

Bestemmingsplan
"Buitensportpark 'De Hei' aan de
Beerderheide in Baarlo"

Gemeente Peel en Maas

Bestemmingsplan "Buitensportpark 'De Hei' aan de Beerderheide in Baarlo"

Gemeente Peel en Maas

Rapportnummer:	211x04237
Datum:	22 november 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer E. Hendrix
Projectteam BRO:	De heren P. Maessen en P. van de Ligt
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, buitengebied, Baarlo, buitensportpark
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 11
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de planologisch-juridische regeling van een nieuw op te richten buitensportpark aan de Beerderheide te Baarlo.

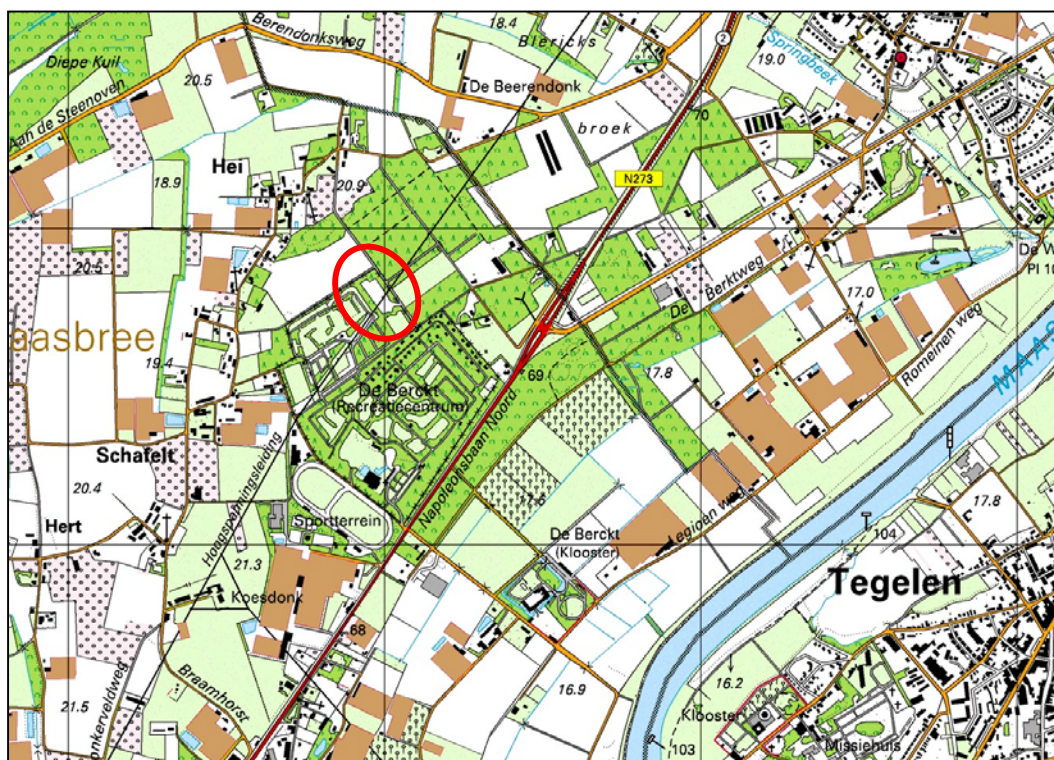
BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
2. HUIDIGE SITUATIE	7
2.1 Gebiedsbeschrijving	7
2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling	9
3. PLANBESCHRIJVING	13
3.1 Planbeschrijving	13
3.2 Ruimtelijke effecten	16
3.3 Nieuwe bestemmingsplanregeling	16
4. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID	19
4.1 Rijksbeleid	19
4.2 Provinciaal beleid	24
4.3 Gemeentelijk beleid	29
5. ONDERZOEKSASPECTEN	33
5.1 Economische uitvoerbaarheid	33
5.2 Milieuaspecten	34
5.2.1 Bodem	34
5.2.2 Wegverkeerslawaaï	34
5.2.3 Luchtkwaliteit	35
5.2.4 Externe veiligheid	36
5.2.5 Milieuzonering	38
5.3 Archeologie	40
5.4 Natuur en landschap	41
5.5 Flora & fauna	42
5.6 Verkeerskundige aspecten	45
5.7 Kabels en leidingen	45
5.8 Waterhuishouding	46
6. JURIDISCHE VORMGEVING	51
6.1 Planstukken	51
6.2 Toelichting op de verbeelding	51

6.3 Toelichting op de regels	51
7. INSPRAAK EN OVERLEG	53
7.1 Vooroverleg	53
7.2 Zienswijzen	53
8. PROCEDURE	55
BIJLAGEN	
Bijlage 1: Wateradvies	
Separate bijlage	
Akoestisch onderzoek (11 oktober 2010)	
Bedrijfsontwikkelingsplan	

1. INLEIDING

Active Sport Groep, gevestigd in Reuver, beschikt over een perceel in de gemeente Peel en Maas, gelegen aan de Beerderheide ongenummerd te Baarlo (oppervlakte 1,1 ha). Het perceel ligt precies tussen het bosgebied De Hei en het recreatiepark "de Berckt" in. De locatie leent zich door deze recreatieve en natuurlijke invloeden perfect voor buitensportactiviteiten. De initiatiefnemer wil op dit terrein dan ook een buitensportpark inrichten voor allerlei groepsactiviteiten, waarbij tevens de mogelijkheid aanwezig dient te zijn voor overnachting(en) op beperkte schaal.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving buitensportpark 'De Hei'

Conform het ter plaatse vigerende bestemmingsplan "de Berckt" is de locatie voorzien van een verblijfsrecreatieve bestemming. Aan deze bestemming zijn bouw mogelijkheden verbonden voor onder andere het oprichten van meerdere recreatiewoningen. Het oprichten van grootschalige verblijfsrecreatieve activiteiten is echter niet gewenst door de initiatiefnemer. De huidige en gewenste buitensportactiviteiten betreffen dagrecreatieve activiteiten, waardoor deze juist niet zijn toegestaan volgens het bestemmingsplan.

Middels onderhavig bestemmingsplan, opgesteld in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), wordt aangetoond dat het buitensportpark in de huidige en beoogde vorm ter plaatse planologisch goed mogelijk is en niet op bezwaren stuit. In dit bestemmingsplan wordt dan ook een nieuwe recreatieve bestemming voor de locatie wettelijk geregeld, waardoor nieuwe gebruiks- en bouw mogelijkheden ontstaan waarbinnen de beoogde dagrecreatieve activiteiten en een beperkte vorm van verblijfsrecreatie mogelijk zijn.



Afbeelding 2. Begrenzing plangebied

Het bestemmingsplan bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding wordt de bestemming weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

De plangrens is afgebeeld op afbeelding 2. Het als zodanig afgebakende gebied zal in het verdere vervolg van dit rapport als “het plangebied” worden aangeduid.

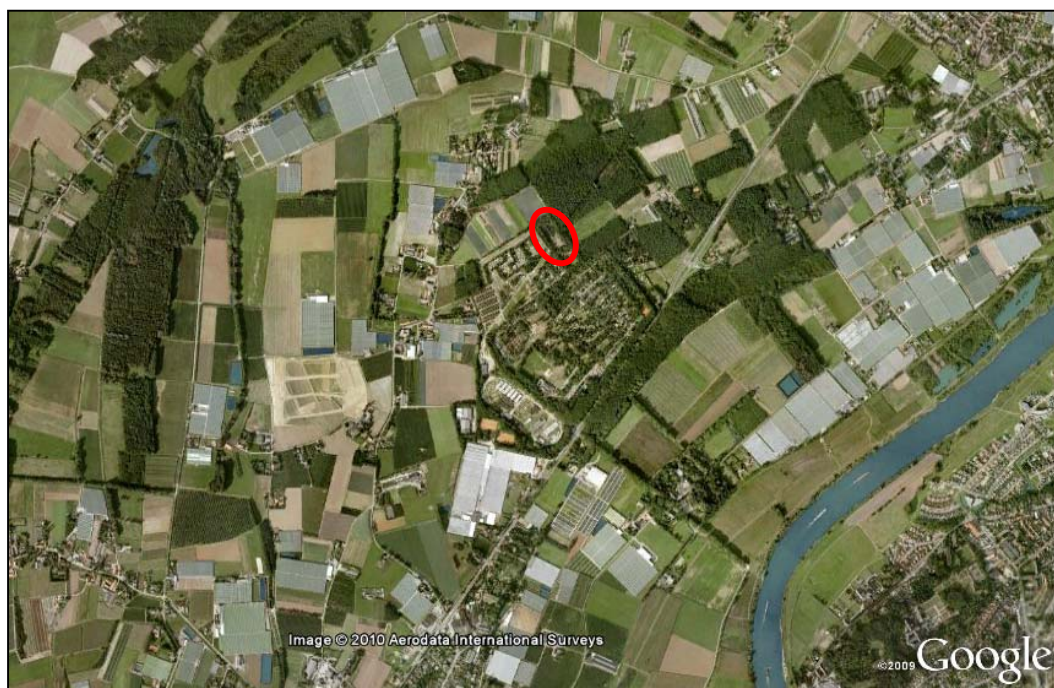
De toelichting is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 komt de bestaande situatie aan bod gevolgd door de toekomstige situatie in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het project verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen in Baarlo, aan de Beerderheide ongenummerd (in de volksmond beter bekend als De Hei). Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Maasbree, sectie L, nummer 511 en heeft een oppervlakte van 1,1 ha.

Baarlo ligt op de westeroever van de Maas en maakt onderdeel uit van de gemeente Peel en Maas. De kern ligt 4 km ten zuiden van Blerick en 5 km ten noorden van Kessel. Baarlo heeft een agrarische oorsprong maar dient ook als forensenplaats voor Venlo. Het dorp heeft een landelijk karakter en afficheert zich als kasteeldorp, vanwege de vier kastelen. Aan de westkant van Baarlo liggen bos- en natuurgebieden, zijnde de Kesselsche Bergen, Dubbroek en De Hei.



