

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Dit TAM-Omgevingsplan voorziet in een planologische basis voor het opnemen van een spuitvrije zone van 50 meter vanaf de grens van de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Woongebied' op de aangrenzende percelen rondom de nog te realiseren woonlocatie Laarzicht in Middelrode. Het opnemen van de spuitvrije zone heeft als doel het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in deze zone uit te sluiten, ter bescherming van de nieuw te bouwen woningen in de aangrenzende bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Woongebied'. Deze nieuwe woningen zijn middels het van rechtswege vigerende bestemmingsplan 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode' (vastgesteld op 06-02-2025) mogelijk gemaakt.

In het 'Omgevingsplan gemeente Sint-Michielsgestel' (met van rechtswege vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint-Michielsgestel', 'Actualisatieplan Buitengebied', 'Buitengebied Sint-Michielsgestel, 3e actualisatie' en het vastgestelde bestemmingsplan 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode') wordt het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen niet uitgesloten. Om te voorzien in een actueel juridisch-planologisch kader, waarmee middels een spuitvrije zone van 50 meter het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op de omliggende percelen wordt uitgesloten, is de voorliggende wijziging van het Omgevingsplan opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Middelrode, op een deel van de percelen grenzend aan de nog te realiseren Woonlocatie Laarzicht. Op de navolgende luchtfoto is het plangebied weergegeven.

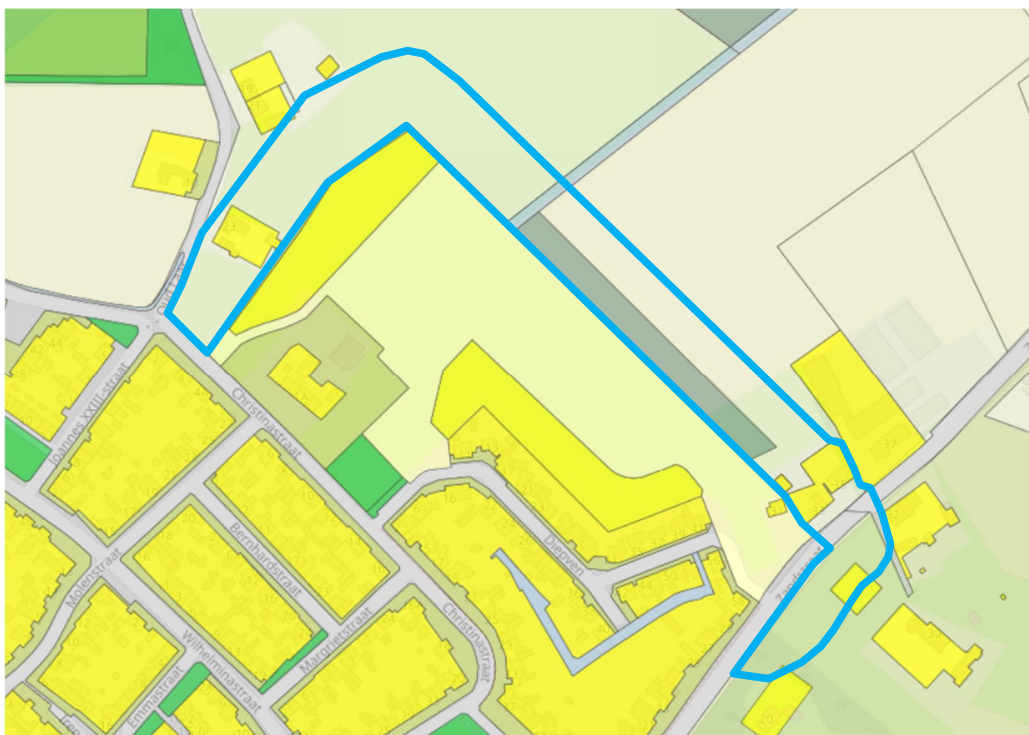


Luchtfoto en kadastrale grenzen met daarbij de globale ligging van het plangebied blauw omlijnd.

1.3 Vigerende plannen

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is voor het grondgebied van de gemeente Sint-Michielsgestel een Omgevingsplan van rechtswege ontstaan, zijnde het 'Omgevingsplan gemeente Sint-Michielsgestel', waarbinnen onder andere het bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel, 3^e actualisatie' van rechtswege van toepassing is.

