

Inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen

Toelichting

**Vastgesteld door Provinciale Staten van Zeeland
op 4 juli 2014**

Inhoud

1.	Inleiding	4
1.1.	Aanleiding.....	4
1.2.	Toelichting keuze inpassingsplan	4
1.3.	Crisis- en herstelwet	5
1.4.	Milieu Effect Rapportage.....	5
1.5.	Leeswijzer	6
2.	Ruimtelijk beleidskader	7
2.1.	Nationaal ruimtelijk beleid	7
2.2.	Provinciaal ruimtelijk beleid	7
2.3.	Gemeentelijk ruimtelijk beleid	8
2.4.	Beleid Zeeland Seaports	9
3.	Gebiedsvisie.....	10
3.1.	Vigerende bestemmingsplannen	10
3.2.	Beschrijving plangebied.....	10
3.3.	Toelichting locatiekeuze.....	13
3.4.	Beoogde inrichting	14
3.5.	Beoogd gebruik.....	14
4.	Inhoudelijke thema's	15
4.1.	Natuur en ecologie	15
4.2.	Landschap en cultuurhistorie	18
4.3.	Luchtkwaliteit	31
4.4.	Stof	33
4.5.	Geur	34
4.6.	Licht	37
4.7.	Externe veiligheid	38
4.8.	Conventionele explosieven	42
4.9.	Bodem	44
4.10.	Kabels en leidingen.....	46
4.11.	Archeologie.....	47
4.12.	Water.....	51
4.13.	Verkeer	53
4.14.	Geluid	59
4.15.	Nautische veiligheid	62
4.16.	Klimaat, duurzaamheid en energie	63
5.	Uitvoerbaarheid	66
5.1.	Handhaving.....	66

5.2.	Grondpositie	66
5.3.	Financieel-economische aspecten	66
6.	Juridische planbeschrijving.....	67
6.1.	Wettelijke eisen.....	67
6.2.	Opzet van de bestemmingsregeling	67
6.3.	Toelichting bestemmingen	68
7.	Procedure	71
7.1.	Informeel vooroverleg.....	71
7.2.	Resultaten overleg artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening.....	71
7.3.	Resultaten inspraak voorontwerp inpassingsplan	71
7.4.	Resultaten zienswijzen ontwerp inpassingsplan.....	72
7.5.	Bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen.....	73

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het Korps Mariniers maakt in Nederland gebruik van een aantal kazernes, waaronder de Van Braam Houckgeestkazerne in Doorn en het Logistiek Complex Maartensdijk. De Van Braam Houckgeestkazerne is verouderd, terwijl de opslag van goederen en stalling van voertuigen in Maartensdijk plaatsvindt. In 2009 zijn plannen opgesteld die voorzien in een grootscheepse nieuwbouw. Uitvoering van de plannen is opgeschort, omdat in het kader van het Herbeleggingsplan Vastgoed Defensie is gekeken naar andere mogelijkheden om de mariniers onder te brengen. Bij deze verkenning kwam ook de provincie Zeeland in beeld, omdat het de enige provincie is zonder noemenswaardige defensie-aanwezigheid en vanwege de ligging aan zee.

In september 2011 is door de Commissaris van de Koningin in Zeeland en de minister van Defensie de Werkgroep marinierskazerne Zeeland ingesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van het ministerie van Defensie, de provincie Zeeland en de gemeente Vlissingen. Deze werkgroep had tot taak de mogelijkheden te onderzoeken van een marinierskazerne in de provincie Zeeland, ter vervanging van de Van Braam Houckgeestkazerne in Doorn en het Logistiek Complex Maartensdijk. De werkgroep is, op basis van het programma van eisen van het ministerie van Defensie en het overzicht van de potentiële locaties in Zeeland, tot de conclusie gekomen dat de locatie Buitenhaven in Vlissingen een geschikte locatie is.

De minister van Defensie heeft op 10 april 2012 een voorkeur uitgesproken voor nieuwbouw van een marinierskazerne in Vlissingen, in plaats van aanpassing van de bestaande kazerne in Doorn. De periode daarna is onderzocht wat de exploitatielasten zijn van nieuwbouw in Vlissingen en renovatie in Doorn, terwijl nader in beeld is gebracht welke oefenmogelijkheden in Zeeland geboden kunnen worden.

Bij brief d.d. 31 augustus 2012 aan de Tweede Kamer, de zogenaamde "behoeftestellingsbrief", heeft de minister de Kamer geïnformeerd over zijn definitieve besluit om te kiezen voor nieuwbouw van een kazerne aan de Buitenhaven in Vlissingen en sluiting van de huidige vestigingen in Doorn en Maartensdijk. Daaruit blijkt o.a. dat de exploitatielasten van een nieuw te bouwen kazerne lager zijn dan die van een gerenoveerde Van Braam Houckgeestkazerne. De minister heeft voorts mee laten wegen dat de aanwezigheid van de Buitenhaven, de bestaande Marinekazerne Vlissingen en het munitiecomplex Ritthem een meerwaarde betekenen voor de locatie Buitenhaven Vlissingen, terwijl de aanwezigheid van het Brandweeroefencentrum en de aanwezigheid van HBO- en MBO-instellingen synergie op kunnen leveren. Voorts heeft de minister overwogen dat Zeeland voldoende gebieden kent die geschikt zijn voor militair medegebruik ten behoeve van trainingen.

Om de vestiging van een nieuwe marinierskazerne in Zeeland mogelijk te maken, heeft de provincie Zeeland besloten gronden beschikbaar te stellen en een inpassingsplan op te stellen.

1.2. Toelichting keuze inpassingsplan

Artikel 3.26, 1e lid Wet ruimtelijke ordening biedt Provinciale Staten de mogelijkheid om een inpassingsplan vast te stellen, indien er sprake is van provinciale belangen. Op 23 november 2012 hebben Provinciale Staten besloten om dit instrument toe te passen ten behoeve van de marinierskazerne. De provinciale belangen die met de komst van de marinierskazerne zijn gediend zijn de volgende:

- De komst van de kazerne heeft positieve economische effecten voor Zeeland, zowel op het gebied van economische bestedingen als de werkgelegenheid;

- De komst van een groot aantal medewerkers van Defensie heeft een positief effect op de Zeeuwse woningmarkt;
- De kazerne heeft gemeentegrens overschrijdende effecten; de mariniers zullen in de gehele provincie Zeeland oefenen, terwijl voor huisvesting en de beschikbaarheid van partnerbanen de gehele provincie in aanmerking komt;
- De provincie heeft een voortrekkersrol in dit project, o.a. bij de grondverwerving, het bouwrijp maken van de grond en de totstandkoming van het ruimtelijke plan voor de kazerne;
- Deze regierol veronderstelt dat de provincie ook zeggenschap dient te hebben over de instrumenten om deze rol in te kunnen vullen;
- Een inpassingsplan is cruciaal voor het kunnen verlenen van vergunningen voor de marinierskazerne en de inzet van instrumenten voor grondverwerving.

Over het voornemen tot het vaststellen van een inpassingsplan is de gemeenteraad van Vlissingen gehoord. Bij brief d.d. 17 september 2012 heeft de gemeenteraad aan Provinciale Staten te kennen gegeven dat men kennis heeft genomen van dit voornemen. Men verzoekt bij de voorbereiding van het inpassingsplan te bezien of het mogelijk is de "Verholen Vliet" buiten de grenzen van het inpassingsplan te houden.

Ten aanzien van deze reactie van de gemeenteraad van Vlissingen hebben Provinciale Staten in hun vergadering van 23 november 2012 overwogen dat "Verholen Vliet" buiten de globale begrenzing van het inpassingsplan is gelegen.

1.3. Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet treft bijzondere wettelijke voorzieningen voor een versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten. Artikel 1.1 van deze wet biedt deze mogelijkheid onder andere voor een provinciaal inpassingsplan. De Crisis- en herstelwet is gericht op het versnellen van procedures door middel van:

- Beperken van het beroepsrecht. In afwijking van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan een niet tot de centrale overheid behorende rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld of een niet tot de centrale overheid behorend bestuursorgaan geen beroep instellen tegen een besluit, indien dat besluit niet is gericht tot die rechtspersoon of tot een orgaan van die rechtspersoon, onderscheidenlijk tot dat bestuursorgaan of tot de rechtspersoon waartoe dat bestuursorgaan behoort.
- De relativiteitsvereiste.
- Beperken van proceduuretijd in de beroepsfase. Daarvoor wordt onder andere Afdeling 8.2.3. van de Algemene wet bestuursrecht (versnelde behandeling) benut. Ook wordt uitgesloten dat na afloop van de termijn voor het instellen van beroep nieuwe beroepsgronden worden aangevoerd.

1.4. Milieu Effect Rapportage

Relevant toetsingskader

De mer-procedure is op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage¹ verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Voor bepaalde, in het Besluit mer² aangegeven, activiteiten, moet een mer-procedure doorlopen worden (mer-plicht). Dit moet leiden tot een milieueffectrapport (MER) waarin informatie wordt gegeven over de te verwachten effecten van de voorgenenomen activiteit en mogelijke alternatieven

¹ Besluit mer 1994 (laatst gewijzigd op 1 april 2011).

² Met de afkorting MER wordt het milieueffectrapport bedoeld; mer is de afkorting van milieueffectrapportage (instrument en procedure).

op het fysieke milieu, natuurlijke elementen en relaties en op landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Voor een aantal besluiten geldt enkel de verplichting om te beoordelen of een MER moet worden opgesteld (zogenaamde mer-beoordeling).

De Wet milieubeheer kent voorts in artikel 7.2a de verplichting een plan-MER op te stellen voor plannen die een kader bieden voor activiteiten, waarvoor vanwege mogelijk significant negatieve effecten een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 moet plaatsvinden. Voor ruimtelijke plannen kunnen beide vormen van mer-plicht aan de orde zijn.

Mer-plicht ontwikkelingen Marinierskazerne Buitenhaven

De Wet milieubeheer kent in artikel 7.3 een uitzonderingsclausule, waarin het Besluit mer niet van toepassing verklaard wordt op activiteiten, plannen of onderdelen van plannen en besluiten die uitsluitend defensiedoeleinden betreffen. Het inpassingsplan voor de ontwikkeling van de marinierskazerne aan de Buitenhaven in Vlissingen betreft uitsluitend landsverdediging en is dientengevolge niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig. Dit betekent niet dat onderzoek en beoordeling van de relevante milieuaspecten achterwege zijn gebleven. De relevante ruimtelijke en milieuaspecten worden in het inpassingsplan beschreven en de gevolgen van de ontwikkeling beoordeeld.

1.5. Leeswijzer

Hoofdstuk 1 van de toelichting beschrijft de aanleiding voor het inpassingsplan en een aantal specifieke juridische aspecten in de procedure.

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van relevant beleid van de verschillende overheden en Zeeland Seaports en hoe de ontwikkeling van de marinierskazerne zich tot het beleid verhoudt.

Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de locatiekeuze voor de kazerne, de huidige situatie en beoogde ontwikkeling.

Hoofdstuk 4 beschrijft ruimtelijke en milieuaspecten van de ontwikkeling. Per thema worden conclusies getrokken over verwachte effecten en randvoorwaarden.

Hoofdstuk 5 gaat in op de aspecten van handhaving, grondposities en de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 6 is een toelichting op de regels die in het inpassingsplan per bestemming zijn opgenomen.

Hoofdstuk 7 geeft een overzicht van de resultaten van vooroverleg en inspraak, gevolgd door een beschrijving van wijzigingen bij vaststelling van het plan.

De bijlagen zijn opgenomen in een afzonderlijk bijlagenboek.

2. Ruimtelijk beleidskader

2.1. Nationaal ruimtelijk beleid

Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte bevat een opsomming van het ruimtegebruik door Defensie, waaronder kazernes. Rondom een aantal Defensie-objecten zijn beperkingenzones aanwezig; op Walcheren geldt dat uitsluitend voor de munitieopslag bij Ritthem.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kader stellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd, dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kader stellende uitspraken.

Bij een besluit tot wijziging d.d. 28 augustus 2012 zijn aan dit Besluit regels toegevoegd ten aanzien van primaire waterkeringen buiten het kustfundament.

Dit inpassingsplan kan voldoen aan deze regels uit het Besluit.

Conclusie

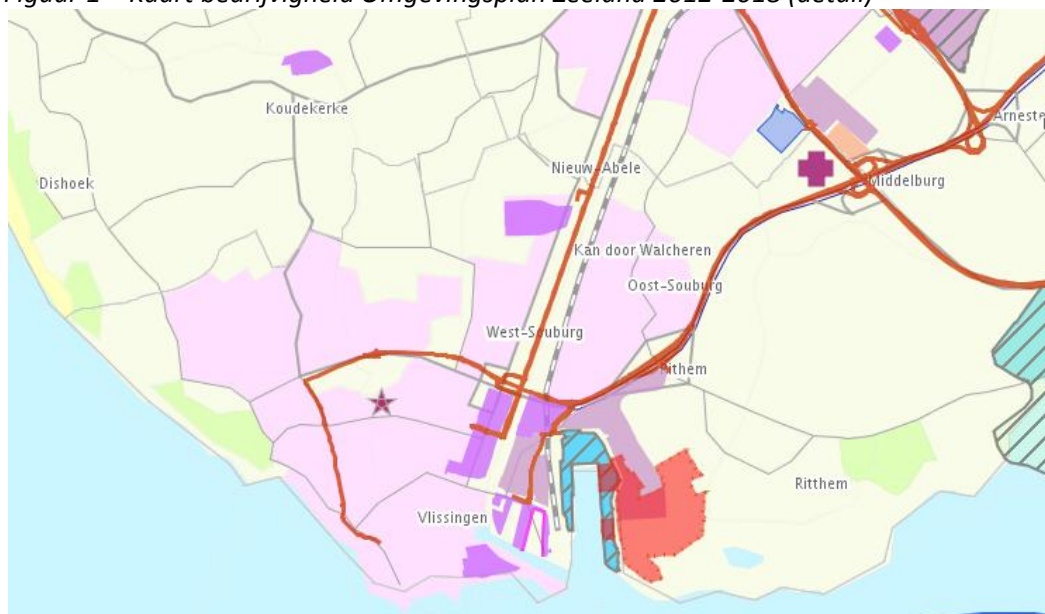
Vanuit het nationale ruimtelijke beleid zijn er geen belemmeringen voor een marinierskazerne in Vlissingen.

2.2. Provinciaal ruimtelijk beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Provinciale Staten hebben op 28 september 2012 het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. In dit plan wordt aangegeven dat de inpassing van een marinierskazerne van provinciaal belang wordt geacht. Belangrijk is dat ook oefening en training buiten de feitelijke kazernelocatie aan de orde is. De provincie zal hiertoe bezien welke terreinen voor medegebruik geschikt zijn. Op de bij het Omgevingsplan behorende *kaart 1 Bedrijvigheid* is het plangebied gereserveerd ten behoeve van de marinierskazerne.

Figuur 1 – Kaart bedrijvigheid Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (detail)



Voor het gebied Buitenhaven blijft het beleid er op gericht om de ontwikkelingsmogelijkheden voor industrie te onderzoeken en te benutten.

De provinciale belangen uit het Omgevingsplan worden geborgd via de Verordening ruimte provincie Zeeland, eveneens vastgesteld door provinciale staten op 28 september 2012. De verordening bevat geen specifieke regels gericht op de marinierskazerne of andere defensiedoeleinden.

Conclusie

In het provinciale ruimtelijke beleid is rekening gehouden met de komst van een marinierskazerne.

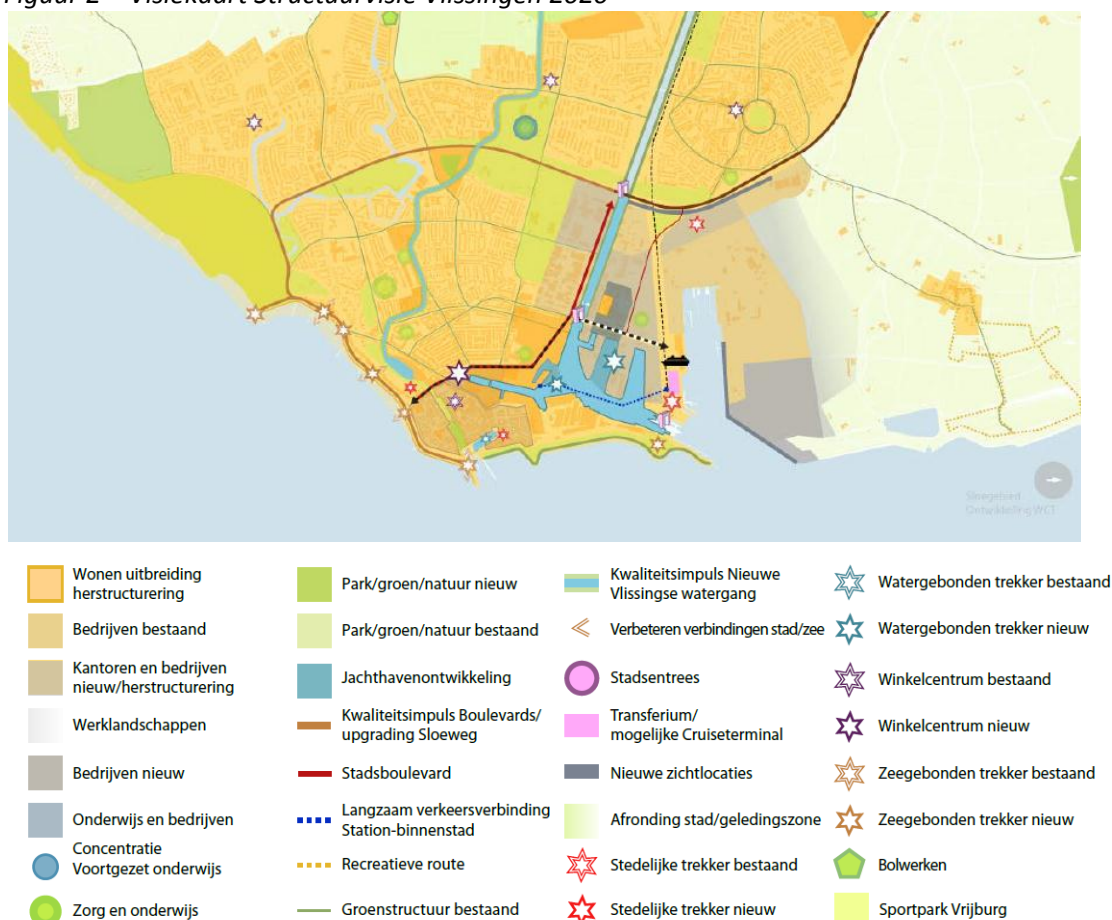
2.3. Gemeentelijk ruimtelijk beleid

Structuurvisie 2020 Vlissingen een stad aan zee, een zee aan ruimte (2009)

Het Vlissingens gemeentebestuur heeft in 2009 de structuurvisie vastgesteld waarin de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in Vlissingen zijn beschreven. In de structuurvisie wordt voor bedrijventerrein in zijn algemeenheid een beleid

geformuleerd dat uitgaat van het toepassen van milieuzonering. Hiermee wordt voorkomen dat in de toekomst problemen ontstaan. Zo wordt ingezet op een duurzame ontwikkeling die de kwaliteit van de leefomgeving verbetert. Zware industrie wordt geconcentreerd in het havengebied Vlissingen-Oost. Het gaat vooral om bedrijven die veel geluid of stank produceren of risicovol zijn vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Ook het provinciale beleid is hierop gericht. De terreinen op en rond de Buitenhaven zijn vooral geschikt voor haven gebonden activiteiten, of activiteiten die niet toegestaan zijn op de stedelijke bedrijventerreinen, omdat ze een zwaardere milieubelasting met zich meebrengen.

Figuur 2 – Visiekaart Structuurvisie Vlissingen 2020



Op 30 mei 2013 heeft de gemeenteraad een actualisatie van de gemeentelijke structuurvisie vastgesteld. Daarin is expliciet aangegeven, dat het faciliteren van de marinierskazerne als economische motor voor Vlissingen en het faciliteren van het FES-project Buitenhaven (in afgeslankte vorm) voor de periode 2013-2017 een speerpunt is, waaraan hoge prioriteit wordt toegekend.

Milieunota Gemeente Vlissingen (2004)

De milieunota noemt als speerpunten duurzaamheid, integrale gebiedsontwikkeling en een goede afstemming tussen milieu en ruimtelijke ordening. Deze speerpunten moeten bij de verdere planontwikkeling rondom de Buitenhaven worden betrokken.

Conclusie

Het gemeentelijke ruimtelijke beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van een marinierskazerne. Vanuit milieuoogpunt zal rekening gehouden moeten worden met de milieu-invloed van al gevestigde of planologisch mogelijke bedrijven.

2.4. Beleid Zeeland Seaports

Strategisch Masterplan 2009 – 2020

De verdere ontwikkeling van de Buitenhaven in Vlissingen en onderzoek naar mogelijkheden voor een cruiseterminal is als nieuwe activiteit opgenomen in het masterplan. De verdere ontwikkeling van de Buitenhaven Vlissingen zal zich richten op het faciliteren van de autonome groei van de aanwezige bedrijven en mogelijke nieuwe ontwikkelingen in bijvoorbeeld de nichemarkten.

Conclusie

De verdere ontwikkeling van de Buitenhaven is een belangrijk onderdeel van het beleid van Zeeland Seaports. De komst van een marinierskazerne is daarbij geen doel, maar vormt daarvoor evenmin een obstakel.

3. Gebiedsvisie

3.1. Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied zijn momenteel de volgende bestemmingsplannen van kracht:

Bestemmingsplan Buitengebied

Dit bestemmingsplan kent aan de gronden binnen het plangebied de volgende bestemmingen toe:

- De gronden zijn grotendeels bestemd voor agrarische met landschappelijke waarden. Ter plaatse van het uiensorteerbedrijf is een agrarisch bouwvlak geprojecteerd, met een aanduiding cultuurhistorische waarde voor de boerderij.
- Camping Zeelandia is specifiek bestemd.
- Een groenbestemming ter plaatse van het voormalige woonwagencentrum Windhoek.
- De dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie voor de bescherming van archeologische waarden.

Bestemmingsplan Poortersweg

Dit bestemmingsplan kent aan de gronden binnen het plangebied de volgende bestemmingen toe:

- De bestemming groenvoorzieningen voor de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein;
- De bestemming water voor de waterlopen binnen het plangebied;
- De bestemming bedrijven, waarbij het gronddepot als zodanig is aangeduid;
- De bestemming uit te werken bedrijfsdoeleinden;
- De bestemming militaire doeleinden voor het mobilisatiecomplex;
- De bestemming verkeersdoeleinden van de Oostelijke Bermweg.

Beheersverordening Buitenhaven

- Een besluitvlak 'Waterstaat' ten behoeve van de zeewering;
- Een besluitsubvlak 'Kazerne' ten behoeve van de huidige marinekazerne.

3.2. Beschrijving plangebied

Het plangebied maakt deels deel uit van het zeehaven- en industrieterrein Buitenhaven, waarvoor op dit moment een herstructurerings- en herontwikkelingsplan in voorbereiding is. Een ander deel van het plangebied vormt de overgangszone tussen dit zeehaven- en industrieterrein en het landelijk gebied rondom de kern Ritthem.

Figuur 3 – Begrenzing plangebied



Figuur 4 – Huidige situatie



Het plangebied omvat de volgende functies:

1. Een voormalige stortplaats van huisvuil. Deze stortplaats is afgedekt met een laag grond en vervolgens ingeplant. Momenteel is op deze locatie de naturistencamping Zeelandia gevestigd. Deze camping had tot 1 januari 2013 een overeenkomst om deze locatie te gebruiken. Recht op voortzetting van dit gebruik heeft de vereniging niet. In beginsel dient de vereniging zelf een alternatieve locatie te zoeken. Aan een verplaatsing kan, mits dit tot de planologische mogelijkheden behoort, medewerking worden verleend.
2. Diverse percelen die in gebruik zijn als weiland of akkerland.
3. Het voormalige woonwagencentrum "Windhoek" en gronddepot. Het centrum is gesloten, waarbij de woonwagens zijn verplaatst naar diverse locaties, terwijl de bedrijfsfuncties zijn verplaatst naar de locatie "Verholen Vliet", aansluitend aan het bedrijventerrein Poortersweg. Het aansluitende gronddepot wordt verplaatst.
4. Het gronddepot dat wordt gebruikt door de gemeente Vlissingen. Dit gronddepot zal worden verplaatst naar een locatie buiten het plangebied.
5. Het slibdepot dat wordt gebruikt door zowel de gemeente Vlissingen als het Waterschap Scheldestromen. Dit slibdepot zal worden verplaatst naar een locatie buiten het plangebied.
6. Het mobilisatiecomplex van de Natres; ter plaatse zijn materialen en voertuigen van de Nationale Reserve opgeslagen.
7. Het landbouwbedrijf en uiensoorteerbedrijf aan de Havenweg 3. Dit bedrijf wordt aangekocht en verplaatst naar een alternatieve locatie.

