

ONTWERP

TAM-IMRO OMGEVINGSPLAN GOORSTEEG 6





TAM-IMRO OMGEVINGSPLAN GOORSTEEG 6 GEMEENTE PUTTEN

Planstatus

Datum

Plan identificatie

Auteur(s)

Ontwerp

21 - 11 - 2025

NL.IMRO.0273.TAMGoorsteeg6-ON01

Ordito



Ordito b.v.

Postbus 94

5126 ZH

Gilze

E info@ordito.nl

T 0161 801 022

I www.ordito.nl

KVK 54811554

MOTIVERING



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging van het plangebied	3
1.3	Het omgevingsplan	4
1.4	Leeswijzer	4
2.	Wijziging van de fysieke leefomgeving	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
2.3	Landschappelijk inpassingsplan	8
2.4	Verkeer en parkeren	8
3.	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Regionaal beleid	11
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	14
4.	Bescherming van gezondheid en milieu	17
4.1	Geluid	17
4.2	Bodemkwaliteit	19
4.3	Luchtkwaliteit	20
4.4	Geur	21
4.5	Bedrijven en milieuzonering	23
5.	Bescherming van de waterbelangen	24
6.	Waarborgen van de veiligheid	26
7.	Bescherming van de landschappelijke- en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	27
8.	Natuurbescherming	30
9.	Behouden van de staat en werking van infrastructuur en voorzieningen	34
10.	Milieueffectrapportage	35
11.	Juridische toelichting	36
12.	Uitvoerbaarheid	37
12.1	Economische uitvoerbaarheid	37
12.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37

Bijlagen

Bijlage 1	Verkennd bodem- en asbestonderzoek
Bijlage 2	Watertoets
Bijlage 3	Quicksan natuurwetgeving
Bijlage 4	Stikstofberekening

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer wil op zijn eigen perceel aan de Goorsteeg 6 te Putten zijn agrarische bedrijfsbebouwing saneren en één extra vrijstaande woning realiseren. Hiervoor is een principeverzoek bij de gemeente ingediend. Op het ingediende principeverzoek is vanuit bevoegd gezag positief gereageerd en is er verzocht om enkele aanpassingen door te voeren die in deze motivering zijn meegenomen.

Het plangebied is op basis van het Veegplan Westelijk Buitengebied (vastgesteld op 4 oktober 2018) uit het tijdelijk omgevingsplan bestemd als 'Agrarisch' met bouwvlak. Het planvoornemen is in strijd met deze agrarische bestemming.

Het geldende omgevingsplan van rechtswege biedt geen mogelijkheid om op deze locatie rechtstreeks woningbouw te realiseren. Om woningbouw op de locatie Goorsteeg 6 mogelijk te maken wordt het tijdelijk omgevingsplan gewijzigd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied aan de Goorsteeg 6 te Putten is gelegen in het buitengebied, ten zuiden van de dorpskern en ten zuidwesten van het buurtschap Krachtighuizen. Rondom de locatie zijn meerdere woon- en agrarische bestemmingen gevestigd. Tevens bevindt zich in de buurt van het plangebied een maatschappelijke bestemming.

Het plangebied is kadastraal bekend bij de gemeente Putten, Sectie F, perceelnummer 3384.

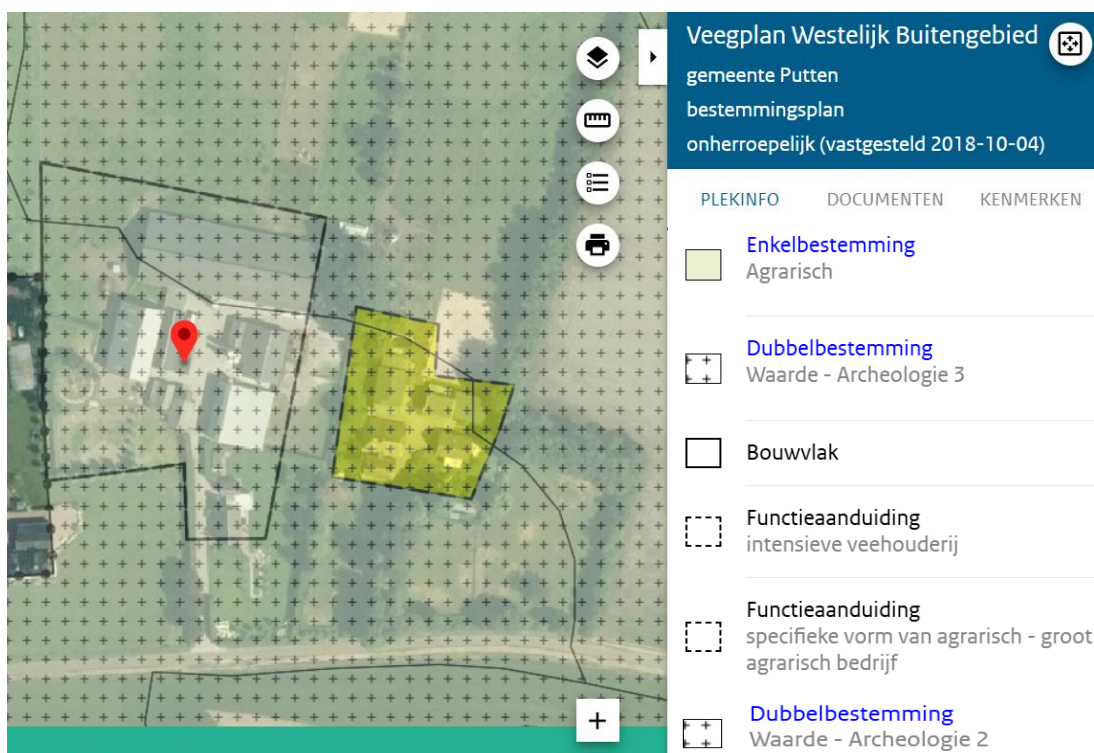


Figuur 1 Ligging plangebied

1.3 Het omgevingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Putten, zoals in werking getreden op 1 januari 2024. Het tijdelijke omgevingsplan bestaat uit de Bruidsschat, alle ruimtelijke gemeentelijke regels en bestemmingsplannen. Op basis van het tijdelijke omgevingsplan geldt ter plaatse het bestemmingsplan 'Veegplan Westelijk Buitengebied' (vastgesteld 4 oktober 2018).

Het plangebied met perceelnummer 3384 heeft een oppervlakte van circa 9.700 m², een agrarische bestemming met bouwvlak en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3'. Ter plaatse van het plangebied gelden de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifiek vorm van agrarisch – groot agrarisch bedrijf'. Ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' zijn uitsluitend intensieve veehouderijen toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'specifiek vorm van agrarisch – groot agrarisch bedrijf' bedraagt de gezamenlijke oppervlakte aan bebouwing maximaal 10.000 m² binnen het bouwvlak. Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning daarvan eventueel onder voorwaarden afwijken. De gronden met de archeologische dubbelbescherming zijn bestemd voor behoud en de bescherming van archeologische waarden van de gronden.



Figuur 2 Uitsnede plangebied uit tijdelijk omgevingsplan

1.4 Leeswijzer

Deze motivering is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. Hoofdstuk 2 bevat de bestaande situatie, de toekomstige situatie en de landschappelijke inpassing. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 t/m 10 wordt het planvoornemen getoetst aan de relevante aspecten in het kader van gezondheid en milieu. De juridische toelichting wordt in hoofdstuk 11 beschreven. Tot slot wordt in hoofdstuk 12 afgesloten met de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. WIJZIGING VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

2.1 Bestaande situatie

Op de locatie Goorsteeg 6 te Putten wordt een vleeskalverhouderij geëxploiteerd. Ten behoeve van dit agrarisch bedrijf is er op locatie een bedrijfswoning met bijgebouwen en een aantal bedrijfsgebouwen aanwezig. Op de locatie is 3.069 m² aan bedrijfsgebouwen en bijgebouwen aanwezig.



Figuur 3 Luchtfoto met bedrijfsbebouwing en bijgebouwen

Gebouw	Oppervlakte
A	1464 m ²
B	375 m ²
C	163,8 m ²
D	51 m ²
E	343,25 m ²
F	178,45 m ²
G	420,25 m ²
H (bijgebouw: garage)	29 m ²
I (bijgebouw: overkapping)	44 m ²
Totaal	3.069 m ² (afgerond)



Figuur 4 Vooraanzicht bedrijfswoning vanaf de Goorsteeg met daarachter de bedrijfsgebouwen en bijgebouwen

2.2 Toekomstige situatie

Op de locatie Goorsteeg 6 te Putten exploiteert initiatiefnemer een vleeskalverenhouderij. Initiatiefnemer opteert in de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (verder: LBV+) en wenst, in navolging van de voorwaarden die gelden voor deze regeling, functieverandering toe te passen naar wonen. In ruil voor het saneren van de agrarische bedrijfsbebouwing wenst initiatiefnemer één extra vrijstaande woning te realiseren en de oppervlakte aan bijgebouwen behorend bij beide woningen te vergroten.