Ter plekke van de beoogde spuitrijke zone gelden de van rechtswege geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' onherroepelijk door de uitspraak van de Raad van State d.d. 25 januari 2013, 'Actualisatieplan Buitengebied', 'Buitengebied Sint-Michielsgestel, 3^e actualisatie' en het vastgestelde bestemmingsplan 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode'. De navolgende afbeelding geeft een uitsnede van de vigerende verbeeldingen weer. De globale ligging van het plangebied is blauw omlijnd.



Uitsnede vigerende verbeelding 'Omgevingsplan Sint-Michielsgestel' met ligging van het plangebied blauw omlijnd.

Op basis van het van rechtswege vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' zijn de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden op deze locatie bestemd voor:

- een agrarische bedrijfsuitoefening;
- agrarisch gebruik;
- een grondgebonden bedrijf;
- wonen in een bedrijfswoning;
- de uitoefening van een aan huis gebonden beroep in de bedrijfswoning, met dien verstande dat het oppervlak ten behoeve van de beroepsmatige activiteiten, maximaal 100 m² van het vloeroppervlak per woning bedraagt en uitgevoerd wordt door de bewoner;
- een bed & breakfast accommodatie in een bedrijfswoning met maximaal 5 kamers en voor maximaal 10 personen;
- ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied', een verwevingsgebied;

- het bewerken van ter plaatse geproduceerde producten;
- verkoop van zelf voortgebrachte of streekeigen producten als ondergeschikte nevenactiviteit tot maximaal 100 m²;
- de instandhouding van de in bijlage 1 van de planregels beschreven cultuurhistorische en architectonische waarden van de als 'cultuurhistorisch waardevol object' aangeduide bouwwerken;
- agrarisch natuurbeheer en/of landschapsbeheer;
- extensief dagrecreatief medegebruik;
- paden, wegen en parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

De voor 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' aangewezen gronden zijn op basis van het van rechtswege vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel' ter plaats van deze locatie bestemd voor:

- een agrarische bedrijfsuitoefening;
- agrarisch gebruik;
- een grondgebonden bedrijf;
- de uitoefening van een aan huis gebonden beroep in de bedrijfswoning met dien verstande dat het oppervlak ten behoeve van de beroepsmatige activiteiten, maximaal 100 m² van het vloeroppervlak per woning bedraagt en uitgevoerd wordt door de bewoner;
- wonen in een bedrijfswoning;
- een bed&breakfast accommodatie in een bedrijfswoning met maximaal 5 kamers en voor maximaal 10 personen;
- ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied', een verwevingsgebied;
- ter plaatse van de aanduiding 'archeologische verwachtingswaarde 1', het behoud, herstel en ontwikkeling van de waarden, in het bijzonder voor het op de verbeelding aangeduide archeologische verwachtingswaarde;
- het bewerken van ter plaatse geproduceerde producten;
- verkoop van zelfvoortgebrachte of streekeigen producten als ondergeschikte nevenactiviteit tot maximaal 100 m²;
- de instandhouding van de in bijlage 1 van de planregels beschreven cultuurhistorische en architectonische waarden als 'cultuurhistorisch waardevol object' aangeduide bouwwerken;
- agrarisch natuurbeheer en/of landschapsbeheer;
- extensief dagrecreatief medegebruik;
- paden en wegen en parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

De voor Natuur aangewezen gronden zijn op basis van het vastgestelde bestemmingsplan 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode' op deze locatie bestemd voor:

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarde en/of ecologische waarde;
- ter plaatse van de aanduiding 'waterberging', een waterberging;
- ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - compensatie ecologie', ontwikkeling ecologische zone;
- ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – landschappelijke inpassing 1', landschappelijke inpassing;
- paden en wegen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

De voor Wonen aangewezen gronden zijn op basis van het van rechtswege vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Sint-Michielsgestel', 'Actualisatieplan Buitengebied', 'Buitengebied Sint Michielsgestel, 3^e actualisatie' en het vastgestelde bestemmingsplan 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode' onder meer bestemd voor:

- wonen in een woning;
- tuinen, erven en terreinen;

- parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- groenvoorzieningen.

Toetsing

In het 'Omgevingsplan gemeente Sint-Michielsgestel' wordt het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op de aangegeven percelen niet uitgesloten. Dit TAM- Omgevingsplan voorziet in een planologische basis voor het opnemen van een spuitrijke zone van 50 meter vanaf de grens van de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Woongebied' op de aangrenzende percelen rondom de nog te realiseren woonlocatie Laarzicht in Middelrode, waarbinnen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen wordt uitgesloten.