In de directe omgeving van het plangebied zijn een aantal bedrijven gevestigd, te weten:

8. De rioolwaterzuivering Ritthem, waar het Waterschap Scheldestromen het afvalwater uit de regio Walcheren zuivert en vervolgens loost op de Westerschelde. Naast de rioolwaterzuivering ligt een gronddepot, waar het slib uit de zuivering wordt gedroogd, voordat het elders weer nuttig wordt gebruikt.
9. Het brandweeroefencentrum, waar trainingen worden verzorgd in het bestrijden van branden en calamiteiten.
10. Het bedrijf Vesta, waar vloeibare brandstoffen met een hoog brandpunt (zogenaamde Klasse 3 en Klasse 4stoffen) worden opgeslagen in bovengrondse opslagtanks.
11. Het bedrijventerrein Poortersweg. Dit is een traditioneel bedrijventerrein, waar een mix van bedrijven is gevestigd. Tevens zijn hier een dierenasiel en de gemeentelijke milieustraat gevestigd.
12. Windpark Zeeland I BV. Zeven windturbines in lijnopstelling uit 1997, met een masthoogte van 36 meter.
13. Melkveehouderijbedrijf Cazant V.o.f. met kavels aangrenzend aan het plangebied.

In de toelichting wordt aandacht geschonken aan de activiteiten van deze bedrijven, voor zover deze gehandhaafd blijven, de mogelijke effecten ervan op de marinierskazerne en vice versa.

Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische gronden; op een afstand vanaf ca. 600 meter ligt de bebouwde kom van de kern Ritthem.

In mei 2010 is door Zeeland Seaports, de gemeente Vlissingen en de provincie Zeeland een business case opgesteld, gericht op een herstructurering van de Buitenhaven en de ontwikkeling c.q. herstructurering van de bedrijventerreinen Poortersweg en Souburg. In oktober 2010 is vanuit het Fonds Economische Structuurversterking (FES) een bijdrage verstrekt voor de uitvoering van deze business case. Naast de FES-bijdrage is door de gemeente Vlissingen en de provincie Zeeland cofinanciering beschikbaar gesteld. De business case omvat een 11-tal deelprojecten, waaronder de aanleg van een liquid bulk terminal op de gronden die thans zijn bestemd voor de nieuwbouw van de marinierskazerne.

In november 2011, toen duidelijk werd dat de locatie Buitenhaven een serieuze kandidaat was voor nieuwbouw van de marinierskazerne, is door de 3 betrokken partijen besloten om de

werkzaamheden aan de uitvoering van de business case tijdelijk stop te zetten, tot het moment dat meer duidelijkheid bestaat over de komst van de marinierskazerne. Wel zijn sindsdien de mogelijke effecten van de marinierskazerne op de business case in beeld gebracht. Op basis daarvan hebben de 3 partijen geconcludeerd dat – ook na het vervallen van het deelproject liquid bulk terminal – er een project resteert dat een bijdrage levert aan de nationale economie. Partijen hebben het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie gevraagd om de FES-bijdrage voor dit herstructureringsproject in tact te laten. Bij brief d.d. 28 november 2012, kenmerk DGNR-RRE/12353853 heeft het ministerie positief op dit verzoek gereageerd.

3.3. Toelichting locatiekeuze

De Werkgroep marinierskazerne Zeeland heeft op basis van het programma van eisen voor de marinierskazerne een quick scan uitgevoerd naar de mogelijke locaties in Zeeland. Denkbare locaties in gebieden met een hoge landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde zijn vanwege die aanwezige waarden op voorhand niet geselecteerd. Vervolgens zijn potentiële locaties gezocht in de nabijheid van de stedelijke ontwikkelingszones, omdat deze het beste aansluiten bij het provinciale ruimtelijke beleid en de meeste kans bieden op synergievoordelen.

Een 7-tal locaties zijn op basis van deze quick scan geselecteerd, te weten:

- Abbekinderen bij Kapelle/Goes;
- Buitenhaven bij Vlissingen;
- De Poel bij Goes;
- Koegorspolder bij Terneuzen;
- Sloepoort bij Borssele;
- Vrijburg bij Vlissingen;
- Willem Annapolder bij Kapelle.

Op deze locaties is vervolgens gedetailleerder ingezoomd. De voor- en nadelen per locatie zijn opgesomd in het rapport Marinierskazerne Zeeland (zie bijlage 1), dat door de werkgroep is opgesteld. Op basis van deze analyse is de voorkeur uitgesproken voor de locatie Buitenhaven en wel op basis van de volgende overwegingen:

- Er is een synergie met de bestaande Marinekazerne en het munitiecomplex bij Ritthem;
- De locatie is goed bereikbaarheid per auto en openbaar vervoer;
- De ligging aan de haven biedt mogelijkheden tot "roll-on/roll-off";
- Er is mogelijk synergie met de MBO-en HBO-instellingen in het gebied Kenniswerf en het brandweeroefencentrum;
- De locatie ligt direct tegen het stedelijk gebied van Vlissingen.

Mede op basis van dit rapport heeft de Minister van Defensie op 31 augustus 2012 via een brief aan de Tweede Kamer zijn besluit openbaar gemaakt voor nieuwbouw van een marinierskazerne aan de Buitenhaven in Vlissingen. Deze brief is als bijlage 3 bij de toelichting gevoegd.

3.4. Beoogde inrichting

Het programma van eisen van het Ministerie van Defensie voor de Marinierskazerne Vlissingen gaat uit van een kaveloppervlakte van ca. 70 ha, wat is gebaseerd op de huidige oppervlakte van de Van Braam Houckgeestkazerne in Doorn en het Logistiek Complex Maartensdijk, in combinatie met voldoende uitbreidingsmogelijkheden voor toekomstige ontwikkelingen. Deze oppervlakte is in het gebied Buitenhaven beschikbaar.

Het nieuwe complex dient ruimte te bieden voor functies als legering, opleiding, training, catering, sport, opslag en stalling. Voorts dient ruimte te worden geboden voor de aanleg van een 300 meter schietbaan. Het globale programma van eisen is vastgelegd in het rapport Marinierskazerne Zeeland (zie bijlage 1). De gewenste inrichting van het terrein wordt nader bepaald in een nog op te stellen stedenbouwkundig plan voor het kazerneterrein. Dit inpassingsplan geeft randvoorwaarden waar vanuit een goede ruimtelijke ordening rekening mee dient te worden gehouden.

De marinierskazerne zal ruimte gaan bieden aan ca. 1800 personen. Het programma van eisen gaat uit van de legering van 850 personen; tijdelijk komt daar een extra legeringsbehoefte van 850 personen bij, omdat veel personeel in de omgeving van Doorn woont en daarom tijdelijk in Vlissingen zal overnachten. Gedurende een periode van 10 à 15 jaar dient rekening te worden gehouden met deze extra legeringsbehoefte. Hiertoe zal onder andere de bestaande Marinekazerne Vlissingen worden gebruikt, die ruimte biedt aan 300 personen. Aanvullend zal tijdelijke legeringscapaciteit worden gerealiseerd op het kazerneterrein of in bestaande gebouwen buiten het plangebied, zoals bijvoorbeeld verzorgingshuizen.

3.5. Beoogd gebruik

De marinierskazerne zal dienst doen als locatie voor huisvesting (woon- en werkfaciliteiten) van het Mariniers Trainingscommando, twee mariniersbataljons inclusief ondersteunende capaciteit (Seabase Support Group) met de bijbehorende uitrusting. Op en vanuit de kazerne worden de trainingsactiviteiten van deze marinierseenheden uitgevoerd. Ongeveer de helft van het jaar (28 weken) worden de oefeningen en trainingen in Nederland gehouden, ongeveer achttien weken wordt in het buitenland geoefend en getraind. Zes weken per jaar zijn gereserveerd voor (vakantie)verlof.

Op het terrein zullen als ondersteunende activiteiten plaatsvinden:

- opslag en overslag van wapens, verbindingsmiddelen, eenheidsuitrusting en amfibische middelen
- onderhoud van wapens, verbindingsmiddelen en voertuigen
- parkeren van de voertuigen van de eenheden en civiele auto's
- schiettraining op een (schermen)schietbaan en in een wapensimulator
- sport en fysieke training
- instructiebijeenkomsten
- catering

4. Inhoudelijke thema's

4.1. Natuur en ecologie

Mogelijke effecten op natuurwaarden in en om het plangebied zijn in opdracht van de provincie onderzocht door Grontmij Nederland B.V. Het conceptrapport *Natuurtoets Marinierskazerne Vlissingen* is als bijlage bij dit plan gevoegd (bijlage 4). De natuurtoets is gebaseerd op het globale programma van eisen zoals opgenomen in het rapport *Marinierskazerne Zeeland* (zie bijlage 1). De conclusies van het onderzoek zijn als volgt.

Natuurbeschermingswet 1998 en EHS

Aanlegfase

Van de aanleg- en bouwwerkzaamheden gaat geen significant negatief effect op het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' of delen van de EHS uit. Het projectgebied ligt (ruim) buiten de begrenzing van zowel Natura 2000 als de EHS. Directe gevolgen waarbij oppervlak natuurgebied wordt aangetast zijn niet aan de orde. Binnen het projectgebied zelf zijn ook geen voor het Natura 2000-gebied belangrijke kwalificerende waarden aanwezig. De werkzaamheden voor aanleg en bouw hebben een tijdelijk karakter, worden overdag uitgevoerd en vallen samen met de reguliere activiteiten in de haven en op het aangrenzend bedrijfsterrein. Een extra belasting met NOx op hiervoor gevoelige habitattypen gelegen binnen de invloedsfeer van maximaal 10 kilometer tot de projectlocatie doet zich evenmin voor. Een mogelijk significant negatief effect op kwalificerende habitattypen in de Westerschelde of aanwezig verder weg gelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van de aanleg en bouw van de marinierskazerne kan bij voorbaat worden uitgesloten.

Gebruiksfase

Na oplevering en het in gebruik nemen van de voorzieningen op het kazerneterrein kan sprake zijn van structurele invloeden vanuit de locatie op kwalificerende natuurwaarden. Daarbij gaat het om de productie van licht en geluid en verstorende bewegingen van mensen en materieel. Concreet gaat het daarbij om de lichtmasten op het terrein en de bijbehorende sport- en oefenfaciliteiten, het gebruik van wegen en faciliteiten door mensen en materieel en het geluid afkomstig van het gebruik van met name de schietbaan.

Bewegingen van mensen en materieel binnen en buiten de poort zijn niet waarneembaar vanuit het natuurgebied. Het projectgebied ligt achter de zeedijk en wordt voorzien van afschermdende beplanting, hekwerken en gebouwen. Rustplaatsen van zeehonden en belangrijke hoogwatervluchtplaatsen of foerageergebieden voor vogels ontbreken. Extra verstorende effecten als gevolg van bewegingen van mensen en/of materieel op in het natuurgebied aanwezige fauna kunnen geheel worden uitgesloten.

Het verstorend effect van de verlichting op het terrein sluit aan en valt samen met de verlichting op het bedrijfsterrein Poortersweg en de hangegebonden activiteiten langs de Buitenhaven. Extra uitstraling in de richting van het Natura 2000-gebied wordt beperkt doordat de kazerne binnendijs achter de zeedijk ligt. Alleen hoge lichtmasten, bijvoorbeeld rond sportfaciliteiten, kunnen waarneembaar zijn vanuit het natuurgebied. Dit geldt ook voor de duisternis op de akkers en weilanden aan de oostzijde. Deze effecten zijn door middel van een goed ontwerp en toepassing van moderne armaturen geheel te voorkomen. Het inpassingsplan voorziet daarom in een voorwaardelijke verplichting tot het opstellen en uitvoeren van een lichtplan ter bescherming van natuurwaarden en het woon- en leefklimaat in de omgeving. Een significant negatief (extra) verstarend effect op de natuurwaarden aanwezig in het Natura 2000-gebied is daarmee op voorhand uitgesloten.

Een geheel overdekte schietbaan kan in het hele plangebied worden opgericht, zonder dat er kans is op significante effecten op natuur en omgeving. De geluidshinder beperkt zich tot de directe omgeving (ca 100m). Op deze afstand rond het plangebied zijn voor geluid gevoelige natuurwaarden aanwezig. In de natuurtoets is ook beoordeeld of een schermenschietbaan op twee in het rapport Marinierskazerne Zeeland (zie bijlage 1) aangegeven locaties effecten kan hebben. De 50 dB(A) geluidcontour rondom de schietbaan bereikt de grenzen van het Natura 2000-gebied niet of nauwelijks. Daar waar mogelijk nog enig geluid tot binnen de begrenzing van het natuurgebied doordringt ontbreken bovendien belangrijke voor geluid gevoelige kwalificerende natuurwaarden. Die mogelijk voor geluiden gevoelige waarden bevinden zich in het Rammekensschor, dat is gelegen naast een zelf geluid producerend haventerrein op een afstand van twee kilometer achter het bos van Rammekenshoek en een zeedijk, en op vier kilometer afstand op de Hoge Platen in de Westerschelde. Een significant negatief verstorend effect van geluiden geproduceerd op het kazerneterrein (incl. schietbaan) kan op de onderzochte locaties geheel worden uitgesloten. Het is echter niet uit te sluiten dat een schermenschietbaan op een andere locatie in het plangebied wordt voorzien. Andere locaties zijn niet onderzocht, daarom maakt het inpassingsplan de oprichting van een schermenschietbaan niet rechtstreeks mogelijk. Pas als middels akoestisch onderzoek is aangetoond dat er geen significant negatief verstorend effect van geluiden zal optreden, kan een andere locatie worden toegestaan.

Uit de NO_x-beoordeling in paragraaf 5.1.1.2 en bijlage 3 volgt dat de berekende uitstoot van NO_x in de gebruiksfase zodanig klein is dat zich op binnen de invloedssfeer van 10 kilometer afstand tot de projectlocatie gelegen habitattypen geen effecten bovenop de regulier achtergronddepositie voordoen.

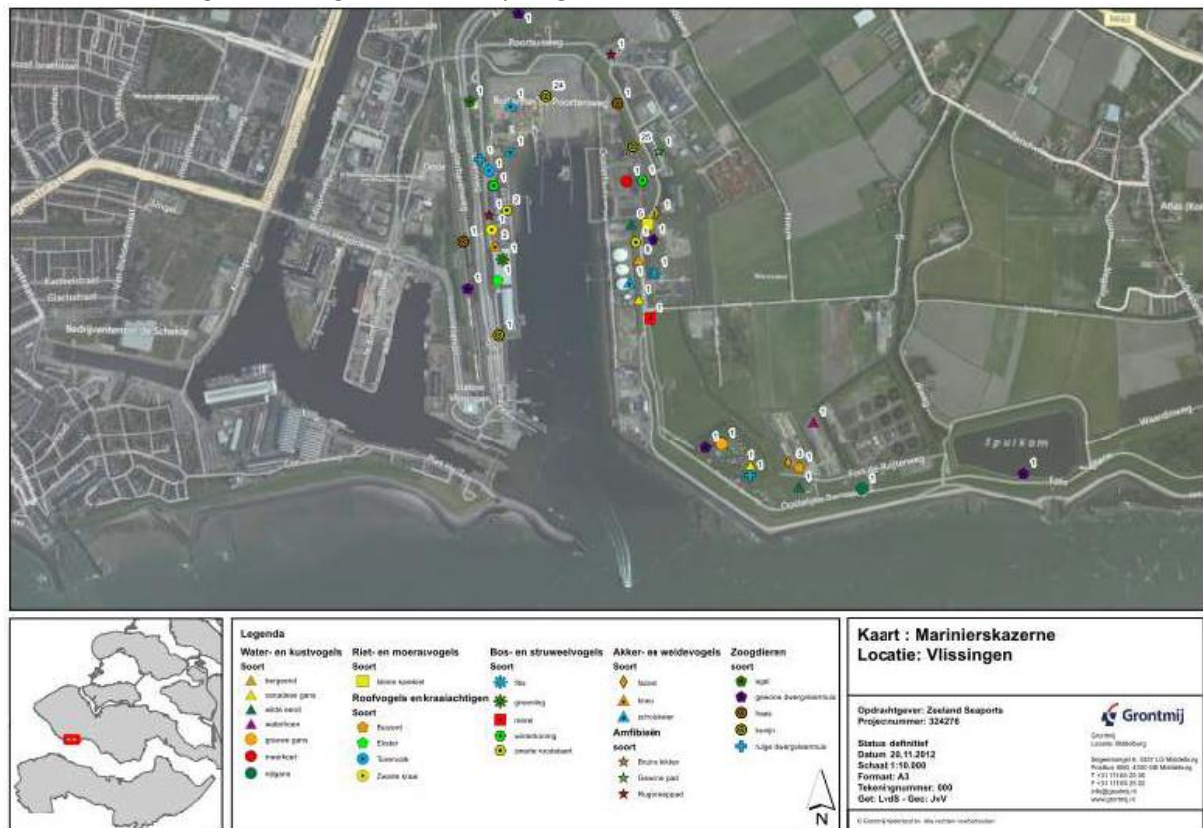
Conclusie en randvoorwaarden Natuurbeschermingswet 1998 en EHS

De eindconclusie ten aanzien van de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998 luidt dat van het gebruik van de marinierskazerne bij Vlissingen zowel in de basisvariant als in het groeimodel geen significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' of op grotere afstand gelegen Natura 2000-gebieden te verwachten zijn. Dat geldt ook voor de bouwfase. Het opstellen van een Passende Beoordeling gevolgd door het aanvragen van een vergunning Natuurbeschermingswet 1998 is niet aan de orde..

Flora- en faunawet

In het projectgebied zijn verschillende broedvogelsoorten aanwezig. Hiermee kan overeenstemming met de Flora- en faunawet wordt gehandeld door ruim voor het broedseizoen te voorkomen dat zij zich vestigen. Jaarrond beschermde 'vaste nesten' zijn niet aangetroffen. Voor daadwerkelijke uitvoering van werkzaamheden is het aan te bevelen is om een ecologisch deskundige kort voorafgaand aan eventuele kap- en sloopwerkzaamheden bomen of gebouwen daarop te laten inspecteren. Dit dient te worden vastgelegd in een Ecologisch Werkprotocol.

Inventarisatie vogels en zoogdieren in het plangebied



Met uitzondering van een enkele jagende gewone dwergvleermuis zijn geen strikt beschermde zoogdieren in het projectgebied gevonden. Het aanvragen van een ontheffing m.b.t. de dwergvleermuis is niet aan de orde: er zijn geen verblijfplaatsen aangetroffen en het projectgebied is niet te beschouwen als een essentieel onderdeel van het leefgebied. Het is aan te bevelen is om ook m.b.t. vleermuizen te kappen bomen en te slopen gebouwen voorafgaand aan daadwerkelijke werkzaamheden nogmaals te controleren. Dit dient te worden vastgelegd in een Ecologisch Werkprotocol.

In het projectgebied liggen geen voor amfibieën geschikte voortplantingswateren. De aanwezigheid van een enkele zwervend exemplaar kan niet worden uitgesloten. Dat kan ook de rugstreeppad betreffen, deze strikt beschermde soort komt in de nabije omgeving voor. Het wel aan te bevelen om het terrein kort voor het bouwrijp maken door een ecologisch deskundige te laten inspecteren op de aanwezigheid van beschermde soorten. Dit dient te worden vastgelegd in een Ecologisch Werkprotocol.

Conclusie en randvoorwaarden Flora- en faunawet

Uit bovenstaande volgt dat in overeenstemming met de Flora- en faunawet kan worden gehandeld. Het aanvragen van een ontheffing voor de bouw van de marinierskazerne is niet aan de orde.

4.2. Landschap en cultuurhistorie

Historische geografie in vogelvlucht

Het plangebied is gelegen in de polder Walcheren. De polder Walcheren beslaat het grootste deel van het voormalige eiland Walcheren. De polder gaat als waterstaatkundige eenheid terug tot de 11e of 12e eeuw en behoort tot de oudste Zeeuwse poldergebieden. De ontwikkeling van Walcheren heeft een lange geschiedenis. De zogenaamde Duinkerke II transgressie heeft een fundamentele rol gespeeld in het ontstaan van het oudland, waaruit de polder grotendeels en het plangebied volledig bestaat. Er ontstond een landschap opgebouwd uit wat hoger gelegen zavelige kreekruigten en lager gelegen poelgebieden van klei-op-veen. Op de kreekruigten ontstonden rond de 10e eeuw nederzettingen, nadat in de 7e eeuw al bewoning was begonnen achter de oude duinen. Eind 9e eeuw werden de ringwalburgen van Oost-Souburg en Middelburg aangelegd, waarbinnen een grote bevolkingsgroep in tijden van gevaar toevlucht kon zoeken. De stormvloed van 1014 en 1042 leidden tot het opwerpen van woonhoogten, die in sommige gevallen uitgroeiden tot dorpsterpen. Na de stormvloed van 1134 begon men het oudland systematisch te omdijken. Het landschap op Walcheren ontwikkelde zich tot de 'Tuin van Zeeland': akkers, weilanden omgeven met heggen, met bomen omzoomde wegen en vele buitenplaatsen met een uitgebreide tuin- en parkaanleg. De 19e eeuw was een periode van economisch verval en de aanleg van enkele grote infrastructurele werken, zoals het Kanaal door Walcheren en de spoorlijn. Ook kwamen in deze tijd in Vlissingen grote havenuitbreidingen tot stand. In 1873 werd de Buitenhaven door Koning Willem III geopend en in 1919 werd de Buitenhaven vergroot. Gedurende de Tweede Wereldoorlog werden de havens zwaar beschadigd en vrijwel alle kademuuren werden vernield. In 1965 werd de Buitenhaven geheel hersteld. De Buitenhaven zelf ligt direct ten westen van het plangebied, maar een deel van het havengebied valt binnen het plangebied.

De Tweede Wereldoorlog

Vanaf 1942 bouwde de Duitse bezetter in het strategisch belangrijke havengebied van Vlissingen een aantal verdedigingswerken onder de naam 'Kernwerk Vlissingen'. Dit Kernwerk maakte deel uit van het 'Verteidigungsbereich Vlissingen' en fungeerde als een reduct. Mocht Vlissingen vallen, dan kon de verdediging van de toegang tot de haven vanuit het Kernwerk worden voortgezet. Een binnenste tankgracht was hiervan een onderdeel. Deze tankgracht ligt in het zuidwestelijke deel van het plangebied. Nog iets verder naar het zuidwesten, net buiten het plangebied, ligt het 'Stützpunkt Nettelbeck III', dat ook onderdeel was van het Kernwerk. De onderdelen van het 'Stützpunkt Nettelbeck III' zijn een bunker van type 633 (voor mortieren), een bunker van het type 114a-Neu (mitrailleur in pantserkoepel), een bunker van het type M145 (munitie-opslag), een bunker van het type M170 (geschut), twee gietijzeren koepelkazematten met mitrailleur, een tobroek met vlammenwerper en een bunker van het type 'Verstärkt Feldmäßig'-52a.

Het naoorlogs landschap

Een ingrijpende gebeurtenis was de militaire inundatie in 1944, waarbij een groot deel van Walcheren onder water kwam te staan en de bestaande vegetatie door het zoute water verloren ging. Restauratie van het vooroorlogse kleinschalige landschap stond de Commissie Overleg Landschapsherstel en de Snelcommissie Walcheren (die respectievelijk op rijks- dan wel provinciaal niveau verantwoordelijk waren voor het herstel van Walcheren) niet voor ogen. Het nieuwe landschap moest drie functies herbergen: doelmatige landbouw, industrie en openluchtrecreatie, waarbij schaalvergroting van de landbouw prioriteit had.