Bijgebouwen bij nieuw te realiseren woning

Hierbij geldt voor de nieuw te realiseren woning dat een deel van de gebouwen B en C toegekend zal worden. Deze twee gebouwen beschikken over een gezamenlijke oppervlakte van 405 m² (250 + 155).

Bijgebouwen bij bestaande bedrijfswoning (welke burgerwoning wordt)

Voor de bestaande (bedrijfs)woning geldt dat initiatiefnemer de aanbouw met de garage bij de woning wenst te behouden en tevens een gedeelte van gebouw E. De oppervlakte van de bijgebouwen behorende bij de (bedrijfs)woning bedraagt 317 m² (244 + 29 + 44).

Initiatiefnemer heeft de wens om voornoemde bestaande gebouwen duurzaam her te gebruiken. Vanuit de LBV+ geldt voor deze gebouwen geen sloopplicht, het zijn namelijk geen dierenverblijven voor het houden van kalveren.

De overige gronden zullen worden ingezet ten behoeve van agrarische gebruik en tuin. Bij onderhavig plan zal worden ingezet op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, landschappelijke kwaliteit en biodiversiteit. In het volgende figuur is een schets van de gewenste situatie weergegeven. De extra woning is hier zodanig geplaatst dat deze gebruik kan maken van de bestaande oprit en er sprake is van een één erf gedachte. In de beoogde eindsituatie is er derhalve sprake van twee wooneenheden.

Samengevat betreft onderhavig plan, het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen' met het toevoegen van één vrijstaande woning en tevens het vergroten van het oppervlakte aan bijgebouwen voor beide woningen met het gebruik van reeds bestaande bebouwing. De woonvlakken hebben in de gewenste eindsituatie een oppervlakte van ca. 1500 m². Op de volgende pagina is een schets weergegeven van de beoogde eindsituatie.



Figuur 5 Gewenste situatie

De mogelijkheden voor functieverandering van 'Agrarisch' naar (o.a.) 'Wonen' zijn afhankelijk van de hoeveelheid vierkante meters aan agrarische bedrijfsbebouwing. Deze meters zijn niet automatisch inzetbaar. Op het perceel is circa 3069 m² aan legaal aanwezige bedrijfsgebouwen. Hiervan wordt eerst het standaardrecht aan bijgebouwen afgetrokken (80 m² binnen de gemeente Putten). Er blijven dan 2989 m² over. Wanneer de kortingspercentage wordt toegepast op onderhavig plangebied dan zijn er in totaal 2.245 m² sloopmeters inzetbaar.

In te zetten sloopmeters	Kortingspercentage	Inzetbare sloopmeters
0 – 1.000 m ²	0%	1.000 m ²
1.000 – 2.000 m ²	25%	750 m ²
>2.000 m ²	50%	989/2 = 495 m ²
	Totaal	2.245 m²

Voor het plaatsen van een vrijstaande woning zijn 1.290 sloopmeters benodigd. Bij een vrijstaande woning worden er namelijk 300 sloopmeters ontleend aan het woonrecht en tevens geldt dat per 1 m³ inhoud van de woning 1,5 sloopmeters aangeleverd moet worden. Bij een vrijstaande woning geldt in gemeente Putten dat deze met een minimale inhoud 660 m³ moet worden bestemd. Initiatiefnemer beschikt over 2.245 m² inzetbare sloopmeters. Dit zou betekenen dat initiatiefnemer over voldoende sloopmeters beschikt om één extra vrijstaande woning te realiseren. Waarna initiatiefnemer nog 955 sloopmeters overhoudt. Deze overige sloopmeters wenst initiatiefnemer in te zetten ten behoeve van het vergroten (lees: behouden) van oppervlakte aan bijgebouwen voor beide woningen.

2.3 Landschappelijk inpassingsplan

Om aan te sluiten bij het omliggende landschap, zal het plangebied landschappelijk worden ingepast. De landschappelijke inpassing is in figuur 5 weergegeven. Dit is als een voorwaardelijke verplichting geborgd in de planregels van dit TAM Omgevingsplan.

2.4 Verkeer en parkeren

De bestaande functie maakt een agrarische bedrijfsvoering mogelijk. In de gewenste situatie zal dit wijzigen. Ten behoeve van het realiseren van de woning zal het aantal vervoersbewegingen drastisch dalen. Geconcludeerd kan worden dat ten opzichte van de bestaande situatie er een afname van het aantal vervoersbewegingen is. Het parkeren van de voertuigen vindt plaats op het eigen terrein.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 werd de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is volledig geïntegreerd in deze visie.

De NOVI biedt een duurzaam perspectief op de leefomgeving en stelt het Rijk in staat om effectief in te spelen op de aanzienlijke uitdagingen waarmee het wordt geconfronteerd. Diverse trends en ontwikkelingen beïnvloeden de leefomgeving, waaronder veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Hoewel dit kansen biedt, vereist het ook zorgvuldige keuzes, gezien de beperkte ruimte, zowel boven- als ondergronds. Het combineren van deze uitdagingen vergt een nieuwe benadering, gebaseerd op samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar mogelijk. Tegelijkertijd laat de ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Aangezien de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid grotendeels bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, is regionale besluitvorming in veel gevallen het meest geschikt. De NOVI initieert een proces waarmee keuzes voor de leefomgeving efficiënter en effectiever kunnen worden gemaakt.

Met een toekomstgericht perspectief op 2050 schetst de NOVI de langetermijnvisie. Het Rijk beoogt te sturen en richting te geven aan nationale belangen, die samenkomen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Vanwege het nationale karakter van de NOVI en de beperkte schaal van het onderhavige planvoornemen, heeft het voornemen nauwelijks raakvlakken met dit nationale kader. Er zijn geen nationale belangen in het geding bij het onderhavige planvoornemen.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een BOPA.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een BOPA geweigerd wordt als:

1. De activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
2. De omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan;
3. De omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

De hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat zijn:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)

- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4),
- Waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen.

In voorliggende motivering wordt nader, wanneer van toepassing, ingegaan op de bovengenoemde hoofdonderwerpen uit het Bkl.

Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (LBV+)

De LBV+ is een subsidieregeling voor landbouwbedrijven met varkens, melkvee, kippen, kalkoenen of vleeskalveren die vallen onder de aanpak piekbelasting en willen stoppen met hun bedrijf. Ze hebben op basis van deze regeling recht op subsidie als de stikstofneerslag van het veehouderijlocatie op een overbelast Natura 2000-gebied 2500 mol of hoger is. Dit is de drempelwaarde voor de aanpak piekbelasting en de LBV+. De LBV+ is gesloten op 20 december 2024.

Initiatiefnemer exploiteert op locatie Goorsteeg 6 te Putten een vleeskalverenhouderij. Initiatiefnemer opteert in de LBV+ en wenst, in navolging van de voorwaarden die gelden voor deze regeling, functieverandering toe te passen naar wonen. In ruil voor het saneren van de agrarische bedrijfsbebouwing wenst initiatiefnemer één extra vrijstaande woning te realiseren en de oppervlakte aan bijgebouwen behorend bij beide woningen te vergroten.

Initiatiefnemer voldoet aan de voorwaarden om deel te nemen aan de LBV+-regeling en heeft de aanvraag voor 20 december 2024 ingediend.

Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de het Rijk.

3.2 Regionaal beleid

Afwegingskader Functieverandering regio Food Valley

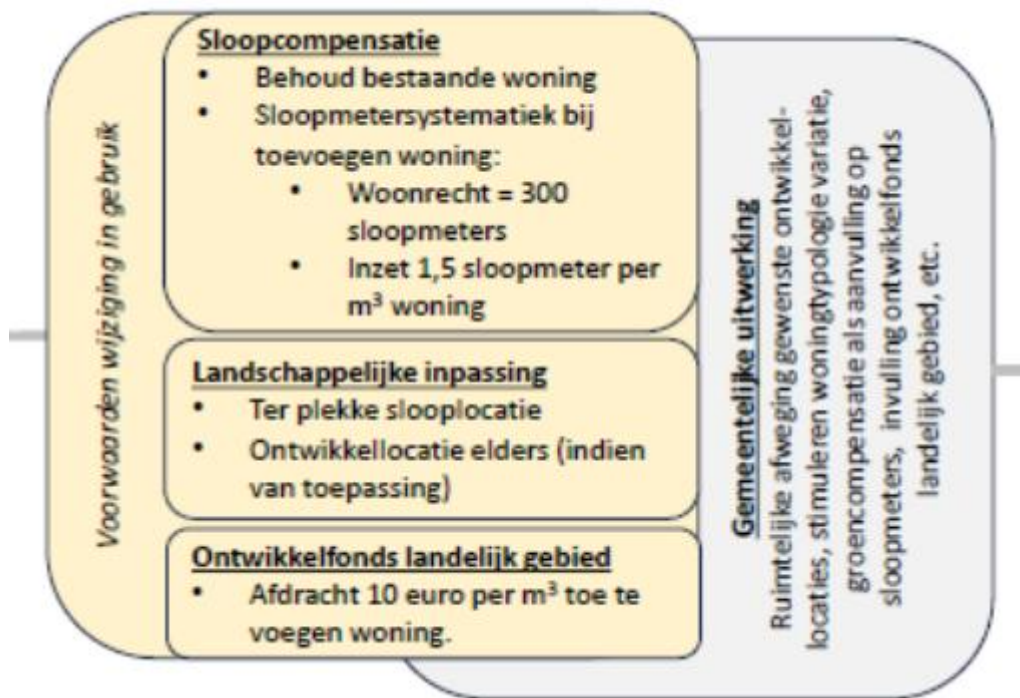
Het Afwegingskader Functieverandering is voor de regio Foodvalley een beleidsinstrument dat is opgesteld door de regiogemeenten om de problematiek van vrijkomende agrarische bebouwing en de doorontwikkeling van bestaande agrarische functies aan te pakken. Het kader bevat afspraken en werkwijzen voor het omgaan met functiewijzigingen in het landelijk gebied, met als doel de kwaliteit van het landelijk gebied te verbeteren. Het richt zich op een maatschappelijk verantwoorde beëindiging van agrarische bedrijfsvoeringen en biedt gemeenten ruimte voor uitwerking op basis van lokale kenmerken en wensen.

