stelt in het programma de volgende vijf doelen:

- 1 De leefgebieden binnen Meppel zijn geschikt en groot genoeg voor gezonde populaties van onze gidssoorten;
- 2 De groene hoofd- en nevenstructuren zijn met elkaar verbonden;
- 3 De groenblauwe hoofdstructuur binnen de gemeente Meppel wordt ecologisch ingericht en beheerd;
- 4 Minimaal 80% van onze bermen wordt ecologisch beheerd;
- 5 In alle leefgebieden van de natuurwaardenkaarten is sprake van een goede basiskwaliteit natuur.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

De inlassing betreft een ondergrondse verbinding, waarvan het opstijgpunt ter plaatse van een bestaande bovengrondse hoogspanningsverbinding komt. Het project belemmert daarmee niet de doelen uit het programma biodiversiteit.

6. Bruidsschat

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt een aantal regels op rijksniveau. Deze regels verhuizen naar het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente. Dit heet 'de bruidsschat'. De bruidsschat voor het omgevingsplan bevat een aantal regels over bouwwerken, open erven en terreinen en milieubelastende activiteiten.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

Deze wijziging van het omgevingsplan heeft geen invloed op de regels van de bruidsschat.

7. Cultuurhistorische inventarisatie en waardenstelling (CHIW) uitbreidingswijken en buitengebied

De Cultuurhistorische Inventarisatie en Waardenstelling Meppel (CHIW) bestaat uit twee delen: het eerste deel voor het deelgebied Binnenstad-Centrum en het tweede deel voor de rest van het grondgebied van Meppel. Cultuurhistorische waarden zijn de zichtbare en onzichtbare (bovengrondse én ondergrondse) historische objecten en structuren, die bepalend zijn voor de afleesbaarheid van de geschiedenis en/of een waardevolle bijdrage

leveren aan het karakter en de identiteit van een gebied. Monumenten als kerken en historische boerderijen vertegenwoordigen evidente cultuurhistorische waarden, maar ook de historische 'morfologie', dat wil zeggen de historische vorm van een nederzetting of een landelijk gebied en de historische elementen die de vorm bepalen, zijn van groot belang voor het in kaart brengen van het totaal aan cultuurhistorische waarden van een gebied. Historische ontginnings- en verkavelingsstructuren, waterlopen, dijken, kades, stratenpatronen, historische perceelsindelingen en straatprofielen, de verhouding tussen onbebouwd en bebouwd erf, de karakteristieke plaatsing van gebouwen op het erf, het historische kappenlandschap, de architectuur van de individuele bebouwing en bijvoorbeeld historische ontsluitingen maken onderdeel uit van de cultuurhistorische karakteristieken van een omgeving. Ook de monumentale groenstructuren, bijvoorbeeld historische parken, tuinen en bomen, alsmede de ondergrondse (archeologische) objecten en structuren vormen onderdeel van de cultuurhistorische waarden van een omgeving.

Het werkingsgebied van dit TAM-omgevingsplan is gelegen in de 'Buitengebieden' deelgebied 'Nijentap en Oude Vaart'. De waarde die aan dit gebied wordt toegekend is middenkwaliteit. In deze categorie is een aantal gebieden opgenomen waar de dichtheid aan cultuurhistorisch waardevolle elementen over het algemeen minder hoog en de waarde ervan minder groot zijn, omdat de kwaliteiten van het landschap, het stedenbouwkundig ontwerp, de inrichting van de openbare ruimte en de uitwerking van de architectuur eerder een gemiddelde representeren, dan dat zij als bijzondere representanten van de ontstaansperiode kunnen worden gezien. In deze categorie vallen ook omgevingen waar de historisch-ruimtelijke kwaliteiten in meer of mindere mate door afwijkende of gebiedsvreemde ingrepen zijn aangetast. Deze omgevingen hebben daarentegen toch weer niet zó weinig historisch-ruimtelijke kwaliteiten, noch zijn de waarden dusdanig aangetast dat deze geen aanknopingspunten meer bieden voor behoud en herstel.

Relatie met het TAM-omgevingsplan

Het project van dit TAM-omgevingsplan betreft het aanleggen van een ondergrondse verbinding en een portaalmast voor aansluiting op het bovengrondse hoogspanningsnet. De ondergrondse verbinding heeft geen invloed op het landschap. De portaalmast komt onder de bestaande hoogspanningslijn en betreft daarmee ook een toevoeging in een landschap wat reeds is aangetast. In combinatie met de middenkwaliteit die aan het gebied is toegekend is het TAM-omgevingsplan daarmee niet in strijd met de CHIW uitbreidingswijken en buitengebied.

8. Overige gemeentelijke beleidsdocumenten

In deze motivering is tevens gebruikgemaakt van de Beleidsvisie externe veiligheid en de Archeologische beleidskaart. Om herhaling te voorkomen, zijn deze niet in dit hoofdstuk uitgewerkt, maar verwerkt in de betreffende paragrafen van hoofdstuk 4 of in het onderzoek van de betreffende discipline.



4. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet bevat een omgevingsplan in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten onderbouwd.

1. M.e.r.-beoordelingsplicht

1. Toetsingskader

Een onderdeel van de beoordeling of een TAM-omgevingsplan volledig is, is toetsen aan de regels omtrent milieueffectrapportage. Deze staan opgenomen in de Omgevingswet paragraaf 16.4.2 en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit. Activiteiten die mer-beoordelings- of mer-plichtig zijn, zijn opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Artikel 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit geeft een nadere onderbouwing hiervan.

2. Resultaten

Onderhavig TAM-omgevingsplan voorziet in een wijziging van een Omgevingsplan waarmee een hoogspanningsverbinding wordt aangelegd of gewijzigd. Dit type project en besluit vallen onder 'J8 - Hoogspanningsleidingen' in bijlage V van het Omgevingsbesluit en daarmee geldt er voor dit besluit een m.e.r.-beoordelingsplicht. De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is separaat opgesteld en is in bijlage X van onderhavige motivering opgenomen.

3. Conclusie

Zoals geconcludeerd in de m.e.r.-beoordeling worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht als gevolg van het project waardoor het opstellen van een MER niet nodig is.

2. Laddertoets

1. Toetsingskader

Sinds 2012 maakt de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' onderdeel uit van het ruimtelijk beleid vanuit de Rijksoverheid. Het doel van de Ladder is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling



buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien. De Ladder is in de Omgevingswet terug te vinden in artikel 5.129g van het Bkl (Bkl).

