



Bijlage Onderbouwing geïntegreerde omgevingsvergunningen

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0479653.100

29 juli 2025

Inhoud

Bijlage 7 Onderbouwing geïntegreerde omgevingsvergunningen	5
1. Inleiding	5
2. Algemene indieningsvereisten	7
2.1 Algemene indieningsvereisten voor alle activiteiten	7
2.2 Algemeen indieningsvereiste omgevingsplanactiviteiten	10
3. Omgevingsplanactiviteiten gemeente Noordenveld	11
3.1 Omgevingsplanactiviteit: verrichten van werken en werkzaamheden	11
3.1.1 Kenmerken activiteit	11
3.1.2 Vergunningplicht	14
3.1.3 Toetsingskader omgevingsvergunning	15
3.1.4 Beoordeling	15
3.1.5 Indieningsvereisten	19
3.1.6 Conclusie	20
3.2 Omgevingsplanactiviteit: bouwwerken	21
3.2.1 Kenmerken activiteit	21
3.2.2 Vergunningplicht	22
3.2.3 Toetsingskader omgevingsvergunning	22
3.2.4 Beoordeling	22
3.2.5 Indieningsvereisten	27
3.2.6 Conclusie	38
3.3 Omgevingsplanactiviteit: activiteit met betrekking tot kabels en leidingen	39
3.3.1 Kenmerken activiteit	39
3.3.2 Vergunningplicht	39
3.3.3 Toetsingskader omgevingsvergunning	39
3.3.4 Beoordeling	39
3.3.5 Indieningsvereisten	40
3.3.6 Conclusie	40
3.3.7 Onderbouwing vergunbaarheid en indieningsvereisten	41
3.4 Omgevingsplanactiviteit: beperkingengebied activiteit ten behoeve van werken nabij een hoogspanningsverbinding	42
3.4.1 Kenmerken activiteit	42
3.4.2 Vergunningplicht	42
3.4.3 Toetsingskader omgevingsvergunning	42
3.4.4 Beoordeling	42
3.4.5 Indieningsvereisten	43
3.4.6 Conclusie	43
4. Omgevingsplanactiviteiten gemeente Tynaarlo	44
4.1 Omgevingsplanactiviteit: verrichten van werken en werkzaamheden	44
4.1.1 Kenmerken activiteit	44
4.1.2 Vergunningplicht	44
4.1.3 Toetsingskader omgevingsvergunning	45
4.1.4 Beoordeling	45
4.1.5 Indieningsvereisten	47
4.1.6 Conclusie	47
4.2 Omgevingsplanactiviteit: activiteit met betrekking tot kabels en leidingen	48
4.2.1 Kenmerken activiteit	48
4.2.2 Vergunningplicht	48
4.2.3 Toetsingskader omgevingsvergunning	48
4.2.4 Beoordeling	48

4.2.5	Indieningsvereisten	49
4.2.6	Conclusie	49
5.	Omgevingsvergunning waterschapsverordening	50
5.1	Dammen met duiker	50
5.1.1	Kenmerken activiteit	50
5.1.2	Vergunningplicht	50
5.1.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	50
5.1.4	Beoordeling	50
5.1.5	Indieningsvereisten	51
5.1.6	Conclusie	51
5.2	Dempen en opbrengen van grond	51
5.2.1	Kenmerken activiteit	51
5.2.2	Vergunningplicht	51
5.2.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	51
5.2.4	Beoordeling	51
5.2.5	Indieningsvereisten	52
5.2.6	Conclusie	52
5.3	Graven van oppervlaktewater	52
5.3.1	Kenmerken activiteit	52
5.3.2	Vergunningplicht	52
5.3.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	53
5.3.4	Beoordeling	53
5.3.5	Indieningsvereisten	53
5.3.6	Conclusie	53
5.4	Aanpassen van de peilscheiding	53
5.4.1	Kenmerken activiteit	53
5.4.2	Vergunningplicht	54
5.4.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	54
5.4.4	Beoordeling	54
5.4.5	Indieningsvereisten	54
5.4.6	Conclusie	54
5.5	Aanleggen van stuwen	54
5.5.1	Kenmerken activiteit	54
5.5.2	Vergunningplicht	55
5.5.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	56
5.5.4	Beoordeling	56
5.5.5	Indieningsvereisten	56
5.5.6	Conclusie	56
5.6	Wijzigen van het waterpeil	57
5.6.1	Kenmerken activiteit	57
5.6.2	Vergunningplicht	57
5.6.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	57
5.6.4	Beoordeling	57
5.6.5	Indieningsvereisten	57
5.6.6	Conclusie	58
5.7	Ophogen van kades	58
5.7.1	Kenmerken activiteit	58
5.7.2	Vergunningplicht	58
5.7.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	58
5.7.4	Beoordeling	58
5.7.5	Indieningsvereisten	59
5.7.6	Conclusie	59
6.	Flora-en-fauna-activiteit (soortenbescherming)	60
6.1	Kenmerken activiteit	60
6.1.1	Omschrijving activiteit	60

6.1.2	Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten	60
6.1.3	Locatie waar de activiteit wordt verricht	60
6.2	Vergunningplicht	60
6.3	Toetsingskader omgevingsvergunning	60
6.4	Beoordeling	61
6.5	Indieningsvereisten	62
6.6	Conclusie	63

Bijlage 7 Onderbouwing geïntegreerde omgevingsvergunningen

1. Inleiding

Zoals uiteengezet in hoofdstuk 5 van de motivering van dit projectbesluit fungeert het besluit als omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Omgevingsplanactiviteit ten behoeve van:
 - a. Verrichten-van-werken-en-werkzaamhedenactiviteit (uitvoeren van werkzaamheden of werken, geen bouwwerken zijnde), waaronder valt een vergunning voor aanlegactiviteiten in gronden met archeologische waarden.
 - b. Omgevingsplanactiviteit bouwwerken, ruimtelijk.¹
 - c. Omgevingsplanactiviteit met betrekking tot kabels en leidingen.
 - d. Beperkingengebiedactiviteit ten behoeve van werken nabij een hoogspanningsverbinding.
2. Omgevingsvergunning waterschapsverordening.
3. Flora-en-fauna-activiteit (soortenbescherming).

Fungeren als omgevingsvergunning houdt in dat het projectbesluit toestemming geeft om de activiteiten in de opsomming uit te voeren. Uit artikel 5.53 lid 2 van de Omgevingswet volgt, kort samengevat, dat dezelfde beoordelingsregels van toepassing zijn op omgevingsvergunningen die onderdeel uitmaken van een projectbesluit als omgevingsvergunningen die separaat worden aangevraagd. Voor zover dit projectbesluit geldt als omgevingsvergunning moet daarom worden gemotiveerd dat aan de reguliere eisen kan worden voldaan die worden gesteld aan die omgevingsvergunning. Deze bijlage voorziet in deze onderbouwing.

In deze bijlage is per vergunningplicht het volgende beschreven:

- De juridische basis onder de vergunningplicht.
- De indieningsvereisten die bij de vergunningplicht horen.
- De wijze waarop aan de indieningsvereisten voldaan wordt.
- De beoordeling van de inhoudelijke eisen die worden gesteld.

Voor de diverse omgevingsplanactiviteiten waarvoor dit projectbesluit geldt als omgevingsvergunning geldt dat zij een juridische basis vinden in de Omgevingswet, de AMvB's die uitleg geven aan de wet en de Omgevingsregeling (hierna worden de AMvB's en de Omgevingsregeling gezamenlijk aangeduid als uitvoeringsregelgeving). Ook in de omgevingsplannen van de gemeenten Noordenveld en/of Tynaarlo zijn vergunningplichten ingesteld. Voor deze omgevingsplanactiviteiten zijn de juridische basis en indieningsvereisten uit de landelijke wet- en regelgeving en het gemeentelijk omgevingsplan geïnventariseerd in deze bijlagen. Waar nodig zijn deze omgevingsplanactiviteiten uitgesplitst naar gemeente om een overzichtelijke uiteenzetting te kunnen bieden.

In deze bijlage wordt van de activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning geïntegreerd is in dit projectbesluit de wettelijke grondslag uit de Omgevingswet genoemd. Uit die wettelijke grondslag volgen op het niveau van de Omgevingswet zelf nog geen beoordelingsregels en indieningsvereisten voor activiteiten. Die beoordelingsregels zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving. De indieningsvereisten zijn opgenomen in de Omgevingsregeling. Van die

¹ De Omgevingswet maakt onderscheid tussen een zogenoemde ruimtelijke bouwactiviteit en de zogenoemde bouwtechnische bouwactiviteit. De ruimtelijke bouwactiviteit gaat over het bouwen van een bouwwerk op grond van de regels van een omgevingsplan of in dit geval het projectbesluit. Het projectbesluit bepaalt bijvoorbeeld een bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waar een stuw aan moet voldoen. De ruimtelijke bouwactiviteit wordt getoetst aan de regels voor de fysieke leefomgeving zoals vervat in dit projectbesluit en de omgevingsplannen van de gemeente Noordenveld en Tynaarlo. De bouwtechnische bouwactiviteit gaat over het bouwen van de stuw op grond van de regels die het Besluit bouwwerken leefomgeving aan bijvoorbeeld de constructie stelt. Toetsing van de bouwtechnische bouwactiviteit vindt dan ook plaats op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving. In dit projectbesluit is de ruimtelijke bouwactiviteit geïntegreerd zodat er op grond van het projectbesluit bij de realisatie van De Onlanden geen separate omgevingsvergunning voor deze activiteit meer aangevraagd hoeft te worden. Toetsing aan de regels voor de fysieke leefomgeving vindt in dit projectbesluit plaats. Integratie van de bouwtechnische bouwactiviteit in het projectbesluit was niet mogelijk omdat hier een uitgewerkt bouwplan voor beschikbaar is op basis waarvan de toetsing aan het Besluit bouwwerken leefomgeving uitgevoerd kan worden. Dit uitgewerkte bouwplan is pas na vaststelling van het projectbesluit beschikbaar. Om die reden vindt voorafgaand aan de uitvoering van de bouwactiviteiten een toetsing van te realiseren bouwwerken aan de eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving plaats.

beoordelingsregels en indieningsvereisten zijn overzichten van de letterlijke inhoud van de desbetreffende artikelen opgenomen in deze bijlage. Omdat de wettelijke grondslag niets anders regelt dan de wettelijke grondslag wordt daarvan in deze bijlage geen overzicht van de letterlijke inhoud van de desbetreffende artikelen getoond.

2. Algemene indieningsvereisten

2.1 Algemene indieningsvereisten voor alle activiteiten

De Omgevingsregeling stelt een aantal algemene indieningsvereisten waar iedere aanvraag van een omgevingsvergunning aan moet voldoen. Deze algemene indieningsvereisten staan in de volgende artikelen:

- Artikel 7.2 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.3 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling.

Artikel 7.2 van de Omgevingsregeling

Artikel 7.2. (toepassingsbereik)

5     

Deze afdeling is van toepassing op het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in [artikel 5.1 van de wet](#) en, voor zover het gaat om de [artikelen 7.3 en 7.4](#), ook op het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in [artikel 5.3 of 5.4 van de wet](#).

Artikel 7.2 bepaalt het toepassingsbereik. Dat artikel regelt dat uit artikelen 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling gelden voor aanvragen van omgevingsvergunningen voor activiteiten als bedoeld in artikel 5.1, 5.3 en 5.4 van de Omgevingswet. In het vervolg van deze bijlage wordt onderbouwd. Hoe aan de bepalingen uit artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling voldaan wordt. Voldoen aan deze bepalingen is noodzakelijk omdat in dit projectbesluit omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet zijn geïntegreerd.

Artikel 7.3 van de Omgevingsregeling

Artikel 7.3. (algemene aanvraagvereisten)

4     

Bij de aanvraag worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd;
- b. het telefoonnummer van de aanvrager;
- c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- d. een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
- e. als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde;
- f. als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of de gemachtigde;
- g. als wordt gevraagd een voorschrift aan de omgevingsvergunning te verbinden over regels als bedoeld in [paragraaf 4.1.1 van de wet](#): een beschrijving van het onderwerp van dat voorschrift; en
- h. als wordt gevraagd om toestemming om een gelijkwaardige maatregel te treffen: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Voor de vergunningen die in dit projectbesluit geïntegreerd zijn, geldt dat voldaan is aan het bepaalde in artikel 7.3 van de Omgevingsregeling omdat:

- a. Per activiteit beschreven is wat de activiteit die aangevraagd is inhoudt. Zie voor deze beschrijvingen het vervolg van deze bijlage en de motivering van dit projectbesluit.
- b. Voor iedere activiteit de gegevens van de aanvrager (het Waterschap Noorderzijlvest) hetzelfde zijn. De gegevens zijn hieronder opgenomen.
- c. Per activiteit het adres, de kadastrale aanduiding of de coördinatie van de locatie waarop de activiteit verricht wordt aan zijn gegeven. Zie voor een uiteenzetting hiervan het vervolg van deze bijlage.
- d. Per activiteit aangeduid is waar deze wordt verricht op een situatietekening.

- e. Er geen sprake is van een gemachtigde die vergunningaanvragen indienen zodat artikel 7.3, sub e van de Omgevingsregeling niet relevant is voor dit projectbesluit.
- f. Het e-mailadres van een aanvrager per vergunningaanvraag ingediend is. Iedere vergunningaanvraag is ingediend met e-mailadres optimalisatieonlanden@noorderzijlvest.nl.
- g. Er geen verzoeken worden gedaan om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning zodat artikel 7.3, sub g van de Omgevingsregeling niet relevant is voor dit projectbesluit.
- h. Er geen verzoeken worden gedaan om een gelijkwaardige maatregel te treffen zodat artikel 7.3, sub h van de Omgevingsregeling niet relevant is voor dit projectbesluit.

Gegevens aanvrager

Waterschap Noorderzijlvest

Stedumermaar 1

9735 AC Groningen

050-3049811

optimalisatieonlanden@noorderzijlvest.nl

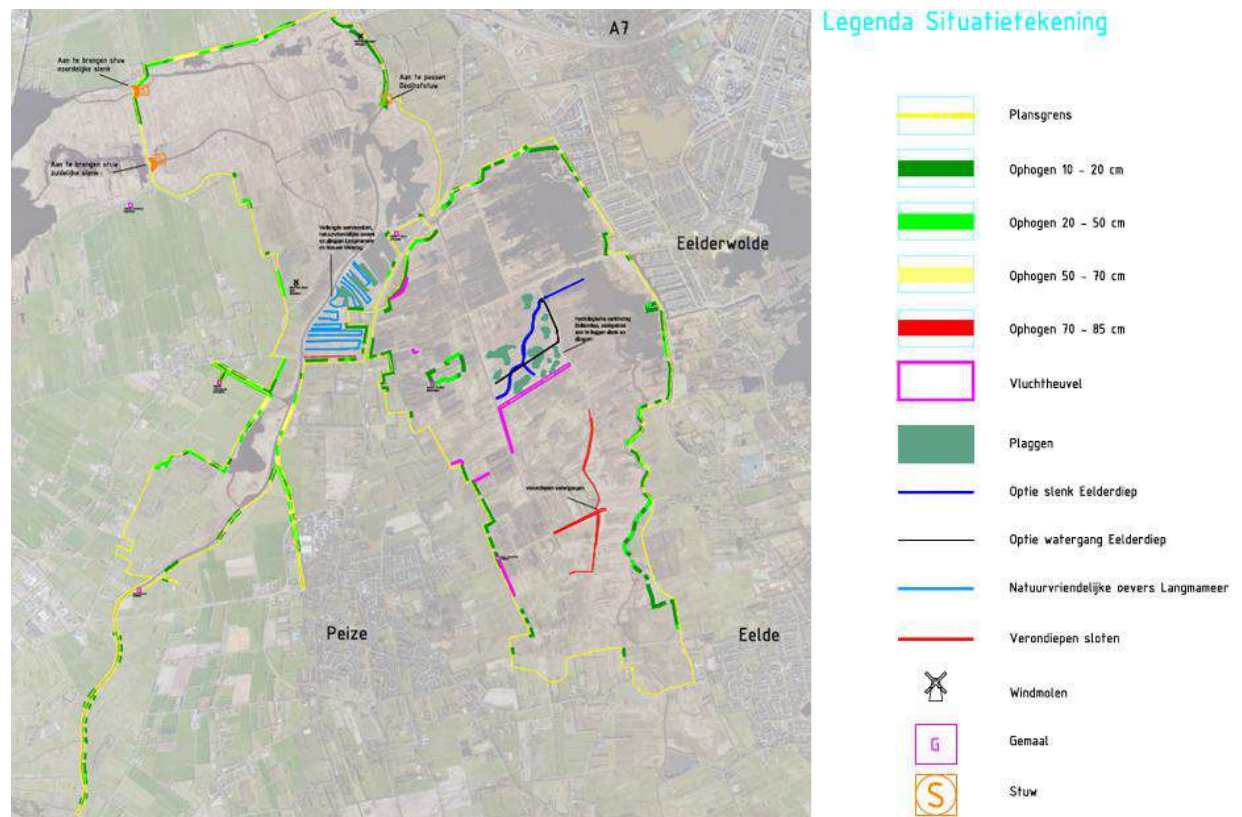
Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling

Artikel 7.4. (participatie)		4						
1	Bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken.							
2	Als burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken, verstrekt de aanvrager bij de aanvraag gegevens over hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.							

Over het projectbesluit heeft participatie plaatsgevonden. Hoe deze participatie plaatsvond en welke actoren op welke manier betrokken zijn, is uiteengezet in hoofdstuk 10 en 11 van de motivering van dit projectbesluit. De participatie had ook betrekking op de activiteiten waarvoor omgevingsvergunningen in dit projectbesluit geïntegreerd zijn. Burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn dus betrokken bij de voorbereiding van de aanvraag. De gegevens en bescheiden over het betrekken van deze actoren en de resultaten die dergelijk betrekken op hebben geleverd zijn voor zover relevant beschrijven in hoofdstuk 11 van de motivering van dit projectbesluit. Waar nodig zijn deze gegevens en bescheiden als bijlage bij de motivering van dit projectbesluit gevoegd. Uit het voorgaande volgt dat voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 7.4 van de Omgevingsregeling.

Locatie

De maatregelen die in onderstaande paragrafen worden beschreven, zijn op tekening uitgewerkt in het ontwerp en verbeeld in de plankaart. De plankaart is voor een betere leesbaarheid tevens toegevoegd als bijlage bij dit Projectbesluit.



Figuur 2-1 Maatregelen Optimalisatie Onlanden

Toelichting kaart en maatregelen

De op kaart getoonde maatregelen zijn terug te vinden in de hieronder genoemde paragrafen:

- 'Ophogen in cm' – is van toepassing op maatregelen waterveiligheid - ophogen kades.
- 'Vluchtheuvel' – is van toepassing op maatregelen natuur – vluchtheuvels.
- 'Plaggen' – maatregelen natuur – Eelderdiep midden en Langmameer en Nieuwe Weering.
- 'Optie slenk Eelderdiep/ Optie watergang Eelderdiep' – maatregelen natuur – Eelderdiep midden en – Maatregelen waterveiligheid – Hydrologische verbinding Eelderdiep.
- 'Natuurvriendelijke oevers Langmameer' – maatregelen natuur – Langmameer en Nieuwe Weering.
- 'Verondiepen sloten' – maatregelen natuur – verondiepen watergangen.
- 'Stuw' – maatregelen waterveiligheid – Plaatsen stuwen Hooiweg en Aanpassing Doolhofstuw.
- 'Gemaal' – mitigerende maatregelen – aanpassen gemaal Sandebuor en Verhogen capaciteit overige gemalen.

2.2 Algemeen indieningsvereiste omgevingsplanactiviteiten

De indieningsvereisten die in de voorgaande paragraaf zijn benoemd gelden voor omgevingsplanactiviteiten, activiteiten die in de waterschapsverordening vergunningplichtig zijn gemaakt en voor flora-en-fauna-activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning geïntegreerd wordt in dit projectbesluit. In aanvulling op die indieningsvereisten formuleert artikel 7.207b van de Omgevingsregeling indieningsvereisten die specifiek gelden voor alle omgevingsplanactiviteiten waarvoor omgevingsvergunningen in dit projectbesluit geïntegreerd zijn.

Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling

Artikel 7.207b. (omgevingsplanactiviteit)		7						
1	Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de wet , worden, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de gegevens en bescheiden verstrekt die op grond van het omgevingsplan bij die aanvraag moeten worden verstrekt.							
2	Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden de gegevens en bescheiden verstrekt die nodig zijn om de gevolgen van die activiteit te beoordelen voor:							
a.	een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;							
b.	de op grond van de artikelen 2.22 en 2.24 van de wet gestelde regels over omgevingsplannen en de op grond van de artikelen 2.33 en 2.34 van de wet gegeven instructies over omgevingsplannen; en							
c.	het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk.							

Ten aanzien van het bepaalde in artikel 7.1, lid 1 van de Omgevingsregeling geldt dat het vervolg van deze bijlage toelicht hoe wordt voldaan aan de bepalingen uit omgevingsplannen die verplichten tot het indienen van gegevens en bescheiden. Uit die toelichtingen volgt dat voldaan wordt aan het bepaalde in lid 1.

