

# De Gemeenteraad van Wijchen

12/5924  
221  
20-17/10

12 RZ 137

---

## Beslisnota

### **Legalisatie Mariakapel aan de Boskantse Broekstraat te Wijchen (verklaring van geen bedenkingen)**

Wijchen, 21 augustus 2012

Geachte leden van de raad,

#### **Beslispunten**

**Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning ter legalisatie van de Mariakapel aan de Boskantse Broekstraat te Wijchen (OV 20100038).**

#### **Inleiding**

Bij besluit van burgemeester en wethouders van 15 november 2010 is aan de heer Rossen een omgevingsvergunning verleend ten behoeve van het oprichten van een Mariakapel in de berm van de Boskantse Broekstraat te Wijchen. Per brief van 27 december 2010, ontvangen 28 december 2010, heeft de familie Pauwels een bezwaarschrift ingediend tegen dit besluit. Op 12 april 2011 is het bezwaarschrift aan de orde geweest tijdens een zitting van de commissie voor de bezwaarschriften. Op 2 mei 2011 heeft de commissie advies uitgebracht. Het advies van de commissie luidde dat het college ten onrechte een omgevingsvergunning heeft verleend met toepassing van een binnenplanse ontheffingsbevoegdheid. Op 4 oktober 2011 heeft het college beslist op het bezwaarschrift van de familie Pauwels. Het college heeft besloten het bezwaarschrift overeenkomstig het advies van de commissie voor de bezwaarschriften gegrond te verklaren en de procedure voor een omgevingsvergunning voor de activiteit "afwijken van het bestemmingsplan" op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op te starten, het zogenaamde "projectafwijkingsbesluit".

Het college is het bevoegde bestuursorgaan om te beschikken op een aanvraag om een omgevingsvergunning/projectafwijkingsbesluit. Echter op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven alvorens het college een projectafwijkingsbesluit kan verlenen. In artikel 6.5 Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. In april van dit jaar heeft uw raad deze lijst via een initiatiefvoorstel aangepast. Deze aanvraag kan niet worden verleend onder verwijzing naar de algemene verklaring van geen bedenkingen (dit zou ook het geval zijn geweest onder de lijst zoals hij gold voor april van dit jaar).

De locatie aan de Boskantse Broekstraat ligt in het Buitengebied, ten zuiden van de kern Alverna in de open agrarische komgronden. De gronden waarop het plangebied betrekking heeft valt onder het bestemmingsplan "Buitengebied" en heeft de bestemming "Verkeer". Binnen deze bestemming zijn verkeersfuncties toegestaan met de hierbij behorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen, wildbegeleidende en wildbeschermingsvoorzieningen, geluidswerende voorzieningen,

---

Portefeuillehouder: M.J.F.J Thijsen  
Informatie : Yvette Sieuwerts  
Telefoonnr. : 024-6492539  
E-mailadres. : y.sieuwerts@wijchen.nl  
Ter inzage :  
In kennis stellen :

parkeervoorzieningen, wandel- en/of fietspaden, openbare nutsvoorzieningen, bermen wegbeplantingen, sloten. Het voorliggende verzoek is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Gebouwen zijn uitsluitende toegestaan ten behoeve van de openbare nutsvoorzieningen. Daarnaast mogen er bouwwerken geen gebouwen worden opgericht die ten dienste staan van de bestemming.

Om de legalisatie van de Mariakapel planologisch juridisch mogelijk te maken is een aparte procedure noodzakelijk. In dit geval de procedure voor een projectafwijkingsbesluit ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

### **Beoogd effect**

Legalisering van de reeds gebouwde Mariakapel d.m.v. vergunningverlening

### **Argumenten**

*1.1 Het college van burgemeester en wethouders heeft in haar vergadering van 4 oktober 2011 besloten medewerking aan het voorliggende plan te verlenen middels het opstarten van een procedure voor een projectafwijkingsbesluit ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.*

Bij besluit van burgemeester en wethouders van 15 november 2010 is aan de heer Rossen een omgevingsvergunning verleend ten behoeve van het oprichten van een Mariakapel in de berm van de Boskantse Broekstraat te Wijchen. Per brief van 27 december 2010, ontvangen 28 december 2010, heeft de familie Pauwels een bezwaarschrift ingediend tegen dit besluit. Op 12 april 2011 is het bezwaarschrift aan de orde geweest tijdens een zitting van de commissie voor de bezwaarschriften. Op 2 mei 2011 heeft de commissie advies uitgebracht. Het advies van de commissie luidde dat het college ten onrechte een omgevingsvergunning heeft verleend met toepassing van een binnenplanse ontheffingsbevoegdheid. Op 4 oktober 2011 heeft het college beslist op het bezwaarschrift van de familie Pauwels. Het college heeft besloten het bezwaarschrift overeenkomstig het advies van de commissie voor de bezwaarschriften gegrond te verklaren en de procedure voor een omgevingsvergunning voor de activiteit "afwijken van het bestemmingsplan" op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op te starten, het zogenaamde "projectafwijkingsbesluit".

