aelmans

Bestemmingsplan

- onderdeel Toelichting -

De Brentjes 35-37 en 88 met
Poorterweg 109 te Koningslust

Gemeente Peel en Maas

Bestemmingsplan

De Brentjes 35-37 en 88 met Poorterweg 109 te Koningslust

Gemeente Peel en Maas

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.1894.BPL0168-VG01
Rapportnummer:	M179319.001/TCR
Opdrachtgever:	Maatschap Van Bommel & Zonen
Opsteller:	ing. A.M.C.M. Crasborn
Status:	~~ontwerp~~/vastgesteld 10 april 2018
Datum:	15 juni 2017 5 september 2017 29 september 2017 23 oktober 2017 14 november 2017

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44

Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1 Inleiding ... 7

2 Plangebieden en planontwikkeling ... 9

2.1 Ligging plangebieden ... 9

2.2 Beoogde planontwikkeling ... 10

2.3 Ruimtelijke effecten ... 13

3 Beleid ... 15

3.1 Rijksbeleid ... 15

3.2 Provinciaal beleid ... 16

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 ... 16

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 ... 18

3.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu ... 18

3.2.4 Conclusie provinciaal beleid ... 19

3.3 Gemeentelijk beleid ... 19

3.3.1 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen) ... 19

3.3.2 Structuurvisie(s) ... 19

4 Milieutechnische aspecten ... 23

4.1 Bodem ... 23

4.2 Geluid ... 24

4.3 Milieuzonering ... 25

4.4 Luchtkwaliteit ... 27

4.5 Volksgezondheid ... 28

4.6 Externe veiligheid ... 29

5 Overige ruimtelijke aspecten ... 33

5.1 Archeologie ... 33

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988) ... 33

5.1.2 Archeologische verwachtingswaarden ... 33

5.2 Kabels en leidingen ... 34

5.3 Verkeer en parkeren ... 34

5.3.1 Verkeersstructuur ... 34

5.3.2 Parkeren ... 35

5.4 Waterhuishouding 35
5.4.1 Vierde Nota Waterhuishouding 35
5.4.2 Provinciaal beleid 35
5.4.3 Watertoets Waterschap Limburg 35
5.5 Natuur en landschap 37
5.6 Flora en fauna 38
5.6.1 Algemeen 38
5.6.2 Gebiedsbescherming 40
5.7 Duurzaamheid 40

6 Uitvoerbaarheid 41
6.1 Grondexploitatie 41
6.1.1 Algemeen 41
6.1.2 Exploitatieplan 41
6.2 Planschade 42

7 Planstukken 43
7.1 Algemeen 43
7.2 De Toelichting 43
7.3 Toelichting op de regels 43
7.3.1 Inleidende regels 44
7.3.2 Bestemmingsregels 44
7.3.3 Algemene regels 44
7.3.4 Overgangs- en slotregels 45
7.4 Toelichting op de verbeelding 45

8 Vooroverleg, inspraak en formele procedure 47
8.1 Inleiding 47
8.2 Vooroverleg 47
8.3 Inspraak 47
8.4 Formele procedure 48
8.4.1 Algemeen 48
8.4.2 Zienswijzen 48

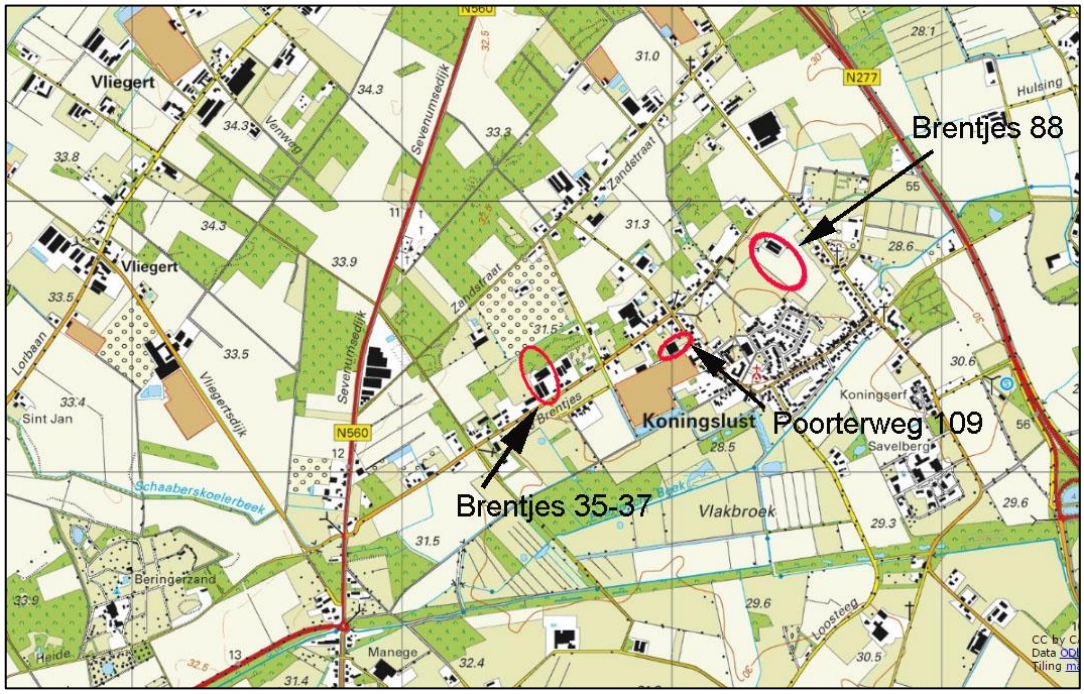
9 Bijlagen 49

1 Inleiding

Initiatiefneemster, Maatschap Van Bommel en Zn., is exploitante van de agrarische bedrijfslocaties aan De Brentjes 35-37, De Brentjes 88 en Poorterweg 109 te Koningslust. Het betreft hierbij een drietal agrarische bedrijfslocaties (pluimveehouderij) met bedrijfsbebouwing in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Op de locaties De Brentjes 35-37 en Poorterweg 109 is tevens een bedrijfswoning aanwezig.

De ontwikkeling aan De Brentjes 35-37 wordt geïnitieerd door de noodzaak om op de bedrijfslocatie aan de Poorterweg 109 noodzakelijke bedrijfsaanpassingen en investeringen uit te voeren. Deze locatie ligt tegen de bebouwing van het dorp Koningslust. Vanwege de ligging en daaruit volgende milieutechnische redenen willen ondernemers deze locatie beëindigen en de productiecapaciteit verplaatsen naar De Brentjes 35-37. De bestemming aan de Poorterweg 109 wordt met deze herziening van het bestemmingsplan gewijzigd in wonen en de bedrijfsmatige activiteiten worden beëindigd.
Ten behoeve van de bouw van de nieuwe stal aan De Brentjes 35-37 wordt een gedeelte van een bestaande houtopstand geveld. Op grond van de Wet natuurbescherming dient compensatie plaatsvinden. Deze zal geschieden op de locatie De Brentjes 88 alwaar het bestaande bedrijf landschappelijk wordt ingepast.

Om de bouw van een nieuwe pluimveestal aan De Brentjes 35-37 mogelijk te maken dient het bestaande bestemmingsvlak en bouwvlak verruimd te worden. De gemeente Peel en Maas heeft aangegeven op basis van een principeverzoek met dit planvoornemen te kunnen instemmen.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, dient de vigerende bestemming voor de diverse locaties gewijzigd te worden. In dit geval zal aan De Brentjes 35-37 de bestemming “natuur” gewijzigd worden in een “agrarische” bestemming met de aanduiding “intensieve veehouderij en bouwvlak”.
Bij De Brentjes 88 zal een gedeelte, ter grootte van de aanpassing bij De Brentjes 35-37, gewijzigd worden van “agrarische bestemming” in “natuurbestemming”. De “agrarische” bestemming met aanduiding “intensieve veehouderij en bouwvlak” aan de Poorterweg 109 zal gewijzigd worden in een “woonbestemming”.
Voorliggend document voorziet in een nadere onderbouwing en motivatie van de planologische uitvoering van de plannen voor de diverse locaties en een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor voornoemde bestemmingsplanwijzigingen.

Inzooming topografische kaart met aanduiding plangebied De Brentjes 35-37

2 Plangebieden en planontwikkeling

In dit hoofdstuk worden de plangebieden, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

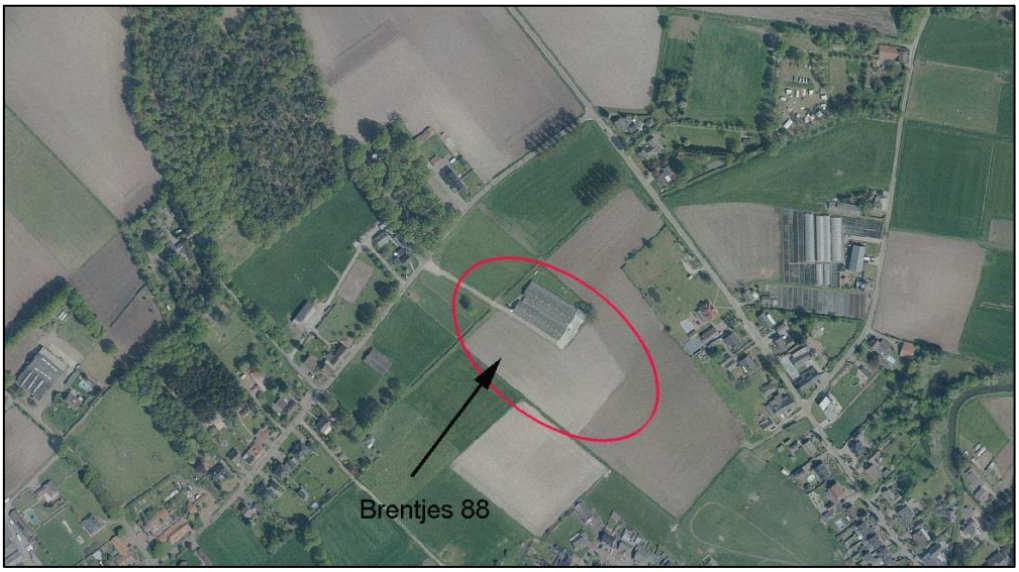
2.1 Ligging plangebieden

De Brentjes 35-37
Onderhavig plan richt zich in hoofdzaak op de locatie De Brentjes 35-37en Poorterweg 109 te Koningslust. Het plangebied de Brentjes 35-37 is gelegen ten noord-westen van Koningslust. De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op de naastgelegen percelen, het betreft hierbij bedrijfswoning van een veehouderij en een voormalige veehouderij, nu een grondgebonden agrarisch bedrijf. Overige woningen en bedrijven zijn op grotere afstand van het plangebied gelegen.