Afbeelding 3. Luchtfoto plangebied en omgeving

Het gebied rondom Baarlo heeft een enorme toeristische en recreatieve aantrekkingskracht. Dit komt door de aanwezigheid van de Maas en de bos- en natuurgebieden, met hun landelijk karakter en rust. Tevens is het gebied uitstekend te bereiken via de A73 (Nijmegen – Venlo – Maastricht). Direct ten noorden van Baarlo ligt in het bosgebied De Hei dan ook een groot recreatiepark; "de Berckt". Dit recreatiepark bestaat uit een grootschalige camping, voor zowel tenten als (sta)caravans

en een subtropisch zwemparadijs. Tot eind jaren '90 was hier ook een racecircuit gevestigd.

Het plangebied grenst met de achterzijde aan het kleinschalig landelijk gebied van Baarlo. Het kleinschalige landschap met een afwisseling van bosjes, landschapselementen, verspreide bebouwing en kronkelige wegen onderscheidt zich van het dichte bosgebied De Hei. De verspreide bebouwing kenmerkt zich door burgerwoningen of agrarische bebouwing (voornamelijk kassen).



Afbeelding 4. Zandweg ten noorden plangebied



Afbeelding 5. Noordelijke grens plangebied



Afbeelding 6. Zandweg ten oosten plangebied



Afbeelding 7. Landelijk gebied achter plangebied

Het plangebied ligt direct ten oosten van het recreatiepark de Berckt. Het plangebied ligt dan ook in het bosgebied, alhoewel de overgang naar het landelijk gebied direct ten noorden hiervan ligt. Het plangebied is te bereiken via zandwegen. In de directe omgeving is geen sprake van (woon)bebouwing, behalve de bebouwing van het recreatiepark.



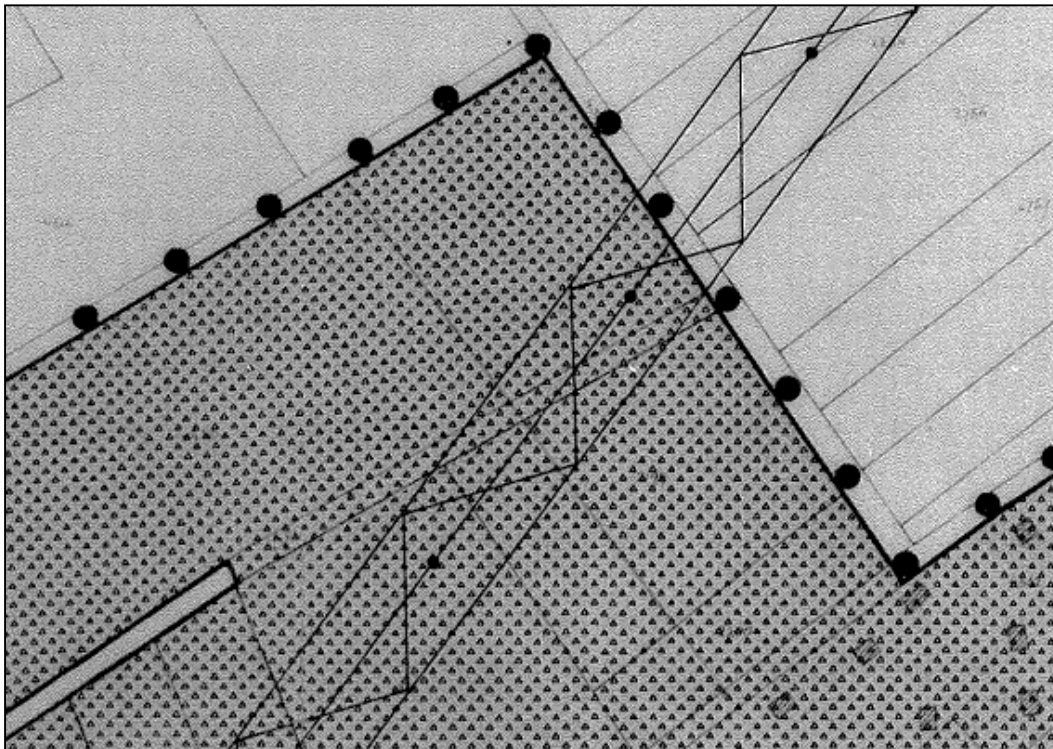
Afbeelding 8. Entree buitensportpark



Afbeelding 9. Impressie huidige situatie

2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling

De gronden van het plangebied vallen binnen het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan "de Berckt" van de voormalige gemeente Maasbree (vastgesteld d.d. 27 november 1984 en goedgekeurd d.d. 16 juli 1985). Volgens het vigerende bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als 'Verblijfsaccommodatie' en gedeeltelijk als 'Beschermingszone'.



Afbeelding 10. Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan

Verblijfsaccommodatie

De als 'Verblijfsaccommodatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor recreatief verblijf in kampeermiddelen en recreatiewoonverblijven alsmede voor de daarbij behorende voorzieningen, met dien verstande dat de gronden, welke tevens bestemd zijn tot 'Beschermingszone', niet bestemd zijn voor recreatief verblijf in kampeermiddelen.

Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen gebouwd worden ten behoeve van verblijfsaccommodatie, waaronder één entreegebouw, kantoor- en recreatieruimten, één campingwinkel, kantine / restaurant, sanitaire units en berguimten, recreatiewoonverblijven en één dienstwoning. Aan deze voorwaarden dient te worden voldaan:

- a. niet minder dan 10% doch niet meer dan 20% van de gronden mag worden benut van recreatiewoonverblijven;
- b. de bebouwingsdichtheid van de recreatiewoonverblijven maximaal 20 per ha mag bedragen;
- c. de oppervlakte per recreatiewoonverblijf maximaal 75 m², de goothoogte maximaal 3,5 m en dakhelling maximaal 60° mag bedragen;
- d. niet minder dan 30% doch niet meer dan 65% van de gronden mag worden benut voor het plaatsen van stacaravans;
- e. per ha maximaal 45 stacaravans mogen worden geplaatst;
- f. niet minder dan 10% doch niet meer dan 40% van de gronden mag worden benut voor het plaatsen van tenten, vouwwagens, tourcaravans en campers;
- g. niet minder dan 5% doch niet meer dan 10% van de gronden mag worden benut voor wegen, paden en parkeergelegenheden;
- h. niet minder dan 5% doch niet meer dan 25% van de gronden mag worden benut voor gemeenschappelijke groenvoorzieningen;
- i. niet meer dan 3% van de gronden mag worden benut voor het oprichten van centrale voorzieningen;
- j. de goothoogte van de gebouwen van de centrale voorzieningen en de dienstwoning maximaal 5 m mag bedragen, met uitzondering van sanitaire units en berguimten waarvan de goothoogte maximaal 4 m mag bedragen;
- k. de inhoud van de dienstwoning minimaal 300 m³ en maximaal 500 m³ mag bedragen;
- l. bij de dienstwoning een vrijstaand of aangebouwd bijgebouw mag worden opgericht met een goothoogte van maximaal 3 m en een oppervlakte van maximaal 60 m²;
- m. de hoogte van andere bouwwerken maximaal 5 m mag bedragen.

Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen voor het bouwen van lichtmasten, antennes en speelapparatuur tot een maximale hoogte van 12 m.

Beschermingszone

De als 'Beschermingszone' aangewezen gronden zijn primair bestemd voor de aanleg, bescherming en onderhoud van de aanwezige hoogspanningsleiding.

Op deze gronden mag geen bebouwing worden opgericht behoudens vrijstelling of een aanlegvergunning.

Conclusie

Door de oppervlakte van het perceel van 1,1 ha kunnen ter plaatse tussen 1.100 en 2.200 m² bebouwd worden met recreati woonverblijven. Gebaseerd op een maximaal grondoppervlak van een verblijf van 75 m² betekent dat er minimaal 15 tot maximaal 30 recreati woonverblijven kunnen worden opgericht ter plaatse. Er bestaat echter een maximum van 20 recreati woonverblijven per hectare. Dat wil zeggen dat ter plaatse 22 recreati woonverblijven zijn toegestaan. Tevens mag er tussen 3.667 en 7.150 m² aan stacaravans geplaatst worden en tussen 1.100 en 4.400 m² aan kampeermiddelen zich op het perceel bevinden. Maximaal 330 m² mag er aan centrale voorzieningen ten behoeve van de verblijfsrecreatieve functie aanwezig zijn. Binnen de beschermingszone van de hoogspanningsleiding mogen deze functies echter niet plaatsvinden.

Er bestaat geen mogelijkheid tot het oprichten van een campingwinkel of dienstwoning op het perceel. Deze mogelijkheden zijn namelijk al ingewilligd door het naastgelegen recreatiepark.

Door de verblijfsrecreatieve bestemming is sprake van veel ontwikkelingsmogelijkheden op het perceel ten behoeve van verblijfsrecreatieve functies. Dagrecreatieve functies zijn echter niet toegestaan.

Ondanks de vrijstellingsmogelijkheid voor het oprichten van speelapparatuur, voldoet het initiatief voor een klimtoren van maximaal 15 m niet aan de voorwaarden. De vrijstelling is namelijk alleen van toepassing tot een maximale hoogte van 12 m.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Planbeschrijving

Sinds de oprichting in 1994 is Active Sport Groep gevestigd in Reuver, in eerste instantie als sportcentrum. In 1999 werd er vanuit het sportcentrum gestart met buitensportactiviteiten zoals begeleide mountainbiketochten, steptochten en andere populaire buitensporten. In 2001 nam Active Sport Groep een gespecialiseerd paintballbedrijf over (De Survivor Paintball te Herkenbosch). Deze locatie is inmiddels gesloten. Er moest gezocht worden naar een nieuwe locatie voor paintball.

Begin 2007 viel het oog op onderhavige locatie, het plangebied. De locatie was geschikt voor paintball om een aantal redenen:

- de locatie is voorzien van een recreatieve bestemming;
- gelegen in de directe nabijheid van Reuver (overzijde van de Maas);
- gemakkelijk bereikbaar via A73;
- gelegen tegen recreatiepark de Berckt;
- perceel is deels bebost en deels open, wat afwisseling biedt voor paintball.

