

Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Overkoepelende nota bij statenvoorstel

Deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en tweede wijziging Verordening Ruimte Provincie Zeeland

Datum: 30 mei 2017
Auteur: Gedeputeerde Staten van Zeeland
Versienummer: 1

Inhoudsopgave

1. Toelichting	4
1.1. Uitzondering beleid zonne-energie	4
1.2. Beter Leven	4
1.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp	5
2. Voorgestelde wijzigingen Omgevingsplan Zeeland 2012-2018	7
2.1. Uitzondering beleid zonne-energie	7
2.2. Beter Leven	7
2.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp	7
3. Voorgestelde wijzigingen Verordening Ruimte Provincie Zeeland	10
3.1. Uitzondering beleid zonne-energie	10
3.2. Beter Leven	13
3.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp	13
4. Gevolgde procedure	15
4.1. Procedure	15
4.2. Ontvangen zienswijzen	15
4.3. Aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen	15
4.4. Ambtshalve aanpassingen	15
Colofon	16

1. Toelichting

Na de actualisatie van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland op 11 maart 2016 is de Provincie gevraagd om op drie onderwerpen beperkte wijzigingen door te voeren om gewenste ontwikkelingen op korte termijn mogelijk te maken. Het gaat om een verruiming voor bestaande pluimveehouderijen om diervriendelijker te kunnen produceren, het mogelijk maken van vijf projecten voor opwekking van zonne-energie buiten bestaand bebouwd gebied en het benoemen van een bedrijventerrein bij Nieuwdorp tot grootschalig bedrijventerrein. De toelichting (hoofdstuk 1) en voorgestelde aanpassingen in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (hoofdstuk 2) en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland (hoofdstuk 3) worden in deze nota beschreven. Daarna wordt de gevolgde procedure toegelicht, inclusief ingediende zienswijzen en wijzigingen die naar aanleiding van de inspraak zijn doorgevoerd in het voorstel (hoofdstuk 4).

1.1. Uitzondering beleid zonne-energie

Op 11 maart 2016 is de eerste wijziging van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en de daaraan gekoppelde eerste wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland vastgesteld. Daarin is voor het eerst beleid voor zonprojecten in het landelijk gebied opgenomen. Deze zonprojecten zijn een nieuw fenomeen en in de eerste wijziging van de Verordening is voor een voorzichtige benadering gekozen, waarbij wel ruimte wordt geboden, maar zuinig ruimtegebruik voorop staat. Het provinciaal belang is gelegen in het behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied. Artikel 2.4a, lid 1 regelt dat opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogen worden uitgevoerd binnen bestaand bebouwd gebied, zoals bedoeld in het Omgevingsplan, op bedrijventerreinen en op gronden waarop glastuinbouwbedrijven zijn toegelaten. In lid 2 zijn enkele locaties benoemd waar in afwijking van de locaties in lid 1 zonne-energie opstellingen zijn toegestaan.

Rond de vaststelling van de herziening van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland is discussie ontstaan over de lopende projecten. Naar aanleiding hiervan is bij de gemeenten geïnventariseerd welke projecten er actueel zijn.

Uit deze inventarisatie bleek dat de meeste projecten passend zijn binnen het provinciale beleid of dat vergunningverlening had plaatsgevonden voor vaststelling van het nieuwe beleid. Slechts enkele relatief kleine projecten bleken niet te voldoen. Zij waren al wel in voorbereiding, maar de procedure was ten tijde van de vaststelling van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland nog onvoldoende ver gevorderd. Om met een schone lei aan toekomstig beleid voor zonprojecten in de op te stellen Omgevingsvisie Zeeland (de nieuwe benaming voor het volgende Omgevingsplan Zeeland) te kunnen beginnen en alsnog in te stemmen met deze projecten dient de Verordening Ruimte Provincie Zeeland gewijzigd te worden. De projecten worden daarvoor in deze tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland limitatief benoemd als uitzondering op het beleid. Tevens is op bijbehorende kaarten de locatiebegrenzing aangegeven.

Voor alle locaties geldt dat de gemeente zorgt voor een zorgvuldige inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de gronden. Wij gaan ervan uit dat de gemeente (en initiatiefnemer) de Provincie vroegtijdig betrekken bij de afweging en inpassing aangaande projecten op deze locaties.