De Brentjes 88
De locatie is gelegen in het buitengebied aan de noord-oostzijde van Koningslust. Het bedrijf ligt ongeveer 150 meter van de bebouwde kom. Middels de uitvoering van de compensatie en her-plantplicht op deze locatie ontstaat een (visuele) afscheiding tussen het bedrijf en de kern Koningslust.

Poorterweg 109
Het plangebied Poorterweg 109 ligt tegen de kern van Koningslust. Aan de zuidzijde bevindt zich een glastuinbouwbedrijf, aan de overige zijden wordt de locatie “ingesloten” door woningen.

Luchtfoto met de plangebieden De Brentjes 35-37 en Poorterweg 109



Luchtfoto met het plangebied De Brentjes 88

De omgeving van de plangebieden, die met name te kenmerken is als agrarisch met enige natuur, bevinden zich meerdere agrarische bedrijven en burgerwoningen. Het plangebied Poorterweg 109 is gelegen tegen de woonkern Koningslust.

De plangebieden zijn bekend als:

1. De Brentjes 35-37:
   Gemeente Helden, sectie T, nummer 218
2. De Brentjes 88:
   Gemeente Helden, sectie U, nummers 42 en 41
3. Poorterweg 109:
   Gemeente Helden, sectie A, nummers 8635, 8636 en 7760

2.2 Beoogde planontwikkeling

Initiatiefneemster exploiteert een drietal agrarische bedrijven zijnde intensieve veehouderijen op de agrarische bedrijfslocaties De Brentjes 35-37, De Brentjes 88 en Poorterweg 109 te Koningslust. De vleeskuikens op de locatie De Brentjes 35-37 worden volgens een “beter leven concept” gehouden. Op de locaties aan de Poorterweg 109 en Brentjes 88 worden opfokkippen gehouden.

Planvoornemen
Zoals hiervoor beschreven wil initiatiefneemster haar intensieve veehouderij aan de Brentjes 35-37 aanpassen en uitbreiden. Het planvoornemen is concreet het volgende:

1. Sanering bedrijf met 3 kippenstallen aan de Poorterweg, waarbij een stal gehandhaafd blijft als bijgebouw bij de woning;
2. Bouw nieuwe vleeskuikensstal aan De Brentjes 35-37;
3. Realisatie van de bestemming natuur (bos) bij de locatie de Brentjes 88 ter compensatie van de vervallen natuur aan De Brentjes 35-37.

1. Sanering Poorterweg 109 (3 stallen)

Om de ontwikkeling aan De Brentjes 35-37 mogelijk te maken wordt de bedrijfsvoering aan de Poorterweg 109 gestaakt. De stallen op deze locatie zijn de oudste (en kleinste) stallen van de 3 bedrijfslocaties van cliënt. Deze bedrijfslocatie grenst daarnaast aan de bebouwde kom van Koningslust waarbij evident is dat de onderhoudsstaat van de stallen op deze locatie niet meer optimaal. Omdat het economisch rendabel kunnen exploiteren (efficiëntie) van deze stallen verre van optimaal is, is sanering van deze stallen en de terugbouw van een nieuwe moderne kippenstal aan De Brentjes een voor de bedrijfsvoering noodzakelijke ontwikkeling.
De bestemming van de locatie Poorterweg wordt gewijzigd van agrarisch naar wonen en verkrijgt de bedrijfswoning aan de Poorterweg een woonfunctie.

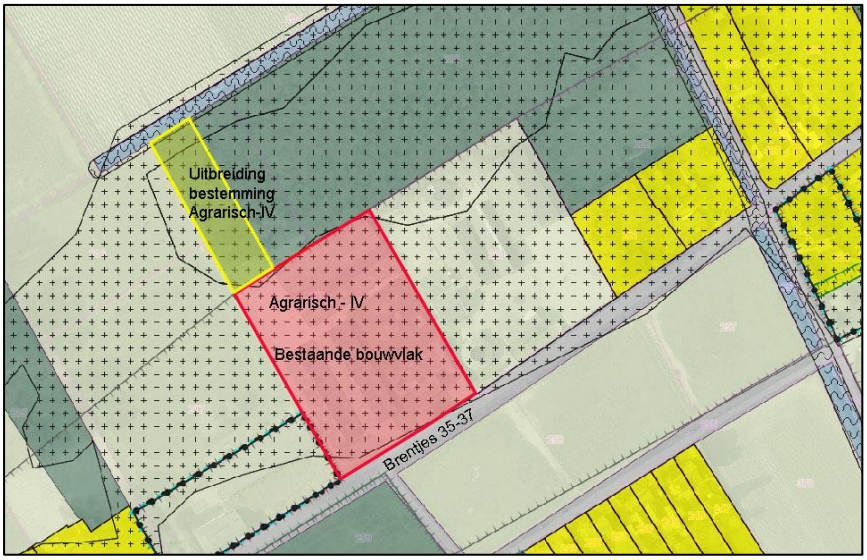
2. Bouw nieuwe stal De Brentjes 35-37

Op de locatie aan De Brentjes 35-37 is in de vergunde situatie sprake van opfokkippen. Het voornemen bestaat om het bedrijf verder ontwikkelen als een vleeskuikenhouderij. Het bedrijf wil hiertoe een nieuwe stal bouwen. Ten behoeve van deze planontwikkeling is een uitbreiding van het vigerende bouwvlak noodzakelijk op deze locatie. Daarnaast wordt milieutechnisch een en/of vergunning aangevraagd waarmee de mogelijkheid bestaat om zowel opfokkippen als vleeskuikens te houden.
Op het bedrijf zullen de vleeskuikens gehouden worden op basis van een “beter leven concept”. Dit wil zeggen dat de dierbezetting per stal aanzienlijk kleiner is dat bij een traditionele houderij. De stalbezetting is daarmee de helft ten opzichte van de gangbare houderij. Er wordt een ras vleeskuikens gehouden dat langzamer groeit, hierdoor bereiken de dieren op een oudere leeftijd het slachtgewicht. Dit heeft tot gevolg dat er minder vaak dieren worden opgezet en afgeleverd ten opzichte van een gangbare vleeskuikenhouderij. Absoluut vinden er ten opzichte van de situatie met opfokkippen meer vervoersbewegingen plaats.
Het rendement van de nieuwe kippenstal zal aanzienlijk beter zijn dan de exploitatie van de (oude) kippenstallen aan de Poorterweg 109.

3. Realisatie natuur en herplant bos De Brentjes 88

Aan de locatie De Brentjes 35-37 komt omwille van de vergroting van het agrarische bouwvlak de bestemming “Natuur” te vervallen. Tevens wordt er ongeveer 2.700 m^2 bos (houtopstand) gekapt. Op grond van de vigerende wetgeving dient initiatiefneemster de omvang van hetgeen gekapt wordt te herplanten. Aangezien de locatie (Brentjes 35-37) waar de kap zal plaatsvinden gebruikt gaat worden als agrarisch bouwvlak, dient de herplant elders plaats vinden.
Om de herplant te kunnen uitvoeren heeft initiatiefneemster bij haar locatie aan De Brentjes 88 grond aangekocht. Een gedeelte van deze agrarische grond wordt omgevormd naar de bestemming “Natuur”. Op deze bestemming zal de herplant van 2.700 m^2 bos plaatsvinden. Het plan hiervoor is reeds uitgewerkt in bijgevoegde “Landschaps-, natuur- en waterplan” (zie bijlage 1).

Onderhavig planvoornemen is besproken met de gemeente Peel en Maas. Op basis van het principeverzoek d.d. 14 december 2016, gericht aan B&W van de gemeente Peel en Maas, heeft de gemeente bij schrijven d.d. 21 februari 2017 (kenmerk: 1894/2017/910684) laten weten “in principe medewerking” te verlenen aan de uitvoering van het plan.

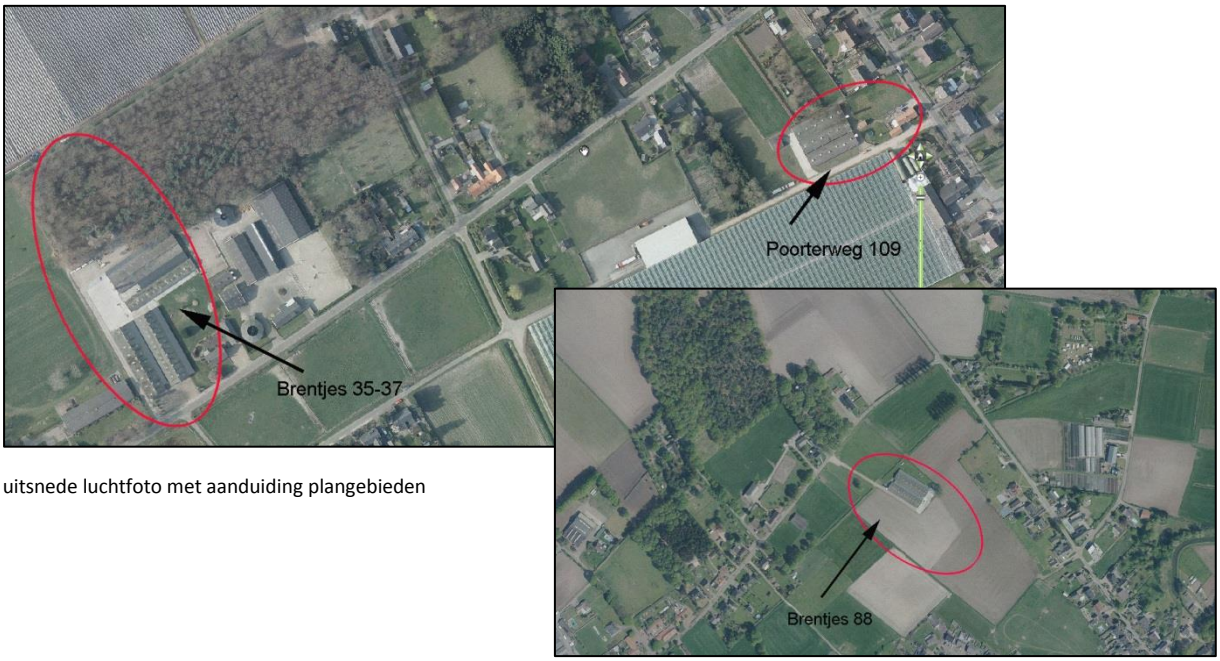


uitsnede planvoornemen De Brentjens 35-37

Milieu

Zoals reeds hierboven beschreven worden de aanwezige kippenstalen aan de Poorterweg 109 gesaneerd, er worden dan geen dieren meer gehouden. Hiermee ontstaat op deze locatie een duidelijk verbetering van het woon- en leefklimaat, dit te meer er op twee geurgevoelige objecten de overbelasting met geur komt te vervallen.

Op de locatie de Brentjes 35-37 wordt een nieuwe stal gebouwd. De afstand van deze nieuwe kippenstal tot geurgevoelige objecten van derden is aanzienlijk groter dan van de bestaande stallen aan de Poorterweg 109. Door de “verplaatsing” van de pluimveehouderij ontstaat er een wijziging van de diverse emissies. Aan de Poorterweg komen in ieder geval de emissies van geur, fijnstof en ammoniak te vervallen.



uitsnede luchtfoto met aanduiding plangebieden

Milieutechnische aspecten
Voor de uitvoering van het plan zal een melding Activiteitenbesluit en een omgevingvergunning "milieu'' aangevraagd worden. De melding en vergunning zullen het mogelijk maken om:

1. Dieren conform de vigerende milieuvergunning c.q. melding, in dit geval opfokkippen, te houden.
2. Vleeskuikens te houden op basis van de omgevingsvergunning milieu en zoals omschreven in deze onderbouwing.

Ad. 1
Op grond van de vigerende (bestaande) milieuvergunning mogen er op het bedrijf 40.000 opfokkippen (leg) gehouden worden.
Indien deze dieren gehouden worden dan zal dit alleen mogelijk zijn in de bestaande stallen, de nieuwe stal is hiervoor niet geschikt om dat het huisvestingssysteem (BWL 2011.13.V4) niet is toegestaan voor opfok leg.

Ad. 2
Met de aanpassing van het bouwvlak (uitbreiding) wordt mogelijk gemaakt dat op het bedrijf een nieuwe kippenstal wordt gebouwd. Hiermee wordt het houden van 51.000 vleeskuikens mogelijk gemaakt.

Ondernemers hebben bewust gekozen om de mogelijkheid in stand te houden om "of" opfokippen, "of" vleeskuikens te houden.
Op de eerste plaats is hierbij van belang dat beide dier categoriën in dezelfde stallen gehouden kunnen worden. Zowel de opfokkippen als de vleeskuikens (Beter leven) hebben ongeveer een gelijke oppervlakte en voorzieningen nodig.
Met de mogelijkheid om te kunnen kiezen tussen opfok of vleeskuikens denken ondernemers dat ze beter kunnen inspelen op de vraag vanuit de markt (consument). Hiermee vergroot het bedrijf de kans op een beter financiëel rendement en ontstaat er en beter toekomstperspectief en toekomstige zekerheid voor het bedrijf. Deze stap (terug naar opfokkippen) zal alleen aan de orde zijn indien het verschil van rendement tussen opfok en vleeskuikens een dusdanige omvang heeft dat jaarkosten van de nieuwe stal minimaal terugverdiend kunnen worden.

2.3 Ruimtelijke effecten

De Brentjes 35-37
Het voornemen bestaat om op deze locatie wordt een nieuwe vleeskuikensstal te bouwen. Hiertoe dient het agrarische bouwvlak uitgebreid te worden. Dit is alleen mogelijk als de aanwezige houtopstand geveld en elders herplant wordt.

Poorterweg 109
Op deze locatie wordt de bestaande bedrijfsvoering gestaakt, er worden 2 stallen afgebroken en de milieuvergunning wordt ingetrokken. Met dit bestemmingsplan wordt de agrarische bedrijfsbestemming gewijzigd in een woonbestemming.

De Brentjes 88
Bij deze locatie heeft initiatiefnemer grond verworven om aan de verplichting om te herplanten te kunnen voldoen. Tevens zorgt het aanplanten van de houtopstand dat de locatie de Brentjes 88 eveneens wordt ingepast in het landschap. Door middel van de voorgenomen aanplant wordt er een optische scheiding gecreëerd tussen de op enige afstand gelegen woonbebouwing en het bedrijf.

Als gevolg van de bedrijfsbeëindiging en het amoveren van twee stallen aan de Poorterweg 109 om de nieuwbouw van een vleeskuikenstal aan De Brentjes 35-37 mogelijk te maken kan gesteld worden dat er een ruimtelijk effect ontstaat met een voornamelijk positieve weerslag . Dit temeer omdat er een herplant van bos plaatsvindt aan De Brentjes 88. Hierbij speelt tevens een rol dat de nieuwbouw zal plaatsvinden in een gedeelte van het buitengebied dat op dit moment al een “intensiever” gebruik kent.

Per saldo zal er een ruimtelijke verbetering ontstaan omdat oudere, minder fraai ogende stallen, afgebroken zullen worden en hiervoor in de plaats aan De Brentjes 35-37 een nieuw gebouw opgericht zal worden. Om deze bouw mogelijk te maken dient initiatiefneemster de nieuwe stal in te passen in het landschap. Ook de resterende pluimveestal aan de Poorterweg 109 zal ingepast worden. Voor de uitvoering hiervan is reeds een plan, waarin tevens de herplant aan De Brentjes 88 is verwerkt, opgesteld. Ten opzichte van de huidige situatie ontstaat er een positief milieutechnisch- en ruimtelijk effect voor de kern en het buitengebied van Koningslust.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan “Buitengebied Peel en Maas” vastgesteld d.d. 5-11-2013.

3.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale belangen heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio’s rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of

landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn. Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Het verstedelijkte gebied rondom Sittard-Geleen en Maastricht is zodoende dan ook aangewezen als een voor de concurrentiepositie essentieel gebied. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

Het omvormen van de intensieve veehouderij met een bedrijfswoning naar de functie wonen waarbij oude kippenstallen gesloopt worden (Poorterweg) en waarbij aan de De Brentjes 35-37 een nieuwe kippenstal gebouwd wordt betreft geen stedelijke ontwikkeling. Daarnaast wordt natuur gecompenseerd. Milieutechnisch ontstaat er een verbetering in de nabijheid van een woonkern (Koningslust) waarbij een bestaand bedrijf wordt omgevormd qua functie/gebruik naar wonen. Op deze wijze wordt voldaan aan de beleidsuitgangspunten van het rijk.

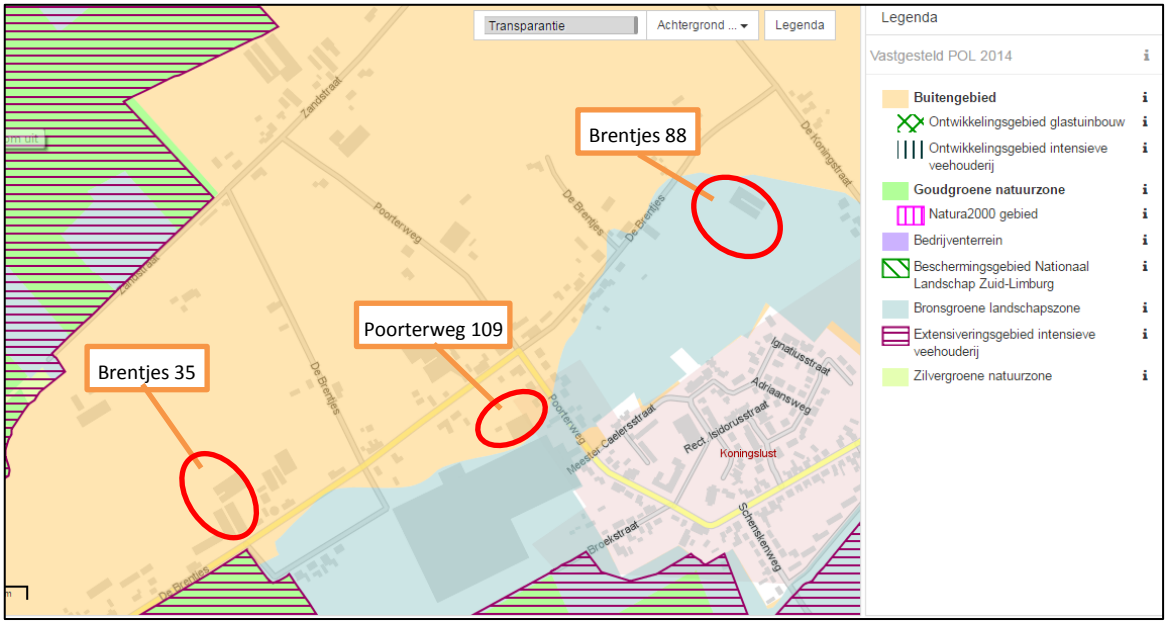
Conclusie
Onderhavig initiatief is niet strijdig met de uitgangspunten van dit beleid, omdat aan de hierboven beschreven punten tegemoet wordt gekomen c.q. niet in strijd is met deze beleidsuitgangspunten wordt gehandeld.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen.

De plangebieden voor wat betreft De Brentjes 35-37 en Poorterweg 109 zijn voor beiden gelegen binnen de zone ‘Buitengebied’. Het plangebied De Brentjes 88, waar de natuurontwikkeling gaat plaatsvinden, is gelegen binnen de zone “Bronsgroene landschapszone” (zie uitsnede hieronder).



Uitsnede kaart 'zoneringen' POL2014 met ligging plangebied

In het POL2014 is ten aanzien van deze zones het volgende opgenomen:

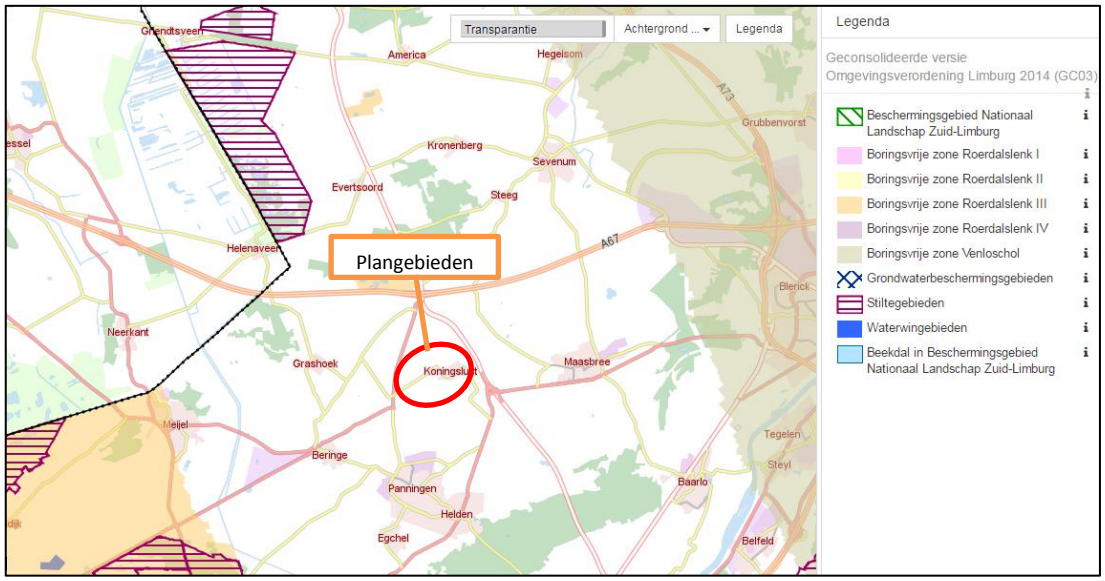
Buitengebied
De gronden die gelegen zijn in de zone 'Buitengebied' betreffen alle gronden in het landelijk gebied die niet zijn gelegen in de 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone' en/of 'Bronsgroene landschapszone'. Het betreffen met name gronden met een agrarisch karakter, waarbij (o.a.) ruimte wordt gegeven voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De provinciale beleidsaccenten in de zone 'Buitengebied' zijn gericht op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe (landbouw)bedrijfslocaties, het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.

Bronsgroene landschapszone
De 'bronsgroene landschapszone' betreft de beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, die in hoge mate bepalend zijn voor het beeld van het Limburgs landschap. De provinciale beleidsaccenten zijn gericht op de kwaliteit en het functioneren van het regionale watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.

Naar mening van initiatiefneemster past het plan, bestaande uit drie onderdelen (wonen, veehouderij en natuur), binnen de 2 zones van het POL2014. Dit provinciale beleid staat daarmee niet in de weg met de planontwikkeling.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.



Uitsnede kaart ‘milieubeschermingsgebieden’ Omgevingsverordening Limburg 2014 met ligging plangebied

De plangebieden zijn niet gelegen binnen enig ‘milieubeschermingsgebied’, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening. Dit betekent concreet dat er vanuit deze verordening geen belemmeringen bestaan die betrekking hebben op de voorgestane ontwikkeling.

3.2.3 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde ‘rode contouren’ is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z’n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van ‘kwaliteitswinst’. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) ‘groenfonds’. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Peel & Maas heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd in haar “Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas”.

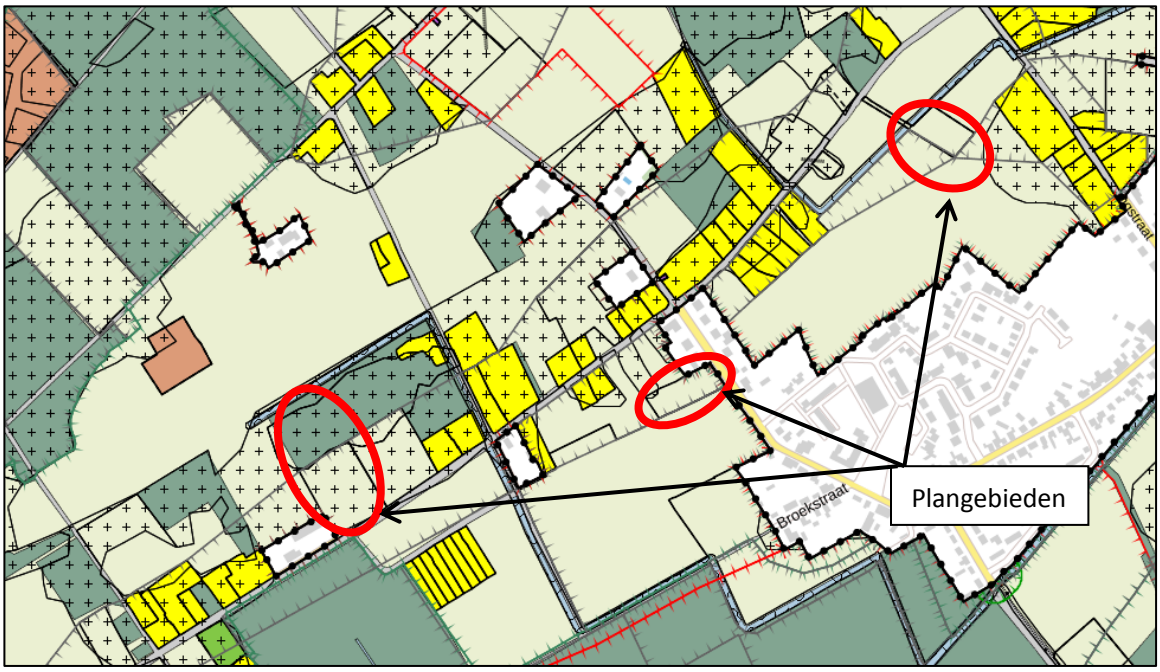
3.2.4 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)

De plangebieden maken onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Peel & Maas” en zijn alle drie bestemd als ‘Agrarisch’, tevens heeft een gedeelte van de planlocatie aan de Brentjes 35-37 de bestemming ‘Natuur’. De bestaande stallen zijn binnen de drie plangebieden gelegen binnen een bouwvlak met de specifieke bestemming ‘Agrarisch – Intensieve veehouderij’.



Uitsnede bestemmingsplankaart met aanduiding plangebied

Het planvoornemen is niet mogelijk conform dit vigerende bestemmingsplan. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is onderhavig bestemmingsplan (herziening) opgesteld.

3.3.2 Structuurvisie(s)

Structuurvisie buitengebied

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Op deze structuurvisie zijn een aantal aanpassingen en aanvullingen gedaan hetgeen heeft geleid tot de laatste versie van 15 december 2015.

In de Structuurvisie is het beleid (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, Structuurvisie IV en Glas en het archeologiebeleid) van de gemeente Peel en Maas samengebracht.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan “Buitengebied Peel & Maas” en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

De structuurvisie bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de sector intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij is voor de gemeente Peel en Maas een belangrijke economische functie en van essentieel belang voor ontwikkeling en behoud van werkgelegenheid. Behoefteramingen geven aan dat er een (structurele) behoefte is en blijft aan locaties waar er voor ondernemers ruimte is om te groeien. Belangrijke vraag voor de gemeente is of en zo ja waar groei, schaalvergroting en verdere intensivering nog mogelijk zijn. Het rijks- en provinciaal beleid biedt de gemeente ruimte eigen keuzes ten aanzien van nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen vast te leggen. Dit betreft o.a. een nadere begrenzing van de landbouwontwikkelingsgebieden en het opstellen van uitgangspunten voor omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing van deze bedrijven.

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren.
De plangebieden liggen binnen de typologie: ‘kleinschalige halfopen ontginningslandschappen’.
De kleinschalige halfopen ontginningslandschappen zijn ontstaan op gronden die van oudsher natter en minder gunstig waren dan de hogere akkers. Er was door ontginning en bosaanplant in de tweede helft van de 19e eeuw een kleinschalig landschap ontstaan met veel bos, heideterreintjes, velden en daar doorheen veel paden. Cruciaal voor al deze gebieden is dat de ontginning in de 20e eeuw minder grootschalig is geweest dan in de grote heideontginningen zoals de Egchelse en Lange Heide. Als gevolg daarvan zijn er nog veel onverharde wegen en bospaden. Het patroon van de wegen is afwisselend recht en gebogen. Er zijn afwisselend weilanden en akkers. En er is nog veel bos. Maar ook hierin zijn er verschillen. Het belangrijkste kleinschalige gebied is het gebied ten noorden en ten westen van Koningslust en ten noorden en westen van Grashoek. Dit zijn aantrekkelijke mozaïeklandschappen, in combinatie met bos en natuurgebieden. Er zijn ook halfopen ontginningslandschappen waar de kleinschaligheid momenteel meer een gevolg is van bebouwing dan van beplanting.

Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant:
Doel Ruimtelijk-Landschappelijk:
• versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief kleinschalige, half open ruimten met bosjes, houtwallen, weilanden en akkers;
• speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van het kleinschalige half open karakter met bosjes en houtwallen;
• versterking van het half open landschap van weilanden en akkers vanwege de aanwezige cultuurhistorische en landschappelijke waarden;
• realisatie van een verdere landschappelijke verdichting door weg-, perceelsrand- en erfbeplantingen in de half open linten;
• behoud van waardevolle doorzichten. Realisatie van een landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van recreatie.

Ontwikkeling Ruimtelijk-Functioneel:
• beperkte toelating van verschillende economische functies in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen;
• versterking van functies wonen (ruimte-voor-ruimte), werken (verschillende vormen van recreatie) en (verbrede) landbouw met name in de linten;
• binnen de landbouw een beperkte toelating van (tijdelijke) teelt ondersteunende voorzieningen.

In de structuurvisie is opgenomen dat binnen het genoemde gebiedstypologie de intensieve veehouderij kan doorgroeien tot een oppervlakte van maximaal 1,5 ha. De oppervlakte van het bouwvlak in de nieuwe situatie bedraagt circa 1,1 ha. Dit past binnen het gestelde in de structuurvisie buitengebied.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen.

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak en bij uitbreiding van het bouwvlak tot de referentiemaat in een agrarisch gebied zonder waarden, is Basiskwaliteit van toepassing. Bij ontwikkelingen waar sprake is van een uitbreiding van het bouwvlak boven de referentiemaat is tevens Basiskwaliteit plus van toepassing. In deze gevallen er tevens sprake van Aanvullende Kwaliteit.

In onderhavig geval wordt het bouwvlak uitgebreid tot 1,1 ha. De referentiemaat bedraagt 1,5 ha. Dit houdt in dat voor de uitbreiding van het bouwvlak de Basiskwaliteit van toepassing zou zijn. In deze situatie speelt echter bij de ontwikkeling van het plan verder een rol dat een bestaand bouwvlak van gelijke omvang als de uitbreiding aan de Poorterweg 109 kom te vervallen.
De reguliere Basiskwaliteit wordt gerealiseerd op basis van het kwaliteitskader Peel en Maas en is uitgewerkt voor de 3 locaties in het Landschaps-, natuur en waterplan dat is opgesteld door de Plattelandscoöperatie (zie bijlage 1).

4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de plangebieden geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is door Aelmans ECO een bodemonderzoek uitgevoerd (rapportnr.: E170685 HO), dit omdat sprake is van meerdere planologische functiewijzigingen. Onderzocht is middels een historisch bodemonderzoek of de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de plangebieden geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Het historisch bodemonderzoek is als bijlage 2 bijgevoegd.
Op basis van het onderzoek bestaat geen aanleiding om over te gaan tot het uitvoeren van een nader onderzoek voor de locatie de Brentjes 35-37.
De locatie Poorterweg 109 wordt, gezien de aanwezigheid van de oude pluimveestallen met oude asbesthoudende golfplaten, als asbest verdacht gezien. Dit rechtvaardigt volgens het historisch onderzoek een verkennend bodem- en asbestonderzoek.
Duidelijk is in ieder geval dat 2 van de 3 stallen gesloopt en verwijderd zullen worden, daarnaast wordt de bedrijfsvoering (milieutechnisch) beëindigd. Naar aanleiding hiervan zal voor het verkrijgen van de toestemming om te slopen eerst een asbestinventarisatie uitgevoerd moeten worden. Bij de sloop zal de aanwezige asbest gesaneerd worden en zal eveneens middels een onderzoek aangetoond dienen te worden dat de locatie vrij is van asbest.

Conclusie
Het aspect bodemkwaliteit vormt op de onverdachte gronden geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Voor de locatie Poorterweg zal voorafgaande aan de beëindiging en na uitvoering van de werkzaamheden (sloop en sanering) middels onderzoeken (NEN-5740 en NEN-5707) aangetoond dat wordt voldaan aan de wettelijke eisen.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

Voor de locatie De Brentjes 88 vindt er naar aanleiding van het planvoornemen geen wijziging die een effect ten aanzien van geluid zal veroorzaken.

Bij de locatie De Brentjes 35-37 wordt het bestaande bouwvlak vergroot om de bouw van een nieuwe vleeskuikenstal mogelijk te maken. Deze nieuwe stal is geen gevoelig object.

Op de locatie Poorterweg wordt het agrarische bedrijf gewijzigd in een woonfunctie. Het gebruik van de bestaande (bedrijfs)woning , namelijk wonen, wijzigt niet.
Naast Poorterweg 109 ligt een glastuinbouwbedrijf waarvan de bedrijfsgebouwen (inclusief WKK-installatie) op minder dan 30 meter liggen. De afstand tussen de bestaande (bedrijfs)woning aan de Poorterweg en het glastuinbouwbedrijf verandert niet. In het plan wordt ook gegarandeerd dat deze bestaande afstand minimaal gehandhaafd blijft (zie art. 5: Wonen-5).

Ten opzichte van omliggende (agrarische)bedrijven geldt het volgende:
Op basis van de VNG brochure (SBI-code 011, 012, 013 en 016) geldt voor een glastuinbouwbedrijf voor het milieuaspect geluid een richtafstand van 30 meter. De richtafstanden uit de VNG brochure gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De richtafstanden kunnen met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

Onderhavige planlocatie is gelegen in gebiedstype gemengd gebied. Voor het milieuaspect geluid geldt derhalve een richtafstand van 10 meter. De afstanden worden gemeten vanaf de grens van de inrichting tot woningen van derden.

De afstand vanaf de grens van de inrichting Poorterweg 103 tot de woning gelegen aan Poorterweg 109 bedraagt ca. 13 meter. Geconcludeerd wordt dat aan de richtafstand (stap 1 VNG-publicatie) wordt voldaan en dat buitenplanse inpassing mogelijk is.

Volgens de melding Activiteitenbesluit van het glastuinbouwbedrijf d.d. 9 november 2016 vinden er tussen 19.00 en 06.00 uur gemiddeld minder dan 4 transportbewegingen met vrachtwagens plaats. Zonder berekening kan op basis van ervaring worden gesteld dat te allen tijde wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Het aspect indirecte hinder vormt derhalve ook geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling op de locatie Poorterweg 109.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling op de drie locaties.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Uitgaande van de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” blijkt dat niet op alle locaties voldaan kan worden aan de afstandseisen. De gemeente beslist echter zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord. Om dit te kunnen kan worden afgeweken van voornoemde afstanden middel onderzoeken (geur, fijnstof) die aantonen dat een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

De Brentjes 35-37
Onderhavig planvoornemen (vergroting agrarische bedrijfslocatie De Brentjes 35-37) voorziet in activiteiten die een milieubelasting veroorzaken. Er is sprake van geluids- stank- en/of stofproductie. (Op de consequenties van stofproductie wordt in paragraaf 4.4. nader ingegaan.)
Ter plekke van het plangebied is reeds sprake van een agrarisch bedrijf dat milieubelasting veroorzaakt.

Geur
Ten aanzien van geur/stankhinder is een geurberekening uitgevoerd (zie bijlage 3). Ondanks een toename van geuremissie aan De Brentjes 35-37 wordt voldaan aan de wettelijke normering uit de Wet geurhinder en Veehouderij. Ook wordt middels een berekening aangetoond dat wordt voldaan aan de door Peel en Maas gehanteerde systematiek, vanwege het ontbreken van een gemeentelijke Geurverordening, met betrekking tot de achtergrondbelasting (zie bijlage 4).

Derhalve kan worden gesteld dat het mogelijk is een goed woon- en leefklimaat te garanderen voor de geurgevoelige objecten in de omgeving van de uitbreidingslocatie De Brentjes 35-37 . Dit ondanks een toename van geuremissie als gevolg van het planvoornemen.
De conclusies van de toetsing met “V-Stacks vergunning” (berekening) is dan ook dat in de nieuwe situatie op alle toetspunten (geurgevoelige objecten) wordt voldaan aan de ter plaatse geldende en wettelijke geurnorm.

Fijnstof
Berekeningen voor de emissie en belasting met fijnstof tonen aan dat er op de omliggende gevoelige objecten ruimschoots wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor fijnstof.

Geluid
Ten aanzien van het aspect geluid kan worden gesteld dat de afstand van de nieuwe pluimveestal aan De Brentjes 35-37, ten opzichte van in de omgeving gelegen geluidsgevoelige objecten groot is (meer dan 115 m). Vanwege de grote afstand kan worden gesteld dat er ten aanzien van geluid geen verslechterde situatie zal ontstaan.
De gewijzigde bedrijfsvoering (vleeskuikens ten opzichte van opfokkippen) heeft wel tot gevolg dat er meer transportbewegingen van en naar het bedrijf zullen ontstaan. Gezien de (centrale) ligging van bijvoorbeeld de laadplaats voor de dieren en opstelplaatsen voor de bulkauto's en de ruime afstanden tot woningen zal er weinig tot geen geluidhinder mogelijk zijn.
Het houden van de vleeskuikens op basis van een "beter leven"-concept is verder van belang. Door het houden van minder dieren per stal en door gebruikmaking van een langzamer groeiend ras is er slechts een geringe toename van geluid door transporten ten opzichte van de bestaande situatie (opfokhennen).

Poorterweg 109
Geur
Het plan voorziet verder in het saneren, slopen en omvormen van drie oude pluimveestallen aan de Poorterweg 109 en daarbij het wijzigen van het gebruik van deze locatie van agrarisch bedrijf naar wonen. Door de uitvoering van het plan, de bedrijfsbeëindiging aan de Poorterweg 109, komt de overbelaste geursituatie voor twee gevoelige locaties Poorterweg 111 en 113 te vervallen.

Fijnstof, geluid
De bedrijfsactiviteiten aan de Poorterweg 109 worden volledig gestaakt, hierdoor komen de emissie van fijnstof en geluid eveneens te vervallen. Dit heeft enkel een positief effect op de omgeving van het bedrijf.

Wonen
De bedrijfswoning aan de Poorterweg 109 wordt met dit plan gewijzigd in een woonbestemming. In deze woning dient het woon- en leefklimaat in de toekomst niet "minder c.q. slechter" te worden ten opzichte van de huidige (bestaande) situatie.
De grootste invloed op het woonklimaat in de woning heeft ongetwijfeld het naastliggende glastuinbouwbedrijf aan de Poorterweg 103 omdat de bedrijfsgebouwen (inclusief WKK-installatie) op minder dan 30 meter afstand liggen. Door het plan verandert de afstand tussen de bestaande (bedrijfs)woning aan de Poorterweg 109 en het glastuinbouwbedrijf niet. Daarnaast wordt middels het plan vastgelegd dat deze bestaande afstand minimaal gehandhaafd blijft (zie regels: art. 5 Wonen-5).
Omdat de toekomstige bestemming "Wonen" en daarmee de bouwmogelijkheden voor Poorterweg 109 niet kunnen opschuiven richting Poorterweg 103, is het onmogelijk dat voor het aspect geluid het huidige woon- en leefklimaat bij Poorterweg 109 kan afnemen.

De Brentjes 88
De ontwikkeling van natuur aan De Brentjes 88 heeft wellicht een aantal positieve effecten tot gevolg. Door de aanleg van de houtopstand ontstaat namelijk een afscherming tussen het bedrijf aan De Brentjes 88 en de bestaande bebouwing (Koningslust). Dit positieve effect zal naar voren komen op basis van geluid en fijnstof,

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM
Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als NO2.
Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de ontwikkeling van een de agrarische bedrijfslocatie aan De Brentjes 35-37 (pluimveehouderij). Om dit mogelijk te maken worden drie stallen gesaneerd aan de Poorterweg 109 en wordt hier de agrarische bedrijfsvoering gestaakt. Dit heeft tot gevolg dat de emissie van fijnstof in de directe nabijheid van de kern Koningslust komt te vervallen. Daarnaast zal initiatiefneemster in de nieuw te realiseren stal de emissie van fijnstof moeten reduceren middels het toepassen van reductietechnieken.

Voor onderhavig planvoornemen aan De Brentjes 35-37 is een fijnstofberekening uitgevoerd voor dit planvoornemen (zie bijlage 5). Hieruit volgt dat het planvoornemen voldoet aan de wettelijke normen voor luchtkwaliteit.
Door de uitvoering van het plan wordt tevens de emissie van ammoniak gereduceerd omdat de uitstoot van ammoniak aan de Poorterweg 109 (2.750 kg.) geheel komt te vervallen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Volksgezondheid

Met betrekking tot het aspect volksgezondheid bestaat momenteel geen concreet toepasbaar objectief toetsingskader. Uit de onderzoeken die zijn verricht naar de gezondheidseffecten als gevolg van veehouderijen, zijn niet altijd eenduidige conclusies te verbinden. Uitstoot van ammoniak, fijnstof, endotoxinen en geur spelen een belangrijke rol bij het optreden van gezondheidseffecten in de omgeving van veehouderijen.

Ammoniak
Uit het recente publicaties volgt dat ammoniak wordt gezien als marker van mogelijke emissies van veehouderijbedrijven, waaronder fijnstof en endotoxine. In de veehouderij is primair fijnstof vooral afkomstig van pluimveebedrijven en is secundair fijnstof (als bron van ammoniakuitstoot) niet te relateren aan een specifiek bedrijf. Aangezien het planvoornemen een aanzienlijke ammoniakreductie zal bewerkstelligen (bijna 80%) ontstaat, voor wat betreft de emissie van ammoniak en hieraan te relateren aspecten, enkel een verbetering.
Indien het bedrijf, op basis van de vigerende vergunning, opfokkippen houdt dan worden deze dieren gehuisvest op een traditioneel huisvestingssysteem. In dit geval zal de nieuwe stal niet gebruikt kunnen worden voor het houden van opfokkippen aangezien het geïnstalleerde stalsysteem (BWL 2011.13.V4) niet erkend (toegestaan) is voor deze categorie dieren. Indien het bedrijf de melding gebruikt voor het houden van opfokkippen, dan zal de nieuwe stal buiten werking gesteld moeten worden.

Fijnstof/endotoxinen
Fijnstof afkomstig van veehouderijen draagt, net als industrie en verkeer, bij aan schadelijke gezondheidseffecten zoals die voor fijnstof worden gezien, zoals longaandoeningen. Over de specifieke bijdrage van de veehouderij is nog veel onbekend. Duidelijk is wel dat pluimveestallen beduidend de meeste fijnstof en daarmee tevens endotoxinen uitstoten.

Door het planvoornemen zal de emissie van fijnstof (inclusief endotoxinen) aan de Poorterweg 109 geheel komen te vervallen. De uitstoot van fijnstof zal aan De Brentjes 35- 37, ondanks een toename van dieren, gereduceerd worden. Dit effect ontstaat door het toepassen van reducerende staltechnieken in de nieuw te bouwen stal.
De totale uitstoot van fijnstof (Poorterweg en Brentjes) zal met ongeveer 35% afnemen. Hierbij is tevens van belang dat de uitstoot die op de meest korte afstand van bebouwing is gelegen (Poorterweg) geheel komt te ervallen.

Zoönosen
Fijnstof van veehouderijen kan ziekteverwekkende bacteriën (zoönose) bevatten. Dit betekent van dier op mens overdraagbaar. Om besmetting en versleping te voorkomen wordt:

- Alle dieren worden binnen de inrichting inpandig (stallen) gehouden.
- Binnen de inrichting gelden strikte hygiënemaatregelen en voorschriften die de hygiëne bevorderen.
- Verder dienen personeel en bezoekers gebruik te maken van kleding en schoenen van het bedrijf.
- Kadavers worden gekoeld bewaard tot het moment van afvoeren (Rendac)

Ten aanzien van de besmetting met andere zoönosen, geldt er een protocol voor het melden en signaleren van besmettelijke dierziekten of zoönosen, waarbij het Centrum Infectieziektebestrijding een sleutelrol heeft. Voor het risico voor de verspreiding van zoönosen is geen wettelijk of beleidsmatig toetsingskader beschikbaar.

Door middel van deze maatregelen en het feit dat (specifieke) voorschriften gaan gelden, zijn er naar ons oordeel geen zodanige risico's voor de volksgezondheid aanwezig dat (een nog aan te vragen) omgevingsvergunning milieu om die reden moet worden geweigerd. Wij nemen daarbij in aanmerking dat er op dit moment algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten ontbreken, waaruit een andere conclusie voortvloeit.

4.6 Externe veiligheid

In onderhavig geval is er geen sprake van het realiseren van zogenaamde kwetsbaar objecten. Het beleid is derhalve niet van toepassing. Desalniettemin is er een afweging gemaakt inzake externe veiligheid.

Beleid
Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico’s voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.
Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico’s in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico’s worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico
Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6}-contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten
Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Situatie plangebied
In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen. Ook is het plangebied niet gelegen in de nabijheid van de transportroutes. Gezien de grote afstanden, vormt het plaatsgebonden risico derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling. De op grotere afstand gelegen inrichting vormt vanwege de grote afstand en gezien de aard van de planontwikkeling geen risico. Tevens zijn andere gevoelige objecten op kortere afstand van deze inrichting gelegen.

Transportroutes gevaarlijke stoffen
Op grond van de “Besluit externe veiligheid transportroutes” (Bevt) hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

In de omgeving van het bouwplan zijn binnen 1 km geen routes gelegen. Vanwege het feit dat de routes zijn gelegen op ruim grotere afstand dan de gestelde 200 meter en gezien de aard van het planvoornemen vormen de transportroutes geen belemmering voor het planvoornemen.

Transportleidingen
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB

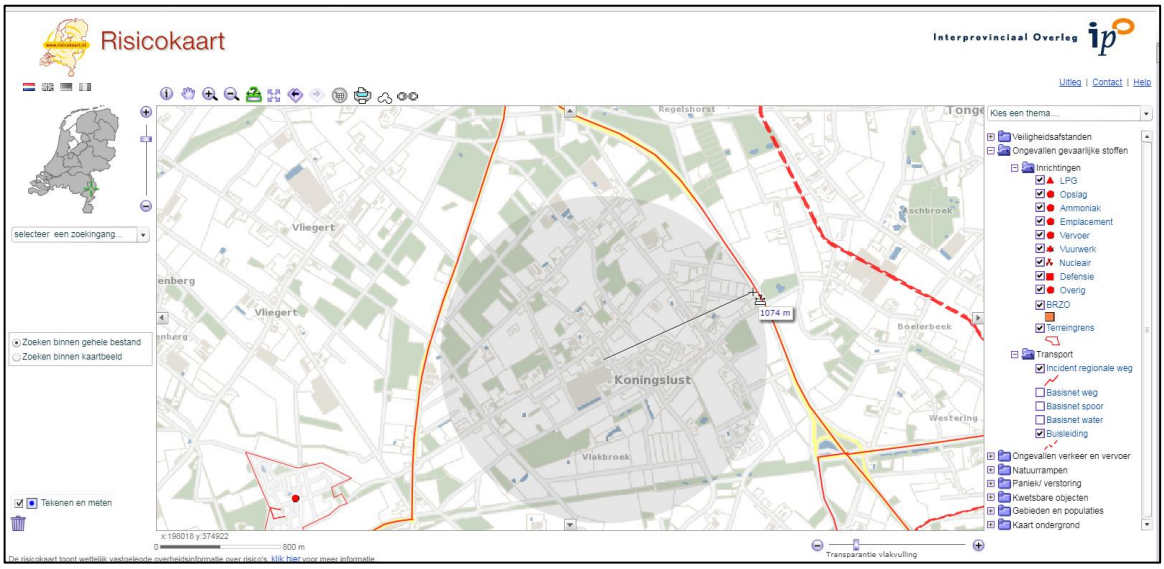
regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten:

- wordt een waarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten ofwel binnen de PR-contour is de bouw van een kwetsbaar object niet toegestaan;
- wordt tevens het groepsrisico in het invloedgebied van de buisleiding verantwoord (invloedsgebied: het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van de buisleiding tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is).

Situatie plangebied inzake transportleidingen

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen transportleidingen. Gezien de afstand (meer dan 1,5 km) en de aard van de ontwikkeling vormt de transportleiding geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.



Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

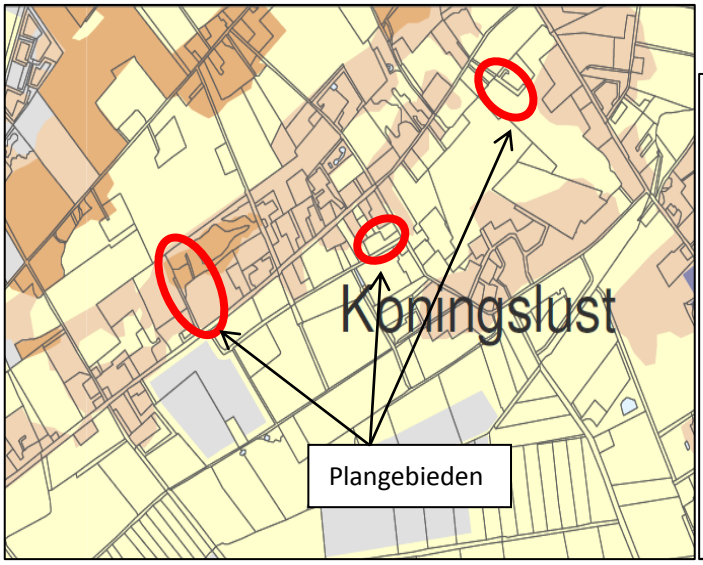
5.1 Archeologie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

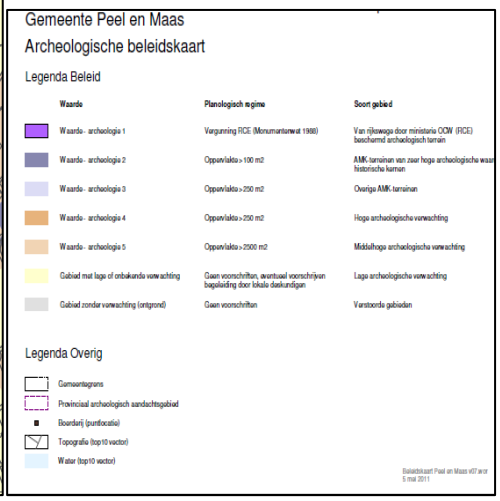
In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.
Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologisch waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn (zie par. 3.2.1). Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

5.1.2 Archeologische verwachtingswaarden

De gemeente Peel en Maast heeft haar archeologiebeleid vertaald in ondermeer een gemeentelijke beleidskaart. Op onderstaande kaart zijn de plangebieden met de archeologische verwachtingswaarde weergegeven.



Uitsnede archeologische waardenkaart


Gemeente Peel en Maas
Archeologische beleidskaart

Legenda Beleid

Waarde	Planologisch regime	Soort gebied
Waarde- archeologie 1	Vergunning RCE (Monumentenwet 1988)	Van rijkswege door ministerie OCW (RCE) beschermd archeologisch terrein
Waarde- archeologie 2	Oppervlakte > 100 m2	AMK-terreinen van zeer hoge archeologische waar historische kernen
Waarde- archeologie 3	Oppervlakte > 250 m2	Overige AMK-terreinen
Waarde- archeologie 4	Oppervlakte > 250 m2	Hoge archaeologische verwachting
Waarde- archeologie 5	Oppervlakte > 2500 m2	Middelhoge archaeologische verwachting
Gebied met lage of onbekende verwachting	Geen voorschriften, eventueel voorschrijven bepaling door lokale deskundigen	Lage archeologische verwachting
Gebied zonder verwachting (ontgrond)	Geen voorschriften	Verstoorde gebieden

Legenda Overig

- Gemeentegrens
- Provinciaal archaeologisch aandachtsgebied
- Boerderij (puntlocatie)
- Topografie (top10 vector)
- Water (top10 vector)

Beleidskaart Peel en Maas v07 aw
5 mei 2011

Poorterweg 109 en De Brentjes 88
Voor beide plangebied (Poorterweg en De Brentjes 88) geldt een “Lage archeologische verwachting”. Dit wil zeggen dat archeologie bij ruimtelijke ontwikkelingen hier geen aandachtspunt is.

De Brentjes 35-37
Het plangebied De Brentjes 35-37 heeft een “Middelhoge en hoge verwachtingswaarde”.
Voor de “Hoge verwachtingswaarde” is in het bestemmingsplan weergegeven met de “Waarde-Archeologie 4”. De nieuw te bouwen vleeskuikensstal voldoet aan de uitzonderingen binnen deze waarde. Het grootste gedeelte van de stal zal niet dieper reiken dan 40 cm, het gedeelte dat wel dieper is (poeren etc.) zal de oppervlakte van 250 m^2 niet overstijgen.

De infiltratiegreppel zal binnen de reeds bestaande bestemming “Natuur” worden gerealiseerd. Er zal slechts maximaal 250 m^2 dieper uitgegraven dan 40 cm. beneden het maaiveld, het overige gedeelte blijft binnen de diepte van 40 cm. Dit is mogelijk omdat de geul wordt omringd door een aarden wallen om zodoende een minimale “diepte” te kunnen bewerkstelligen bij een opvangruimte van 1 meter.

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect archeologie geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

5.2 Kabels en leidingen

Door de 3 plangebieden lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

5.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.3.1 Verkeersstructuur

Het planvoornemen leidt niet tot een toename of een afname van verkeer binnen het gebied aangezien er in de nieuwe situatie sprake is van het saneren van het bedrijf aan de Poorterweg 109 en het terugbouwen van een nieuwe stal De Brentjes 35-37. Wel kan gesteld worden dat de verkeersafwikkeling verder van de kern Koningslust zal plaatsvinden. Het bedrijf aan de Poorterweg wordt immers gestaakt waardoor de verkeersbewegingen hier komen te vervallen.
Aan De Brentjes 35-37 is sprake van een reeds bestaand bedrijf met een bestaande verkeersstroom. Het bedrijf is goed bereikbaar vanwege de ligging aan een ruime weg die direct aansluit op N560. Door de bouw van de nieuwe stal neemt het aantal dieren met ongeveer 11.000 stuks toe. Gevolg hiervan is dat de aanvoer (grondstoffen) en afvoer (dieren en mest) in hoeveelheid zal toenemen. De toename van dieren is echter naar verhouding gering terwijl de hoeveelheden per transport (belading) zullen toenemen.

Gevolg hiervan is dat er bij De Brentjes slechts een marginale toename van transporten zal ontstaan die niet opweegt tegen de verbetering aan de Poorterweg.

Kortom, het planvoornemen vormt geen belemmering voor de verkeersstructuur.

5.3.2 Parkeren

Als gevolg van onderhavig planvoornemen zal er ook geen sprake zijn van een significante toe- of afname van verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de bestaande planologische situatie. In de bestaande situatie zijn er geen problemen met parkeren (ruim voldoende erf beschikbaar voor parkeerdoeleinden).

Het aspect parkeren vormt daarom geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.4 Waterhuishouding

5.4.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.4.3 Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende

gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Alle ruimtelijke plannen dienen een watertoets te doorlopen. Tot 2.000 m2 wordt de watertoets door de gemeente uitgevoerd en hoeven de stukken niet voor advies aan het waterschap te worden voorgelegd. Boven de 2.000 m2 wordt de watertoets na een eerste gemeentelijke toetsing aan het gemeentelijk beleid voor advies aan het waterschap voorgelegd. Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater
Het (huishoudelijk) afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Peel en Maas.
In de nieuwe pluimveestal is incidenteel sprake van vrijkomend bedrijfsmatig afvalwater. Dit afvalwater wordt opgevangen in een bestaande opvangput. Dit water wordt afgevoerd en uitgereden op landbouwgronden (toegestaan volgens water-/milieurichtlijnen). Hierdoor kan worden gesteld dat het bedrijfsafvalwater niet op het gemeentelijk riool zal worden aangesloten.

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein
Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen het plangebied zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater (dak)verhardingen
De visie is om het regenwater van de nieuwe bebouwing en verharding op te vangen en de eis vanuit het Waterschap is dit maximaal te laten infiltreren op eigen erf of directe omgeving.
Het regenwater van de 1536 m2 dak- en 374 m^2 erfverharding (tot. 1900 m^2) bij T=100 (84 mm), zijnde ca. 160 m3 zal opgevangen worden in een infiltratiegeul aan de rand van het blijvende bosgebied. Deze randzone van het bosgebied wordt ingericht met de infiltratiegeul.
Met een lengte van 80 meter en een insteek van 6 meter heeft deze geul, met een diepte van 1 meter en taluds van 1 : 1, ruim voldoende capaciteit (ca. 400 m^3) om de T=100 te bergen (ca. 160 m^3). Met deze afmetingen ontstaat ruim de benodigde waterbufferruimte op (T=100). Een waakhoogte is dan niet nodig en een nood-overstort zal derhalve op deze locatie niet noodzakelijk zijn.
Met het grondwater op 1,30 meter diepte (GHG uit eigen onderzoek), een lengte van 80 meter, breedte gemiddeld van 6 meter (insteek), een diepte van 1,00 meter en een talud van 1:1, en een minimale Kd-waarde van 0,45 m per dag (zie figuur 6 van het Plan Platelandscoöperatie), ontstaat er een verlaging welke soms water bevat en ruimte biedt aan flora en fauna. In combinatie met de bestaande en nieuwe beplanting is het een functionele plek voor infiltratie met daarnaast enige ecologische waarden.
Voornoemde aspect is uitgewerkt in het “Landschaps-, natuur- en waterplan” d.d. 20 oktober 2017 in de onderdelen “Watertoetsvisie” en “Creëren van een nieuwe infiltratiegeul” dat is opgesteld door Ing. R. Janssen (Plattelandscoöperatie).

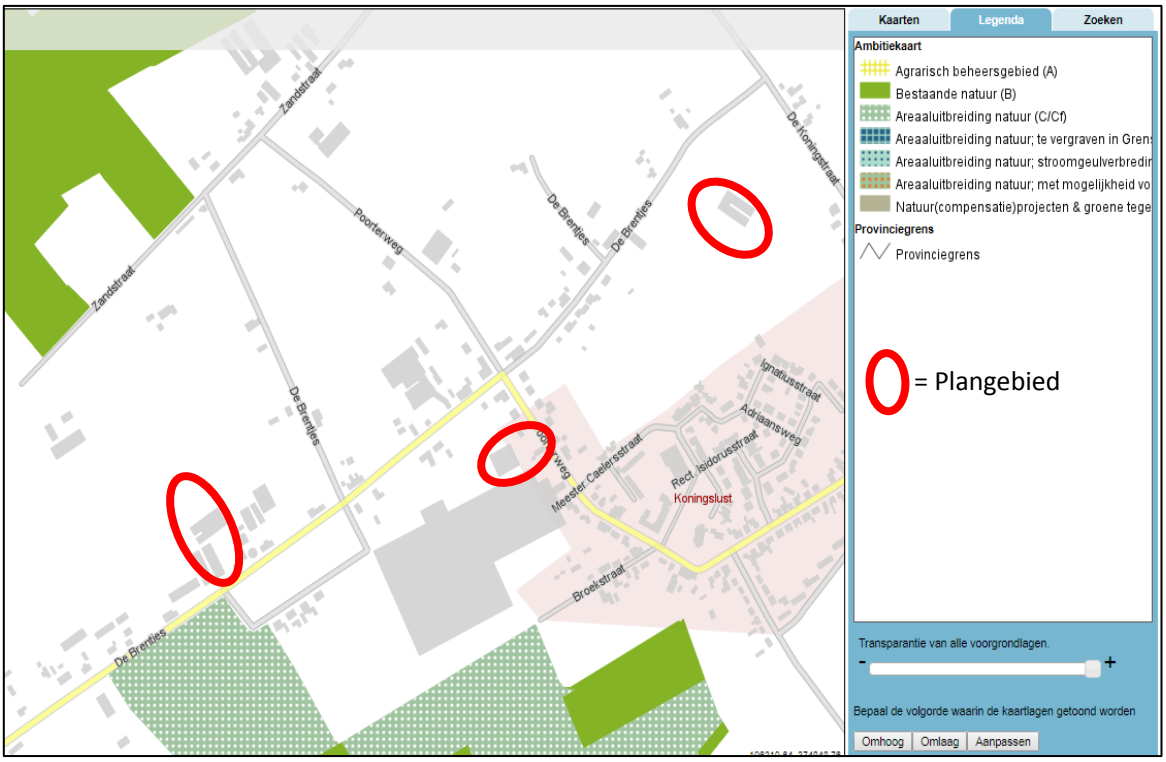
Enkel na het laden van kuikens en mest kan de erfverharding verontreinigd zijn met mest, door deze mest te verwijderen (vegen) wordt vorkomen dat de mest(stoffen) met hemelwater in de infiltratievoorziening terechtkomen.

Opvang schoon hemelwater
In de hemelwatervoorziening wordt alleen schoon hemelwater opgevangen, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd. Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen.

Conclusie
Gelet op het vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

5.5 Natuur en landschap

Gelet op de ambitiekaart van het Natuurbeheerplan van de provincie Limburg blijkt onderhavig plangebied niet te zijn gelegen in één van de door de provincie te beschermen bestaande natuurwaarden. Uit onderstaande blijkt dat ter plaatse van de plangebieden geen bestaande natuur aanwezig is en ook niet voorzien is.



Uitsnede ambitiekaart Natuurbeheerplan Limburg

Kwaliteitskaart landschap uit het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Uit de landschapsvisie van de provincie blijkt dat de bouwlocatie (nieuwe stal) is gelegen ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Bos in mozaïeklandschap'.
Wanneer het planvoornemen wordt beoordeeld in relatie tot deze aanduiding dan kan worden gesteld dat het plangebied is gelegen in een gebied waar reeds natuur bestaat. Aangezien ter plaatse van het planvoornemen sprake is van een bestemmingswijziging naar agrarische bestemming, is het planvoornemen, alleen passend op basis van de natuurontwikkeling met aanplant van bos bij de locatie De Brentjes 88. Dit zoals weergegeven in het "Landschaps-, natuur- en waterplan, zoals opgesteld door initiatiefneemster.

Gesteld kan worden dat het aspect natuur en landschap geen belemmeringen oplevert voor onderhavige planontwikkeling.

5.6 Flora en fauna

5.6.1 Algemeen

Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden.
De wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.
Zowel in de Flora- en Faunawet als in de nieuwe Wet natuurbescherming staan verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden. Verboden activiteiten zijn nauwelijks gewijzigd te opzichte van de "oude wetgeving". Wel zijn enkele definities aangepast. Zo is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan.
Verstoren zonder dat vooraf goed onderzoek is uitgevoerd naar beschermde soorten, blijft strafbaar.
Met de nieuwe wet is ook de lijst van beschermde soorten gewijzigd. Waar de Flora- en Faunawet nog uitgaat van drie beschermingsniveaus, verdeelt de Wet natuurbescherming beschermde soorten in twee groepen:

1: strikt beschermde soorten waaronder soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn en
2: andere beschermde soorten, bijvoorbeeld uit de Rode Lijst.

De bescherming van vaatplanten uit tabel 1 en tabel 2 is vervallen. Onder de Wet natuur-bescherming worden nog 75 soorten vaatplanten beschermd, waaronder ook soorten die eerder niet beschermd werden.
De bescherming van mieren is vervallen. Ook blijven vrijwel alle zoogdieren beschermd en worden nu ook meer soorten libellen en vlinders beschermd.

Vrijstelling van Flora- en Faunawetverboden door gebruik van goedgekeurde gedragscodes wordt in de Wet natuurbescherming voortgezet.

Bij een ontheffingsaanvraag onder de nieuwe wet wordt nog steeds getoetst aan drie criteria:
- Is er sprake van bepaalde, in de wet genoemde belangen?
- Is er een 'andere bevredigende oplossing' mogelijk?
- Doet de ontheffing afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort?

Daarmee is er weinig veranderd in vergelijking met toepassingspraktijken onder de oude Flora- en Faunawet.
In het kader van de hiervoor te doorlopen juridische planologische procedure moet een verkennend flora- en fauna onderzoek (quickscan) worden uitgevoerd. Hiermee kan worden voorkomen dat in strijd met de geldende natuurwetgeving zal worden gehandeld.

Bij onderhavig planvoornemen is bij De Brentjes 35-37 sprake van het vergroten (ca. 2.000m^2) van de agrarische bedrijfslocatie tot circa 1,1 ha. Een gelijke oppervlakte bouwvlak komt aan het adres Poorterweg 109 te vervallen.

Ter plaatse van het toe te voegen bouwvlak aan De Brentjes 35-37 is in de bestaande situatie sprake van de bestemming "Natuur" met daarop een houtopstand. Aangezien op basis van de Wet natuurbeheer herplant een verplichting is, wordt de oppervlakte houtopstand die geveld zal worden gecompenseerd. De locatie voor de herplant is gelegen bij het bedrijf aan De Brentjes 88 te Koningslust

Middels het Landschaps-, natuur- en waterplan zijn de natuurwaardes aan De Brentjes 35-37 geanalyseerd. Het betreft hier een loofbos waarin enkele vogelsoorten zijn gespot. Aangezien slechts een klein gedeelte van het bos wordt geveld (2.100 m^2) en er daarnaast een "uitbreiding" van natuur wordt gerealiseerd middels een waterinfiltratie-greppel, blijft er voldoende ruimte voor fauna en flora. Tevens zal er een nieuwe ontwikkeling van fauna en flora mogelijk zijn op de locatie (De Brentjes 88) waar de herplant zal plaatsvinden. Kortom, het planvoornemen voorziet waarborgen die een eventueel negatief effect op aanwezige flora en fauna compenseren. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar het "het Landschaps-, natuur- en waterplan".

In het kader van de Wet natuurbeheer is bij de provincie Limburg een ontheffing aangevraagd voor het kappen en herplanten van de houtopstand. Ter onderbouwing van de ontheffing is tevens een quickscan flora- en fauna uitgevoerd (IVN-Helden: zie bijlage 6). De resultaten hiervan zijn in voornoemde ontheffingsaanvraag verwerkt.

5.6.2 Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde *Natura 2000-gebied/beschermd natuurmonument* is 'Deurnsche Peel en Mariapeel'. Dit gebied is gesitueerd op een afstand van circa 5,3 km van het plangebied De Brentjes 35-37.
Het planvoornemen voorziet in een interne saldering op de locatie De Brentjes 35-37, in plaats van opfokkippen waarvoor het bedrijf een Wnb-vergunning heeft (kenmerk: 2016-600609) worden er vleeskuikens op basis van een "beter leven" concept gehouden. Dit wil zeggen dat op basis van het planvoornemen de emissie met bijna 5.000 kg. ammoniak daalt.

Daarnaast wordt de bedrijfsvoering aan de Poorterweg 109 gestaakt, dit heeft tot gevolg dat de emissie van ammoniak op deze locatie volledig vervalt. Concreet vervalt op deze locatie ruim 2.500 kg. ammoniak. In totaliteit wordt door uitvoering van het planvoornemen 7.500 kg. ammoniak niet meer geproduceerd.
Voor het plan aan De Brentjes 35-37 is reeds een Wnb-vergunning door de Provincie Limburg verleend.

5.7 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsysteem, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat. Zo zullen waar mogelijk de van het te slopen gebouw vrijkomende bruikbare, materialen bij de nieuwbouw worden hergebruikt. Bovendien zal waar mogelijk gebruik worden gemaakt van authentieke bouwmaterialen.
De bouwkundige aspecten die van belang zijn zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag van de bouwvergunning. Bij de beoordeling van de bouwvergunningsaanvraag zal door de gemeente op de duurzaamheidaspecten worden getoetst.

6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Om het plan maatschappelijk te verantwoorden is door initiatiefnemers overleg gevoerd met de omgeving. Het verslag hiervan is als bijlage bij dit document gevoegd (zie bijlage 7).

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.4 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofdregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Het voorliggende plan heeft betrekking op een particulier initiatief, waarbij de financiële consequenties uitsluitend door de initiatiefnemer zal worden gedragen. Daar de kosten voor de planontwikkeling geheel voor rekening zijn van de initiatiefnemer, heeft onderhavig plan géén gevolgen voor de gemeentelijke begroting en/of gemeentelijke financiën. Er is derhalve geen exploitatieplan noodzakelijk.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst (privaatrechtelijke overeenkomst gesloten. Op grond van deze overeenkomst wordt het gehele project voor rekening en risico van de initiatiefnemer gerealiseerd. Het is niet noodzakelijk een tijdvak of fasering te bepalen voor voorliggend plan.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst (privaatrechtelijke overeenkomst gesloten. Op grond van deze overeenkomst wordt vastgelegd dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemers komt.

7 Planstukken

7.1 Algemeen

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden bezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012, alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor).
Het bestemmingsplan 'De Brentjes 35-37 en 88 met Poorterweg 109 te Koningslust' van de gemeente Peel en Maas bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een verbeelding.

7.2 De Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

7.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2012 (SVBP2012) en het bestemmingsplan ' Buitengebied Peel en Maas'.

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de bestemming aan te geven.

7.3.1 Inleidende regels

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening/ Wabo overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP2012.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten zijn de bindende regels uit het SVBP2012 overgenomen, aangevuld met een aanvullende wijze van meten.

7.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemming niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijgebouwen en aan- en uitbouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen aanmerkelijk wordt vereenvoudigd en inzichtelijker is. Op de verbeelding zijn bouwgrenzen opgenomen die een bouwvlak voor gebouwen vormen.

7.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels zijn regels voor ondergrondse bouwwerken en ondergeschikte bouwdelen opgenomen. De Algemene gebruiksregels, Algemene afwijkings- en Algemene wijzigingsregels verschaffen burgemeester en wethouders c.q. het bevoegd gezag de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn. De Algemene procedureregels geven weer hoe de afwijkingen en wijzigingen juridisch-planologisch kunnen worden geregeld.

7.3.4 Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7.4 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

8 Vooroverleg, inspraak en formele procedure

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties. Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met de provincie in de voorbereiding van het plan en zij hebben aangegeven hiermee in te kunnen stemmen.
De ingekomen reactie c.q. advies (mail) is opgenomen onder bijlage 8.

8.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

Gezien de geringe impact van de ruimtelijke activiteit wordt het plan direct als ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagelegging krijgen burgers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

8.4 Formele procedure

8.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan heeft vanaf 21 november 2017 gedurende 6 weken voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn zienswijzen ingekomen.

Ten aanzien van deze zienswijzen heeft het college van burgemeester en wethouders een beantwoording geformuleerd in een “Nota van zienswijzen”. De zienswijzennota is toegevoegd als **bijlage 9**.

Deze zienswijzennota is samen met het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan voorgelegd aan de gemeenteraad ter vaststelling.

9 Bijlagen

1. Landschaps-, natuur- en waterplan (Plattelandscoöperatie)
2. Historisch Bodemonderzoek E170685
3. Geurberekening voorgrond
4. Geurberekening achtergrond
5. Fijnstofberekening
6. Quickscan Flora/Fauna
7. Verslag overleg omgeving
8. Adviezen
9. Zienswijzen