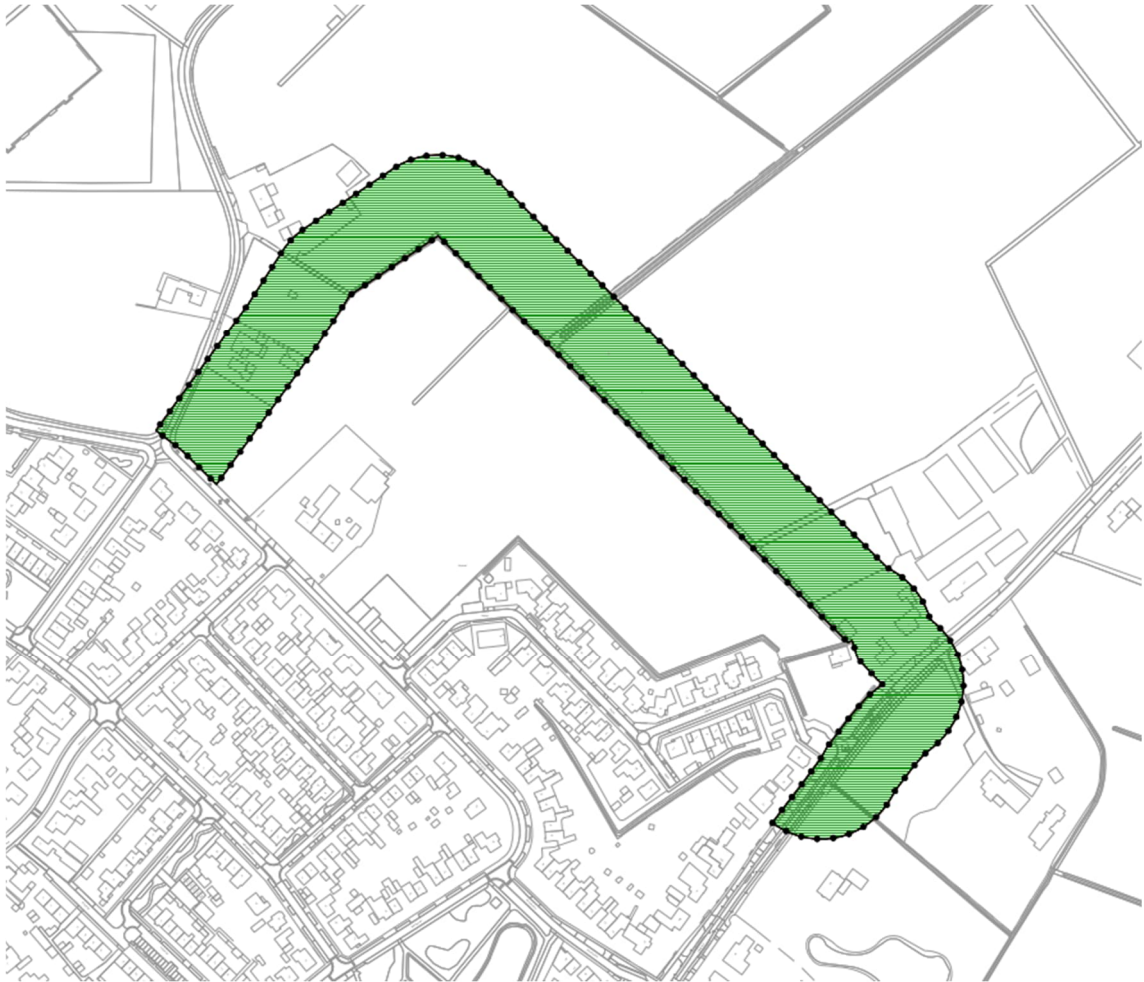
1.4 Leeswijzer

Het TAM-IMRO Omgevingsplan bestaat uit regels, een verbeelding en een motivering. Deze motivering dient als motivering bij de te volgen procedure.

De motivering bij dit TAM-omgevingsplan bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de toekomstige situatie voor het plangebied en wordt het vigerend beleid op zowel rijks-, provinciaal-, regionaal- als gemeentelijk niveau behandeld in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de wijze waarop bij de ontwikkeling rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De juridische planbeschrijving van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan is opgenomen in hoofdstuk 5. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt toegelicht in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 wordt tot slot ingegaan op de economische uitvoerbaarheid.