De onderbouwingen van de wijze waarop aan indieningsvereisten wordt voldaan die in het vervolg van deze bijlage opgenomen zijn lichten ook toe hoe het toestaan van activiteiten door middel van dit projectbesluit leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Tevens is daarbij aangegeven hoe dergelijk toestaan zich verhoudt tot instructies en instructieregels van Rijk en provincie. Uit die toelichtingen volgt dat voldaan wordt aan het bepaalde lid 2, sub a en sub b van de omgevingsregeling. In het gebied waar dit projectbesluit geldt gelden geen andere projectbesluiten van Rijk of provincie zodat ook voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 7.207b, lid 2, sub c van de Omgevingsregeling.

De indieningsvereisten uit artikel 7.207b van de Omgevingsregeling gelden voor alle omgevingsplanactiviteiten maar worden door hun algemene karakter niet verder genoemd in het vervolg van deze bijlage. Het vervolg heeft namelijk betrekking op specifieke omgevingsplanactiviteiten en licht daarbij toe waarom het integreren van omgevingsvergunningen voor die activiteiten in het projectbesluit leidt tot een evenwichtige toedeling van locaties en waarom dergelijk integreren zich goed verhoudt tot instructieregels van Rijk en provincie.

3. Omgevingsplanactiviteiten gemeente Noordenveld

3.1 Omgevingsplanactiviteit: verrichten van werken en werkzaamheden

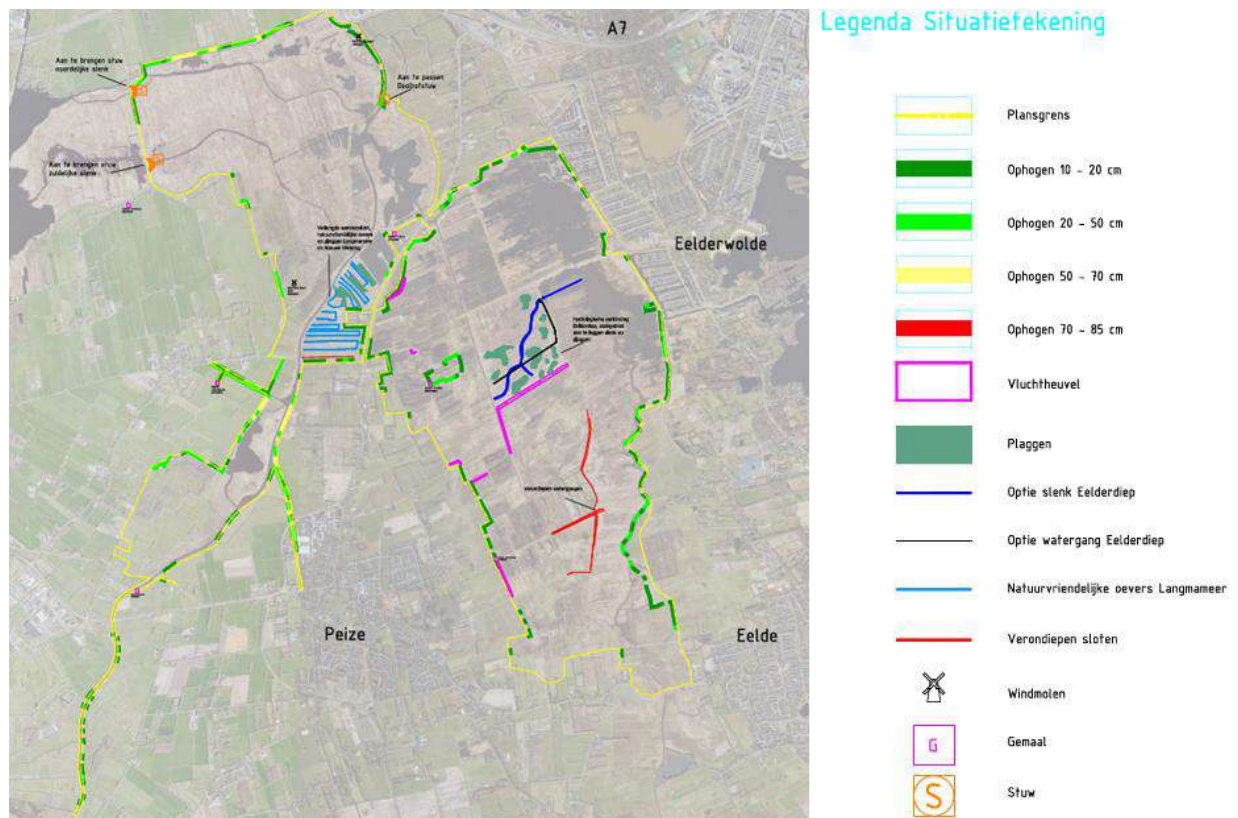
3.1.1 Kenmerken activiteit

3.1.1.1 Omschrijving activiteit

Deze omgevingsplanactiviteit heeft betrekking op het uitvoeren van bodemingrepen met effecten op archeologische waarden. Deze activiteit heeft daarnaast betrekking op het uitvoeren van bodemingrepen met effecten op cultuurhistorische, natuurlijke en/of landschappelijke waarden.

3.1.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

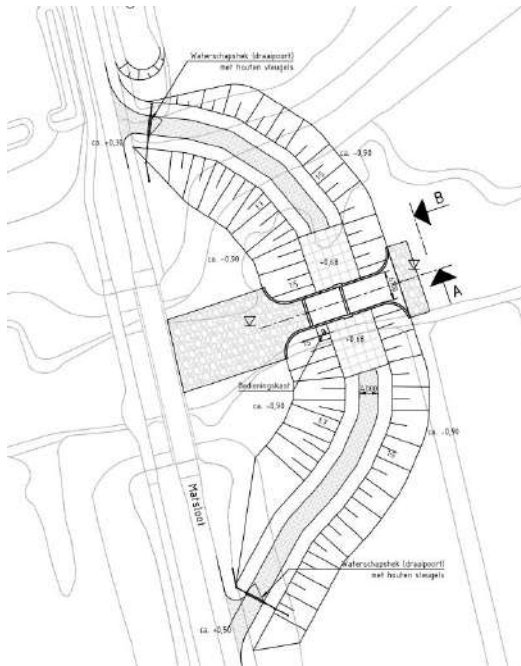
De locaties waar de omgevingsplanactiviteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Zie verder in de volgende subparagraaf. Onderstaand figuur geeft een indicatie van de locaties. Een grotere weergave van dit figuur is te vinden in het projectbesluit.



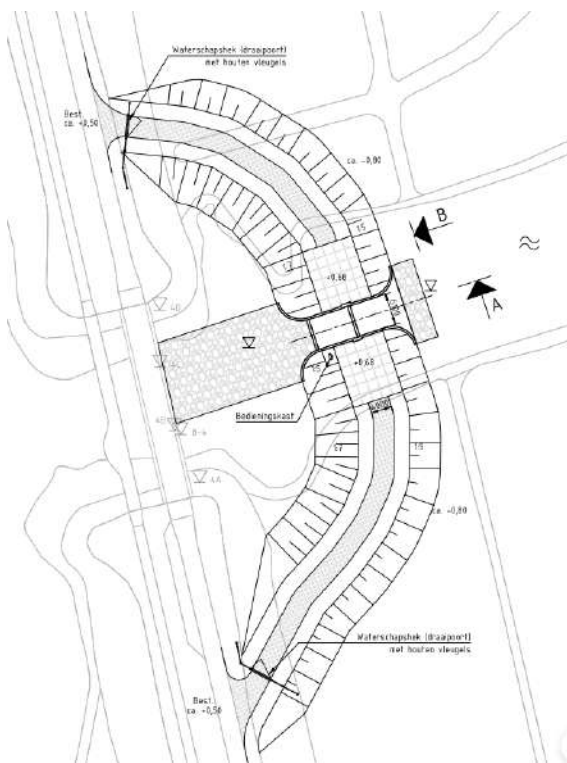
Figuur 3-1 Maatregelen Optimalisatie Onlanden

Stuwen

Om de waterstand te kunnen opzetten tot +0,18 m NAP zijn 2 stuwen nabij de Hooiweg nodig.



Figuur 3-2 Locatie stuw noordelijke slenk



Figuur 3-3 Locatie stuw zuidelijke slenk

Ophogen kades

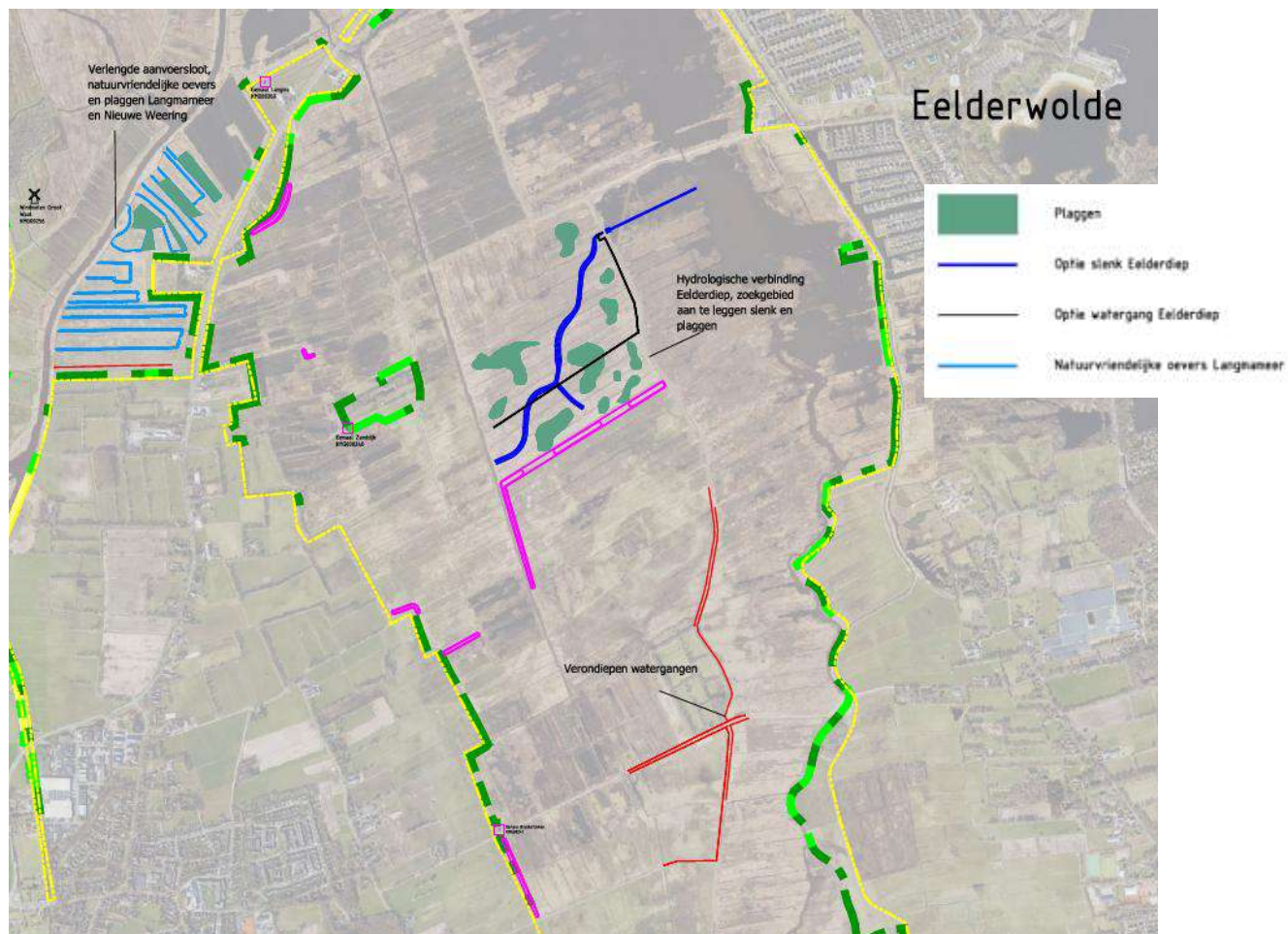
De kades zijn plaatselijk niet op hoogte om de toekomstige waterstand tot +0,18 m NAP te borgen, daarom moeten deze plaatselijk opgehoogd worden. Voor de kadeversterking dient een zichtjaar van 2050 aangehouden te worden. Voor de oplevering wordt het jaar 2027 aangehouden. Met stabiliteit- en zettingsberekeningen is aangetoond dat de kade na realisatie voldoet aan de eindhoogte in het jaar 2050. Dit wil zeggen dat de kades moeten worden aangelegd met een overhoogte, ofwel hoger dan de eindhoogte in 2050. Dit zodat de kades in 2050 na optreden van bodemdaling, klink en zetting nog steeds voldoen aan de gestelde eindhoogte. In onderstaand figuur zijn de benodigde kadeophogingen weergegeven.



Figuur 3-4 Plangrens en kadeophogingen De Onlanden.

Natuurmaatregelen

Op diverse plekken worden natuurmaatregelen (maaiveldverlagingen) getroffen om de bestaande natuurwaarden verder te versterken. Het gaat om de volgende locaties en maatregelen:



Figuur 3-5 Locaties natuurmaatregelen

3.1.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

3.1.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, eerste lid, sub a van de Omgevingswet. Hier kunnen diverse soorten activiteiten onder vallen, waaronder voor het verrichten van werken en werkzaamheden (aanlegactiviteiten).

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in een dubbelbestemmingen die archeologische waarden beschermen:

- Artikel 37 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 38 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

- Artikel 28 van het bestemmingsplan 'Kleine Kernen Noordenveld' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 13 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Peize' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 16 van het bestemmingsplan 'Herziening Peize' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht ook gevonden in een (dubbel)bestemmingen die cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden beschermen:

- Artikel 6 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 18 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 44 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 46 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

3.1.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunningplichtige aanlegactiviteiten zijn in een deel van de in paragraaf 3.1.2 (dubbel)bestemmingen aan regels gebonden. Om te voorkomen dat deze bijlage te veel irrelevant materiaal gaat bevatten worden bij uitzondering hier niet de artikelen getoond die de activiteiten vergunningplichtig maken. In paragraaf 3.1.4 worden de vergunningplichten toegelicht en wordt toegelicht hoe aan die vergunningplichten voldaan wordt.

3.1.4 Beoordeling

Vergunbaarheid activiteit archeologie

Archeologische waarden in bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan'

De optimalisatie van De Onlanden bestaat uit ontgroningen in de vorm van de afgraving van een slenk, watergangen (verbreden van bestaande watergangen en ontgraven van nieuwe watergangen) en maaiveldverlagingen. Tevens vinden bodemingrepen plaats om de stuwen in het plangebied aan te leggen (ontgravingen om de kades en de stuwconstructie te realiseren). In het vervolg van deze bijlage wordt aangegeven op welke locatie welke werkzaamheden plaatsvinden. Op het gebied van bodemingrepen gelden voor iedere werkzaamheden dezelfde regels en onderbouwingen ten aanzien van archeologie.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' kent aan het deel van De Onlanden in de gemeente Noordenveld de volgende archeologische dubbelbestemmingen toe:

- 'Waarde – Archeologie 1' (artikel 37 van voornoemd bestemmingsplan).
- 'Waarde – Archeologie 2' (artikel 38 van voornoemd bestemmingsplan).

'Waarde – Archeologie 1'

Bodemingrepen en andere werkzaamheden op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' vereisen altijd een omgevingsvergunning op grond van artikel 37.3 van dat bestemmingsplan. Deze vergunning heeft betrekking op een archeologisch rijksmonument zodat deze omgevingsvergunning alleen verleend kan worden nadat de minister van OC&W advies met instemming heeft gegeven. Ten behoeve van deze omgevingsvergunning zijn geen beoordelingsregels opgenomen in voornoemd bestemmingsplan.

'Waarde – Archeologie 2'

Op gronden met deze dubbelbestemming vallen bodemingrepen in De Onlanden onder de regels van artikel 38.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan'. Het aanleggen van oppervlakteverhardingen (ten behoeve van de kraanopstelplaatsen bij de stuwen) vereist een omgevingsvergunning op grond van artikel 38.3.1, sub b. Het aanleggen, verbreden of dempen van watergangen vereist een omgevingsvergunning op grond van artikel 38.3.1, sub c. Het veranderen van het waterpeil (nodig om meer water in De Onlanden te kunnen bergen) vereist een omgevingsvergunning op grond van artikel 38.3.1, sub d. Het afgraven van de bodem dieper

dan 0,3 meter onder maaiveld, het egaliseren van de bodem en het aanleggen/vergraven van sloten vereisen een omgevingsvergunning op grond van artikel 38.3.1, sub f. De omgevingsvergunning die voor deze werkzaamheden nodig is, vereist onderzoek naar archeologische waarden ter plaatse van de locatie van de ingrepen waarbij de archeologische waarden van het te verstoren terrein voldoende worden vastgesteld (artikel 38.3.2). De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als uit het in artikel 38.3.2 genoemde onderzoek voldoende is bepaald dat schade aan archeologische waarden kan worden voorkomen of zoveel mogelijk kan worden beperkt. Voor bodemingrepen die tot 0,3 meter onder maaiveld reiken geldt een vrijstelling van deze onderzoeksplicht. Deze werkzaamheden kunnen derhalve direct uitgevoerd worden.

Archeologische waarden in overige bestemmingsplannen

In aanvulling op het bovenstaande zijn in de bestemmingsplannen 'Kleine kernen Noordenveld', 'Bedrijventerrein Peize' en de beheersverordening 'Herziening Woonwijken Peize' (eveneens onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld) ook archeologische dubbelbestemmingen opgenomen. Deze dubbelbestemmingen stellen ook vergunningplichten in voor werkzaamheden die gevolgen kunnen hebben voor archeologische waarden, zoals het ontgraven en ophogen van gronden. De artikelen bepalen het volgende:

Bestemmingsplan	Bestemming	Artikel	Beschrijving vergunningplicht
'Kleine Kernen Noordenveld'	'Waarde Archeologie 2'	28.3.1, sub a, b, c, d en f 28.3.3, sub a	Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de bodem op te hogen, oppervlakteverhardingen aan te brengen, watergangen en andere waterlichamen aan te leggen, te verbreden of te dempen, het waterpeil te veranderen en de bodem dieper dan 0,3 meter onder maaiveld af te graven, te egaliseren en sloten aan te leggen of te vergraven. De omgevingsvergunning wordt verleend als uit onderzoek blijkt dat schade aan archeologische waarden door de werkzaamheden voorkomen kan worden of zoveel mogelijk beperkt kan worden door het treffen van maatregelen.
'Bedrijventerrein Peize'	'Waarde Archeologie 2'	13.3.1, sub a, c, d en f 13.3.3, sub a	Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de bodem op te hogen, watergangen en andere waterlichamen aan te leggen, te verbreden of te dempen, het waterpeil te veranderen en de bodem dieper dan 0,3 meter onder maaiveld af te graven, te egaliseren en sloten aan te leggen of te vergraven. De omgevingsvergunning wordt verleend als uit onderzoek blijkt dat schade aan archeologische waarden door de werkzaamheden voorkomen kan worden of zoveel mogelijk beperkt kan worden door het treffen van maatregelen.
'Herziening Woonwijken Peize'	'Waarde Archeologie'	16.3.1, sub a, d en f 16.3.3, sub a	Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de bodem op te hogen, het waterpeil te veranderen en de bodem tot meer dan 0,3 meter onder maaiveld en sloten aan te leggen of te graven De omgevingsvergunning wordt verleend als uit onderzoek blijkt dat schade aan archeologische waarden door de werkzaamheden voorkomen kan worden of zoveel mogelijk beperkt kan worden door het treffen van maatregelen.

Ten behoeve van de optimalisatie van De Onlanden is archeologisch onderzoek uitgevoerd, zie ook onder indieningsvereisten. Een omgevingsvergunning is in dit geval verleend op basis van onderzoek. Waar uit onderzoek blijkt dat de ondergrond archeologische waarden bevat op locaties waar bodemingrepen noodzakelijk zijn worden bodemingrepen onder archeologische begeleiding en op basis van een archeologisch werkprotocol uitgevoerd. Eventuele vondsten worden ex situ veiliggesteld in het provinciaal depot en daar gedocumenteerd. Daarmee is er geen sprake van schade aan archeologische waarden.

Vergunbaarheid activiteit met effecten op cultuurhistorische, natuurlijke en/of landschappelijke waarden

In De Onlanden is sprake van cultuurhistorische en landschappelijke waarden die beschermd worden door het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld. Activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied zijn omgevingsplanactiviteiten voor het verrichten van werken en werkzaamheden. Het gaat hierbij steeds om zogenoemde aanlegactiviteiten. De navolgende alinea's zetten uiteen hoe de landschappelijke en cultuurhistorische waarden beschermd worden door het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld en hoe voldaan wordt aan de regels over die bescherming.

Regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan'

In het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld heeft de bescherming vorm gekregen via het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' dat op het grootste deel van De Onlanden dat in de gemeente Noordenveld ligt van toepassing is. Dit bestemmingsplan is onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De regels uit de bestemmingen van dat bestemmingsplan die in onderstaande tabel genoemd zijn beschermen de landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Bestemming	Artikel	Bepaling	Invulling
'Agrarisch met waarden'	6.6.1, sub a onder 2, 3 en 5 6.6.3, sub c	Het aanbrengen van lijnvormige beplantingen, het egaliseren van natuurlijke reliëf en het afgraven en ophogen vereist een omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden.	Onevenredige afbreuk aan de waarden wordt voorkomen door de ingrepen kleinschalig te houden in relatie tot het totale gebied De Onlanden, zie uiteenzetting in paragraaf 6.8.2 en in deze paragraaf.
'Natuur'	18.3.1, sub a onder 3, 7, 8 en 9	Het aanleggen en kappen en rooien van houtwallen en/of singels of bosjes, het aanbrengen van oppervlakteverhardingen (t.b.v. de kraanopstelplaatsen bij stuwen), het ontgronden en ophogen van gronden en het aanleggen, (ver)graven en verruimen van watergangen en waterlichamen vereist een omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarde, niet leiden tot hinder door toegenomen verkeersbewegingen en niet leiden tot onevenredige schade aan wegen door toegenomen (zware) verkeersbewegingen.	Onevenredige afbreuk aan de waarden wordt voorkomen door de ingrepen kleinschalig te houden in relatie tot het totale gebied De Onlanden, zie uiteenzetting in paragraaf 6.8.2 en in deze paragraaf. Dit projectbesluit staat geen activiteiten toe die kunnen leiden tot een structurele toename van het aantal bewegingen van (zwaar) verkeer.
'Waarde – Natuur 3'	44.5.1, lid 1, lid 2 en lid 4 44.5.3	Het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 0,3 meter onder maaiveld, het verharderen van wegen en paden (ten behoeve van de kraanopstelplaatsen bij de stuwen in de Matsloot) en het wijzigen van het greppelsysteem (door ophogingen en andere bodemingrepen) vereist een omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als geen afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, met de daarbij behorende vegetatiekundige, vogelkundige en overige faunistische waarden.	Onevenredige afbreuk aan de waarden wordt voorkomen door de ingrepen kleinschalig te houden in relatie tot het totale gebied De Onlanden, zie uiteenzetting in paragraaf 6.8.2 en in deze paragraaf. Er is daarnaast geen sprake van onevenredige effecten op beschermde soorten en de effecten die er zijn hebben geen gevolgen voor de gunstige staat van instandhouding, zie paragraaf 7.7.

'Waterstaat – Waterbergingsgebied'	46.3.1, lid 1, lid 2 lid 3, lid 4 en lid 5	De inrichting van het waterbergingsgebied, het inrichten van het gebied voor de ontwikkeling van natuurwaarden, het ontgronden, afgraven en egaliseren van gronden, het aanbrengen van oppervlakteverharding en het aanbrengen van oppervlakteverharding vereist een omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als voldaan wordt aan het bepaalde in de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998 (of diens rechtsopvolgers) in het geval van lid 1 en lid 2. De omgevingsvergunning voor lid 2 tot en met lid 6 kan allen verleend worden als de functie van het gebied als waterbergings- en natuurgebied niet onevenredig wordt geschaad.	Er is geen sprake van onevenredige effecten op beschermde soorten en de effecten die er zijn hebben geen gevolgen voor de gunstige staat van instandhouding, zie paragraaf 7.7. Uit die paragraaf volgt ook dat het voornemen geen onevenredige effecten op het natuurgebied als geheel heeft. Er is geen sprake van onevenredige effecten op het waterbergingsgebied, zie paragraaf 7.6. De Onlanden kan blijven fungeren als waterbergingsgebied.
------------------------------------	--	---	---

Regels van overige bestemmingsplannen van de gemeente Noordenveld

In de gemeente Noordenveld liggen kleine delen van De Onlanden buiten het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' en in het plangebied van andere bestemmingsplannen (zie opsomming onder juridische basis). Deze paragraaf licht toe wat voor regels die andere bestemmingsplannen aan de bescherming van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden stellen en hoe voldaan wordt aan die regels. Er wordt alleen ingegaan op regels die relevant zijn voor de te beschermen waarden.

In aanvulling op het voorgaande geldt dat in het bestemmingsplan 'Kleine Kernen Noordenveld' (ook onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld) in de bestemming 'Agrarisch met waarden' een vergunningplicht ingesteld is voor het ophogen van de bodem. Deze vergunningplicht is opgenomen in artikel 6.6.1, sub g en geldt ook voor het ontgronden. Het aanbrengen van lijnvormige beplantingen is op grond van sub b vergunningplichtig. Het wijzigen van het natuurlijk reliëf is op grond van sub c van voornoemd artikel vergunningplichtig. En het graven en dempen van sloten is op grond van sub d vergunningplichtig. De activiteiten zijn nodig ten behoeve van de uitvoering van dit projectbesluit. Op grond van artikel 6.6.3, sub b kan de omgevingsvergunning verleend worden als geen afbreuk wordt gedaan aan landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden, en als de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, de milieusituatie, het uitzicht van woningen en de verkeersveiligheid niet onevenredig aangetast worden. De (gevolgen van deze) activiteiten doen geen afbreuk aan de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden om de redenen die genoemd zijn in de bovenstaande tabel en de onderstaande toelichting onder 'onderbouwing'. De activiteiten hebben geen gevolgen voor aangrenzende gronden omdat activiteiten alleen in de realisatiefase uitgeoefend zodat er geen permanent effect is. Activiteiten zijn daarbij dermate kortdurend en lokaal dat gebruiksmogelijkheden van de gronden niet lang aangetast worden, als er al sprake is van die aantasting. Het tijdelijke karakter van de activiteiten betekent ook dat zij de milieusituatie niet veranderen. De milieugevolgen van de activiteiten zijn onderzocht in het MER en dit hoofdstuk **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** en daaruit blijkt dat er geen sprake is van onevenredige effecten. De tijdelijkheid van activiteiten betekent ook dat er geen permanente gevolgen zijn voor het uitzicht vanuit de spaarzame woningen in De Onlanden. Daarbij komt dat de activiteiten dermate kleinschalig zijn in verhouding tot de grootschaligheid en openheid van het gebied dat de weidsheid van het gebied dat daarmee het uitzicht gewaarborgd is. De activiteiten leiden niet tot extra verkeer in de gebruikssituatie. In de realisatiefase is er sprake van verkeer als gevolg van de uitvoering van werkzaamheden. De hoeveelheid extra verkeer is beperkt en kan daardoor verkeersveilig afgewikkeld worden door het bestaande verkeerssysteem. Op grond van het voorgaande is de omgevingsvergunning voor activiteiten uit artikel 6.6.1 verleend.

Gids omgevingskwaliteit

In aanvulling op de toets aan bestemmingsplannen geldt dat de ingrepen die effect kunnen hebben op landschappelijke waarden ook getoetst zijn aan de Gids Omgevingskwaliteit van de gemeente Noordenveld. Voor de ophogingen nabij de haven van Roderwolde geldt daarbij dat deze ophogingen beperkt zijn tot een hoogte van

maximaal 50 centimeter. Hiermee blijft er uitzicht over de laagveenontginning mogelijk. De ophogingen zijn dermate beperkt dat de ensemblewerking van haven en molen niet aangetast wordt door de ophogingen rond de haven. Een onverhard pad dat parallel loopt aan de haven kan op deze ophogingen komen liggen en blijft onverhard. Dit betekent dat de kadeophoging rondom de haven van Roderwolde past in de gidsprincipes uit de Gids Omgevingskwaliteit.

Voor andere ingrepen in het landschap, ophogingen elders in het buitengebied van de gemeente Noordenveld, het graven van water(gangen), het dempen van watergangen, het aanbrengen van beplanting en het verwijderen van beplanting, geldt dat dit zodanig plaatsvindt dat landschapspatronen niet gewijzigd worden. Daarmee wordt bedoeld dat de wegenstructuur van het gebied niet wijzigt. Houtsingels die langs erven van boerderijen staan worden niet gewijzigd en de ingrepen die plaatsvinden zijn kleinschalig in verhouding tot het totale gebied (zie ook voorgaande tabel) zodat ze effecten hebben op de verschijningsvorm van het landschap.

Uit deze toetsing blijkt dat de Gids Omgevingskwaliteit het verlenen van de vergunning voor de activiteiten met gevolgen voor landschap en cultuurhistorie niet in de weg staat. De vergunning is mede daarom verleend.

Overige activiteiten

Wat voor de ophogingen geldt, geldt ook voor het waar nodig verwijderen of aanbrengen van landschapselementen: hun effect is alleen van nabij waarneembaar. De landschapselementen zijn dermate kleinschalig in omvang dat ze de openheid van De Onlanden niet aantasten.

Wat voor ophogingen geldt, geldt ook voor ontgrondingen die op grond van het omgevingsplan vergunningplichtig zijn. Daarmee is onderbouwd dat naast de instructieregels van Rijk en provincie voor ontgrondingen ook aan de gemeentelijke regels voor ontgrondingen voldaan wordt.

Voor het graven of dempen van sloten en/of greppels geldt ook dat dit een activiteit is, die op de schaal van het totale gebied alleen van nabij waarneembaar is. Deze ingrepen leiden daarnaast niet tot veranderingen van het maaiveld en tasten daarom de openheid van het gebied niet aan. Bij het dempen of graven van watergangen en/of greppels worden historisch-geografische lijnen in De Onlanden zoveel mogelijk gevolgd om aantasting van de cultuurhistorische waarden te voorkomen of te beperken.

Bovengenoemde ingrepen zijn nodig om de waterbergingscapaciteit en natuurwaarde van De Onlanden verder te vergroten. De werken en werkzaamheden hebben daarmee een positief effect op die waarden. Alles overwegend is de omgevingsvergunning voor de in de tabellen genoemde werkzaamheden daarom verleend.

3.1.5 Indieningsvereisten

Indieningsvereisten met betrekking tot archeologie

Ten behoeve van de optimalisatie van De Onlanden is archeologisch onderzoek uitgevoerd, daarmee is voldaan aan de indieningsvereisten die vragen om een archeologisch onderzoek. Het archeologisch onderzoek is als bijlage bij de motivering van het projectbesluit gevoegd.

Indieningsvereisten met betrekking tot aanlegactiviteit in het waterbergingsgebied

Voor de aanlegactiviteiten op gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' geldt dat er ecologisch onderzoek uitgevoerd is om de effecten van de activiteiten op beschermde soorten en gebieden vast te stellen. De handelingen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor beschermde soorten en gebieden vereisen een omgevingsvergunning voor een flora-en-fauna-activiteit. Die handelingen, de effecten en de wijze waarop de effecten gemitigeerd worden zijn elders in deze bijlage toegelicht. Voor het overige is er geen sprake van nadelige effecten. Met het onderzoek dat ten behoeve van de flora-en-fauna-activiteit is uitgevoerd, is voldaan aan het indieningsvereiste als bedoeld in artikel 46.3.3, sub a van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan'.

Op gemeentelijk niveau wordt voor aanlegactiviteiten die gevolgen kunnen hebben voor archeologische waarden gevraagd om een onderzoek waarin, naar het oordeel van het bevoegd gezag, de archeologische waarden in de gronden waarop het onderzoek betrekking heeft voldoende is vastgesteld. Dit indieningsvereiste is een aanvullend indieningsvereiste ten opzichte van de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling. Dit aanvullende indieningsvereiste is opgenomen in:

- Artikel 38.5.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 28.3.2 van het bestemmingsplan 'Kleine Kernen Noordenveld' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 13.3.2 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Peize' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 16.3.2 van het bestemmingsplan 'Herziening Peize' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

Specifiek voor de flora- en fauna-activiteit geldt dat artikel 46.3.3, sub a van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' bepaalt dat onderzoek naar de effecten van het voornemen op beschermde soorten en gebieden nodig is alvorens een omgevingsvergunning voor aanlegactiviteiten op gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' kan worden verleend.

Op gemeentelijk niveau worden voor aanlegactiviteiten met betrekking tot cultuurhistorische en landschappelijke waarden geen andere indieningsvereisten dan de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling gesteld.

Omdat er in de Omgevingsregeling en het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld verder geen specifieke indieningsvereisten voor deze activiteit gesteld worden, wordt voor het overige volstaan met het indienen van onderstaande gegevens over adressen en locaties waar de activiteiten uitgevoerd worden. De gegevens werken aanvullende aan de onder algemeen benoemde gegevens over de gegevens van de aanvrager.

3.1.6 Conclusie

Uit paragraaf 3.1.4 blijkt dat de omgevingsvergunning voor deze werken en werkzaamheden aan alle relevante beoordelingsregels voldoet. Uit paragraaf 3.1.5 blijkt dat alle gegevens en bescheiden die bij deze omgevingsvergunning horen voor zover nodig overgelegd zijn. Daarmee is de omgevingsvergunning verleend.

3.2 Omgevingsplanactiviteit: bouwwerken

3.2.1 Kenmerken activiteit

3.2.1.1 Omschrijving activiteit

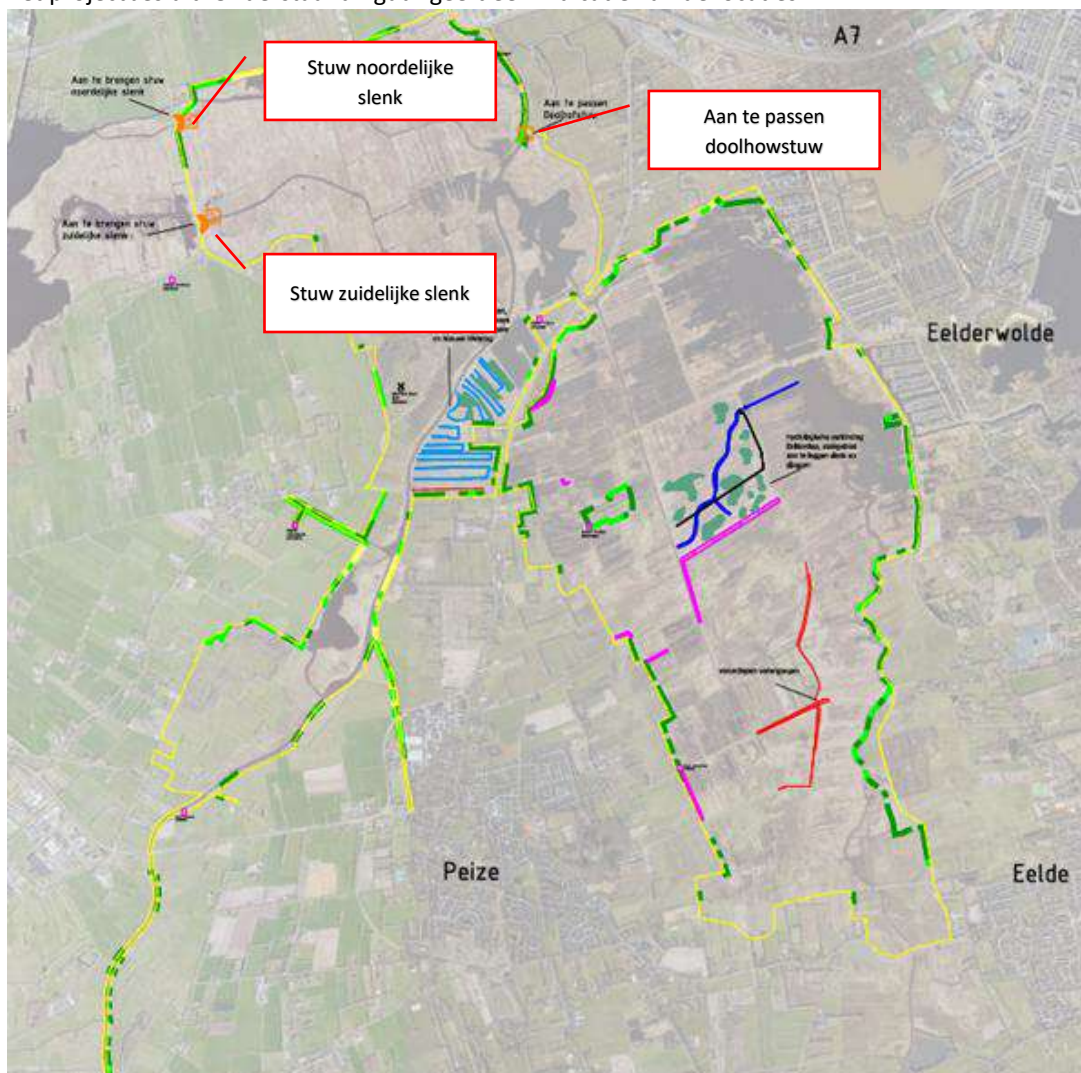
Deze activiteit heeft betrekking op het bouwen van twee stuwen aan de Matsloot: een stuw ten behoeve van een noordelijke slenk en een stuw ten behoeve van een zuidelijke slenk. Tevens heeft deze activiteit betrekking op de aanpassingen van de doolhofstuw. Deze aanpassingen vergen een verbouwing van de doolhofstuw. Het gaat hier om de ruimtelijke bouwactiviteit die aan de regels van het omgevingsplan wordt getoetst.

3.2.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de omgevingsplanactiviteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

3.2.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de omgevingsplanactiviteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit. Onderstaand figuur geeft een indicatie van de locaties.



Figuur 3-6 Maatregelen Optimalisatie Onlanden

3.2.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, lid 2, sub a van de Omgevingswet.
- Artikel 2.26, lid 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.
- Artikel 2.17, lid 3, sub g van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 18.2.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 38.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikel 44.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).
- Artikelen 46.1 en 46.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

3.2.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De bouwactiviteiten moeten voldoen aan de artikelen die opgesomd zijn in paragraaf 3.3.2. Om te voorkomen dat deze bijlage te veel irrelevant materiaal gaat bevatten worden bij uitzondering hier niet de artikelen getoond die de activiteiten vergunningplichtig maken. In paragraaf 3.3.4 worden de vergunningplichten toegelicht en wordt toegelicht hoe aan die vergunningplichten voldaan wordt.

3.2.4 Beoordeling

Vergunbaarheid activiteit Besluit bouwwerken leefomgeving

Artikel 5.1, lid 2, sub a van de Omgevingswet bevat alleen een bepaling die bouwactiviteiten vergunningplichtig maakt. De stuwen die gebouwd gaan worden beslaan een grotere oppervlakte dan 15 vierkante meter en kunnen daarom op grond van artikel 2.29, sub p van het Besluit bouwwerken leefomgeving niet vergunningvrij gebouwd worden.

Bij de stuwen komen hekwerken die maximaal 1,25 meter hoog worden. Deze hekwerken zijn daarmee hoger dan het hekwerk van een meter dat op grond van artikel 2.29, sub j van het Besluit bouwwerken leefomgeving zonder omgevingsvergunning gebouwd mag worden.

Het deel van de stuwen waar water doorheen stroomt komt onder het maaiveld en daarmee ondergronds te liggen.

Gelet op het voorgaande kunnen de stuwen en hekwerken op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving niet vergunningvrij gebouwd worden. Op grond van artikel 2.26, lid 1, sub b van het Besluit bouwwerken leefomgeving is een omgevingsvergunning voor de bouw van de stuwen nodig. Voor de verbouw van de doolhofstuw geldt hetzelfde.

De bouw van de stuwen is geen omgevingsplanactiviteit bouwwerken als bedoeld in artikel 2.17, lid 2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dat betekent dat de bouwwerken niet onder gevolgklasse 1 van het stelsel voor kwaliteitsborging vallen. Het verbouwen van de doolhofstuw valt op grond van artikel 2.17, lid 4 ook niet onder gevolgklasse 1. De bouwwerken vallen daarmee niet onder het stelsel van kwaliteitsborging. Het inschakelen van een private kwaliteitsborger ten behoeve van het bouwen van de twee stuwen en het verbouwen van de doolhofstuw is niet nodig.

Op het gebied van het planologisch deel van de bouwactiviteit (het zogenoemde ruimtelijk bouwen) stelt het Besluit bouwwerken leefomgeving verder geen eisen. De toetsing van het planologisch deel van de bouwactiviteit

vindt plaats op basis van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld, zie verder onder 'gemeentelijk niveau'.

Gemeentelijk niveau

Het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld stelt in diverse artikelen een vergunningplicht met bijbehorende regels voor het bouwen van bouwwerken in. De omgevingsvergunning kan worden verleend als voldaan wordt aan de beoordelingsregels. Onderstaand worden eerst de vergunningplichten toegelicht. Daarna wordt toegelicht waarom de vergunning verleend is, met andere woorden: waarom voldaan is aan de beoordelingsregels.

Artikel 22.26 stelt louter een vergunningplicht voor het bouwen van een bouwwerk in. Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 22.26 kan verleend worden als voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit het omgevingsplan. In dit geval zijn dat de beoordelingsregels uit voornoemde bestemmingen. Onderstaand wordt toegelicht waarom de omgevingsplanactiviteit bouwwerken vergund is.

Hierna wordt eerst ingegaan op de planologische aspecten van de bouwwerken. Daarna wordt ingegaan op de welstandsaspecten van de bouwwerken.

Planologie

De regels over bouwwerken worden gegeven door het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld. Op gronden waar dit bestemmingsplan van toepassing is worden twee stuwen gebouwd (aan de Matsloot, nabij de Hooiweg) en wordt één stuw (de doolhofstuw, nabij de Roderwolderdijk) aangepast.

Stuwen Matsloot

- Op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' gelden de regels uit de bestemming 'Natuur' en de onderstaande dubbelbestemmingen:
- 'Waarde – Archeologie 2'.
- 'Waarde – Natuur 3'.
- 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'.

De stuwen aan de Matsloot worden klepstuwen met een totale breedte (haaks op de watergang gemeten) van 7 meter. De totale lengte van de stuw inclusief damwanden bedraagt 23,16 meter. De hoogte van de stuw bedraagt maximaal 20 cm, gerekend vanaf het aansluitend afgewerkte maaiveld van de Hooiweg. Het ontwerp van de stuwen is onder hoofdstuk **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** van het regelingsdeel (het project in m aatregelen) nader toegelicht. De stuwen worden verder voorzien van terreininrichting en afgesloten door een waterschapshenk aan weerszijden van de stuw.