2. Resultaten

In het Bkl is geen drempelwaarde voor een 'stedelijke ontwikkeling' vastgelegd. Uit jurisprudentie blijkt dat hoogspanningsverbindingen niet onder stedelijke ontwikkelingen vallen (ECLI:NL:RVS:2016:465). Een laddertoets is daarmee niet nodig.

3. Conclusie

Het uitvoeren van de Laddertoets is niet noodzakelijk.

3. Dienstenrichtlijn

1. Toetsingskader

In de Europese Dienstenrichtlijn is bepaald dat de vestiging van een dienstenactiviteit niet afhankelijk mag zijn van economische criteria. Artikel 15 lid 3 van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat wanneer beperkende eisen worden gesteld aan de toegang tot of het verrichten van diensten, de lidstaten moeten controleren (en motiveren) dat (a) geen (in)direct onderscheid wordt gemaakt en de beperking (b) noodzakelijk en (c) evenredig is. Omgevingsplannen moeten in overeenstemming zijn met de Dienstenrichtlijn. Een instructieregel voor het uitvoeren van de dienstenrichtlijn is opgenomen in artikel 5.1a van het Bkl.

2. Resultaat

Voorliggend TAM-Omgevingsplan heeft geen betrekking op een dienst.

3. Conclusie

De Dienstenrichtlijn is voor dit project niet relevant.

4. Verkeer en vervoer

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen inlissing op de verkeersgeneratie en het parkeren behandeld.

1. Toetsingskader

In Paraplubestemmingsplan Parkeren (Kenmerk: NL.IMRO.0119.Parkeren2018-BPC1) heeft gemeente Meppel vastgelegd dat indien er in het plan gesproken wordt over parkeren, er binnen het plan voldoende ruimte gereserveerd moet worden voor de parkeerbehoefte.

2. Resultaat

De aanleg van de hoogspanningsverbinding waarin dit TAM-Omgevingsplan heeft geen verkeersaantrekkende werking en geen parkeerbehoefte. In de aanlegfase zal er tijdelijk



bouwlogistiek zijn en tijdens de gebruiksfase zullen voor onderhoud incidenteel voertuigen naar het opstijgpunt rijden.

3. Conclusie

Het project heeft geen verkeersaantrekkende werking en leidt niet tot een parkeerbehoefte. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

5. Geluid

Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van een geluidsbronsoort (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds en functies die een zekere mate van rust nodig hebben anderzijds. Ruimtelijke plannen en projecten moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Omgevingswet, via het gemeentelijke Omgevingsplan, het Bkl (Bkl) en onderliggende besluiten en regelingen.

1. Toetsingskader

Artikel 22.3.4 van de Bruidsschat (onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan) bevat de regels over geluid door een activiteit op of in geluidsgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

In afdeling 3.5 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen die van toepassing zijn op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De Omgevingswet maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde en bronnen met basisgeluidemissie. Het is aan het Bevoegd Gezag om het geluidsniveau van wegen, spoorwegen en industrieterreinen te beoordelen conform artikel 3.20 van het Bkl. Het Rijk stelt voor een aantal aangewezen geluidsgevoelige gebouwen en stiltegebieden specifieke regels op. Voor geluidgevoelige functies zoals wonen, onderwijs of zorg is artikel 3.20 van het Bkl bepalend. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming op basis van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Bij het toelaten van een tijdelijk geluidgevoelig gebouw langs een (spoor)weg of nabij een industrieterrein met een geluidproductieplafond (gpp), moet de gemeente rekening houden met het geluid door de bron.

2. Resultaten

De realisatie van het project kent een beperkte geluidsproductie in de aanlegfase. Hier worden indien nodig, vergunningen aangevraagd. In de gebruiksfase wordt geen geluid geproduceerd.



3. Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

6. Luchtkwaliteit

1. Toetsingskader

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen opgenomen in de instructieregels van het Bkl (Bkl). De eisen aan de kwaliteit van de buitenlucht oftewel luchtkwaliteit staan opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Voor deze regels gelden zogenoemde omgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) maatgevend zijn.

Activiteiten zijn toelaatbaar indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijving van een omgevingswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Bij ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat omgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³.

Onder de Omgevingswet staan aandachtsgebieden voor luchtkwaliteit opgenomen. De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 van het Bkl.

Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgen de grenzen voor niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie maatgevende stoffen niet hoger is dan 1.2 microgram/m³.

2. Resultaten

Het project wat met het TAM-Omgevingsplan wordt mogelijk gemaakt leidt niet tot een substantiële toename van verkeer (periodiek onderhoud en reparaties zorgen voor enkele beperkte vervoersbewegingen). De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de inlassing genereren tijdelijk extra verkeer. Vanwege de beperkte omvang en het tijdelijke karakter van de werkzaamheden kan op voorhand geconcludeerd worden dat de grenswaarden voor de relevante componenten ook in de aanlegfase niet overschreden worden. In de gebruiksfase vinden geen emissies plaats.

In het plangebied liggen de huidige concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ruim onder de EU-grenswaarden (zie tabel 6.1). Het project beïnvloedt niet in betekende mate de



luchtkwaliteit omdat de uitstoot in zowel de aanleg- als de gebruiksfase beperkt en tijdelijk is en de huidige achtergrondwaarden in het projectgebied ruim onder de grenswaarden liggen.

Tabel 4.1 Huidige concentraties in het plangebied (Atlas Leefomgeving, geraadpleegd 17 april 2025)

Stof	Grenswaarde EU	Concentratie (2023)
PM2,5	25 microgram/m ³	7,0 microgram/m ³
PM10	40 microgram/m ³	13,7 microgram/m ³
NO ₂	40 microgram/m ³	12,7 microgram/m ³

3. Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het project. De huidige achtergrondwaarden liggen ruim onder de grenswaarden en daarmee zal het project niet in betekende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7. Geur

1. Toetsingskader

Regels over geur zijn onderverdeeld in de verschillende Amvb's van de Omgevingswet. Het verschilt per inrichting en activiteit waar de regels zijn opgenomen. Indien er geen aanpassingen hebben plaatsgevonden in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, gelden de regels uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan, die met de Bruidsschat onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het Rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels aan geurbelasting. De regels voor milieubelastende activiteiten staan opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. Het is aan het Bevoegd Gezag om te beoordelen of de geurhinder aanvaardbaar is gelet op het Bkl en het omgevingsplan.