Het beleidskader is opgesteld voor en door de betrokken gemeenten: Amersfoort, Baarn, Barneveld, Bunschoten, Ede, Eemnes, Leusden, Nijkerk, Putten, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel, Soest, Veenendaal, Wageningen en Woudenberg. Vanwege de ligging in de provincie Gelderland en Utrecht, zijn ook zij betrokken.

Met functieverandering bedoelen de regiogemeenten dat de agrarische functie van een perceel wijzigt in een andere functie, zoals in een woon- of werkfunctie. Hiervoor doorloopt een initiatiefnemer een planologische procedure. Met deze procedure wordt de nieuwe functie, mogelijkheden voor gebruik en oppervlakte, planologisch/juridisch vastgelegd. Het is goed om te melden dat het voldoen aan de voorwaarden van het regionale functieveranderingsbeleid geen recht van ontwikkeling vormt. De afweging of de ontwikkeling passend is op de locatie maakt de gemeente aan de hand van geldende beleidskaders. In (aanvullende) beleidsuitwerkingen kan de gemeente ontwikkelrichtingen opnemen over wonen of werken in het landelijk gebied. Hierbij gaat het om bijvoorbeeld een voorkeursladder voor locaties van nieuwe woonvolumes, ruimtelijke voorwaarden voor niet-agrarische ontwikkelingen of de aanduiding van waardevolle gebieden voor natuur, landschap en cultuurhistorie. Onderdeel van de functieverandering is ook het voldoen aan diverse wet- en regelgeving die van toepassing is op de locatie. Mogelijk moeten onderzoeken uitgevoerd worden, zoals het uitvoeren van een QuickScan ecologie en een verkennend bodemonderzoek. De bestaande omgevingsvergunningen, zoals de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit, moeten worden geactualiseerd aan de nieuwe situatie.

Het afwegingskader functieveranderingsbeleid 2024 is in een schema vormgegeven. Dit schema laat enerzijds het proces met de te doorlopen stappen voor de initiatiefnemer zien, en anderzijds geeft het de voorwaarden voor functieverandering weer. De gemeenten hebben ruimte voor uitwerking die ingevuld wordt op basis van gebied specifieke opgaven, landschappelijke kenmerken en/of en omgevingskwaliteitswensen. Het planvoornemen is getoetst aan dit stroomschema.

In dit geval gaat het om een volledige beëindiging van een agrarische functie aan de Goorsteeg 6 te Putten. De overtollige bebouwing wordt gesloopt, het planvoornemen wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast, de functieverandering naar wonen wordt voorliggend TAM-IMRO plan vastgelegd en de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten wordt ingetrokken. Het perceel wordt op basis van de stroomschema gezien als een ontwikkellocatie. Het toevoegen van één woonvolume op een voormalige agrarische locatie is toegestaan. Wel gelden hiervoor enkele voorwaarden, zie onderstaande afbeelding.



Figuur 6 Voorwaarden wijziging in gebruik

Bij een vrijstaande woning worden 300 sloopmeters ontleend aan het woonrecht en tevens geldt dat per 1 m³ inhoud van de woning 1,5 sloopmeters aangeleverd moet worden. De gemeente Putten heeft deze sloopcompensatieregeling over genomen. Het planvoornemen wordt daarbij zorgvuldig landschappelijk ingepast (zie paragraaf 2.3). Een ontwikkelfonds landelijk gebied heeft de gemeente Putten niet overgenomen uit het afwegingskader. De berekening van de sloopcompensatie is opgenomen in paragraaf 2.2 (toekomstige situatie). Hiermee voldoet het planvoornemen op basis van maatwerk uit het Afwegingskader Functieverandering regio Food Valley. De gemeente Putten stuurt op locaties en functies, landschappelijke inpassing, etc.

3.3 Provinciaal beleid

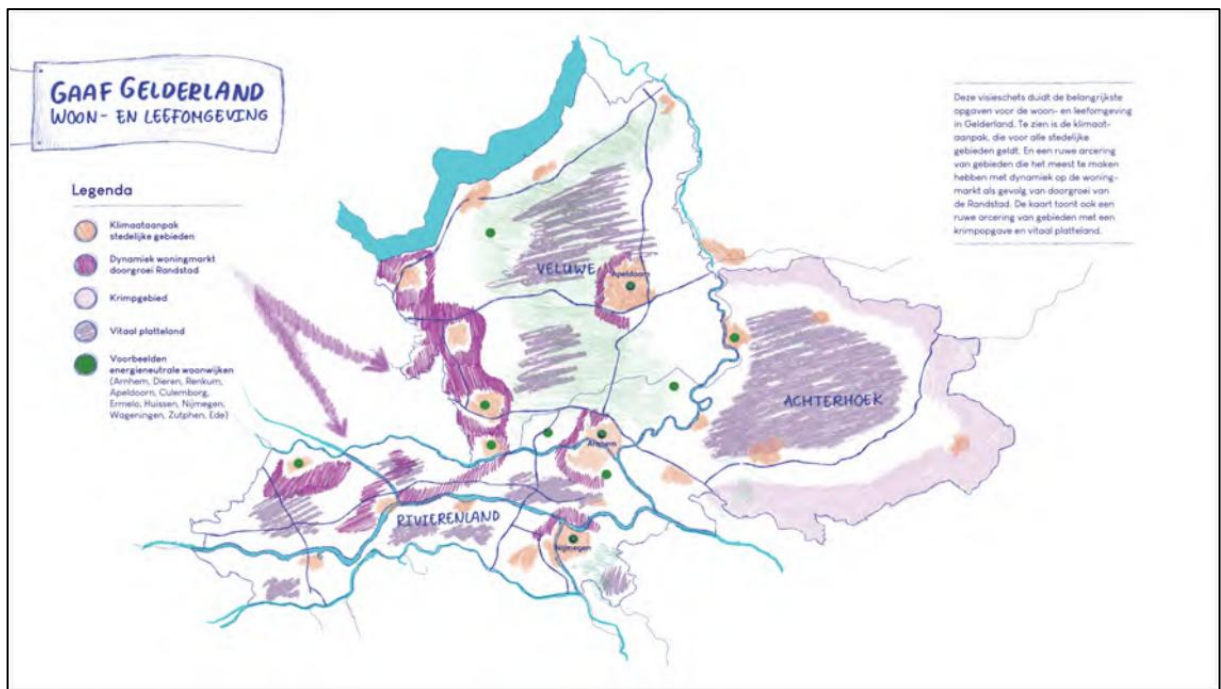
Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 hebben de Provinciale Staten de omgevingsvisie van de provincie Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie is op 1 maart 2019 in werking getreden. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is een structuurplan van de provincie Gelderland, met als doel een gaaf Gelderland te behouden en te ontwikkelen voor de toekomst. Daarbij staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

In de omgevingsvisie is een zevental ambities opgenomen. Deze omvatten, in grote lijnen, de volgende onderwerpen:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;

6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.



Figuur 7 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland: Woon- en leefomgeving

Op het gebied van Woon- en leefomgeving hanteert de Provincie Gelderland de volgende kernbegrippen: dynamisch, divers en duurzaam. Ook stelt de provincie het volgende: *'Om het landschap open, groen en het voorzieningenniveau op peil te houden en leegstand te voorkomen, is bouwen binnen bestaand verstedelijkt gebied ons vertrekpunt.'*

Ook wordt in de omgevingsvisie gefocust op het versterken van de biodiversiteit, ook in de gebouwde omgeving, met aandacht voor natuur in de woonwijken in de groene Gelderse steden.

Alle nieuwbouw moet aardgasloos aangelegd worden en zoveel mogelijk circulair gebouwd. Woningen in Gelderland zijn in 2050 klimaatneutraal.