1.2. Beter Leven

In het hoofdstuk Intensieve veehouderij (3.1.13) van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 staat dat het beleid voor bestaande hoofdtakken is gericht op verduurzaming. Onder een duurzame ontwikkeling wordt

verstaan een ontwikkeling die een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving oplevert. Het aspect dierenwelzijn maakt onderdeel uit van het begrip verduurzaming. Binnen randvoorwaarden kunnen bestaande bedrijven die kleiner zijn dan 5000 m² doorgroeien tot maximaal 5000 m². Bedrijven die reeds 5000 m² of meer zijn, mogen nog maximaal 10% uitbreiden voor verduurzaming. Indien wettelijke eisen voor dierenwelzijn een verruiming van deze maatvoering nodig maken, kan daar door gemeenten ruimte voor worden geboden.

Bij de vaststelling van het beleid is er van uitgegaan dat het verbeteren van dierenwelzijn via wettelijke maatregelen zal worden gerealiseerd. Het Beter Leven Keurmerk is vanuit de markt met de Dierenbescherming gezamenlijk ontwikkeld. Dit concept is gericht op het bieden van meer ruimte per dier en een verplichte overdekte uitloop. Het is geen wettelijke regeling, maar sluit aan op een maatschappelijk gewenste ontwikkeling. De Zuidelijke land- en tuinbouworganisatie (ZLTO) en de Dierenbescherming hebben verzocht de pluimveehouderij daarvoor fysieke ruimte te bieden.

De Provincie constateert dat deze maatschappelijke ontwikkeling gericht op het verbeteren van dierenwelzijn in de pluimveehouderij aansluit op het beleid tot verduurzaming van de sector. Het beleid biedt daarvoor al de nodige ruimte tot 5000 m². Dit geldt echter niet voor alle hoofdtakken. De bestaande grotere bedrijven zouden indien zij het Beter Leven Keurmerk gaan toepassen noodgedwongen – door de bovenmaat van 5000 m² – het aantal dieren moeten verkleinen. Dit gaat ten koste van het verdienmodel van deze bedrijven. Daarmee belemmert de maximale bovenmaat ook een verdere verduurzaming van deze bedrijven. De Provincie acht dit niet wenselijk. Voor bedrijven die noodgedwongen het aantal te houden dieren zouden moeten verkleinen, wordt het Omgevingsplan Zeeland aangepast. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij de regeling die nu al in het beleid is opgenomen in verband met wettelijke eisen voor dierenwelzijn. Ook in dit geval is het niet de bedoeling dat het aantal kippen per bedrijf toeneemt. Het huidige planologisch toegestane aantal kippen is het uitgangspunt. De gemeenten zien hierop toe.

1.3. *Bedrijventerrein Nieuwdorp*

In Nieuwdorp ligt aan de Hertenweg een bedrijventerrein waar meerdere uienbewerkende bedrijven zijn gevestigd. Het bedrijf MSP is op dit terrein gevestigd en wil uitbreiden met een innovatieve productielijn. Dit is een omvangrijke ontwikkeling en stelt zeer specifieke eisen qua ligging en bereikbaarheid. Na locatieonderzoek concludeerden ondernemer en gemeente Borsele dat de plannen niet binnen de kaders passen van het regionaal bedrijventerreinprogramma,



het gemeentelijk beleid en het provinciaal beleid. Er heeft overleg tussen ondernemer, betrokken gemeenten en Provincie plaatsgevonden om tot een maatwerkoplossing te komen. De uitkomst van het overleg is dat de Bevelandse gemeenten erkennen dat dit een uitzonderlijke situatie is en er een noodzaak is om tot maatwerk te komen. In een gezamenlijke brief aan de Provincie heeft de regio aangegeven onder voorwaarden in te stemmen met aanwijzing van het terrein bij Nieuwdorp als grootschalig bedrijventerrein en de uitbreiding van het terrein mogelijk te willen maken. De voorwaarden voorkomen dat precedentwerking of concurrentie met andere bedrijfslocaties ontstaat. De Provincie kan instemmen met dit voorstel. Inmid-

dels is de gemeente Borsele gestart met de bestemmingsplanprocedure voor de uitbreiding van het terrein. De gemeente heeft het voorontwerp bestemmingsplan in februari 2017 vastgesteld. Dit plan wordt op de gebruikelijke manier beoordeeld op alle aspecten van provinciaal belang.