2. Resultaten

In en nabij het plangebied zijn geurgevoelige objecten aanwezig. Daarnaast geldt in een groot deel van het plangebied de bestemming 'buitengebied', en is het aannemelijk dat er activiteiten aanwezig zijn met geuremissie. De activiteiten uit onderhavig TAM-Omgevingsplan veroorzaken geen geurhinder. De regels uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan zijn van toepassing, maar gelet op de afwezigheid van geurbronnen wordt voldaan aan de regels.



3. Conclusie

Het project heeft geen geurbelasting tot gevolg. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

8. Trilling

In deze paragraaf wordt behandeld op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect trilling. Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn er eisen gesteld aan de maximale trillingsniveaus die als aanvaardbaar worden beschouwd. Trilling kan onder andere veroorzaakt worden door de uitvoering van werkzaamheden nabij spoorverkeer, wegverkeer of industriële activiteiten. Er dient getoetst te worden of de trillingsniveaus ter plaatse van het project niet worden overschreden.

1. Toetsingskader

Om het aspect trilling te toetsen dient er eerst bepaald te worden of het project een geluidgevoelige locatie, ruimte, of gebouw betreft. Hierna kan er getoetst worden of de gestelde normen niet worden overschreven en het project dus aanvaardbaar is in het kader van een goede fysieke leefomgeving. De geldende wet- en regelgeving rondom het aspect trillingen is voornamelijk te vinden in het Bkl (Bkl) en de Bruidsschat. Het beoordelen van trilling heeft 3 doelen:

1. beoordelen of activiteiten in trilling gevoelige gebouwen op een locatie wenselijk of toelaatbaar zijn;
2. beoordelen of maatregelen nodig zijn om trillinghinder te voorkomen;
3. beoordelen of activiteiten of werkzaamheden voldoen aan de normen voor trillingen.

2. Resultaten

De inlassing produceert tijdens de gebruiksfase geen noemenswaardige trillingen. Tijdens de aanlegfase vinden echter aanlegwerkzaamheden plaats die trillingen in de bodem kunnen veroorzaken. Dit zijn mogelijke heiwerkzaamheden voor funderingen en boringen voor de aanleg van kabels. De bodem in en rondom het projectgebied bestaat voornamelijk uit zandgronden. Dit zijn weinig trillingsgevoelige grondsoorten. In de regel wordt voor dit soort gronden nader onderzoek aanbevolen voor woningen of andere trillingsgevoelige objecten binnen 100 m van de trillingsbron. Op meer dan 250 m van de trillingsbron zijn voor zandgronden de effecten van trillingen verwaarloosbaar. Gezien de afstand van het werkterrein (exclusief toegangsweg) tot de dichtstbijzijnde woning (Haakswold 24, circa 495 m van mast 18a) is de verwachting dat trillingen op deze afstand geen negatief effect hebben.

Daarnaast kunnen trillingen in de bodem een negatief effect hebben op de stuw in de Oude Vaart. Voor het aanleggen van kabels onder de Oude Vaart zijn boringen benodigd die trillingen op de stuw kunnen veroorzaken. Dit kan effecten hebben op de constructieve



veiligheid en de bewegende onderdelen van de stuw, bijvoorbeeld als gevolg van scheurvorming. Ter bescherming van de stuw geldt ook een beschermingszone van 10 meter radius waarbinnen geen kabels mogen worden aangelegd. Hier wordt met de aanleg van de kabels buiten gebleven om negatieve effecten op de stuw te voorkomen.

3. Conclusie

Tijdens de gebruiksfase zijn geen noemenswaardige trillingen te verwachten, en ook tijdens de aanlegfase worden negatieve effecten op de omgeving, zoals woningen of de stuw in de Oude Vaart, voorkomen door passende maatregelen en voldoende afstand. Daarmee worden trillingsrisico's voor zowel mens als infrastructuur als verwaarloosbaar beschouwd. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

9. Bodem

Op grond van de instructieregel uit artikel 5.89i Bkl moeten de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van bodemgevoelig gebouwen op een bodemgevoelig locatie voor de in bijlage XIIIa aangewezen stoffen die de gezondheid bedreigen worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan. Deze waarden kunnen per gebied of gebruiksfunctie verschillen. Op grond van het Bkl dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid op de projectlocatie. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet, zoals door graafwerkzaamheden.

1. Toetsingskader

In het geval dat de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie bepaalt de Omgevingswet dat de grond functiegericht gesaneerd moet worden. Dit betekent dat de grond zodanig gesaneerd moet worden dat de grond kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe functies dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd en bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. De toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan conform artikel 5.89i van het Bkl.



2. Resultaten

Om inzicht te krijgen in de bodemkwaliteit zijn een vooronderzoek bodem en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In onderstaande paragraaf zijn de resultaten en conclusies hiervan samengevat. De volledige rapportages zijn opgenomen in bijlage I en XI.

Bodem

De bodem in het plangebied bestaat uit midden en fijn zand en varieert sterk in kleur en kalkhoudendheid. De grondwaterstroming is zuidwestelijk. De bodem in het plangebied heeft als kwaliteitsklasse Industrie en landbouw/natuur. De ontgravingskwaliteit is gelijk aan de achtergrondwaarde. In het plangebied zijn diverse dammen aangetroffen die mogelijk bron zijn van bodembelasting (zware metalen, asbest en PAK's). Er zijn geen aanwijzingen voor overige beïnvloeding door (historische) activiteiten. Vanuit de beschikbare bodemkwaliteitsgegevens worden maximaal licht verhoogde gehalten van verontreiniging verwacht.

Uit het verkennend bodemonderzoek is gebleken dat voor de voorgenomen werkzaamheden het niveau van 'basishygiëne' van toepassing is. De voorgenomen werkzaamheden vallen onder de milieubelastende activiteit 'graven in bodem met een kwaliteit kleiner dan of gelijk aan de interventiewaarde'. Met het uitgangspunt dat geen sprake is van tijdelijke uitname geldt enkel een informatieplicht voorafgaand aan de werkzaamheden.

Waterbodem

Voor waterbodem is er naar verwachting sprake van een beperkte diffuse belasting met zware metalen (agrarisch gebruik) en PFAS via de lucht in het stroomgebied. Uit het verkennend onderzoek volgt dat de onderzochte mengmonsters op basis van de standaard parameters en PFAS voldoen aan de klasse 'Landbouw/Natuur' tot klasse 'Industrie' bij toepassen op landbodem. Bij toepassing in oppervlaktewater voldoen de standaard parameters en PFAS aan de klasse 'Altijd toepasbaar' tot klasse 'Licht verontreinigd'. De waterbodem is eveneens verspreidbaar op landbodem.