Om de paintballactiviteiten te kunnen faciliteren is een kantine opgericht, in een houten chalet, gelegen midden op het terrein. Deze blokhut was reeds aanwezig. Het terrein was voorheen in gebruik als paardenweide.



Afbeelding 11 en 12. Inrichting van het plangebied

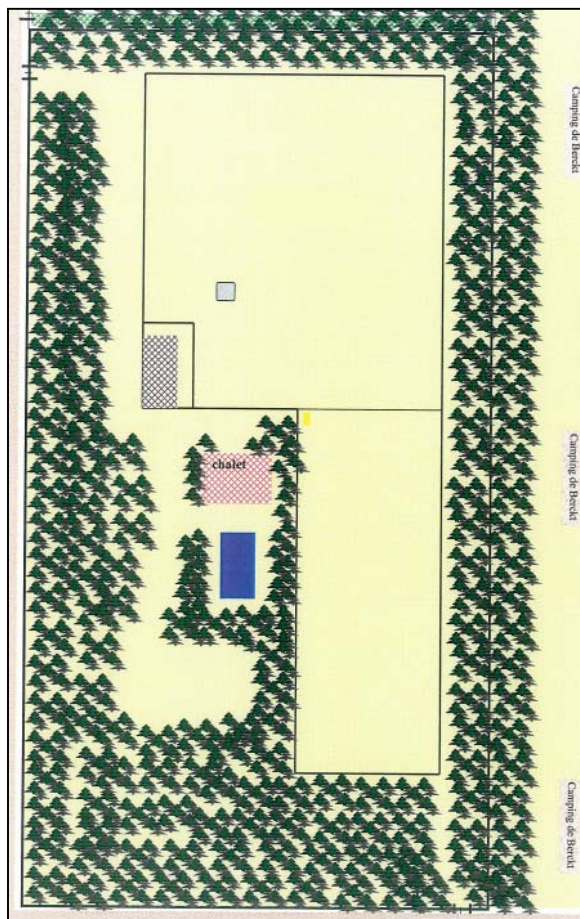
Naast de blokhut is nog een voormalige paardenstal aanwezig op het terrein. Deze wordt nu gebruikt voor opslag. Tevens ligt er een zwembad op het terrein.

Over het plangebied loopt de bovengrondse 150 kV-hoogspanningslijn Buggenum – Belfeld – Blerick (in bezit van TenneT). Hoogspanningsleidingen zijn voorzien van een beschermingszone (strook met recht van opstal).

Bovengemelde hoogspanningslijn bezit een strook met recht van opstal welke zich uitstrekt tot 20 m gemeten naar weerszijden uit het hart van de hoogspanningslijn.



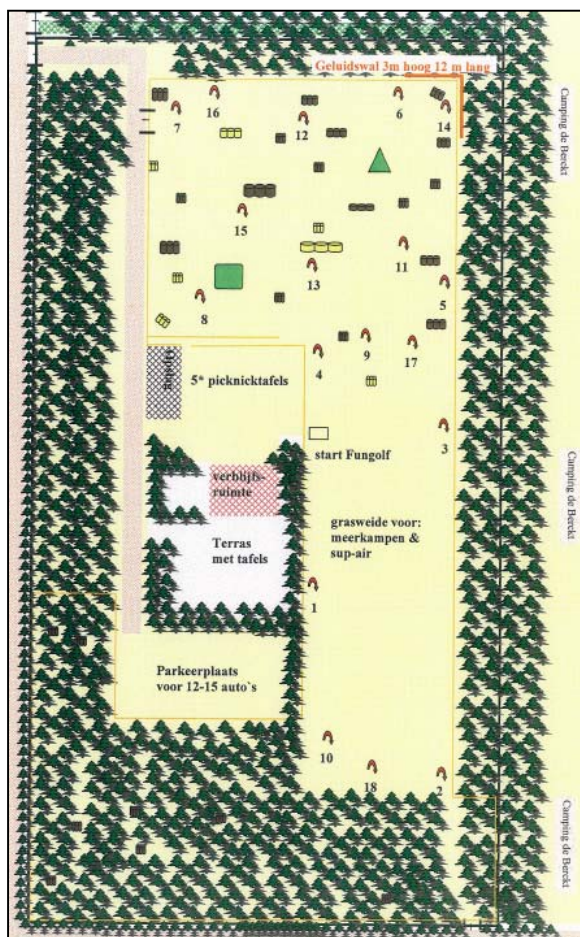
Afbeelding 13 en 14. Inrichting van het plangebied



Afbeelding 15. Plattegrond plangebied bestaande situatie

Nadat de gemeente een positief standpunt had ingenomen over het verzoek van de initiatiefnemer om ter plaatse een buitensportpark te vestigen, is het terrein reeds in gebruik genomen als paintballterrein (paintballen in verenigingsvorm). Deze activiteit zal door onderhavig bestemmingsplan worden gelegaliseerd.

Naast de huidige paintballactiviteiten wil de Active Sport Groep meerdere dagrecreatieve activiteiten voor groepen op het terrein ontplooiën met daarbij de mogelijkheid voor overnachting. Het groepenconcept voor een actief weekend weg komt nog niet voor in de omgeving. Tot de doelgroep behoren vrijzelligengroepen en andere groepen, bedrijven uit het MKB, verenigingen, dagjesmensen en vriendengroepen. Groepen van 5 tot maximaal 30 personen. Overnachting wordt mogelijk gemaakt in een tipi (grote indianentent) of in een chalet. Voor groepen met een grootte van 30 personen zijn meerdere tipi's of chalets benodigd. Een maximum aantal van 6 stuks is voldoende om iedereen te laten overnachten. Meerdere tipi's of chalets zijn niet benodigd.



Afbeelding 16. Mogelijke inrichting van het buitensportpark

De activiteiten die worden aangeboden staan voor een actief weekend samen weg, waarbij de dagelijkse sleur wordt vergeten. De activiteiten betreffen adventure golf, redneck games, militaire stormbaan, balspellen en mountainboarden. Ook zullen er activiteiten in de omgeving plaatsvinden, waarbij het plangebied wordt gebruikt als start- en eindpunt, zoals mountainbiken, triken en steptochten.

De huidige chalet wordt daarbij gebruikt als kantine en sanitairruimte tot de financiële middelen het toelaten om hiervoor een eigen ruimte te bouwen. Alles wordt sober en back to basic ingericht, de eenvoud en minimalistische opzet is onderdeel van het concept. De groepen leren zodoende met elkaar (teambuilding) om oplossingen te bedenken voor eventuele problemen welke zich kunnen voordoen als alle luxe uit het dagelijkse leven niet aanwezig zijn. Het aanwezige zwembad wordt verwijderd en rondom de chalet wordt een verharding aangelegd en komen er picknicktafels te staan. In de nabijheid van de chalet worden tevens de tipi's en / of chalets geplaatst.

Om extra recreatieve mogelijkheden te bieden wil men ter plaatse een klimtoren van maximaal 15 m hoog kunnen oprichten.

3.2 Ruimtelijke effecten

Het buitensportpark wordt opgericht in een relatief onbebouwd gebied. Tevens grenst de locatie tegen het recreatiepark de Berckt, heeft het reeds een recreatieve bestemming en ligt het in een bosgebied. De recreatieve functie sluit daarom perfect aan op de recreatieve functie van de omgeving. Juist doordat er weinig mensen in de omgeving wonen en het perceel in een bosgebied ligt vinden er geen visuele wijzigingen plaats ten opzichte van de huidige situatie, ook al wordt er een relatief hoog element (klimtoren) opgericht.

Uit landschappelijk en ruimtelijk oogpunt stuit het buitensportpark dan ook niet op bezwaren.

3.3 Nieuwe bestemmingsplanregeling

De rechten uit de vigerende bestemmingen hebben betrekking op grootschalige verblijfsrecreatie. Grootschalige verblijfsrecreatie dekt de gewenste activiteiten echter niet. Ten eerste hebben de activiteiten betrekking op dagrecreatie en ten tweede betreft de gewenste verblijfsrecreatie er een op kleine schaal. De verblijfsrecreatieve bestemming wordt daarom omgezet naar de bestemming 'Recreatie' met de mogelijkheid tot dagrecreatie, kleinschalige verblijfsrecreatie en ondergeschikte

horeca (kantine). De beschermingszone van de hoogspanningsleiding wordt als 'Leiding – Hoogspanning' bestemd.

Omdat de exacte invulling van het terrein nog niet bekend is en om de initiatiefnemer voldoende planologische vrijheid te bieden, wordt de recreatieve bestemming zodanig opgesteld dat aan de ene kant voldoende gezekerd is dat er geen natuurwaarden verloren gaan of zich ter plaatse een intensief verblijfsrecreatiebedrijf kan vestigen, maar aan de andere kant de initiatiefnemer voldoende uit de voeten kan zonder telkens een separate procedure te moeten volgen.

Ter bescherming van het aanwezige groen is bijvoorbeeld een omgevingsvergunningstelsel opgenomen, waarmee het bosgedeelte beschermd wordt. Het is niet de bedoeling om bomen te kappen. Indien dit wel het geval is, dient een omgevingsvergunning te worden verkregen.

De inhoud van de nieuwe bestemmingen is gebaseerd op de standaard van de gemeente Peel en Maas en voldoet aan de SVBP2008 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen) en de Wabo (Wet algemene bepaling omgevingsrecht).

4. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de overkoepelende Nota Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006, eveneens een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op het structuurplan, dat is opgesteld als visie voor het nieuwe bestemmingsplan voor het gemeentelijke buitengebied.

4.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

In de Nota Ruimte wordt gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. 'Toelatingsplanologie' maakt plaats voor 'ontwikkelingsplanologie', doordat niet langer alleen beperkingen worden gezien, maar juist ontwikkelingen worden gestimuleerd. Het Rijk stelt alleen nog maar beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen, wanneer een nationaal belang in het geding is.

Ontwikkelingsplanologie werkt vanuit een gebiedsgerichte aanpak, met als doel de ruimtelijke kwaliteit van het gebied vanuit verschillende deelbelangen te verbeteren. Er liggen op een gebied vaak meerdere "ruimteclaims", die ieder hun eigen doelstellingen hebben. Alleen door een synergie op gang te brengen tussen de verschillende deelbelangen, kan er gebiedsgericht maatwerk geleverd worden en kunnen er meervoudige doelen worden bereikt.