2 PLANVOORNEMEN

In het voorliggende TAM-IMRO Omgevingsplan wordt een spuitvrije zone van 50 meter vanaf de grens van de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Woongebied' op de aangrenzende percelen rondom de nog te realiseren woonlocatie Laarzicht in Middelrode opgenomen, zoals weergegeven op onderstaande afbeelding. Op de gronden met de gebiedsaanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' is het gebruik van gewasbeschermings- en/of bestrijdingsmiddelen en/of andere verspuitbare middelen die kunnen leiden tot schadelijke effecten voor het woon- en leefklimaat en/of het verblijfsklimaat van hiervoor gevoelige functies, uitgesloten.



Verbeelding met begrenzing plangebied

Met het toevoegen van de spuitvrije zone worden schadelijke effecten als gevolg van het gebruik van gewasbeschermings- en/of bestrijdingsmiddelen en/of andere verspuitbare middelen voor het woon- en leefklimaat en/of het verblijfsklimaat van hiervoor gevoelige functies binnen het woongebied Laarzicht uitgesloten.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid en instructieregels

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de Omgevingswet heeft de rijksoverheid de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. In de NOVI wordt een toekomstbeeld geschetst van een Nederland:

- dat gezond en klimaatbestendig is, met schone lucht, schoon water en een schone bodem en veel ruimte voor groen en water;
- met een uitstekend functionerende economie, die duurzaam en circulair is. Nauw verbonden met onze buurlanden en de rest van de wereld, als onderdeel van de internationale gemeenschap;
- waar het goed wonen en werken is. Met aangename en vitale steden en dorpen, en een productief en aantrekkelijk platteland;
- met uitstekende bereikbaarheid, waar iedereen snel en gemakkelijk van A naar B komt, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en overlast;
- waar we voldoende ruimte hebben om te kunnen bewegen, ontspannen en tot onszelf te komen; zowel in de stad als daarbuiten;
- dat veilig is en ons beschermt tegen overstromingen en andere gevaren;
- waar een goede balans is tussen gebouwde omgeving en open landschap, tussen natuur en cultuur, tussen land en water;
- dat openstaat voor verandering, en waar de kracht van zijn traditie, cultuur en identiteit wordt weerspiegeld in de inrichting van de leefomgeving.

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit zijn de 'nationale belangen'. In totaal zijn er 21 nationale belangen geformuleerd. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeemverantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden. De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden hiervan zijn het:

- bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoet water;
- verbeteren en beschermen van biodiversiteit;
- behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Toetsing

Met het opnemen van de beoogde spuitzone van 50 meter zijn met name de algemene belangen, zoals het waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving, van belang. Verder geldt dat sprake is van een lokale aangelegenheid, waarbij geen specifieke nationale belangen, zoals genoemd in de NOVI, in het geding zijn.

Conclusie

Het opnemen van de beoogde spuitzone is in lijn met de algemene beleidskaders zoals opgenomen in de NOVI.

3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

- het Omgevingsbesluit (Ob);
- het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet. Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (§ 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (§ 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (§ 5.1.8 Bkl).

Toetsing

Ten aanzien van het opnemen van de beoogde spuitzone van 50 meter wordt in deze motivering slechts getoetst aan de volgende instructieregel uit het Bkl:

- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl), nader toegelicht in hoofdstuk 4.

Hieruit volgt dat voldaan wordt aan de instructieregels opgenomen in het Bkl.

Conclusie

Het plan geeft invulling aan de instructieregels zoals opgenomen in het Bkl.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de visie van het provinciale bestuur op de Brabantse leefomgeving van de toekomst (2050).

De Omgevingsvisie kent één basisopgave: "werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit". Elke ruimtelijke ontwikkeling moet - ongeacht de omvang - hieraan bijdragen. In vier hoofdopgaven worden nadere accenten gelegd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan een slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Voor ieder van deze opgaven geeft de Omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Maar ook een concreet tussendoel: waar moeten we in 2030 op zijn minst staan om dat langetermijndoel te halen? De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Toetsing

In het voorliggend plan wordt enkel een spuitvrije zone van 50 meter opgenomen. Het toevoegen van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' zorgt voor een verbetering van het woon- en leefklimaat van het omliggende gebied en draagt bij aan de 'grote' provinciale hoofdpogingen om een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te creëren.