Voor het baggeren van watergangen dient vier weken voor aanvang van de werkzaamheden een melding gedaan te worden. Voor het toepassen van baggerspecie op land- of waterbodem is een melding aan het bevoegd gezag nodig, minimaal een week voor aanvang via het DSO, tenzij het om een grootschalige bodemtoepassing (GBT) gaat, waarvoor een termijn van vier weken geldt. De melding moet een milieuverklaring bodemkwaliteit bevatten, waarvoor de bestemming en hoeveelheden per kwaliteitsklasse bepaald moeten worden.

3. Conclusie

Voor dit TAM-omgevingsplan is de bodemkwaliteit voldoende in beeld. Op basis van de aanbevelingen van het verkennend bodemonderzoek volgt welke meldingen en informatieplichten benodigd zijn in aanloop naar de uitvoering. Hiermee is dit thema geen belemmering voor de uitvoering van dit project.



Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

10. Omgevingsveiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden.

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare objecten. Deze objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van een nieuw omgevingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel extern veiligheidsrisico oplevert. Bij de toetsing moet gekeken worden naar twee soorten risico's, plaatsgebonden risico en groepsrisico.

In deze paragraaf wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden en groepsrisico. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

1. Toetsingskader

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en gaat om het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- stationaire bronnen, zoals een fabriek of een LPG-vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁵ (1 op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10⁻⁶ (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de



indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloed gebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Meppel heeft ook een eigen beleidsvisie externe veiligheid (dd. 15 januari 2009). Hierin is voor verschillende gebiedstypen het beleid ten aanzien van externe veiligheid beknopt uitgewerkt. De gebiedstypen zijn als volgt: binnenstad en centrum; woonwijken; buitengebied; bedrijventerreinen; en transportzones spoor, weg en water. Het beleid ziet voornamelijk op het toestaan van bepaalde bedrijven en functies met een risico voor externe veiligheid, en de aanwezigheid van kwetsbare functies hierbij.

2. Resultaten

Het nieuwe opstijgpunt en de ondergrondse 110 kV-verbinding vallen niet onder de werkingssfeer van wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid. Het betreffen geen risicovolle inrichtingen en geen (beperkt) kwetsbare objecten. Het project past ook binnen het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Meppel. Derhalve is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de uitvoering van de plannen.

Het project zorgt verder niet voor een toename van de kans op een incident bij risicobronnen (plaatsgebonden risico en groepsrisico) of een toename van de effecten van een mogelijk incident. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

3. Conclusie

Gezien het feit dat het TAM-omgevingsplan geen externe veiligheidsrisico's met zich meebrengt voor gevoelige functies in de nabijheid van het plangebied en het feit dat het bestemmingsplan niet voorziet in de mogelijkheid tot realisatie van nieuwe kwetsbare objecten in de nabijheid van risicovolle bronnen of transportroutes vormt het thema externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het project. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

11. Water

1. Toetsingskader

Het watersysteem en de ruimtelijke inrichting van een gebied zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een goede afstemming tussen water en ruimtelijke ordening is daarom essentieel. Om dit te waarborgen is wet- en regelgeving opgesteld. De weging van het waterbelang vormt het instrument om wet- en regelgeving op het gebied van water te borgen in de ruimtelijke plannen.



Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van een omgevingsplan de opvattingen van de waterbeheerder te betrekken. Dit volgt uit de instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.3. van het Bkl (Bkl).

Voor een goede weging van het waterbelang dient de initiatiefnemer van een plan vroegtijdig af te stemmen met de waterbeheerder. De initiatiefnemer is in dit geval de gemeente Meppel; de waterbeheerder is het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Onderstaande paragraaf vormt het resultaat van de weging van het waterbelang.

2. Resultaten

Door Witteveen+Bos is een Weging van het waterbelang opgesteld (bijlage II). Om met het ontwerp de belangen van het waterschap niet te schaden, moet rekening worden gehouden met een aantal uitgangspunten. Specifiek voor de ontwerpers is het zaak om aandacht te besteden aan de volgende punten:

- afstand tot de stuw: beschermingszone van 10 meter radius voor en achter de stuw waarbinnen geen kabels mogen worden aangelegd;
- kruisen van een waterkering: kruising op een diepte van minimaal 3,00 m onder de waterkering door (aantonen met boortekening);
- kruisen van een watergang: 1 m onder de bodem van de watergang of onder een duiker door;
- leggen kabels parallel aan een watergang: 1 m uit de insteek van de watergang;
- toename verhard oppervlak: er moet ruimte zijn voor 80 mm berging voor compensatie van elke m² verhard oppervlak. Met de realisatie van het opstijgpunt wordt grind als verharding toegepast (800 m²). Door de hoge porositeit heeft grind een hogere infiltratiecapaciteit dan de huidige zandondergrond. Daarom hoeft er niet gecompenseerd te worden. Dit is een aandachtspunt bij de uitwerking van het opstijgpunt. Indien de ondergrond minder doorlatend wordt uitgevoerd, moet er wel worden gecompenseerd.

Het waterschap heeft als uitgangspunt meegegeven dat bij gestuurde boringen de mantelbuis waterdicht moeten worden afgedicht. Normaliter laat TenneT de mantelbuizen niet waterdicht afdichten. In de basisontwerpfase moet dit uitgangspunt worden besproken met het waterschap.

Daarnaast loopt door het plangebied een drinkwaterleiding die als nevenfunctie is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. De gestuurde boring kruist de waterleiding op een afstand van bijna 17 meter. Negatieve effecten op de waterleiding worden hiermee voorkomen.

Tot slot geldt voor bemalingen een meldingsplicht bij het Waterschap. Indien meer dan 70.000 m³ wordt onttrokken, is een vergunning benodigd.

3. Conclusie

Het waterbelang wordt middels bovenstaande uitgangspunten en maatregelen geborgd in de uitwerking van het ontwerp van de inlissing. Daarmee is sprake van een evenwichtige



toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

12. Stedelijke en landschappelijke inpassing

1. Toetsingskader

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan gebieden in de planvorming dient rekening te worden gehouden met het aspect stedelijke en landschappelijke inpassing. Hierbij gaat het om kenmerkende ruimtelijke patronen/structuren, karakteristieke beplantingsvormen en gebruikte soorten, de ruimtelijke opbouw van bebouwing in een gebied en natuurwaarden in de omgeving.