De stuw bestaat niet uit voor menselijke toegankelijke, overdekte ruimtes. Op grond van artikel 1.56 van voornoemd bestemmingsplan kan de stuw niet als gebouw aangemerkt worden. De stuw moet derhalve gezien worden als een bouwwerk zoals bedoeld in artikel 1.40 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan'. Voor bouwwerken gelden in de bovengenoemde bestemming en dubbelbestemmingen de regels uit onderstaande tabel.

(Dubbel)bestemming	Artikel	Duiding
'Natuur'	18.2.2, sub b	Maximale hoogte: 2 meter. Hekwerken alleen toegelaten voor zover vergunningsvrij op grond van het voormalige Besluit omgevingsrecht.
'Waarde – Archeologie 2'	38.2	Bouwen alleen toegestaan nadat archeologisch onderzoek overgelegd is en op grond daarvan een omgevingsvergunning verleend is. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als schade aan archeologische waarden door bouwactiviteiten voorkomen wordt of zoveel mogelijk beperkt wordt door het in acht nemen van voorschriften in de omgevingsvergunning.
'Waarde – Natuur 3'	44.2	Uitsluitend bouwwerken zoals genoemd in dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' zijn toegelaten.
'Waterstaat – Waterberging'	46.1	Toegelaten zijn kades, gemalen, inlaten en overige kunstwerken ten behoeve van het inlaten, bergen en afvoeren van boezemwater.

	46.2.2	Maximale bouwhoogte: 5 meter.
--	--------	-------------------------------

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de regels over bouwwerken in dit geval alleen eisen stellen aan de bouwhoogten van bouwwerken. Daarbij is relevant dat in de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' (artikel 46.1) een voorrangsbepaling opgenomen is die stelt dat in het geval van strijdigheid tussen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' en andere (dubbel)bestemmingen de regels van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' voorgaan op de regels van andere bestemmingen. Dat betekent in dit geval dat een maximale bouwhoogte van 5 meter toegestaan is. De maximale hoogte van de stuw is in dit geval maximaal 20 centimeter boven maaiveld (peil als bedoeld in artikel 1.106 van het bestemmingsplan) zodat voldaan wordt aan de bepalingen over de bouwhoogte uit de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' (en de bestemming 'Natuur'). Voor de dubbelbestemming 'Waarde – Natuur 3' geldt dat de stuw een kunstwerk is dat gebruikt wordt ten behoeve van het inlaten, bergen en afvoeren van boezemwater als bedoeld in de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' en daarmee tevens is toegelaten door de dubbelbestemming 'Waarde – Natuur 3'. De regels van de dubbelbestemming 'Waarde – Natuur 3' werpen daarmee geen belemmering voor deze bouwactiviteit op. Voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' geldt dat op onderzoek naar archeologische waarde bepaalde hoe de stuwen aangelegd kunnen worden. Een omgevingsvergunning is in dit geval verleend op basis van onderzoek. Waar uit onderzoek blijft dat de ondergrond archeologische waarden bevat op locaties waar bodemingrepen noodzakelijk zijn worden bodemingrepen onder archeologische begeleiding en op basis van een archeologisch werkprotocol uitgevoerd. Eventuele vondsten worden ex situ veiliggesteld in het provinciaal depot en daar gedocumenteerd. Daarmee is er geen sprake van schade aan archeologische waarden. Daarmee is geborgd dat de bouw van de stuwen past in de regels van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

Op grond van het Besluit omgevingsrecht zoals dat voor inwerkingtreding van de Omgevingswet gold mochten vergunningsvrije hekwerken die in het open veld staan (dus niet op een erf of terrein waarop een gebouw staat waar het hekwerk een functionele relatie mee heeft) niet hoger zijn dan 1 meter, gerekend vanaf het aansluitend afgewerkte terrein (Besluit omgevingsrecht, bijlage II, hoofdstuk II, artikel 2, lid 12 juncto bijlage II, hoofdstuk 1, artikel 1, lid 2). Die bepaling geldt nog steeds op grond van artikel 2.29, sub j van het Besluit bouwwerken leefomgeving. In dit geval wordt een hekwerk geplaatst met een hoogte van 1,25 meter. Artikel 2.29 van het Besluit bouwwerken leefomgeving maakt het mogelijk om in een omgevingsplan meer zaken vergunningvrij te maken dan aangewezen in artikel 2.29. Op basis van de aanhef van artikel 2.29 mag een omgevingsplan niet strenger zijn dan artikel 2.29, maar mogen wel ruimere regels gesteld worden. De hekwerken bij de stuwen worden niet hoger dan twee meter zodat ze niet onder de vergunningplicht van artikel 2.26, lid 2, sub c gaan vallen. Artikel 2.26, lid 2, sub c van het Besluit bouwwerken leefomgeving heeft immers betrekking op de bouw van erf- of perceelsafscheidings die hoger zijn dan twee meter.

Artikel 46.2.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' staat bouwwerken, geen gebouwen zijnde toe tot een hoogte van 5 meter als deze bouwwerken ten dienste staan van de waterberging. Voorzieningen ten behoeve van het in- en uitlaten van water (zoals de stuwen) en kunstwerken zijn toegelaten door artikel 46.1. Kunstwerken zijn civieltechnische werken voor de infrastructuur van onder andere water en wegen die niet bedoeld zijn voor menselijk verblijf (artikel 1.84). In dit geval worden in deze dubbelbestemming ook hekwerken geplaatst die gebruikt worden om de toegang tot een stuw af te schermen. Het hekwerk is daarmee geen onderdeel van het kunstwerk en wordt ook niet op andere wijze door artikel 46.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (of artikel 43.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld') toegelaten. De bouw van de hekwerken (met een maximale hoogte van 1,25 meter) is daarmee een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die door dit projectbesluit toegelaten wordt.

Bovenstaande uiteenzetting toont aan dat de twee stuwen aan de Matsloot voldoen aan de regels die het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' stelt. Op grond daarvan is de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit - bouwwerken ten behoeve van de realisatie van deze twee stuwen verleend.

Doolhofstuw

Op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' gelden de regels uit de bestemming 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden'. Tevens gelden de onderstaande dubbelbestemmingen:

- 'Waarde – Archeologie 2'.
- 'Waarde – Beekdal'.

- ‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’.

De doolhofstuw is een bestaande klepstuw met een totale breedte (haaks op de watergang gemeten) van 9 meter. De totale lengte van de stuw (inclusief damwanden) bedraagt 20 meter. De totale hoogte van de stuw bedraagt 2 meter, conform artikel 1.106 van het bestemmingsplan gerekend vanaf het aansluitend afgewerkte maaiveld. Met dit projectbesluit worden de damwanden 10 centimeter hoger dan voor vaststelling van het projectbesluit het geval was. De klep wordt eveneens verhoogd om hogere waterstanden te kunnen keren. Door verhoging van de damwand wordt het bordes van de stuw ook 10 centimeter verhoogd. Verder blijven de locatie en constructie van de stuw ongewijzigd. Door het projectbesluit neemt de maximale hoogte van de stuw niet toe omdat de damwanden, de klep en het bordes onder het hoogste punt van de stuw (de bovenkant van de aandrijving van de klep) liggen. De maximale maatvoering van de stuw blijft daarmee ongewijzigd. De terreininrichting rondom de stuw blijft ook ongewijzigd.

De doolhofstuw bevat eveneens geen overdekte ruimtes die voor mensen toegankelijk zijn. Op grond van artikel 1.56 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Noordenveld – veegplan’ kan ook deze stuw niet als gebouw aangemerkt worden. De stuw moet derhalve gezien worden als een bouwwerk zoals bedoeld in artikel 1.40 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Noordenveld – veegplan’. Voor bouwwerken gelden in de bovengenoemde bestemming en dubbelbestemmingen de regels uit de navolgende tabel.

De bestaande hekwerken aan beide zijden van de doolhofstuw worden niet vervangen en bestaan uit open omheiningen. Deze hekwerken staan op gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en mogen op grond van artikel 6.2.2, sub e maximaal 1,5 meter hoog worden, gerekend vanaf het maaiveld (artikelen 1.106 en 2.4 van het bestemmingsplan). Aan die regels wordt voldaan.



(Dubbel)bestemming	Artikel	Duiding
‘Agrarisch met waarden’	6.2.2, sub e	Maximale bouwhoogte: 3 meter. Erfafscheidingen: open omheiningen met een maximale bouwhoogte van 1,5 meter.
‘Natuur’	18.2.2, sub b	Maximale hoogte: 2 meter. Hekwerken alleen toegelaten voor zover vergunningsvrij op grond van het voormalige Besluit omgevingsrecht.
‘Waarde – Archeologie 2’	38.2	Bouwen alleen toegestaan nadat archeologisch onderzoek overgelegd is en op grond daarvan een omgevingsvergunning verleend is. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als schade aan archeologische waarden door bouwactiviteiten voorkomen wordt of zoveel mogelijk beperkt wordt door het in acht nemen van voorschriften in de omgevingsvergunning.
‘Waarde – Beekdal’	39.2	Geen nieuwe bouwwerken toegelaten.

		Vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken toegelaten als de oppervlakte, voor zover gelegen onder peil niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.
'Waterstaat – Waterberging'	46.1	Toegelaten zijn kades, gemalen, inlaten en overige kunstwerken ten behoeve van het inlaten, bergen en afvoeren van boezemwater.
	46.2.2	Maximale bouwhoogte: 5 meter.

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de regels over bouwwerken in dit geval alleen eisen stellen aan de bouwhoogten van bouwwerken. Daarbij is relevant dat in de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' (artikel 46.1) een voorrangsbepaling opgenomen is die stelt dat in het geval van strijdigheid tussen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' en andere (dubbel)bestemmingen de regels van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' voorgaan op de regels van andere bestemmingen. Dat betekent in dit geval dat een maximale bouwhoogte van 5 meter toegestaan is. Omdat de stuw niet hoger wordt dan voor vaststelling van het projectbesluit het geval is, wordt aan de bepalingen over de maximale bouwhoogte voldaan. De doolhofstuw is een bestaande stuw waarvan damwanden, de stuwklep en het bordes van de stuw opgehoogd worden. Dat betekent dat er sprake is van een verandering van een bestaand bouwwerk. Deze verandering vindt alleen in het verticale vlak plaats zodat de oppervlakte van het bouwwerk onder peil niet vergroot wordt en de bestaande fundering gebruikt wordt. Daarmee wordt voldaan aan de regels van de dubbelbestemming 'Waarde – Beekdal'. Voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' geldt dat de verhoging van de damwanden, stuwklep en bordes van de stuw niet om ingrepen onder maaiveld vraagt en daarmee schade aan archeologische waarden voorkomen wordt. De ingrepen hebben derhalve geen gevolgen voor archeologische waarden. Een omgevingsvergunning op grond van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' is voor de ingrepen aan de doolhofstuw dan ook niet nodig.

Uit de voorgaande alinea's volgt dat de verandering van de doolhofstuw; de verhoging van onderdelen van de stuw en de damwanden voldoet aan de regels die het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' stelt. Op grond daarvan is de omgevingsvergunning voor de 'omgevingsplanactiviteit bouwwerken' verleend.

Welstand

In het kader van de optimalisatie van De Onlanden worden twee nieuwe stuwen gebouwd aan de Matsloot (nabij de Hooiweg) en wordt de bestaande doolhofstuw (nabij de Roderwolderdijk) aangepast. Dit vergt bouwactiviteiten die aan te merken zijn als omgevingsplanactiviteiten. Onderdeel van deze omgevingsplanactiviteiten is een toetsing aan welstandscriteria. De toets aan welstandscriteria vindt plaats in deze bijlage vanwege het effect dat de stuwen kunnen hebben op het landschap.

Artikel 22.29, lid 1, sub b van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld bepaalt dat een bouwwerk moet voldoen aan de redelijke eisen van welstand. De redelijke eisen van welstand volgen uit de criteria van de welstandsnota, in dit geval de Gids Omgevingskwaliteit. Het bouwwerk moet zowel op zichzelf beschouwd als in relatie tot de omgeving of de te verwachten ontwikkeling van de omgeving voldoen aan de redelijke eisen van welstand. Artikel 22.29, lid 2, sub a bepaalt dat voornoemde welstandsbepaling niet geldt:

- In gebieden waar geen welstandseisen voor gelden.
- Voor bouwwerken waar geen welstandseisen voor gelden.

Artikel 22.29, lid 2, sub b geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om voor bouwactiviteiten die niet voldoen aan de welstandscriteria alsnog een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken te verlenen.

Voor bouwwerken in de gemeente Noordenveld gelden op grond van de Gids Omgevingskwaliteit altijd de drie ontwerpprincipes uit de navolgende tabel. In die tabel is tevens gemotiveerd hoe aan die principes voldaan wordt.

Nr.	Ontwerpprincipe	Invulling
1	Het gebouw heeft een helder ontwerpidee.	De stuwen (1 bestaande en 2 nieuwe) zijn duidelijk herkenbaar als kunstwerk ten behoeve van de waterberging. De stuwen zijn gesitueerd op een locatie waar ze het boezemwater het beste in en uit het plangebied kunnen leggen zodat hun aanwezigheid op de gekozen locatie logisch verklaarbaar is. Uit het ontwerp van de stuwen blijkt hoe ze werken en hoe de waterstand geregeld wordt, daarmee is het onderliggende ontwerpidee navolgbaar.

		De vormgeving van de stuwen als kunstwerk is zodanig uitgevoerd dat de stuwen (zoals de bestaande doolhofstuw) zoveel mogelijk opgaan in de omgeving. Daarmee wordt een positieve bijdrage aan de omgevingskwaliteit geleverd want de openheid en het natuurlijke karakter van De Onlanden worden zo min mogelijk aangetast.
2	Het gebouw past op de plek.	De massa en maat van de stuwen zijn zo beperkt mogelijk gehouden zodat ze zoveel mogelijk opgaan in het landschap. Deze verhoudingen kwamen tot stand op basis van de omvang van de hoeveelheid water die de stuwen moeten laten passeren en de dimensionering van de watergangen waarin de stuwen gelegen zijn. Functie en locatie worden daarmee duidelijk aan elkaar gerelateerd. Daardoor passen de verhoudingen bij elkaar en bij het totale bouwwerk. Tevens betekent dit dat het bouwwerk afgestemd is op de bestaande situatie waarbij er samenhang ontstaat door de stuwen enerzijds zoveel mogelijk weg te laten vallen in het landschap en anderzijds door de stuwen zo utilitair vorm te geven dat hun waterhuishoudkundige functie duidelijk is voor de gebruiker en bezoeker van het gebied.
3	Het gebouw is zorgvuldig vormgegeven	De vormgeving van de stuwen is utilitair om hun status als waterhuishoudkundig kunstwerk te benadrukken. In de context van De Onlanden wordt daarmee duidelijk dat de stuwen bedoeld zijn om het gebied als waterberging te laten fungeren. De detaillering van de stuwen past bij dit utilitaire karakter en geeft het ontwerp zeggingskracht als het ontwerp van een waterhuishoudkundig kunstwerk. Vormgeving en detaillering van de nieuwe stuwen wordt zoveel mogelijk op elkaar afgestemd, zodat eenduidigheid in het ontwerp van de stuwen ontstaat.

In de Gids Omgevingskwaliteit zijn de stuwen aan de Matsloot en de doolhofstuw gelegen in het gebiedstype buitengebied. Uit dit gebiedstype volgen de onderstaande aanvullende principes voor het ontwerp van gebouwen. In het gebiedstype buitengebied gaat het er op het gebied van welstandseisen aan bebouwing als eerste om dat het landschap in het oog springt en niet het bouwwerk. Aan die eis wordt voldaan door de van de stuwen eenvoudige en slanke bouwwerken te maken die door hun beperkte massa en door een hoogte die zoveel mogelijk onder het bestaande maaiveld van de Hooiweg blijft wegvallen in de grootschaligheid van het landschap. De stuwen zijn alleen van nabij waarneembaar (en dan blijkt hun waterhuishoudkundige functie) zodat het landschap van De Onlanden alle aandacht trekt. De vormgeving van de nieuwe stuwen wordt vergelijkbaar zodat eenheid tussen de twee nieuwe stuwen ontstaat. Omdat alle stuwen op afstand van elkaar staan zijn ze wel waarneembaar als uniek bouwwerk. Uit de utilitaire vormgeving van de stuwen volgt ook dat de stuwen eenvoudige vormen krijgen en door het feit dat ze watergangen moeten overspannen worden het langgerekte bouwwerken. Eenvoudige en langgerekte vormen zijn kenmerkend voor de hoofdvorm van bouwwerken in het buitengebied. Die hoofdvorm is dus ook toegepast bij de stuwen.

De bestaande doolhofstuw wordt alleen aangepast door de hoogte van de damwanden, de stuwklep en het stuwbordes in opgaande richting met 10 centimeter te vermeerderen. Dergelijke ingrepen hebben geen onderscheidend effect op de kenmerken van het bouwwerk zodat de verandering van de doolhofstuw niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand. De verschijningsvorm van de stuw wijzigt immers niet wezenlijk door dit projectbesluit.

Uit het voorgaande volgt dat de stuwen voldoen aan de redelijke eisen van welstand. Dit wordt bevestigd door het positieve advies van de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit van de Drentse gemeenten van 20 februari 2025 (zie bijlage X bij deze motivering). Daarom is de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwwerken, als bedoeld in artikel 22.29 van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld, ten behoeve van de realisatie van de twee stuwen aan de Matsloot en de verandering van de doolhofstuw verleend.

3.2.5 Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten de volgende specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht:

- Artikel 7.5 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.6 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.7 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.8 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.9 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.10 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.11 van de Omgevingsregeling.

- Artikel 7.13 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.16 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.17 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.18 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.19 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.20 van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.21 van de Omgevingsregeling.

De indieningsvereisten uit de artikelen in de bovenstaande opsomming hebben betrekking op zowel de ruimtelijke bouwactiviteit als de bouwtechnische bouwactiviteit. De indieningsvereisten worden in de navolgende teksten behandeld en hebben in deze bijlage uitsluitend betrekking op de ruimtelijke bouwactiviteit omdat de omgevingsvergunning voor de technische bouwactiviteit een separate procedure doorloopt.

Artikel 7.5

Artikel 7.5. (bouwactiviteit: toepassingsbereik)



Deze paragraaf is van toepassing op het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit als bedoeld in [artikel 2.25](#) of [2.26 van het Besluit bouwwerken leefomgeving](#).

Dit artikel van de Omgevingsregeling met het toepassingsbereik is voor de volledigheid opgenomen. Het is uitsluitend een toepassingsbereik. Omdat artikelen van de Omgevingsregeling uit de paragrafen die in dit artikel genoemd zijn van toepassing zijn, zijn de desbetreffende indieningsvereisten van toepassing.

Artikel 7.6

Artikel 7.6. (bouwactiviteit: algemene aanvraagvereisten)



Bij een aanvraag wordt een opgave van de bouwkosten verstrekt.

Bij de aanvraag is een opgave van de bouwkosten bijgevoegd.

Artikel 7.7

Artikel 7.7. (bouwactiviteit: veiligheid)		2	3	4	5	6	7
1	Bij een aanvraag worden met het oog op het waarborgen van de veiligheid gegevens en bescheiden verstrekt over:						
a.	de belastingen en de belastingcombinaties voor sterkte en stabiliteit van de bouwconstructie en onderdelen daarvan;						
b.	de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen daarvan;						
c.	de detaillering van trappen, hellingbanen en afscheidingen aan randen van vloeren, trappen of hellingbanen;						
d.	de beweegbare constructieonderdelen in de gevel;						
e.	de brandklasse en rookklasse van constructieonderdelen;						
f.	de brandcompartimentering en de kwaliteit van scheidingsconstructies;						
g.	de vluchtroutes, het verloop, de inrichting en de capaciteit hiervan, evenals de draairichting van de deuren waardoor een vluchtroute voert en de deuren grenzend aan de vluchtroute; en						
h.	de inbraakwerendheid.						
2	Als de aanvraag betrekking heeft op het veranderen of vergroten van een bestaand bouwwerk, blijkt uit de aangeleverde gegevens, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, ook wat de opbouw van de bestaande constructie is en wat de toegepaste materialen zijn.						
3	Bij de aanvraag wordt een toelichting op het ontwerp van de constructies verstrekt over:						
a.	de aangehouden belastingen en belastingcombinaties;						
b.	de constructieve samenhang;						
c.	het stabiliteitsprincipe; en						
d.	de bouwconstructie en de brandwerendheid bij het bezwijken hiervan.						

De bovengenoemde gegevens zijn verwerkt in het definitief ontwerp dat als bijlage 8 bij de motivering van het projectbesluit gevoegd is en in het regelingdeel van het projectbesluit.

Artikel 7.8

Artikel 7.8. (bouwactiviteit: gezondheid)		2						
Bij een aanvraag worden met het oog op het beschermen van de gezondheid gegevens en bescheiden verstrekt over:								
a.	de geluidwering van buiten;							
b.	de bescherming tegen geluid van bouwwerkinstallaties;							
c.	de geluidsabsorptie van gemeenschappelijke verkeersruimten van een woongebouw;							
d.	de geluidwering tussen niet-gemeenschappelijke verblijfsruimten van dezelfde gebruiksfunctie en de geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties;							
e.	de luchtvolumestroom en waterdichtheid, regenwerendheid, de factor van de temperatuur en wateropname van inwendige en uitwendige scheidingsconstructies;							
f.	de voorziening voor luchtverversing en de spuivoorziening;							
g.	de afvoer van rookgas en toevoer van verbrandingslucht;							
h.	het weren van ratten en muizen; en							
i.	de daglichtoppervlakte.							