In de Nota Ruimte is ten aanzien van bebouwing in het buitengebied aangegeven dat de mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimd worden. Doel hiermee is het economisch draagvlak en de vitaliteit van de meer landelijke gebieden te vergroten. De kwaliteit van het landschap dient echter een volwaardige plaats bij ruimtelijke afwegingen te krijgen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

De groei en samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Van belang daarbij zijn niet alleen de stedelijke mogelijkheden op dit gebied, maar ook de meer landelijke vormen van toerisme en recreatie die in de groene ruimte buiten de steden te vinden zijn.

Het beleid in de Nota Ruimte geeft aan dat de mogelijkheden in het buitengebied verruimd worden om het economisch draagvlak en de vitaliteit van de landelijke gebieden te verhogen. Tegelijkertijd wil het Rijk de mogelijkheden voor toeristische-recreatieve initiatieven verhogen en dan vooral in de groene ruimtes rondom een stedelijk gebied. Dit alles mag echter niet ten koste gaan van het landschap.

Het initiatief voor het realiseren van buitensportactiviteiten ter plaatse past in de gedachte van het Rijk om de toeristisch-recreatieve mogelijkheden in het buitengebied te verhogen. Door de beschutte ligging (omzoomd door bos) heeft het initiatief geen consequenties voor het landschap.

Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;

- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid zijn een zestal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn allen afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* nieuwe functies of bebouwing moet grotendeels geconcentreerd tot stand komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* Het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder en Wet bodembescherming.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* Het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* Ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen dat beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* Ook buiten de werelderfgoedgebieden en de nationale landschappen dient de landschappelijke kwaliteit expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit.
- *Vergroting toeristisch-recreatieve mogelijkheden in het landschap:* Door veranderende toeristisch-recreatieve behoefte van de samenleving dient voldoende ruimte hiervoor geschept te worden.

Hieronder vindt per nationaal belang een afweging plaats:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* Het buitensportpark ligt tegen andere (grootschalige) recreatieve voorzieningen, zoals camping "de Berckt". Nieuwe economische activiteiten in het buitengebied worden toegejuicht, zeker als het toeristisch-recreatieve voorzieningen betreft. Doordat het

initiatief in en tegen een recreatief ensemble wordt gerealiseerd wordt de openheid van het landelijk gebied tevens niet aangetast.

- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* In hoofdstuk 5.2 is de milieukwaliteit en de externe veiligheid beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de genoemde onderdelen.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* Het hemelwater wordt in de huidige situatie afgevoerd op het grondoppervlak. Gezien de aard van dit project, waarbij de verharding slechts op minimale schaal toeneemt, wordt bij het buitensportpark gebruik gemaakt van de bestaande hemelwaterafvoere (afvoer op het maaiveld). Verdere voorzieningen worden niet getroffen. Het project is door de beperkte mate van verharding niet waterhuishoudkundig relevant en heeft geen nadelige effecten op het regionale watersysteem.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* In hoofdstuk 5.5 is het voorkomen van beschermde flora en fauna nader onderzocht. Doordat het buitensportpark grotendeels is gevestigd op een open plek (betreden grasveld), omliggende bomen niet worden gekapt en de activiteiten geen effect hebben op de voorkomende dier- en / of plantensoorten is er geen sprake van overtredingen van de Flora- en Faunawet of Natuurbeschermingswet.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* Het buitensportpark ligt reeds in de bossen. Door dit besloten karakter kunnen de activiteiten plaatsvinden zonder dat deze zichtbaar zijn in het landschap. Het initiatief heeft derhalve geen consequenties op het landschap.
- *Vergroting toeristisch-recreatieve mogelijkheden in het landschap:* De toevoeging van het buitensportpark is een vergroting van het toeristisch-recreatief aanbod in de toch al recreatieve omgeving.

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het buitensportpark in overeenstemming is met de nationale belangen zoals verwoord in de Nota Ruimte en Realisatieparagraaf nationale ruimtelijke belangen.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken.

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied buiten het deel van de Maas ligt waarop het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is. Ook is het plangebied gelegen buiten de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken.



Afbeelding 17. Uitsnede kaart Waterwet

Het plangebied valt daarom buiten de gebieden waarop de Waterwet van toepassing is.

Boswet

Het doel van de Boswet is het instandhouden van het bosareaal in Nederland, dat wil zeggen: de letterlijke oppervlakte aan bos.

De Boswet is van toepassing op alle bossen en houtopstanden buiten de bebouwde kom en groter dan 1000 m² of rijbeplantingen van meer dan 20 bomen. Struikbeplanting groter dan 1000 m² valt ook onder de Boswet, met uitzondering van eenrijige geschoren meidoornheggen die als zodanig zijn aangelegd en beheerd. Spontane bosopslag langs sloten, op natuurterreinen en op braakliggende terreinen valt onder de Boswet zodra er sprake is van een bedekkingspercentage van 60% en de opslag vijf jaar of ouder is.

Voor het kappen van bos of bomen die onder de Boswet vallen, geldt op basis van de Boswet een meldingsplicht. Deze melding moet minimaal één maand en maximaal één jaar voor de kapwerkzaamheden gedaan zijn aan Dienst Regelingen middels een daarvoor bestemd formulier.

Bij elke melding wordt beoordeeld of de voorgenomen velling uit oogpunt van natuur en landschapsschoon aanvaardbaar is. Op basis hiervan kan in uitzonderlijke gevallen een kapverbod overwogen worden. Wanneer er geen bezwaar is om bos te kappen verplicht de Boswet om de grond waarop het bos heeft gestaan binnen 3 jaar opnieuw in te planten.

De Boswet verplicht om de grond waarop het bos heeft gestaan binnen 3 jaar opnieuw in te planten. Indien mogelijk is herplanting door natuurlijke verjonging ook toegestaan. Waar natuurlijke verjonging niet mogelijk of te verwachten is, bijvoorbeeld bij lintbeplantingen minder dan 30 meter breed, moet geplant worden met soorten die aansluiten bij de groeiplaats.

Op het plangebied is bos aanwezig met een grotere oppervlakte dan 1000 m². De Boswet is daarom van toepassing zodra bomen gekapt worden. In principe is het niet beoogd om bomen te kappen, maar mocht dit aan de orde komen dan dient een melding bij Dienst Regelingen te worden gedaan.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2008 en 2010 is het POL2006 geactualiseerd aan de nieuwe ruimtelijke wetgeving. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van land-

schap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

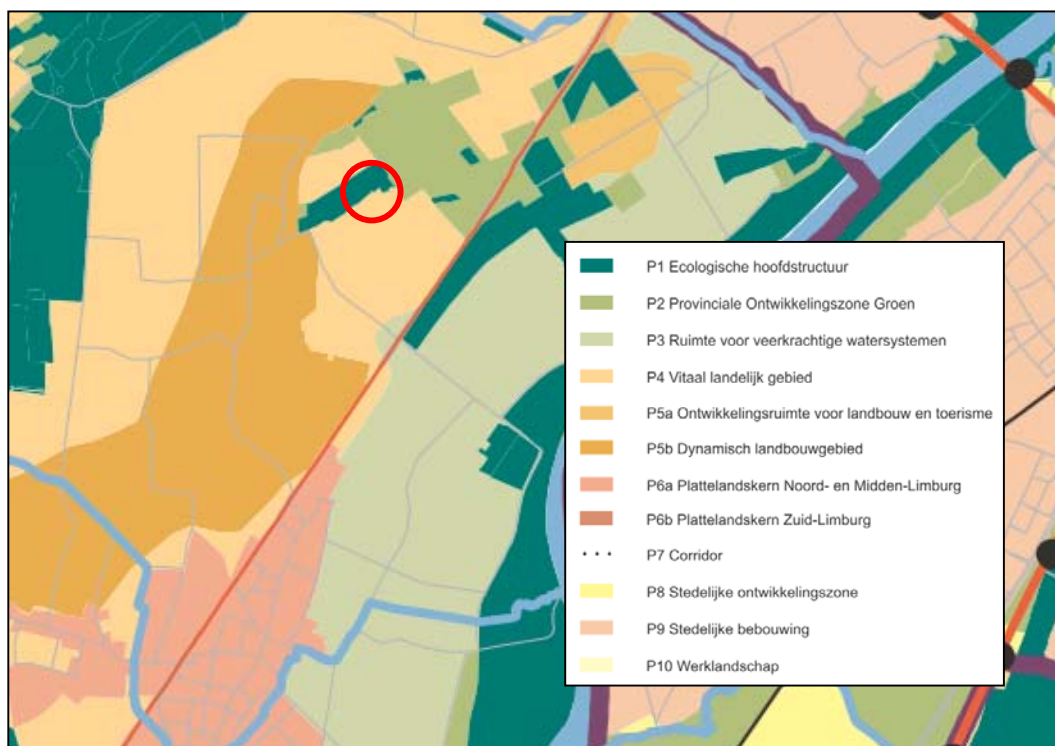
Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek en vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied. Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit er als geheel op vooruit gaat.

Het plangebied ligt buiten de grens 'Stedelijke dynamiek' van Venlo.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. Het plangebied is gelegen in perspectief 1 'Ecologische Hoofdstructuur'.

Perspectief 1 omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water en beken met een specifiek ecologische functie (SEF-beken). Erbinnen liggen bijzondere natuurgebieden zoals Nationale Parken, Natuurbeschermingswetgebieden, waardevolle bossen en de gebieden die zijn aangewezen (of aangemeld) als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Het gaat in alle gevallen om gebieden van nationale of Europese betekenis. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke hoofdstructuur volgens de Nota Ruimte. Binnen de EHS komen hier en daar op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor variërend van infrastructuur, landbouwgronden tot militaire terreinen, woningen en toeristische voorzieningen. In de POL-aanvulling EHS zijn gedetailleer-

dere kaarten opgenomen van perspectief 1 met daarbinnen onderscheiden de verschillende gebiedstypen.