2. Resultaten

Het plangebied ligt in het voormalige beekdal van de Oude Vaart. Daaromheen ligt het Noord-Nederlands veenontginningslandschap. Beide landschapstypen worden hier gekenmerkt door openheid. Aan de zuidwestkant van het plangebied ligt het besloten, stedelijk gebied van Meppel. Vanuit de omgevingsvisie van provincie Drenthe is het plangebied aangeduid als esdorpenlandschap (noord) en wegdorpenlandschap van de laagveenontginning (zuid). In beide landschapstypen is het beleid gericht op behouden van de openheid. Daarnaast is behoud van karakteristieke beplanting in het esdorpenlandschap en behoud van verkavelingsstructuur in het wegdorpenlandschap van belang.

Tijdens de aanleg van het opstijgpunt zullen er tijdelijke masten worden aangelegd om de hoogspanningsverbinding om te leiden. Deze leiden tijdelijk tot een voller beeld in het landschap. Met een zakelijke, terughoudende vormgeving en materiaalgebruik zijn opstijgpunten in open landschappen goed in te passen en niet dominant aanwezig. Als hekken nodig zijn, en deze terughoudend worden vormgegeven, is de aantasting van het open landschap relatief klein. Als het nieuwe opstijgpunt op deze manier wordt ingericht, is het effect op het landschapsbeeld beperkt, omdat de nieuwe mast 18a zich tussen de bestaande mast 18 en 19 in staat en daarmee in dezelfde lijn die al in het landschap aanwezig is. Daarnaast zijn er geen effecten op beplanting en verkavelingsstructuur.

3. Conclusie

Het project heeft effecten op het landschap. In verband met het tijdelijk omleiden van de hoogspanningsverbinding leidt de aanleg van het opstijgpunt tijdelijk tot een voller beeld in het landschap. Ook kan de aanwezigheid van het opstijgpunt dominant aanwezig zijn. Met de benoemde maatregelen kunnen deze effecten beperkt worden. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

13. Cultureel erfgoed

1. Toetsingskader

Bij aanpassingen aan het Omgevingsplan moet de gemeente de instructieregels uit het Bkl en instructies van de provincie en het Rijk in acht nemen. Bij dit onderwerp gaat het dan in ieder geval om de instructieregels uit het Bkl over het behoud van cultureel erfgoed (artikel 5.130) en werelderfgoed (artikel 5.131), de provinciale instructieregels over werelderfgoed (op grond van artikel 7.4, derde lid, van het Bkl) en de instructies ter bescherming van rijksbeschermd stads- en dorpsgezichten, bedoeld in artikel 2.34, vierde lid, van de Omgevingswet (in samenhang met artikel 4.35 van de Invoeringswet Omgevingswet).

2. Resultaten

Voor archeologie en cultuurhistorie zijn op de projectlocatie bureauonderzoeken uitgevoerd. De volledige rapportages hiervan zijn bijgevoegd als bijlagen III en IV. Daarnaast is voor archeologie een verkennend booronderzoek uitgevoerd, welke bijgevoegd is als bijlage XII. Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen.

Archeologie

Het plangebied bevindt zich in een vlakte van smeltwaterafzettingen die bedekt zijn geraakt met dekzand. Op hoge en droge locaties in het dekzand was bewoning mogelijk vanaf het Laat-Paleolithicum tot aan de vorming van het laagveen tussen 5500 en 3830 v Chr. In dit gebied geldt een middelhoge verwachting op nederzettingsresten en sporen van landgebruik uit deze periode.

Op het veen zelf was enkel bewoning mogelijk in ontwaterde delen, die gekenmerkt worden door veraard veen. Hiervoor geldt eveneens een middelhoge verwachting tot de ontginning van het veen vanaf de 10^e/11^e eeuw. Vanaf deze periode werd het veen actief ontwaterd en werd de omgeving van het plangebied in gebruik genomen voor landbouw. Vanaf deze periode geldt een hoge verwachting op resten van bewoning in het zuidoosten van het plangebied, waar een historische bewoningsas ligt.

Tijdens eerder booronderzoek is aangetoond dat in het noorden van het plangebied het beekdal van het Oude Diep aanwezig is. Door middel van kartering is aangetoond dat er geen archeologische vindplaats aanwezig is langs de randen van dit beekdal. Desondanks kunnen in het beekdal zelf nog wel water-gerelateerde resten voorkomen, zoals voorden, bruggen, fuiken, visweren, afvaldumpen en rituele deposities. Middels een verkennend booronderzoek is de archeologische verwachting nader getoetst. Dit onderzoek concludeert dat er geen kans is op intacte archeologische waarden en dat nader archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk is. Er wordt aan de gemeente geadviseerd het plangebied vrij te geven.



Cultuurhistorie

In het gebied zijn geen aardkundige en historisch-bouwkundige waarden aanwezig. Het aanleggen van de ondergrondse kabels heeft geen effecten op de aanwezige historisch-geografische waarden. Kavelpatronen en waterlopen worden immers behouden en ontzien met een gestuurde boring.

3. Conclusie

Uit het verkennend booronderzoek blijkt dat geen sprake is van intacte archeologische waarden en dat geen nader onderzoek benodigd is. Daarnaast zijn er geen effecten op het gebied van cultuurhistorie. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

14. Natuur

1. Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is beleidsneutraal overgegaan in de Omgevingswet. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Het natuurbeschermingsrecht regelt op hoofdlijnen 3 zaken:

- 1 bescherming van planten- en diersoorten (soortenbescherming);
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbesluit aangewezen Natura 2000-gebieden (gebiedsbescherming);
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming maakt het wetonderscheid in 3 categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn 5 categorieën broedvogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) of waarvan de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5). De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder



de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Omgevingswet de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

Natura 2000-activiteit

Activiteiten die invloed hebben op Natura 2000-gebieden worden onder de Omgevingswet Natura 2000-activiteiten genoemd. Een Natura 2000-activiteit wordt gedefinieerd als *'activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'*

Natura 2000-activiteiten zijn vergunningplichtig op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e Ow. Dit artikel vormt de Nederlandse implementatie van artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Het is voorts verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (artikel 5.5 lid 2 onder f Ow). Activiteiten die geen significante gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied zijn niet vergunningplichtig. Daarnaast zijn er hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) gevallen aangewezen die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht.

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied, maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen effect hebben op het Natura 2000-gebied. Als deze effecten significant zijn dan is er vanwege de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' ook sprake van een Natura 2000-activiteit.