De uit Zeeland afkomstige landschapsarchitect Nico de Jonge werd naast R.J. Benthem door Staatsbosbeheer aangetrokken als ontwerper. Hij versterkte de ideeën voor het nieuwe landschap met een bodemkundige en cultuurhistorische onderbouwing van het ontwerp. Hiermee gaf hij het plan een morfologisch fundament en beargumenteerde hij tevens de forse ingreep als logisch onderdeel van een voortdurende wisselwerking tussen 'cultuur' en 'natuur'. Het uiteindelijke ontwerp bewerkstelligde een ingrijpende verandering van het oude landschapstype. De typerende kavelgrensbeplantingen verdwenen, waardoor het landschap opener werd. De wegen op de stroomruggen werden met bomen en struiken omzoomd, maar die in de poelgronden bleven onbeplant. Binnen het plangebied maken de Havenweg en de Visodeweg deel uit van het landschapsplan Walcheren. Net buiten het plangebied maken ook de Fort de Ruijterweg, de Westhoekweg, de Schotteweg en de Deinsvlietweg onderdeel uit van het landschapsplan Walcheren.

Nationaal Landschap

Het nieuwe kazerneterrein ligt voor een klein deel in het Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland, deelgebied Walcheren. Hieraan kent het Rijk sinds kort geen juridisch-planologische status en consequenties meer toe. Het is een kwalitatieve aanduiding die geen beperking is, maar juist een uitnodiging c.q. aanknopingspunt om de aanwezige kwaliteiten te benutten. Volgens het Omgevingsplan Zeeland 2012 -2018 gelden in het Nationaal Landschap dezelfde planologische ontwikkelingsmogelijkheden en beperkingen als in de rest van Zeeland. Op landschappelijk en cultuurhistorisch vlak staan daarbij de voor dit deel van het Nationaal Landschap benoemde kwaliteiten en daaraan gekoppelde strategieën centraal. Voor het plangebied zijn dit:

Kernkwaliteiten:

- Herkenbaar landschap van kreekruggen en poelgebieden (en daarmee samenhangend het landschap volgens het ontwerp van Nico de Jonge);
- Landfront Vlissingen;
- Historische boerderijen.

Strategieën

- Aanleg van erfbeplantingen en beplantingen om bedrijventerreinen dragen bij aan het verbeteren van de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten;
- Het herstellen en consolideren van waardevolle cultuurhistorische boerderijen en relicten;
- Herstel en accentuering Landfront Vlissingen.

Omschrijving huidig landschap

Het westelijk deel van het plangebied bestaat uit een lappendeken van braakgelegen terreinen, die nog gebruikt worden als gronddepot, akkers en weilanden. Het centrale en oostelijke deel van het plangebied bestaat uit akkerland. Het plangebied wordt doorkruist door twee B-wegen met aan weerszijden een gemengde opgaande beplanting (een zogenaamde Zeeuwse haag).

In het zuiden grenst het plangebied aan het waterzuiveringscomplex, waarvan het westelijk gedeelte in beslag wordt genomen door een baggerdepot en het oostelijk gedeelte door de zuiveringsinstallatie zelf. De eigenlijke zuiveringsinstallatie is omgeven met een 10 m brede groensingel. Tussen het terrein van de waterzuivering en de weg onderlangs de Westerscheldedijk ligt nog een smalle strook grond (60 – 70 m), in het oosten en midden bestaande uit weilanden en in het westen uit een sterk geaccidenteerd, verruigd terrein met daarin de betonnen restanten van een Duitse

luchtafweerbatterij uit WO II. Langs de hele zuidzijde van het plangebied staat aan de binnenkant van de Westerscheldedijk een zevental windmolens van 36 meter hoog.

In het oosten grenst het plangebied aan het wederopbouwlandschap naar ontwerp van Nico de Jonge: een halfopen agrarisch landschap met grote akker- en weidepercelen, doorsneden door enkele B-wegen waarlangs opgaande wegbeplanting met zowel struiken als bomen (Zeeuwse haag). De wegbeplanting geeft het landschap een iets besloten karakter. Voor 1944 was hier sprake van een kleinschalig heggenlandschap, dat alleen op de kreekruggen van de Zandweg en van Ritthem tot de Spuikom iets minder besloten was. Direct langs de oostgrens van het plangebied ligt de Zuidersluis Watergang en iets noordelijker een voormalig boerenerf, thans burgerwoning, van zo'n 2 ha met enig opgaand groen, maar niet omgeven door een groensingel.

In het noorden grenst het plangebied aan open akkerland, dat doorloopt tot aan de Zandweg (met lintbebouwing) en Visodeweg (oostelijke helft), en aan de bedrijventerreinen tussen Buitenhaven en Visodeweg. In het westen grenst het plangebied aan de zeedijk langs de Buitenhaven, met aan de buitenzijde daarvan een smalle strook bedrijventerrein.

Figuur 5 - Beplanting in het plangebied en direct omgeving op basis van het Landschapsplan Walcheren



Zuidersluis Watergang

Direct aan de oostgrens van het plangebied is de Zuidersluis Watergang gelegen. In 1853 werd de Zuidersluis gebouwd om de afwatering van het oostelijk deel van Walcheren te verbeteren. Hierbij werd ook een vier kilometer lange watergang gegraven van de Welzingse moeren naar de sluis. Het hier in 1936 gebouwde gemaal is geïnventariseerd bij het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) en ligt op enige afstand ten zuidoosten van het plangebied.

Vooroorlogs militair landschap

Direct ten zuiden van het plangebied ligt het voormalige Fort de Ruyter, ook een MIP-object. Het eerste Fort de Ruyter was een redoute, aangelegd door de Fransen voor de Engelse invasie van 1809. Het werk, toen Fort Saint-Hillaire geheten, had de vorm van een onregelmatige zevenhoek en was omgeven door een natte gracht. Na 1809 zou het deel gaan uitmaken van een nieuw Frans kustverdedigingswerk aan de Westerschelde. Onder Nederlands bewind werd het fort herdoopt in Fort de Ruyter. In de 19e eeuw is het afgebroken. In 1903 kwam een commissie met het voorstel bij Vlissingen een nieuw kustfort te bouwen. Dit werd nodig geacht om de Nederlandse neutraliteit op de Westerschelde te handhaven. Er werd echter weinig prioriteit gegeven aan de bouw van het fort en discussies binnen de overheid zorgden voor vertraging. In 1913 werd dan toch begonnen, maar het uitbreken van de Eerste Wereldoorlog verhinderde de verdere uitvoering van de plannen, onder meer omdat Duitsland het bestelde geschut niet leverde. Uiteindelijk werd in 1918 besloten het werk niet te voltooien. In 1926 werd het als vestingwerk opgeheven. Het werk verkeerd momenteel in slechte staat.

Historisch waardevolle boerderijen

Daarnaast liggen er in of nabij het plangebied nog drie boerderijen die als historische waardevol zijn opgenomen in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zeeland. De boerderij aan de Havenweg 3 te Ritthem ligt binnen het plangebied. Deze boerderij bestaat uit een woonhuis met losstaande schuur en twee moderne schuren van na 1953. Het woonhuis is in baksteen opgetrokken en voorzien van een zadeldak. De woning is redelijk oorspronkelijk en erg sober. De oude schuur is deels in hout en deels in steen uitgevoerd. Zowel de woning, de schuur, het erf als het ensemble heeft een B-status³ gekregen. Het provinciale beleid is er op gericht boerderijen met een B-status – zo mogelijk – te behouden, eventueel via het toekennen van een nieuwe functie.

Verklaring van de B-kwalificatie

1. De cultuurhistorische informatiewaarde is minder groot vanwege aantastingen
2. De aantastingen zijn grotendeels nog wel herstelbaar
3. Ondanks mogelijk interessante of waardevolle details of bijgebouwen wordt het object of complex niet voor nader onderzoek op cultuurhistorische kwaliteiten aanbevolen.

Net buiten het plangebied liggen de boerderijen aan de Westhoekweg 3 te Ritthem en aan de Havenweg 4 te Ritthem. Deze beide boerderijen hebben ook een B-status gekregen.

Conclusie cultuurhistorische waarden

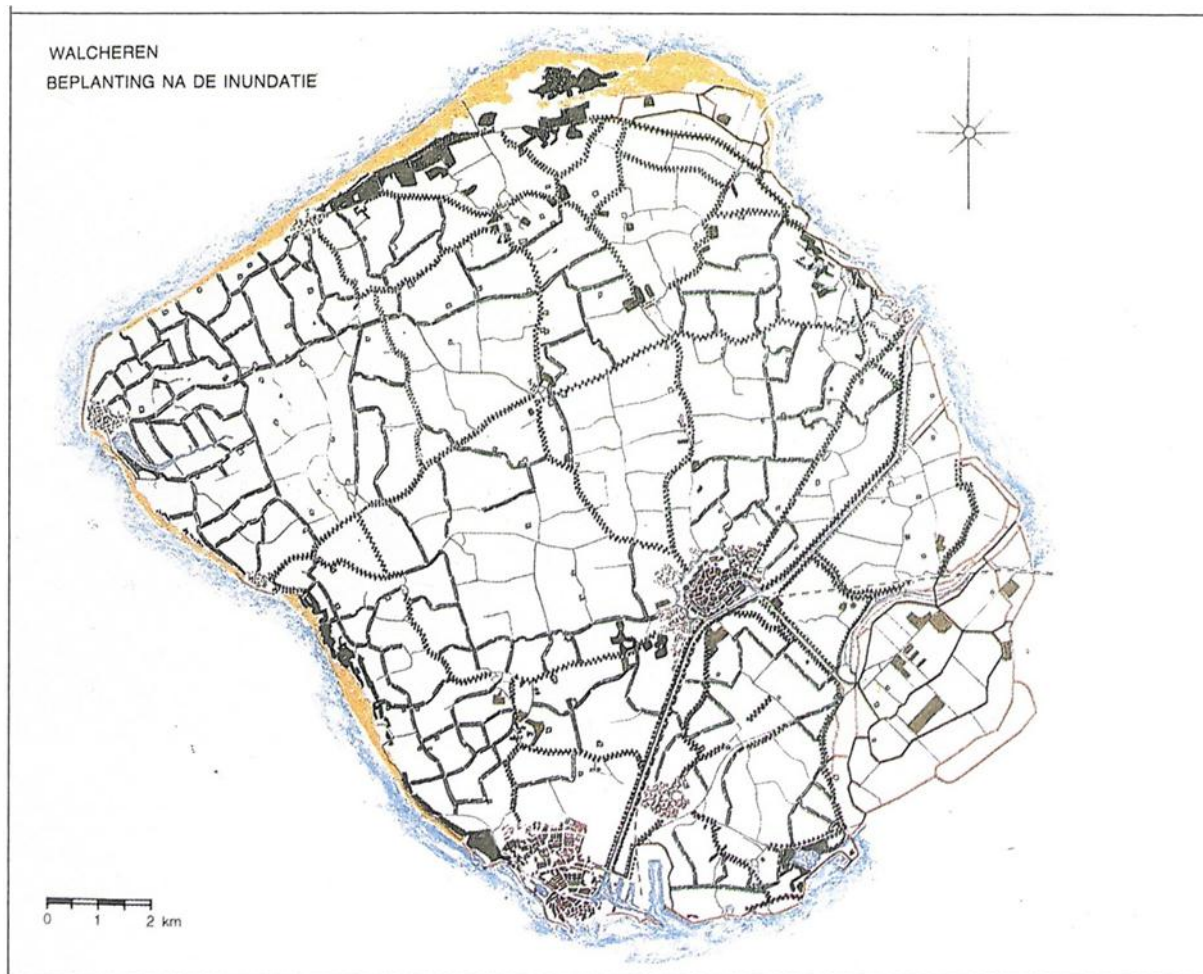
De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied hebben geen gevolgen voor de buiten het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Deze worden niet aangetast. Fort de Ruyter valt deels binnen het plangebied, maar van deze delen van het fort is niets meer te zien, omdat deze overdekt zijn door een vuilstort. Volledig binnen het plangebied ligt de binnenste tankgracht van het Kernwerk Vlissingen, deze blijft indien mogelijk behouden. De tankgracht zou kunnen worden geïntegreerd in het ontwerp van de entree. Het beter zichtbaar maken van het militaire erfgoed van de locatie past bij het militaire karakter van het terrein. Ook de loop van de gracht, die onderdeel vormde van het oostelijke kroonwerk (voor de beschrijving zie de paragraaf Archeologie) uit de periode 1809-1814, zou kunnen worden geïntegreerd in het ontwerp van dit deel van het terrein en zo een herinnering kunnen oproepen aan de ruim twee eeuwen oude militaire historie van dit gebied.

De historische boerderij aan de Havenweg 3 ligt geheel in het plangebied. De intentie is om de boerderij aan te kopen en onderdeel te laten uitmaken van het plangebied. Als gevolg hiervan kan de boerderij niet behouden blijven. Uit onderzoek (zie bijlage 4) is gebleken dat de boerderij behoort tot een grote groep boerderijen, die in de jaren van wederopbouw (1950-1960) zijn gebouwd bij de wederopbouw en herinrichting van het eiland Walcheren na de oorlog en overstroming. Het feit dat het metselwerk, houtwerk en dak en (een deel van) de vensters en deuren (met name in de schuur) nog uit de bouwtijd dateren maakt de boerderij authentiek, maar de zeer sobere en weinig oorspronkelijke architectuur maakt de boerderij niet tot een bijzonder voorbeeld van deze bouwtijd of bouwstijl. De latere uit het agrarisch gebruik voortkomende toevoegingen en nieuwbouw doen eerder afbreuk aan de authenticiteit.

Uit dit onderzoek blijkt dat er uit cultuurhistorisch of architectonisch oogpunt te weinig aanknopingspunten zijn om aan deze boerderij een bijzondere waarde te geven. Sloop van het complex kan dan ook niet als bezwaarlijk worden beschouwd.

Uitgangspunten landschappelijke inpassing Marinierskazerne

Het complex van de Marinierskazerne grenst aan de noord- en westzijde aan bedrijventerreinen, aan de zuidzijde aan een waterzuiveringscomplex met bijbehorend baggerdepot en aan de oostzijde aan het landelijk gebied. Het landelijk gebied van Walcheren werd na de inundatie en de watersnoodramp herverkaveld. Nico de Jonge maakte voor Walcheren een landschapsplan dat was gebaseerd op de structuur van de ondergrond, waarbij herstel en versterking van de drie belangrijkste economische factoren, landbouw, industrie en toerisme, voorop stond. De kreekruggen behielden een besloten karakter door deze te begeleiden met een boom- en struikbeplanting. De landbouwwegen in de lager gelegen poelgronden werden niet beplant, waardoor een contrast ontstond tussen de besloten kreekruggen en de open poelgronden.

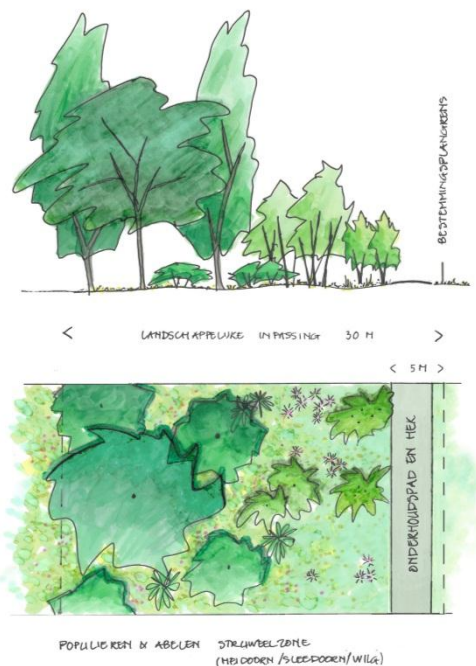


Landschapsplan Nico de Jonge

Oostzijde – overgang naar het landschap (o.a. voor de gronden met de aanduiding 'landschap')

Vanuit het landschap gezien is met name de landschappelijke inpassing van het oostelijk deel van het complex van groot belang. De ambitie is om een natuurlijke, bij het landschap en het landschapsplan van Nico de Jonge passende landschappelijke zone rondom het Marinierscomplex te realiseren. Deze bestaat bij voorkeur uit een geleidelijk hoger wordende beplanting van streekeigen bomen en struiken; van bloemrijk grasland met struweel (bijvoorbeeld wilgenhorsten, sleedoorn en meidoorn) en tenslotte een boombeplanting van abelen en populieren (wijkers). Hieronder is een voorbeeld opgenomen van een dergelijke landschappelijke zone (voor de gronden met de aanduiding 'landschap').

Figuur 6 – Profiel landschappelijke inpassing (gronden met de aanduiding 'landschap')



De landschappelijke zone dient minimaal 30m breed te zijn, en mag smaller zijn (minimaal 15m) als deze grenst aan een groene functie, zoals een sportveld, mits er voor de omgeving geen sprake is van overlast van bijvoorbeeld lichtmasten. Binnen deze zone mag een hek met patrouillepad van 5m breed worden gerealiseerd. De landschappelijke zone hoeft niet geheel gesloten te zijn, juist doorkijkjes leveren een spannend beeld op en geven diepte aan het landschap. Het principe moet zijn dat je vanuit het aangrenzende buitengebied de gebouwen e.d. niet of nauwelijks kunt zien, maar dat je vanaf het kazerneterrein wel hier en daar doorkijkjes hebt naar het aangrenzende buitengebied. Dat kan heel goed door slim ontwerpen met behulp van de toepassing van groene coulissen (inspiratie: Zeeuwse hagen, zie foto hieronder).

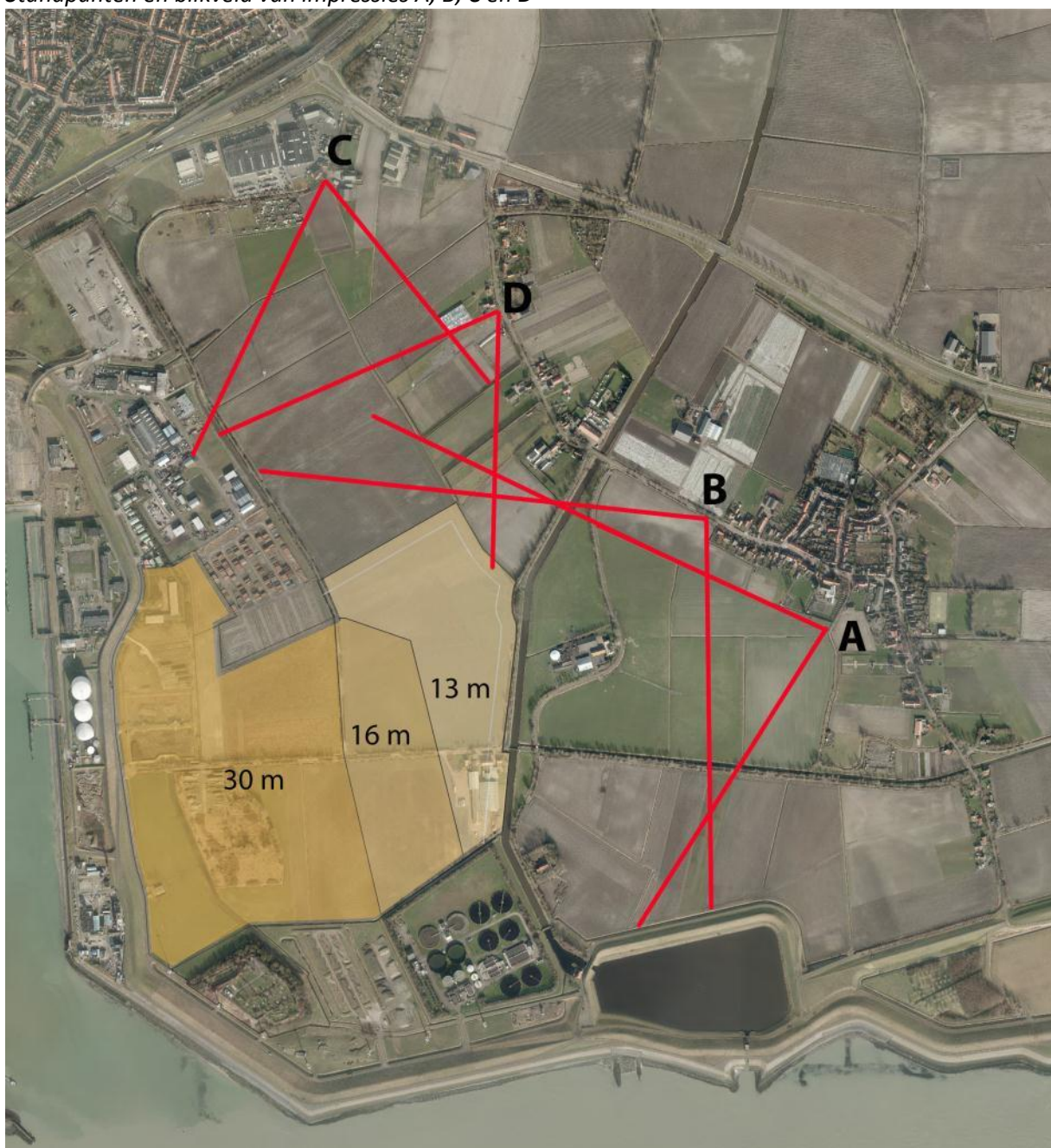


Om bij de inrichting van het terrein flexibel te kunnen zijn, is binnen de zone van 30m maximaal 10% bebouwing toegestaan, waarbij de bebouwing maximaal 20m breed mag zijn en de ruimte tussen de gebouwen minimaal 25m moet bedragen. Hierdoor ontstaat een korrelgrootte van de bebouwing die past bij schaal en maat van de bebouwing in het aangrenzende agrarische landschap. Ter plaatse

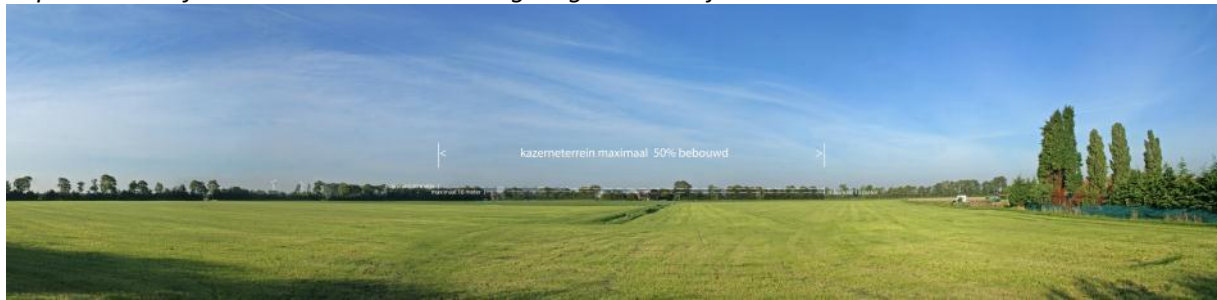
van deze bebouwing moet tenminste 10 meter afschermende beplanting aan de buitenzijde van het terrein worden gerealiseerd. Hogere bebouwing wordt bij voorkeur omgeven door een hoog opgaande beplanting van snelgroeiende populieren gecombineerd met goed in de omgeving passende abelen. Na korte tijd geven de populieren een groene uitstraling. Deze populieren zijn wel eerder kaprijp, maar tegen die tijd zijn de abelen ook op hoogte.

Om een beeld te geven van de visuele impact die de bebouwing op het kazerneterrein kan hebben, is voor verschillende standpunten een impressies gemaakt van de toekomstige situatie. In deze montage is op basis van de maximale bouwhoogtes in het gebied een silhouet ingetekend van grote bouweenheden in een foto van de bestaande situatie. Dit geeft een beeld van de maximale bebouwing zonder aanvullende landschappelijke inpassing.