Afbeelding 18. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Het provinciaal beleid, zoals verwoord in het POL2006 (het Rijksbeleid volgend), voorziet in het verschaffen van mogelijkheden van toeristisch-recreatieve initiatieven in het buitengebied. Het buitensportpark is echter gelegen in een gebied dat primair is bedoeld voor natuur en natuurontwikkeling (perspectief 1). Door de aanwijzing van het terrein als EHS is recreatief gebruik ter plaatse in feite ongewenst, maar niet onmogelijk. De locatie is namelijk al jaren in recreatief gebruik (weliswaar in extensieve vorm), is voor een intensieve vorm van verblijfsrecreatie bestemd, ligt tegen een recreatief ensemble aan en het belangrijkste, de locatie betreft grotendeels een gemaaid grasveld, waardoor het perceel weinig natuurwaarden bevat en de activiteiten die plaatsvinden hebben geen negatieve effecten voor de natuurlijke omgeving. Hier wordt verder op ingegaan in navolgende paragrafen.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POL-beleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen.

Het plangebied is gelegen buiten de contour van Baarlo, dus in het buitengebied. Bij ontwikkelingen in het buitengebied is in de meeste gevallen het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Doel van het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is om de provincie, maar ook de gemeenten, een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Het LKM is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied. Het LKM komt voor uit de vroegere kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, BOM+ en VORM.

Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

Bij het buitensportpark is reeds bebouwing toegestaan voor verblijfsrecreatie (maar deze is niet gerealiseerd), het LKM is niet van toepassing op bestaande rechten. Bebouwing ter plaatse heeft plaatsgevonden in de vorm van de chalet, het zwembad en de voormalige paardenstal, ook dit betreffen bestaande rechten (voor centrale voorzieningen).

Het buitensportpark is op basis van het LKM mogelijk. In dit geval is sprake van een locatie die gelegen is in de bossen. Het initiatief heeft daarmee geen consequenties voor het omringende landschap.

Een extra tegenprestatie hoeft niet geleverd te worden, aangezien de oppervlakte recreatieve bestemming niet wordt vergroot of extra bebouwingsmogelijkheden worden geboden.

POL-herziening op onderdelen EHS

Op 14 oktober 2005 hebben Provinciale Staten de 'POL-herziening op onderdelen EHS' vastgesteld. Het vroegere POL kende naast de landelijk te realiseren Ecologische Hoofdstructuur ook het ruimere begrip Provinciale Ecologische Structuur (PES). De EHS-gebieden in Limburg maken daar deel van uit. Dat leidde in de praktijk tot onduidelijkheden over het gebruik van de juiste terminologie en bijbehorende beschermingsniveaus. De provincie heeft daarom voor die delen van de PES die geen EHS zijn, het begrip Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) geïntroduceerd. De naam PES is hiermee verdwenen. De provincie Limburg zet naast de inspanningen om EHS-doelstellingen te realiseren, actief in op de realisatie van de POG, onder meer door programmering in gebiedsprogramma's en jaarplannen in het kader van het gebiedsgericht plattelandsbeleid.

Ligging in de EHS

Het beleid voor de EHS is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader, het nee, tenzij regime.

Binnen de EHS zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Alleen bij groot openbaar belang en het ontbreken van reële alternatieven zal per geval beoordeeld worden of het belang van de activiteit opweegt tegen het belang van de te beschermen waarden.

De activiteiten die ter plaatse van de EHS gaan plaatsvinden (en deels al plaatsvinden) hebben betrekking op de buitensportactiviteiten. Het ter plaatse aanwezige grasveld en bos worden al jarenlang gemaaid en betreden. Er is geen sprake van de aanwezigheid van specifieke natuurwaarden. Het omliggende bosgebied heeft deze natuurwaarden uiteraard wel.

Door het ontbreken van specifieke natuurwaarden in het plangebied zijn recreatieve activiteiten binnen de EHS toch toegestaan. De recreatieve activiteiten mogen echter geen nadelige effecten op het omringende natuurgebied veroorzaken, in welke vorm dan ook. Doordat recreanten het natuurgebied in principe niet zullen betre-

den, hebben deze effecten voornamelijk betrekking op de activiteiten op het terrein zelf. Een akoestisch onderzoek heeft aangetoond dat er geen sprake is van een nadelige akoestische situatie ter plaatse (zie paragraaf 5.4). Paintball is een vrijwel natuurvriendelijke sport welke door de gebruikte balletjes geen negatieve invloed op het milieu achterlaten. De balletjes bestaan uit een glucoseschil (suiker) gevuld met levensmiddelkleurstoffen. De balletjes welke niet stuk gaan bij een treffer lossen na verloop van tijd op en laten geen sporen achter.

De recreatieve functie brengt daarom geen nadelige consequenties voor de waarden in de EHS teweeg.

Gelet op de vigerende recreatiebestemming is de aanwijzing van EHS niet op z'n plaats. Blijkens de POL-kaart voor Recreatie en Toerisme (kaart 5h) heeft het terrein, samen met camping "de Berckt" reeds een recreatieve functie. Er bestaat zodoende een discrepantie tussen de natuurlijke en recreatieve kaarten van de provincie. Het ligt daarom voor de hand dat de provincie in de komende herziening van het EHS-beleid het terrein buiten de EHS laat.

4.3 Gemeentelijk beleid

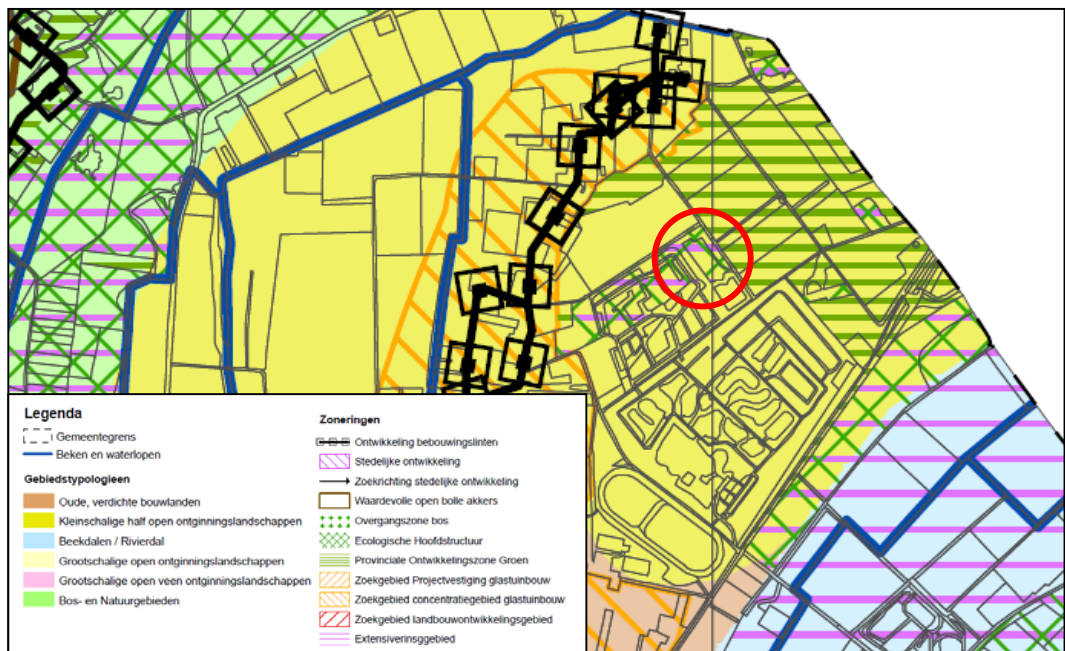
Structuurplan Peel & Maas

De gemeente Peel en Maas heeft besloten om voor het gehele buitengebied één nieuw bestemmingsplan op te stellen; bestemmingsplan buitengebied Peel & Maas. Vooruitlopend hierop is het structuurplan Peel & Maas opgesteld. De raden van de voormalige gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel hebben gezamenlijk op 17 december 2008 het structuurplan vastgesteld.

Landschap

Blijkens het structuurplan ligt het plangebied in een gebied dat getypeerd kan worden als een 'Kleinschalig half open ontginningslandschap'. Het kleinschalige landschap met een afwisseling van bosjes, landschapselementen, verspreide bebouwing en kronkelige wegen onderscheidt zich van het landschap van de omliggende groot-schalige ontginningsgronden. Landbouw, bos en recreatie zijn de functionele dragers van het landschap. Deze afwisseling in landelijke functies biedt eveneens veel mogelijkheden voor natuurwaarden, waarbij bijzondere flora en fauna door de verscheidenheid aan biotopen een kans krijgen. Kleinschalige landschappen zijn bij uitstek geschikt voor de versterking van verschillende vormen van recreatie.

Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant:



Afbeelding 19. Uitsnede plankaart structuurplan Peel & Maas

Doel ruimtelijk-landschappelijk:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief kleinschalige, half open ruimten met bosjes, houtwallen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van het kleinschalige half open karakter met bosjes en houtwallen;
- versterking van het half open landschap van weilanden en akkers vanwege de aanwezige cultuurhistorische en landschappelijke waarden;
- realisatie van een verdere landschappelijke verdichting door weg-, perceelsrand- en erfbeplantingen in de halfopen linten;
- behoud van waardevolle doorzichten. Realisatie van een landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van recreatie.

Ontwikkeling ruimtelijk-functioneel:

- beperkte toelating van verschillende economische functies in vrijkomende agrarische bedrijfgebouwen;
- versterking van functies wonen (ruimte-voor-ruimte), werken (verschillende vormen van recreatie) en (verbrede) landbouw met name in de linten;
- binnen de landbouw een beperkte toelating van (tijdelijke) teeltondersteunende voorzieningen.

EHS

Conform de plankaart van het structuurplan ligt het plangebied in EHS gebied. Hierop wordt nader ingegaan bij het provinciaal beleid.

Verblijfsrecreatie

In het buitengebied van Peel en Maas zijn enkele grootschalige campings gelegen. Deze zorgen zowel direct als indirect voor een aanzienlijke bijdrage aan de werkgelegenheid en economische vitaliteit.

Naast de grootschalige campings zijn in het buitengebied diverse kleinere verblijfsrecreatieve voorzieningen aanwezig. In principe wordt gestreefd naar behoud en verbetering van de kwaliteit van de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen. Bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen worden in principe bestemd conform de huidige situatie.