Conclusie

Het opnemen van de beoogde spuitzone is in lijn met de algemene beleidskaders zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Vanuit de Omgevingswet moet de provincie naast een omgevingsvisie ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (omgevings)programma, soms zijn er regels in een omgevingsverordening nodig om deze ambities te realiseren.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant tegelijk met de Omgevingswet in werking getreden.

In de Omgevingsverordening staan regels voor:

- Burgers en bedrijven en andere initiatiefnemers: dit zijn de zogenaamde algemene (rechtstreeks werkende) regels die betrekking hebben op activiteiten. Deze regels (hoofdstuk 3) bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten, of hiervoor een melding of vergunning nodig is en bevatten mogelijkheden voor maatwerk.
- Bestuursorganen van de overheid (zoals gemeenten en waterschappen): dit zijn de zogenaamde instructieregels (hoofdstuk 4 en 5). Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die in het omgevingsplan (of BOPA) moeten worden opgenomen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun bevoegdheden en taken uitvoeren.

Toetsing

In het voorliggend plan wordt een spuitvrije zone van 50 meter opgenomen. Het toevoegen van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' is niet relevant voor de geldende instructieregels ter plaatse van het plangebied.

Conclusie

Het opnemen van de beoogde spuitzone is in lijn met de algemene beleidskaders zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening van provincie Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Sint-Michielsgestel

Op 3 oktober 2024 is de Omgevingsvisie Sint-Michielsgestel vastgesteld. In de nieuwe Omgevingsvisie Sint-Michielsgestel staat de vraag centraal hoe de gemeente er in 2040 uitziet. De omgevingsvisie is opgebouwd aan de hand van vier hoofdthema's. De hoofdthema's zijn onderverdeeld in verschillende subthema's. De thema's bieden structuur en steun bij de invulling van de omgevingsvisie.

De omgevingsvisie behandelt de thema's in samenhang met elkaar. De thema's zijn bewust zo gekozen dat alle aspecten van de leefomgeving hierin terug kunnen komen. Zowel de sociale, ruimtelijke, economische als ecologische aspecten komen erin terug. Hiermee bieden de thema's een goede basis om op zoek te gaan naar de juiste balans tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving.



Toetsing

In het voorliggend plan wordt een spuitvrije zone van 50 meter opgenomen. Met het toevoegen van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' wordt invulling gegeven aan het thema 'Aangenaam leven' (zoals weergegeven in het de oranje deel van de cirkel). Dit hoofdthema heeft betrekking op wonen en alles wat samenhangt met een aangename woonomgeving. Hieronder vallen onderwerpen, zoals het landschap, natuur, voorzieningen, gezondheid en veiligheid. Het opnemen van een spuitvrije zone draagt bij aan de gezondheid van de inwoners en aan het verbeteren van het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling past binnen de beleidskaders zoals opgenomen in de 'Omgevingsvisie Sint-Michielsgestel'.

4 FYSIEKE LEEFOMGEVING EN MILIEU

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de ontwikkeling rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Onderzocht is wat de gevolgen van de nieuwe ontwikkelingen zijn op het onderzochte omgevingsaspect.

Bij een plan moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. De beoogde planontwikkeling heeft echter enkel betrekking op het planologisch – juridisch vastleggen van een spuitrijke zone. Bij deze planologische procedure spelen de gebruikelijke milieuaspecten bodem, geluid, geur, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid geen rol. Vandaar dat enkel wordt ingegaan op de aspecten gezondheid en spuitzones.

4.2 Gezondheid

Algemeen

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect te worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet, bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking op de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Daarnaast zijn aspecten als de nabijheid van hoogspanningsverbindingen (i.v.m. straling), geitenhouderijen (i.v.m. endotoxinen) en percelen waarop het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is toegestaan van belang.

Toetsing

Met het toevoegen van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - spuitrijke zone' worden mogelijk nadelige gevolgen voor de gezondheid als gevolg van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen beperkt. Het opnemen van een spuitrijke zone draagt bij aan de gezondheid van de omwonenden en aan het verbeteren van het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Conclusie

Er is vanuit het oogpunt van gezondheid sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Spuitzones gewasbescherming

Algemeen

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Derhalve dient afstand te worden gehouden tussen gevoelige objecten en teeltgebieden ten behoeve van akkerbouw. Er zijn geen wettelijke bepalingen over de aan te houden afstand. Door de Raad van State wordt bij beoordeling van nieuwe ruimtelijke situaties vanwege drift over het algemeen een afstand van 50 meter als aanvaardbaar geacht. Dit neemt niet weg dat in bepaalde situaties een kortere afstand ook aanvaardbaar kan worden geacht.