Passende Beoordeling

In paragraaf 8.6.1 van het Bkl (Bkl) is het toetsingskader voor een Natura 2000-activiteit opgenomen. Op grond van artikel 8.74b lid 1 Bkl wordt de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de Passende Beoordeling (als bedoeld in artikel 16.53c lid 1 Ow) de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het



gebied niet zal aantasten. Bij deze conclusie mag gebruik gemaakt worden van mitigerende maatregelen. Echter, wordt een Passende Beoordeling enkel opgesteld wanneer significante effecten niet op voorhand uitgesloten kunnen worden.

Stikstofdepositie

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een project waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van 0,01 mol N/ha/jaar of meer beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zorgt voor een aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden die met elkaar verbonden worden door ecologische verbindingzones. De bescherming van het NNN is geregeld via de provinciale omgevingsverordeningen.

Houtopstanden

Het vellen van houtopstanden is niet zomaar toegestaan in de Omgevingswet. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben.

2. Resultaten

Voor het thema natuur is in het kader van dit project een Quickscan natuur uitgevoerd op de projectlocatie. De volledige rapportage hiervan is bijgevoegd als bijlage V. Daarnaast is een Memo vleermuisgeschiktheidsonderzoek holtes opgesteld (bijlage VI) en een Soortgericht onderzoek vleermuizen uitgevoerd (bijlage VII) naar aanleiding van potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen in een boom met holtes binnen het plangebied. Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen van deze onderzoeken.

Soortenbescherming

Op basis van de Quickscan natuur wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden verstorend kunnen werken voor overvliegende en foeragerende vleermuizen, algemene broedvogels en jaarrond beschermde nesten. Met de maatregelen uit tabel 4.2 kunnen deze effecten gemitigeerd worden.

¹ ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

Tabel 4.2 Overzicht maatregelen soortenbescherming uit Quickscan natuur

Effect	Maatregel
verstoring overvliegende en foeragerende vleermuizen	- werkzaamheden overdag uitvoeren en gebruik maken van vleermuisvriendelijk lichtbeheer
verstoring broedparen algemene broedvogels	- werkzaamheden uitvoeren buiten het broedseizoen - werkzaamheden voor het broedseizoen starten en continu doorwerken - plangebied ongeschikt maken voor broedvogels
verstoring vogels jaarrond beschermde nesten	- heiwerkzaamheden buiten het broedseizoen uitvoeren, of; - funderingspalen schroeven of drukken

Met betrekking tot verblijfplaatsen voor vleermuizen is in het soortgericht vleermuisonderzoek geconcludeerd dat in de onderzochte boom geen vleermuisverblijfplaatsen aanwezig zijn, en dat de boom geen onderdeel is van een essentiële vliegroute of essentieel foerageergebied van vleermuizen. Desondanks wordt in het onderzoek geadviseerd de volgende maatregelen op te volgen bij het uitvoeren van de werkzaamheden:

- werkzaamheden worden bij voorkeur uitgevoerd buiten het broedseizoen (doorgaans 15 maart t/m eind augustus);
- voer altijd vlak voorafgaand aan de werkzaamheden een last-minute check uit op het voorkomen van de aanwezig natuurwaarden. In de tussenliggende periode kan de situatie altijd veranderen;
- werk bij voorkeur bij daglicht en maak geen of minimaal gebruik van (bouw-) verlichting;
- maak voorafgaand aan de werkzaamheden een plan van uitvoering waarbij dieren de kans krijgen tijdig te vluchten. Dit kan bijvoorbeeld door van de ene zijde naar de andere zijde te werken en geen dieren op te sluiten door vanaf twee zijden naar het midden te werken;
- als onverhoopt toch bijzondere of beschermde natuurwaarden worden aangetroffen, staak dan direct de werkzaamheden en neem contact op met een ecologisch deskundige om te bespreken wat eventuele vervolgstappen kunnen zijn;
- het verrichten van de activiteit wordt gestaakt als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is.

Gebiedsbescherming

N2000

Het optreden van (in)directe effecten, zoals verstoring door oppervlakteverlies, geluid, licht, verdroging of vernatting kan als gevolg van de afstand (4,8 km) tussen het plangebied en omliggende Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

Door de aard en omvang van de werkzaamheden, in combinatie met de afstand (4,8 en 6,6 kilometer) tot het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied(en) ('Wieden' en



‘Holtingerveld’) zijn effecten van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten. De omvang en reikwijdte van de stikstofdepositie door de werkzaamheden dienen met een AERIUS-berekening inzichtelijk gemaakt te worden. In maart 2026 is een stikstofonderzoek uitgevoerd naar de aanlegfase van de inlissing (zie bijlage VIII). Een berekening van de gebruiksfase is hierbij niet benodigd omdat de gebruiksfase geen activiteiten bevat die kunnen leiden tot stikstofemissies. Op basis van de resultaten van dit onderzoek kan op voorhand uitgesloten worden dat negatieve effecten op Natura 2000-gebieden optreden ten gevolge van stikstofdepositie.

Natuurnetwerk

Het plangebied ligt buiten het NNN. Voor gronden die buiten het NNN liggen, gelden volgens het provinciale NNN-beleid geen beperkingen. Er zijn daarom geen beperkingen vanuit het provinciaal beleid.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De activiteit vindt plaats buiten een KRW-waterlichaam, en heeft geen mogelijke uitstralingseffecten naar een KRW-waterlichaam.

Houtopstanden

In het plangebied zijn geen houtopstanden aanwezig.

3. Conclusie

De beoogde werkzaamheden ten behoeve van de realisatie van de inlissing leiden tot geen verbodsbepaling omtrent soortenbescherming. Wel dient rekening gehouden te worden met de maatregelen ten behoeve van soortenbescherming zoals weergegeven in tabel 4.2. Daarnaast blijkt uit het stikstofonderzoek dat er geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden optreden ten gevolge van stikstofdepositie. Tot slot worden geen bomen en/of houtopstanden gekapt, gerooid of geveld. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

15. Magneetvelden

1. Toetsingskader

Het omgevingsplan moet een evenwichtige toedeling van functies aan locaties bevatten. De gemeente moet daarbij de kwaliteit van de fysieke leefomgeving waarborgen. Onder de Omgevingswet krijgt dat een bredere invulling waarin het belang van gezondheidsbescherming meegenomen wordt. Toetsing aan het aspect gezondheid is sterk afhankelijk van het gemeentelijk beleid. Er is geen algemeen toetsingskader. Per gemeente dient vastgesteld worden of en hoe er getoetst dient te worden.