Dagrecreatie

De aanwezigheid van dagrecreatieve voorzieningen kan grote invloed hebben op de aantrekkelijkheid van het gebied voor zowel dag- als verblijfstoeristen. De aard van dagrecreatieve voorzieningen kan afhankelijk van het gebied en de doelgroep sterk verschillen.

Er is een veelheid aan verschillende bestaande elementen die van belang zijn in het kader van dagrecreatie. Enerzijds kan worden gedacht aan routestructuren, zoals fiets- en wandelpaden. Ook bestaande cultuurhistorische elementen, zoals kastelen en burchten in het landschap kunnen aangemerkt worden als recreatieve voorziening. De aantrekkelijkheid hiervan is mede afhankelijk van de wijze van exploitatie van het betreffende element. De meer in het oog springende dagrecreatieve voorzieningen zijn functies die specifiek voor dit doel zijn opgericht, zoals pret- en themaparken.

Gestreefd wordt naar behoud en versterking van de bestaande dagrecreatieve voorzieningen. De criteria voor beoordeling van verzoeken om medewerking voor uitbreiding zijn:

- het initiatief mag geen aantasting betekenen van bestaande natuur, landschappelijke, cultuurhistorische, abiotische en archeologische waarden;
- er mag geen sprake zijn van onevenredige verkeerskundige effecten;
- geen milieuhygiënische belemmeringen opleveren voor omliggende functies;
- het initiatief moet een tegenprestatie leveren gericht op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit welke gebaseerd wordt op het ter plaatse geldend gebiedstype.
- het initiatief heeft uitbreiding nodig om een interne kwaliteitsslag te maken. Nadrukkelijk moet hierbij vermeld worden dat alleen het verkrijgen van een beter bedrijfsresultaat niet als verbetering van de kwaliteit wordt aangemerkt.

Voor nieuwe initiatieven voor dagrecreatie geldt:

- het initiatief mag geen aantasting betekenen van bestaande natuur, landschappelijke, cultuurhistorische, abiotische en archeologische waarden;
- er mag geen sprake zijn van onevenredige verkeerskundige effecten;

- geen milieuhygiënische belemmeringen opleveren voor omliggende functies;
- het initiatief moet een tegenprestatie leveren gericht op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit welke gebaseerd wordt op het ter plaatse geldend gebiedstype;
- de nieuwe toeristisch-recreatieve functie moet een duidelijke meerwaarde hebben ten opzichte van de bestaande toeristisch-recreatieve structuur in de regio;
- 'Meer van hetzelfde' moet vermeden worden. Nieuwe bedrijven zijn dus welkom. Wel dienen de nieuwe voorzieningen een meerwaarde op te leveren voor de toeristisch-recreatieve structuur van de subregio. Ondernemers worden uitdrukkelijk uitgedaagd om gebruik te maken van bestaande kwaliteiten in de subregio om een aantrekkelijk toeristisch-recreatief product neer te zetten;
- de behoefte om voor de toeristisch-recreatieve sector meer duidelijkheid en zekerheid te bieden wordt gevoeld. Een verdere invulling zal opgenomen worden in de Structuurvisie.

Conclusie structuurplan

De ligging van het plangebied in een kleinschalig landschap biedt kansen voor de ontwikkeling van recreatie, waarbij behoud en versterking van de landschappelijke karakteristiek uitgangspunt is. In dit geval is behoud van de landschappelijke karakteristiek aan de orde omdat het initiatief is gelegen in een bosgebied. Er is daardoor geen plek meer aanwezig voor nieuwe landschappelijke elementen op het terrein.

Recreatie en toerisme zijn een belangrijke gemeentelijke pijler (creëren werkgelegenheid en verbeteren economische vitaliteit). Blijkens het structuurplan worden bestaande recreatieve voorzieningen dan ook gehandhaafd. Hiermee wordt gedoeld op de huidige situatie zoals gebleken uit inventarisatie. Onderhavig perceel maakt in de praktijk geen deel uit van een bestaande verblijfsrecreatieve voorziening, anders dan de bestaande bebouwing. In het nieuwe bestemmingsplan buitengebied zal de verblijfsrecreatieve weliswaar overeind blijven, maar is het de intentie om een bouwvlak rond de bestaande bebouwing te leggen conform de vergunde situatie. Door onderhavige planontwikkeling wordt beoogde de verblijfsrecreatieve bestemming te wijzigen in een dagrecreatieve bestemming.

Aan de genoemde voorwaarden voor het toestaan van een nieuw dagrecreatief initiatief wordt voldaan, waarbij de ligging tegen camping "de Berckt" als meerwaarde geldt.

Vanuit het structuurplan bestaan er daarom geen belemmering voor wat betreft onderhavig initiatief.

5. ONDERZOEKSASPECTEN

Bij de toekenning van de nieuwe bestemming dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

Het onderhavige bestemmingsplan behoudt mede deels de rechten zoals die in het vigerende bestemmingsplan reeds gelden. Voor de te behouden rechten van het bestemmingsplan behoeft dan ook geen onderzoek te worden uitgevoerd. De bestemde ontwikkelingen zijn immers reeds toegestaan op deze delen.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grewwet) in werking getreden. De Grewwet is van toepassing.

De toepassing van de Grewwet richt zich voor het afdwingbare kostenverhaal, op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in het Bro:

- de bouw van een of meerdere woningen;
- de bouw van een of meerdere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1000 m²;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m².

Gezien bovenstaande is bij de oprichting van het buitensportpark geen sprake van een bouwplan.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente behoeft derhalve geen overeenkomst gesloten te worden.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van het wijzigen van de bestemming, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie.

Toetsing

In dit geval is het perceel al voorzien van een recreatieve bestemming. Hiervoor hoeft de bodemkwaliteit niet aangetoond of onderzocht te worden.

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Achtergrond

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Toetsing

Een buitensportpark is in de zin van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelige object. Een nader onderzoek naar de effecten van wegverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 .

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Toetsing

Hieruit blijkt dat een project pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt.

Het buitensportpark haalt dergelijke aantallen bij lange na niet. Het project valt daarom ruim onder de 3 % grens voor PM10 of NO2 en draagt dan ook 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Het buitensportpark zorgt dan ook niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.2.4 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen¹ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen² vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

¹ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

² Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsg gebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Toetsing

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Aan de hand van deze Risicokaart is nagegaan of er risico's aanwezig zijn in of rond het plangebied. Dit blijkt niet het geval te zijn.

Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In de omgeving van het plangebied zijn op basis van vigerende bestemmingsplannen en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid hoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

Spoor

Uit de 'Risicoatlas Spoor, Vervoer van gevaarlijke stoffen over de vrije baan'³ blijkt dat over de spoorlijn Roermond – Venlo (die op een afstand ligt van 2,7 km) geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

³ Rijkswaterstaat Adviesdienst Verkeer en Vervoer, juni 2001

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. In de omgeving van de projectlocatie is de A73 gelegen. Deze weg is echter gelegen op meer dan 200 meter van de projectlocatie (circa 2,5 km). Het plangebied is tevens daarvoor niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van de A73.

Het buitensportpark ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour of een invloedsg gebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, water of buisleiding) vanwege groepsrisico. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het project.

5.2.5 Milieuzonering

Achtergrond

Het plangebied ligt op een afstand van circa 225 m van de dichtstbijzijnde woning (Hei 17) of 0 m van het dichtstbijzijnde bedrijf; camping de Berckt.

Er dient bekeken te worden of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die gehinderd kunnen worden door onderhavig project of waarvan het project juist hinder ondervindt.

De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering 2009", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' ;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaten en anderzijds de uiterste situering van een milieugevoelig object. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toe-

gepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Toetsing

De omgeving van De Hei kenmerkt zich door een landelijk karakter, met enerzijds agrarische bedrijven (glastuinbouw en intensieve veehouderijen) en anderzijds natuur en recreatie. Het buitensportpark heeft volgens de (indicatieve) lijst een milieuzone ten opzichte van de omliggende functies. Volgens de lijst valt de functie onder de omschrijvingen "Veldsportcomplex (met verlichting)" waarvoor de volgende richtafstanden gelden:

- voor het aspect 'geurhinder' => 0 m
- voor het aspect 'stofhinder' => 0 m
- voor het aspect 'geluidhinder' => 50 m
- voor het aspect 'gevaar' => 0 m

Voor het aspect 'geluid' dient een afstand te worden aangehouden van 50 m tot milieugevoelige functies. Het buitensportpark zal voor omliggende milieugevoelige functies dan ook geen hinder veroorzaken. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie (woning Hei 17) ligt namelijk op ongeveer 225 meter.

De meest gebruikte huur paintballwapens zijn voorzien van lopen met boringen welke een duidelijk hoorbaar lager brongeluid maken dan de vroegere. Daar waar jaren terug het brongeluid vaak meer dan 100 dB betrof zijn tegenwoordig de meest gangbare wapens een stuk stiller en komt men in het ergste geval niet boven de 80 dB direct bij het huurwapen. De instelmogelijkheden voor uitgaande druk en de steeds modernere instelbare luchtsystemen dragen hieraan bij. Hierdoor komt het dat op een paintballterrein de geluidswaardes doorgaans ver beneden de toegestane ter plaatse geldende geluidsnormen blijven en er geen overlast veroorzaakt wordt voor de omgeving. Sportspelers zijn binnen de geluidsmetingen een verhaal apart, sportspelers schieten vaak in tegenstelling tot de huurwapens welke mechanisch werken, met electropneumatische wapens welke bijna niet hoorbaar zijn en doorgaans afhankelijk van het type wapen een brongeluid van ongeveer 60-70 dB veroorzaken en op enkele meters afstand alleen een hoorbare kleine plof veroorzaken. De ter plaatse akoestische situatie is onderzocht middels een akoestisch onderzoek⁴ (zie separate bijlagen). De resultaten van dit onderzoek worden hieronder weergegeven.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit de berekeningen blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de woning Hei 17 maximaal 20 dB(A) in de dagperiode is. Ter hoogte van de recreatiewoningen van de Berckt is dit maximaal 28 dB(A) en ter hoogte van de kampeerplaatsen (ook van de Berckt) is dit maximaal 42 dB(A). Voor de woning aan

⁴ Akoestisch onderzoek Paintball-park Hendriks, 11 oktober 2010, projectnummer: 2009.4.i.1.R03

de Hei 17 wordt voldaan aan de richtwaarden van 40 dB(A) zoals deze van toepassing in het kader van handreiking industrielawaai en vergunningverlening. En voor de kampeerplaatsen en de recreatiewoningen wordt ruimschoots voldaan aan een richtwaarde van 50 dB(A). Hierbij kan tevens opgemerkt worden dat de paintballactiviteiten tijdens het kampeerseizoen zeer beperkt zijn.