Het gemeentelijk en regionaal beleid maken de uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk, maar de gewenste uitbreiding is in strijd met het provinciaal beleidskader, zolang het terrein niet is aangeduid als grootschalig bedrijventerrein. In het kaartmateriaal dat onderdeel vormt van zowel het Omgevingsplan Zeeland als de Verordening Ruimte Provincie Zeeland zijn de grootschalige bedrijventerreinen opgenomen. Zoals in de toelichting van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland is vastgelegd, is de aanwijzing als 'grootschalig bedrijventerrein' in het provinciaal beleid gebaseerd op de regionale bedrijventerreinprogramma's. Voorwaarde is wel dat het terrein aansluit op het kwaliteitsnetwerk goederenvervoer. Het terrein in Nieuwdorp voldoet aan die voorwaarde.

Nu de regio De Bevelanden aangeeft dat het bedrijventerrein aan de Hertenweg in Nieuwdorp het predicaat grootschalig bedrijventerrein krijgt toegekend, is het vanzelfsprekend om dit terrein zo spoedig mogelijk op te nemen op de provinciale beleidskaarten. Als hiermee zou worden gewacht tot de integrale herziening van het Omgevingsplan Zeeland en de Verordening Ruimte Provincie Zeeland eind 2018 zou de gemeente onnodig risico's en vertraging in de procedure kunnen oplopen.

2. Voorgestelde wijzigingen Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

2.1. Uitzondering beleid zonne-energie

Het toevoegen van een aantal uitzonderingen op de algemene beleidslijn voor zonneparken heeft geen gevolgen voor het beleid, zoals vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018. Alleen aan de Verordening Ruimte Provincie Zeeland wordt een regel toegevoegd.

2.2. Beter Leven

In hoofdstuk 3.1.13 Intensieve veehouderij wordt onder de laatste regel van de paragraaf "Bestaande hoofdtakken en verduurzaming" het volgende toegevoegd:

"Gemeenten mogen voor bestaande hoofdtakken in de pluimveehouderij ruimte bieden voor het door deze bedrijven toepassen van het Beter Leven Keurmerk (1 ster). Dit kan nu al door het toepassen van de huidige mogelijkheden tot verduurzaming van de bestaande bedrijven, zoals hiervoor verwoord. Daarbij is in principe een doorgroei tot maximaal 5000 m2 uitgangspunt. Aanvullend mogen gemeenten bedrijven die daarmee het aantal te houden dieren zouden moeten verminderen ruimte bieden voor toepassing van het Beter Leven Keurmerk. Het aantal dieren mag daarbij niet toenemen."

2.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp

Het bedrijventerrein aan de Hertenweg in Nieuwdorp wordt op kaart 1 en kaart 19 van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 opgenomen als grootschalig bedrijventerrein.

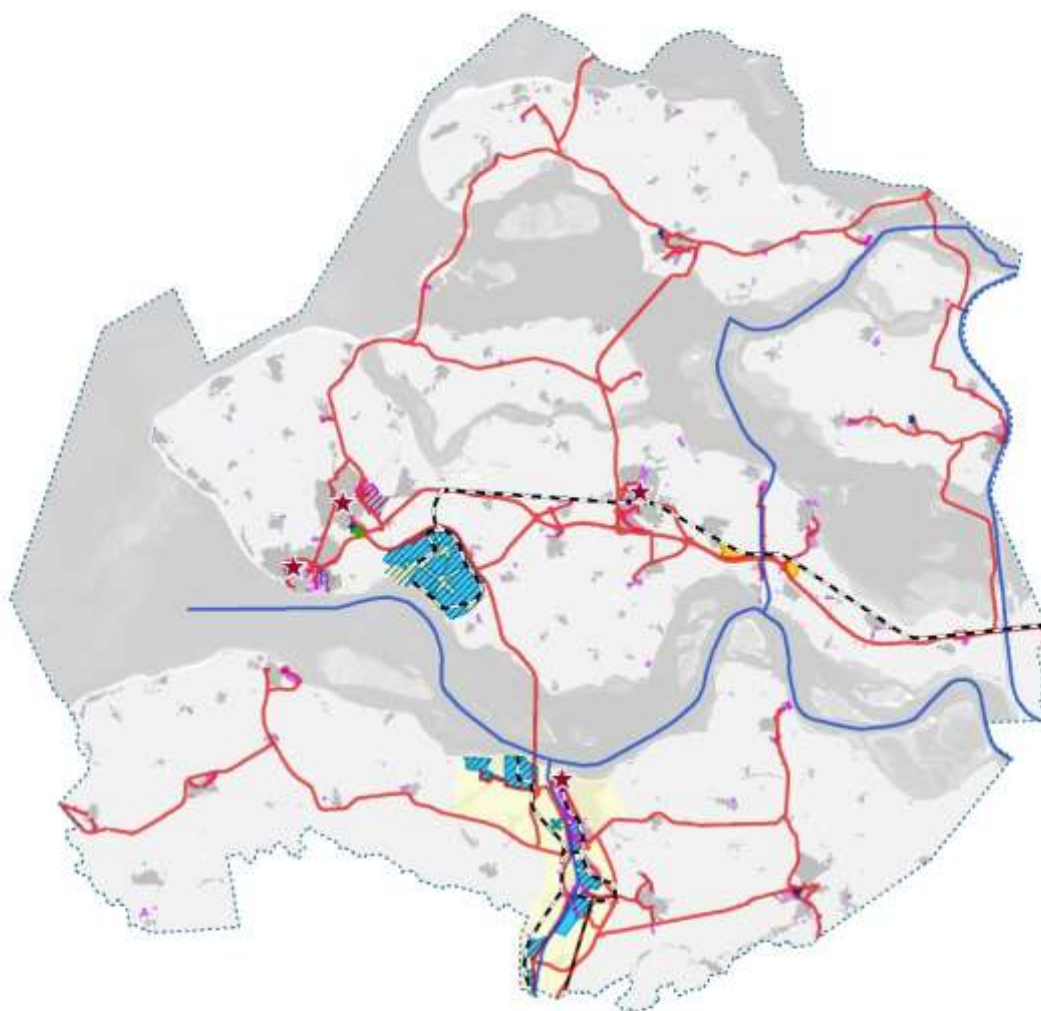
Omgevingsplan Zeeland 2012 - 2018

Gewijzigde kaart 1 - Bedrijventerreinen detail



Omgevingsplan Zeeland 2012 - 2018

Gewijzigde kaart 1 - Bedrijventerreinen



Legenda

- | | | |
|------------------------------|--|---|
| Kanaalzone | Raamgeving uitbreiding westelijke kanaalzone | Zoektocht zakkenhuis |
| Stoepgebied | Agribusiness Bevelanden | Reservering maritieme ruimte |
| Grootchalig bedrijventerrein | Leisure | Kwaliteitsnetwerk goederenvervoer weg |
| Kleinchalig bedrijventerrein | Laad en loekades | Kwaliteitsnetwerk goederenvervoer spoor |
| Zeehavengebieden | Perfekte detailhandelsvoorziening | Kwaliteitsnetwerk goederenvervoer water |
| Regionale industrieterreinen | Kernwetgebiedenartikelen 24 | Reservering spoorlijn |



3. Voorgestelde wijzigingen Verordening Ruimte Provincie Zeeland

3.1. Uitzondering beleid zonne-energie

Aan Artikel 2.4.a Zonne-energie van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland wordt aan lid 2 na sub a en b een nieuw sub c toegevoegd. Het huidige artikel 2.4a luidt als volgt:

Artikel 2.4.a Zonne-energie

1. In een bestemmingsplan wordt een opstelling voor zonne-energie uitsluitend toegelaten:
 - a. binnen bestaand bebouwd gebied zoals bedoeld in het Omgevingsplan of
 - b. op een bedrijventerrein of
 - c. op gronden waarop, met inachtneming van de overige bepalingen van deze verordening, mede glastuinbouwbedrijven worden toegelaten.
2. In afwijking van het eerste lid kan een opstelling voor zonne-energie worden toegelaten buiten bestaand bebouwd gebied indien:
 - a. de opstelling wordt geplaatst binnen een in het bestemmingsplan voor een bedrijf aangewezen bouwvlak of
 - b. sprake is van een kleinschalige opstelling in een tuin of op een erf.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien op het tijdstip van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze verordening, krachtens een bestemmingsplan, een opstelling voor zonne-energie reeds is toegelaten met dien verstande dat de afwijking van de bepalingen van deze verordening niet mag worden vergroot.

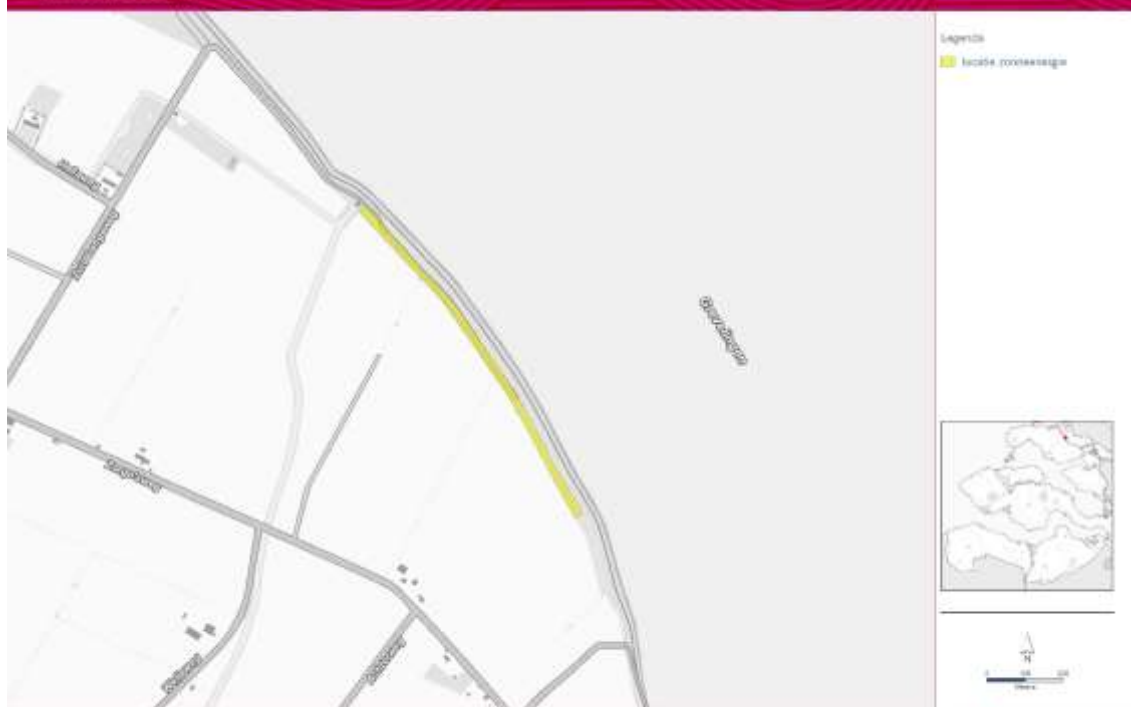
Aan lid 2 wordt toegevoegd:

"c. het een opstelling voor zonne-energie betreft op de onderstaande locaties zoals die op bijgevoegde kaarten 13a tot en met 13e zijn weergegeven:

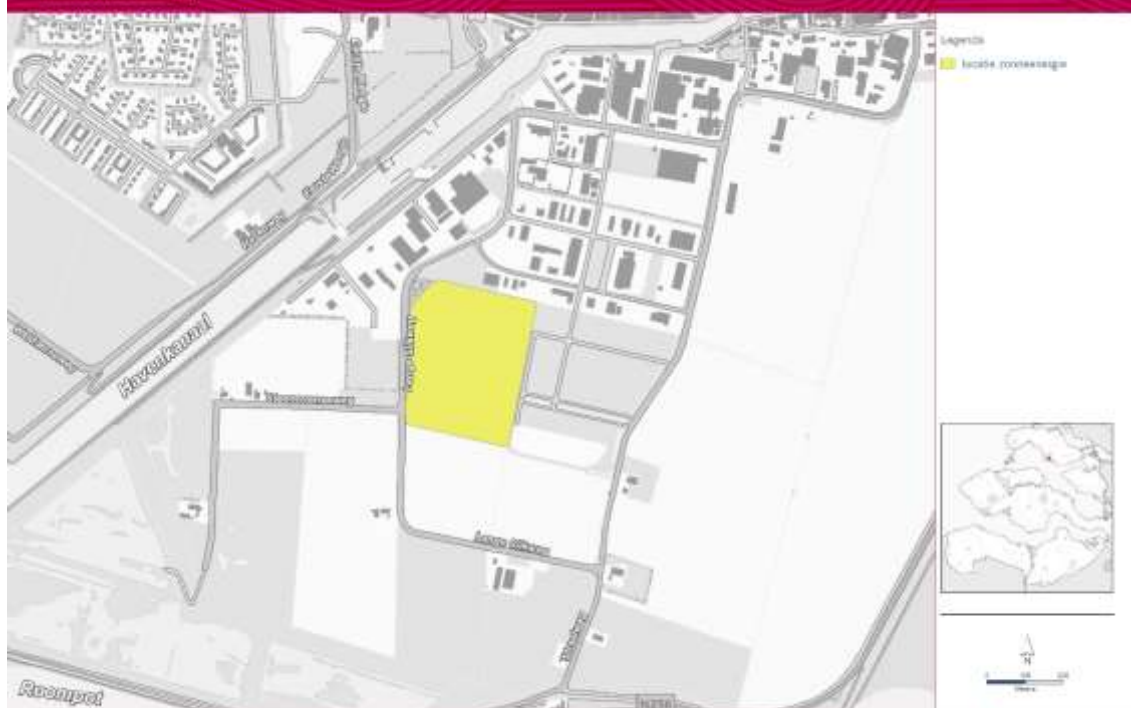
- 1. Gemeente Schouwen Duiveland te Dreischor (locatie voormalige windturbines zeedijk Grevelingen)*
- 2. Gemeente Schouwen Duiveland aan de Straalweg te Zierikzee*
- 3. Gemeente Veere aan de Braamweg te Koudekerke*
- 4. Gemeente Goes aan de Ongereedweg te Goes*
- 5. Gemeente Goes aan de Vlaamseweg te 's-Heer Arendskerke"*

Bij te voegen kaarten:

Kaart 13a, Dreischor



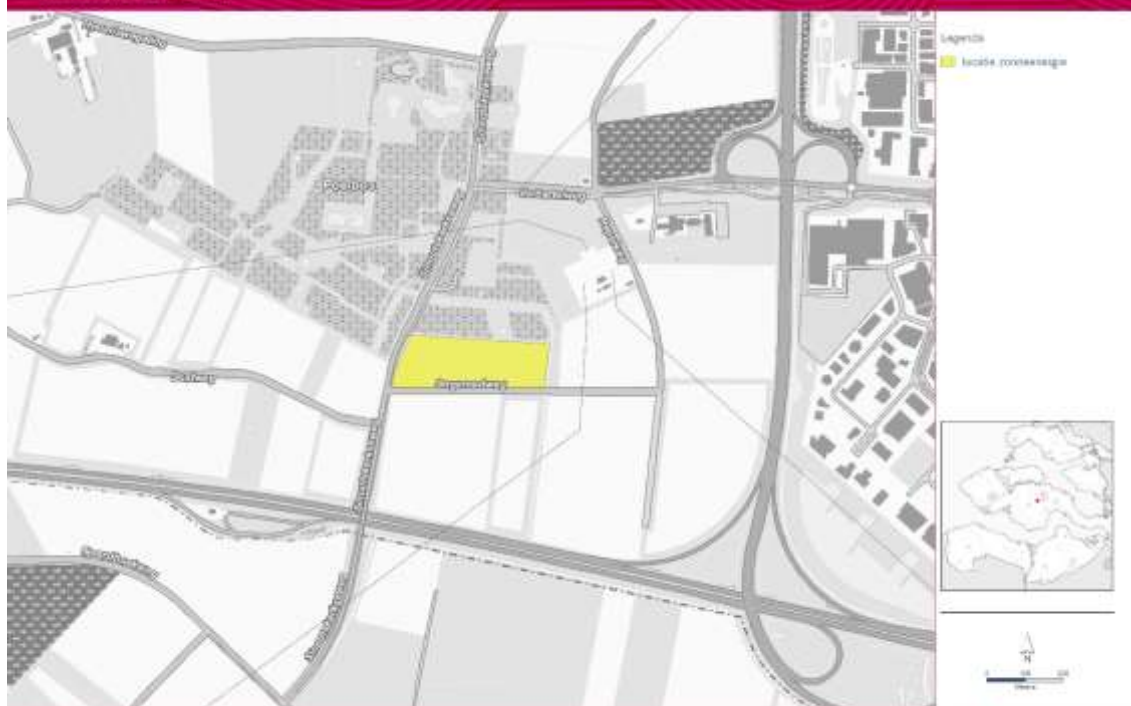
Kaart 13b, Straalweg

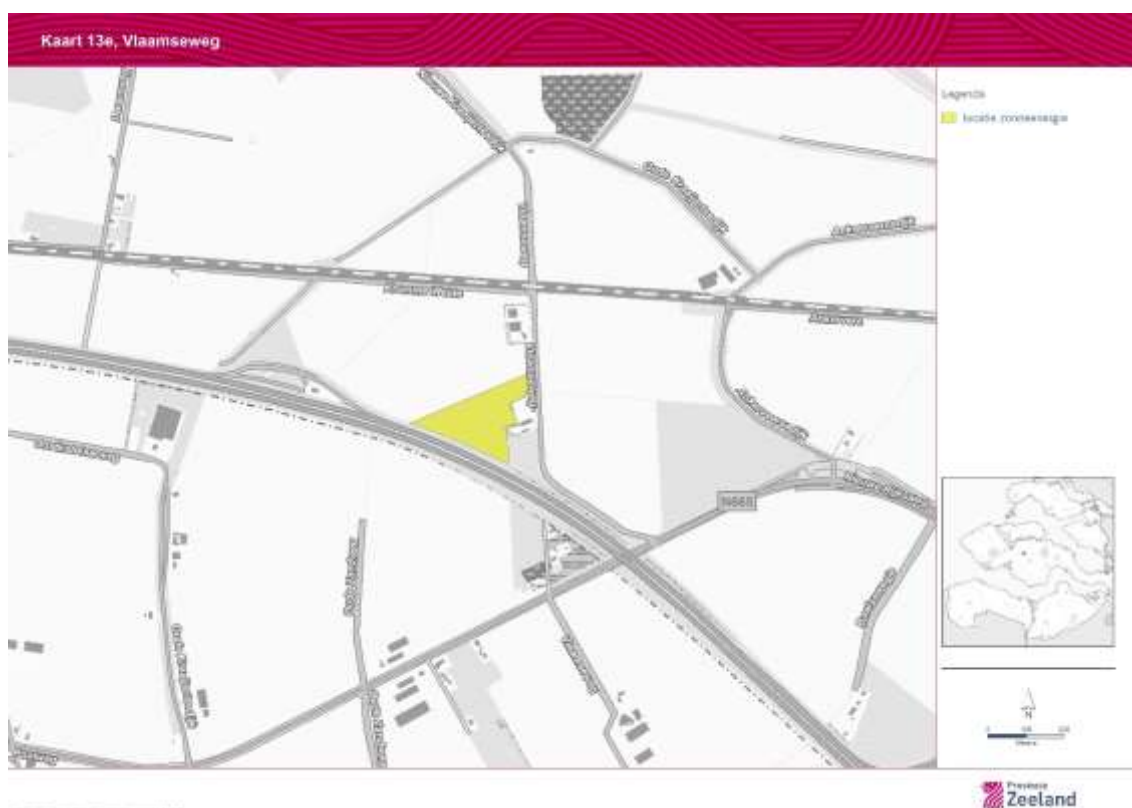


Kaart 13c, Braamweg