De stuwen maken geen geluid, gegevens zijn in deze dus niet relevant. Tevens zijn er geen geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid en is er geen bescherming tegen geluidbelasting nodig is. Ander genoemde punten zijn ook niet relevant voor de bouw en aanpassing van stuwen.

Artikel 7.9

Artikel 7.9. (bouwactiviteit: duurzaamheid)		1						
Bij een aanvraag worden met het oog op duurzaamheid gegevens en bescheiden verstrekt over:								
a.	de waarden voor energiebehoefte, primair fossiel energiegebruik, het aandeel hernieuwbare energie en oververhitting in de zomer;							
b.	de thermische eigenschappen van de toegepaste uitwendige scheidingsconstructie;							
c.	de beperking van luchtdoorlatendheid; en							
d.	de milieubelasting van het gebouw door de toe te passen materialen, bepaald volgens de Bepalingsmethode Milieuprestatie Gebouwen en GWW-werken.							

Op grond van artikel 7.21, lid 2, sub f en artikel 7.21, lid 3 van de Omgevingsregeling zijn de invoergegevens van de berekeningen als bedoeld in artikel 7.9 van de Omgevingsregeling bijgevoegd.

Artikel 7.10

Artikel 7.10. (bouwactiviteit: bruikbaarheid en toegankelijkheid)



Bij een aanvraag worden met het oog op bruikbaarheid en toegankelijkheid gegevens en bescheiden verstrekt waaruit blijkt:

- a. de aanduiding van de gebruiksfuncties, de verblijfsgebieden en de afmeting en de bezetting van alle ruimten inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie;
- b. de aanduiding van bad- of toiletruimte, lift, buitenberging en buitenruimte;
- c. de integrale toegankelijkheid van het bouwwerk en in het bouwwerk gelegen ruimten;
- d. de aanduiding van de vloerpeilen ten opzichte van het aansluitende terrein; en
- e. de aanduiding van de opstelplaats van een aanrecht en kook-, stook- en warmwatertoestellen.

In het projectbesluit is in hoofdstuk 3 'Het project in maatregelen' opgenomen bij welke maatregelen het aanleggen of vergroten van oppervlaktewaterlichamen van toepassing is. In de beschrijving zijn daarbij ook situatietekeningen, dwarsprofieltekeningen en afmetingen opgenomen, deze zijn tevens opgenomen in het VO. 7.10, sub b en e zijn niet relevant.

Artikel 7.11

Artikel 7.11. (bouwactiviteit: bouwwerkinstallaties)



1 Bij een aanvraag worden voor bouwwerkinstallaties gegevens en bescheiden verstrekt over:

- a. de noodstroomvoorziening en -verlichting;
- b. het leidingplan en aansluitpunten van breedbandconnectie, gas-, elektra- en waterleiding;
- c. de aansluitpunten van de drinkwater- en warmwatervoorziening;
- d. het leidingplan en aansluitpunten van riolering en hemelwaterafvoeren;
- e. de aard en locatie van brandveiligheidsinstallaties en van de vluchtrouteaanduiding;
- f. gebouwgebonden veiligheidsvoorzieningen voor veilig onderhoud met behulp van de Checklist Veilig onderhoud op en aan gebouwen 2012; en
- g. technische bouwsystemen en het daarbij behorende systeemrendement.

2 Als de aanvraag gaat over een woongebouw worden gegevens en bescheiden verstrekt over:

- a. zelfsluitende deuren;
- b. spreekinstallaties; en
- c. signaalvoorzieningen en deuropeners ter voorkoming van veel voorkomende criminaliteit.

De benoemde punten zijn – voor zover relevant – opgenomen in de bijgevoegde ontwerptekeningen.

Artikel 7.13

Artikel 7.13. (bouwactiviteit: overige aanvraagvereisten)



Bij een aanvraag worden gegevens en bescheiden verstrekt over kwaliteitsverklaringen bouw en CE-markeringen van bouwproducten.

Ten behoeve van het aanpassen van de doolhofstuw en de realisatie van twee nieuwe stuwen is het CE-traject doorlopen en toegevoegd bij het Projectbesluit, alsmede aangetoond dat de stuwen na realisatie voldoen aan bouwregelgeving.

Artikel 7.16

Artikel 7.16. (bouwactiviteit: uitgestelde aanvraagvereisten)



- 1 Gegevens en bescheiden als bedoeld in [artikel 8.3c, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#) waarvoor het bevoegd gezag op grond van dat lid op verzoek van de aanvrager een voorschrift tot het later verstrekken van die gegevens en bescheiden aan de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit moet verbinden zijn:
 - a. de belastingen en de belastingcombinaties voor sterkte en stabiliteit en de uiterste grenstoestand van alle te wijzigen constructieve delen van het bouwwerk en van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet gaat om de hoofdlijn van de constructie of het constructieprincipe; en
 - b. de details van de in of voor het bouwwerk toegepaste bouwwerkinstallaties, voor zover het niet gaat om de gegevens over de hoofdlijn of het principe van de toegepaste installaties.
- 2 Het eerste lid, aanhef en onder a, is niet van toepassing als de gegevens en bescheiden betrekking hebben op tekeningen of berekeningen waaruit het constructieprincipe blijkt voor de nieuwe situatie en, als daarvan sprake is, voor de bestaande situatie. Dit gaat om:
 - a. tekeningen van de definitieve hoofdopzet van de constructie van alle verdiepingen met inbegrip van globale maatvoering;
 - b. een schematisch funderingsoverzicht of palenplan met globale plaatsing, aantallen en paalpuntniveaus, met inbegrip van globaal grondonderzoek waaruit de draagkracht van de ondergrond blijkt;
 - c. plattegronden van vloeren en daken, met inbegrip van globale maatvoering;
 - d. overzichtstekeningen van constructies in staal, hout en geprefabriceerd beton, met inbegrip van stabiliteitsvoorzieningen en dilataties, principedetails van karakteristieke constructieonderdelen in een schaal van 1:20, 1:10 of 1:5, met inbegrip van maatvoering; en
 - e. een toelichting op het ontwerp van de constructies als bedoeld in [artikel 7.7, derde lid](#).
- 3 De hoofdlijn, bedoeld in het eerste lid, onder b, gaat in ieder geval over de wijze van verwarming, koeling en luchtbehandeling, de locatie en wijze van verticaal transport en de locatie van en het type brandveiligheidsinstallatie.
- 4 Gegevens en bescheiden als bedoeld in [artikel 8.3c, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#) waarvoor het bevoegd gezag op grond van dat lid als naar zijn oordeel de bouwactiviteit daartoe aanleiding geeft een voorschrift tot het later verstrekken van die gegevens en bescheiden aan de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit kan verbinden zijn: de gegevens en bescheiden, bedoeld in de [artikelen 7.7, eerste lid, onder c tot en met h](#), en [7.8 tot en met 7.11](#).

Artikel 7.16 van de Omgevingsregeling maakt het mogelijk om de in lid 1 en lid 4 genoemde gegevens en bescheiden later aan te vragen als de aanvragen van de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit dat verzoekt.

De in lid 2 benoemde gegevens zijn aangeleverd, zie de onderbouwingen van de wijze waarop is omgegaan met de overige artikelen van de Omgevingsregeling die van toepassing zijn op deze bouwactiviteit. Dat geldt ook voor gegevens en bescheiden over de hoofdlijnen van de constructie als bedoeld in lid 3.

Het voorgaande houdt in dat de inhoud van artikel 7.16 van de Omgevingsregeling in acht is genomen bij het opstellen van gegevens en bescheiden en dat voldaan wordt aan dat artikel.

Artikel 7.17

Artikel 7.17. (bouwactiviteit: tekening)		2 3 4 5 6 7
1	Bij een aanvraag worden tekeningen verstrekt met een duidelijke maatvoering en schaalaanduiding.	
2	Tenzij paragraaf 7.2.9.3 van toepassing is en de daarin aangegeven schaal geldt, heeft een tekening een schaal die niet kleiner is dan:	
a.	1:1.000, als het gaat om een situatietekening;	
b.	1:100, als het gaat om een geveltekening, plattegrond of doorsnede van een bouwwerk met een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 10.000 m ² ; en	
c.	1:200, als het gaat om een geveltekening, plattegrond of doorsnede van een bouwwerk met een bruto-vloeroppervlakte van 10.000 m ² of groter.	
3	Tenzij paragraaf 7.2.9.3 van toepassing is, heeft een detailtekening een schaal van 1:5, 1:10 of 1:20.	
4	De situatietekening heeft een noordpijl waaruit de oriëntatie van het bouwwerk blijkt op het perceel en ten opzichte van de omgeving.	

Het bouwen van de stuwen nabij de Matsloot en de aanpassing van de doolhofstuw zijn geen activiteiten die gevolgen hebben voor monumenten als bedoeld in paragraaf 7.2.9.3 van de Omgevingsregeling. Om die reden zijn de tekeningen die op grond van de Omgevingsregeling gemaakt moest worden ten behoeve van het vergunnen van deze bouwactiviteit opgesteld met inachtneming van de eisen aan schaal die gesteld worden door lid 2.

Omdat paragraaf 7.2.9.3 van de Omgevingsregeling niet van toepassing is, zijn detailtekeningen gemaakt op de schaal die gevraagd wordt in lid 3 van artikel 7.17.

Alle situatietekeningen zijn voorzien van een noordpijl die voldoet aan de eisen uit lid 4 van dit artikel 7.17 van de Omgevingsregeling.

Uit het bovenstaande volgt dat artikel 7.17 van de Omgevingsregeling in acht is genomen bij het maken van de tekeningen en dat voldaan wordt aan de vereisten uit dit artikel. Door lid 2 tot en met lid 4 in acht te nemen bij het opstellen van de tekeningen wordt automatisch voldaan aan lid 1 van artikel 7.17.

Artikel 7.18

Artikel 7.18. (bouwactiviteit: plattegrond, doorsnede en aanzicht)		2						
1	Bij een aanvraag worden plattegronden verstrekt met een doorsnede van een bouwlaag op 1.200 mm boven vloerniveau waarop zijn aangegeven:							
a.	uitwendige en inwendige scheidingsconstructies, met inbegrip van de materiaalaanduiding;							
b.	peilmaten van de vloer;							
c.	trappen en hellingbanen;							
d.	binnen- en buitenkozijnen;							
e.	kokers, schachten, kanalen en schoorstenen;							
f.	alle oppervlakken die een directe relatie hebben met of behoren tot:							
1°.	gebruiksfuncties;							
2°.	gebruiksoppervlakten en vloeroppervlakten;							
3°.	verwarmde en onverwarmde zones;							
4°.	gebruiksgebieden, functiegebieden en verblijfsgebieden;							
5°.	verkeersruimten; en							
6°.	toegankelijkheidssectoren; en							
g.	overige gegevens die zich hiervoor lenen, waaronder in ieder geval toiletruimten, badruimten, buitenbergingen, buitenruimten, liften, stallingsruimten, technische ruimten, opslagruimten en opstelplaatsen van het aanrecht en kook-, stook- en warmwatertoestellen.							
2	De vloerpeilen ten opzichte van het straatpeil en de hoogte van het maaiveld zijn aangeduid ter plaatse van de entree van het bouwwerk.							
3	Plattegronden en doorsneden zijn voorzien van maatvoering en hoogtelijnen.							
4	Alle aanzichten, met inbegrip van geveltekeningen, worden in loodrechte verticale projectie weergegeven.							
5	Alle dichte delen en kozijnen die een directe koppeling met de berekeningen hebben, zijn als zodanig terug te vinden in de berekening.							

Ten behoeve van de bouwactiviteit zijn tekeningen gemaakt van de nieuw te bouwen stuwen nabij de Matsloot en de aan te passen doolhofstuw. De stuwen beschikken alleen over scheidingsconstructies, vloeren en schachten/kanalen, als bedoeld in artikel 7.18, lid 1 van de Omgevingsregeling. Van die elementen zijn dan ook tekeningen bijgevoegd.

De bijgevoegde tekeningen specificeren ook de oppervlakten die een directe relatie hebben met gebruiksoppervlakten en vloeroppervlakten als bedoeld in lid 1, sub f, onder 2. Van de andere zaken die sub f vraagt is geen sprake. In en bij de drie stuwen is geen sprake van verwarmde zones. Hetgeen in lid 1, sub g gevraagd wordt is verder niet van toepassing op de stuwen omdat met de bijgevoegde tekeningen een volledig beeld wordt gegeven van de drie stuwen.

Op de tekeningen is het vloerpeil aangegeven ten opzichte van het straatpeil en de hoogte van het maaiveld. Bij de stuwen is geen sprake van een entree. Daarmee is voldaan aan lid 2 van artikel 7.18 van de Omgevingsregeling.

De tekeningen omvatten plattegronden en doorsneden die voorzien zijn van maatvoeringen en hoogtelijnen. De tekeningen omvatten ook aanzichten. Daarmee is voldaan aan lid 3 en lid 4 van artikel 7.18 van de Omgevingsregeling.

In de drie stuwen is geen sprake van dichte delen of kozijnen zodat lid 5 van artikel 7.18 verder niet van toepassing is.

Artikel 7.19

Artikel 7.19. (bouwactiviteit: berekening)		2	1	2	3	4	5	6	7
1	De aanvraag bevat over de bij die aanvraag gevoegde berekeningen, de volgende gegevens:								
a.	naam en versie van de gebruikte rekenprogramma's;								
b.	invoergegevens en handberekeningen op doorlopend genummerde bladen;								
c.	de herkomst van basis- of invoergegevens;								
d.	symbolen en afkortingen weergegeven conform de voor de verschillende berekeningen geldende NEN-normen;								
e.	een toelichting op afwijkende symbolen of afkortingen, voor zover deze in rekenprogramma's zijn gebruikt; en								
f.	numerieke gegevens, weergegeven in SI-eenheden als bedoeld in de internationale standaard van het <i>Système International</i> .								
2	Bij de aanvraag worden over de gebruikte rekenprogramma's de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:								
a.	een beschrijving van de toegepaste rekenprogramma's;								
b.	een beschrijving van de rekenmethode;								
c.	een beschrijving van het toepassingsgebied;								
d.	een aanduiding van de betekenis van de gepresenteerde waarden;								
e.	een aanduiding van de nauwkeurigheid van de resultaten;								
f.	een beschrijving van het gekozen assenstelsel; en								
g.	een verklaring van de gebruikte symbolen en grootheden.								

De inhoud van artikel 7.19 van de Omgevingsregeling is in acht genomen bij het uitvoeren van berekeningen ten behoeve van de bouw van de twee stuwen nabij de Matsloot en de aanpassing van de doolhofstuw. De berekeningen ten behoeve van die bouwactiviteiten zijn bijgevoegd. In die berekeningen is de informatie die artikel 7.19 van de Omgevingsregeling vereist opgenomen.

Artikel 7.20

Artikel 7.20. (bouwactiviteit: constructieve berekening)

2     

Bij een aanvraag wordt een constructieve berekening verstrekt, die ten minste de volgende gegevens bevat:

- a. schematisering in overeenstemming met de NEN- of NEN-EN-norm die van toepassing is, met inbegrip van te hanteren belastingschema's;
- b. toerekening van materiaaleigenschappen in overeenstemming met de NEN- of NEN-EN-norm die van toepassing is;
- c. doorsnedegrootheden die per constructieonderdeel zijn gemotiveerd, in de vorm van een berekening;
- d. verantwoording van eigenschappen van ondersteuning;
- e. berekeningsresultaten per belastingschema uitgewerkt volgens de NEN- of NEN-EN-norm die van toepassing is; en
- f. maatgevende waarden.

Wat voor artikel 7.19 van de Omgevingsregeling geldt, geldt ook voor artikel 7.20 van de Omgevingsregeling. De berekening die in dit artikel gevraagd wordt is bijgevoegd.

Artikel 7.21

Artikel 7.21. (bouwactiviteit: overige berekeningen)

1     

- 1 Bij een aanvraag wordt een berekening van de mechanische ventilatie verstrekt waarvan het resultaat ten minste de volgende gegevens en bescheiden bevat:
 - a. strangenschema's met diameters en lengten;
 - b. gegevens over drukverlies; en
 - c. merk en type van de toe te passen bouwwerkinstallatie.
- 2 Een berekening van de waarden, bedoeld in [artikel 7.9, onderdelen a, b en c](#), bevat ten minste de volgende gegevens en bescheiden:
 - a. de totale oppervlakte van kozijnen, ramen, deuren, dichte delen en daarmee gelijk te stellen constructiedelen;
 - b. de oppervlakte van elke toegepaste glassoort en de thermische eigenschappen hiervan;
 - c. een tekening waarop de voor de berekening gehanteerde woningen zijn aangegeven;
 - d. een plattegrondtekening met een arcering over de begrenzing van de woningen of woongebouwen die bij de berekening zijn aangehouden;
 - e. gebruiksfunctie en energiesectoren die op een tekening voor niet tot bewoning bestemde gebouwen zijn gearceerd; en
 - f. invoergegevens van de berekening, met inbegrip van de bouwfysische eigenschappen van het bouwwerk en de bouwwerkinstallaties en het gehanteerde rekenprogramma.
- 3 Het bij de berekening, bedoeld in het tweede lid, gebruikte rekenprogramma is geattesteerd volgens BRL 9501.

In de stuwen nabij de Matsloot en de doolhofstuw wordt geen mechanische ventilatie toegepast. Lid 1 van artikel 7.21 van de Omgevingsregeling is daarmee niet van toepassing.

In de stuwen worden geen kozijnen, ramen, deuren, dichte delen en daarmee gelijk te stellen onderdelen toegepast. Er wordt dus ook geen glas toegepast en er is geen sprake van een woning. Tevens is er geen sprake van een gebouw, maar van een bouwwerk. Dat houdt in dat het bepaalde in het tweede lid onder a tot en met e niet van toepassing is op de bouw van de stuwen bij de Matsloot en de aanpassing van de doolhofstuw. De berekening waar in lid 2, sub f en lid 3 om gevraagd wordt is opgenomen bij de toelichting op artikel 7.9 van de Omgevingsregeling. Aan die twee bepalingen wordt voldaan.

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau worden de volgende indieningsvereisten bij deze vergunningplicht gesteld in het omgevingsplan:

- Artikel 22.35 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

Over deze activiteit stelt artikel 22.35 de indieningsvereisten uit onderstaand figuur.

✓ **Artikel 22.35 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken**

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een bouwwerk worden voor de toetsing aan dit omgevingsplan in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een opgave van de bouwkosten;
- b. het beoogde en het huidige gebruik van het bouwwerk en de bijbehorende gronden waarop de aanvraag betrekking heeft;
- c. een opgave van de bruto inhoud in m³ en de bruto vloeroppervlakte in m² van het deel van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft;
- d. een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop:
 1. de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak;
 2. de situering van het bouwwerk ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde;
 3. de wijze waarop de locatie wordt ontsloten;
 4. de aangrenzende locaties en de daarop voorkomende bebouwing; en
 5. het beoogd gebruik van de gronden behorende bij het voorgenomen bouwwerk;
- e. de hoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil en het aantal bouwlagen;
- f. de inrichting van parkeervoorzieningen op het eigen terrein;
- g. gegevens en bescheiden die samenhangen met een uit te brengen advies van de Agrarische Adviescommissie in geval van een aanvraag voor een bouwactiviteit op een locatie waaraan een agrarische functie is toegedeeld;

De opgave van de bouwkosten van de bouw van de twee stuwen en het aanpassen (verbouwen) van de doolhofstuw is als bijlage toegevoegd. Daarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 22.35, sub a van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld.

De aanvraag van de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwwerken heeft betrekking op het bouwen van twee stuwen nabij de Matsloot en het aanpassen van de Doolhofstuw. De Doolhofstuw is een bestaande stuw. Over het beoogde en huidige gebruik dat gevraagd wordt door artikel 22.35, sub b van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld wordt het volgende opgemerkt:

- De stuwen nabij de Matsloot komen in bestaande watergangen in De Onlanden te staan. De dimensionering en het gebruik van deze watergangen wijzigen niet.
- De stuwen nabij de Matsloot worden kunstwerken ten behoeve van een pad door De Onlanden. De dimensionering en het gebruik van dit pad wijzigen niet.
- De stuwen nabij de Matsloot vervangen bestaande uitwateringsopeningen in een kade.
- De kade bij de stuw ten behoeve van de noordelijke slenk wordt met tien tot twintig centimeter verhoogd. De afmetingen van de kade ter plaatse van de zuidelijke stuw wijzigen niet.
- De stuwen nabij de Matsloot vervangen de bestaande kadeopeningen die nu gebruikt worden voor als in- en uitlaat- van water in De Onlanden. In de toekomstige situatie worden de stuwen gebruikt als in- en uitlaat.
- De stuwen nabij de Matsloot zijn nodig om meer water in De Onlanden te kunnen bergen. Het gebruik van De Onlanden als waterbergingsgebied wijzigt verder niet.
- De stuwen nabij de Matsloot worden gebouwd in de bestemming 'Natuur'. De bouw- en gebruiksmogelijkheden van deze bestemming hoeven ten behoeve van dit bouwen niet gewijzigd te

worden. Dat geldt ook voor de dubbelbestemmingen waarin de stuwen gebouwd worden: 'Waarde – Archeologie 2', 'Waarde – Natuur 3' en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'.

- De doolhofstuw is een bestaande stuw die aangepast wordt. De functie en het gebruik van deze stuw wijzigen door de aanpassing niet.
- Aanpassing van de doolhofstuw leidt niet tot een ander ruimtebeslag ten opzichte van de bestaande situatie.
- De doolhofstuw ligt in de bestemmingen 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden'. De bouw- en gebruiksmogelijkheden van deze bestemmingen hoeven ten behoeve van dit bouwen niet gewijzigd te worden. Dat geldt ook voor de dubbelbestemmingen waarin de stuwen gebouwd worden: 'Waarde – Beekdal' en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'.