Maximale geluidsniveaus

De piekgeluiden bedragen maximaal 45 dB(A) ter plaatse van de woning Hei 17 in de dagperiode. Ter hoogte van de recreatiewoningen is dit maximaal 54 dB(A) en ter hoogte van de kampeerplaatsen 70 dB(A). Ter hoogte van de recreatiewoning en de kampeerplaats wordt de streefwaarde van 50 dB(A) weliswaar overschreden, er wordt wel voldaan aan de grenswaarden van 70 dB(A) voor de dagperiode. Ook hier kan opgemerkt worden dat de piekgeluiden tijdens het kampeerseizoen zeer beperkt zullen zijn.

Indirecte hinder

De geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking is minder dan 50 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde zoals dit opgenomen is in de circulaire verkeersaantrekkende werking van het ministerie van VROM van 29 februari 1996.

Voor de woning Hei 17 en het naastgelegen campingterrein levert het buitensportpark dan ook geen geluidshinder op.

5.3 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.

- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgroningen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

De gemeente Peel en Maas heeft nog geen eigen archeologisch beleid opgesteld. De provinciale richtlijnen zijn dan richtinggevend.

Toetsing

Volgens de Cultuurhistorische waardenkaart Limburg ligt het plangebied in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. In principe is daarom een archeologisch onderzoek noodzakelijk, tenzij het plangebied kleiner is dan 2.500 m². In dit geval is het plangebied weliswaar groter dan 2.500 m², maar het deel dat bebouwd kan worden zijn bestaande rechten. Met de toevoeging van dagrecreatieve functies wordt het plangebied niet extra bebouwd, waardoor verstoring van de bodem hier niet plaatsvindt. Een nader archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

5.4 Natuur en landschap

De buitensportactiviteiten vinden plaats op een gebied dat volgens het POL2006 is aangeduid als EHS. EHS gebieden zijn louter bedoeld voor natuur

De activiteiten die ter plaatse van de EHS plaatsvinden hebben voornamelijk betrekking op de buitensportactiviteiten. Deze nieuwe dagrecreatieve activiteiten mogen geen nadelige effecten op het omringende natuurgebied veroorzaken, in welke vorm dan ook. Doordat recreanten het natuurgebied in principe niet zullen betreden, hebben deze effecten voornamelijk betrekking op de geluidsproductie van het

terrein zelf. Een akoestisch onderzoek heeft aangetoond dat er geen sprake is van een nadelige akoestische situatie ter plaatse (zie paragraaf 5.2.5).

De als EHS aangewezen gebied heeft geen tot weinig natuurwaarden door hun inrichting, beheer en gebruik. Ondanks het ontbreken van natuurwaarden rechtvaardigt de aanwezigheid van EHS om een goedoverwegen en onderbouwd plan. In de vorm van het akoestisch onderzoek is gebleken dat er geen negatieve consequenties zijn verbonden om de recreatieve functie ter plaatse toe te staan in relatie met het omliggende EHS gebied.

Gelet op de vigerende recreatiebestemming is de aanwijzing van EHS niet op z'n plaats. Blijkens de POL-kaart voor Recreatie en Toerisme (kaart 5h) heeft het terrein, samen met camping de Berckt" reeds een recreatieve functie. Er bestaat zodoende een discrepantie tussen de natuurlijke en recreatieve kaarten van de provincie. Het ligt daarom voor de hand dat de provincie in de komende herziening van het EHS-beleid het terrein buiten de EHS laat.

5.5 Flora & fauna

Achtergrond

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff-wet) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten.

Sinds 22 februari 2005 is een AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB, betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit zal sprake zijn van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- Niveau 1: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.
- Niveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten (tabel 3). In een op te stellen gedragscode⁵ moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.

⁵ De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

- Niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Tegen deze achtergrond is het plangebied beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. Daarbij is gebruik gemaakt van vrij beschikbare gegevensbronnen, zoals provinciale verspreidingsatlassen. Natuurloket is geraadpleegd: er zijn echter geen gegevens aangekocht omdat er volgens Natuurloket geen geschikte gegevens voorhanden zijn.

Toetsing

Ecologische beschrijving plangebied

Het plangebied ligt precies tussen een bosgebied en bosrijke camping in. Het perceel wordt dan ook omgeven door bos.

Het plangebied zelf kenmerkt zich als een grasveld, maar ook een deel als bos. Al jarenlang wordt het plangebied recreatief gebruikt, maar hebben op het grasveld ook paarden gegraasd. Het grasveld heeft een gemaaid karakter. Tevens staat een chalet en voormalige paardenstal op het perceel.

Gebiedsbescherming

Uit de Gebiedendocumenten van Natura 2000 blijkt dat het plangebied niet in de directe nabijheid van een Habitat- of Vogelrichtlijngebied ligt. De provincie Limburg werkt met de (Rijks-) Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar tevens met de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Het plangebied ligt deels binnen de EHS. Hierop wordt in de paragrafen 4.2 en 5.4 nader op ingegaan. Verwezen wordt naar deze paragrafen.

Aangezien geen bomen gekapt worden is de Boswet niet van toepassing. Zodra het verwijderen van bomen aan de orde is, is de Boswet wel van toepassing (zie paragraaf 4.1).

Beschermde soorten

Natuurloket geeft per km² weer welke soortgroepen daar voorkomen en of daarbij wettelijk beschermde soorten en / of soorten van de Rode lijst voorkomen. De globale verspreidingsgegevens van Natuurloket (www.natuurloket.nl) geven alleen een

indicatie, omdat de gegevens verstrekt worden op km²-schaal. Het plangebied ligt binnen de km-hokken 204-373 en 205-373⁶. Uit de opgave van Natuurloket blijkt dat alleen dagvlinders goed onderzocht zijn en zoogdieren en vaatplanten slecht tot matig.

Blijkens de provinciale opgave komt in het plangebied de vogelsoort Gekraagde Roodstaart voor.

Planten

Het plangebied is begroeid met slechts enkele zeer algemene kruidachtige soorten en uiteraard de hoog opgaande bomen. In een dergelijke vegetatie is het voorkomen van beschermde plantensoorten met zekerheid uit te sluiten.

Dieren

Door de afwezigheid van geschikte schuilplaatsen is het plangebied voor de meeste zoogdiersoorten ongeschikt. Desondanks zullen in en rondom het grasveld enkele algemeen beschermde diersoorten van beschermingsniveau 1 voorkomen, zoals Egel, Mol, Huisspitsmuis en Veldmuis. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Verblijfplaatsen of sporen van strenger beschermde zoogdieren zijn in het plangebied niet aanwezig.

In het plangebied zijn geen geschikte broedplaatsen voor vogels aanwezig afgezien van de bomen aan de rand.

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. De vegetatie in het plangebied is niet geschikt voor als landbiotoop voor beschermde amfibieën of reptielen. Bovendien zijn in de directe omgeving van het plangebied geen geschikte voortplantingswateren voor amfibieën aanwezig. Ook het voorkomen van beschermde ongewervelde soorten in het plangebied is tenslotte met zekerheid uit te sluiten. Dergelijke soorten stellen zeer specifieke eisen aan hun leefomgeving.

Conclusie

Het voorkomen en gebruik van het plangebied betekenen dat de kans dat beschermde dier- en / of plantensoorten het plangebied als permanent leefgebied gebruiken zeer klein is. Uiteraard kan het plangebied wel dienen als toevallig foeraageer- of nestgebied. Deze mogelijkheid blijft behouden omdat er geen bomen worden gekapt. Tevens worden beschermde soorten voldoende mobiel geacht om ook in de directe omgeving te leven.

Er zijn geen significante effecten te verwachten met de legalisering van het buitensportpark ter plaatse, waardoor een ontheffingsaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet niet nodig is.

⁶ De getallen staan voor de x- respectievelijk y-coördinaat van de linker benedenhoek van het km-hok.

5.6 Verkeerskundige aspecten

Verkeersafwikkeling

De Beerderheide is een zandweg in het buitengebied van Baarlo. Voornamelijk bestemmingsverkeer en landbouwvoertuigen maken gebruik van deze weg en omliggende wegen.

In vergelijking met de huidige etmaalintensiteiten ter plaatse en het aanwezige wegprofiel leidt een toename van maximaal 30 extra voertuigen (als iedereen zelf met een auto komt) niet tot problemen met de verkeersafwikkeling op de Beerderheide.

Parkeren

Parkeren wordt geheel gerealiseerd binnen de grenzen van het plangebied. Op het terrein is een parkeerterrein aanwezig met ruimte voor circa 12 tot 16 voertuigen.

Volgens het CROW (versie september 2008) is het volgende aantal parkeerplaatsen benodigd:

- Sportvoorzieningen: 13 tot 27 parkeerplaatsen per hectare

Het plangebied heeft een oppervlakte van 1,1 hectare, maar effectief kan maar 0,75 hectare worden gebruikt (de rest is bos). Dit betekent dat er 10 tot 21 parkeerplaatsen benodigd zijn, gemiddeld 16 parkeerplaatsen. Dit betekent dat het aantal parkeerplaatsen op het parkeerterrein voldoende is.

5.7 Kabels en leidingen

Over het plangebied loopt de bovengrondse 150 kV-hoogspanningslijn Buggenum – Belfeld – Blerick (in bezit van TenneT). Hoogspanningsleidingen zijn voorzien van een beschermingszone (strook met recht van opstal).