Op de locatie Goorsteeg 6 te Putten exploiteert initiatiefnemer een vleeskalverenhouderij. Initiatiefnemer opteert in de LBV+ en wenst, in navolging van de voorwaarden die gelden voor deze regeling, functieverandering toe te passen naar wonen. In ruil voor het saneren van de agrarische bedrijfsbebouwing wenst initiatiefnemer één extra vrijstaande woning te realiseren en de oppervlakte aan bijgebouwen behorend bij beide woningen te vergroten.

De nieuwe vrijstaande woning zal aardgasloos aangelegd worden en circulair worden gebouwd (klimaatneutraal). Het planvoornemen is hiermee in lijn met de provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Gelderland is vastgesteld door Provinciale Staten 1 mei 2024. Voorliggende ontwikkeling zal moeten voldoen aan de regels in de Omgevingsverordening.

De Omgevingsverordening richt zich op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal.

De voorliggende ontwikkeling ligt niet binnen een Nationaal Landschap, de Romeinse Limes, de Groene Ontwikkelingszone (GO), het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Hollandse Waterlinie. De locatie maakt ook geen deel uit van een ganzenfoerageergebied of beschermingsgebied natte landnatuur.

Het planvoornemen is hiermee in lijn met de provinciale Omgevingsverordening Gelderland.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen de doelstelling en het beleid van de provincie.

3.4 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Putten 2040

De gemeenteraad van de gemeente Putten heeft op 2 november 2023 de omgevingsvisie Putten 2040 vastgesteld. In de omgevingsvisie wordt de visie op de fysieke leefomgeving binnen de gemeente Putten beschreven.

De gemeente Putten streeft naar een duurzame (fysieke) leefomgeving, waarin de mensen (sociaal/cultureel), de planeet (ecologie) en de welvaart op harmonieuze manier in balans zijn. De ambities zijn:

- De gemeente stelt de mens centraal, als gebruiker van de ruimte:
 1. Aangenaam wonen in Putten;
 2. Sociaal en vitaal Putten;
 3. Veilig Putten.
- De gemeente is rentmeester van haar (dorpse en natuurlijke) leefomgeving:
 4. Natuurlijke en groen Putten;
 5. Cultureel en historisch Putten;
 6. Energieneutraal Putten.
- De gemeente blijft werken aan een vitale en gastvrije economie:
 7. Ondernemend Putten;
 8. Bereikbaarheid Putten;
 9. Recreatief Putten.

De gemeente Putten heeft een integrale visiekaart waarop de koers per deelgebied is vastgelegd.



Figuur 8 Integrale visiekaart uit de Omgevingsvisie Putten 2040

Het plangebied valt in het agrarisch buitengebied. Hier stimuleert de gemeente duurzame en circulaire landbouw. Nieuwbouw is in beginsel alleen mogelijk binnen de grenzen van de bebouwde kom van het dorp (inbreiding), of via de rood voor rood regeling. De uitstraling van de woning of het gebouwde draagt bij aan het dorps-/landelijke karakter van Putten.

Initiatiefnemer exploiteert op de locatie Goorsteeg 6 te Putten een vleeskalverenhouderij. Initiatiefnemer opteert in de LBV+ en wenst, in navolging van de voorwaarden die gelden voor deze regeling, functieverandering toe te passen naar wonen. In ruil voor het saneren van de agrarische bedrijfsbebouwing wenst initiatiefnemer één extra vrijstaande woning te realiseren en de oppervlakte aan bijgebouwen behorend bij beide woningen te vergroten. Initiatiefnemer voldoet aan de voorwaarden om deel te nemen aan de LBV+-regeling en heeft de aanvraag voor 20 december 2024 ingediend. Daarbij wordt het planvoornemen zorgvuldig landschappelijk ingepast.

Hiermee voldoet het planvoornemen aan de Omgevingsvisie Putten 2040.

Woonvisie Putten 2020-2025

Op 28 mei 2020 is de Woonvisie Putten 2020-2025 vastgesteld. In de woonvisie beschrijft de gemeenteraad wat ze wil op het brede terrein van het wonen. Met de woonvisie heeft de gemeente een instrument in handen om woondoelen te realiseren.

De woonopgaven van de gemeente Putten zijn vertaald naar drie ambities:

- Betaalbare en passende woningen voor de lokale behoefte;
- Zorgzame en inclusieve wijken;

- Een duurzaam thuis.

De gemeente Putten wil meer sociale huurwoningen en meer sociale- en betaalbare koopwoningen. Daarbij moet de bestaande woningvoorraad beter benut worden. Meer woonmogelijkheden voor jongeren creëren, woningsplitsing onder voorwaarden toestaan, voorrang voor starters en doorstromers in de sociale huur en jongerencontracten en nieuwe woonvormen voor vitale senioren.

Met het planvoornemen wordt één extra vrijstaande woning gerealiseerd. De extra ruimte-voor-ruimte woning is gericht op de doelgroep van jonge gezinnen met een modaal tot bovenmodaal inkomen, waarvoor een woonbehoefte bestaat aan betaalbare vrijstaande woningen in het landelijk gebied. De woning wordt aangeboden in het koopsegment en valt binnen de gemiddelde prijsklasse, passend bij de financiële draagkracht van deze doelgroep. Door deze positionering wordt bijgedragen aan een gevarieerd woningaanbod en wordt voorzien in een concrete regionale woonvraag binnen het middenhuur- en koopsegment.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen de doelstelling en het beleid van de gemeente.

4. BESCHERMING VAN GEZONDHEID EN MILIEU

4.1 Geluid

Wettelijk kader

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van autowegen, spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

Bruidsschat

In de Bruidsschat (BS) is het onderdeel 'geluid' geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald.

Geluidsgevoelige gebouwen

Artikel 3.21 Bkl omschrijft wat er wordt verstaan onder geluidsgevoelige gebouwen. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Geluidsproductieplafond

De Omgevingswet werkt met geluidsaandachtsgebieden. De omvang van de geluidsaandachtsgebieden wordt bepaald op basis van berekeningen en beslaat het gebied waarbinnen de standaardwaarde mogelijk worden overschreden. De wijze waarop het gebied moet worden bepaald is opgenomen in de Aanvullingsregeling geluid (Arg).

De bepaling van een geluidsaandachtsgebied is afhankelijk van de juridische status van de bron. Als een geluidsproductieplafond is vastgesteld, wordt gebruik gemaakt van de gegevens bij vaststelling daarvan. Dit betreft met name rijkswegen, hoofdspoorwegen, provinciale wegen en industrieterreinen. Hetzelfde geldt voor een waterschapsweg, lokale weg of lokale spoorweg als daarvoor een geluidsproductieplafond is vastgesteld. Als geen geluidsproductieplafond is vastgesteld wordt gebruik gemaakt van basisgeluidsemissies voor die bronnen.

Basisgeluidemissie

Met het invoeren van de Omgevingswet wordt de basisgeluidemissie (BGE) geïntroduceerd. De basisgeluidemissie is een instrument op de geluidsproductie van lokale bronnen te monitoren. Daarnaast wordt het ook gebruikt om het geluidsaandachtsgebied te bepalen.

Voor alle bronnen die buiten de bovengenoemde geluidsproductieplafond-systematiek vallen wordt onder de Omgevingswet een BGE vastgesteld om zo de geluidsproductie vast te leggen en te monitoren. Het gaat in dit geval om gemeentelijke wegen, waterschapswegen en lokale spoorwegen als daarvoor geen geluidsproductieplafond is vastgesteld. Het BGE wordt in ieder geval vastgesteld voor wegen met een intensiteit hoger dan 4.500 motorvoertuigen per etmaal. De verplichting voor de overige wegen vanaf een intensiteit van 1.000 motorvoertuigen per etmaal wordt pas later van kracht, namelijk 1 januari 2026.

Overgangsrecht geluidsaandachtsgebied

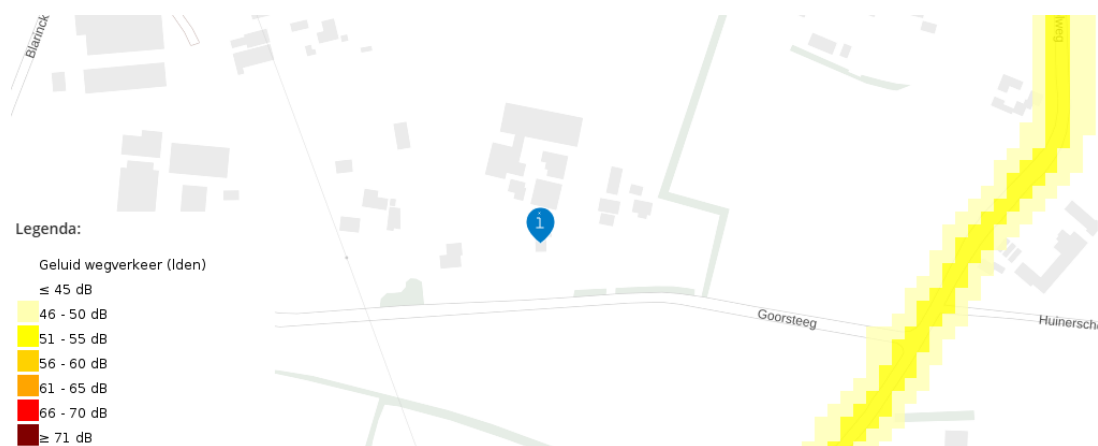
Totdat het bevoegd gezag geluidproductieplafonds heeft vastgesteld, bestaat het geluidsaandachtsgebied uit het gebied dat zich aan weerszijden van de as van de weg uitstrekt tot de volgende afstand, gemeten vanaf de rand van de weg of de buitenste spoorstaaf van de spoorweg:

- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/u of minder geldt: 100 m;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een onbekende maximumsnelheid of een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt, en een spoorweg, bestaande uit een of twee sporen: 200 m; en
- voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken, en een spoorweg, bestaande uit drie of meer sporen: 350 m.