*1.2 Het bouwplan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing door Pouderoijen opgesteld.*

Met een projectafwijkingsbesluit, voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, kan het geldende bestemmingsplan buiten toepassing worden gelaten. Onder de Wabo kan gebruik en bouwen dat strijdig is met een bestemmingsplan worden toegestaan als hiervoor een omgevingsvergunning wordt verleend. Een omgevingsvergunning kan onder andere worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Ten behoeve van de besluitvorming is een dergelijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld, deze treft u als bijlage aan.

### **Kanttekeningen**

n.v.t.

### **Financiën**

n.v.t.

### **Uitvoering**

Indien uw raad besluit de verklaring van geen bedenkingen af te geven zal, nadat het ontwerp projectafwijkingsbesluit ter inzage heeft gelegen, de omgevingsvergunning kunnen worden verleend

door ons college. Uiteraard worden eventuele zienswijzen ten aanzien van het ontwerp betrokken bij de besluitvorming.

### **Bijlagen**

ontwerp ruimtelijke onderbouwing

Burgemeester en wethouders van Wijchen,  
De secretaris, De Burgemeester,





## Raadsbesluit

Verklaring van geen bedenkingen (art. 6:5 lid 1 Bor) ten behoeve van de Mariakapel aan de Boskantse Broekstraat (OV 20100038)

De raad van de gemeente Wijchen;

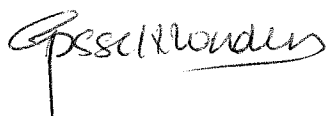
Gelet op artikel 2:12 lid 1 sub a onder 3 Wabo jo artikel 6:5 lid 1 Bor;  
gelezen het voorstel van het college van 21 augustus 2012;

besluit:

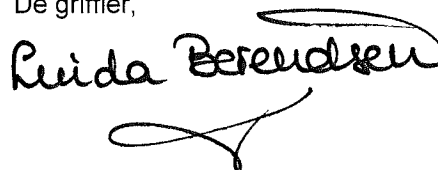
Een verklaring van geen bedenkingen te verlenen (als bedoeld in artikel 6:5 lid 1 Bor) ten behoeve van de aanvraag om omgevingsvergunning (artikel 2:12 lid 1 sub a onder 3 Wabo) voor de Mariakapel aan de Boskantse Broekstraat (OV 20100038)

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 11 oktober 2012

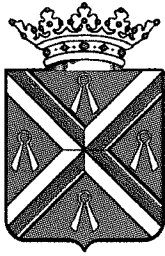
De voorzitter,



De griffier,







## **Omgevingsvergunning**

OV 2010 0038

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijchen besluit op verzoek van

G.J. Rossen  
Boskantse Broekstraat 43  
6603 LD WIJCHEN

op basis van de op 15 november 2010 ontvangen aanvraag om omgevingsvergunning een omgevingsvergunning te **verlenen** voor de volgende activiteiten:

- afwijken bestemmingsplan in verband met de legalisatie van de bouw en het gebruik Mariakapel (*activiteit afwijken bestemmingsplan*)
- bouwen van een Mariakapel (*activiteit het bouwen van een bouwwerk*)

op locatie Boskantse Broekstraat (in berm) nabij huisnummer 43, kadastraal bekend als gemeente Wijchen, sectie Q en nummer 17.

### **Procedure**

Het college bereidt het besluit op de aanvraag voor volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### *Bevoegdheid*

Op grond van artikel 2.4 Wabo en hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht (Bor) is het college bevoegd om op de aanvraag om een omgevingsvergunning te beslissen.

### *Behandeling aanvraag*

Op grond van artikel 2.8 Wabo geven paragraaf 4.2 Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) de indieningsvereisten voor de aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraag is aan deze indieningsvereisten getoetst. De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten en bevat voldoende gegevens en/of bescheiden om een beslissing te nemen. Het college heeft de aanvraag dan ook in behandeling genomen.

### *Verklaring van geen bedenkingen*

Op grond van artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor mag de omgevingsvergunning niet worden verleend dan nadat de Gemeenteraad Wijchen heeft verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen heeft. Daarom heeft het college de aanvraag gezonden aan dit bestuursorgaan. Naar aanleiding daarvan heeft het college op 24 juli 2012 een ontwerpverklaringen ontvangen, waaruit blijkt dat er, géén bedenkingen zijn tegen het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning.