De opgave van de bruto inhoud in kubieke meters en de bruto vloeroppervlakte in vierkante meters als bedoeld in artikel 22.35, sub d blijkt uit de bij het projectbesluit gevoegde DO-tekeningen (definitief ontwerp) van de stuwen. Dat geldt ook voor de hoogte van de stuwen als bedoeld in artikel 22.35, sub e. Over het aantal bouwlagen dat sub e noemt wordt opgemerkt dat de stuwen uit niet meer dan één bouwlaag bestaan.

Het archeologisch onderzoek dat in artikel 22.35, sub h wordt gevraagd is als bijlage toegevoegd, zie ook de beschrijvingen onder de aanlegactiviteiten. Met het toevoegen van dit onderzoek is voldaan aan artikel 22.35, sub h van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld. Dit betreft hetzelfde onderzoek als dat gebruikt is om te voldoen aan artikel 38.2 van de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

Het is niet nodig om bij de stuwen parkeervoorzieningen te realiseren omdat het geen bouwwerken zijn die bezoekers zullen trekken. Daarmee is artikel 22.35, sub f niet relevant. Incidenteel wordt het ten behoeve van onderhoud geparkeerd bij de stuwen, maar hiervoor is rond de stuwen voldoende ruimte beschikbaar. Dit parkeren vindt dermate incidenteel plaats dat het ondoelmatig is om er een parkeervoorziening voor aan te leggen.

De bouwactiviteiten met betrekking tot de stuwen nabij de Matsloot zijn geen bouwactiviteiten die betrekking hebben op bouwwerken op gronden waaraan een agrarische functie toebedeeld is. De aanpassing van de Doolhofstuw vindt deels plaats op gronden waar een agrarische functie aan toebedeeld is. De aanpassing en realisatie van de stuwen zorgen echter niet voor een wijziging in de gebruiksfunctie, een advies agrarische adviescommissie is daarmee niet relevant.

De DO-tekeningen, het beeldmateriaal en de specificatie van bouwmaterialen die gevraagd worden in artikel 22.35, sub i zijn als bijlage toegevoegd. Met het toevoegen van deze gegevens en bescheiden is voldaan aan deze bepaling.

De stuwen zijn geen bodemgevoelige bouwwerken op een bodemgevoelige locatie zodat artikel 22.35, sub j niet van toepassing is.

Uit een inventarisatie van de regels waar op grond van het omgevingsplan aan voldaan moet worden om de bouwactiviteiten ten behoeve van de drie stuwen te laten vergunnen blijkt dat er buiten het bovenstaande geen sprake is van relevante indieningsvereisten. Daarmee is artikel 22.35, sub k van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld verder niet relevant voor het voornemen.

Omdat er in de Omgevingsregeling en het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld verder geen specifieke indieningsvereisten voor deze activiteit gesteld worden, wordt voor het overige volstaan met het indienen van de gegevens over adressen en locaties waar de activiteiten uitgevoerd worden. De gegevens zijn aanvullend op de algemene gegevens van de aanvrager.

3.2.6 Conclusie

Uit paragraaf 3.2.4 blijkt dat de omgevingsvergunning voor deze werken en werkzaamheden aan alle relevante beoordelingsregels voldoet. Uit paragraaf 3.2.5 blijkt dat alle gegevens en bescheiden die bij deze omgevingsvergunning horen voor zover nodig overgelegd zijn. Daarmee is de omgevingsvergunning verleend.

3.3 Omgevingsplanactiviteit: activiteit met betrekking tot kabels en leidingen

3.3.1 Kenmerken activiteit

3.3.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het uitvoeren van activiteiten op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. In het bijzonder gaat het daarbij om het uitvoeren van groundbewerkingen, in de vorm van het afgraven van gronden en het aanbrengen van ophogingen.

3.3.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de omgevingsplanactiviteiten boven gasleidingen of in hun beperkingengebied worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

3.3.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de omgevingsplanactiviteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

3.3.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, eerste lid, sub a van de Omgevingswet. Hier kunnen diverse soorten activiteiten onder vallen, waaronder het uitvoeren van activiteiten met betrekking tot kabels en leidingen (werkzaamheden nabij een gasleiding).

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 33 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

3.3.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 33 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

3.3.4 Beoordeling

De activiteit met betrekking tot kabels en leidingen bestaat uit aanlegwerkzaamheden, zijnde het ophogen van gronden door bestaande dijken/kades te verhogen, ter plaatse van een gasleiding. Deze gasleiding ligt in het deel van het projectgebied in de gemeente Noordenveld. Er vinden ook aanlegwerkzaamheden ter plaatse van een gasleiding in de gemeente Tynaarlo plaats, maar die worden in deze bijlage behandeld in het deel dat over omgevingsplanactiviteit in de gemeente Tynaarlo gaat.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' dat nu onderdeel is van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld stelt in artikel 33 (de dubbelbestemming 'Leiding – Gas') regels aan activiteit nabij deze gasleiding.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' zoals opgenomen in artikel 33 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld) geldt dat geen nieuwe gebouwen toegelaten zijn (artikel 33.2, sub a) en alleen bouwwerken toegelaten zijn ten behoeve van het leidingbelang (artikel 33.2, sub b). Als uitzondering op het voorgaande bepaalt artikel 33.2, sub c dat bouwen wel mag als er sprake is van vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken waarbij de diepte gelegen onder peil niet uitgebreid wordt. Met dit projectbesluit wordt niet voorzien in de bouw van gebouwen of bouwwerken ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Tevens wordt niet voorzien in de vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken. Daarmee werpen voornoemde regels geen strijdigheid met de voorgenomen ontwikkeling op. Omdat er op deze gronden geen sprake is van bouwactiviteit zijn de regels over het afwijken van de bouwregels uit artikel 33.3 ook niet relevant.

In delen van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' worden bestaande dijken/kades opgehoogd. Dit zijn grondbewerkingen als bedoeld in artikel 33.4.1, lid 4. Een dergelijke ophoging vereist op grond van artikel 33.4.1, lid 4 van voornoemd bestemmingsplan een omgevingsvergunning. De overige activiteiten die in lid 1 tot en met lid 3, in lid 5 en in lid 6 van artikel 33.4.1 genoemd worden, worden niet uitgevoerd op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' en zijn daarmee niet relevant voor dit projectbesluit.

De dijk-/kadeophogingen die ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' uitgevoerd worden zijn nodig om de waterbergingscapaciteit in De Onlanden te vergroten. Deze ophogingen zijn niet in uitvoering op het moment dat voornoemd bestemmingsplan in werking trad. De ophogingen hebben ook geen betrekking op het normale onderhoud en beheer van de gasleiding of belemmeringenstrook. Daarnaast zijn de ophogingen geen graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (of diens rechtsopvolger, Wet informatie-uitwisseling boven- en ondergrondse netten en netwerken). De uitzonderingen uit artikel 33.4.2 zijn daarmee niet van toepassing op de ophoging. Een omgevingsvergunning voor de ophogingen is nodig.

De omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 33.4.1, lid 4 kan worden verleend als de ophoging het leidingbelang niet schaadt (artikel 33.4.3) en nadat de leidingbeheerder advies heeft gegeven over de gevolgen van de activiteiten voor het leidingbelang en de wijze waarop schade (al dan niet na het stellen van voorschriften) voorkomen wordt (artikel 33.4.4). In dit geval is de omgevingsvergunning verleend omdat de ophoging beperkt is. Voorafgaand aan verlening van de omgevingsvergunning zijn de ontwerpen van de kadeophogingen op locaties waar ook een gasleiding aanwezig is, voorgelegd aan Gasunie. Uit een beoordeling van Gasunie bleek dat de ophogingen niet leiden tot ontoelaatbare spanningen in de leidingen en daarmee zonder mitigerende maatregelen uitgevoerd kunnen worden. Gasunie is akkoord met de ophogingen ter plaatse van de gasleidingen. Daarnaast worden de toegangswegen naar de locaties van de leidingen als onderdeel van het voornemen opgehoogd om de bereikbaarheid van de gasleidingen en afsluiters te garanderen bij inzet van de waterberging. Het leidingbelang wordt derhalve niet geschaad.

3.3.5 Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten geen specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht.

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau worden voor deze activiteit geen andere indieningsvereisten dan de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling gesteld.

3.3.6 Conclusie

De activiteiten nabij de gasleiding in de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' hebben blijkens paragraaf 3.3.4 geen negatieve effecten op de gasleiding. Met het indienen van de adressen en locaties waar de bodemingrepen uitgevoerd worden (zie paragrafen 3.3.1.2 en 3.3.1.3) zijn de nodige indieningsvereisten overgelegd. De omgevingsvergunning is daarom verleend.

Artikel 33 Leiding - Gas

33.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemming), tevens bestemd voor hoge druk gastransportleidingen, aardgascondensaattransportleidingen en andere transportleidingen of kabels ten behoeve van de exploratie en exploitatie van delfstoffen, met de daarbij behorende belemmeringenstrook.

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

33.2 Bouwregels

- a. Op of in de lid 33.1 bedoelde gronden zijn geen gebouwen toegestaan, met uitzondering van bestaande gebouwen.
- b. Op of in de in lid 33.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bedoelde leiding(en) worden gebouwd.
- c. Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

33.3 Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 33.2 voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) mits het geen kwetsbaar object betreft en de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad.

Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de betrokken leidingbeheerder.

33.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

33.4.1 Vergunningplicht

Het is verboden op of in de in lid 33.1 bedoelde gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

1. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
2. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
3. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
4. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diep ploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
5. het permanent opslaan van goederen;
6. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

33.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht

Het verbod als bedoeld in lid 33.4.1 is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden die:

1. reeds in uitvoering zijn of vergund zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan;
2. het normale onderhoud van de leiding en belemmeringenstrook of van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
3. graafwerkzaamheden betreffen als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.

33.4.3 Voorwaarden

Een omgevingsvergunning kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.

33.4.4 Adviesprocedure

Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 33.4.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen in verband met de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden dienen te worden gesteld ter voorkoming van eventuele schade.

Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

- De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten geen specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht.

Gemeentelijk niveau

- Op gemeentelijk niveau worden voor deze activiteit geen andere indieningsvereisten dan de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling gesteld.

3.3.7 Onderbouwing vergunbaarheid en indieningsvereisten

Vergunbaarheid activiteit

Indieningsvereisten

Omdat er in de Omgevingsregeling en het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld geen specifieke indieningsvereisten voor deze activiteit gesteld worden, wordt volstaan met het indienen van onderstaande gegevens over adressen en locaties waar de activiteiten uitgevoerd worden. De gegevens werken aanvullende aan de onder algemeen benoemde gegevens over de gegevens van de aanvrager.

3.4 Omgevingsplanactiviteit: beperkingengebied activiteit ten behoeve van werken nabij een hoogspanningsverbinding

3.4.1 Kenmerken activiteit

3.4.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het uitvoeren van activiteiten op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'. In het bijzonder gaat het daarbij om het uitvoeren van grondbewerkingen, in de vorm van het afgraven van gronden en het aanbrengen van ophogingen.

3.4.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de omgevingsplanactiviteiten in het beperkingengebied van een hoogspanningsverbinding worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

3.4.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de omgevingsplanactiviteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

3.4.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, eerste lid, sub a van de Omgevingswet. Hier kunnen diverse soorten activiteiten onder vallen, waaronder activiteiten in het beperkingengebied van een hoogspanningsverbinding (beperkingengebied).

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 35 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

3.4.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 35 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – Veegplan' (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Noordenveld).

3.4.4 Beoordeling

Over artikel 35.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld - Veegplan' wordt opgemerkt dat dit projectbesluit geen gevolgen heeft voor de ligging van de hoogspanningsverbinding. De hoogspanningsverbinding met bijbehorende belemmeringenstrook en eventuele bouwwerken, geen gebouwen zijnde, blijft aanwezig op de huidige locatie. De voorrangsbepaling uit artikel 35.1 wordt ook niet gewijzigd door dit projectbesluit. Derhalve is er geen sprake van strijdigheden met artikel 35.2.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' worden geen gebouwen of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gebouwd. Dat betekent dat artikel 35.2 niet relevant is voor het voornemen

en er geen strijdigheden tussen dit artikel en het voornemen bestaan. Omdat er niet gebouwd wordt is er ook geen sprake van het moeten afwijken van bouwregels uit artikel 35. Artikel 35.3 is daarmee ook niet relevant.

Het voornemen voorziet wel in werkzaamheden die in de belemmeringenstrook uitgevoerd worden omdat er ophogingen van dijken/kades die in de belemmeringenstrook liggen voorzien zijn. Het ophogen van gronden die in de belemmeringenstrook liggen vereist een omgevingsvergunning op grond van artikel 35.4.1, lid 3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordenveld – veegplan'. Deze activiteit heeft betrekking op het uitvoeren van grondbewerkingen ter plaatse van de hoogspanningsverbinding. Ter plaatse van de hoogspanningsverbindingen worden de werkzaamheden uit lid 1, lid 2, lid 4 en lid 5 van artikel 35.4.1 niet uitgevoerd. Die activiteiten zijn daarmee niet relevant en hoeven niet vergund te worden.

De grondbewerkingen die uitgevoerd moeten worden om de waterbergingscapaciteit van De Onlanden te vergroten houden geen verband met de aanleg van de hoogspanningsverbinding. Ook zijn de werkzaamheden niet in uitvoering op het moment dat voornoemd bestemmingsplan in werking trad. De grondbewerkingen hebben ook geen betrekking op het normale onderhoud en beheer van de hoogspanningsverbinding of belemmeringenstrook. De uitzonderingen uit artikel 35.4.2 zijn daarmee niet van toepassing op de grondbewerkingen. Een omgevingsvergunning voor de grondbewerkingen is nodig.

Een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 35.4.1, lid 3 kan op grond van artikel 35.4.3 van dat bestemmingsplan verleend worden als het leidingbelang er niet door geschaad worden. Voor te beslissen op de aanvraag van een omgevingsvergunning wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de leidingbeheerder over de vraag of de activiteit het leidingbelang onevenredig schaadt en over de vraag welke voorwaarden aan de activiteit gesteld worden om eventuele schade te voorkomen (artikel 35.4.4). In dit geval is de vergunning verleend omdat werkzaamheden op afstand van hoogspanningsmasten uitgevoerd worden zodat geen schade aan die masten op kan treden. Tevens is de vergunning verleend omdat de werkzaamheden leiden tot beperkte ophogingen van het maaiveld (de maximale ophoging bedraagt 50 centimeter ten opzichte van de bovenzijde van een bestaande dijk of kade) zodat de hoogspanningskabels nog steeds onbereikbaar blijven voor mensen en dieren. Daardoor kunnen kabels ook niet in contact met de grond komen. De afstand tussen de kabels en de bovenkant van de opgehoogde dijk/kade is nog steeds dermate groot dat machines er veilig onder kunnen werken en het draai- en reikbereik van die machines niet beperkt wordt. Daarnaast worden de toegangswegen opgehoogd om de bereikbaarheid van de hoogspanningsmasten te garanderen bij inzet van de waterberging.

3.4.5 Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten geen specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht.

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau worden voor deze activiteit geen andere indieningsvereisten dan de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling gesteld.

3.4.6 Conclusie

De activiteiten nabij de gasleiding in de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' hebben blijkens paragraaf 3.4.4 geen negatieve effecten op de gasleiding. Met het indienen van de adressen en locaties waar de bodemingrepen uitgevoerd worden (zie paragrafen 3.4.1.2 en 3.4.1.3) zijn de nodige indieningsvereisten overgelegd. De omgevingsvergunning is daarom verleend.

4. Omgevingsplanactiviteiten gemeente Tynaarlo

4.1 Omgevingsplanactiviteit: verrichten van werken en werkzaamheden

4.1.1 Kenmerken activiteit

4.1.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het uitvoeren van bodemingrepen met effecten op archeologische waarden. Deze activiteit heeft daarnaast betrekking op het uitvoeren van bodemingrepen met effecten op cultuurhistorische, natuurlijke en/of landschappelijke waarden.

4.1.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de omgevingsplanactiviteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

4.1.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de omgevingsplanactiviteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

4.1.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, eerste lid, sub a van de Omgevingswet. Hier kunnen diverse soorten activiteiten onder vallen, waaronder voor het verrichten van werken en werkzaamheden (aanlegactiviteiten).

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in een dubbelbestemmingen die archeologische waarden beschermen:

- Artikel 33 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening) (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).
- Artikel 36 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening) (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht ook gevonden in een (dubbel)bestemmingen die cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden beschermen:

- Artikel 4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening) (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).
- Artikel 37 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening) (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).
- Artikel 41 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening) (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).

- Artikel 43 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening') (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).

4.1.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan de volgende artikelen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening') (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo):

- Artikel 4.7.
- Artikel 33.4.
- Artikel 36.4.
- Artikel 37.3.
- Artikel 41.2.
- Artikel 43.3.

4.1.4 Beoordeling

'Waarde – Archeologie 2'

Bodemingrepen vallen onder de regels voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden uit deze dubbelbestemming (artikel 33.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo', nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo). Het ontgronden dat op gronden met deze dubbelbestemming uitgevoerd wordt geldt daarbij als het egaliseren van natuurlijk reliëf als bedoeld in artikel 33.4, sub a, onder 1 en als het verlagen of afgraven van de bodem als bedoeld in artikel 33.4, sub a, onder 2. Dergelijke werkzaamheden vereisen een omgevingsvergunning alvorens zij uitgevoerd mogen worden. Dit geldt ook voor het aanleggen of vergraven van sloten (artikel 33.4, sub a, onder 1). De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als uit onderzoek blijkt dat archeologische waarden niet onevenredig aangetast worden. Als onderzoek er aanleiding toe geeft moet op advies van een erkend archeoloog een opgraving plaatsvinden (artikel 33.4, sub c). Op grond van artikel 33.4, sub d kunnen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden worden om archeologische waarden te beschermen.

'Waarde – Archeologische verwachting 2'

De delen van De Onlanden in de gemeente Tynaarlo die archeologisch waardevol zijn, maar die niet bestemd zijn met bovengenoemde dubbelbestemming zijn bestemd met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo'. Werken of werkzaamheden met gevolgen voor archeologische waarden in deze dubbelbestemming vallen onder de regels van artikel 36.4 van voornoemd bestemmingsplan. Op grond van artikel 36.4, sub a, onder 1 geldt een vrijstelling voor grondwerkzaamheden die dieper dan 0,3 meter onder het maaiveld reiken en beperkt zijn tot een oppervlakte van 1.000 vierkante meter. Door de grootte van de ontgroning die de optimalisatie van De Onlanden vereist, is deze vrijstelling niet van toepassing. Op grond van artikel 36.4, sub a, onder 1 en 2 is het egaliseren van het natuurlijk reliëf en het verlagen van de bodem omgevingsvergunningplichtig. De omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als uit onderzoek blijkt dat archeologische waarden niet onevenredig aangetast worden. Als onderzoek er aanleiding toe geeft moet op advies van een erkend archeoloog een opgraving plaatsvinden (artikel 36.4, sub c). Op grond van artikel 36.4, sub d kunnen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden worden om archeologische waarden te beschermen.

Ten behoeve van de optimalisatie van De Onlanden is archeologisch onderzoek uitgevoerd, zie ook onder indieningsvereisten. Een omgevingsvergunning is in dit geval verleend op basis van onderzoek. Waar uit onderzoek blijkt dat de ondergrond archeologische waarden bevat op locaties waar bodemingrepen noodzakelijk zijn worden bodemingrepen onder archeologische begeleiding en op basis van een archeologisch werkprotocol uitgevoerd. Eventuele vondsten worden ex situ veiliggesteld in het provinciaal depot en daar gedocumenteerd. Met mitigerende maatregelen in de vorm van archeologische begeleiding en het veilig stellen van vondsten in het provinciaal depot wordt voorkomen dat archeologische waarden verloren gaan.

Vergunbaarheid activiteit met effecten op cultuurhistorische, natuurlijke en/of landschappelijke waarden

landschap hebben flanken cultuurhistorische waarde omdat ze vroeg geschikt waren voor bewoning. Die bewoning heeft invloed gehad op het landschap van flanken en de cultuurhistorische waarde daarvan moet beschermd worden. Dit uit zich in een verbod op het uitvoeren van groundbewerkingen die de bodemopbouw verstoren, het aanbrengen/verwijderen van diepwortelende beplanting (dat is hoogopgaande beplanting), en het verharderen van wegen en paden. De verschijningsvorm van het landschap wordt door het voornemen niet wezenlijk gewijzigd. Er zijn weliswaar ophogingen van bestaande kades (soms met enkele decimeters) nodig. Maar het gebied is dermate groot dat een ophoging alleen zeer nabij de kade zichtbaar is. Daarnaast betekent ophogen niet dat de kade een ander verloop krijgt. Dat geldt ook voor verlagingen van het maaiveld als gevolg van grondwerkzaamheden. Het voornemen leidt niet tot een wezenlijke verandering van (de openheid van) het landschap.

Wat voor ophogingen geldt, geldt ook voor ontgrondingen die op grond van het omgevingsplan vergunningplichtig zijn. Daarmee is onderbouwd dat naast de instructieregels van Rijk en provincie voor ontgrondingen ook aan de gemeentelijke regels voor ontgrondingen voldaan wordt.