2. Resultaten

In het Omgevingsplan van gemeente Meppel is opgenomen dat degene die een activiteit verricht - en er nadelige gevolgen kunnen zijn voor belangen- verplicht is om preventieve maatregelen te treffen ter bescherming van de gezondheid. Rondom hoogspanningsverbindingen ontstaat een magnetisch veld. Sinds 2023 hanteert TenneT het voorzorgsbeleid dat, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is, voorkomen wordt dat burgers langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden die afkomstig zijn van elektriciteitsinfrastructuur en groter zijn dan 0,4 microtesla. Dit is strenger dan de Europese blootstellingslimiet van 100 microtesla. De netbeheerder treft hiervoor maatregelen die zorgen voor een verlaging van de magneetveldsterkte.

Om ongerustheid over magneetvelden bij bewoners te voorkomen heeft TenneT in het verleden bij diverse hoogspanningsstations en ondergrondse kabelverbindingen onderzoek uitgevoerd naar magneetvelden. Daaruit volgt dat de contour van 0,4 microtesla (jaargemiddeld) voor ondergrondse kabelverbindingen op minder dan 25 m uit het hart van de kabel ligt. Voor opstijgpunten geldt dat deze contour op minder dan 40 m van het hek van een opstijgpunt ligt. In de directe omgeving van de nieuwe ondergrondse hoogspanningsverbinding zijn geen woningen aanwezig. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op 470 m vanaf het tracé (Haakswold 24).

3. Conclusie

Magneetvelden vormen geen belemmeringen voor dit project. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit thema vormt geen belemmering voor realisatie van het project.

16. Windhinder

1. Toetsingskader

Windhinder is een aspect van de fysieke leefomgeving (artikel 2.1 Ow). Hierdoor is het een onderdeel van de taak van de gemeente voor het evenwichtig toedelen van functies aan locaties in het omgevingsplan. De Rijksoverheid heeft voor dit aspect van de fysieke leefomgeving geen instructieregels opgesteld, gemeenten hebben de vrijheid om dit zelf in te vullen. Gemeente Meppel heeft geen regels opgenomen in haar Omgevingsplan om windhinder tegen te gaan.

2. Resultaten

De NEN 8100 is een norm voor de beoordeling van het windklimaat. In deze norm zit een beslismodel dat aangeeft wanneer een windonderzoek nodig kan zijn:

- gebouwen hoger dan 30 meter: windonderzoek is nodig;
- beschut gelegen gebouwen, hoogte 15 tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is;



- onbeschut gelegen gebouwen, hoogte tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is.

Het TAM-Omgevingsplan omvat enkel wind-doorlatende bouwwerken, geen gebouwen. Het is niet aannemelijk dat er windhinder zal plaatsvinden door het project van dit TAM-omgevingsplan.

3. Conclusie

Er zal geen windhinder optreden als gevolg van het project. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en vormt het thema wind geen belemmering voor realisatie van het project.

17. Slagschaduw

1. Toetsingskader

In de bruidsschat van het Omgevingsplan zijn regels opgenomen voor de bescherming van slagschaduwgevoelige gebouwen tegen slagschaduw door windturbines.

2. Resultaten

Het onderhavig TAM-Omgevingsplan bevat geen activiteiten die slagschaduw veroorzaken, noch de bouw van slagschaduwgevoelige gebouwen.

3. Conclusie

Slagschaduw is niet relevant voor het project.



5. Juridisch kader TAM-omgevingsplan

1. Toepassing TAM-IMRO

Sinds 1 januari 2024 heeft elke gemeente een omgevingsplan van rechtswege (hierna: het omgevingsplan). In de fase direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit het tijdelijk deel van het omgevingsplan, bestaande uit onder meer de voormalige bestemmingsplannen, beheerverordeningen, uitwerkings- en wijzigingsplannen.

De Omgevingswet integreert wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Het DSO ondersteunt bij de uitvoering van de wet en bestaat uit lokale systemen van overheden en de landelijke voorziening (DSO-LV), zoals Regels op de kaart en het Omgevingsloket. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) ontwikkeld voor organisaties die nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van deze TAMs is TAM-IMRO. Bij TAM-IMRO wordt het omgevingsplan gewijzigd via de - onder de Wet ruimtelijke ordening gebruikte - IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening ruimtelijkeplannen.nl.

De Vereniging Nederlandse Gemeente (VNG) gaat uit van twee varianten van een TAM-IMRO omgevingsplan: de Basisvariant en de Crisis- en herstelwet-variant. Voorliggend TAM-IMRO omgevingsplan is opgezet volgens de Basisvariant. Deze blijft qua vorm en inhoud zo dicht mogelijk bij een bestemmingsplan. Daarbij wordt uiteraard wel aan alle eisen van de Omgevingswet en bijbehorende AMvB's voldaan.

Onderhavig TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. Een hoogspanningskabel op deze locatie is in strijd met het ter plaatse geldende omgevingsplan waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden. Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat los staat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan. Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk (22c) toegevoegd. Onderhavig TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met hoofdstuk 22 van het omgevingsplan (voormalige bruidsschat). Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een preambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22c van het omgevingsplan.

2. Toelichting regels TAM-omgevingsplan

1. Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op het project. Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek



relevant zijn voor het project. Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan niet wordt afgeweken van hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan gemeente Meppel (voormalige bruidsschat).

2. Hoofdstuk 2 - Functies en activiteiten

Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten voor het plangebied beschreven. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP), en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Voor het TAM-omgevingsplan is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan van de gemeente Meppel. Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

3. Hoofdstuk 3 - Algemene regels over functies

Voor dit hoofdstuk zijn er algemene regels opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functieregels in die gelden voor de gehele locatie.

4. Bijlagen bij de regels

Dit zijn de bijlagen waarnaar in de regels wordt verwezen. De overige bijlagen zijn als bijlagen aan de toelichting toegevoegd.

3. Toelichting verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien en dat specifieke functies als zijnde 'functieaanduidingen' worden benoemd. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet door de validator van [ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) komt.



6. Uitvoering, toezicht, handhaving, kostenverhaal en evaluatie

1. Uitvoering

Onder de Omgevingswet hoeft een gemeente niet meer aannemelijk te maken dat een toegedeelde functie er ook zal komen. De gemeente geeft in haar omgevingsplan aan dat een functie op een zekere locatie 'kan' komen. Dat is minder verstrekkend. Pas als zich een concreet initiatief aandient, dat past binnen de toegedeelde functie, wordt onderzocht 'hoe' dat op een aanvaardbare wijze gerealiseerd kan worden. In een omgevingsplan moet de gemeente wel onderzoeken of ontwikkeling op de betrokken locatie in beginsel mogelijk is.