Standpunten en blikveld van impressies A, B, C en D



Impressie vanaf locatie A - Louwerse's Wegeling aan zuidzijde Ritthem



Impressie vanaf locatie B – Zandweg aan westelijke entree Ritthem



Impressie vanaf locatie D – Noordelijk deel Zandweg ter hoogte van de kassen



Impressie vanaf locatie C – Deinsvlietweg ten oosten van de volkstuinen



Ook de architectonische uitstraling kan bijdragen aan de landschappelijke inpassing. Hierbij kan worden gedacht aan gebouwen met 'groene' gevels of bebouwing die geheel of gedeeltelijk is weggewerkt onder een groen talud, zoals de referentiebeelden hieronder laten zien. Inspiratie hiervoor kan worden gevonden in de historische (militaire) verdedigingslijnes en fortificaties, zie afbeelding hieronder van de Nieuwe Hollandse Waterlinie/Grebbelinie).



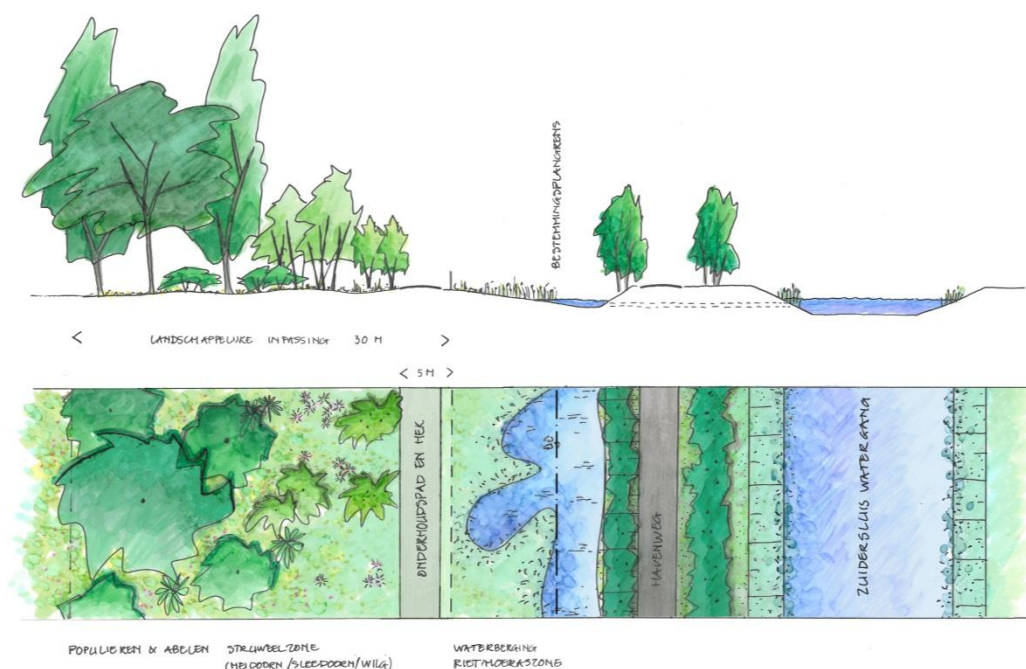
*Werk aan Het Spoel - Batterij bij Poederooijen (Nieuwe Hollandse Waterlinie)
Liniehutten en theeschenkerij bij Woudenberg (Grebbelinie)*



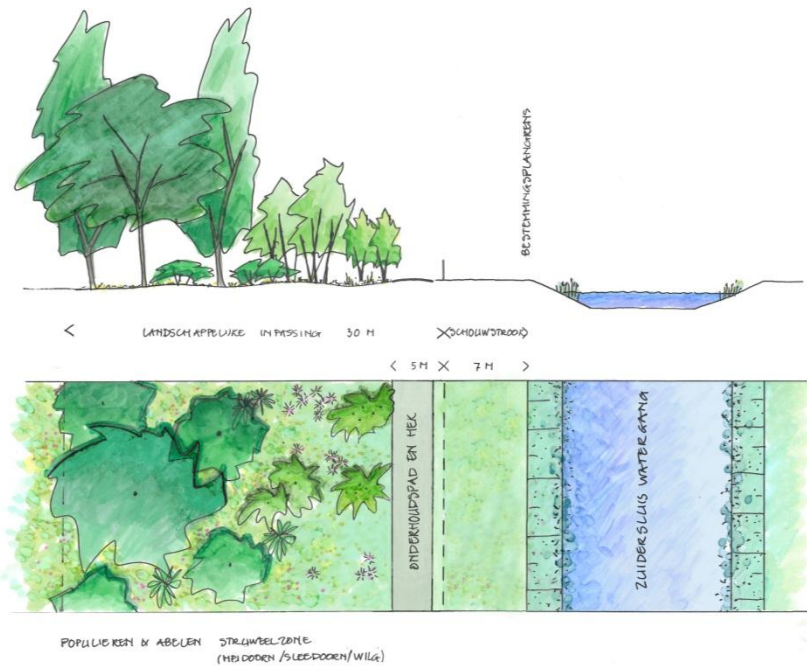
Referentiebeelden landschappelijke inpassing

Vanuit de Kaderrichtlijn Water zal in het plangebied waterberging moeten worden gerealiseerd. Dit kan aansluitend aan de landschappelijke inpassing aan de oost- en westzijde van het plangebied worden gerealiseerd. Nieuw te graven water aan de oostzijde dient dan wel verbonden te worden met de Zuidersluis Watergang of andere daaraan gekoppelde watergangen. Dit kan door middel van een duiker of een open verbinding. Aan de westzijde kan waterberging worden gerealiseerd door de sloot naast de Oostelijke Bermweg te verbreden.

Figuur 7 – Voorbeeld profiel landschappelijke inpassing gecombineerd met waterberging (gronden met de aanduiding 'landschap')



Langs de Zuidersluis Watergang moet een 7 m brede schouwstrook vrij van obstakels en beplanting worden gerealiseerd. Wanneer bij de Havenweg waterberging wordt gerealiseerd, zal er buiten het hek ruimte moeten worden gemaakt voor deze schouwstrook (zie als voorbeeld de afbeelding hierboven). Voor de zone tussen de Havenweg en de RWZI geldt hetzelfde (zie afbeelding hieronder)



Inpassing bestaande landschappelijke elementen binnen het plangebied

De Havenweg en de Visodeweg, die onderdeel uitmaken van het Landschapsplan Walcheren, liggen gedeeltelijk binnen het plangebied. Het patroon van deze wegen wordt indien mogelijk geïntegreerd in het ontwerp. Een gedeeltelijke inpassing van de huidige beplanting langs beide wegen verdient aanbeveling met het oog op aanwezige natuurwaarden (vogels + vleermuizen) (zie figuur 5 - Beplanting in het plangebied en directe omgeving op basis van het Landschapsplan Walcheren en de foto hieronder van de Zeeuwse haag langs de Havenweg).



Zeeuwse haag langs de Havenweg

Inpassing westzijde plangebied

Aan de westzijde grenst het terrein van de Marinierskazerne aan de Oostelijke Bermweg, de hoofdentree van de kazerne zal worden gesitueerd aan deze weg.



Voor de bebouwing langs de Oostelijke Bermweg, is het voor zover deze direct in het zicht van de weg staat, wenselijk deze in materialisatie en architectonische uitstraling op elkaar af te stemmen. Grote gesloten industriële loodsen zijn op deze locatie niet wenselijk (tenzij gecamoufleerd met groen). De ruimte tussen de bebouwing dient bij voorkeur een groene uitstraling te hebben, dit kan ook parkeren omgeven door een groene haag zijn. Permanente buitenopslag van goederen en materialen is langs de openbare wegen niet toegestaan.

Overige randen en bebouwing binnen het plangebied

De randen grenzend aan de waterzuiveringsinstallatie (zuidzijde kazerne) en bedrijventerrein Poortersweg (noordzijde) kunnen smaller (minimaal 10 m) en “harder” worden vormgegeven. Voor de bebouwing in het midden van het plangebied zijn geen randvoorwaarden (behoudens hoogtebeperkingen) opgenomen. Wel verdient het de voorkeur de bebouwing qua architectonische uitstraling en materialisatie enigszins op elkaar te laten aansluiten en hoge bebouwing te omzomen met hoog opgaande beplanting of te voorzien van groene gevels. Duurzame materialen prefereren, evenals energiezuinige gebouwen en berging, infiltratie of hergebruik van (hemel)water.

4.3. Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 1 - Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig
stikstofdioxide (NO ₂) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	60 µg / m ³	2010 tot en met 2014
	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	vanaf 2015
fijn stof (PM ₁₀) ²⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³	vanaf 11 juni 2011

1. De toetsing van de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie NO₂ is niet relevant aangezien er pas meer overschrijdingsuren dan het toegestane aantal van 18 per jaar zullen optreden als de jaargemiddelde concentratie NO₂ de waarde van 82 µg/m³ overschrijdt. Dit is nergens in Nederland het geval.
2. Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007)

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden, die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een inpassingsplan), uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd in of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

Besluit niet in betekenende mate (nibm)

In het Besluit nibm en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project

vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Effecten van de activiteit

De vestiging van de marinierskazerne kan gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Daarbij zijn twee aspecten van belang:

- 1- Uitstoot door verkeer van en naar het terrein
- 2- Uitstoot van stoffen als gevolg van activiteiten op het terrein

Verkeer

In paragraaf 4.1 zijn de conclusies t.a.v. de emissies nader toegelicht. Uit onderzoek van Grontmij blijkt dat de emissies niet zullen leiden tot overschrijding van de grenswaarden.

Activiteiten op het terrein

Als het gaat om de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen is een beperkt deel van de voorgenomen activiteiten relevant. Het gaat om:

- legering op het terrein
- overslag van wapens, verbindingsmiddelen, eenheidsuitrusting en amfibische middelen
- onderhoud van wapens, verbindingsmiddelen en voertuigen

Voor de legering op het terrein is een berekening gemaakt voor de te verwachten emissie op basis van landelijke gemiddelden (zie paragraaf 4.1). Uit modelberekeningen blijkt dat de legering in combinatie met het verkeer niet leiden tot overschrijding van grenswaarden. In het kader van milieuregelgeving dient aandacht te worden besteed aan eventuele uitstoot die de laad- en losactiviteiten en onderhoud van wapens, verbindingsmiddelen en voertuigen kunnen veroorzaken. Voor het onderhoud worden op het terrein werkplaatsen ingericht. De garagewerkplaats heeft een indicatieve omvang van 22 werkpunten. Voor bepaling van de effecten moet gedetailleerde informatie beschikbaar zijn over locatie, intensiteit en duur van de activiteiten. In dit stadium is deze informatie nog niet beschikbaar, daarom zal in het kader van de omgevingsvergunning worden getoetst of de kazerne een verslechtering veroorzaakt van de luchtkwaliteit in de omgeving. Indien dit het geval is, zullen maatregelen moeten worden getroffen.

Conclusie en randvoorwaarden

In het kader van de omgevingsvergunning zal moeten worden getoetst of de activiteiten kunnen leiden tot overschrijding van grenswaarden. Uit modelberekeningen blijkt dat dit ten aanzien van de voornaamste bronnen, verkeer en legering, niet tot overschrijding zal leiden.

4.4. Stof

Relevant toetsingskader

Op- en overslag van stuifgevoelige bulk- en stukgoederen op een open terrein kan leiden tot stofemissie met als gevolg stofhinder. Om stofhinder te voorkomen dan wel te beperken zijn in de milieuregelgeving (het Activiteitenbesluit) eisen aan dergelijke activiteiten opgenomen. Voor de op- en overslag van stuifgevoelige bulk- en stukgoederen is de aanpak uit de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) overgenomen.

Bevindingen

Sorteerbedrijf Vlissingen (SBV)

In het plangebied is SBV gevestigd aan de Westerhavenweg 14. Het betreft een sorteerbedrijf voor zand en grind. Naast de aanlegsteiger voor het aanmeren van schepen, bestaat het bedrijf uit een zandwas- en sorteerinstallatie met kantoren. Het omliggende bedrijfsterrein wordt gebruikt voor de opslag van zand en grind dat zowel over de weg als per schip van de locatie wordt afgevoerd.

Het bedrijf beschikt over een adequate milieuvergunning voor de huidige situatie (15 januari 1996). In de huidige situatie is in de vergunning als voorschrift voor stofhinder opgenomen dat de hinder tot de terreingrens beperkt moet blijven.

Rioolwaterzuivering Ritthem

Buiten het plangebied ligt de rioolwaterzuivering die het afvalwater van heel Walcheren zuivert. Uit berekeningen en toetsing in het kader van de milieuvergunning is gebleken dat de zuivering aan de normen uit de NeR voldoet.

Toekomstige laad- en losmogelijkheden

Verschillende deelprojecten voorzien in de realisering van laad- en losmogelijkheden voor diverse materialen en producten. Daarbij dient in het kader van milieuregelgeving aandacht te worden besteed aan eventuele stofhinder die deze laad- en losactiviteiten kunnen veroorzaken.

Conclusie en randvoorwaarden

De bedrijven en activiteiten in het gebied Buitenhaven leveren vanuit stofoverlast geen beperkingen op voor de marinierskazerne.

4.5. Geur

Relevant toetsingskader

Door de provincie Zeeland is geurbeleid vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en is een handreiking geur opgesteld (vastgesteld d.d. 4 december 2007). Deze handreiking heeft geen status (het is een ambtelijke notitie) en heeft als doel handvaten te geven hoe om te gaan met het aspect geur. Op basis van deze handreiking wordt naast het aantal geureenheden per kubieke meter tevens de hedonische waarde bepaald, op basis waarvan de gemiddelde hinderlijkheid van een geur kan worden vastgesteld.

De beleidslijn die in het omgevingsplan is vastgelegd, is dat geurgevoelige objecten niet mogen blootstaan aan een hedonische waarde van meer dan H -1 (licht onaangenaam). Buiten de H-1 contour is sprake van een acceptabel hinderniveau.

In de brochure Bedrijven en milieuzonering van de VNG, uitgave 2009 wordt aanbevolen om tussen een defensieinrichting en woongebied een afstand van 30 meter aan te houden. Er zijn geen woningen gelegen binnen deze zone van 30 meter.

Geurhinderlijke bedrijven

Vesta Terminals Flushing B.V.

Vesta is een opslagbedrijf voor de bulkopslag van zeer uiteenlopende soorten bulkgoederen in bovengrondse opslagtanks. De locatie Westerhavenweg 6 vormt samen met de locatie Oosterhavenweg 14 één bedrijf.

Voor beide locaties is op 11 november 2010 één milieuvergunning verleend voor de op- en overslag van vloeibare producten. In de vergunning is aangegeven dat bij het laden en lossen van producten incidenteel geuremissies kunnen optreden. Indien dit leidt tot klachten over onacceptabele geurhinder buiten de inrichting, moet een onderzoek worden uitgevoerd naar de mogelijkheden om deze hinder te voorkomen. De opslag vormt ten aanzien van het plangebied geen belemmering.

Rioolwaterzuivering Ritthem

In de brochure Bedrijven en milieuzonering van de VNG, uitgave 2009 wordt aanbevolen om tussen rustige woonwijken en rioolwaterzuiveringen – afhankelijk van de capaciteit van de zuivering – een afstand van 200 tot 500 meter aan te houden. Deze afstand wordt bepaald door het aspect geur.

Buiten het plangebied ligt de rioolwaterzuivering die het afvalwater van heel Walcheren zuivert. Uit berekeningen en toetsing in het kader van de milieuvergunning is gebleken dat de zuivering aan de normen uit de Nederlandse Emissie Richtlijnen Lucht (NeR) voldoet (Bijzondere Regeling G3 (BR) 'Rioolwaterzuiveringsinstallaties'). In het NeR zijn maximale immissienormen opgenomen voor woonbebouwing, lintbebouwing en andere geurgevoelige objecten.

Per 1 januari 2011 is de regelgeving m.b.t. geuremissie gewijzigd met als gevolg dat de normering van de uitstoot van geureenheden per uur (ge/h) is gewijzigd in Odour Units per uur (OU/h). De omrekenfactor van ge/h naar OU/h is 0,5. Waterschap Scheldestromen heeft in 2012 de geuremissieberekeningen laten actualiseren door Haskoning Nederland B.V. (ref 9Y3357.A0/N001/407650/KdP/Nijm). De geuremissies voor de nieuwe (toekomstige) situatie op de RWZI Walcheren zijn getoetst aan de immissieconcentraties, omgerekend naar OU/m³:

- 1,5 OU/m³ (3 Ge/m³) als 98-percentiel voor aaneengesloten woonbebouwing;
- 3,5 OU/m³ (7 Ge/m³) als 98-percentiel voor verspreid liggende woonbebouwing.

Op basis van de emissiefactoren in het bedrijfstakonderzoek stankbestrijding op RWZI's van de STOWA1 (gewijzigd in 2011) is de geuremissieberekening uitgevoerd. De conclusie is dat de RWZI 115,6 x 106 OU/uur emitteert. Op basis hiervan is de afstand (in meters) bepaald voor de geuremissieconcentraties als 98 percentiel. Deze zijn weergegeven in de tabel.

Tabel 2 – Resultaten geuremissieberekening RWZI Ritthem

Geurconcentratie	Afstand in meters	Onnauwkeurigheid in %
0,5 OU/m ³	1.196	2
1,5 OU/m ³	622	9
3,5 OU/m ³	379	17

De berekende afstanden gelden vanuit het geurgewogen gemiddelde van de zuiveringsinstallatie. In de tabel is tevens de onnauwkeurigheid van de berekening gegeven. Deze zijn alle beneden de 30%, waardoor de berekening als acceptabel kan worden beschouwd.

Deze geurcontouren zijn op kaart gezet.

Figuur 8 – Geurcontouren rond RWZI Ritthem



Betekenis voor het plan

De vraag is of een marinierskazerne als een geurgevoelig object moet worden aangemerkt. Hiervoor gelden de volgende criteria:

- De verblijfsduur;
- De omvang van de groep;
- De functie van de omgeving;
- Aanwezigheid van gevoelige groepen;
- Bijzondere bestemmingen.

Een beoordeling van de marinierskazerne levert het volgende op:

- Verblijfsduur: een deel van de manschappen wordt in de kazerne gelegerd en zal dus 24 uur per etmaal bloot staan aan geur van de RWZI;
- Omvang: het gaat in potentie om 1800 mensen, waarvan een deel uitsluitend overdag aanwezig zal zijn en een deel gedurende 24 uur;
- Functie van de omgeving: dit is een industrieterrein, wat betekent dat hier een laag beschermingsniveau wordt gehanteerd;
- Gevoelige groepen; hier is ingeval van mariniers geen sprake;
- Bijzondere bestemming: een kazerne is geen kwetsbare bestemming, zoals een ziekenhuis, school of verzorgingstehuis dat wel zijn.

Conclusie is dat ter plaatse een grote groep mensen gedurende lange tijd aanwezig is, maar dat geen sprake is van een kwetsbare groep of functie, terwijl de aanwezigheid op een industrieterrein betekent dat mensen rekening dienen te houden met aanwezigheid van geur van omliggende bedrijven. Niettemin verdient het vanuit de provinciale handreiking geur aanbeveling om het legeringsgebouw (waar een grote groep mensen langdurig zal verblijven) niet in de directe nabijheid van de rioolwaterzuivering te situeren.

Rondom de rioolwaterzuivering zijn OU-contouren bepaald (aantal geureenheden per kubieke meter, zie hiertoe het kaartje). Een 2 OU-(ofwel 4 Ge)contour is gelijk aan de H-1 contour (licht onaangename geur). Deze contour loopt over een gedeelte van het toekomstige kazerne-complex. Het verdient aanbeveling om binnen deze contour gebouwen voor opslag en logistiek te situeren. De functies waar langdurig grote groepen mensen verblijven, en dan met name het legeringsgebouw, dienen bij voorkeur buiten deze contour te worden gebouwd.

Toekomstige laad- en losmogelijkheden

Verschillende deelprojecten voorzien in de realisering van laad- en losmogelijkheden voor diverse materialen en producten. Daarbij dient in het kader van milieuregelgeving aandacht te worden besteed aan eventuele geurhinder die deze laad- en losactiviteiten kunnen veroorzaken.

Conclusie en randvoorwaarden

Er zijn geen woningen gelegen binnen de zone van 30 meter rond de marinierskazerne.

Bij de situering van legeringsgebouwen verdient het aanbeveling rekening te houden met het geurbeleid, zoals beschreven in de provinciale handreiking geur en het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018. Een situering buiten de 1,5 OU-contour, zoals aangegeven op de kaart, verdient de voorkeur. De overige bedrijven en activiteiten in het gebied Buitenhaven leveren vanuit geuroverlast geen beperkingen op voor de marinierskazerne.

4.6. Licht

Ten behoeve van beveiliging en verlichting van sportvelden zal op het kazerneterrein verlichting worden aangebracht. Omdat de inrichting van het terrein en plaatsing en type bijbehorende verlichting nog niet bekend is, is het noodzakelijk dat een lichtplan wordt opgesteld. Met gebruikmaking van moderne verlichtingsarmaturen en goed afstellen van de lichtbronnen is het mogelijk lichtuitstraling tot een minimum te beperken. Uitvoering van het lichtplan moet er toe leiden dat er geen negatieve effecten optreden op het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' en er geen onevenredige lichthinder optreedt voor de directe omgeving (zie ook paragraaf 4.1). Opstellen en uitvoeren van het lichtplan is voorwaarde voor realisatie van de kazerne.

Conclusie en randvoorwaarden

Om hinder en negatieve effecten op de natuur te voorkomen, dient een verlichtingsplan te worden opgesteld en uitgevoerd.

4.7. Externe veiligheid

Wettelijk kader en beleidsdocumenten

Qua normstelling, begrippenkader en rekenmethodiek voor het bepalen van de risico's, wordt in het beleidsveld voor externe veiligheid gewerkt met twee begrippen. Het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is omschreven als de kans dat een persoon die gedurende een heel jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, ten gevolge van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof komt te overlijden. Voor het PR geldt de risicocontour van de kans één op een miljoen (10⁻⁶) als grenswaarde voor kwetsbare objecten (afwijken is niet mogelijk) en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten (afwijken is mogelijk maar alleen na motivering).

Het GR is de cumulatieve kans, grafisch weergegeven in een curve, dat een groep personen van 10, 100 en 1.000 personen tegelijk komt te overlijden als gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Het GR is niet wettelijk genormeerd. Voor het GR geldt een oriënterende waarde als richtlijn.

Tabel 3 – Risicobronnen en regelgeving

aard van de risicobron	relevante wetgeving en/of beleidskader
risicovolle bedrijven	Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) Beleidsvisie EV provincie Zeeland (2005) Activiteitenbesluit
transport gevaarlijke stoffen over de weg, water en het spoor	Circulaire Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRVGS, 2004) Basisnet Weg Basisnet Water
transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen	Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) ³ Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) Circulaire K1, K2- en K3-stoffen (1991)

Bevindingen

Nagegaan is welke risicobronnen er in het plangebied en de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Vervolgens is per risicobron beoordeeld of deze in het kader van externe veiligheid beperkingen op kan leggen aan de voorgenomen ontwikkelingen in de deelgebieden. Hierbij wordt ook geanalyseerd of nader onderzoek naar een specifieke risicobron noodzakelijk is.

Risicovolle inrichtingen

In de Buitenhaven zijn in de huidige situatie de volgende risicovolle inrichtingen aanwezig:

- Vesta Terminals Flushing B.V. (Westerhavenweg 6 en Oosterhavenweg 14);
- Brandweertrainingscentrum (Oosterhavenweg 22).

Vesta Terminals Flushing B.V.

³ Gedeeltelijk in werking getreden op 1 januari 2011. Deze regeling geldt vooralsnog enkel voor buisleidingen bestemd voor het transport van aardgas of aardolieproducten. Voor het transport van andere gevaarlijke stoffen geldt momenteel geen wettelijke normen. Hierop zijn de veiligheidsafstanden uit de circulaire K1, K2- en K3-vloeistoffen uit 1991 van toepassing.

Vesta is een opslagbedrijf voor de bulkopslag van zeer uiteenlopende soorten bulkgoederen in bovengrondse opslagtanks. De locatie Westerhavenweg 6 vormt samen met de locatie Oosterhavenweg 14 één bedrijf.