4.1.5 Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten geen specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht.

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt voor aanlegactiviteiten die gevolgen kunnen hebben voor archeologische waarden gevraagd om een onderzoek waarin, naar het oordeel van het bevoegd gezag, de archeologische waarden in de gronden waarop het onderzoek betrekking heeft voldoende is vastgesteld. Dit indieningsvereiste is een aanvullend indieningsvereiste ten opzichte van de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling. Dit aanvullende indieningsvereiste is opgenomen in:

- Artikel 33.4, sub c, onder 1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).
- Artikel 36.4, sub c, onder 1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).
- Op gemeentelijk niveau worden voor aanlegactiviteiten met betrekking tot cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden geen andere indieningsvereisten dan de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling gesteld.

Ten behoeve van de optimalisatie van De Onlanden is archeologisch onderzoek uitgevoerd, daarmee is voldaan aan de indieningsvereisten die vragen om een archeologisch onderzoek. Het archeologisch onderzoek is als bijlage bij de motivering van het projectbesluit gevoegd.

Omdat er in de Omgevingsregeling en het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo verder geen specifieke indieningsvereisten voor deze activiteit gesteld worden, wordt voor het overige volstaan met het indienen van onderstaande gegevens over adressen en locaties waar de activiteiten uitgevoerd worden. De gegevens werken aanvullende aan de onder algemeen benoemde gegevens over de gegevens van de aanvrager.

4.1.6 Conclusie

De bodemingrepen zijn nodig om de waterbergingscapaciteit en natuurwaarde van De Onlanden verder te vergroten. De werken en werkzaamheden hebben daarmee een positief effect op die waarden. Uit paragraaf 4.1.4 blijkt dat de bodemingrepen niet leiden tot aantasting van archeologische, cultuurhistorische, landschappelijke en/of natuurlijke waarden. Met het indienen van de adressen en locaties waar de bodemingrepen uitgevoerd worden (zie paragrafen 4.1.1.2 en 4.1.1.3) zijn de nodige indieningsvereisten overgelegd. De omgevingsvergunning is daarom verleend.

4.2 Omgevingsplanactiviteit: activiteit met betrekking tot kabels en leidingen

4.2.1 Kenmerken activiteit

4.2.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het uitvoeren van activiteiten op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. In het bijzonder gaat het daarbij om het uitvoeren van grondbewerkingen, in de vorm van het afgraven van gronden dieper dan 30 centimeter en het aanbrengen van ophogingen.

4.2.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de omgevingsplanactiviteiten boven gasleidingen of in hun beperkingengebied worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Tynaarlo ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

4.2.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de omgevingsplanactiviteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp vormen (bijlage 8 van het Projectbesluit). Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

4.2.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, eerste lid, sub a van de Omgevingswet. Hier kunnen diverse soorten activiteiten onder vallen, waaronder het uitvoeren van activiteiten met betrekking tot kabels en leidingen (werkzaamheden nabij een gasleiding).

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 29 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening') (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).

Over deze activiteit stelt artikel 29 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' de regels uit onderstaand figuur. De vergunningplicht uit dit artikel is gewijzigd door het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening' en daarom wordt de vergunningplicht uit dat artikel getoond.

4.2.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 29 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (en het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening') (nu onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo).

4.2.4 Beoordeling

Artikel 29.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' wijst de gasleiding en belemmeringenstrook aan. Dit artikel heeft verder geen gevolgen voor het projectbesluit want door het projectbesluit wordt de ligging van de gasleiding of de belemmeringenstrook niet gewijzigd. Tevens vinden geen ingrepen plaats die resulteren in een bovengrondse ligging van de leiding of het vervoer van andere stoffen dan gas door de leiding. Het voornemen is derhalve niet strijdig met artikel 29.1.

Op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' wordt niet gebouwd. Artikelen 29.2 en 29.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' zijn daarmee niet relevant voor het voornemen.

Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' vindt als gevolg van het voornemen geen permanente opslag van goederen plaats. Door de optimalisatie van de waterberging en tijdens het gebruik van de waterberging worden gronden en bouwwerken niet als risicogevoelig object gebruikt. Het voornemen is daarom niet strijdig met artikel 29.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo'.

In de gemeente Tynaarlo vindt wel ophoging van dijken/kades ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' plaats. Wederom worden de kades opgehoogd. Een dergelijk ophoging is strijdig met artikel 29.5, sub a, onder 4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening'. De andere activiteiten die onder sub a genoemd worden vinden niet plaats op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Er is dus uitsluitend voor het uitvoeren van grondbewerkingen op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' een omgevingsvergunning nodig.

De dijk-/kadeophogingen die ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' uitgevoerd worden zijn nodig om de waterbergingscapaciteit in De Onlanden te vergroten. Deze ophogingen hebben ook geen betrekking op het normale onderhoud en beheer van de gasleiding, belemmeringenstrook of van de onderliggende bestemmingen 'Agrarisch – 1' en 'Natuur'. De ophogingen Daarnaast zijn de ophogingen geen graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (of diens rechtsopvolger, Wet informatie-uitwisseling boven- en ondergrondse netten en netwerken). De ophogingen zijn ook niet in uitvoering op het moment dat voornoemd bestemmingsplan in werking trad. De ophogingen mogen tenslotte niet al uitgevoerd worden krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning. De uitzonderingen uit artikel 29.5, sub b zijn daarmee niet van toepassing op de ophoging. Een omgevingsvergunning voor de ophogingen is nodig.

Een omgevingsvergunning voor grondbewerkingen kan worden verleend als de activiteit niet strijdig is met de veiligheid van de leiding en de bijbehorende belemmeringenstrook (artikel 29.5, sub c). In dit geval is de omgevingsvergunning verleend omdat de ophoging beperkt is. Daarmee is de toename van het gewicht dat op de leiding drukt beperkt en wordt een te hoge bovendruk op de leiding voorkomen. Voorafgaand aan verlening van de omgevingsvergunning zijn de ontwerpen van de kadeophogingen op locaties waar ook een gasleiding aanwezig is, voorgelegd aan Gasunie. Uit een beoordeling van Gasunie bleek dat de ophogingen niet leiden tot ontoelaatbare spanningen in de leidingen en daarmee zonder mitigerende maatregelen uitgevoerd kunnen worden. Gasunie is akkoord met de ophogingen ter plaatse van de gasleidingen. Daarnaast worden de toegangswegen waar nodig opgehoogd om de bereikbaarheid van de gasleidingen en afsluiters te garanderen bij inzet van de waterberging. Het leidingbelang wordt derhalve niet geschaad en daarom kon de vergunning verleend worden. De leidingbeheerder is om advies gevraagd.

4.2.5 Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten geen specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht.

Gemeentelijk niveau

Op gemeentelijk niveau worden voor deze activiteit geen andere indieningsvereisten dan de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling gesteld.

Omdat er in de Omgevingsregeling en het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo geen specifieke indieningsvereisten voor deze activiteit gesteld worden, wordt volstaan met het indienen van onderstaande gegevens over adressen en locaties waar de activiteiten uitgevoerd worden. De gegevens werken aanvullende aan de onder algemeen benoemde gegevens over de gegevens van de aanvrager.

4.2.6 Conclusie

De activiteiten nabij de gasleiding in de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' hebben blijkens paragraaf 4.2.4 geen negatieve effecten op de gasleiding. Met het indienen van de adressen en locaties waar de bodemingrepen

uitgevoerd worden (zie paragrafen 4.2.1.2 en 4.2.1.3) zijn de nodige indieningsvereisten overgelegd. De omgevingsvergunning is daarom verleend.

5. Omgevingsvergunning waterschapsverordening

5.1 Dammen met duiker

5.1.1 Kenmerken activiteit

5.1.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het aanbrengen van dammen met duiker in het beperkingengebied I van secundaire watergangen, het aanleggen van een dam met duiker indien het perceel al ontsloten is of bij duikers langer dan 12 meter (dammen breder dan 12 meter).

5.1.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.1.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

5.1.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.40, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.1.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.40 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.1.4 Beoordeling

De aan te leggen duikers voldoen aan de gestelde eisen van het waterschap voor zover het gaat om de doorstroming. Door de toe te passen duikers ontstaat geen ongewenste opstuwing. De duikers zijn van geringe lengte en liggen op toegankelijke plaatsen. Voor elke duiker geldt dat onderbouwd is waarom deze gelegd moet worden en daarmee is aangetoond dat de duikers in watergangen noodzakelijk zijn. Het onderhoud aan de duikers kan het waterschap eenvoudig uitvoeren waardoor er geen sprake is van buitenproportionele meerkosten. Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning voor deze wateractiviteit verleend worden.

5.1.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.41 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt om een opgave van de maatvoering van dammen met duikers. In de projectbeschrijving is in hoofdstuk 3 van het regelingdeel van het projectbesluit 'Het project in maatregelen' opgenomen bij welke maatregelen dammen met duikers worden toegepast en wat de afmetingen zijn.

5.1.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan dammen met duikers gesteld worden. Tevens is van de dammen de gevraagde maatvoering opgegeven in het regelingsdeel van het projectbesluit.

5.2 Dempen en opbrengen van grond

5.2.1 Kenmerken activiteit

5.2.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het dempen en opbrengen van grond in het beperkingengebied I van een secundaire watergang.

5.2.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.2.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

5.2.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.47, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.2.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.47 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.2.4 Beoordeling

Op de locaties als bedoeld in paragraaf 5.2.1.3, waaronder bij Langmameer en Nieuwe Weering vinden dempingen plaats in secundaire watergangen. Van dempingen van primaire watergangen is geen sprake. Door

het opbrengen van grond binnen de waterberging ontstaat in beginsel onaanvaardbare verminderde waterbergingscapaciteit. Deze afname aan waterbergingscapaciteit wordt echter ruim gecompenseerd door elders slenken te graven, watergangen te herprofilieren/op te schonen en te plaggen. Via de waterbalans is aangetoond dat er meer waterbergingscapaciteit wordt gerealiseerd (gemeten onder normale omstandigheden bij streefpeil). Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning voor deze wateractiviteit verleend worden.

5.2.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.48 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt om een situatietekening van de locatie waar het dempen plaatsvindt, een opgave van het aantal vierkante meters oppervlaktewater dat gedempt wordt en een toelichting op hoe rekening is gehouden met de maatschappelijke functie van het oppervlaktewater. In de projectbeschrijving in het regelingsdeel van het projectbesluit is in hoofdstuk 3 'Het project in maatregelen' opgenomen bij welke maatregelen het dempen van oppervlaktewaterlichamen van toepassing is. In de beschrijving zijn daarbij ook situatietekeningen en afmetingen opgenomen, deze zijn tevens opgenomen in het VO. De maatschappelijke functie van De Onlanden bestaat uit de combinatie van waterberging en natuurbehoud. De dempingen zijn nodig om de waterbergingscapaciteit van het gebied, op gebiedsniveau beschouwd, te vergroten. En deze optimalisatie van het waterbergingsgebied vindt zodanig plaats dat natuurwaarden behouden en versterkt worden.

5.2.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan de dempingen gesteld worden. In het regelingsdeel van het projectbesluit zijn de situatietekeningen en opgaven van de oppervlakte van te dempen waterlichamen opgenomen. De maatschappelijke functie van het oppervlaktewater is in paragraaf 5.2.5 bondig samengevat. Daarmee is voldaan aan de relevante indieningsvereisten.

5.3 Graven van oppervlaktewater

5.3.1 Kenmerken activiteit

5.3.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het graven van oppervlaktewater in het beperkingengebied van een oppervlaktewaterlichaam.

5.3.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.3.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

5.3.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.58, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.3.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.58 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.3.4 Beoordeling

De beoordelingsregels beogen onder andere het doorstroomprofiel en het (efficiënt) beheer en onderhoud van het oppervlaktewater te waarborgen. Graven en vergroten is beoogd binnen dit project en leidt tot een toename aan waterbergingscapaciteit wat positief is voor het watersysteem en de ecologie van het water. Afhankelijk van de aan- en afvoer van het betreffende oppervlaktewater is de vormgeving van de te realiseren oppervlaktewaterlichamen en natuurvriendelijke en flauwe oevers gekozen (diepte, breedte, taludhelling). Vormgeving van primaire wateren verandert nagenoeg niet. Er is geen bezwaar tegen de wijziging van de beperkingengebieden voor dit onderdeel (beperkingengebied I & II van primaire oppervlaktewaterlichamen, met inbegrip van de daarin aanwezige ondersteunende (kunst)werken en beperkingengebied I van secundaire oppervlaktewaterlichamen, met inbegrip van de daarin aanwezige ondersteunende (kunst)werken). Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning voor deze wateractiviteit verleend worden.

5.3.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.59 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt in dit geval om een situatietekening van het te graven oppervlaktewater, een dwarsprofiel van het te graven oppervlaktewater en een opgave van het aantal vierkante meters oppervlaktewater dat gerealiseerd wordt. In het projectbesluit is in hoofdstuk 3 van het regelingsdeel, genaamd 'Het project in maatregelen', beschreven bij welke maatregelen het aanleggen of vergroten van oppervlaktewaterlichamen van toepassing is. In de beschrijving zijn daarbij ook situatietekeningen, dwarsprofieltekeningen en afmetingen opgenomen, deze zijn tevens opgenomen in het VO.

5.3.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan het graven van oppervlaktewater gesteld worden. In het regelingsdeel van het projectbesluit zijn de situatietekeningen, dwarsprofielen en opgaven van het aantal vierkante meters oppervlaktewater dat gerealiseerd wordt beschreven. Daarmee is voldaan aan de relevante indieningsvereisten.

5.4 Aanpassen van de peilscheiding

5.4.1 Kenmerken activiteit

5.4.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het aanpassen van een peilscheiding. Met het aanpassen van een peilscheiding wordt de locatie waarop sprake is van een verschil tussen twee of meer waterpeilen gewijzigd. Deze activiteit hangt samen met het wijzigen van het waterpeil zodat dat beschreven wordt in paragraaf 5.6.

5.4.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.4.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

5.4.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.118, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.4.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.118 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.4.4 Beoordeling

Het project Optimalisatie Onlanden heeft als doel om een extra waterschijf te bergen, boven het boezempeil in de Electraboezem 3e Schil. Het aanpassen van de peilscheiding is nodig om het waterpeil te kunnen laten stijgen. Omdat deze activiteit samenhangt met het wijzigen van het waterpeil zodat dat beschreven wordt in paragraaf 5.6 is de beoordeling van de vergunbaarheid van het wijzigen van de peilscheiding in samenhang met het wijzigen van het waterpeil onderbouwd in paragraaf 5.6.

5.4.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.119 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt in dit geval om een constructietekening van de peilscheiding met daarop de afmetingen en hoogten van de peilscheiding ten opzichte van NAP. In het projectbesluit is in hoofdstuk 3 'Het project in maatregelen' de beschrijving van de maatregel opgenomen en een situatietekening. Uit die tekening kunnen de constructie en afmetingen van de peilscheiding afgeleid worden. Uit die tekening kan ook de hoogte van de peilscheiding ten opzichte van NAP afgeleid worden.

5.4.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan het wijzigen van een peilscheiding gesteld worden. In het regelingsdeel van het projectbesluit is een tekening van de peilscheiding opgenomen waaruit de maatvoering en de hoogten van de peilscheiding ten opzichte van NAP blijkt. Daarmee is voldaan aan de relevante indieningsvereisten.

5.5 Aanleggen van stuwen

5.5.1 Kenmerken activiteit

5.5.1.1 Omschrijving activiteit

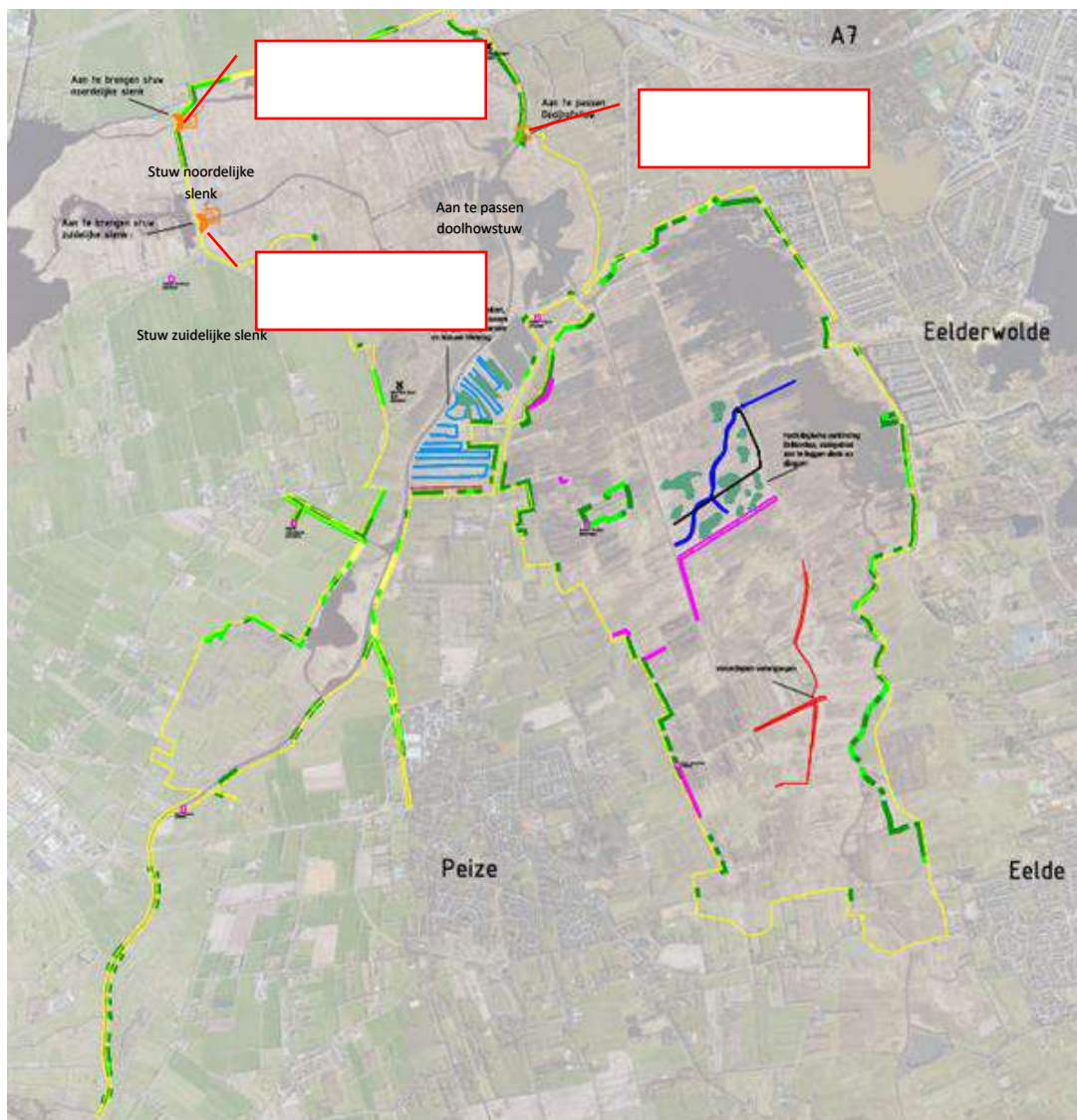
Deze activiteit heeft betrekking op het realiseren van twee nieuwe stuwen aan de Matsloot. Het gaat hier om de stuwen van de noordelijke en zuidelijke slenk bij de Matsloot die ook beschreven zijn in paragraaf 3.2. Deze activiteit heeft ook betrekking op het wijzigen van de doolhofstuw zoals dat beschreven is in paragraaf 3.2.

5.5.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.5.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties waar de twee stuwen nabij de Matsloot gebouwd worden en de locatie van de aanpassing (verbouwing) van de doolhofstuw zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit. Onderstaand figuur geeft een indicatie van deze locaties. Een grotere weergave van het figuur is opgenomen in het projectbesluit.



5.5.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.139, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.5.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.139 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.5.4 Beoordeling

Voor de optimalisatie van De Onlanden, het tijdelijk extra kunnen bergen van water, zijn stuwen nodig. Ook is aanpassing van een bestaande stuw noodzakelijk. Middels de stuwen kan de waterberging functioneren in de beoogde situatie. De stuwen zijn in de normale situatie vispasseerbaar, omdat de kleppen van de stuwen dan op de bodem van de stuwbak liggen. Ingeval de waterberging ingezet wordt en de stuwen opgetrokken worden, ontstaat er tijdelijk een barrière voor vissen. Doordat de barrière van korte en tijdelijke aard is, wordt de vismigratie niet onaanvaardbaar beïnvloed. De vispasseerbaarheid van de doolhofstuw verandert niet ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van de aanpassingen. Het aanpassen van de hoogste waterstand binnen waterberging De Onlanden maakt onderdeel uit van het projectbesluit.

De stuwen voldoen aan de doorstromingseisen en de op grond van de opgenomen ontwerpeisen kan beheer, onderhoud en bediening op een doelmatige manier uitgevoerd worden.

Door aanleg van de nieuwe stuwen ontstaan meerkosten voor het waterschap voor wat betreft regulier onderhoud. Deze kosten zijn niet buitenproportioneel, omdat de optimalisatie van de Onlanden een groot maatschappelijk belang dient en volledig binnen de wettelijke taken van het waterschap past. Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning voor deze wateractiviteit verleend worden.