2. Toezicht en handhaving

Het omgevingsplan is bindend voor overheid en burger. Het omgevingsplan biedt het juridisch kader waaruit de bouw- en gebruiksmogelijkheden per locatie kunnen worden afgeleid. Tegelijkertijd kan de gemeente naleving van het omgevingsplan afdwingen door handhavend op te treden tegen strijdig gebruik en/ of illegale bebouwing.

De raad bepaalt ieder jaar in de begroting waar de handhavingsprioriteiten liggen. Handhaving is daarbij geen doel op zich, maar een van de instrumenten om een leefbare en veilige leefomgeving te creëren. Door toe te zien op de naleving van regelgeving wordt een bijdrage geleverd aan de verschillende doelen van de gemeente op het gebied van de veiligheid en leefbaarheid.

Buiten de handhavingsprioriteiten heeft de gemeente in beginsel ook een handhavingsplicht als er een handhavingsverzoek wordt ingediend (de beginselplicht tot handhaving). De gemeente kijkt dan eerst of de overtreding te legaliseren valt. Is dat niet zo, dan wordt overgegaan tot handhaving.

3. Kostenverhaal

Afdeling 13.6 van de Omgevingswet gaat over het kostenverhaal bij activiteiten en activiteiten vanwege gebruikswijzigingen. Daarin is bepaald dat het niet is toegestaan om aangewezen bouw- of gebruiksovereenkomsten te verrichten zonder het kostenverhaal geregeld te hebben. Het kostenverhaal kan daarbij zowel via privaatrechtelijke weg met een overeenkomst als via publiekrechtelijke weg met regels in het omgevingsplan worden vastgelegd.



Voor dit project wordt geen anterieure overeenkomst afgesloten. Er worden enkel leges geheven voor het in behandeling nemen van de aanvraag tot wijzigen omgevingsplan. Hiermee is het kostenverhaal voor dit plan verzekerd.

4. Evaluatie

Er zijn geen planregels rondom omgevingswaarden opgenomen. Monitoring en evaluatie van omgevingswaarden is daarmee niet van toepassing voor dit TAM-omgevingsplan.



7.Participatie

Op grond van artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit wordt bij het vaststellen van een omgevingsplan aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepassen van eventueel gemeentelijk participatiebeleid.

De initiatiefnemer doorloopt een participatietraject op niveau informeren en raadplegen. Het is belangrijk om de omgeving en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding van dit plan. We voeren (individuele) gesprekken met eigenaren van percelen rondom het plangebied. Deze gesprekken vervangen niet de wettelijke mogelijkheden om te reageren (zoals zienswijzen en beroep). Het is een mogelijkheid voor direct betrokkenen (bijvoorbeeld grondeigenaren) om hun opvattingen over de wijziging van het omgevingsplan kenbaar te maken. Het doel van deze gesprekken is om, de perceeleigenaren mee te nemen in het proces, de planningen en om inzicht te krijgen in ieders belang. Daarmee kan het plan mogelijk verbeterd worden en kunnen keuzes gemotiveerd worden. Het gaat er niet om dat iedereen het met de wijzigingen van het omgevingsplan eens is of wordt. De directe omwonenden worden schriftelijk meegenomen in de algemene communicatie rondom de werkzaamheden. Een overzicht van de participatiemomenten die al plaats hebben gevonden is te zien in tabel 7.1. In bijlage IX is een verslag opgenomen van de uitgevoerde participatie.

Het ontwerp-omgevingsplan heeft van 19 november 2025 tot en met 30 december 2025 voor eenieder ter inzage gelegen. Een ieder kon in deze periode zienswijzen indienen. Op het plan zijn twee zienswijzen binnengekomen, waarvan er een na constructief overleg is ingetrokken. Op de behandeling van de resterende zienswijze wordt nader ingegaan in de zienswijzennota welke is opgenomen als bijlage XIII.

Tabel 7.1 Overzicht participatiemomenten

Datum	Wat	Voor wie	Korte inhoud
25/05/25	Informati eavond	Direct omwonenden	Georganiseerd door gemeente Meppel. Informatie over Meppel IV. Tennet sluit aan.
02/06/25	Overleg	Provincies, gemeente	Bestuurlijk overleg Wind en inlussing.
19/5/25	Overleg	Gemeente Meppel	Overleg over aantap punten. Inlussing: kabel inlussing + DON komt 20m uit elkaar ipv 10 vanwege thermische beïnvloeding
lopend	Huis bezoeken	Grondeigenaren	Rentmeester regelen betredingstoestemmingen inclusief werkafspraken maken voor veld- en bodemonderzoeken.
29/01/24	Inloop avond	Grondeigenaren en gebruikers	Uitleg gegeven waar het opstijgpunt zal komen, hoe deze eruit ziet, waar we en waarom we open ontgraving danwel gaan boren. Planning. Vraag: waar moeten wij rekening mee houden.
18/11/24 & 17/03/25	Overleg	Rijkswaterstaat	Kruising van de A32 besproken en opgehaald restricties en eisen.
02/12/24 & 12/05/25	Overleg	WDOD (waterschap)	Restricties en eisen opgehaald.
14/01/24	Overleg	WMD Drinkwater	Restricties en eisen opgehaald.
10/12/24	Overleg	Provincie	Bespreken Windgebieden.



8. Overgangsrecht en inwerkingtreding

Dit TAM-omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop de gemeente het vaststellingsbesluit bekend heeft gemaakt.



9. Overzicht bijlagen

Nr.	Bijlage
I	Vooronderzoek bodem
II	Weging van waterbelangen
III	Bureauonderzoek archeologie
IV	Bureauonderzoek landschap en cultuurhistorie
V	Quickscan natuur
VI	Memo vleermuisgeschiktheidsonderzoek holtes
VII	Soortgericht onderzoek vleermuizen boom Oude Vaart Meppel
VIII	Stikstofonderzoek
IX	Participatieverslag
X	Aanmeldnotitie
XI	Verkennd bodemonderzoek
XII	Verkennd booronderzoek archeologie
XIII	Zienswijzennota



Duurzaamheid in Gemeente Meppel

Gemeente Meppel staat voor duurzaamheid. Dit document is ontworpen voor online gebruik.
Wil je het document toch printen? Print dan in zwart-wit en minimale printkwaliteit.

Kijk voor meer informatie over duurzaamheid in Gemeente Meppel op www.meppel.nl/duurzaam.