De toelating van gewasbeschermingsmiddelen is Europees geregeld en aan strenge regelgeving onderworpen. Toelating van gewasbeschermingsmiddelen berust op het voorzorgsbeginsel. Volgens het voorzorgsbeginsel mag onzekerheid over negatieve effecten geen excuus zijn om die negatieve effecten voor lief te nemen. Toelating van gewasbeschermingsmiddelen moet de teelt vooruit helpen, maar alleen als dat niet schadelijk is voor mens en milieu. Ondanks de strenge toelatingsprocedure kan het risico op gezondheidsschade bij mensen nooit geheel worden uitgesloten. Het is met name van belang om onevenredige risico's zoveel mogelijk te beperken en om vooraf goed en zorgvuldig onderzoek te doen, zoals bij het bepalen van een veilige afstand tussen gevoelige functies en (agrarische) percelen met open teelten.

De toepassing van het voorzorgsbeginsel geldt zowel voor de teler die de gewasbeschermingsmiddelen gebruikt als de (toekomstige) bewoners van woningen in de nabijheid van (agrarische) percelen waarop het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen plaatsvindt. De teler dient voorzichtig en terughoudend te werk te gaan bij het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen. Dit onder meer door rekening te houden met windsnelheden en windrichting en niet te spuiten als de windsnelheid hoger is dan 5 m/s en de windrichting hoofdzakelijk richting woningen waait en dus de kans op drift richting woningen groter is. In artikel 4.723e, 'water en gezondheid: geen gewasbeschermingsmiddelen bij wind' van het Besluit activiteiten leefomgeving, is het volgende opgenomen:

- Met het oog op het voorkomen of beperken van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam en het beschermen van de gezondheid worden geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt als de windsnelheid meer is dan 5 m/s, gemeten op:
 - a. 2 m boven de grond bij neerwaarts bespuiten; en
 - b. 1 m boven boomhoogte bij op- en zijwaarts bespuiten.
- Het eerste lid is niet van toepassing:
 - a. als kan worden aangetoond dat niet anders dan door het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij een windsnelheid groter dan 5 m/s een teeltbedreigende situatie kan worden voorkomen; of
 - b. op een overkapte beddenspuit.

Toetsing

Op grond van jurisprudentie is er sprake van een goed woon- en leefklimaat wanneer een zogenoemde 'milieuzone - spuitvrije zone' van 50 meter, gerekend vanaf de grens van de meest nabijgelegen functies 'Wonen', 'Tuin' en 'Woongebied' in acht genomen wordt. Op de gronden met de gebiedsaanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' is het gebruik van gewasbeschermings- en/of bestrijdingsmiddelen en/of andere verspuitbare middelen die kunnen leiden tot schadelijke effecten voor het woon- en leefklimaat en/of het verblijfsklimaat van hiervoor beschreven gevoelige woonfuncties, niet toegestaan.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van het gebruik van gewasbeschermings- en/of bestrijdingsmiddelen en/of andere verspuitbare middelen die kunnen leiden tot schadelijke effecten voor het woon- en leefklimaat en/of het verblijfsklimaat van hiervoor gevoelige functies, is met de uitsluiting van dit gebruik sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5 JURIDISCHE PLANVORM

5.1 Algemeen

Het voorliggende TAM-omgevingsplan bestaat uit de regels, verbeelding en deze motivering. De verbeelding en regels dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

5.2 Verbeelding

Op de verbeelding hebben de gronden vanuit het van rechtswege geldende bestemmingsplan binnen het plangebied een functie gekregen. Binnen een functie kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. De juridische betekenis hiervan is beschreven in de regels. Bepaalde gegevens hebben geen juridische betekenis. Deze zijn uitsluitend op de verbeelding opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid, zoals kadastrale en topografische gegevens.

5.3 Planregels

5.3.1 Functieregels

Hoofdstuk 1 bevat onder meer de begripsbepalingen, het toepassingsbereik, de meet- en rekenbepalingen, de aanvraagvereisten en een algemeen gebruiksverbod.

In **hoofdstuk 2** zijn de regels opgenomen behorende bij de functies en activiteiten die op de verbeelding aan de gronden zijn toegekend.

In **hoofdstuk 3** zijn de overgangsbepalingen opgenomen.