Als een lokale spoorweg grotendeels is verweven of gebundeld met een gemeenteweg wordt bij de toepassing van het voorgaande het totaal van het aantal sporen of rijstroken beschouwd

Onderzoek

Ter plaatse van de Goorsteeg 6 te Putten worden nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Om te beoordelen of er ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt gekeken of het plangebied zich binnen het geluidsaandachtsgebied van de omliggende wegen bevindt. Zoals zichtbaar in onderstaand figuur geldt voor dit gedeelte van de Goorsteeg geluid van wegverkeer van kleiner dan 45 dB. Dit is ook zichtbaar op de onderstaande afbeelding. Ter plaatse van de woningen is er meer specifiek sprake van 35 dB. De Goorsteeg kent dan ook een zeer lage verkeersintensiteit, wat deze lage waarden verklaart. Er wordt dan ook geen akoestisch onderzoek in het kader van wegverkeerslawaaai noodzakelijk geacht. Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.



Figuur 9 Uitsnede geluidbelasting wegverkeer Goorsteeg

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.2 Bodemkwaliteit

Wettelijk kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door:

- Het beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen;
- Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- Het duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en aantastingen.

Artikel 5.89i Bkl bepaalt dat waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie, opgenomen worden in het definitieve omgevingsplan. Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 AbO).

Onderzoek

Door PJ Milieu BV is in april 2025 een verkennend bodem- en asbestonderzoek voor het planvoornemen uitgevoerd om te onderzoeken of de bodem geschikt is voor de nieuwe functie. Het onderzoek is als bijlage bij de motivering opgenomen. De volgende onderzoeksresultaten zijn hieruit naar voren gekomen:

Bodemonderzoek

Ter plaatse van deellocatie overige terrein zijn enkele parameters licht verhoogd aangetoond. De locatie is relatief onbelast. Ter plaatse van de tank voor de voerkeuken zijn geen verhoogde gehalten olie aangetoond. Deze locatie is onbelast. Ter plaatse van de huisbrandolietank zijn licht verhoogde gehalten aangetoond. Deze locatie is enigszins belast.

Asbest in grondonderzoek

De hypothese ‘verdachte locatie’ voor het asbest in grondonderzoek houdt stand. In alle druplijnen is asbest aangetoond. In de oostelijke en westelijke druplijn wordt hierbij de interventiewaarde en grenswaarde onaanvaardbare risico’s buiten niet overschreden. In de centrale druplijn wordt de interventiewaarde en grenswaarde overschreden.

Conclusie

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt, buiten de centrale en de nog te onderzoeken druplijn, geen belemmering voor de aanvraag van een omgevingsvergunning.

4.3 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Grenswaarden

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijnstof, koolmonoxide, lood, benzeen en ozon. In Nederland zijn met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof zijn conform artikel 2.4 en 2.5 Bkl en weergegeven in onderstaande tabel.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Tabel Grenswaarden

Niet in betekenende mate (NIBM)

Voor een activiteit die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijks omgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Het betreft de volgende categorieën:

- Woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- Woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen; en
- Kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlakte met een enkele ontsluitingsweg.

Onderzoek

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied dient getoetst te worden aan de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof. De waardes zijn bepaald aan de hand van de Atlas leefomgeving. De concentratie PM_{2,5} is ter plaatse tussen de 8 en 9 µg/m³. De concentratie PM₁₀ ligt tussen de 14 en 16 µg/m³ en de concentratie NO₂ lager dan 10 µg/m³. Op basis van deze kaarten is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee ruimschoots voldoende.

De ontwikkeling van één woning ligt ver onder de drempelwaarde van 1.500 woningen. Daarnaast zoals gesteld in paragraaf 2.4 neemt de verkeersgeneratie fors af, wat betekent dat de luchtkwaliteit ter plaatse verbetert. Het planvoornemen draagt dan ook 'niet in betekenende mate' bij aan luchtverontreiniging. Een aanvullend onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.4 Geur

Wettelijke kader

In het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Dit volgt uit artikel 5.92 lid 1 van Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- Bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen;
- Bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geur veroorzakende bedrijven.

Er moet dus overwogen worden wat de beste locatie is voor een geur veroorzakende activiteit. Of de beste locatie voor een geurgevoelig gebouw.

De geur van een activiteit op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat beoordeeld moet worden of waarden, afstanden en gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. De gemeente heeft beleidsvrijheid om te bepalen welke mate van geurhinder aanvaardbaar is. Voor een aantal activiteiten moet de gemeente geurregels opnemen in het omgevingsplan. Hiervoor staan instructieregels in het Bkl. Dit geldt voor rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's), het houden van landbouwhuisdieren en andere agrarische activiteiten.

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten' van het Bkl staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur (par. 8.5.1).

Onderzoek

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is in artikel 5.91 (geurgevoelige gebouwen) onder lid 1 sub a opgenomen dat een geurgevoelig gebouw in ieder geval een gebouw of een gedeelte van een gebouw is met een woonfunctie. Bij onderhavig plan zal één extra vrijstaande woning worden toegevoegd. De woning zal dan ook als een nieuw gevoelig object worden beschouwd (de bedrijfswoning is al een bestaand gevoelig object).

Om een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen en tegelijk omliggende bedrijven niet te belemmeren, dient er sprake te zijn van een minimale afstand van 50 meter tussen een gevoelig object en (agrarische) bedrijvigheid. Dit is geregeld in de bruidsschat van het omgevingsplan in artikel 22.100. Er dient een minimale afstand te worden aangehouden tussen landbouwhuisdieren met emissiefactoren en een geurgevoelig object (bv. woning) van minimaal 50 meter voor buiten de bebouwde kom (zie onderstaande tabel).

Geurgeoelig object met functionele binding of functionele binding tot 19 maart 2000	Afstand
Gelegen binnen de bebouwde kom	100 meter
Gelegen buiten de bebouwde kom	50 meter

Tabel Afstand tot geurgeoelig object ten opzichte tot landbouwhuisdieren met geuremissiefactoren

Zoals zichtbaar in het onderstaand figuur is er sprake van een afstand van respectievelijk 124 meter en 167 meter voor de locaties aan de Blarinckhorsterweg 7 en de Goorsteeg 14 te Putten tussen het bestaande bouwvlak van initiatiefnemer tot bouwvlak van de buurman. Hier wordt dan ook een veehouderij geëxploiteerd. Voor deze twee locaties geldt dat er ruimschoots aan de minimale afstandseis van 50 meter wordt voldaan.

Voor de locatie aan de Goorsteeg 12 en de Goorsteeg 4 te Putten geldt dat deze beschikken over een woonbestemming met de functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen – agrarische nevenactiviteit'. De locatie bevindt zich op een respectievelijke afstand van 59,9 en 17 meter. Voor de locatie Goorsteeg 4 geldt dat de bestaande (bedrijfs)woning reeds een belemmerende factor voor het omliggende bedrijf vormt. Voor zover dat het een bedrijf genoemd mag worden. In de online database i-go veehouderijen is geen veebestand weergegeven. Volgens artikel 22.100 lid a moet in de huidige situatie de bedrijfswoning reeds als een geurgeoelig object worden beschouwd. Hierbij zouden de afstanden zoals opgenomen in bovenstaand tabel reeds worden aangehouden. De gewenste situatie zal dan ook niet worden gewijzigd ten opzichte van de huidige situatie, de woning blijft een geurgeoelig object. Dus de werkelijke situatie zal niet gewijzigd worden. Voor de nieuw te realiseren ruimte-voor-ruimte woning geldt dat er rekening gehouden zal worden met de 50 meter-eis. Het aspect geur vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.



Figuur 10 Afstand ten opzichte van omliggende agrarische bedrijven

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Daarom is een inventarisatie naar de aanwezigheid van milieubelastende activiteiten, specifiek ten aanzien van bedrijven, in de directe omgeving van het plangebied (of andersom) noodzakelijk.

Het begrip ‘milieubelastende activiteit’ is in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet gedefinieerd als een “activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit”. Het gaat dus in feite om alle activiteiten die enig negatief effect op het milieu kunnen hebben, met uitzondering van ‘directe lozingen’ en wateronttrekkingsactiviteiten.