Voor beide locaties is op 11 november 2010 één milieuvergunning verleend voor de op- en overslag van vloeibare producten (Klasse 3 en 4). De tanks van Vesta worden gebruikt voor de opslag van zgn. Klasse 3 en Klasse 4 producten, die enkel bij hogere temperaturen kunnen ontbranden. Daarnaast voorziet de vergunning van het bedrijf in voorschriften en bepalingen die, in aanvulling op de wettelijke regels, er toe bijdragen dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving. Het bepalen van het PR en GR is niet aan de orde. Daar komt bij dat rondom de opslagtanks is voorzien in voldoende opvangcapaciteit en tussen de tanks en het plangebied een zeewering is gelegen die als aanvullende barrière kan dienen. De opslag vormt ten aanzien van het plangebied geen belemmering.

Brandweertrainingscentrum

Uit informatie van de risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat op de locatie 2 kleine propaantanks aanwezig zijn (van 5 m³). Op grond van het activiteitenbesluit gelden veiligheidsafstanden. Deze liggen binnen de perceelgrens. De propaantanks vormen daarom geen belemmering voor toekomstige ontwikkelingen.

Risicobronnen in de omgeving

Vervoer gevaarlijke stoffen over de Westerschelde

Geconstateerd wordt dat het gehele plangebied in het invloed gebied van de Westerschelde is gelegen. Als gevolg daarvan is onderzoek gedaan naar het groepsrisico (zie bijlage 8: studie DNV naar groepsrisico marinierskazerne Vlissingen) als gevolg van de komst van de marinierskazerne t.a.v. het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde.

In deze studie is het groepsrisico berekend in 2015 en 2030 op basis van zowel de maximale capaciteit van de marinierskazerne als de normaal te verwachten bezetting. In geen van de onderzochte situaties blijkt de oriënterende waarde voor het groepsrisico te worden overschreden.

In de berekening van het groepsrisico is geen rekening gehouden met een cruiseterminal in de Buitenhaven. Voor de cruiseschepen zal geen ontvangsthaf of iets dergelijks opgericht worden. Momenteel meren 1 à 2 keer per jaar cruiseschepen af aan de kade bij Finsa. De verwachting is dat dit aantal in de toekomst licht toeneemt. Dit is zo weinig dat dit niet betrokken zal worden bij het bepalen van het groepsrisico. Een dergelijk lage frequentie is vergelijkbaar met een evenement. Evenementen worden in zijn algemeenheid ook niet betrokken bij het bepalen van het groepsrisico.

Risicovolle inrichtingen

Het in het plangebied gelegen uien sorteerbeidrijf de Dreu is - vanwege de aanwezigheid van een propaantank met een inhoud van 20 m³. - een Bevi-inrichting. Dit bedrijf zal als gevolg van de vestiging van de marinierskazerne verplaatst moeten worden. Deze risicobron komt hiermee te vervallen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

Het transport van gevaarlijke stoffen (propaan) naar uien sorteerbeidrijf de Dreu is door middel van een ontheffing geregeld. Deze risicobron komt als gevolg van de verplaatsing van dit bedrijf te vervallen.

Rond het plangebied zijn de Oostelijke Havenweg (buitendijks en op afstand van het plangebied) en de Oostelijke Bermweg aangewezen als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze routes worden niet intensief gebruikt en hebben daarom geen veiligheidscontour die beperkingen oplegt aan omliggende functies. Transport van gevaarlijke stoffen over de Oostelijke Bermweg vindt slechts zeer incidenteel plaats. In de nieuwe situatie kan deze route dienst doen voor de kazerne. De exacte

transportroute is afhankelijk van de situering van de entree van de marinierskazerne en aanleg van een verlengde Marie Curieweg. De route voor vervoer van gevaarlijke stoffen via Oostelijke Bermweg-Poortersweg-A58-Ritthemsestraat (N622) kan in ieder geval worden benut.

Vuurwerk

Het vuurwerk dat bijvoorbeeld tijdens de Vlissingse kermis vanaf een ponton in de Westerschelde wordt afgestoken, wordt in de Buitenhaven opgebouwd. Voor het afsteken van vuurwerk verleent de gemeente Vlissingen een vergunning. Bij de vergunningverlening worden ook de risico's voor de omgeving beoordeeld. In dat kader is de afstand tot het bedrijf Vesta maatgevend en niet de afstand tot het op grotere afstand en binnendijs gelegen kazerneterrein.

Propaantanks

In de buurt van het plangebied bevinden zich enkele akkerbouwbedrijven met een kleine propaantank. Op de risicokaart hebben deze propaantanks een invloed gebied van 225 meter. Dit klopt echter niet. Het werkelijke invloed gebied is namelijk veel kleiner. Deze omissie wordt veroorzaakt door verkeerde invoer in de risicokaart. Propaantanks van akkerbouwbedrijven zijn dan ook geen relevante risicobron voor de marinierskazerne.

Risicobronnen op het kazerneterrein

Aandachtspunt is een eventuele tankvoorziening op het kazerneterrein t.b.v. brandstof voor militaire voertuigen. Er wordt een tankvoorziening opgericht voor brandstoffen, olie en smeermiddelen. Dit wordt in de omgevingsvergunning meegenomen en is geen externe veiligheidsaspect.

Munitieopslag vindt op het terrein plaats, maar hierbij gaat het om beperkte hoeveelheden van voornamelijk vuurwapenpatronen. Dit type munitie (gevarensklasse 1.4) kan in beperkte hoeveelheden, mits opgeslagen in geschikte gebouwen, zonder risico worden opgeslagen. Beoordeling van hoeveelheden en daarmee samenhangende risico's en maatregelen valt buiten de reguliere regelgeving voor externe veiligheid en vindt plaats in het kader van de vergunningverlening.

Scenario's en maatregelen

Bij de planvorming dient rekening gehouden te worden met de kans op een BLEVE en met de kans op een toxische wolk.

Maatregelen

- In het kader van bereikbaarheid is een dubbele ontsluiting van het plangebied vereist.
- Verder is de aanwezigheid van voldoende bluswater vereist. Er zal in het plangebied een aanzienlijke hoeveelheid waterberging aangelegd worden, zodat er voldoende bluswater aanwezig zal zijn.
- Op bouwplan niveau zal de gemeentelijke brandweer adviseren. Voorafgaand daaraan kan overleg worden gevoerd met de gemeentelijke brandweer.
- Bij een toxische wolk moeten de aanwezige personen op het terrein de mogelijkheid hebben om te schuilen in een ruimte waar de ventilatie uitgeschakeld kan worden.
- Op het terrein worden geen functies opgericht die voorzien in de aanwezigheid van verminderd zelfredzame personen. Dus bijvoorbeeld geen medische voorzieningen (met uitzondering van eerste hulp post) en geen kinderopvang.
- Gezien de doelgroep (Mariniers) mag aangenomen worden dat veruit de meeste personen op het terrein zeer zelfredzaam zijn.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat externe veiligheid geen knelpunten hoeft op te leveren. Door het treffen van maatregelen (o.a. terreininrichting, technische eisen aan gebouwen, e.d.) kan in voldoende mate rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid.

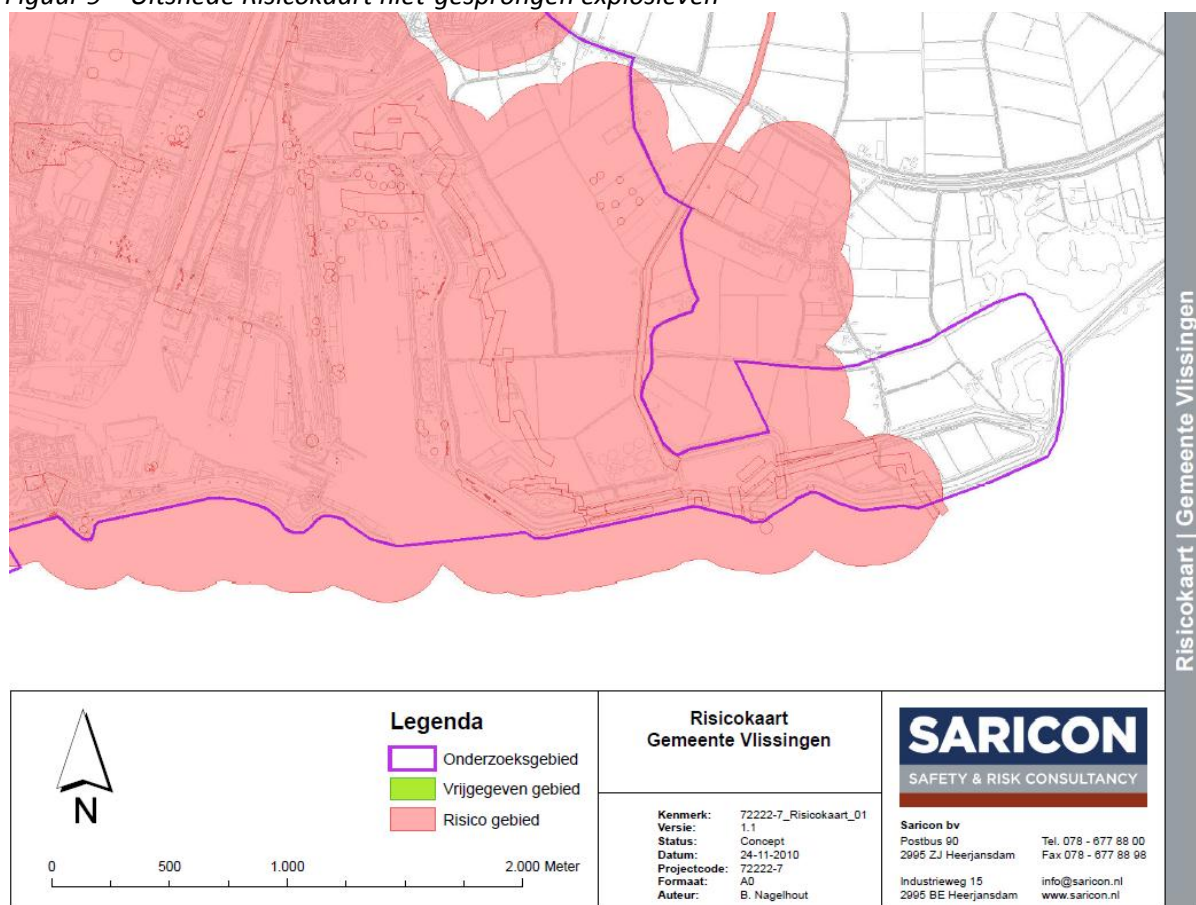
Uit onderzoek naar het groepsrisico is gebleken dat het transport van gevaarlijke stoffen over de Westerschelde niet leidt tot een overschrijding van de oriënterende waarde

4.8. Conventionele explosieven

In opdracht van de gemeente Vlissingen is een Probleeminventarisatie Conventionele Explosieven uitgevoerd voor de het volledige grondgebied van de gemeente Vlissingen. Het rapport is op 19 november 2010 verschenen (Saricon, kenmerk 72222-7-PI-01).

Uit dit rapport blijkt dat de locatie waarop dit inpassingsplan betrekking heeft, verdacht is voor het aantreffen van niet-gesprongen conventionele explosieven.

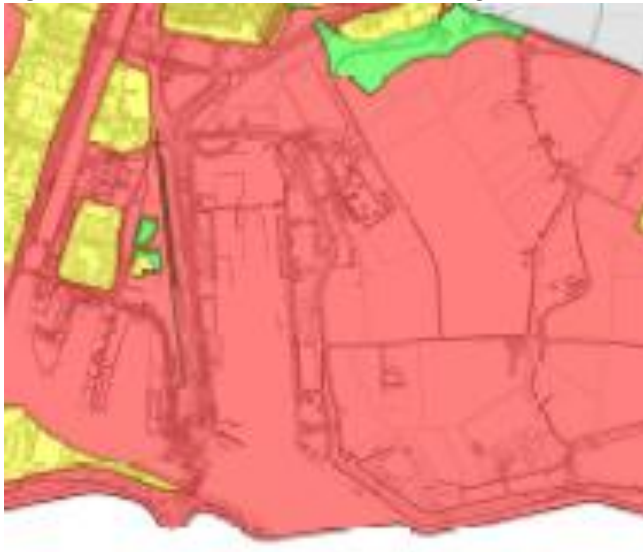
Figuur 9 – Uitsnede Risicokaart niet-gesprongen explosieven



Op 3 oktober 2013 heeft de Raad van de gemeente Vlissingen het beleid met betrekking tot niet gesprongen conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog (CE), inclusief beleidskaart vastgesteld. In dit beleid en op de bijbehorende kaart is vastgelegd in welke deelgebieden wel of geen nader onderzoek naar CE uitgevoerd moet worden voorafgaand aan grondroerende werkzaamheden.

Uit de CE-beleidskaart is af te lezen dat het gebied waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft, rood is weergegeven. Voorafgaand aan grondroerende werkzaamheden in rode gebieden, dient verder onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van CE.

Figuur 10- Uitsnede uit CE-beleidskaart gemeente Vlissingen



Binnen de gemeente Vlissingen wordt voor verdachte locaties het volgende beleid gevoerd:

- Voor de eerste 40 cm van de bodem geldt geen onderhoudsverplichting. De bodem is sinds de oorlog al meermalen beroerd, alleen al door het landbouwkundig gebruik ervan. Aangenomen mag worden dat in deze laag geen niet-gesprongen explosieven voorkomen.
- Dat betekent dat indien in het plangebied gronden alleen van een oppervlakteverharding worden voorzien (zoals een parkeerterrein) er geen onderzoeksverplichting geldt.
- Op locaties waar gebouwd gaat worden en waar de bodem tot een diepte van meer dan 40 cm beroerd gaat worden wordt een detectieonderzoek uitgevoerd. Via een dergelijk onderzoek kan worden aangetoond of er in de diepere ondergrond niet-gesprongen explosieven aanwezig zijn.

Conclusie en randvoorwaarden

In het plangebied moet rekening worden gehouden met het aantreffen van niet-gesprongen conventionele explosieven. Op locaties waar gebouwd gaat worden en waar de bodem tot een diepte van meer dan 40 cm beroerd gaat worden, dient verder onderzoek te worden uitgevoerd. Op overige locaties is onderzoek niet nodig.

4.9. Bodem

Relevant toetsingskader

Het bodembeleid is gebaseerd op de Wet bodembescherming. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op de voor de functie geschikte bodemkwaliteit te worden gerealiseerd. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient een recent bodemonderzoek te worden aangeleverd. Dat betekent dat een onderzoek in het algemeen niet ouder dan 5 jaar mag zijn.

Bevindingen

Voor het plangebied van de Buitenhaven is bij de gemeente Vlissingen een uitgebreid archief beschikbaar met bodemonderzoeken die in de loop van de tijd zijn uitgevoerd. Een deel daarvan is begin 2009 geraadpleegd (Marmosbodemanagement, projectnummer P08-08). Voor het overige deel is in april 2011 het archief geraadpleegd. Dit archiefonderzoek is verwoord in een afzonderlijk rapport (concept Inventarisatie gegevens uit bodemrapporten, RBOI Middelburg B.V., 265512.008723.00, april 2011).

Conclusie van het archiefonderzoek is dat op een groot deel van de percelen in het plangebied verkennende bodemonderzoeken zijn uitgevoerd. Uit deze onderzoeken blijkt in het algemeen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functies. Weliswaar zijn er verontreinigingen aangetroffen, maar de gehalten overschrijden niet de streefwaarde, dus vormen daarom geen belemmering. Wel is bij werkzaamheden een aandachtspunt dat de grond in het algemeen niet overal toegepast kan worden.

Op een aantal plaatsen zijn ernstige bodemverontreinigingen aangetroffen, die gesaneerd moeten worden. Voor de sanering van deze locaties is de provincie bevoegd gezag. Zij heeft bepaald dat de huidige situatie niet bedreigend is voor de leefomgeving, daarom is de sanering niet urgent. Maar wanneer ter plaatse concrete ontwikkelingen verder worden uitgewerkt, dient op grond van een saneringsplan, de bodem te worden gesaneerd of maatregelen te worden getroffen waardoor sanering niet nodig is.

Een ander belangrijk aandachtspunt voor de verdere planvorming, is dat het merendeel van de onderzoeken ouder is dan 5 jaar. Sindsdien hebben zich in dit gebied geen nieuwe ontwikkelingen voorgedaan. Met uitzondering van het gronddepot is sprake van braak liggende gronden, die uitsluitend voor de beweiding van dieren worden gebruikt. De resultaten van het archiefonderzoek zijn derhalve nog steeds bruikbaar. In het kader van beschikbaarstelling van gronden wordt door bureau SMA aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd op basis van boringen. Voorlopige resultaten bevestigen de conclusies uit het eerdere onderzoek.

Grondwateronderzoek

Ter plaatse van het voormalige woonwagencentrum Windhoek, waar uit eerder bodemonderzoek bekend is dat er sprake is van (ernstige) bodemvervuiling, is een grondwateronderzoek uitgevoerd. Hiertoe zijn in het terrein een 4-tal peilbuizen aangebracht. Via dit onderzoek kan worden bepaald of er sprake is van een mobiele, dan wel een niet mobiele verontreiniging.

In het grondwater is plaatselijk in eerste instantie een sterke verontreiniging met barium aangetoond. Na her bemonstering bleek echter sprake te zijn van een lichte verontreiniging. Verder is een matige verontreiniging met barium ter plaatse van peilbuis 2 en zijn lichte verontreinigingen met molybdeen, nikkel, zink en naftaleen aangetoond.

Conclusie en randvoorwaarden

In het plangebied is, op basis van de reeds uitgevoerde onderzoeken, de bodemkwaliteit voldoende voor de beoogde functie. Er is echter een groot aantal locaties aanwezig waar sprake is van gevallen

van ernstige bodemverontreiniging. In de huidige situatie vormen deze locaties geen belemmering voor de volksgezondheid of leefomgeving. Voor de locatie Windhoek is een grondwateronderzoek uitgevoerd. De voor de locatie gehanteerde onderzoekshypothese “*verdacht voor grondwaterverontreinigingen*” is bevestigd. Nader onderzoek wordt echter niet noodzakelijk geacht.

4.10. Kabels en leidingen

Relevant toetsingskader

Planologisch relevante leidingen dienen uiteindelijk in het inpassingsplan te worden bestemd. Tevens dienen relevante zones te worden aangegeven, waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de volgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18";
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruw water of halffabricaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18".

Door de elektriciteitsbedrijven en het Staatstoezicht op de Volksgezondheid en de Milieuhygiëne worden ten behoeve van de ruimtelijke planning zakelijk rechtstroken gehanteerd. Daarnaast adviseert het rijk geen nieuwe gevoelige functies (functies waar kinderen van 0 tot 15 jaar langdurig verblijven, zoals wonen, scholen, en kinderopvangvoorzieningen) te realiseren binnen de indicatieve zone (een zone waar het magnetische veld gemiddeld over een jaar hoger is dan 0,4 microtesla).

Bevindingen

In het plangebied is één planologisch relevante leiding aanwezig, namelijk een rioolpersleiding richting de RWZI (diameter groter dan 18").

In de directe omgeving van het plangebied zijn voorts aanwezig:

- hogedrukaardgasleiding
- een hoogspanningsverbinding (150 kV).

Rioolpersleiding

Voor deze leiding geldt een zakelijk rechtstrook van 5 m aan weerszijden van de leiding.

Binnen deze strook is in beginsel geen bebouwing anders dan ten behoeve van de leiding toegestaan.

Hogedrukaardgasleiding

De hogedrukaardgasleiding loopt in de noordrand van het gebied Buitenhaven (zie ook paragraaf externe veiligheid). Ook deze leiding heeft een zakelijk rechtstrook van 5 m aan weerszijden van de leiding. Deze leiding bevindt zich (op ruime afstand) buiten het plangebied.

Hoogspanningsverbinding

Voor een onbelemmerde bedrijfsvoering dient een zakelijk rechtstrook van 2 x 30 meter breed te worden aangehouden, gemeten vanuit het hart van de bovengrondse leiding. De indicatieve zone bedraagt 80 meter aan weerszijden. Ook deze hoogspanningsverbinding is buiten het plangebied gelegen.

Overige leidingen

In het kader van toekomstige bouwactiviteiten zal tenminste drie werkdagen voor de aanvang van graafwerkzaamheden door degene die de graafwerkzaamheden uitvoert contact moeten worden opgenomen met het KLIC1), waarbij dient te worden gemeld waar en wanneer wordt gegraven.

Conclusie en randvoorwaarden

In het plangebied dient rekening te worden gehouden met de zakelijkrecht stroken van de aanwezige rioolpersleiding. Bij bouwactiviteiten is een KLIC-melding noodzakelijk

4.11. Archeologie

Provinciaal beleid en toetsingskader

Het provinciaal archeologiebeleid is vastgelegd in de Nota provinciaal cultuurbeleid 2013-2015. Uitgangspunt is dat archeologische waarden zo vroeg mogelijk in het planvormingsproces worden meegewogen. In bovengenoemde nota is behoud van bekende archeologische waarden in situ het uitgangspunt. Behoud kan nagestreefd worden door planinpassing en planaanpassing. Wanneer andere belangen, na gedegen afweging, boven de archeologische belangen prevaleren wordt gestreefd naar behoud ex situ door opgraving, rapportage en opslag van deze informatie.

Voor terreinen van vastgestelde archeologische waarde (AMK-terreinen) en vindplaatsen geldt in principe altijd behoud in situ. De terreinen zijn van provinciaal belang en kunnen niet vrijgesteld worden van onderzoek.

Voor gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde is de afweging van archeologische waarden noodzakelijk door middel van archeologisch (voor)onderzoek. Archeologisch onderzoek is in deze gebieden niet noodzakelijk wanneer werkzaamheden niet dieper worden uitgevoerd dan 30 cm onder het maaiveld of het te verstoren oppervlak niet groter is dan 100 m².

Daarnaast heeft de Provincie Zeeland een Provinciale Onderzoek agenda Archeologie Zeeland (POAZ) vastgesteld. De volgende kernthema's en zwaartepunten uit de uitvoeringsnota POAZ 2009-2012 kunnen voor dit plangebied relevant zijn:

- Zoutproductie vanaf de IJzertijd;
- Onderzoek naar infrastructuur;
- Verdedigingswerken in Zeeland.

Gemeentelijk beleid

Op basis van de Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren 2008 (vastgesteld door de gemeenteraad) geldt een (gewijzigde) vrijstellingsregeling, waarbij (onder meer) is bepaald dat in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde grondwerkzaamheden zonder archeologisch onderzoek mogen plaatsvinden tot een diepte van 0,40 meter en een oppervlakte van 500 m². Voor AMK-terreinen met een vastgestelde archeologische waarde en voor een zogenaamde verwachtingszone op basis van historische kaarten en voor gebieden binnen een straal van 50 meter rondom een vindplaats geldt dat uitsluitend bodemingrepen, die niet dieper gaan dan 0,40 meter onder huidig maaiveld en geen grotere oppervlakte hebben dan 30 m² vrijgesteld zijn van archeologisch onderzoek. AMK-terreinen, zijnde de middeleeuwse dorpskernen zijn hiervan uitgezonderd. Voor deze gebieden is een vrijstelling opgenomen voor bodemingrepen die niet dieper gaan dan 0,40 meter onder huidig maaiveld en geen grotere oppervlakte hebben dan 60 m².

Op basis van de archeologische beleidsadvieskaart Walcheren worden verschillende terreinen onderscheiden met elk een afzonderlijke vrijstellingsregeling voor archeologisch onderzoek. Het gemeentelijk archeologiebeleid en de gemeentelijke verwachtingskaart hebben aan de basis gelegen van onderstaande bevindingen.

Het gehele plan behelst een provinciaal inpassingsplan, waardoor ook het provinciaal archeologiebeleid, en dus niet het gemeentelijke archeologiebeleid, van toepassing is.

Het provinciaal archeologiebeleid volgende, is voor het plangebied relevant:

- Waarde Archeologie 1 (WA1); in deze gebieden moeten bodemingrepen worden voorafgegaan door (verkennd) archeologisch onderzoek.
- Waarde Archeologie 2 (WA2); in deze gebieden moeten bodemingrepen die dieper gaan dan 30 cm onder maaiveld en die een oppervlakte hebben groter dan 100 m² worden voorafgegaan door (verkennd) archeologisch onderzoek.

Bevindingen

Ten behoeve van dit inpassingsplan heeft de Walcherse Archeologische Dienst een bureauonderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn verschillende kaarten geraadpleegd, zowel oude kaarten als kaarten met archeologische informatie. Ook zijn oude onderzoeken en is de landelijke database ARCHIS geraadpleegd.