6 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van het wijzigen/afwijken van het omgevingsplan. Dit komt omdat een omgevingsplan niet alleen invloed heeft op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren.

Dit TAM-Omgevingsplan voorziet in een planologische basis voor het opnemen van een spuitvrije zone van 50 meter vanaf de grens van de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Woongebied' op de aangrenzende percelen rondom de nog te realiseren woonlocatie Laarzicht in Middelrode. Ten behoeve van het realiseren van deze woonlocatie is een uitgebreide omgevingsdialogoog doorlopen waarbij met alle direct omwonenden van het plangebied. Dit geldt daarmee ook voor alle perceeleigenaren op wiens percelen het voorliggende TAM-Omgevingsplan toeziet.

Ten behoeve van het doorlopen participatieproces is tevens gekeken naar het feitelijke gebruik van omliggende gronden. Op basis van deze analyse kon het feitelijk gebruik van voor de gezondheid schadelijke chemische gewasbeschermingsmiddelen op omliggende percelen, met uitzondering van perceel M1252, worden uitgesloten. Dit mede ingegeven vanuit het feit dat betreffende agrarische gronden veelal ook kadastraal deel uitmaken van naastgelegen woonbestemmingen. Dit laatste geldt voor de woningen gelegen aan Oud Laar, de Christinastraat en de Zandstraat. Voor perceel M1259 geldt aanvullend dat dit perceel onderdeel uitmaakt van het vastgestelde bestemmingsplan 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode'. Vanuit dit perspectief is de betreffende eigenaar nauw betrokken bij de planontwikkeling.

Gedurende de ontwikkeling van woningbouwlocatie Laarzicht is het naastgelegen agrarische perceel M1252 van eigenaar gewisseld. Ook met deze nieuwe eigenaar is intensief contact geweest over de planontwikkeling. Na vaststelling is door de grondeigenaar van perceel M1252 beroep aangetekend tegen het plan. Dit beroep richt zich op het ontbreken van een planologische regeling om eventueel nadelige effecten van het gebruik van voor de gezondheid schadelijke chemische gewasbeschermingsmiddelen op de naastgelegen woonwijk te voorkomen.

In diverse overleggen is met betreffende eigenaar gesproken om te komen tot een, door beide partijen gedragen, oplossing. Op basis van de uitkomst van deze gesprekken heeft gemeente Sint-Michielsgestel besloten om, gezien het zwaarwegende belang van de woningbouwontwikkeling, het verbod op het gebruik van voor de gezondheid schadelijke chemische gewasbeschermingsmiddelen op dit perceel planologisch te regelen middels het opnemen van een spuitvrije zone. Gezien de bredere maatschappelijke ontwikkelingen op het gebied van het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op agrarische percelen die grenzen aan woonbestemmingen, is ervoor gekozen om dit verbod ook op te nemen op de overige (agrarische percelen) die gelegen zijn rondom het woningbouwplan.

Deze wijziging heeft verder geen ruimtelijke of functionele gevolgen voor de directe omgeving. Omwonenden worden, voorafgaand aan ter inzage legging van dit TAM-Omgevingsplan, nader geïnformeerd door initiatiefnemer. Een bredere omgevingsdialogoog is derhalve niet aan de orde.

6.2 Vooroverleg

In art. 2.2 van de Omgevingswet is een algemene verplichting opgenomen dat een bestuursorgaan bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening houdt met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en deze zo nodig afstemt met deze andere bestuursorganen. In het kader van de beoogde wijziging van het omgevingsplan, wordt het concept ontwerp TAM-omgevingsplan voorgelegd aan de hiertoe bevoegde instanties. Reacties worden te zijner tijd hier vermeld.

6.3 Procedure wijziging omgevingsplan

Het ontwerp-wijzigingsbesluit en de daarbij behorende stukken worden gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd (artikel 3:11, Awb). Binnen deze termijn heeft eenieder de mogelijkheid een zienswijze in te brengen. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling. Eventuele zienswijzen worden beantwoord in een separate notitie, die te zijner tijd als bijlage bij het wijzigingsbesluit wordt opgenomen.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Kostenverhaal

Algemeen

Voor voorliggende wijziging van het omgevingsplan maakt de gemeente kosten, zoals voor het wijzigen van dit omgevingsplan en mogelijk voor nadeelcompensatie. De gemeente is verplicht de gemaakte kosten te verhalen op een initiatiefnemer.