Voor een aantal milieubelastende activiteiten zijn rijksregels opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Afdeling 2.3 van de Bruidsschat, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege in het tijdelijke deel van elk gemeentelijk omgevingsplan wordt opgenomen, bevat gemeentelijke regels voor milieubelastende activiteiten. Het Bkl bevat in hoofdstuk 5 onder andere instructieregels voor het omgevingsplan over milieu. Daarnaast kunnen er decentrale regels voor milieubelastende activiteiten in het (tijdelijk) omgevingsplan, de Omgevingsverordening, of de Waterschapsverordening staan.

Handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering 2023’

De handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering 2023’ van de VNG biedt onder de Omgevingswet een nieuwe systematiek van milieuzonering en vervangt daarmee de publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ onder de oude wetgeving. De nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën per Standaard Bedrijfsindeling code (SBI-code) en de daarbij behorende richtafstanden. In plaats daarvan wordt getoetst aan concrete, juridisch bindende milieuwaarden voor geluid en geur. De systematiek drijft op inwaartse zonering op basis van geluid en geur. Bij de meeste activiteiten is geluid het maatgevende aspect, slechts een enkele activiteit is geurrelevant. De specifieke regels voor geluid en geur in de handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ gelden aanvullend op de standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan van gemeenten.

Onderzoek

De omgeving van het plangebied kan worden getypeerd als een rustige buitengebied. In de directe omgeving liggen qua milieuhinderlijke activiteiten alleen agrarische bedrijven met geuremissies. Dit aspect is in paragraaf 4.4 behandeld en vormt geen belemmering voor het planvoornemen. Dit geldt dus ook voor de milieubelastende activiteiten. Het dichtstbijzijnde bedrijf is een metaalconstructie-bedrijf aan de Huinerschoolweg 4 die op 400 meter van het plangebied ligt en ruimschoots voldoet aan de richtafstand.

Conclusie

Het aspect milieubelastende activiteiten vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5. BESCHERMING VAN DE WATERBELANGEN

Wettelijk kader

Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl regels met betrekking tot:

- Het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- Het bouwen binnen kunstfundamenten buiten stedelijk gebied; en
- Het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang.

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving.

De Europese kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeenten op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022-2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doet het Rijk voor de periode 2022 – 2027, maar men kijkt ook verder vooruit. Het Rijk werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Dit ontwikkelen zij samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kader voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

Waterbeheerprogramma 2022 - 2027

Het Waterbeheerprogramma (WBP) beschrijft wat Waterschap Rivierenland in de planperiode (2022-2027) wil bereiken, met wie, hoe ze dat willen doen en waarom. In het WBP zijn voor het waterbeheer de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. Binnen de kaders van de Waterwet, de Europese Kaderrichtlijn Water en de Deltabeslissingen wordt beschreven hoe gewerkt wordt aan de wateropgaven. Dit is het eerste waterbeheerprogramma onder de Omgevingswet.

De missie dat Waterschap Rivierenland zorgt voor veilige dijken en een evenwichtig watersysteem is het vertrekpunt voor alle activiteiten en projecten van het waterschap. De langetermijnvisie is opgenomen in de Watervisie 2050. Deze visie is uitgewerkt in het WBP met oplossingen, maatregelen en ideeën op korte termijn. De watervisie is het strategisch kader voor de lange termijn en het WBP is een tactische vertaling voor de planperiode. In het WBP wordt gewerkt met deelgebieden, waarbij onderhavig planvoornemen valt binnen het deelgebied Rijk van Maas en Waal.

Keur Waterschap Rivierenland 2014

Waterschap Rivierenland voert zijn taken onder andere uit op grond van een wet (verordening) genaamd: de Keur Waterschap Rivierenland 2014. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft het waterschap de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen. Deze beleidsregels moeten er voor zorgen dat aanvragen om een (water)vergunning steeds op dezelfde manier worden beoordeeld. In de Keur Waterschap Rivierenland 2014 zijn deze beleidsregels geformuleerd.

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is voor plannen met een toename van verharding compenserende waterberging nodig. Om te voorkomen dat individuele bewoners voor kleine voorzieningen zoals serres, tuinschuurtjes, enkele woning, etc., moeten compenseren geldt er een eenmalige vrijstelling van de compensatieplicht van 500 m² voor stedelijk gebied en 1.500 m² voor landelijk gebied. (Voor kleinere oppervlaktes hoeft dus niet te worden gecompenseerd, bij grotere oppervlaktes mogen de vrijgestelde oppervlaktes daarop in mindering worden gebracht).

Watertoets

Voor het planvoornemen is een watertoets uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat geen belangen worden geraakt van het waterschap. Het algemene advies is dan ook van toepassing op onderhavige projectontwikkeling. De watertoets is als bijlage bij de motivering opgenomen.

Conclusie

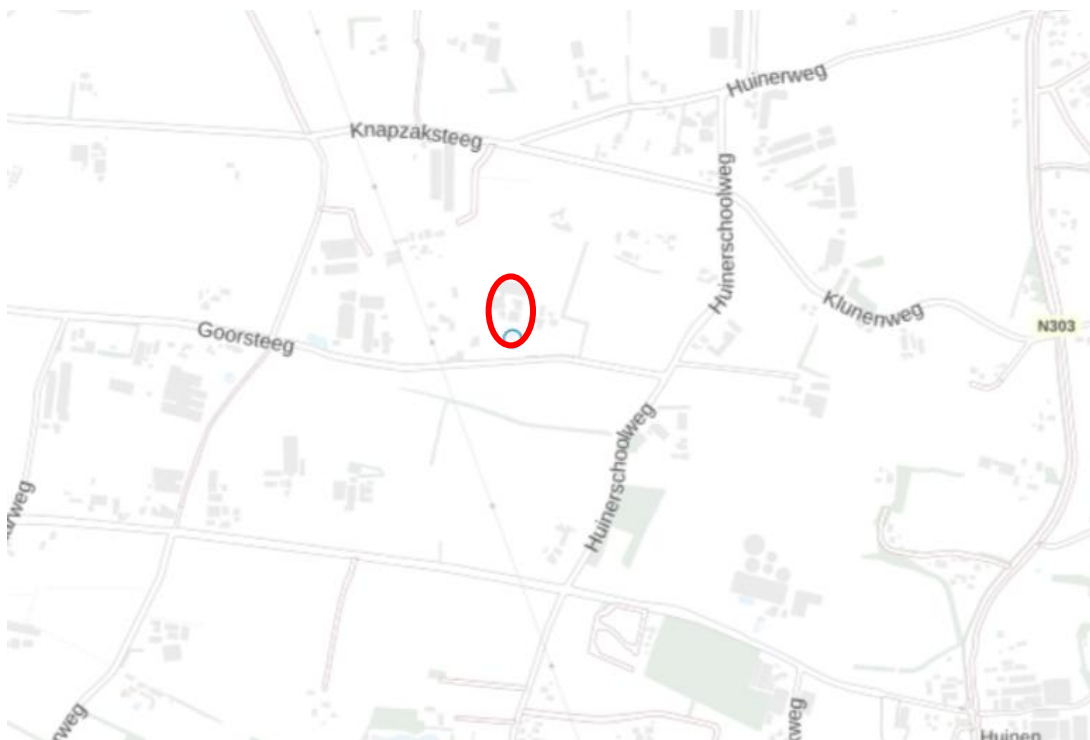
Vanuit het aspect water is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6. WAARBORGEN VAN DE VEILIGHEID

Wettelijk kader

Artikel 5.2 Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan voor risico's van branden, rampen en crisis als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden dient te worden met: het belang van het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen en de geneeskundige hulpverlening.

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.



Figuur 11 Uitsnede kaart Veilige Omgeving Atlas Leefomgeving (plangebied rood omcirkeld)

Onderzoek

Het plangebied is niet gelegen binnen het aandachtsgebied van een risicobron c.q. risicovolle activiteit.

Conclusie

Vanuit het aspect veiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

7. BESCHERMING VAN DE LANDSCHAPPELIJKE- EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN EN CULTUREEL ERFGOED

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Omgevingskwaliteit duidt daarbij op het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Het gaat daarbij zowel om de menselijke beleving van de fysieke leefomgeving als om de intrinsieke waarden die de maatschappij toekent aan de identiteit van een gebied en aan dier- en plantensoorten.

Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden zijn een element van omgevingskwaliteit en het beschermen van die waarden is in artikel 2.1, derde lid, van de Omgevingswet wet opgenomen als één van de oogmerken die van belang kan zijn bij de uitoefening van taken en bevoegdheden op grond van de wet. Voor onderhavige herontwikkeling betreffen dit de volgende waarden:

Cultureel erfgoed

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Rijksmonumenten

Binnen het plangebied zijn geen rijksmonumenten.

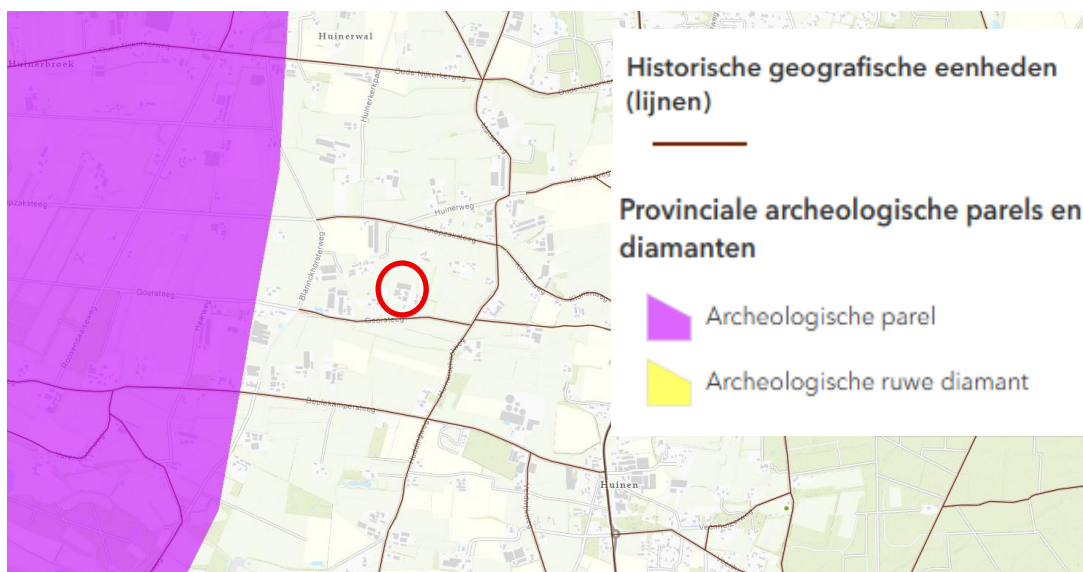
Gemeentelijk monument

Binnen het plangebied zijn geen gemeentelijke monumenten.

Historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie

In Gelderland moeten worden getoetst aan de hand van de Kaart historische landschap, historische stedenbouw en archeologie van de provincie Gelderland. De Goorsteeg is op de kaart aangewezen als historische geografische eenheid (lijn). Met het planvoornemen wordt de Goorsteeg echter niet aangepast.

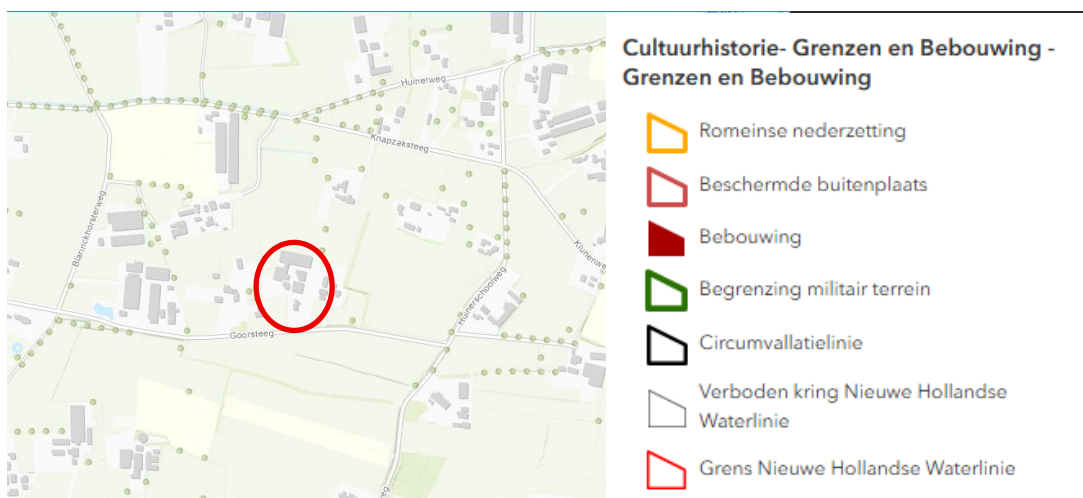
Het plangebied is verder niet aangewezen als archeologische pael, archeologisch ruwe diamant, archeologisch monument of beschermd gebouwde rijks- of gemeentelijk monument. Ook is het plangebied niet aangewezen als beschermd stads- en dorpsgezicht of Beschermd historische buitenplaats.



Figuur 12 Uitsnede kaart historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie (plangebied rood omcirkeld)

Cultuurhistorie

Het plangebied is niet aangewezen als cultuurhistorisch waardevol gebied.



Figuur 13 Uitsnede kaart cultuurhistorie (plangebied rood omcirkeld)

Archeologie

Conform de archeologische dubbelbestemmingen uit het Omgevingsplan gelden de verwachtingswaarde 2 en 3 voor het plangebied. De plek waar de nieuwe woning wordt gebouwd heeft waarde 3. Hetgeen betekent dat archeologisch onderzoek vanaf 500 m² nieuwbouw benodigd is en niet dieper dan 40 cm onder het maaiveld worden gerealiseerd. De nieuwe woning blijft onder deze onderzoeksgrenzen. Bovendien zijn deze gronden al geroerd. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

8. NATUURBESCHERMING

Wettelijk kader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de huidige Wet natuurbescherming. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en Habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming.

Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of er soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De onderzoekslocatie bevindt zich buiten de grenzen van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Veluwe, gelegen op ongeveer 1,43 Km ten oosten van de onderzoekslocatie.

De voorgenomen werkzaamheden hebben gezien de aard, de duur en de afstand geen significant negatief effect op de gestelde instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Veluwe of andere Natura 2000-gebieden. De specifieke zorgplicht blijft wel van toepassing. Verslechterende of significant versturende gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen kunnen echter op voorhand worden uitgesloten gezien de aard, de duur en de afstand tot het Natura 2000-gebied. Negatieve effecten als gevolg van geluid, trillingen, verlichting, mechanische effecten of menselijke aanwezigheid zijn uitgesloten wegens de ruime afstand tussen het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied.

De ontwikkeling omvat de beëindiging en sloop van een veehouderij, gevolgd door de bouw van een duurzame woning. Het betreft een kleinschalig initiatief dat door de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden naar verwachting geen significante effecten zal veroorzaken. De toekomstige stikstofuitstoot zal fors lager liggen door het stoppen van veehouderijactiviteiten, inclusief verwarming van stallen en transportbewegingen. De sloop en bouw kunnen tijdelijk stikstof genereren via verbrandingsmotoren en verkeer, maar deze impact blijft beperkt ten opzichte van de bestaande situatie. In het vervolg wordt verder ingegaan op het onderdeel stikstof.

NNN-gebieden

De onderzoekslocatie bevindt zich buiten het Gelders Natuurnetwerk (NNN) en de Groene Ontwikkelzone (GO). Op ruime afstand van het plangebied zijn gronden aanwezig die tot het NNN behoren (zie bovenstaande kaart). De uitvoering van de plannen zal, gezien de ligging van het plangebied en de grote afstand, geen negatieve effecten hebben op de kenmerken van het NNN en de GO. Een toetsing aan het NNN- of GO-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Overige natuurgebieden

Het plangebied ligt op ruime afstand van het aangewezen weidevogelleefgebied en beschikt niet over kenmerken die relevant zijn voor broed- of foerageerfunctie van weidevogels. Er is geen sprake van openheid, rust, vochtige graslanden of agrarisch natuurbeheer die deze soortgroep zou kunnen ondersteunen. Daarom wordt geconcludeerd dat de voorgenomen werkzaamheden geen negatieve effecten hebben op het leefgebied van weidevogels. Ook met betrekking tot andere natuurgebieden worden geen effecten verwacht. De werkzaamheden vinden plaats binnen bestaand bebouwd gebied, zonder ingrepen in beschermde natuurwaarden of hydrologische systemen. Er is geen sprake van oppervlakteverlies, versnippering of verstoring van ecologische verbindingen.

Soortenbescherming

Voor het planvoornemen is een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage bij de motivering opgenomen.

Samenvatting		
Soortgroep	Effecten Omgevingswet	Vervolgstappen
Flora	Geen overtreding	N.v.t.
Grondgebondenzoogdieren	Geen overtreding	Algemene soorten - Zorgplicht
Vleermuizen	Geen overtreding	N.v.t. – Zorgplicht m.b.t. verlichting
Algemeen vogels	Geen overtreding	Broedvogelcheck bij start werk binnen het broedseizoen.
Vogels jaarrond Beschermd	Geen overtreding	N.v.t.
Amfibieën en reptielen	Geen overtreding	Algemene soorten - Zorgplicht
Vissen	Geen overtreding	N.v.t.
Insecten, libellen en ongewervelden	Geen overtreding	N.v.t.
Rode Lijstsoorten	Geen overtreding	N.v.t.
Invasieve exoten	Niet aangetroffen	N.v.t.

Beoordeling

De uitvoering van de werkzaamheden is lokaal en vindt plaats op bestaande wegen en verhardingen. Tijdens de werkzaamheden kunnen geluid en stof vrijkomen buiten het plangebied. Deze effecten zijn naar verwachting incidenteel en van korte duur, en zullen geen schadelijke invloed hebben op beschermde soorten, rust- of voortplantingsplaatsen buiten het plangebied.