Op de archeologische monumentenkaart (AMK) staat binnen de plangrens een terrein van hoge archeologische waarde aangeduid. Op figuur 11 is dit terrein oranje ingekleurd. Het gaat om een vindplaats van resten uit de Romeinse tijd. Bij verkennend onderzoek in de jaren zeventig van de vorige eeuw is gebleken dat hier minimaal een cultuur laag op het veen en vermoedelijk ook resten van een schelpkalkbranderij aanwezig zijn. De cultuur laag ligt op ongeveer 1 meter onder huidig maaiveld. Aan het terrein is de waarde WA1 toegekend.

Figuur 11 - Aanwezige archeologische waarden in plangebied en omgeving



Betekenis kleuren:

Oranje = vindplaats Romeinse tijd (WA1)

Paars = Kroonwerk

blauw gearceerde cirkel = vondsten Romeinse tijd

geel = nog te onderzoeken, middelhoge en hoge verwachtingswaarde (WA3)

grijs = reeds onderzocht, geen onderzoek meer nodig.

Een deel van het plangebied Buitenhaven en omgeving wordt doorsneden door zeer brede en ook smalle kreekrukken. Kreekrukken zijn op de archeologische verwachtingskaart van Walcheren aangeduid als een gebied met een hoge archeologische verwachting. Het gaat hierbij om verwachting op archeologische resten uit de Middeleeuwen en daarna.

Tussen deze kreekrukken bevinden zich gebieden die in de poel of kom zijn gelegen en op de verwachtingskaart zijn aangeduid met een middelhoge verwachting. Deze verwachting betreft vooral resten uit de IJzertijd en Romeinse tijd in de top van het onderliggend veen.

Binnen het plangebied, iets noordelijk van Fort de Ruyter, lag het meest oostelijke van de drie kroonwerken die tussen 1809 en 1814 door de Fransen waren aangelegd als reactie op de Engelse invasie van 1809 (zie figuur 12). De benaming kroonwerken is eigenlijk niet correct, het zijn gedetacheerde forten bestaande uit twee hele en twee halve bastions met een vijfhoekige reduit in de keel. Het meest oostelijke kroonwerk is vanwege geldgebrek nooit voltooid. Alleen het reduit werd afgebouwd. In 1833 werden alle kroonwerken geslecht op de reduits na. Op de topografische kaart van 1912 is de reduit met gracht nog duidelijk te herkennen. De vorm van het kroonwerk is nog deels herkenbaar in het sloten- en dijkpatroon aan de oostzijde van de Buitenhaven.

Van het oostelijk kroonwerk liggen de NW-ZO en ZW-NO lopende wallen van de vijfhoekige reduit tegenwoordig vermoedelijk onder de huidige zeedijk. De rest van reduit en gracht lagen ten westen van de zeedijk, dus buiten het plangebied.

Figuur 12 - Topografische kaart met kroonwerk (detail)



Op figuur 11 is dit terrein paars ingekleurd. Het deel van het kroonwerk dat binnen het plangebied voor dit inpassingsplan ligt, betreft een deel van de gracht rondom. Vanuit de uitvoeringsnota POAZ 2009-2012 verdient dit verdedigingswerk aandacht bij het archeologisch onderzoek.

Binnen de grenzen van het plangebied voor de marinierskazerne zijn binnen de landelijke archeologische database ARCHIS drie vindplaatsen (waarnemingen) bekend. Twee vindplaatsen worden in het inpassingsplan overgenomen en krijgen de Waarde Archeologie 1 (WA-1) (zie figuur 1):

- waarneming 20534: Vondsten uit de Romeinse tijd ter hoogte van het bovengenoemde AMK-terrein (blauw gearceerde cirkel op figuur 11).
- Waarneming 50824: Tijdens het verkennend booronderzoek, in 2004 uitgevoerd door SOB Research in het kader van het bestemmingsplan bedrijventerrein Poortersweg, zijn op deze locatie in de ondergrond baksteenpuin en mogelijk ook fundamentresten aangetroffen. De verwachting is dat hier een structuur uit de Late Middeleeuwen heeft gestaan (blauw gearceerde cirkel op figuur 11).

Eén vindplaats hoeft niet te worden beschermd:

- waarneming 50826: Onder deze waarneming zijn in de landelijke database de vondstmelding van verschillende vondsten, gedaan tijdens hetzelfde onderzoek door SOB Research, samengenomen. Het gaat daarbij om vondsten uit de opvulling van zogenaamde moerneringskuilen. Zij zijn daardoor geen waardevolle vondsten als onderdeel van een oorspronkelijke context.

In het plangebied is het terrein van het bedrijventerrein Poortersweg al onderwerp van archeologische onderzoeken geweest. Dit onderzoek had als conclusie dat op één locatie na, in dit plangebied geen verder archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Dit terrein, waar geen verder onderzoek nodig is, is grijs ingekleurd op figuur 11.

Conclusie en randvoorwaarden

Binnen de plangrens van het inpassingsplan marinierskazerne Vlissingen bevinden zich twee gebieden met verschillende Waarde Archeologie.

- Het terrein van de Romeinse vindplaats, het kroonwerk met reduit en de terreinen binnen een straal van 50 rondom de bekende vindplaatsen hebben de aanduiding WA1 gekregen. Voor bodemingrepen is daarom in het kader van de verdere planvorming (verkennend) archeologisch onderzoek noodzakelijk.
- Het overige gebied heeft een middelhoge en hoge verwachtingswaarde. Het heeft de aanduiding WA2 gekregen. In dit gebied moeten bodemingrepen die dieper gaan dan 30 cm onder maaiveld en die een oppervlakte hebben groter dan 100 m² worden voorafgegaan door (verkennend) archeologisch onderzoek. Het terrein is lichtgeel gemarkeerd in figuur 11. Dit geldt dus voor een groot deel van het plangebied.

Als gevolg hiervan zijn er voor de ontwikkelingen geen beperkingen te verwachten. Wel dient in de planning rekening te worden gehouden met onderzoek tijd. In de grijs ingekleurde gebieden is geen onderzoek meer nodig.

4.12. Water

Aanleiding

De provincie ontwikkelt in samenwerking met de gemeente Vlissingen het inpassingsplan voor de komst van de Marinierskazerne. Het inpassingsplan loopt voor op het inrichtingsplan van de gebruiker (defensie). Het borgen van de waterhuishoudkundige aspecten en maatregelen voor weg- en scheepvaart-verkeer vindt plaats in zowel het inpassingsplan als het inrichtingsplan.

Water

Door de Commissie Waterbeheer 21e eeuw is het instrument van de watertoets geïntroduceerd. De watertoets is verankerd op alle ruimtelijke planniveaus, die Nederland kent. De watertoets is een beoordeling van de invloed, die ontwikkelingen of beheer van een plangebied hebben op het watersysteem in dat gebied. Het is noodzakelijk de gevolgen van de beoogde ontwikkelingen voor de waterhuishoudkunde en het watersysteem na te gaan.

De provincie heeft met de waterbeheerders (Rijkswaterstaat, waterschap en de gemeente Vlissingen) overlegd over de wateraspecten. Voor de watertoets is gebruik gemaakt van de door het waterschap aanbevolen tabel. Op basis van overleg met de waterbeheerders zijn conclusies en randvoorwaarden geformuleerd in de watertoetstabel.

Tabel 4 – De watertoetstabel

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Waterveiligheid Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	Het plangebied ligt in de invloedssfeer (beschermingszones van de primaire waterkering (westzijde Oostelijke Bermweg). Binnen de beschermingszones zijn opslag en gebruik van explosiegevaarlijk materiaal in principe niet toegestaan. Ook voor graven en bouwen is aan regels gebonden. Met een watervergunning zijn mogelijkheden om in afwijking van de Keur maatwerk te bieden.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende hoog bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	Op basis van een concrete inrichtingssituatie kan het verhard oppervlak worden bepaald. Conform het Bestuursakkoord Water zal voor de toename van verhard oppervlak compenserende maatregelen worden getroffen. Voor het ruimtelijk plan is een indicatie gemaakt van het verhard oppervlak 60% van 70 ha. resulteert in 30.000m ³ . Waterberging in m ³ is in dit gebied gelijk aan het oppervlak waterberging. In het plan is rekening gehouden met deze ingeschatte waterberging. In overleg met de waterbeheerder wordt bij de definitieve inrichting de maatregelen ter compensatie concreet uitgewerkt en geborgd in watervergunning.
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan / verhelpen van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en benutten van infiltratiemogelijkheden.	De grondwaterkwantiteit en verdroging verslechtert niet met de komst van dit ruimtelijk initiatief. Geschoten munitie wordt opgeruimd. Het schietterrein krijgt voorzieningen om uitlogende en ongewenste materialen in bodem en ondergrond te voorkomen.
Hemel- en afvalwater (inclusief water op straat / overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	Het hemelwater wordt geschieden van het bedrijfs- en huishoudelijk afvalwater. Voor behoud en verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit zijn mogelijk aanvullende maatregelen nodig, bijvoorbeeld bij parkeerplaatsen. Bij de uitwerking naar het inrichtingsplan wordt concreet gemaakt in overleg met de waterbeheerder.

Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Bij de inrichting van het oppervlaktewatersysteem wordt rekening gehouden met de gevolgen voor de volksgezondheid.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Bodemdaling wordt voorkomen door bij aanleg en inrichting van het plangebied maatregelen te nemen.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud / realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.	Het hemelwater wordt gescheiden van het bedrijfs- en huishoudelijk afvalwater. Voor hemelwater is het oppervlaktewatersysteem aangevuld met extra waterberging.
Grondwaterkwaliteit Behoud / realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	Naar verwachting wordt de grondwaterkwaliteit door het project niet aangetast. Mogelijk wordt het grondwater aangevuld door maatregelen voor waterberging.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	Natte natuur is niet aanwezig. Mogelijk geeft de inrichting een impuls aan natte natuurlijke omstandigheden.
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	Bij de inrichting van oppervlaktewater wordt door de waterbeheerder rekening gehouden met het onderhoud. De waterbeheerder heeft richtlijnen voor onderhoudspaden langs oppervlaktewater. In het traject van de watervergunning wordt het onderhoud geborgd.
Andere belangen waterbeheerder(s)	
Relatie met eigendom waterbeheerder Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	Gronden van de waterbeheerder zijn in erfpacht gegeven voor de ontwikkeling van dit project.
Scheepvaart en/of wegbeheer Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	Bij de inrichting is lichthinder en beïnvloeding van radarsystemen een aspect voor de scheepvaart op de Westerschelde. De water- en scheepvaartbeheerder (hier specifiek Rijkswaterstaat) waarborgt de veiligheid van vaarwegen. De waterbeheerders (waterschap en Rijkswaterstaat) hebben ontsluitingswegen rond het planproject in beheer en eigendom. Met het toepassen van de resultaten van de verkeersstudie wordt de doorstroming, verkeersveiligheid en een functionele calamiteiten-ontsluiting geborgd.

Conclusie en maatregelen

De resultaten van het watertoetsproces leiden tot de volgende conclusies en maatregelen.

- Bescherming van de primaire waterkering wordt geoptimaliseerd door in overleg met de waterkeringbeheerders (waterschap en Rijkswaterstaat) de inrichting van de beschermingszones uit te werken.
- Wateroverlast wordt beperkt door in overleg met de waterbeheerder (waterschap) in het inrichtingsplan compenserende maatregelen voor toename van verharding uit te werken.
- Scheepvaart en wegbeheer wordt geoptimaliseerd door maatregelen toe te passen gericht op Beperken van wegverkeer-, scheepvaart- en licht- en radarhinder.
- In de watervergunning worden de waterbelangen administratief geborgd.

4.13. Verkeer

Randvoorwaarden

Bereikbaarheid autoverkeer

Naast de beschrijving van de huidige en toekomstige verkeersstructuur met daarbij de eventueel aanwezige knelpunten of aandachtspunten, wordt de invloed van de ontwikkelingen op de nabij gelegen (hoofd)verkeersstructuur beoordeeld. Deze beoordeling vindt plaats door de congestiekans te bepalen op basis van de verhouding tussen de capaciteit en intensiteit van:

- de wegen die het projectgebied ontsluit;
- en van een aantal andere maatgevende wegvakken van het nabij gelegen hoofdwegennet.

De kans op congestie doet zich voornamelijk voor op stranddagen (ca. 5 maal per jaar).

Daarnaast speelt ook de inrichting van de weg een rol. De bereikbaarheid van de marinierskazerne is afhankelijk van het wegprofiel en de verschillende type weggebruikers binnen dit profiel.

Bereikbaarheid openbaar vervoer

De bereikbaarheid van het projectgebied door het openbaar vervoer (OV) wordt beoordeeld op de loopafstand tot de haltes en de bedieningsfrequentie van het openbaar vervoer.

Bereikbaarheid langzaam verkeer

De bereikbaarheid voor langzaam verkeer wordt vooral beoordeeld op de directheid (of aanwezigheid) van langzaam verkeersroutes en de verkeersveiligheid. Separate infrastructuur voor de voetganger en fietser zijn van toegevoegde waarde. Daarnaast dient het aantal kruisingen met autowegen te worden geminimaliseerd. De kruisingen (oversteken) die wel noodzakelijk zijn, dienen te worden beveiligd.

Parkeren

Bij grootschalige ontwikkelingen, zoals deze met veel verkeersbewegingen, is het belangrijk om voldoende parkeerplaatsen op het eigen terrein te hebben.

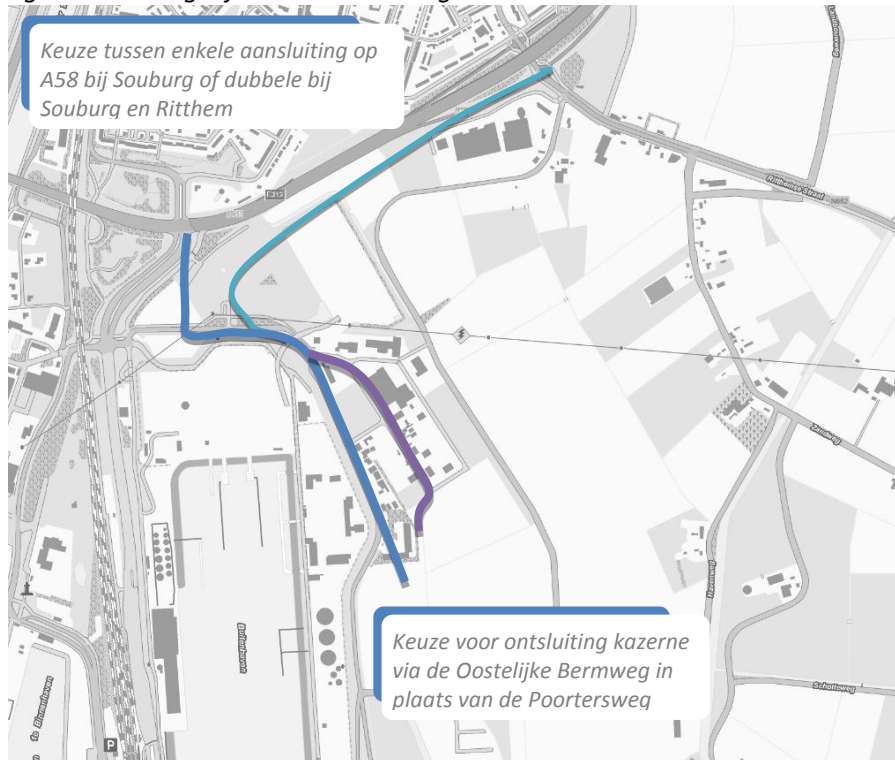
Bevindingen

Bereikbaarheid autoverkeer

In opdracht van Provincie Zeeland heeft het bureau Goudappel Coffeng in beeld gebracht welke effecten verplaatsing van de marinierskazerne naar de locatie in Vlissingen heeft op verkeersomvang en verkeersstromen (incl. fiets- en landbouwverkeer). Het onderzoek vergelijkt de verwachte autonome verkeerssituatie in 2020 met de situatie inclusief de kazerne in de voorgenomen omvang en in een fictieve variant met meer verkeer. Het volledige rapport Ontsluiting Marinierskazerne is opgenomen in bijlage 10.

In de verkeersstudie zijn verschillende varianten voor de ontsluiting doorgerekend. Zie onderstaande kaartbeeld. In alle gevallen zijn de effecten in de (wijde) omgeving ingeschat en is beoordeeld of wegen qua capaciteit en veiligheid (combinatie met fiets- en landbouwverkeer) voldoen.

Figuur 13 – Mogelijkheden ontsluiting kazerneterrein



De hoofdontsluiting van de Marinierskazerne komt te liggen aan de Oostelijke Bermweg. Het autoverkeer wordt vervolgens via de Poortersweg en de Veerhavenweg afgewikkeld naar de A58. Een alternatief is dat vanaf de Poortersweg verkeer via de doorgetrokken Marie Curieweg via Ritthemseweg van en naar de A58 gaat. De A58 maakt deel uit van het hoofdwegennet van Nederland. Via de A58 zijn ook de N254 en N62 (Westerscheldetunnel) richting Terneuzen bereikbaar. Daarnaast biedt de N57 een verbinding naar het noorden van Zeeland. Verder wordt er een calamiteitenontsluiting aangelegd. Over de ligging van de calamiteitenontsluiting is nog geen besluit genomen. De calamiteitenontsluiting zal niet gebruikt worden voor het reguliere vervoer van en naar de Marinierskazerne.

De Havenweg maakt onderdeel uit van een verbinding voor landbouwvoertuigen tussen de Sloeweg en de Ritthemsestraat. Hiermee wordt voorkomen dat landbouwverkeer door de kern van Oost-Souburg rijdt. Deze verbinding (Sloeweg – Veerhavenweg - Poortersweg - Oostelijke Bermweg – Havenweg – Zandweg – Ritthemsestraat) komt door de vestiging van de Marinierskazerne te vervallen. Om deze reden is onderzoek gedaan naar een alternatieve route voor landbouwverkeer. Een goed alternatief is de verlengde Marie Curieweg. Deze verbinding (Sloeweg – Veerhavenweg – Poortersweg – Marie Curieweg – Ritthemsestraat) is een directere verbinding tussen de Sloeweg en de Ritthemsestraat dan de huidige verbinding. Tevens biedt deze verbinding een alternatief bij calamiteiten op de A58 tussen Vlissingen en Oost-Souburg. Een andere alternatieve route voor landbouwverkeer is een langere route ten zuiden van het kazerneterrein, via de Zandweg, Westhoekweg en Fort de Ruijterweg.

Verkeersafwikkeling wegen

De Marinierskazerne is niet opgenomen in het verkeersmodel van de gemeente Vlissingen, daarom is het model aangepast op basis van de verwachte nieuwe situatie. Er zijn dus actuele prognoses beschikbaar over verkeersintensiteiten voor 2020 en verder. Om de hoofdontsluiting van de Marinierskazerne goed te kunnen inrichten zijn de geprognosticeerde intensiteiten middels het verkeersmodel doorerekend. Deze doorrekening biedt uitgangspunten voor het wegontwerp van

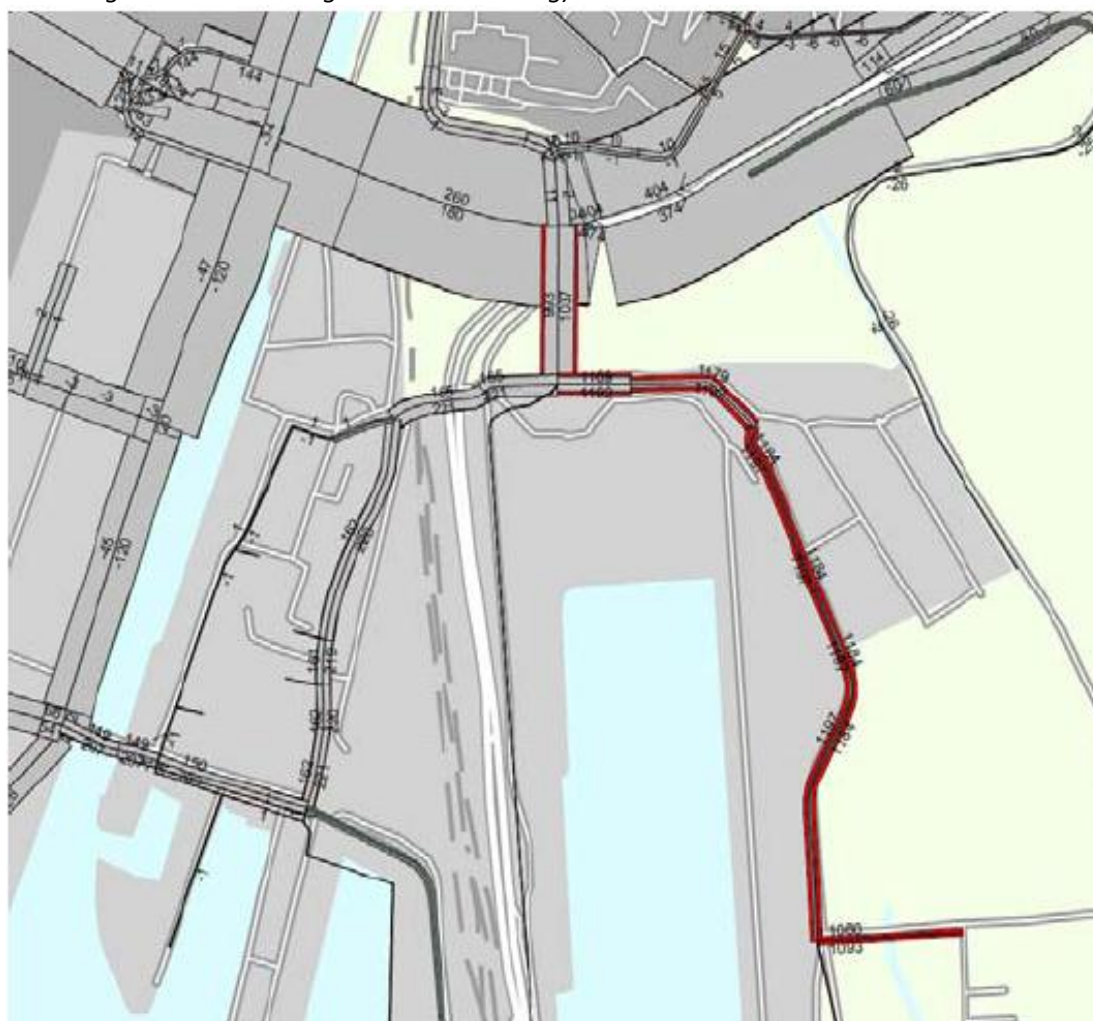
o.a. de Oostelijke Bermweg en de Poortersweg. De CROW richtlijnen voor wegontwerp zijn hiervoor gebruikt.

Als maximale verwachte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt gerekend met het huidige aantal poortpassages bij de marinierskazerne in Doorn en het logistiek complex in Maartensdijk. In de praktijk zal het aantal verkeersbewegingen lager uit vallen als gevolg van het wegvallen van verkeersbewegingen tussen de twee huidige locaties en een betere OV-verbinding dan op de huidige locaties. Het is daarnaast de verwachting dat in de eerste jaren het aantal verkeersbewegingen op doordeweekse dagen aanzienlijk lager ligt, omdat een groter aandeel van de mariniers op het terrein zelf is gehuisvest dan in Doorn. Volgens opgave van Defensie ligt het gemiddelde aantal op 2292 voertuigbewegingen per dag, waarvan ca. 93,5% bestaat uit personenauto's en maximaal 6,5% uit zwaarder verkeer (autobus / vrachtwagen).

Tabel 5 –Aantal vervoersbewegingen op bestaande locaties

Indicatie beweging per dag (retour)	Doorn	Maartensdijk	Totaal
Civiele personenauto's	2000	16	2016
Overig licht	124	4	128
Overig zwaar	132	16	148
			2292

Figuur 14 – Verwachte toename verkeer door kazerne in 2020 (vernieuwde entree aan Oostelijke Bermweg en zonder verlengde Marie Curieweg)



Uitgaande van noodzakelijke herprofilering van de Oostelijke Bermweg zijn in de verkeersstudie geen knelpunten geconstateerd als gevolg van verkeer van en naar de kazerne. De verkeersbelasting neemt op enkele punten toe, met name rond de aansluiting op de A58 bij Souburg/Vlissingen Buitenhaven en op de Poortersweg. Er is nauwelijks invloed op de verkeersintensiteit elders in het gebied.