Kaart 13d, Ongereedweg





3.2. Beter Leven

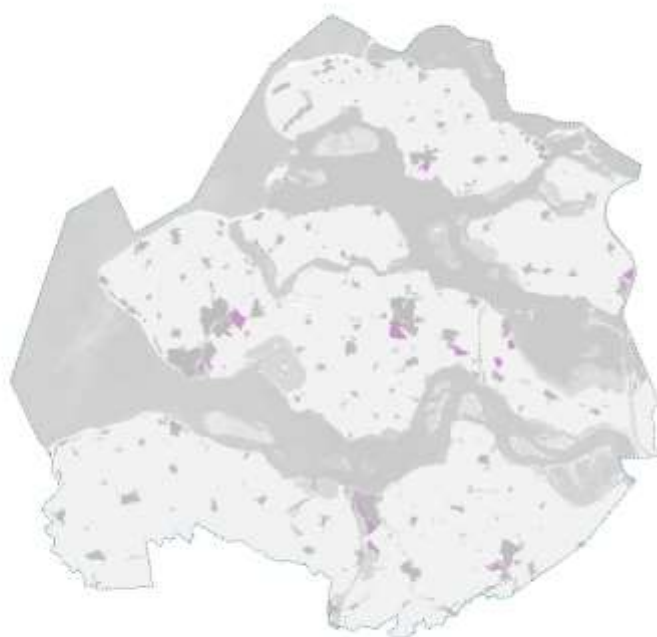
Aan artikel 2.9 Intensieve veehouderij wordt een lid 10 toegevoegd, luidende:

"10. Indien het toepassen van het Beter Leven Keurmerk (1 ster) ten aanzien van dierenwelzijn een groter bedrijfsvloeroppervlak voor de pluimveehouderij vergt, is het bepaalde omtrent bedrijfsvloeroppervlak in het vijfde tot en met het zevende lid niet van toepassing. Deze regel is uitsluitend van toepassing indien en voor zover een bedrijf bij toepassing van genoemd keurmerk minder dieren zou mogen houden dan in de huidige planologisch vergunde situatie."

3.3. Bedrijventerrein Nieuwdorp

Het bedrijventerrein aan de Hertenweg in Nieuwdorp wordt op kaart 1 van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland opgenomen als grootschalig bedrijventerrein. De wijziging van de kaart is gelijk aan de wijziging van de kaart in het Omgevingsplan Zeeland, zoals weergegeven in paragraaf 2.3.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Zeeland
Grootschalige bedrijventerreinen - overzichtskaart



Legenda
Grootschalig bedrijventerrein

Schaal: 1:100.000



4. Gevolgde procedure

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben de deelherziening voorbereid conform de vereisten uit de Wro en Bro.

4.1. Procedure

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 14 maart 2017 de ontwerp deelherziening Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en het ontwerp van de tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland (VRPZ) vastgesteld. De vaststelling is bekendgemaakt in de Staatscourant, Provinciaal Blad en via www.zeeland.nl. De ontwerp deelherziening en tweede wijziging VRPZ hebben vanaf 23 maart 2017 tot en met 5 mei 2017 ter inzage gelegen op het provinciehuis, Abdij 6 te Middelburg. De ontwerp herziening en tweede wijziging VRPZ waren ook digitaal beschikbaar via www.zeeland.nl.

4.2. Ontvangen zienswijzen

Tijdens de inspraakperiode kon een ieder schriftelijk of per e-mail een inspraakreactie over de ontwerpen indienen. Er zijn in de inspraakperiode drie zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen zijn gericht op de locatie voor een zonnepark aan de Schelpweg te Ellemeet. Eén zienswijze betreft een verzoek tot wijziging van het beleid voor transportleidingen, wat buiten de scope van deze deelherziening valt.

4.3. Aanpassingen naar aanleiding van zienswijzen

In de Antwoordnota deelherziening Omgevingsplan 2012-2018 en tweede wijziging van de Verordening Ruimte Provincie Zeeland zijn de zienswijzen beantwoord. De zienswijzen en beantwoording worden door Provinciale Staten betrokken bij de besluitvorming over vaststelling van de deelherziening van het Omgevingsplan Zeeland en de wijziging van de VRPZ. Gedeputeerde Staten stellen naar aanleiding van de inspraakreacties voor om de herziening gewijzigd vast te stellen. Het betreft twee ambtshalve wijzigingen die op verzoek van initiatiefnemers en gemeente Schouwen-Duiveland zijn aangebracht.

4.4. Ambtshalve aanpassingen

Ten eerste is na vaststelling van de ontwerp deelherziening door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 14 maart 2017 van de Initiatiefnemer van het zonnepark aan de Straalweg in Zierikzee en Gemeente Schouwen-Duiveland het verzoek ontvangen om de begrenzing van de locatie voor het zonnepark aan te passen. De locatie wordt kleiner, door aan de zuidzijde een strook van ca 30 meter vrij te houden. Omdat deze aanpassing alleen kan leiden tot kleinere ruimtelijke effecten dan de oorspronkelijke begrenzing, wordt aan het verzoek tegemoetgekomen.

Ten tweede is na vaststelling van de ontwerp deelherziening door de Gemeente Schouwen-Duiveland het verzoek ontvangen om het zonnepark aan de locatie Schelpweg Ellemeet te laten vervallen. De gemeente geeft aan dat de initiatiefnemer voor deze locatie afziet van de ontwikkeling en dat hiermee de reden voor aanwijzing van de locatie vervalt. Aan het verzoek wordt tegemoetgekomen.

Colofon

Tekst

Provincie Zeeland

Louis Engelbert

Joop van de Vrie

Erik de Koning

Beeld

Provincie Zeeland

Contact

omgevingsplan@zeeland.nl

www.zeeland.nl