Bovengemelde hoogspanningslijn bezit een strook met recht van opstal welke zich uitstrekt tot 20 m gemeten naar weerszijden uit het hart van de hoogspanningslijn. Deze is opgenomen op de verbeelding. Binnen de beschermingszone mogen geen gebouwen of bouwwerken worden opgericht of hoge beplantingen aanwezig zijn.

5.8 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), de Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;

- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010-2015. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Grondwater

Op de bodemkaart van Nederland wordt de grondwaterstand weergegeven in zeven klassen, de zogenaamde grondwatertrappen. Deze geven een globale aanduiding van het niveau van fluctuatie van het grondwater aan. Het plangebied is gelegen binnen grondwatertrap VII. De gemiddeld hoogste grondwaterstand voor het plangebied ligt dan dieper dan 80 cm beneden maaiveld en de laagste grondwaterstand is dieper dan 120 cm beneden maaiveld gelegen. De bodem bestaat uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

Blijkens de 'Kristallen Waarden'- kaart en 'Blauwe Waarden'- kaart van het POL2006 zijn er het plangebied geen aanduidingen opgenomen.

De dikte van de bovengrond bedraagt 6 tot 10 meter en is goed doorlatend met een doorlatendheid van 0,75 tot 1,5 m per dag (bron: kaarten website Waterschap Peel en Maasvallei).

Oppervlaktewater

In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater gelegen waarmee rekening gehouden dient te worden.

Afvalwater

Het afvalwater wordt door middel van een eigen voorziening opgevangen omdat riolering ontbreekt.

Hemelwater

Het hemelwater dat op de aanwezige verharding of bebouwing valt, wordt in de huidige situatie afgevoerd op het grondoppervlak (maaiveld), alwaar het infiltreert in de bodem. Dit heeft gezien de ruime oppervlakte van het perceel en het kleine verhard oppervlak nooit tot problemen geleid. Gezien de aard van dit project, waarbij maar zeer kleine oppervlakten verhard zijn, blijft gebruik gemaakt worden van de afvoer op het grondoppervlak. Door het zeer ruime perceel leidt niet tot overlast bij omwonenden, net zoals dat in de huidige situatie niet gebeurt.

Bij nieuwe verhardingen dient te worden naar een 100% afkoppeling van het hemelwater. Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei dienen dan de infiltratievoorziening(en) gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 84 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken. Nieuwe verhardingen zijn nu nog niet aan de orde. De exacte wijze van infiltreren is in dit stadium daarom nog niet voldoende uitgewerkt om dit uitgebreider te kunnen beschrijven.

De richtlijnen, zoals hierboven beschreven, dienen in elk geval in acht te worden genomen, zodat de infiltratievoorziening(en) voldoende capaciteit hebben om de maatgevende buien op te vangen en te infiltreren in de bodem. Waardoor geen negatieve effecten ontstaan op het lokale- en regionale watersysteem.

Overleg waterbeheerder

Het voorontwerp bestemmingsplan is aan het Waterschap Peel en Maasvallei voorgelegd. Het waterschap heeft op basis van de waterparagraaf op 12 juli 2011 (zie bijlage 1) in een wateradvies het volgende aangegeven:

1. In of nabij het plangebied bevindt zich geen primair oppervlaktewater, hemelwaterbuffer, rioolwatertransportleiding of rijkswater. Ook ligt het plan niet in een grondwaterbeschermingsgebied of het beheersgebied van Rijkswaterstaat.
2. In het plan is geen concrete uitwerking van het hemelwatersysteem opgenomen ten behoeve van 2.200 m² nieuw verhard oppervlak. Wel conformeert men zich

aan de randvoorwaarden voor duurzaam waterbeheer. Het heeft de voorkeur dat in dit stadium reeds wordt onderbouwd welke gevolgen het initiatief heeft op het lokale- en regionale watersysteem.

3. In de waterparagraaf wordt aangegeven dat afvalwater via een eigen voorziening wordt verwerkt. Het is echter gebruikelijk om het afvalwater aan te sluiten op het gemeentelijk riool. Indien dit redelijkerwijs niet mogelijk is, dient een vrijstelling van de zorgplicht 'riolering' te worden aangevraagd bij de provincie.
4. In de waterparagraaf is aangegeven dat het Waterbeheersplan 2004-2007 van toepassing. Gevraagd wordt dit aan te passen in het Waterbeheersplan 2010-2015.

Naar aanleiding van de opmerkingen van het waterschap het volgende:

1. Opmerking is ter kennisname aangenomen.
2. Het is onduidelijk waar het waterschap de toename van het verhard oppervlak met 2.200 m² op baseert. Zoals nu is opgenomen in de regels kan er bebouwing worden gerealiseerd met een oppervlakte van 330 m² (bestaand) en daarnaast maximaal 6 kampeermiddelen. Het is inderdaad niet duidelijk wat de oppervlakte van een kampeermiddel bedraagt, maar een kampeermiddel van elk meer dan 300 m² is een te grote aanname. In de waterparagraaf is voldoende geregeld dat hemelwater van nieuwe oppervlakten moeten worden geïnfilteerd, op welke wijze dan ook. Dat dan voldaan moet worden aan de eisen van het waterschap is ook opgenomen.
3. Het regelen van het afvalwater is niet ruimtelijk relevant. Kan daarom niet geregeld worden in het bestemmingsplan. Indien aan bepaalde voorwaarden moet worden voldaan omdat gekozen wordt voor een eigen voorziening vanwege het ontbreken van een rioleringsstelsel (zoals het waterschap aangeeft) dient dit bij vergunningaanvraag te worden geregeld. Deze opmerking heeft dus geen betrekking op het bestemmingsplan.
4. Opmerking is verwerkt in waterparagraaf.

Behoudens de opmerkingen kan het waterschap een positief wateradvies afgeven. Met de aanpassing van de waterparagraaf voldoet alles aan de eisen van het waterschap.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten.

6. JURIDISCHE VORMGEVING

6.1 Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*. De in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde nadere onderzoeken maken als onderbouwing onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en conform de standaarden van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Peel en Maas. Het geeft aan waar welke bestemmingen gelden.

6.3 Toelichting op de regels

De regels zijn opgesteld conform Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008), en conform de systematiek van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied". Hieronder worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er

wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.1 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het voorontwerp-bestemmingsplan is toegezonden aan de Inspectie VROM, regio Zuid, provincie Limburg en Waterschap Peel en Maasvallei in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro.

De provincie en waterschap hebben als enige gereageerd op het voorontwerp-bestemmingsplan. De provincie geeft aan akkoord te zijn met hetgeen geregeld is in het bestemmingsplan. De reactie van het waterschap is beschreven in de waterparagraaf.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 28 juli tot en met 8 september 2011 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Wateradvies

13 JULI 2011



Waterschap
Peel en Maasvallei

uw kenmerk: 211x04237
uw brief van: 9 juni 2011

Gemeente Peel en Maas
H. Boomsma
Postbus 7088
5980 AB PANNINGEN

ons kenmerk: 2011.11583

datum: 24 juni 2011

verzonden: 12 JUL 2011

onderwerp: Wateradvies buitensportpark 'De Hei'

Geachte mevrouw Boomsma,

Op 9 juni 2011 heeft het Watertoetsloket Peel en Maasvallei uw voorontwerp bestemmingsplan buitensportpark 'De Hei' te Baarlo ontvangen. Het betreft de ontwikkeling van een buitensportterrein met beperkte bouw mogelijkheden. Op het genoemde plan ontvangt u van ons het onderstaande wateradvies.

Wateradvies

In of nabij het plangebied bevindt zich geen primaire oppervlaktewater, hemelwaterbuffer, rioolwatertransportleiding of rijkswater. Ook ligt het plan niet in een grondwaterbeschermingsgebied of het beheersgebied van Rijkswaterstaat.

Het plan staat het oprichten van tenten of chalets toe, naast een activiteitengebouw en terras. In totaal kan het verharde oppervlak oplopen tot circa 2.200 m². De waterparagraaf geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen:

- In het plan is nog geen concrete uitwerking van het hemelwatersysteem opgenomen. Wel conformeert men zich aan onze randvoorwaarden voor duurzaam waterbeheer. Het heeft onze voorkeur dat u in dit stadium van de planvorming onderbouwt welke gevolgen het initiatief heeft op het locale- en regionale watersysteem.
- In de waterparagraaf wordt aangegeven dat afvalwater via een 'eigen voorziening' wordt verwerkt. Wij maken u erop attent dat het gebruikelijk is om afvalwater aan te sluiten op het gemeentelijke riool. Indien dit redelijkerwijs niet mogelijk is, kunt u een vrijstelling van de zorgplicht 'riolering' aanvragen bij de provincie.
Op het lozen van afvalwater kunnen het 'Lozingenbesluit bodembescherming' of het 'Besluit lozen Buiten Inrichtingen' (BBI) van toepassing zijn. In verband met de meldingsplicht adviseren wij u, bij twijfel, contact op te nemen met ons team Vergunningverlening.
- Tot slot merken wij op dat u in de waterparagraaf aangeeft dat het Waterbeheersplan 2004-2007 van toepassing is. Wij vragen u dit aan te passen in het 'Waterbeheerplan 2010-2015'.

Behoudens onze opmerkingen ontvangt u een positief wateradvies. Als u na het lezen van deze brief nog vragen hebt, dan kunt u contact opnemen met Menno Stevens, via of stuur een e-mail naar menno.stevens@wpm.nl.

Namens het watertoetsloket*,



ir. L.C. (Leen) Oosterom,
coördinator Advies

* Het watertoetsloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de watertoets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg. Dit (pré-)wateradvies is opgesteld door het waterschap Peel en Maasvallei. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van de provincie Limburg is hierin verwerkt. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van Rijkswaterstaat zal separaat worden verstrekt.

Zowel het waterschap als de provincie zijn binnen de kaders van hun eigen taak en bevoegdheid verantwoordelijk voor hun deel van het advies. De provincie Limburg heeft het afdelingshoofd van de afdeling Kennis en Advies en het Dagelijks Bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei bij besluit van 12 augustus 2004, kenmerk 2004/46842, gemachtigd tot ondertekening van het wateradvies, voor wat betreft het provinciale wateradvies in het kader van de watertoets.