Dit kostenverhaal kan privaatrechtelijk of publiekrechtelijk worden geregeld. Het privaatrechtelijk kostenverhaal heeft de voorkeur boven het publiekrechtelijk kostenverhaal. Bij privaatrechtelijk kostenverhaal sluiten de gemeente en de initiatiefnemer van de bouwactiviteit een overeenkomst. Deze overeenkomst wordt gesloten vóór dat de gemeente besluit tot wijziging van de functie van de grond.

Is het niet mogelijk om een overeenkomst te sluiten, dan past de gemeente de regeling van het publiekrechtelijk kostenverhaal toe. Publiekrechtelijk kostenverhaal vindt plaats bij:

1. Het publiekrechtelijk toelaten van kostenverhaalplichtige activiteiten en
2. Er geen overeenkomst met de initiatiefnemer is gesloten.

Bij publiekrechtelijk kostenverhaal wordt het kostenverhaal geregeld in het omgevingsplan. De gemeente mag de kosten alleen verhalen als ze voldoen aan drie criteria: profijt, proportionaliteit en toerekenbaarheid. Ook moet de locatie het kostenverhaal kunnen dragen. Dat houdt in dat er niet meer kosten worden verhaald dan dat er opbrengsten zijn.

De gemeente verhaalt de kosten op basis van de kostenverhaalregels in het plan. Zolang de kostenverhaalsbijdrage door initiatiefnemer niet is betaald, is het verboden om de bouwwerkzaamheden uit te voeren.

Er vindt geen kostenverhaal plaats bij bouw op gronden die door gemeente zijn verkocht of in erfpacht zijn uitgegeven. De kosten worden dan verrekend in de verkoopprijs van de grond of in de erfpachtcanon.

In de volgende 3 gevallen kan het bevoegd gezag afzien van kostenverhaal (artikel 8.14 Omgevingsbesluit):

- Als er minder dan 10.000 euro aan verhaalbare kosten zijn.
- Als er geen verhaalbare kosten zijn voor openbare werken (als bedoeld in A3 tot en met A9 van bijlage IV van het Omgevingsbesluit).
- Als er alleen kosten zijn voor de aansluiting op de openbare ruimte of nutsvoorzieningen.

Kostenverhaal beoogde ontwikkeling

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer van de ontwikkeling 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode' is een anterieure overeenkomst gesloten waarin de benodigde afspraken over het kostenverhaal zijn vastgelegd.

7.2 Nadeelcompensatie

Algemeen

Nadeelcompensatie gaat over de schade die de gemeente rechtmatig veroorzaakt bij bijvoorbeeld vergunningverlening of uitvoering. De basisregeling voor nadeelcompensatie staat in titel 4.5 van de Awb. In deze titel staan grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over de toekenning van nadeelcompensatie. Omdat deze regeling niet zonder meer kan worden toegepast op besluiten uit de Omgevingswet voorziet de Omgevingswet in een regeling voor nadeelcompensatie in de afdelingen 1 en 2 van hoofdstuk 15.

Afdeling 1 van hoofdstuk 15 wijst een aantal besluiten of maatregelen aan, die als oorzaak van de schade kunnen optreden. Alleen schade veroorzaakt door die besluiten of maatregelen komt voor vergoeding in aanmerking. De belangrijkste zijn:

1. het (gemeentelijk) omgevingsplan;
2. een omgevingsvergunning;
3. een projectbesluit voor realisatie van een project van het Rijk, provincie of waterschap, en;
4. rechtstreeks werkende regels in een verordening van provincie of waterschap.

In projecten van derden bedingt de gemeente via een anterieure overeenkomst of schadevergoedingsovereenkomst, dat de initiatiefnemer van het plan uiteindelijk verantwoordelijk is voor de kosten met betrekking tot de schade/nadeelcompensatie. Op grond van de Omgevingswet zal de gemeente, naast de netto uit te keren schadevergoeding, ook de met de schadevergoeding samenhangende kosten verhalen op de initiatiefnemer. Hierbij kan gedacht worden aan de wettelijke rente, de deskundigenkosten van de aanvrager en de kosten van het bestuursorgaan bestaande uit bijvoorbeeld de ambtelijke kosten, eventuele onderzoekskosten en kosten voor de schadecommissie.

Nadeelcompensatie beoogde ontwikkeling

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer van de ontwikkeling 'Woonlocatie Laarzicht, Middelrode' is een anterieure overeenkomst gesloten waarin de benodigde afspraken over nadeelcompensatie zijn vastgelegd.