### *Terinzagelegging ontwerpbesluit*

Van 6 september 2012 tot 17 oktober 2012 lag een ontwerpbesluit op de aanvraag ter inzage en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen daarover naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

### *Zienswijze en reactie*

Schriftelijke zienswijze van de heer E. Pauwels, Graafseweg 372, 6603 CJ Wijchen, ingekomen 17 oktober 2012.

De indiener van de zienswijzen exploiteert een rundvee- en schapenhouderij in de nabijheid van de locatie waar de Mariakapel is gerealiseerd. Hij acht een maatschappelijke ontwikkeling zo dichtbij zijn bedrijf niet aanvaardbaar in verband met de Q-koorts problematiek.

Ons college heeft voor de aanvraag om omgevingsvergunning advies ingewonnen bij de GGD. De GGD stelt zich op het standpunt dat er geen minimaal te hanteren afstanden bestaan welke in acht genomen moeten worden tussen schapen- of geitenhouderijen en maatschappelijke doeleinden. Bovendien gaat het om een Mariakapel van zeer beperkte afmetingen (ca 9m<sup>2</sup>). Slechts geschikt om kleine aantallen mensen zeer kort te laten verblijven.

De GGD is hierbij niet uitgegaan van een bepaald bezoekersaantal. De indiener geeft aan dat er heel veel kaarsen zijn verkocht in de kapel en dat er dus grote bezoekersaantallen op de kapel afkomen. Na de opening is er mogelijk wat extra toeloop geweest bij de Mariakapel, mede gezien de aandacht die er aan is besteed door de media. Daarnaast staat de kapel langs de openbare weg in een gedeelte van het Wijchense buitengebied dat veelvuldig wordt gebruikt voor diverse vormen van extensieve recreatie (denk aan fietsers en wandelaars). Het betreft een aantrekkelijk stukje buitengebied dat dicht tegen de kern Wijchen en Alverna is gelegen en dus goed bereikbaar is.

Er staat een bankje en een prullenbak naast de kapel. Het is dus een goede plaats voor fietsers om een rustpauze te houden. Het lijkt er op dat een deel van de bezoekers van de kapel toevallige passanten zijn. Recreanten die gebruik maken van de rustplaats bezoeken de kapel. Overigens zijn er diverse plaatsen in de gemeente Wijchen waar dergelijke rustplaatsen zijn ingericht.

Er zijn weliswaar twee parkeerplaatsen aangelegd maar de verkeersaantrekkende werking van de kapel is (potentieel) zeer beperkt. De bezoekers bestaan voornamelijk uit wandelaars en fietsers.

Zoals eerder opgemerkt betreft het een kapel van zeer beperkte omvang niet geschikt voor permanent gebruik of daarmee vergelijkbaar gebruik. Anders als de indiener van de zienswijze stelt is er dus geen sprake van een geurgevoelig object en vormt de kapel dan ook geen belemmering voor de uitbreiding van het agrarisch bedrijf van de indiener op wat voor wijze dan ook. Er is reeds een burgerwoning aanwezig op zeer korte afstand van de inrichting van de indiener, welke de beperkende factor is voor de uitbreiding van het bedrijf. De afstand van de kapel tot de inrichting van de indiener is bovendien groot (ca 420m).

Het klopt dat de vergunning voor het realiseren van de Mariakapel in eerste instantie is verleend zonder de juiste procedure te doorlopen. Abusievelijk was ons college van oordeel dat de Mariakapel met een ontheffingsmogelijkheid uit het bestemmingsplan. Na een advies van de commissie voor de bezwaarschriften bleek dit niet zo te zijn. Ingevolge artikel 2.10 lid 2 worden aanvragen om omgevingsvergunning die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan tevens aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning om af te wijken van dit bestemmingsplan.

De aanvraag wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening op grond van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Vergunningverlening is mogelijk indien de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Uit deze ruimtelijke onderbouwing, of anderszins, is ons college niet gebleken dat het initiatief in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ons college heeft alle (ruimtelijk) relevante aspecten beoordeeld, wij hebben geen aanleiding gezien om de vergunning te moeten weigeren.



*Toetsingskader*

Het college toetst de aanvraag,

- voor de activiteit *het bouwen van een bouwwerk* aan artikel 2.10 Wabo;
- voor de activiteit *afwijken bestemmingsplan* aan artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3<sup>o</sup> Wabo.