Beschermde soorten

De manier waarop het perceel is ingericht en wordt gebruikt, maakt het gebied niet geschikt als leefgebied voor beschermde dieren en planten. Vleermuizen, vogels en amfibieën kunnen het plangebied wel gebruiken om voedsel te zoeken. Grondgebonden zoogdieren hebben er echter geen vaste plekken om te rusten of zich voort te planten, en amfibieën gebruiken het gebied niet als rustplaats in de winter. Er nestelen geen vogels in het plangebied en vleermuizen hebben er geen vaste rust- of voortplantingsplaatsen.

Algemene soorten

In het kader van de zorgplicht is de initiatiefnemer verplicht om schadelijke gevolgen voor in het wild levende dieren en planten zoveel mogelijk te voorkomen. Voor sommige algemene, veel voorkomende soorten is in de provincie geen omgevingsvergunning vereist en is nader onderzoek niet noodzakelijk. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht. Dit betekent dat er voldoende zorg moet worden gedragen voor eventueel passerende individuen. Bijvoorbeeld door dieren naar veilige locaties buiten het werkgebied te verplaatsen als ze tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen.

Algemene vogels en niet jaarrond beschermde nesten

Door de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen van algemeen voorkomende vogelsoorten wordt voorkomen dat broedgevallen van broedvogels worden verstoord. Het broedseizoen vangt aan onder bepaalde klimatologische omstandigheden en betreft indicatief de periode 15 maart t/m 15 juli. Voor het broedseizoen wordt echter geen standaardperiode gehanteerd, het gaat erom dat er geen broedende vogels worden verstoord. Werkzaamheden tijdens het broedseizoen zijn alleen toegestaan wanneer vooraf is vastgesteld dat er geen broedgevallen binnen het plangebied aanwezig zijn.

Verlichting

Veel algemene en beschermde diersoorten, zoals vleermuizen en uilen, zijn vooral actief tijdens de vroege ochtend, late avond en nacht. Indien extra verlichting wordt gebruikt, moet deze worden afgewend van aanwezige bebouwing en groenstructuren om negatieve effecten op deze soorten te

voorkomen. Het is aan te raden de verlichting tot een minimum te beperken en alleen te plaatsen waar het echt noodzakelijk is. Gebruik naar beneden gerichte lichtbronnen om lichtverstrooiing in de omgeving te voorkomen.

Uit de quickscan komt het volgende advies naar voren:

- Werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een natuurinclusieve standaard, met aandacht voor zorgplicht en schadebeperking.
- Het broedseizoen vangt aan onder bepaalde klimatologische omstandigheden en betreft indicatief de periode 15 maart t/m 15 juli. Voor het broedseizoen wordt echter geen standaardperiode gehanteerd. Het uitvoeren van de werkzaamheden gedurende het broedseizoen is alleen mogelijk wanneer er voorafgaand aan de werkzaamheden is vastgesteld dat in het plangebied geen broedgevallen aanwezig zijn.
- In de omgeving zijn waarnemingen bekend van algemeen beschermde soorten waarvoor een vrijstelling geldt. Voor deze soorten geldt tijdens de werkzaamheden de specifieke zorgplicht, waarbij nadelige gevolgen voor inheemse planten en dieren zoveel mogelijk voorkomen moeten worden. Indien nodig worden maatregelen getroffen, zoals het veilig verplaatsen van aangetroffen dieren, om eventuele schade te beperken of ongedaan te maken.
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct gestopt te worden met de werkzaamheden en contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.
- Door het uitvoeren van bovengenoemde maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen worden overtreden en aan de zorgplicht wordt voldaan.
- In veel gemeenten wordt gewerkt met een puntensysteem dat is bedoeld om natuurwaarden te behouden en verder te versterken. Om hieraan te voldoen, wordt vaak gevraagd om een plan waarin staat welke planten en dieren in het gebied extra aandacht verdienen en hoe bestaande natuur kan worden beschermd en verbeterd. Met natuurinclusief bouwen kun je op een slimme en betaalbare manier ruimte bieden aan soorten die hier baat bij hebben. Denk bijvoorbeeld aan het creëren van verblijfplaatsen voor vogels en vleermuizen, of de aanplant van inheems groen dat bijdraagt aan een gevarieerd en gezond ecosysteem. De invulling van deze maatregelen is flexibel en hangt af van de wensen van de initiatiefnemer.

Stikstof

Voor het planvoornemen is een stikstofberekening uitgevoerd. De stikstofberekening is als bijlage bij de motivering toegevoegd.

Gelet op de forse afstand van ca. 1.425 meter zijn er geen factoren die leiden tot een negatief effect op het dichtstbijzijnde, en daarmee maatgevende, Natura 2000-gebied. Uit de calculaties uit hoofdstuk 7 en 8 en de bijbehorende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de toegepaste 'worst-case' benadering de stikstofdepositie niet leidt tot significant negatieve effecten op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. Dit geldt voor zowel de realisatie- als gebruiksfase. Derhalve kan op voorhand worden uitgesloten dat er bij onderhavig bouwproject sprake zal zijn van significant negatieve effecten.

Conclusie

Het aspect natuurbescherming vormt geen belemmering voor het planvoornemen, mits het advies uit de quickscan natuurwetgeving wordt opgevolgd.

9. BEHOUDEN VAN DE STAAT EN WERKING VAN INFRASTRUCTUUR EN VOORZIENINGEN

Kabels en leidingen

Binnen het plangebied en in de nabijheid van het plangebied kunnen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig zijn. Dit betreft kabels en leidingen voor hoofdinfrastructuur en voor nutsvoorzieningen. Voorbeelden zijn aardgasleidingen, hoogspanningskabels, afvalwaterleidingen en gas- en olieproducten. De locaties van de kabels en leidingen worden in het gemeentelijke omgevingsplan weergegeven.

Onderzoek

Er bevinden zich geen planologische relevante kabels en leidingen binnen het plangebied.

Conclusie

Vanuit het aspect kabels en leidingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

10. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Wettelijk kader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit. Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.).

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije m.e.r.-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één m.e.r.-beoordelingsprocedure.

Onderzoek

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen' met het toevoegen van één vrijstaande woning en tevens het vergroten van het oppervlakte aan bijgebouwen voor beide woningen met het gebruik van reeds bestaande bebouwing. Het planvoornemen valt niet in een bepaalde projectcategorie uit bijlage V van het Omgevingsbesluit en is niet daarmee niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

11. JURIDISCHE TOELICHTING

Dit TAM-IMRO besluit vormt een alternatieve mogelijkheid om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer dit nog niet via de nieuwe standaard kan worden gedaan. Het doel van dit TAM-IMRO besluit is om te voorkomen dat planvorming onaanvaardbare vertraging oploopt onder de Omgevingswet. Het TAM-IMRO besluit is met de techniek van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld, maar wel conform de inhoudelijke eisen van de Omgevingswet. Met dit TAM-IMRO besluit worden zoveel mogelijk de regels uit het bestemmingsplan van overeenkomstige toepassing verklaard in het omgevingsplan (via dit TAM-IMRO besluit). Wel zijn aanvullende regels nodig om te zorgen dat wordt voldaan aan de Omgevingswet. Het bestemmingsplan voldoet immers niet geheel aan de Omgevingswet. Voorheen opgenomen binnenplanse afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden kunnen niet zonder meer worden overgenomen bijvoorbeeld.

Daarnaast zijn er specifieke bepalingen in het bestemmingsplan Veegplan Westelijk Buitengebied die om specifiek overgangsrecht vragen. Dit geldt in elk geval voor bepalingen die verwijzen naar oude wetgeving, zoals artikel 3.4.7 dat vereist dat een toets aan de Wet geluidhinder wordt uitgevoerd.

12. UITVOERBAARHEID

12.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Goorsteeg 6 te Putten betreft een particulier initiatief. De leges worden betaald door initiatiefnemer. Verder zijn er geen kosten voor de gemeente. Hiermee is het verhaal van kosten van grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

12.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

Participatie bij planvormingsprocessen is een belangrijke ambitie binnen de Omgevingswet. Participatie is maatwerk: per gemeente, per instrument, per gebied of per onderwerp kan het verschillen op welke manier participatie wordt toegepast. Ongeacht de ontwikkeling, dient bij elk initiatief onderbouwd te worden of en hoe er participatie heeft plaatsgevonden. Afhankelijk van de aard en omvang van het initiatief verschilt ook de omvang van participatie.

Op 8 augustus 2025 is een omgevingsdialoog gehouden met omwonenden. Uit de omgevingsdialoog komen geen negatieve reacties op het planvoornemen. Het verslag van de omgevingsdialoog is op te vragen bij de gemeente.

Advies en instemming

In dit geval is geen advies en instemming van de provincie Gelderland, waterschap Vallei en Veluwe en veiligheidsregio nodig. Hier spelen namelijk geen belangen voor hen.

Wijzigingsprocedure omgevingsplan

Voor het planvoornemen geldt de wijzigingsprocedure omgevingsplan waarbij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure geldt.