De ontsluiting van het kazerneterrein is mogelijk via de Oostelijke Bermweg of de Poortersweg. De keuze is gemaakt om de ontsluiting via de Oostelijke Bermweg te realiseren. De Poortersweg is voldoende breed (7m), maar heeft al veel aansluitingen op bedrijven. De Oostelijke Bermweg is onvoldoende breed, maar zal worden verbreed naar 6 à 7 meter en er worden aparte fietsstroken bij gerealiseerd.

Met doortrekken van de Marie Curieweg ontstaat een tweede aansluiting op de A58 (via bestaande op- en afritten bij Ritthem). Dit heeft voordelen voor zowel de belasting van het kruispunt bij de afslag Souburg, als voor omleiding bij calamiteiten, voor fietsverkeer en landbouwverkeer.

Bereikbaarheid openbaar vervoer

Openbaar vervoer is een alternatief voor de auto. Bij de vestiging van nieuwe functies is het belangrijk om naast goede wegverbindingen en parkeren de alternatieve vervoersmogelijkheden goed te accommoderen. Voor openbaar vervoer geldt dat een goede, directe en frequente verbinding van huis naar werk een reëel alternatief is voor de auto.

In het ASVV 2004 wordt de maximale loopafstand tot een bushalte gesteld op 800 meter. De ASVV is een door het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) uitgebracht boek met aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom. In het gemeentelijk verkeer en vervoersplan (GVVP) van de gemeente Vlissingen wordt het invloed gebied van bushaltes van 600 meter gehanteerd. Naast de maximale loopafstand is ook de frequentie van de busverbinding een relevante factor. Het ASVV 2004 houdt hier een frequentie van vier keer per uur aan, maar in Zeeuwse situatie is dit over het algemeen 1 tot 2 keer per uur.

Vanaf de Marinierskazerne is de bushalte aan de Oude Veerhavenweg de dichtstbijzijnde bushalte. Deze bushalte is op 2 kilometer afstand van de Marinierskazerne gelegen. Op deze bushalte passeren ieder uur twee bussen richting het treinstation in Middelburg. Daarnaast is er een busverbinding met Terneuzen.

Het treinstation van Vlissingen is een openbaarvervoersknooppunt met negen bussen, twee treinen en twee maal de fast ferry per uur. Dit knooppunt kan van toegevoegde waarde zijn voor de bereikbaarheid van de Marinierskazerne. De afstand tot de Marinierskazerne is echter 3 kilometer. Defensie overweegt een pendeldienst richting het station in het leven te roepen, indien er voldoende medewerkers zijn die gebruik maken van de trein.

Bereikbaarheid langzaam verkeer

Fietsverkeer

Naast openbaar vervoer is ook de fiets een belangrijk vervoersmiddel voor het woon-werk verkeer. Een comfortabel, veilig en direct fietsnetwerk bevordert het gebruik van de fiets en daarmee de bereikbaarheid, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid. Rondom het plangebied zijn voldoende aansluitingen op het lokale en interlokale fietsnetwerk. Het is namelijk mogelijk om via verschillende vrijliggende fietspaden vanaf Vlissingen, Oost-Souburg, Middelburg en Ritthem de Marinierskazerne te bereiken. Bij het vervallen van een deel van de Havenweg als fietsroute zijn alternatieven beschikbaar. Het is wel wenselijk om een korte verbinding tussen de Havenweg en de Visodeweg door of bovenlangs het kazerneterrein te realiseren.

Een belangrijk aandachtspunt is de Oostelijke Bermweg. Deze weg biedt geen separate fietspaden, waardoor vrachtverkeer, gemotoriseerd verkeer en de fiets de rijbaan delen. Deze weginrichting volstaat niet in een situatie waarbij de hoofdentree van de Marinierskazerne aan de Oostelijke Bermweg wordt gesitueerd. Ten behoeve van verkeersveilige fietsverbindingen van en naar de Marinierskazerne wordt een aparte fietsstrook op de Oostelijke Bermweg gerealiseerd. Niet alleen woon-werk verkeer kan gebruik maken van dit fietspad, maar ook recreatieve fietsers kunnen gebruik maken van het nog te realiseren fietspad. De Oostelijke Bermweg maakt namelijk onderdeel uit van het FietsKnooppuntenSysteem (FIKS) Zeeland. FIKS is een bewegwijzerd netwerk van fietspaden welke vanuit landschappelijk oogpunt aantrekkelijk zijn. De plaatsen waar de paden en wegen elkaar kruisen zijn knooppunten. Daar waar fietsers de weg oversteken zijn attentiepunten noodzakelijk, ten behoeve van de verkeersveiligheid. Defensie stelt voor de medewerkers dienstfietsen beschikbaar.

Voetgangers

Er is geen voetgangersverbinding aanwezig tussen de marinierskazerne en het busstation aan de Oude Veerhavenweg / het openbaarvervoersknooppunt aan het Stationsplein. De huidige inrichting van de Oostelijke Bermweg is niet ingericht op voetgangers. Gezien de afstand tussen de Marinierskazerne en de dichtstbijzijnde bushalte (ca. 2 kilometer) en het treinstation (ca. 3 kilometer) is het de vraag in hoeverre er behoefte is aan een voetgangersverbinding tussen de Marinierskazerne en deze voorzieningen. Het is niet aannemelijk dat er veel gebruik gemaakt zal worden van een eventuele voetgangersverbinding. Gezien het bovenstaande is het mogelijk dat de voetgangers net als in de huidige situatie gebruik maken van de Oostelijke Bermweg, de fietsstrook of de berm van de weg.

Parkeren

Parkeren vindt geheel op eigen terrein plaats en heeft dus geen gevolgen voor de omgeving.

Conclusie en randvoorwaarden

Autobereikbaarheid

De bereikbaarheid van de marinierskazerne met de auto is goed. Er zijn in de verkeersstudie geen knelpunten geconstateerd als gevolg van verkeer van en naar de kazerne. De verkeersbelasting neemt wel toe, met name rond de aansluiting op de A58 bij Souburg/Vlissingen Buitenhaven. Er is nauwelijks invloed op de verkeersintensiteit elders in het gebied.

De ontsluiting van het kazerneterrein wordt gerealiseerd via de Oostelijke Bermweg. De Oostelijke Bermweg zal worden verbreed naar 6 à 7 meter en er wordt een fietspad bij gerealiseerd.

Met het doortrekken van de Marie Curieweg ontstaat een tweede aansluiting op de A58 (via bestaande op- en afritten bij Ritthem). Dit heeft voordelen voor zowel de belasting van het kruispunt bij de afslag Souburg, als voor omleiding bij calamiteiten, fietsverkeer en landbouwverkeer.

Bereikbaarheid OV

De afstanden van de Marinierskazerne tot de bushalte aan de Oude Veerhavenweg en het Stationsplein zijn groot. De verwachting is dat het openbaar vervoer in de huidige lijnvoering niet significant bijdraagt aan de bereikbaarheid van de Marinierskazerne. Bij voldoende gebruik zal Defensie een pendeldienst richting het station in het leven roepen.

Fietsverkeer

De Marinierskazerne is met de fiets bereikbaar. Voor medewerkers van Defensie komen dienstfietsen beschikbaar, wat ten opzichte van de uitgangssituatie een vermindering van autoverkeer kan betekenen.

Omdat het kazerneterrein wordt ontsloten via de Oostelijke Bermweg dient ten behoeve van een verkeersveilige fietsverbinding (bij voorkeur een separaat fietspad) aan de Oostelijke Bermweg te worden gerealiseerd. De huidige fietsroute kan ongewijzigd blijven.

Voetgangers

De Oostelijke Bermweg is niet ingericht op voetgangers. Gezien de afstand tussen de Marinierskazerne en de dichtstbijzijnde bushalte (ca. 2 kilometer) en het treinstation (ca. 3 kilometer) is het niet aannemelijk dat er veel vraag zal zijn naar een voetgangersverbinding. Voetgangers kunnen net als is in de huidige situatie gebruik maken van de Oostelijke Bermweg, fietsstrook of berm van de weg.

Parkeren

Parkeren vindt geheel op eigen terrein plaats en heeft dus geen gevolgen voor de omgeving.

4.14. Geluid

Wegverkeerslawaaï

Binnen het plangebied worden geen geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel te worden beoordeeld of door de toename van verkeer en activiteiten op het terrein sprake is van een uitstralingseffect.

De ontwikkeling van de marinierskazerne genereert extra verkeer op omliggende wegen (route Veerhavenweg, Poortersweg, Oostelijke Bermweg). Binnen de geluidszones van deze bestaande wegen liggen geen geluidsgevoelige functies. Onderzoek naar de geluidsbelasting aan de gevels ten gevolge van het wegverkeerslawaaï is volgens de Wet geluidhinder dan niet noodzakelijk.

Voor alle rijkswegen, waaronder de A58, zijn door het rijk GeluidsProductiePlafonds (GPP's) vastgesteld. Als een dergelijk plafond wordt genaders, zorgt het rijk voor maatregelen die voorkomen dat het plafond wordt overschreden. De GPP's op de referentiepunten ter hoogte van Oost-Souburg zijn per 1 juli 2012 vastgesteld. Deze bieden circa 5 dB ruimte voor groei van de geluidsproductie van het wegverkeer ten opzichte van het basisjaar 2008.

Uit de verkeersstudie die door Goudappel Coffeng is uitgevoerd in het kader van het voorontwerp inpassingsplan blijkt dat er in 2020 ten opzichte van het nationaal verkeersmodel (NRM2012) een zeer beperkte toename zal zijn van de verkeersintensiteit op de A58. Uit de studie blijkt dat primair de algemene economische ontwikkeling bepalend is voor de te verwachten verkeersstromen. Deze toename wordt op de A58 ten westen van Souburg geschat op 8.000 tot maximaal 14.500 voertuigbewegingen per etmaal (lage en hoge groei). Er wordt in het NRM2012 geen onderscheid gemaakt in type bedrijvigheid dat verkeer veroorzaakt. Er wordt daarmee geen onderscheid gemaakt tussen de vestiging van een kazerne of de vestiging van andere bedrijvigheid zoals oorspronkelijk voorzien in de Buitenhaven. Of de verkeersintensiteit op de A58 hoger zal zijn dan voorzien, is daarom niet te beoordelen. Wel is duidelijk dat het Rijk er zorg voor draagt dat de GeluidsProductiePlafonds niet worden overschreden.

Railverkeerslawaaï

Het spoortraject tussen station Vlissingen Souburg en station Vlissingen is opgenomen op de Regeling geluidplafondkaart Milieubeheer (RGM), waardoor de bronnen onder hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer (Wm) vallen. Het Geluidsproductieplafond zoals opgenomen in het geluidsregister, gelegen langs de relevante spoorlijn, is kleiner dan 56 dB. Hierdoor geldt voor de spoorlijn een geluidzone van 100 meter. Het plangebied, waarbinnen geen geluidsgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt, valt buiten deze zone.

Industrielawaai

Op basis van de voorgenomen activiteiten op het kazerneterrein gelden de volgende uitgangspunten:

1. De marinierskazerne wordt in zijn geheel als niet geluidgevoelig aangemerkt
2. De marinierskazerne wordt als mogelijk geluidproducerend aangemerkt vanwege de voorgenomen oprichting van een schietbaan
3. De marinierskazerne is weliswaar geluidproducerend, maar wordt geen zoneplichtige inrichting in de zin van de Wet geluidhinder
4. Het gehele gebied binnen de plangrens van het inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen wordt niet langer aangemerkt als gezoneerd industrieterrein. Dit gebied zal geen deel meer uitmaken van het gezoneerde industrieterrein Schelde/Buitenhaven zoals vastgelegd in het door de gemeenteraad van Vlissingen op 24 september 2009 vastgestelde bestemmingsplan 'Paraplusherziening geluidzone De Schelde/Buitenhaven'. Zoneplichtige inrichtingen kunnen niet meer op dit deel van het industrieterrein worden gevestigd.
5. De geluidzone rond het gezoneerde industrieterrein Schelde/Buitenhaven zal niet worden verruimd.

6. De volgende kavels uit het akoestisch inrichtingsplan gaan deel uitmaken van de marinierskazerne: 10,13,14,15,16 deels,17 deels en 20. Deze worden verwijderd uit het akoestisch model. De provincie zal het akoestisch inrichtingsplan daarop aanpassen. Indien als gevolg hiervan ook de geluidszonering wijzigt, zal deze wijziging voor het gehele gebied waarop deze betrekking heeft, planologisch worden vastgelegd door de gemeente Vlissingen.

Figuur 15 – Huidige geluidszone industrieterrein Schelde/buithaven



Geluidproductie algemeen

De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering 2009' bevat handvatten om te beoordelen of nieuwe (bedrijfs)functies potentiële hinder zouden kunnen geven voor de omgeving. Daartoe zijn per bedrijfscategorie richtafstanden bepaald voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Benadrukt wordt, dat het gaat om richtafstanden: de richtafstandenlijst gaan uit van een gemiddeld modern bedrijf. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd, dan kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting in plaats van de richtafstanden. Het omgevingstype is bepalend voor de te hanteren richtafstanden. De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De richtafstanden kunnen met één afstandsstap worden verlaagd, indien sprake is van een omgevingstype 'gemengd gebied'. Lintbebouwing in het buitengebied afgewisseld met agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Daarvan is in de omgeving van de te vestigen marinierskazerne sprake

Naast een schietbaan vinden op het kazerneterrein diverse activiteiten plaats die kunnen leiden tot beperkte geluidproductie. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' wordt als algemene maximale richtafstand voor defensie inrichtingen (SBI 2008 Inrichting 842 2) tot omgevingstype gemengd gebied 100m aangehouden voor het aspect geluid. In dit specifieke geval

zal sprake zijn van onder meer sportactiviteiten, onderhoudswerkzaamheden en incidenteel gebruik van de helikopterlandingsplaats (maximaal 12 vliegbewegingen per jaar) die ieder een eigen richtafstand kennen. Bij het ruimtelijk ontwerp en inrichting van het terrein moet rekening worden gehouden met voldoende afstand tot omliggende woningen. De locatie van een schietbaan vraagt een specifieke afweging.

Geluidproductie schietbaan

In de lijst van bedrijfsactiviteiten van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' zijn militaire schietbanen niet opgenomen. De marinierskazerne is voor het schietlawaai het meest vergelijkbaar met bedrijfsactiviteiten in tabel 6.

Tabel 6 – Relevante activiteiten.

SBI 2008 Inrichting	Milieucategorie	Maximale richtafstand (geluid) tot omgevingstype gemengd gebied
931 0 0 Schietinrichtingen:		
931 1 1 - binnenbanen: geweer- en pistoolbanen	4.1	100
931 5 5 - vrije buitenbanen: geweerbanen	6	1000
931 6 6 - vrije buitenbanen: pistoolbanen	6	1000

Omdat de schietbaan bij de marinierskazerne niet is opgenomen in de lijst met bedrijfsactiviteiten, dient bij de toetsing in het ruimtelijk spoor te worden beoordeeld of een omgevingsvergunning voor de activiteit kan worden verleend binnen de geldende randvoorwaarden. Als wordt uitgegaan van de maximale richtafstanden uit de VNG-brochure blijkt dat een geheel overdekte schietbaan (binnenbaan) binnen het plangebied kan worden gerealiseerd als 100m afstand wordt gehouden van de omliggende woningen. Een overdekte schietbaan (binnenbaan) kan in het gehele plangebied worden gerealiseerd zonder binnen de richtafstand van 100m van een woning te komen. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op circa 200 m afstand tot het plangebied. Realiseren van een geheel vrije buitenbaan is zonder mitigerende maatregelen niet mogelijk, omdat deze altijd zal liggen binnen 1000m van een of meerdere woningen. Met deze afweging wordt voldaan aan de doelstelling van milieuzonering: op basis van de concrete activiteit bepalen welke afstand tussen het aangrenzende gebied milieutechnisch verantwoord is.

In het kader van de omgevingsvergunning dienen op basis van de voorgenomen locatie en uitvoering van de schietbaan de geluidcontouren voor het schiet-geluid worden bepaald, die betrekking hebben op de herhaald hoorbare knallen (Lr) en de incidentele knal (Lknal). In de vergunning zal ook moeten worden aangegeven of en bij welke activiteiten binnen de inrichting het mogelijk is om geluidreducerende maatregelen te treffen.

Conclusie en randvoorwaarden

De komst van de marinierskazerne zal ten opzichte van de huidige zonering geen toename van het geluid geven richting de omgeving. Realisering van een geheel overdekte schietbaan is mogelijk zonder toename van geluidshinder. Indien een andere uitvoering van de schietbaan gewenst is, kan daar medewerking aan worden verleend als vooraf wordt aangetoond dat de schietbaan voldoet aan de wettelijke geluidsnormen. De minister is bevoegd gezag op grond van de Wet Milieubeheer.

4.15. Nautische veiligheid

Toetsingskader nautische veiligheid

Vestiging van de marinierskazerne in de Buitenhaven kan een toename betekenen in het scheepvaartverkeer van en naar de aanlegsteiger van defensie. Dit stelt eisen aan het vaarwegbeheer. Vaarwegbeheer is de zorg van de overheid om scheepvaart mogelijk te maken en te houden, overeenkomstig de aan dat water toegekende vaarwegfunctie. Bij vaarwegbeheer behoort ook het nautisch beheer. Dat gaat over de regeling, monitoring en begeleiding van het verkeer op het water en de bijbehorende bevoegdheid om verkeerstekens, boeien en dergelijke te plaatsen. Het nautisch beheer heeft tot doel het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer en het voorkomen of beperken van schade, veiligheidsrisico's en verontreiniging door het scheepvaartverkeer. Voor de Westerschelde heeft Rijkswaterstaat Zeeland een nautisch toetsingskader voor jachthavenontwikkeling ontworpen. Met behulp van dit toetsingskader kunnen potentiële (jachthaven)ontwikkelingen getoetst worden aan nautische criteria. Het toetsingskader is opgenomen in Bijlage 9.

Conclusie en randvoorwaarden

Uitgangspunt voor de ontwikkeling van de Buitenhaven is het streven om de nautische veiligheid ten minste op het huidige niveau te handhaven of zelfs te verbeteren. Het is aannemelijk dat de toename van het gebruik van de Buitenhaven door de marine beperkt zal zijn en daarom geen negatieve invloed op de nautische veiligheid heeft. Als gevolg van het totaal van ontwikkelingen in de Buitenhaven zal het scheepvaartverkeer intensiever worden. In het kader van de verdere planvorming is daarom overleg nodig met Rijkswaterstaat ten aanzien van de nautische veiligheid.

4.16. Klimaat, duurzaamheid en energie

Energieneutrale kazerne

Het ministerie van Defensie heeft het voornemen uitgesproken van de marinierskazerne een volledig energieneutrale kazerne te maken. Dit doel sluit aan bij het Europees, nationaal en provinciaal beleid. De provincie ondersteunt dit doel door bij de uitwerking van de plannen voor de nieuwe marinierskazerne het thema energieneutraliteit te ondersteunen en lokale maatwerkoplossingen aan te dragen en indien nodig uit te werken. De daadwerkelijke invulling van energiebesparing en – opwekking wordt echter niet op voorhand voorgeschreven, maar zal bij de uitwerking van de bouwplannen gestalte krijgen. Wanneer Defensie kiest voor een volledige uitbesteding van de bouw van de kazerne, bijvoorbeeld door een DBFMO-constructie waarbij de marktpartij ook het ontwerp maakt, zullen energie- en duurzaamheidsdoelstellingen aan deze marktpartij worden voorgeschreven. De exacte invulling is dan aan de marktpartij.

In de nabije omgeving van de te bouwen kazerne liggen koppelingsmogelijkheden voor het realiseren van een duurzame energievoorziening. In het havengebied ligt bijvoorbeeld grootschalige industrie, die verschillende mogelijkheden biedt om restwarmte te leveren. Ten zuiden van de toekomstige marinierskazerne ligt een rioolwaterzuivering die met een op biogas gestookte warmtekrachtinstallatie mogelijk een bijdrage kan leveren in de energievoorziening van de marinierskazerne. Benutting van de groene energie die wordt opgewekt met de windturbines aan de Westerschelde is eveneens een optie. Ook andere maatwerkoplossingen met nabijgelegen bedrijven en voorzieningen zijn denkbaar. De dorpsraad van het naburige Ritthem heeft tevens plannen om haar dorp te verduurzamen, wat kansen biedt voor combinatie met de bouw van de marinierskazerne.

Conclusie

Het voornemen voor energieneutraal bouwen van de marinierskazerne gaat verder dan wat standaard in de bouwregelgeving qua energieprestatie vereist is en levert meerkosten op. De te verwachten effecten van energieneutraal bouwen zijn een hoger gebruikscomfort, een lagere energierekening en minder CO₂-uitstoot.

Windpark Zeeland I

Ten zuiden van het plangebied is een windpark gevestigd, bestaande uit zeven turbines uit 1997, met een masthoogte van 36 meter. De windturbines staan buiten het plangebied van het inpassingsplan Marinierskazerne. Drie van de zeven windturbines grenzen wel aan het terrein, dat in het inpassingsplan de bestemming maatschappelijk – militair terrein krijgt. Het is van belang dat ook na realisatie van de marinierskazerne de windturbines vrij kunnen blijven draaien. Twee aspecten zijn daarbij bijzonder van belang: hoge bebouwing en hoog opgaande beplanting. Voor de windvang is met name van belang of obstakels in de heersende windrichtingen (in Vlissingen tussen west en zuid) worden gerealiseerd.

Overdraai

De rotorbladen hebben een diameter van 29 meter en zullen op drie locaties deels over de plangrens heen draaien, specifiek over delen van de dubbelbestemming Waterstaat. Gezien de maximale bouwhoogte van 5 meter binnen deze bestemming, conflicteren deze functies niet. In de regels wordt dit medegebruik opgenomen.

Beplanting

Twee van de drie aan het plangebied grenzende windturbines staan aan een terrein waar in de huidige situatie sprake is van hoog opgaande beplanting. In het vigerende bestemmingsplan wordt deze hoog opgaande beplanting in het betreffende gebied toegestaan. In de praktijk blijkt dit geen

probleem, omdat de bomen door de overheersend zeewind niet hoger worden dan de waterkering. De turbines steken daar ruim boven uit en ondervinden geen hinder van de beplanting. In de nieuwe situatie blijft beplanting in dat gebied toegestaan.

Bebouwing

Het plangebied bevindt zich ten noorden en noord-oosten ten opzichte van de windturbines. Het deel van het plangebied grenzend aan de windturbines kent zeer beperkte bebouwingsmogelijkheden vanwege de dubbelbestemming waterstaat (beschermingszone van de primaire waterkering) en de aanwezigheid van een afgedekte voormalige stortplaats. In de beschermingszone is de bouwhoogte beperkt tot maximaal 5 meter en de omvang van bebouwing tot 50 m². Bebouwing op het terrein van de voormalige stortplaats is geheel uitgesloten, met als uitzondering gebouwen zonder verblijfsfunctie ten dienste van militaire training en oefening.

Figuur 16 – Luchtfoto windmolenpark



Modernisering

Vervanging van de huidige turbines uit 1997, met een masthoogte van 36 meter, door moderne turbines kan een bijdrage leveren aan de provinciale doelstellingen voor duurzame energie. Aantal en hoogte van turbines vraagt een nadere afweging waarbij nadrukkelijk aandacht moet zijn voor de consequenties voor natuur en landschap. Gemeente en Provincie verkennen de mogelijkheden met de eigenaar van het windpark.

Conclusie en randvoorwaarden

De te verwachten effecten van bebouwing en beplanting op het windpark zijn afhankelijk van windrichting, hoogte van de objecten en de afstand ten opzichte van de turbines. Gezien de heersende windrichting, bestaande beplanting en bebouwing en in de nieuwe situatie beperkte bouw mogelijkheden in de directe omgeving van de windmolens, wordt ten opzichte van de huidige situatie geen betekenende verslechtering verwacht voor de windvang van de windturbines. Het medegebruik van gronden binnen het plangebied voor het overdraaien van wieken van de windturbines is vastgelegd.

Mogelijkheden voor modernisering van het windpark en eventuele levering van duurzame energie aan de marinierskazerne worden door de Gemeente, Provincie en eigenaar van het windpark nader verkend.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Handhaving

De bestemmingsregels zijn op een dusdanige wijze geformuleerd, dat de handhaving van het inpassingsplan voor een ieder duidelijk kan zijn. Dit is met name gelegen in de formulering van de bestemmings- en gebruiksregels, waarin een opsomming is opgenomen van de verschillende manieren van het gebruik van de gronden en bouwwerken, waaruit vervolgens een strijdigheid met de bestemming kan voortvloeien. Op basis hiervan kan dan in beginsel handhavend worden opgetreden op grond van de in het inpassingsplan opgenomen algemene gebruiksregel.

5.2. Grondpositie

De gronden in het plangebied zijn in eigendom bij de gemeente Vlissingen, het Waterschap Scheldestromen, de Staat der Nederlanden en een particulier.

De provincie Zeeland zal de percelen van de particuliere eigenaar in eigendom verwerven. Met de particuliere eigenaar lopen onderhandelingen met als doel minnelijke verwerving te bewerkstelligen. Mocht dit niet lukken, dan zal tot onteigening worden overgegaan. De gronden worden om niet in gebruik gegeven aan het Ministerie van Defensie.

5.3. Financiële-economische aspecten

Kostenverhaal

In de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening zijn bepalingen opgenomen, die gaan over verplicht kostenverhaal door de gemeente. Op basis van artikel 6.25 gelden deze bepalingen in gelijke mate voor de provincie, indien Provinciale Staten hebben besloten om op basis van artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening een inpassingsplan vast te stellen.

In bepaalde gevallen kan dit uitmonden in een verplicht op te stellen grondexploitatieplan. Nu dit inpassingsplan ziet op de ontwikkeling van bouwplannen als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening is verplicht kostenverhaal in beginsel aan de orde.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 Wet ruimtelijke ordening kan worden afgezien van de vaststelling van een exploitatieplan, indien het verhaal van de kosten anderszins is verzekerd en het niet noodzakelijk is om een tijdvak of fasering te bepalen dan wel andere eisen te stellen aan de inrichting van het gebied.

De gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft en niet in eigendom of pacht zijn van het ministerie van Defensie, worden door Gemeente Vlissingen, Provincie Zeeland en Waterschap Scheldestromen beschikbaar gesteld aan het ministerie. De gronden worden in erfpacht aan Defensie uitgegeven, tegen een marktconforme vergoeding. De overeenkomst waarin de kostenverdeling wordt vastgelegd, wordt in het kader van artikel 6.12, lid 2 Wet ruimtelijke ordening beschouwd als anderszins verzekerde wijze van kostenverhaal. Het opstellen van een exploitatieplan is hierdoor niet noodzakelijk. Voorwaarde is wel dat de overeenkomst tussen Defensie en Provincie is ondertekend op het moment van vaststelling van het inpassingsplan door Provinciale Staten van Zeeland. Provinciale Staten zullen in het vaststellingsbesluit expliciet aangeven dat af wordt gezien van vaststelling van een exploitatieplan.

Financiële uitvoerbaarheid

Voor dit gebied is tussen het Ministerie van Defensie en de gemeente Vlissingen en de provincie Zeeland een erfpachtovereenkomst tot stand gekomen. Daarnaast heeft het ministerie van Defensie de benodigde middelen voor de realisatie van de kazerne gereserveerd. Daarmee is de financiële uitvoerbaarheid gewaarborgd.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Wettelijke eisen

Het inpassingsplan volgt de regels voor opstellen van een inpassingsplan zoals beschreven in 'Afdeling 3.1. Bepalingen omtrent de inhoud van het bestemmingsplan' van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het provinciaal inpassingsplan bestaat uit een toelichting met een aantal bijlagen, de planregels en de verbeelding (plankaart). De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende gedeelte van het inpassingsplan. De toelichting geeft nadere informatie over de aanleiding voor het plan en welke activiteiten hiermee planologisch mogelijk worden gemaakt. Daarnaast geeft de toelichting aan welke afwegingen zijn gemaakt ten aanzien van het ruimtelijk beleidskader, effecten van en op omgevingskwaliteiten zoals natuur, landschap, cultuurhistorie, milieu en verkeer en over de uitvoerbaarheid van het plan.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouw- en gebruiksregels gekoppeld. Deze bouw- en gebruiksregels geven aan welke ontwikkelingen worden toegestaan. Verbeelding en planregels bieden daardoor een titel voor bebouwing en gebruik. Voor de wijze van bestemmen is aangesloten bij de Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP 2012). In paragraaf 6.2 wordt een toelichting gegeven op wat met de verbeelding en planregels mogelijk is gemaakt. Aan de toelichting op de wijze van bestemmen kunnen geen rechten worden ontleend. De verbeelding en de planregels zijn de juridisch bindende elementen.

6.2. Opzet van de bestemmingsregeling

De planregels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

- Artikel 1: Begrippen: bevat alle noodzakelijke begripsomschrijvingen. Hierdoor wordt de interpretatie van de diverse begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot;
- Artikel 2: Wijze van meten: geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de bepalingen die direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming en per artikel geldt in de meeste gevallen het volgende stramien:

- Bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de doeleinden binnen de bestemming.
- Bouwregels: in deze bepaling zijn regels opgenomen omtrent de maximale goothoogte en/of bouwhoogte van bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde alsmede de bebouwingsdichtheid van de percelen. Ook zijn hierin de eisen ten aanzien van de landschappelijke inpassing vastgelegd.
- Nadere eisen: geeft de mogelijkheden aan voor het stellen van nadere eisen in de omgevingsvergunning.
- Afwijken van de bouwregels: geeft eventuele mogelijkheden voor het bevoegd gezag om bij de omgevingsvergunning in beperkte mate af te wijken van de bestemmingsregels.
- Specifieke gebruiksregels: geeft aan welke vormen van gebruik in ieder geval mogelijk of strijdig zijn met de bestemming. Vormen van gebruik, waarvan op voorhand niet (geheel) zeker is of er sprake is van strijdig gebruik dan wel waarvan in het kader van het realiseren en in stand houden van de bestemming uitvoeringsaspecten geborgd moeten worden, worden in deze bepaling opgesomd met voorwaarden waaronder de strijdigheid kan worden opgeheven. In dit geval zijn specifieke voorwaardelijke verplichtingen opgenomen t.a.v. de landschappelijke inpassing, waterberging, lichtplan, schietbaan waar aan dient te worden voldaan voordat uitvoering kan worden gegeven aan het realiseren van de kazerne en bijbehorende functies.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn de algemene bepalingen van het bestemmingsplan beschreven.

Dit hoofdstuk bevat de volgende artikelen:

- Anti-dubbeltelbepaling: deze bepaling dient te voorkomen dat situaties ontstaan die niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Omdat om een gebouw een zeker open terrein is vereist wordt via de anti-dubbeltelbepaling voorkomen dat eenzelfde terrein twee keer wordt 'meegenomen' bij de beoordeling van een aanvraag Omgevingsvergunning. Grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan mag niet nog eens worden meegeteld bij een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning. Het opnemen van de antidubbelbepaling is wettelijk voorgeschreven.
- Algemene bouwregels: Bevat een algemene ontheffing voor de maatvoering van bestaande en vergunde bouwwerken. Ook is beperkte overschrijding van de bouwgrenzen onder voorwaarden toegestaan.
- Algemene aanduidingsregels: Beschrijft beperkingen als gevolg van de geluidszone in het plangebied.
- Algemene afwijkingsregels: Algemene bevoegdheid voor het bevoegd gezag om beperkt af te wijken van maten, richtingen en bebouwingspercentages.
- Algemene wijzigingsbevoegdheid: Bevat specifieke mogelijkheden voor het bevoegd gezag om het plan te wijzigen. Het gaat om het onder voorwaarden wijziging van bestemmingsgrenzen, omvang van bouwvlakken, verwijderen of wijzigen van archeologische bestemmingen en wijzigen van de bestemming leiding bij verplaatsing van het tracé van de hoofdriolering.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht bouwwerken: Bepaalt dat bouwwerken, die op het moment van inwerkingtreding van het inpassingsplan aanwezig of in uitvoering zijn, of krachtens een vergunning gebouwd mogen worden, gedeeltelijk mogen worden vernieuwd of veranderd. Daarbij is beperkte uitbreiding mogelijk.
- Overgangsrecht gebruik: Bepaalt dat gebruik van grond en bouwwerken, die op het moment van inwerkingtreding van het inpassingsplan bestaat, onder voorwaarden mag worden voortgezet.
- Slotregel. Dit artikel geeft de naam van de regels in het inpassingsplan: Regels van het inpassingsplan 'Marinierskazerne Vlissingen'.

6.3. Toelichting bestemmingen

Hoofdstuk 2 van de regels beschrijft de bestemmingsregels. Er wordt voor het gehele gebied één hoofdbestemming aangeduid: de bestemming Maatschappelijk – Militair Terrein.

Maatschappelijk – Militair terrein

Artikel 3 geeft een bestemmingsomschrijving, bouwregels, nadere eisen, afwijkingsmogelijkheden en specifieke gebruiksregels. Binnen de bestemming Maatschappelijk – Militair terrein kunnen worden gerealiseerd:

- a. voorzieningen en terreinen voor defensiedoeleinden, met daarbij behorende voorzieningen zoals kantoren, horeca en sport- en recreatieve voorzieningen;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - landschap': tevens voor de landschappelijke inpassing van het terrein in zijn omgeving;
- c. groen-, verkeer- en parkeervoorzieningen;
- d. andere, bij de bestemming behorende voorzieningen, zoals waterhuishoudkundige voorzieningen, energievoorzieningen, verlichting en laad- en losvoorzieningen en nutsvoorzieningen.

Daarnaast is een bouwvlak aangegeven op de verbeelding, waarbinnen de gebouwen dienen te worden gesitueerd, zijn bebouwingpercentages en maximale bouwhoogtes aangegeven en zijn voorwaarden verbonden aan de bouw van een schietbaan.

Voor bepaalde gronden binnen het plangebied zijn specifieke gebruiksregels opgenomen, waaronder de volgende:

- De landschappelijke inpassing en aanleg van waterberging zijn voorwaardelijke verplichtingen voor het bouwen van de kazerne. In bijlage 1 bij de regels zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de landschappelijke inpassing vastgelegd.
- Opslag van munitie en explosieven op het terrein is zeer beperkt mogelijk, omdat er goede opslagmogelijkheden zijn op de bestaande opslag bij Rammekens.
- Permanente opslag van goederen in de buitenlucht is vanwege de beeldkwaliteit van het terrein niet toegestaan binnen 25 meter vanaf de voorgevel.

Leiding – Riool

Artikel 4 geeft de bestemmingsomschrijving, bouwregels, afwijkingsmogelijkheden en specifieke gebruiksregels voor de dubbelbestemming Leiding – Riool. De voor ‘Leiding - Riool’ aangewezen gronden zijn naast de militaire doeleinden mede bestemd voor een strook ten behoeve van een persleiding die door het gebied loopt.

Waarde - Archeologie-1

Artikel 5 geeft de bestemmingsomschrijving, bouwregels, afwijkingsmogelijkheden en specifieke gebruiksregels voor de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 1’. De voor ‘Waarde – Archeologie 1’ aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. In deze gebieden is op grond van eerder onderzoek geconstateerd dat er archeologische waarden aanwezig zijn.

Waarde - Archeologie-2

Artikel 6 geeft de bestemmingsomschrijving, bouwregels, afwijkingsmogelijkheden en specifieke gebruiksregels voor de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’. De voor ‘Waarde – Archeologie 2’ aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. In deze gebieden is op grond van eerder onderzoek geconstateerd dat er archeologische waarden aanwezig zijn. Het grote verschil met de bestemming ‘Waarde - Archeologie-1’ is dat er in dit gebied archeologische waarden aanwezig kunnen zijn, maar dat daar geen zekerheid over bestaat. Dit vraagt met name bij graafwerkzaamheden om extra aandacht.

Waterstaat

Artikel 7 geeft de bestemmingsomschrijving, bouwregels, afwijkingsmogelijkheden en specifieke gebruiksregels voor de dubbelbestemming Waterstaat. Deze zone ligt langs de primaire waterkering aan de oostzijde van het plangebied en dient ter bescherming van de waterstaatsfunctie. In deze zone mag zeer beperkt worden gebouwd. De voor ‘Waterstaat’ aangewezen gronden zijn, mede bestemd voor:

- a. beschermingszone van een primaire waterkering;
- b. waterberging of waterloop met een waterhuishoudkundige of waterstaatkundige functie;
- c. voet- en rijwielpaden;
- d. andere voorzieningen dan genoemd onder a en b met een waterstaatkundige functie;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. wiekoverslag van windturbines.

Algemene regels

Artikel 8 en 9 geven algemene regels, onder andere over hoe wordt omgegaan met kleine afwijkingen van maten en bouwgrenzen.

Artikel 10 geeft aan welke beperkingen er gelden in het gebied door de geluidszone van het gezoneerd industrieterrein buitenhaven. Ook wordt opslag en bewerking van explosiegevaarlijke stoffen in een deel van het gebied verboden, om risico's voor de waterkering te voorkomen.

Artikel 11 en 12 geven aanvullende beperkte afwijkingsmogelijkheden voor bebouwingspercentages en voorgeschreven maten. Ook wordt hierin beschreven onder welke voorwaarden de archeologische bestemming kan vervangen. Dit geldt bijvoorbeeld als er ter plekke onderzoek is gedaan en niets is aangetroffen.

Overgangs- en slotregels

Artikel 13 geeft aan welk overgangsrecht van toepassing is op het gebied.

Artikel 14 geeft de officiële titel van het inpassingsplan: "Marinierskazerne Vlissingen" van de Provincie Zeeland.

7. Procedure

7.1. Informeel vooroverleg

Met een aantal mogelijk belanghebbenden in het gebied heeft gedurende het proces van planvorming vooraf periodiek informeel overleg plaatsgevonden aan de hand van het concept-voorontwerp inpassingsplan. Dit betreft de Dorpsraad Ritthem, het bewonerscomité VenK in Oost-Souburg, de omliggende bestaande bedrijven en de eigenaren van de woningen Havenweg 3, 4, 5 en 6 te Ritthem. Tevens zijn een aantal openbare informatiebijeenkomsten voor de bevolking belegd. Naast het verkrijgen van draagvlak voor het realiseren van de kazerne, was het belangrijkste doel van dit informele overleg de belangen van de bevolking en bedrijven in de omgeving in een vroeg stadium te onderkennen en daarmee in de planvorming rekening te houden.

7.2. Resultaten overleg artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Dit inpassingsplan is ten behoeve van het wettelijk voorgeschreven vooroverleg toegezonden aan:

1. Ministerie van Defensie
2. Ministerie van Infrastructuur en Milieu
3. Rijkswaterstaat Zee en Delta
4. Waterschap Scheldestromen
5. Veiligheidsregio Zeeland
6. Gemeente Vlissingen
7. Gemeente Middelburg
8. Gemeente Borsele

In een antwoordnota zijn de reacties samengevat en becommentarieerd, waarbij tevens is aangegeven of deze geleid hebben tot aanpassing van het plan. Er zijn zeven vooroverlegreacties ingediend. Zie paragraaf 7.3 voor een overzicht van de wijzigingen.

7.3. Resultaten inspraak voorontwerp inpassingsplan

Op grond van de Inspraakverordening Zeeland 2010 is inspraak mogelijk gemaakt op het voorontwerp inpassingsplan door middel van een publicatie in het huis-aan-huisblad De Faam, de Provinciale Zeeuwse Courant, BN de Stem, de Staatscourant en de websites van de gemeente Vlissingen (www.vlissingen.nl) en de provincie Zeeland (www.zeeland.nl). De stukken zijn in het provinciehuis in Middelburg en het gemeentehuis van Vlissingen van 3 oktober t/m 13 november 2013 ter visie gelegd en via de website van de provincie beschikbaar gesteld.

Het voorontwerp inpassingsplan lag ter inzage van 3 oktober t/m 13 november 2013. Gedurende deze periode kon een ieder een reactie op het voorontwerp indienen bij Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Daarnaast is de kennisgeving van het plan toegezonden aan de volgende betrokkenen:

1. Zeeland Seaports
2. ZLTO
3. E-Connection
4. Dorpsraad Ritthem
5. De bewoners van de panden Havenweg 3, 4, 5 en 6.
6. Buurtvereniging VenK
7. De Vlissingse Bedrijvenclub (VBC)

In een antwoordnota zijn de reacties weergegeven en becommentarieerd, waarbij tevens is aangegeven of deze geleid hebben tot aanpassing van het plan. Er zijn zeven vooroverlegreacties en vijf inspraakreacties ingediend.

Naar aanleiding van de vooroverlegreacties en inspraakreacties zijn de regels, verbeelding en toelichting ten opzichte van het voorontwerp inpassingsplan op de volgende punten gewijzigd:

1. De plangrens is gewijzigd, omdat twee percelen aan de Havenweg binnen de begrenzing van het inpassingsplan worden gebracht. Hierover is overeenstemming met de eigenaren. Deze aanpassing werkt door in een groot aantal teksten en figuren in het plan.
2. Wijziging van de plangrens leidt tot aanpassing van de zone voor landschappelijke inpassing. Deze is aanzienlijk kleiner omdat de lengte van de strook vermindert.
3. De zone rond de woningen aan de Havenweg waar geen schietbaan mag worden gerealiseerd, is vervallen.
4. De definitie in de regels van 'geluidhinderlijke inrichting' is gecorrigeerd.
5. Risicovolle inrichtingen op het terrein zijn in de regels toegestaan als de risicocontouren binnen de grenzen van het militair terrein blijven.
6. De voorwaarden voor opslag van beperkte hoeveelheden munitie op het terrein zijn in regels en toelichting verduidelijkt.
7. In de toelichting is de paragraaf externe veiligheid aangevuld op de onderdelen vervoer gevaarlijke stoffen, Vesta en vuurwerk. De regels zijn niet gewijzigd op deze onderdelen.
8. De gevolgen van de komst van de kazerne op de GeluidProductiePlafonds langs de A58 zijn in de toelichting beschreven.
9. De regels en toelichting zijn aangevuld op basis van een beoordeling van mogelijke effecten op het windpark ten zuiden van het plangebied.
10. De Oostelijke Bermweg wordt gekozen als toegangsroute voor de kazerne.

7.4. Resultaten zienswijzen ontwerp inpassingsplan

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 21 januari 2014 het ontwerp van het inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen vastgesteld. De vaststelling is op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bekendgemaakt door middel van een publicatie in de huis-aan-huisbladen in de hele provincie Zeeland, de Provinciale Zeeuwse Courant, BN de Stem, Staatscourant en de websites van de gemeente Vlissingen (www.vlissingen.nl) en de provincie Zeeland (www.zeeland.nl).

Het ontwerp inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen (NL.IMRO.9929.IPPMARKaz-ON01) heeft met bijbehorende stukken gedurende zes weken, van 30 januari tot en met 12 maart 2014 ter inzage gelegen. De stukken lagen ter inzage:

- Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg;
- Gemeente Vlissingen, Paul Krugerstraat 1 in Vlissingen.

Het ontwerp inpassingsplan, met bijbehorende stukken, was tevens digitaal te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl en via www.zeeland.nl.

Op woensdag 5 februari 2014 is een inloopbijeenkomst gehouden in dorps huis Ons Dorpsleven, Dorpsstraat 22-24 in Ritthem. Van 16.00 tot 20.00 uur is de inhoud van het plan toegelicht en heeft een ieder de gelegenheid gehad vragen te stellen. Circa honderd personen hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Gedurende de periode van ter inzage legging heeft een ieder zijn zienswijze over het ontwerp inpassingsplan naar keuze mondeling of schriftelijk bij Provinciale Staten kunnen indienen.

Alle ontvangen zienswijzen zijn (anoniem) samengevat en beantwoord in een Nota van Beantwoording. Provinciale Staten van Zeeland nemen de zienswijzen in overweging bij het vaststellen van de definitieve inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen. Tegen het vaststellingsbesluit staat voor belanghebbenden beroep open bij de Raad van State. Voorwaarde daarbij is, dat men eerder ook een zienswijze op het ontwerp van het inpassingsplan heeft ingediend, tenzij het plan op het betreffende punt gewijzigd is vastgesteld.

Ingediende zienswijzen

Gedurende de inspraakperiode zijn vier zienswijzen ingediend. Alle ontvangen zienswijzen zijn ingediend binnen de gestelde termijn en zijn daarom in beschouwing genomen.

Zienswijzen zijn ontvangen van:

1. Stichting Dorpsraad Ritthem (03/03/14)
2. Naturistenvereniging Zeelandia (10/03/14)
3. Windpark Zeeland I BV (12/03/14)
4. ABAB namens C. te Ritthem (12/03/14).

In de Nota van Beantwoording zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord. De zienswijzen geven aanleiding tot wijziging van het inpassingsplan.

7.5. Bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen

Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijzen stellen Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten voor het inpassingsplan op een aantal punten gewijzigd vast te stellen. Hierna volgen de voorgestelde aanpassingen.

- 1- Bebouwing in de zone voor landschappelijke inpassing is alleen mogelijk als er aangrenzend minimaal 10 meter beplanting aan de rand van het terrein wordt gerealiseerd. De regels worden gewijzigd om te verzekeren dat waterberging en bebouwing niet ten koste gaan van de landschappelijke inpassing.
- 2- Het opstellen en uitvoeren van een lichtplan wordt een voorwaarde voor realisatie van de kazerne.
- 3- Bouw van een geheel of deels open schietbaan is alleen mogelijk, als uit akoestisch onderzoek blijkt dat deze binnen de wettelijke geluidsnormen blijft.

Ambtshalve wijzigingen

Ter verbetering van de leesbaarheid en correctie van geconstateerde gebreken in verwijzingen en spelling zijn de regels, verbeelding en toelichting van het ontwerp inpassingsplan op ondergeschikte punten gewijzigd.

Vervolgprocedure

Op 4 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zeeland het inpassingsplan vastgesteld. Nadat Provinciale Staten hebben ingestemd met de beantwoording van de zienswijzen en het inpassingsplan, zijn deze punten in het definitieve inpassingsplan verwerkt. Omdat Provinciale Staten het inpassingsplan gewijzigd hebben vastgesteld, is het besluit ingevolge het bepaalde in artikel 3.8, lid 4 Wro, onverwijld aan de minister van Defensie gezonden en is de officiële publicatie zes weken uitgesteld.

De minister heeft zes weken de tijd om te beoordelen of zij met betrekking tot de gewijzigde plandelen een reactieve aanwijzing wil geven. Een dergelijke aanwijzing zou tot gevolg hebben dat de plandelen waarop de aanwijzing betrekking heeft, niet langer deel uitmaken van het inpassingsplan.

In dat geval wordt het besluit tot vaststelling van het inpassingsplan met uitsluiting van de betreffende onderdelen, samen met het aanwijzingsbesluit bekendgemaakt en voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan tegen beide besluiten door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien de minister besluit om geen gebruik te maken van de aanwijzingsbevoegdheid, dient het besluit tot vaststelling van het inpassingsplan na de termijn van zes weken na de vaststelling bekend te worden gemaakt. Het besluit en de daarbij behorende stukken worden vervolgens voor zes weken ter inzage gelegd, gedurende welke periode door een belanghebbende beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze publicatie en van de termijn van terinzagelegging zal via advertenties bekendheid worden gegeven. Alle indieners van zienswijzen worden van de publicatie en de terinzagelegging per brief geïnformeerd.

Op het inpassingsplan voor de marinierskazerne Vlissingen is de Crisis- en herstelwet van toepassing (Chw). Ten aanzien van de beroepsprocedure en de afhandeling van ingestelde beroepen door de Raad van State gelden daardoor enkele specifieke bepalingen. Dit betekent onder andere, dat belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven, welke beroepsgronden worden aangevoerd. Na afloop van de termijn van zes weken kan het beroepschrift niet meer worden aangevuld met nieuwe beroepsgronden. Artikelen 1.6 en 1.7 voorzien in een versnelling van de afhandeling van beroepen. Binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn moet uitspraak worden gedaan.