Ter motivering van dit besluit wordt verwezen naar de 'overwegingen' die hierna per activiteit waarvan het college voornemens is omgevingsvergunning te verlenen, zijn vermeld.

Wijchen, 5 maart 2013

namens burgemeester en wethouders,

Leon de Jonge

adviseur vergunningverlening

afdeling Bouwen en Leefomgeving



**Beantwoording zienswijzen in het kader van de ontwerp omgevingsvergunning  
"Buitengebied Mariakapel Boskantsebroekstraat " (OV 2010 0038).**

Met ingang van donderdag 6 september 2013 heeft, gedurende een termijn van 6 weken, de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegen voor het realiseren van een Mariakapel aan de Boskantse Broekstraat te Wijchen. Binnen deze termijn zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen richten zich op diverse onderdelen van de ter visie gelegde stukken en worden in deze beantwoording puntsgewijs behandeld.

1) Schriftelijke zienswijze van ....., ingekomen 17 oktober 2012.

De indiener van de zienswijzen exploiteert een rundvee- en schapenhouderij in de nabijheid van de locatie waar de mariakapel is gerealiseerd. Hij acht een maatschappelijke ontwikkeling zo dichtbij zijn bedrijf niet aanvaardbaar in verband met de Q-koorts problematiek. Ons college heeft voor de aanvraag om omgevingsvergunning advies ingewonnen bij de GGD. De GGD stelt zich op het standpunt dat er geen minimaal te hanteren afstanden bestaan welke in acht genomen moeten worden tussen schapen- of geitenhouderijen en maatschappelijke doeleinden. Bovendien gaat het om een mariakapel van zeer beperkte afmetingen (ca 9m<sup>2</sup>). Slechts geschikt om kleine aantallen mensen zeer kort te laten verblijven. De GGD is hierbij niet uitgegaan van een bepaald bezoekersaantal. De indiener geeft aan dat er heel veel kaarsen zijn verkocht in de kapel en dat er dus grote bezoekersaantallen op de kapel afkomen. Na de opening is er mogelijk wat extra toeloop geweest bij de mariakapel, mede gezien de aandacht die er aan is besteed door de media. Daarnaast staat de kapel langs de openbare weg in een gedeelte van het Wijchense buitengebied dat veelvuldig wordt gebruikt voor diverse vormen van extensieve recreatie (denk aan fietsers en wandelaars). Het betreft een aantrekkelijk stukje buitengebied dat dicht tegen de kern Wijchen en Alverna is gelegen en dus goed bereikbaar is. Er staat een bankje en een prullenbak naast de kapel. Het is dus een goede plaats voor fietsers om een rustpauze te houden. Het lijkt er op dat een deel van de bezoekers van de kapel toevallige passanten zijn. Recreanten die gebruik maken van de rustplaats bezoeken de kapel. Overigens zijn er diverse plaatsen in de gemeente Wijchen waar dergelijke rustplaatsen zijn ingericht. Er zijn weliswaar twee parkeerplaatsen aangelegd maar de verkeersaantrekkende werking van de kapel is (potentieel) zeer beperkt. De bezoekers bestaan voornamelijk uit wandelaars en fietsers. Zoals eerder opgemerkt betreft het een kapel van zeer beperkte omvang niet geschikt voor permanent gebruik of daarmee vergelijkbaar gebruik. Anders als de indiener van de zienswijze stelt is er dus geen sprake van een geurgevoelig object en vormt de kapel dan ook geen belemmering voor de uitbreiding van het agrarisch bedrijf van de indiener op wat voor wijze dan ook. Er is reeds een burgerwoning aanwezig op zeer korte afstand van de inrichting van de indiener, welke de beperkende factor is voor de uitbreiding van het bedrijf. De afstand van de kapel tot de inrichting van de indiener is bovendien groot (ca 420m).

Het klopt dat de vergunning voor het realiseren van de Mariakapel in eerste instantie is verleend zonder de juiste procedure te doorlopen. Abusievelijk was ons college van oordeel dat de Mariakapel met een ontheffingsmogelijkheid uit het bestemmingsplan. Na een advies van de commissie voor de bezwaarschriften bleek dit niet zo te zijn. Ingevolge artikel 2.10 lid 2 worden aanvragen om omgevingsvergunning die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan tevens aangemerkt als een aanvraag om omgevingsvergunning om af te wijken van dit bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening op grond van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Vergunningverlening is mogelijk indien de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Uit deze ruimtelijke onderbouwing, of anderszins, is ons college niet gebleken dat het initiatief in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ons college heeft alle (ruimtelijk) relevante aspecten beoordeeld, wij hebben geen aanleiding gezien om de vergunning te moeten weigeren.