5.5.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.140 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt in dit geval om:

- een weergave van het gebied dat onder invloed is van de stuw;
- een constructietekening met:
 - afmetingen van de stuw;
 - hoogten ten opzichte van NAP;
 - de toe te passen materialen;
- een tekening met de locatie van de bodembeschermingsvoorziening;
- een opgave van de wijze waarop rekening wordt gehouden met de maatschappelijke functie van het oppervlaktewaterlichaam.

In het projectbesluit is in hoofdstuk 3 'Het project in maatregelen' opgenomen waar en welke stuwen worden aangebracht en of aangepast. In de beschrijving zijn daarbij ook situatietekeningen, dwarsprofieltekeningen en afmetingen opgenomen. Uit die tekeningen en afmetingen kan de informatie uit bovenstaande opsomming gehaald worden. De maatschappelijke functie van De Onlanden bestaat uit de combinatie van waterberging en natuurbehoud. De stuwen zijn nodig om de waterbergingscapaciteit van het gebied te vergroten. En deze optimalisatie van het waterbergingsgebied vindt zodanig plaats dat natuurwaarden behouden en versterkt worden.

5.5.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan het bouwen of wijzigen van stuwen gesteld worden. In het regelingdeel van het projectbesluit is beschreven hoe de stuwen gebouwd of gewijzigd worden. De maatschappelijke functie van het oppervlaktewater is in paragraaf 5.5.5 bondig samengevat. Daarmee is voldaan aan de relevante indieningsvereisten.

5.6 Wijzigen van het waterpeil

5.6.1 Kenmerken activiteit

5.6.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het wijzigen van het waterpeil en hangt samen met het aanpassen van een peilscheiding (de scheiding tussen twee verschillende waterpeilen) uit paragraaf 5.4.

5.6.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.6.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

5.6.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.146, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.6.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.146 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.6.4 Beoordeling

Het project Optimalisatie Onlanden heeft als doel om een extra waterschijf te bergen, boven het boezempeil in de Electraboezem 3e Schil. Het waterpeil binnen de Onlanden kan eens in de 25 jaar voor de duur van 10 dagen op +0.18 m NAP komen te staan. Dit waterpeil is hoger dan het in het peilbesluit De Onlanden van 23 november 2011 opgenomen waterpeilen. Via het projectbesluit wordt vergunning verleend voor het afwijken van het vastgestelde waterpeil. Het verhogen van het waterpeil is noodzakelijk om in extreme situaties een goede waterbeheersing te waarborgen en wateroverlast voor benedenstroomse gebieden te voorkomen. Door de tijdelijke en incidentele peilverhoging blijft voldaan worden aan de hydraulische normen van het waterschap. De inzet van de waterberging zal niet leiden tot buitenproportionele meerkosten en geeft invulling in de taak van het waterschap. Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning voor deze wateractiviteit verleend worden.

5.6.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.147 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt in dit geval om een opgave van het beoogde waterpeil, een situatietekening van de locatie en omvang van het gebied waar de peilwijziging plaatsvindt, informatie over het type voorziening of kunstwerk dat voor het wijzigen van het waterpeil gebruikt wordt, een beschouwing van de geohydrologische wijzigingen van de peilwijziging en

informatie over de maatschappelijke functie van het oppervlaktewater. In het projectbesluit is de opgave benoemd en deze is in de motivering ook verder uitgewerkt. In de projectbesluit is in hoofdstuk 3 van het regelingdeel, met de naam 'Het project in maatregelen', informatie opgenomen over de kunstwerken. Ten behoeve van het MER is er een geohydrologisch onderzoek verricht en de bijbehorende onderzoeksrapportage is als bijlage bij het MER bijgevoegd. De maatschappelijke functie van De Onlanden bestaat uit de combinatie van waterberging en natuurbehoud. De stuwen zijn nodig om de waterbergingscapaciteit van het gebied te vergroten. En deze optimalisatie van het waterbergingsgebied vindt zodanig plaats dat natuurwaarden behouden en versterkt worden.

5.6.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan het wijzigen van het waterpeil gesteld worden. In het regelingdeel van het projectbesluit is beschreven hoe de peilwijziging plaatsvindt. De maatschappelijke functie van het oppervlaktewater is in paragraaf 5.6.5 bondig samengevat. Daarmee is voldaan aan de relevante indieningsvereisten.

5.7 Ophogen van kades

5.7.1 Kenmerken activiteit

5.7.1.1 Omschrijving activiteit

Deze activiteit heeft betrekking op het ophogen van kades. Het ophogen van kades is noodzakelijk om de waterbergingscapaciteit van De Onlanden te vergroten.

5.7.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

De locaties waar de activiteiten worden verricht liggen verspreid in het deel van De Onlanden dat op het grondgebied van de gemeente Noordenveld ligt. Deze locaties hebben geen adres. Zie verder in de volgende subparagraaf.

5.7.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

De locaties van de activiteiten zijn weergegeven op de tekeningen die het definitief ontwerp (bijlage 8 van het Projectbesluit) vormen. Deze tekeningen zijn als bijlage 8 toegevoegd aan de motivering van het projectbesluit.

5.7.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 5.3 van de Omgevingswet.

Waterschap

Op waterschapsniveau wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in artikel 3.224, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

5.7.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van deze activiteit wordt getoetst aan artikel 3.224 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023.

5.7.4 Beoordeling

Op basis van berekeningen na uitgevoerd grondonderzoek, principeprofielen en ontwerpeisen opgenomen in het projectbesluit staat vast dat de te verhogen waterkeringen voldoen aan de eisen voor waterveiligheid. De

ontwerpen voldoen aan de eisen van het waterschap zoals neergelegd in de waterschapsverordening (zie paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**); er is een planperiode van 25 jaar gekozen. Dat betekent dat het ontwerp van de waterkering over 25 jaar minimaal voldoet aan de in de legger waterstaatswerken opgenomen vorm, richting en afmetingen. In de beoogde situatie worden waterkeringen met overhoogte aangelegd, waarbij rekening wordt gehouden met inklinking en bodemdaling. De bestaande waterkeringen worden door de uit te voeren activiteiten niet in gevaar gebracht. De waterkeringen voldoen aan de huidige eisen van waterveiligheid en de ophogingen vinden plaats met gebiedseigen grond of aan te voeren grond. De samenstelling van de waterkeringen wijzigt daarmee nagenoeg niet en daarmee is aangetoond dat de stabiliteit van de waterkeringen niet in het geding is. De principeprofielen voor de op te hogen waterkeringen en de bekleding ervan komen nagenoeg overeen met de bestaande waterkeringen. Aangetoond is dat de kruin voldoende hoog wordt, de waterkering overhoogte krijgt, de waterkering voldoende waterdicht en waterkerend wordt en de bekleding erosiebestendig wordt. De op te hogen waterkeringen krijgen net als de bestaande waterkeringen flauwe taluds en een ruime kruinbreedte, waardoor de waterkering effectief en efficiënt te beheren en onderhouden is. In de ontwerpisen van de waterkeringen is opgenomen dat deze berijdbaar zijn bij regulier onderhoud met standaard onderhoudsmaterieel van het waterschap, tijdens zowel normale weersituaties waarbij het waterpeil op streefpeil staat als bij een gevulde waterberging. De omvang van de beperkingengebieden wijzigt door de werkzaamheden niet, enkel daar waar de stuwen in de slenken bij de Hooiweg worden geplaatst. Het tracé langs de Hooiweg, tussen de noordelijke waterkering, via de aan te leggen stuwen in de noordelijke en zuidelijke slenk tot de zuidelijke waterkering van de Onlanden krijgt de status waterkering. Op dit deel komen de 'beperkingengebieden I, II en III van overige waterkeringen, met inbegrip van de daarin aanwezige ondersteunende kunstwerken' te liggen.

Door aanleg van de waterkeringen ontstaan meerkosten voor het waterschap voor wat betreft regulier onderhoud. Deze kosten zijn niet buitenproportioneel, omdat de optimalisatie van de Onlanden een groot maatschappelijk belang dient en volledig binnen de wettelijke taken van het waterschap past. Op het moment van schrijven het projectbesluit is de uitvoeringsperiode voor ophoging van de waterkeringen nog niet duidelijk. Mochten er werkzaamheden aan de waterkering plaatsvinden binnen de periode 1 oktober tot 1 april (storm- en hoogwaterseizoen) dient het werkterrein binnen een acceptabele termijn in passende of stormbestendige staat kan worden gebracht, waartoe de regels uit de Waterschapsverordening van toepassing zijn en toegepast worden. Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning voor deze wateractiviteit verleend worden.

5.7.5 Indieningsvereisten

De Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 stelt, in aanvulling op de algemene indieningsvereisten uit de Omgevingsregeling, dat voor deze activiteit de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3.225 van de Waterschapsverordening Noorderzijlvest 2023 ingediend moeten worden. Dit artikel vraagt in dit geval om een omschrijving van de fases van uitvoering, een situatietekening met de afmetingen van het werk, een tekening of tekeningen met het ontwerp van de nieuwe en te wijzigen waterkeringen, informatie over het materiaal dat gebruikt wordt voor de ophoging en een toelichting op het ontwerp die beschrijft dat het waterkerende vermogen van de waterkering voldoet en er geen sprake is van onaanvaardbare vervorming of zetting van omliggende gronden. In het projectbesluit is in hoofdstuk 3 van het regelingsdeel, met de naam 'Het project in maatregelen', technische informatie, een situatietekening en tekening van het ontwerp opgenomen. Uit dat hoofdstuk blijkt dat aan deze indieningsvereisten voldaan is.

5.7.6 Conclusie

De activiteit is vergund omdat wordt voldaan aan de eisen die in de Waterschapsverordening Noorderzijlvest aan het ophogen van kades gesteld worden. In het regelingdeel van het projectbesluit is beschreven hoe dit ophogen plaatsvindt. Daarmee is voldaan aan de relevante indieningsvereisten.

6. Flora-en-fauna-activiteit (soortenbescherming)

6.1 Kenmerken activiteit

6.1.1 Omschrijving activiteit

De flora-en-fauna-activiteit heeft betrekking op handelingen met effecten op verschillende beschermde soorten, maar voor deze handelingen geldt een vergelijkbaar toetsingskader en gelden vergelijkbare eisen voor de onderbouwing van de vergunbaarheid. De optimalisatie van de waterberging leidt, ondanks mitigerende maatregelen, tot effecten op de volgende beschermde soorten:

1. wezel: doden, overtreding Bal, artikel 11.54, eerste lid, onder a;
2. waterspitsmuis: doden, overtreding Bal, artikel 11.54, eerste lid, onder a;
3. heikikker: verstoren en doden, overtreding Bal, artikel 11.46, lid 1, onder a (doden) en b (verstoren);
4. grote modderkruiper: doden, overtreding Bal, artikel 11.54, eerste lid, onder a.

De onderbouwing van de vergunbaarheid van de flora-en-fauna-activiteit richt zich op bovenstaande vier soorten. De volledige verslaglegging van het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is opgenomen in paragraaf 7.7 van de motivering van het projectbesluit.

Dat er sprake is van handelingen met effecten op beschermde soorten terwijl het toetsingskader en de eisen vergelijkbaar zijn betekent dat het toetsingskader en de vergunbaarheid niet goed naar handelingen met effecten op specifieke soorten zijn te differentiëren. Om die reden worden de effecten en de vergunbaarheid van die effecten in deze paragraaf voor alle relevante soorten gezamenlijk beschreven.

Anders dan in de andere paragrafen in deze bijlagen zijn de vergunbaarheid en de indieningsvereisten in het geval van de flora-en-fauna-activiteit dus niet activiteitgericht onderbouwd.

6.1.2 Adres, kadastrale aanduiding of coördinaten

Activiteiten met effecten op de in paragraaf 6.1.1 genoemde soorten worden in het gehele plangebied van het projectbesluit uitgevoerd. Het adres, de kadastrale aanduiding of de coördinaten kunnen niet nader gespecificeerd worden omdat de activiteiten in het gehele plangebied zoals plangebied zoals getoond in paragraaf 1.2 van het regelingsdeel van dit projectbesluit uitgevoerd worden.

6.1.3 Locatie waar de activiteit wordt verricht

Activiteiten met effecten op de in paragraaf 6.1.1 genoemde soorten worden in het gehele plangebied van het projectbesluit uitgevoerd. De locatie van de activiteiten is daarom het gehele plangebied zoals getoond in paragraaf 1.2 van het regelingsdeel van dit projectbesluit.

6.2 Vergunningplicht

Omgevingswet en uitvoeringsregelgeving

Op het niveau van de Omgevingswet en diens uitvoeringsregelgeving wordt de juridische basis van deze vergunningplicht gevonden in:

- Artikel 5.1, lid 2, sub g van de Omgevingswet.
- Artikel 11.46, lid 1, sub a en sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Artikel 11.54, lid 1, sub a van het Besluit activiteiten leefomgeving.

6.3 Toetsingskader omgevingsvergunning

De vergunbaarheid van de flora-en-fauna-activiteit wordt getoetst aan de onderstaande artikelen:

- Artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
- Artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

6.4 Beoordeling

Aanwijzing vergunning plichtige gevallen

De uitvoering van de werkzaamheden leidt -ondanks mitigerende maatregelen- tot overtreding van de verbodsbepalingen ten aanzien van een aantal beschermde soorten. Het betreft de volgende overtredingen:

- wezel: doden, overtreding van artikel 11.54, eerste lid, onder a van het Bal;
- waterspitsmuis: doden, overtreding van artikel 11.54, eerste lid, onder a van het Bal;
- heikikker: verstoren en doden, overtreding van artikel 11.46 lid 1, onder a (doden) en b (verstoren) van het Bal;
- grote modderkruiper: doden, overtreding van artikel 11.54, eerste lid, onder a van het Bal.

Beoordeling aanvraag

Gelet op de verbodsbepalingen in Bal artikelen 11.54 en artikel 11.46 van het Bal, zijn de beoordelingsregels uit artikelen 8.74l en 8.74k van het Bkl van toepassing. Een vergunning voor een flora-en-fauna-activiteit kan zodoende alleen worden verleend als (1) er geen andere bevredigende oplossing mag zijn, (2) een bij wet bepaald belang wordt gediend en (3) gevolgen voor de staat van instandhouding uitgesloten zijn.

De overtredingen van de verbodsbepalingen zijn vanwege de beperkte aard van de werkzaamheden en de mitigerende maatregelen beperkt van aard. De vergunning is verleend op basis van onderstaand motivering.

Andere bevredigende oplossing

In het MER is een aantal alternatieven voor de optimalisatie van de waterberging in De Onlanden onderling vergeleken. Het gekozen voorkeursalternatief (VKA) is voor wat betreft de natuuraspecten het beste alternatief. Voor zover binnen het VKA alternatieve oplossingen mogelijk zijn, is daarvoor al gekozen. Zo worden de werkzaamheden zo veel als mogelijk buiten het broedseizoen uitgevoerd en is met de locatie van de natuurontwikkelingsmaatregelen zo veel mogelijk rekening gehouden met de in het gebied aanwezige soorten. Omdat de optimalisatie van de waterberging is gebonden aan het gebied waar de huidige waterberging al aanwezig is, is er evenmin een locatiealternatief.

Bij wet bepaald belang

Het project dient meerdere belangen. In de eerste plaats gelden voor de uitvoering van de optimalisatie de belangen "volksgezondheid en openbare veiligheid" en "voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren" (Bkl 8.74k, eerste lid, onder b en Bkl 8.74l, eerste lid, onder b). Het primaire doel voor de te treffen maatregelen in de Onlanden is namelijk de bijdrage aan de regionale waterveiligheidsopgave. Tijdens extreme hoogwatergebeurtenissen, met een geschatte herhalingstijd van eens in de honderd jaar ($T=100$), moeten de maatregelen voldoende bij kunnen dragen aan de noodzakelijke waterstandsdeling op het boezemwatersysteem. Deze waterstandsdeling bedraagt 15 cm ter hoogte van het Westerkwartier. In het zuidelijk Westerkwartier betreft het Maatgevend Hoogwater (MHW) -0,33 m NAP. De relevante veiligheidsnormen zijn in 2005 door de provincie Groningen vastgesteld, met daaraan gekoppeld 2025 als zichtjaar om alle maatregelen uit de Maatregelenstudie Droge Voeten 2050 gerealiseerd te hebben. Op basis van deze uitgangspunten is bestuurlijk afgesproken en met oog op de hoogwaterveiligheid noodzakelijk dat de extra waterberging in de Onlanden in 2025 in gebruik moet worden genomen als onderdeel van het totale Droge Voeten maatregelenpakket.

Gunstige staat van instandhouding

Voor de uitvoering van de natuurmaatregelen geldt het belang "bescherming flora en fauna" (Bkl 8.74k, eerste lid, onder b en Bkl 8.74l, eerste lid, onder b). De maatregelen dragen namelijk bij aan de instandhouding en de ontwikkeling van de populaties van dier- en plantensoorten in het gebied en aan het behalen van de doelstellingen van het Natuurnetwerk Nederland.

De overtreding waarvoor de vergunning wordt aangevraagd, namelijk het ondanks het nemen van zorgvuldige mitigerende maatregelen toch onbedoeld doden van individuen van de wezel, waterspitsmuis, heikikker en grote modderkruiper, zal slechts incidenteel voorkomen. Het (beperkt) verstoren van de heikikker is noodzakelijk om het doden van deze soort zo veel mogelijk te beperken.

De werkzaamheden vinden in een klein deel van het leefgebied van deze soorten plaats. Daardoor wordt slechts een klein deel van de populatie geraakt. Aangezien de soorten waarvoor de vergunning wordt aangevraagd een ruime verspreiding hebben in het plangebied kan deze beperkte aantasting geen afbreuk doen aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. De verspreiding van de soorten waarvoor de vergunning wordt aangevraagd is te vinden in de rapportage met de naam 'Activiteitenplan Flora- en fauna-activiteit: Optimalisatie waterberging Onlanden' die als bijlage 6 bij de motivering van het projectbesluit is gevoegd en de aanvulling van het activiteitenplan die als bijlage 12 bij de motivering van het projectbesluit is gevoegd. In die rapportage is voor de soorten wezel, waterspitsmuis en heikikker te zien dat de soort ruim verspreid in het plangebied voorkomt. Voor de grote modderkruiper zijn nauwelijks inventarisatiegegevens beschikbaar. De watergangen waarvan de uiteinden worden gedempt vormen voor de soort – in vergelijking met veel andere watergangen in het plangebied – een marginaal geschikt habitat. Het dempen van de uiteinden van deze sloten kan daarom geen gevolgen hebben voor de staat van instandhouding.

6.5 Indieningsvereisten

Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling stelt in aanvulling op de algemene indieningsvereisten de volgende specifieke indieningsvereisten voor deze vergunningplicht:

- Artikel 7.197i van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.197j van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.197o van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.197q van de Omgevingsregeling.
- Artikel 7.197r van de Omgevingsregeling.

Omdat de bepalingen die relevant zijn bij de onderbouwing van de vergunbaarheid niet activiteitgericht zijn benaderd, zijn de indieningsvereisten dat ook niet. Dat betekent onderstaande tekst toelicht hoe aan die indieningsvereisten is voldaan. Door aan al deze indieningsvereisten te voldoen konden de handelingen met effecten op beschermde soorten vergund worden.

Artikel Omgevingsregeling	Paragraaf Omgevingsregeling
7.197j	7.2.8a.2
7.197o	7.2.8a.4
7.197q	7.2.8a.4
7.197r	7.2.8a.5

Artikel 7.197i van de Omgevingsregeling

Artikel 7.197i is uitsluitend een toepassingsbereik. Omdat artikelen van de Omgevingsregeling uit de paragrafen die in dit artikel genoemd zijn van toepassing zijn, zijn de desbetreffende indieningsvereisten van toepassing. Voor dit projectbesluit zijn de artikelen uit de paragrafen van de Omgevingsregeling zoals genoemd in de bovenstaande tabel van toepassing.

Artikelen 7.197j, o, q en r van de Omgevingsregeling

De gegevens en bescheiden die behoren tot deze indieningsvereisten zijn aangeleverd in twee onderzoeksrapportages ten behoeve van het project. Het gaat om:

1. De 'Voortoets Natura 2000 Stikstofdepositie Optimalisatie waterberging De Onlanden', 2023-141-10-v1.0. En;
2. Het 'Activiteitenplan Flora- en fauna activiteit Optimalisatie Waterberging De Onlanden', 2023-141-10-v1.0.

Decentraal niveau

De Omgevingsregeling stelt voor flora-en-fauna-activiteiten alle relevante indieningsvereisten. Voor dit projectbesluit worden op decentraal niveau geen indieningsvereisten gesteld die relevant zijn voor flora-en-fauna-activiteiten.

6.6 Conclusie

Voor het verstoren of doden van beschermde soorten bestaat geen andere bevredigende oplossing die minder negatieve effecten op die soorten zou hebben. Het verstoren of doden van beschermde soorten wordt zoveel mogelijk voorkomen, maar is nodig vanwege belangen die in de wet genoemd zijn. Door de grootte van De Onlanden en de beperkte omvang van de locaties waar sprake is van het verstoren of doden van beschermde soorten wordt de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in gevaar gebracht. Omdat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de activiteiten nodig zijn wegens een in de wet genoemd belang en de gunstige staat van instandhouding van de beschermde soorten niet aangetast wordt, is de flora-en-fauna-activiteit vergunbaar.

Alle gegevens en bescheiden die nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora-en-fauna-activiteit zijn ingediend.

Omdat de activiteit vergunbaar is en alle gegevens en bescheiden aangeleverd zijn, is de omgevingsvergunning voor de flora-en-fauna-activiteit verleend.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV Heerenveen
Postbus 24
8440 AA Heerenveen

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@antegroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl