

Toelichting bestemmingsplan
Uitbreiding DHL Beringe

Gemeente Peel en Maas

Colofon

Gemeente	Peel en Maas
Planlocatie	Zwenkgras 3, 5986 PM Beringe
Datum	23 februari 2024
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.BPL0241-VG01
Opgesteld door	Van Dun Advies BV Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl
Auteur	MR / BC
Projectleider	RJ
Projectnummer	20310.002V

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend planologisch regime	5
1.3 Procedure	7
1.4 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Beoogde situatie	8
3. Beleidskader	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking	13
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Limburg</i>	14
3.2.2 <i>Omgevingsverordening Limburg 2021 / Omgevingsverordening Limburg 2014</i>	15
3.2.2 Limburgs Kwaliteitsmenu/intergemeentelijke structuurvisie	17
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 <i>Omgevingsvisie Peel en Maas</i>	18
3.3.2 <i>Kaderstellingen Ruimte & Economie</i>	19
3.3.3 <i>Bestemmingsplan</i>	20
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	23
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	23
4.2 Waterhuishouding	24
4.2.1 <i>Waterrelevant beleid</i>	24
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	25
4.2.3 <i>Beoogde waterhuishoudkundige situatie</i>	25
4.2 Natuur	29
4.2.1 <i>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</i>	29
4.2.2 <i>Wet natuurbescherming</i>	29
4.3 Bodemkwaliteit	31
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	32
4.4.1 <i>Cultuurhistorie en aardkunde</i>	32
4.4.2 <i>Archeologie</i>	32
4.5 Landschappelijke inpassing	34
4.6 Bedrijven en milieuzonering	35
4.7 Geur	36
4.8 Luchtkwaliteit	37

4.9	Geluid	39
4.10	Verkeer en parkeren	39
4.10.1	Verkeerstoets	40
4.10.2	Parkeren personenauto's en vrachtwagens	40
4.10.3	Parkeren in de regels	40
4.10.4	Conclusie verkeer en parkeren	40
4.11	Externe veiligheid	41
4.11.1	<i>Regelgeving</i>	41
4.11.2	<i>Toetsing aan beleid</i>	41
4.11.3	<i>Advies veiligheidsregio</i>	43
4.12	Technische infrastructuur	43
5	Juridische planbeschrijving	44
5.2	Juridische achtergrond	44
5.3	Toelichting verbeelding	44
5.4	Toelichting regels	45
6	Uitvoerbaarheid	46
6.2	Financiële uitvoerbaarheid	46
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6.3.1	<i>Vooroverleg en omgevingsdialoog</i>	46
6.3.2	<i>Zienswijzen en beroep</i>	46
7	Bijlagen	47

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer is voornemens in het plangebied, ten westen van het reeds bestaande logistieke bedrijf aan de Zwenkgras 3 te Beringe, uit te breiden. Hiervoor dient de huidige agrarische bestemming te worden herbestemd naar een bedrijfsbestemming ten behoeve van bedrijven met ten hoogste milieucategorie 3.1 zoals opgenomen in de 'Lijst van bedrijfsactiviteiten' (bijlage 1 bij de regels), en/of daarmee naar aard, omvang en invloed op de omgeving gelijk te stellen bedrijven en/of bedrijfsactiviteiten. Door deze herbestemming wordt het mogelijk om het reeds bestaande logistieke bedrijf aan Zwenkgras 3 te Beringe uit te breiden ten behoeve van verschillende klanten, onder de overkoepelende vlag van DHL. Na herbestemming ontstaan afzonderlijke bouwvlakken. De beoogde ontwikkeling is niet passend binnen het bestemmingsplan. Om dit wel mogelijk te maken is onderliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Geldend planologisch regime

Het plangebied aan de westzijde van het logistieke bedrijf aan de Zwenkgras 3 te Beringe (DHL) heeft in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', vastgesteld op 24 december 2014 de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'
- Gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'
- Gebiedsaanduiding 'Reconstructiewetzone – verwevingsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'Wro zone – wijzigingsgebied 4 go'

Het plangebied van de huidige DHL is gelegen binnen 'Bestemmingsplan Bedrijventerreinen', vastgesteld op 25 juni 2013. De locatie heeft de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Bedrijventerrein – 2'
- Enkelbestemming 'Groen'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: 'bedrijf tot en met categorie 5'
- Maatvoering: 'maximum bouwhoogte: 12 m'
- Maatvoering: 'maximum oppervlakte bouwperceel: 10000'
- Gebiedsaanduiding: 'geluidzone – industrie'
- Gebiedsaanduiding: 'wro-zone – ontheffingsgebied 5'
- Gebiedsaanduiding: 'wro-zone – ontheffingsgebied 8'



Afbeelding 1: Uitsnede verbeelding vigerende bestemmingsplannen, beoogde uitbreiding is rood omkaderd

Het vigerende bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om de agrarische gronden te herbestemmen naar een bedrijfsbestemming. Om de gewenste ontwikkeling wel mogelijk te maken dient een partiële herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een ontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, ten westen van de kern Beringe. De huidige DHL-locatie binnen het bedrijventerrein in Beringe betreft samen met de uitbreiding aan de westzijde het plangebied. In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich aan de oostzijde het bedrijventerrein van Beringe en aan de overige zijden van het plangebied met name agrarisch bestemde gronden afgewisseld met natuur. Afbeelding 2 geeft de ligging van het plangebied in de omgeving weer.



Afbeelding 2: Ligging plangebied

De beoogde uitbreiding ten westen van de Zwenkgras 3 betreft de kadastrale percelen A 1606 en 1607. Deze gronden zijn in het vigerende bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch' en zijn ook als zodanig in gebruik. In het plangebied zijn geen opstallen aanwezig. De totale oppervlakte van de uitbreiding bedraagt ca. 9 hectare. Hiervan wordt in eerste instantie 5 ha bestemd als bouwvlak omdat de provinciale omgevingsverordening nu geen rechtstreekse mogelijkheden biedt voor bedrijven groter dan 5 ha. Met een afwijkingsbevoegdheid wordt groei naar de totale gewenste oppervlakte van 9 ha mogelijk gemaakt.

De DHL-locatie in Beringe maakt onderdeel uit van de 'Business Unit technology'. Het betreft hier niet de standaard pakketbezorger, maar een onderdeel dat zich richt op reparaties van hoogwaardig technische producten. De klanten van DHL op deze locaties zijn allen 'high technical service solutions'. Grote hoeveelheden reserve-onderdelen van deze producten zoals laptops, printers, routers maar ook healthcare-producten die in ziekenhuizen worden toegepast, worden vanuit deze locatie verspreid over de regio West-Europa. Dit biedt klanten de mogelijkheid om de welbekende 'waste economy' om te zetten naar een 'zero waste economy'. Door apparaten te controleren en te voorzien van reparaties wordt de levensduur van hoogwaardig technische apparaten verlengd. Naast bovenstaande activiteiten is hier tevens het opleidingscentrum van DHL gevestigd. Nieuwe medewerkers van DHL worden hier opgeleid zodat ze kunnen groeien naar een hoger kennisniveau. Het installeren van ingewikkelde robots is één maar het is van belang dat de mens op de werkvloer samen met deze robotisering zorgt voor een optimaal resultaat voor de internationale hoogwaardig technische klanten.

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie is de initiatiefnemer voornemens om ter plaatse van het plangebied het logistieke bedrijf, gevestigd aan de Zwenkgras 3, in westelijke richting uit te breiden. Er wordt dan ruimte geboden aan de realisatie van een logistiek bedrijf met ten hoogste milieucategorie 3.1. Binnen de huidige agrarische bestemming is deze ontwikkeling niet mogelijk. Om deze ontwikkeling wel mogelijk te maken dient een bestemmingsplanwijziging plaats te vinden waarbij de huidige agrarische

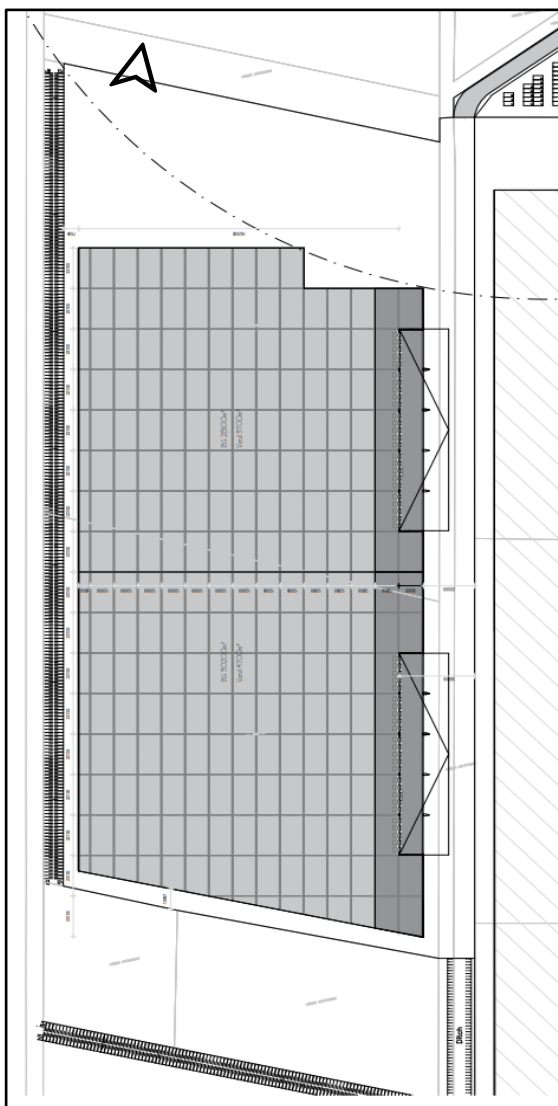
bestemming wordt omgezet in een bedrijfsbestemming waar bedrijven zijn toegestaan tot en met categorie 3.1'.

De beoogde uitbreiding (kadastrale percelen A1606 en 1607), met een gezamenlijke oppervlakte van circa 9 hectare wordt voor 5 hectare gebruikt ten behoeve van het logistieke centrum en voorzien van erfverharding ten behoeve van manoeuvreerruimte en parkeren. De overige 4 hectare wordt een uitwerkingsgebied. Dit bestemmingsplan maakt het niet rechtstreeks mogelijk om hier te bouwen en bedrijvigheid te exploiteren, echter wordt dit middels een afwijkingsbevoegdheid deze mogelijkheid wel geboden. In deze toelichting wordt uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden, waarbij de gehele 9 hectare is meegenomen. Deze uitbreiding gaat gepaard met een gedeeltelijke verplaatsing van het bedrijf Van der Linden Poultry, dat op dit moment aan de noordwest zijde van het industrieterrein is gevestigd, naar elders binnen de gemeente. Gelet op de geurcontour rondom dit bedrijf is verplaatsing ervan een kwaliteitsverbetering van de leefomgeving ter plaatse.

Een deel van het beoogde terrein is gelegen binnen de contour van 14 OÜe/m³ afkomstig van het bedrijf aan de Meijelseweg 77. Het bouwwerk van het logistieke centrum is zodanig gesitueerd dat deze buiten deze 14 OÜe geurcontour komt te liggen. De gronden binnen deze contour worden gebruikt ten behoeve van manoeuvreerruimte en parkeren, waarbij dus geen geurgevoelig object wordt opgericht.

Het nieuwe logistieke centrum (de uitbreiding van DHL) wordt ontsloten via de Zwenkgras ter plaatse van het gebied tussen het huidige logistieke bedrijf en de huidige parkeerplaatsen in. Het nieuwe logistieke centrum heeft een oppervlakte van 58.300 m² en een bouwhoogte van maximaal 14 m. Tevens bevindt zich op de eerste verdieping nog werkruimte (kantoren/ opslag) met een oppervlakte van circa 8.400 m².

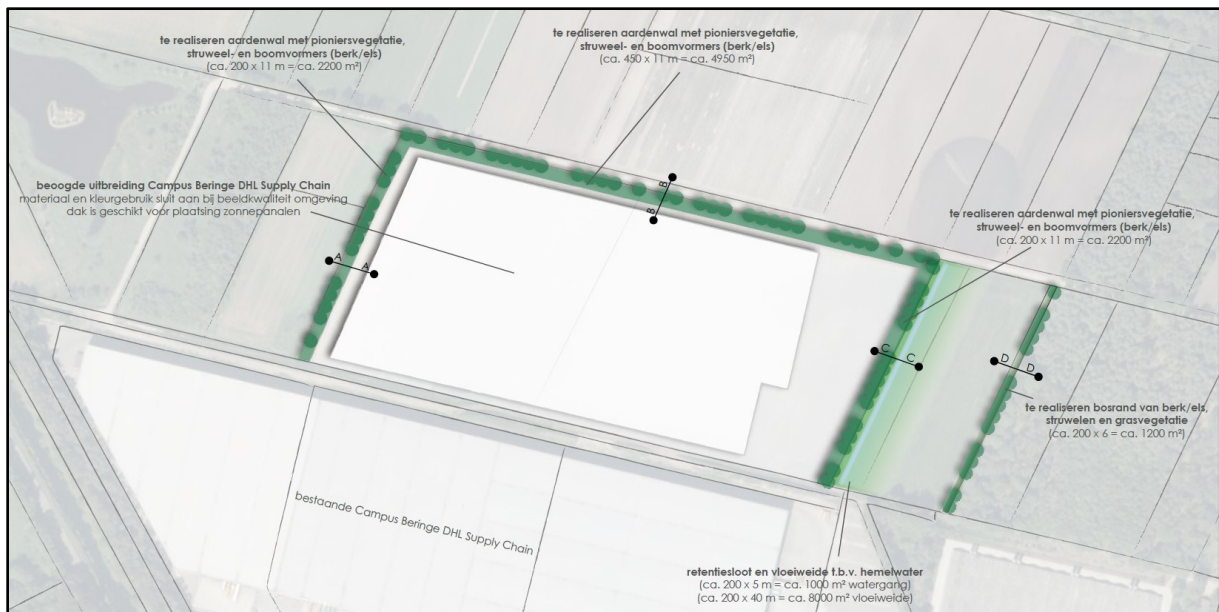
In afbeelding 3 is de beoogde uitbreiding van het logistieke centrum (uitbreiding DHL) aan de Zwenkgras 3 weergegeven.



Afbeelding 3: Beoogde nieuwbouw in plangebied

Aan de westzijde van het plangebied wordt een aardenwal gerealiseerd met pioniersvegetatie en een boomsingel van berk/ els aan de zijde van het zandpad. De aardenwal bestrijkt de gehele westelijke zijde van de percelen A1606 en A1607 en heeft een lengte van circa 450 meter. Aan de zuidzijde van het plangebied wordt een gemengde houtsingel met boomvormers gerealiseerd. Hierdoor wordt het plangebied, gezien vanaf de Helenavaart/Kanaal van Deurne, groen omzoomd. Aan de oostzijde wordt het bestaande bos versterkt door aanplant van struweelbeplanting. Ook ligt aan die zijde het vloeiveld ten behoeve van de waterberging. Tevens blijven bestaande groene elementen in de naaste omgeving van het plangebied behouden.

De beoogde aardenwal dient als vervanging van de huidige aardenwal tussen het huidige terrein en de beoogde uitbreiding. De nieuwe aardenwal voldoet aan de eisen van een GBT (grootschalige bodemtoepassing). Alle grond van de oorspronkelijke aardenwal wordt in de nieuwe aardenwal teruggebracht. Voor de specificatie van de aardenwal wordt verwezen naar het landschappelijk inpassings- en beheersplan in bijlage 2. Onderstaand is een uitsnede opgenomen van het landschappelijk inpassingsplan.



Afbeelding 4: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal.

De NOVI geeft weer welke uitdagingen er zijn en wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes er gemaakt worden en welke richting wordt meegegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken. Om samen ons land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

De NOVI is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Belangrijkste keuzes in de NOVI zijn:

- een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- de verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsten;
- de overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- de ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

De beoogde ontwikkeling sluit op diverse keuzes aan, zoals de overgang naar een circulaire economie en het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het voorliggende plan is, voor zover mogelijk, getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In deze structuurvisie is de toekomstvisie van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening uiteengezet.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden

de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is, dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten, dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom wordt er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na, door:

1. beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale schaal;
2. indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De invulling hiervan wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden.

Het Rijk streeft ruimte na voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en verder dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur. Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland.

Wanneer bovenstaande uitgangspunten worden toegepast op onderhavig planvoornemen dan kan worden gesteld dat het initiatief past binnen de algemene uitgangspunten van dit rijksbeleid. Het planvoornemen frustreert op geen enkele wijze de rijksbeleidsdoelstellingen. Verder betreft het planvoornemen een stedelijke ontwikkeling waardoor de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is voor onderhavig planvoornemen. Deze wordt in de volgende sub paragraaf nader toegelicht.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. Deze is wettelijk vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk moeten maken.

In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'

Het initiatief betreft een stedelijke ontwikkeling omdat het een bedrijfslocatie betreft.

Op 1 juli 2017 is artikel 3.1.6 van de Bro gewijzigd. De nieuwe Ladder bevat geen treden meer. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt. Vernieuwde artikel 3.1.6 van de Bro luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Uit bijlage 1 blijkt dat onderhavig planvoornemen voldoet aan de uitgangspunten van de ladder voor duurzame verstedelijking en dat er sprake is van een actuele behoefte en dat er daarnaast geen mogelijkheden zijn om de ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Limburg is omschreven in de Omgevingsvisie Omgevingsverordening 2021, en het Limburgs Kwaliteitsmenu/Intergemeentelijke structuurvisie.

3.2.1 Omgevingsvisie Limburg

De nieuwe Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. De Provincie Limburg moet dan beschikken over een Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie Limburg richt zich op de langere termijn (2030-2050) en beschrijft onderwerpen zoals wonen, bodem, infrastructuur, milieu, ruimtelijke economie, water, natuur, luchtkwaliteit, landschap en cultureel erfgoed. Maar ook de aspecten gezondheid, veiligheid en gezonde leefomgeving worden in de Omgevingsvisie meegenomen.

De Omgevingswet gaat uit van het zoeken naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en onze vrije tijd besteden. De Omgevingsvisie is geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kunnen nog keuzes worden gemaakt. Daarbij wordt gekozen voor maatwerk en wordt rekening gehouden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Afwegingen worden gemaakt op basis van Limburgse principes, met voor onderhavig terrein het principe 'Werklocatie'.

Voor de vestiging of uitbreiding van bedrijven is geschikte huisvesting en ruimte noodzakelijk. Dat kan in Limburg een probleem zijn. Soms is er onvoldoende beschikbare ruimte, of voldoet de ruimte niet aan de eisen van de gebruikers. Die eisen kunnen bovendien in de toekomst veranderen door digitalisering, verduurzaming, globalisering of robotisering van bedrijfsprocessen. In Noord-Limburg ontstaat druk op grootschalige kavels, die met name gebruikt worden door logistieke bedrijven die de corridor van Rotterdam/Antwerpen naar het Ruhrgebied willen benutten. Dit vraagt om het maken van keuzes, ook omdat niet alle logistieke bedrijven evenveel toegevoegde waarde leveren aan de economische structuur.

Het is Limburgs ambitie om ook in de toekomst te beschikken over genoeg werklocaties en goede ontwikkelruimte voor bestaande en nieuwe bedrijven, zoals bedrijventerreinen, kantoorlocaties en winkelgebieden. Samen met gemeenten en/of eigenaren wordt de komende jaren toegewerkt naar werklocaties die zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht aan de maat zijn. Daarbij wil de Provincie Limburg zo efficiënt mogelijk omgaan met het ruimtebeslag. Voor bedrijventerreinen betekent dit concreet het volgende:

- *We kiezen voor compacte werklocaties om ruimtegebruik en landschappelijke inpassing te optimaliseren. We hanteren de redeneerlijn "behoefte-bestaand-uitbreiding-nieuw", om op deze wijze zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Dit betekent concreet:*
 1. *de behoefte aantonen;*
 2. *(her)gebruik ruimte op bestaande, evt. te herstructureren terreinen;*
 3. *ontwikkeling nieuwe terreinen aansluitend aan bestaande werklocaties;*
 4. *mogelijk andere buitenstedelijke locaties (mits gemotiveerd) te ontwikkelen.*

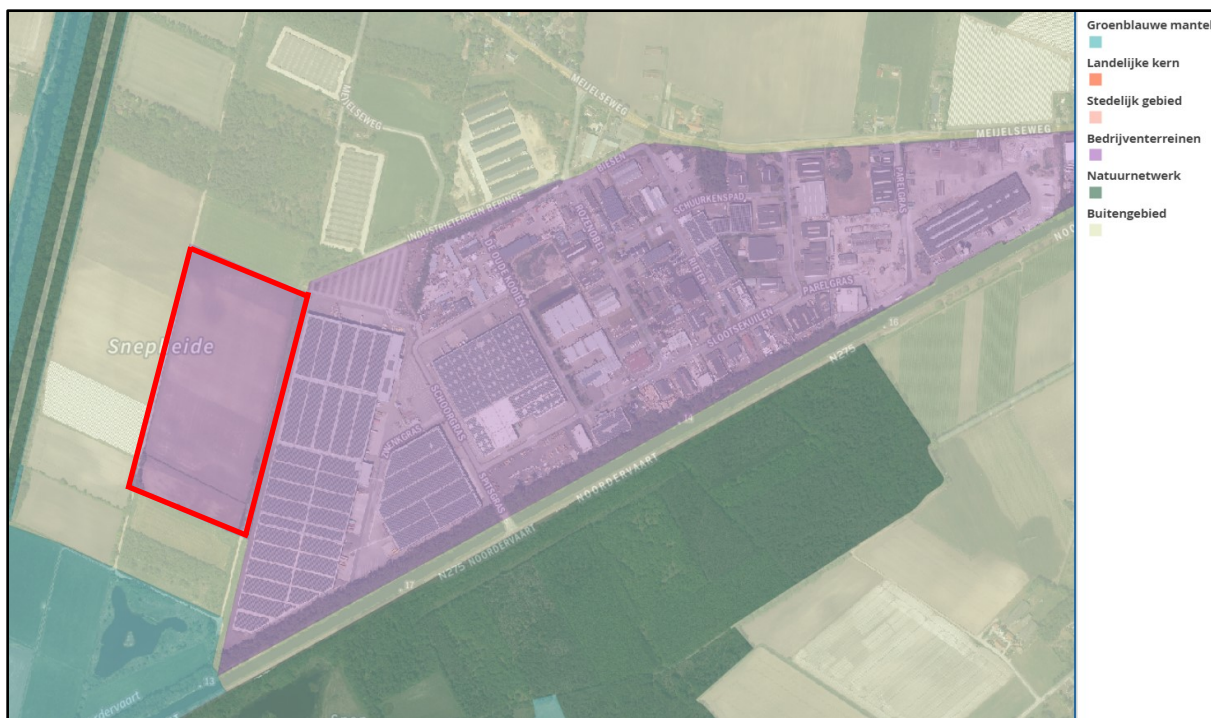
Hiermee sluiten we ook aan bij onze eigen 'Limburgse principes'; met name de principes 'meer stad, meer land' en 'zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden'. Ergo nieuwe bedrijven vestigen zich dus bij voorkeur op bestaande werklocaties. Wanneer dit niet mogelijk is, sturen we op uitbreiding aan de grenzen van bestaande werklocaties. Voor gevestigde bedrijven kan daarbij maatwerk aan de orde zijn. Gemeenten zijn hierbij als eerste partij aan zet, maar wel in onderlinge regionale afstemming. Pas als dit geen oplossing biedt, bekijken we in overleg met de gemeenten de vierde stap: de mogelijkheden voor nieuwe locaties voor bedrijventerreinen. Door hier voorwaarden aan te stellen, stimuleren we ontwikkelaars tot het herontwikkelen van bestaande bedrijventerreinen.

- *Wij nemen de regie als het gaat om het bepalen van nieuwe locaties voor bedrijventerreinen voor grootschalige productielocaties van meer dan 70 hectaren bruto, met bedrijvigheid van de hogere milieucategorieën en/of logistieke terreinen. De reden hiervoor is dat ontwikkeling van een dergelijk terrein bovenregionale afweging vereist. We doen dit in overleg met de gemeenten en zo nodig door de inzet van sturende instrumenten, zoals een instructie of een projectbesluit. We stellen hiermee inrichtingseisen aan logistieke bedrijventerreinen en voorwaarden aan kavelgebruik en gebouwen. Dit kan onder andere gaan over flexibel/circulair bouwen, functiecombinaties en landschappelijke inpassing. We hanteren hierbij de eerder beschreven voorkeursvolgorde volgens de NOVI. Belangrijke criteria bij het bepalen van nieuwe locaties voor dit type bedrijvigheid zijn verder multimodaliteit, arbeidsmarkt, gezondheid, veiligheid, clusteren van risicovolle activiteiten, biodiversiteit, klimaatadaptatie en landschappelijke kwaliteit.*
- *Bij de vestiging van nieuwe bedrijven streven we zoveel mogelijk naar multifunctioneel ruimtegebruik. Combinaties van functies vergroot de levensvatbaarheid en duurzaamheid van bedrijventerreinen en de koppelkansen met andere beleidsdoelen, zoals de energietransitie en klimaatadaptatie. We verkennen bijvoorbeeld de mogelijkheid om bij grote logistieke hallen en bedrijfsgebouwen het plaatsen van zonnepanelen verplicht te stellen via een juridische verankering in de Omgevingsverordening.*
- *Wij continueren ons beleid om risicovolle industriële activiteiten te clusteren op de bestaande bedrijventerreinen voor de zwaardere milieucategorieën. Dit speelt vooral op Chemelot (zie ook hoofdstuk Economie). Voordelen hiervan zijn: beperking van het ruimtebeslag, minder bewoners die te maken hebben met risicovolle activiteiten in de omgeving, geconcentreerde transportbewegingen en een verhoging van de agglomeratiekracht - de bundeling van kennis en mensen. Binnen de clusters geven we ruimte aan het economisch belang van de bedrijven. Waar clustering niet mogelijk is, richten we het gebied zo veilig mogelijk in, zodat grote groepen mensen beschermd worden tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.*
- *Het in stand houden van kwalitatief goede werklocaties is niet vanzelfsprekend. Gemeenten zijn aan zet als het gaat om de programmering en organisatie van herstructurering van verouderde werklocaties. Waar nodig kunnen we als Provincie een faciliterende rol overwegen. Ook zullen wij met de verschillende regio's bespreken hoe we om kunnen gaan met de vraag naar kleinere distributiecentra aan de randen van steden.*

De beoogde ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein. In het onderzoek ladder duurzame verstedelijking is aangetoond dat er sprake is van behoefte, en dat deze niet kan plaatsvinden op bestaand bedrijventerrein. In dit geval ligt de voorkeur op het uitbreiden aan de grenzen van bestaande werklocaties, waarbij voor gevestigde bedrijven maatwerk aan de orde kan zijn. In dit geval is sprake van een uitbreiding van gevestigd bedrijf DHL aansluitend aan de bestaande werklocatie. Derhalve is de beoogde ontwikkeling passend binnen de ambities van de Omgevingsvisie Limburg.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2021 / Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2014 is de nu geldende verordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 komt in zijn geheel te vervallen op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment zal deze worden vervangen door de Omgevingsverordening Limburg 2021, welke is vastgesteld op 17 december 2021 en is gewijzigd op 16 december 2022. Hoewel de Omgevingsverordening Limburg 2021 nog niet in werking is getreden, wordt hierop wel geanticipeerd.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart 10 Omgevingsverordening 2021, planlocatie aangeduid met rood vierkant

In hoofdstuk 12 van de Omgevingsverordening 2021 zijn de thema's wonen, werken en recreëren opgenomen. Op kaart 10 Wonen, werken en recreëren is te zien dat de beoogde planlocatie is gelegen binnen de aanduiding Bedrijventerreinen. Het betreft echter zachte plancapaciteit welke al enige jaren is opgenomen als dynamisch voorraadbeheer. Er dient nog getoetst te worden aan de regels welke zijn opgenomen in artikel 12.5.

In artikel 12.5 zijn regels opgenomen voor de vestiging van bedrijventerreinen. Onderstaand zijn de relevante regels voor onderhavige locaties opgenomen:

2. Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Midden-Limburg laat de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad of planvoorraad bedrijventerreinen alleen toe, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zonering), 8 (Economie) en 9 (Werklocaties) van de provinciale omgevingsvisie, het beleidskader werklocaties Midden-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Midden-Limburg.
4. Een omgevingsplan:
 - a. laat geen bedrijfskavel toe met een oppervlakte van meer dan 5 hectare;
 - b. laat niet toe dat bedrijfskavels worden samengevoegd indien hierdoor bedrijfskavels groter dan 5 hectare ontstaan;
 - c. laat niet toe dat gebouwen zodanig worden gerealiseerd of met elkaar verbonden dat zij de grens van een bedrijfskavel overschrijden.

Begripsomschrijving bedrijfskavel:

Een kavel met een gebouw of een complex van gebouwen, dienende voor de uitoefening van bedrijfsmatige activiteiten ten behoeve van één bedrijf, met uitzondering van een landbouwbedrijfskavel.

De toelichting bij de Omgevingsverordening Limburg (2021) vermeldt hierover het volgende:

'Artikel 12.5, lid 4, onderdeel a, regelt het verbod om in een omgevingsplan bedrijfskavels groter dan 5 hectare op te nemen. In bijzondere gevallen kan er - bij wijze van uitzondering - aanleiding zijn om niet aan de verbodsbepaling vast te houden en een bedrijfskavel groter dan 5 hectare toe te staan. In zo'n geval bestaat er voor Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om op verzoek van de gemeente op basis van artikel 1.6 Omgevingsverordening een ontheffing te verlenen van deze verbodsbepaling. Bij de beoordeling van een dergelijk ontheffingsverzoek wordt primair gekeken of er sprake is van

'regionale meerwaarde'. In hoeverre er sprake is van regionale meerwaarde wordt bepaald aan de hand van de volgende aspecten:

- a. de mate van regionale gebondenheid;
- b. de mate van maatschappelijke en economische meerwaarde; en
- c. de wijze van benutten van schaarse ruimte en landschappelijke inpassing.

Het verzoek om ontheffing bevat in ieder geval een onderbouwing waarom er sprake is van regionale meerwaarde. Deze onderbouwing moet geschieden aan de hand van bovengenoemde aspecten (a-c). De nadere uitwerking/invulling van het begrip 'regionale meerwaarde' zal nog plaatsvinden in het kader van een programma met betrekking tot werklocaties. Daarnaast dient te worden beschreven wat de mogelijke gevolgen van de ontheffing zijn voor het belang dat beschermd wordt met de verbodsbepaling als bedoeld in artikel 12.5, lid 4, onderdeel a.'

Toetsing aan artikel 12.5 lid 4 Omgevingsverordening 2021

4. Een omgevingsplan:

- a. De uitbreiding van het bedrijventerrein is gemaximeerd op 5 ha (met een afwijkingsbevoegdheid die kan worden toegepast op het moment dat een ontheffingsverzoek is verleend om daadwerkelijk de overige 4 hectare te realiseren). Derhalve is geen strijdigheid voor de 5 ha, wel voor de uitbreiding van 4 ha. Deze 'strijdigheid' kan vervallen met een verleende ontheffing, op het moment dat gebruik wordt gemaakt van de afwijkingsmogelijkheid.
- b. Er is sprake van twee separate kavels 5 + 4 ha die niet worden 'samengevoegd' tot 9 ha. Er is derhalve geen strijdigheid.
- c. Het gebouw staat los van het bestaande gebouw en mag ook niet aan elkaar worden gebouwd. Vanuit externe veiligheid is dat niet gewenst en ook maakt de functionele en logistieke inrichting van het terrein dit niet mogelijk. Het bouwvlak ligt los van het bestaande bestemmingsvlak en er is alleen verharding mogelijk tussen beide gebouwen (bestaand en nieuw). Er is derhalve geen strijdigheid.

Afweging

Op dit moment biedt de Omgevingsverordening Limburg (2021) geen ruimte voor bedrijfskavels groter dan 5 ha, ook niet op het moment dat het gaat om uitbreiding van een bestaand bedrijf. Er is wel algemene mogelijkheid om bij Gedeputeerde Staten van Limburg een ontheffing aan te vragen voor de instructieregels opgenomen in artikel 12.5 Omgevingsverordening Limburg. Ondanks dat de nadere invulling van het begrip regionale meerwaarde nog dient plaats te vinden, kan wel gebruik worden gemaakt van de algemene ontheffingsbevoegdheid van artikel 1.6 Omgevingsverordening. In dat verband zal moeten worden onderbouwd dat sprake is 'regionale meerwaarde'. Deze onderbouwing wordt door Gedeputeerde Staten beoordeeld aan de hand van de aspecten regionale gebondenheid, maatschappelijke en economische meerwaarde en de wijze van benutten van schaarse ruimte en landschappelijke inpassing. Een eventuele ontheffingsaanvraag wordt voorbereid op het moment dat DHL gebruik wil maken van de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkingsmogelijkheid om naar 9 hectare te groeien.

In dit geval gaat het weliswaar om de uitbreiding van de overkoepelende organisatie DHL, maar feitelijk is er expliciet sprake van verschillende klanten die worden bediend, met eigen bedrijfsprocessen, werknemers en logistieke procedures. Daarom is er geen sprake van één bedrijf en kan er een bedrijfskavel van 5 ha worden toegevoegd aan het bedrijventerrein, die los ligt van de bestaande bedrijfsloods op de campus van DHL. Er is ook sprake van meerwaarde voor de regio, omdat er geschoold personeel wordt ingezet. DHL ziet expliciet de meerwaarde van de campus in Beringe en ook de gemeente onderschrijft dit. De bedrijfskavel wordt landschappelijk ingepast, zoals verbeeld en verwoord in het inpassingsplan. Het inpassingsplan is gekoppeld aan de regels, zodat hiermee een afdwingbaar kader ontstaat.

3.2.2 Limburgs Kwaliteitsmenu/intergemeentelijke structuurvisie

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' was het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) van kracht. Vanaf 1 januari 2012 zijn Limburgse gemeente zelf verantwoordelijk voor de advisering over plannen binnen de werkingssfeer van het LKM, waardoor het sindsdien het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) wordt genoemd. Derhalve heeft de gemeente Peel en Maas heeft

haar eigen bevoegdheid voor de uitvoering van dit Kwaliteitsmenu. Onderhavig planvoornemen is gelegen buiten de 'rode contour' en derhalve is het LKM voor onderhavig planvoornemen van toepassing. De gemeente Peel en Maas heeft op 3 februari 2015 de gemeentelijke structuurvisie Buitengebied Peel en Maas vastgesteld. Binnen deze structuurvisie (structuurplan) is het plangebied aangeduid als 'Grootschalige open ontginningslandschappen'.

De kavels in het 'Grootschalige open ontginningslandschap' hebben een rationele grootschalige indeling. Intensieve veehouderij, glastuinbouw en grootschalige agrarische ontwikkelingen hebben hier nog de ruimte in provinciaal aangewezen zoekgebieden. In dit geval betreft het geen grootschalige ontwikkeling in de veehouderij, glastuinbouw of andere agrarische ontwikkeling maar gaat het om een grootschalige uitbreiding van een logistiek centrum direct grenzend aan een bestaand bedrijventerrein.

Op basis van het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas betreft de beoogde ontwikkeling waarvoor 'Basiskwaliteit' van toepassing is. Dit houdt in dat nieuwe bebouwing en verharding goed moet worden ingepast. Daarbij moeten er voorzieningen worden getroffen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van de nieuwe bebouwing en verharding (dus infiltreren op locatie). De basis hiervoor is dat 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak –al dan niet bestemmingsvlak- waar de nieuwe bebouwing en erf komt, wordt ingepast.

Concreet betekent dit (9 ha plangebied, inclusief uitbreidingsmogelijkheden, = ca. 9.000 m² inpassing). In het inpassingsplan is dit nader uitgewerkt (zie bijlage 2). Er is aangegeven op welke plaatsen binnen het perceel deze inpassing wordt gerealiseerd.

Op basis van bovenstaande kan worden gesteld dat het planvoornemen past binnen de kaders van het gemeentelijke kwaliteitsmenu zoals vastgelegd in de structuurvisie.

Conclusie provinciaal beleid

Gelet op de uiteenzetting in deze paragraaf met betrekking tot het provinciale beleid is voorliggend plan daarmee niet strijdig.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke omgevingsvisie, kaderstellingen Ruimte & Economie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Omgevingsvisie Peel en Maas

Op 05-07-2022 is de Omgevingsvisie Peel en Maas vastgesteld. De omgevingsvisie is een visie over de fysieke leefomgeving op hoofdlijnen voor de gemeente. De visie gaat over de woon- en leefomgeving en de mensen die daarin samenleven, werken, ondernemen en verblijven. Het gaat bijvoorbeeld over woningen, bedrijven, wegen, water, bodem en lucht. Maar ook landschap, natuur en cultureel erfgoed vallen eronder.

Met de omgevingsvisie is geen nieuwe koers vastgelegd, maar wordt vooral de ingezette koers uit de kaderstellingen en beleidsdocumenten samen gebracht. De koers is uitgezet in 6 opgaven van beleid, te weten:

1. Zo worden we duurzamer
2. Een gezonde en veilige leefomgeving
3. Het versterken van natuur en biodiversiteit
4. Goed wonen voor iedereen
5. Toekomstgericht ondernemen
6. Balans in het buitengebied

Als het grootste logistieke bedrijf ter wereld voelt DHL de verantwoordelijkheid om binnen de sector een voorbeeld te stellen en voorop te lopen in duurzaamheid. Dat betekent dat de CO₂-uitstoot wordt verlaagd en de hoogste normen worden gesteld als het gaat om maatschappelijk verantwoord ondernemen en bestuur. In de loop der jaren heeft DHL logistiek meerdere malen opnieuw gedefinieerd - van pionieren met het eerste groene logistieke product tot het eerste logistieke bedrijf

dat streeft naar nul uitstoot. Tegenwoordig biedt DHL een omvangrijk portfolio met milieuvriendelijke logistieke oplossingen binnen de sector.

De missie van DHL is om de netto-uitstoot van emissies voor 2050 tot nul terug te dringen. Dit door middel van de genoemde diverse groene logistieke oplossingen. Deze oplossingen richten zich met name op het gebruik van biobrandstoffen in plaats van fossiele brandstoffen bij transporten door de lucht of over het water. Tevens beschikt DHL over het grootste elektrisch wagenpark van Nederland.

Door de beoogde ontwikkeling toe te staan is het reeds bestaande logistieke bedrijf aan de Zwenkgras in staat om uit te breiden en daarmee de toekomstwaarde van het bedrijf ter plaatse te verbeteren. Tevens sluit het plangebied direct aan op een reeds bestaand bedrijventerrein waardoor de uitbreiding een zo klein mogelijke impact heeft op de omgeving. Daarnaast zal de uitbreiding van DHL zorgen voor toename van de werkgelegenheid in de directe omgeving. Veel werknemers wonen in de regio waardoor de werkgelegenheid toeneemt, zonder dat problemen zullen optreden in het kader van huisvesting.

Door het plaatsen van zonnepanelen op de hal wordt energie opgewekt welke regionaal kan worden gebruikt. Op deze manier wordt tevens de ingenomen ruimte zorgvuldig gebruikt. Door natuurinclusief te bouwen wordt tevens de biodiversiteit versterkt. Er wordt waardevol groen toegevoegd aan de planlocatie conform het landschappelijk inpassingsplan. Tevens vindt waterberging plaats op de planlocatie middels een retentiesloot en een vloeuweide om het hemelwater op de locatie te laten infiltreren. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar het landschappelijk inpassings- en beheersplan in bijlage 2 van de toelichting.

Voor wat betreft bedrijvigheid gaat de gemeente samen met ondernemers aan de slag met herstructurering van bedrijfsterreinen waar dat aan de orde is. Tevens wordt de behoefte aan uitbreidingsmogelijkheden van bestaande bedrijfsterreinen onderzocht. Middels onderhavige toelichting wordt hier direct toepassing aan gegeven.

De structuurvisie Kernen en bedrijventerreinen, vastgesteld op 31 maart 2015, bevat het beleid voor de bebouwde kom van alle elf kernen en de bedrijventerreinen in Peel en Maas, met uitzondering van Klavertje 4.

Specifiek voor het bedrijventerrein in de kern Beringe wordt in de structuurvisie Kernen en bedrijventerreinen (een van de uitgangspunten van de omgevingsvisie) gesteld dat het logistieke bedrijf DHL een belangrijk onderdeel is van het logistieke werklandschap in de regio Venlo. DHL heeft behoefte aan uitbreiding om de schaalgrootte te optimaliseren. Elders op het bedrijventerrein Beringe is er geen ruimte om deze uitbreiding te realiseren. Om die reden is een uitbreiding ten westen van het huidige industrieterrein, grenzend aan de huidige locatie van DHL voorzien van 9 ha, voorzien.

3.3.2 Kaderstellingen Ruimte & Economie

Binnen gemeente Peel en Maas zijn een drietal kernwaarden leidend; zelfsturing, duurzaamheid en diversiteit. Daarbij wil de gemeente een koers varen die aansluit bij wat er in de samenleving gebeurt. Met de kaderstelling vindt een herijking plaats van de programma's van de thema's Ruimte en Economie. Bij het zoeken naar een effectieve relatie met de omgeving is zoveel mogelijk aangesloten bij de opgehaalde waardevolle bewegingen in de samenleving. Middels de kaderstelling wil de gemeente 'het goede leven in Peel en Maas' bereiken.

Ruimte

Het thema Ruimte is opgesplitst in de programma's 'Vitale leefomgeving' en 'Beheer fysieke leefomgeving'. De fysieke leefomgeving ondersteunt een vitale gemeenschap. Gemeenschappen wonen, werken en verblijven er aangenaam met elkaar en geven zelf mee inhoud aan de ontwikkelingen en behoeftes in hun omgeving. Door elkaar de vraag te stellen of daadwerkelijk wordt bijgedragen aan een vitale gemeenschap wordt de vitale leefomgeving behouden.

Programma 1.2 is hoofdzakelijk gericht op de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving, meer specifiek de openbare ruimte. Een goed toegankelijke, kwalitatief goede, duurzaam ingerichte

en onderhouden openbare ruimte is van grote waarde voor vitale gemeenschappen. De openbare ruimte staat ten dienste van de gemeenschap en nodigt inwoners en bedrijven uit zich te ontwikkelen. Bij het maken van keuzes over het beheer van de openbare ruimte speelt duurzaamheid en klimaatadaptatie uitdrukkelijk een rol.

Door het plaatsen van zonnepanelen op de hal wordt energie opgewekt welke regionaal kan worden gebruikt. Op deze manier wordt tevens de ingenomen ruimte zorgvuldig gebruikt. Door natuurinclusief te bouwen wordt tevens de biodiversiteit versterkt. Er wordt waardevol groen toegevoegd aan de planlocatie conform het landschappelijk inpassingsplan. Tevens vindt waterberging plaats op de planlocatie middels een retentiesloot en een vloeuweide om het hemelwater op de locatie te laten infiltreren. Derhalve draagt de ontwikkeling waar mogelijk bij aan een vitale leefomgeving.

Als het grootste logistieke bedrijf ter wereld voelt DHL de verantwoordelijkheid om binnen de sector een voorbeeld te stellen en voorop te lopen in duurzaamheid. Dat betekent dat de CO₂-uitstoot wordt verlaagd en de hoogste normen worden gesteld als het gaat om maatschappelijk verantwoord ondernemen en bestuur. In de loop der jaren heeft DHL logistiek meerdere malen opnieuw gedefinieerd - van pionieren met het eerste groene logistieke product tot het eerste logistieke bedrijf dat streeft naar nul uitstoot. Tegenwoordig biedt DHL een omvangrijk portfolio met milieuvriendelijke logistieke oplossingen binnen de sector.

De missie van DHL is om de netto-uitstoot van emissies voor 2050 tot nul terug te dringen. Dit door middel van de genoemde diverse groene logistieke oplossingen. Deze oplossingen richten zich met name op het gebruik van biobrandstoffen in plaats van fossiele brandstoffen bij transporten door de lucht of over het water. Tevens beschikt DHL over het grootste elektrisch wagenpark van Nederland.

Economie

Een toekomstbestendige economie is een belangrijk onderdeel van het goede leven in Peel en Maas. Als het gaat om toekomstbestendige economie wil de gemeente aansluiten bij de kracht van de gemeente/regio. Bij deze rol horen werkwoorden als verbinden, stimuleren en faciliteren.

Een toekomst bestendige economie zorgt voor welvaart en draagt bij tot het goede leven in Peel en Maas. Een toekomstbestendige economie kenmerkt zich door een solide economische structuur, met verschillende economische dragers, zoals agrofood, maakindustrie, logistiek, vrijetijdseconomie en detailhandel. Peel en Maas staat niet op zichzelf en maakt nadrukkelijk onderdeel uit van een regionale economie. Door aan te sluiten bij de kracht van de regio levert de gemeente een bijdrage aan de ontwikkeling van en innovatie in de lokale en regionale economie.

De ontwikkeling zal zorgen voor een toename van de werkgelegenheid in de directe omgeving. Veel werknemers wonen in de regio waardoor de ontwikkeling een bijdrage zal leveren aan de lokale en regionale economie.

3.3.3 Bestemmingsplan

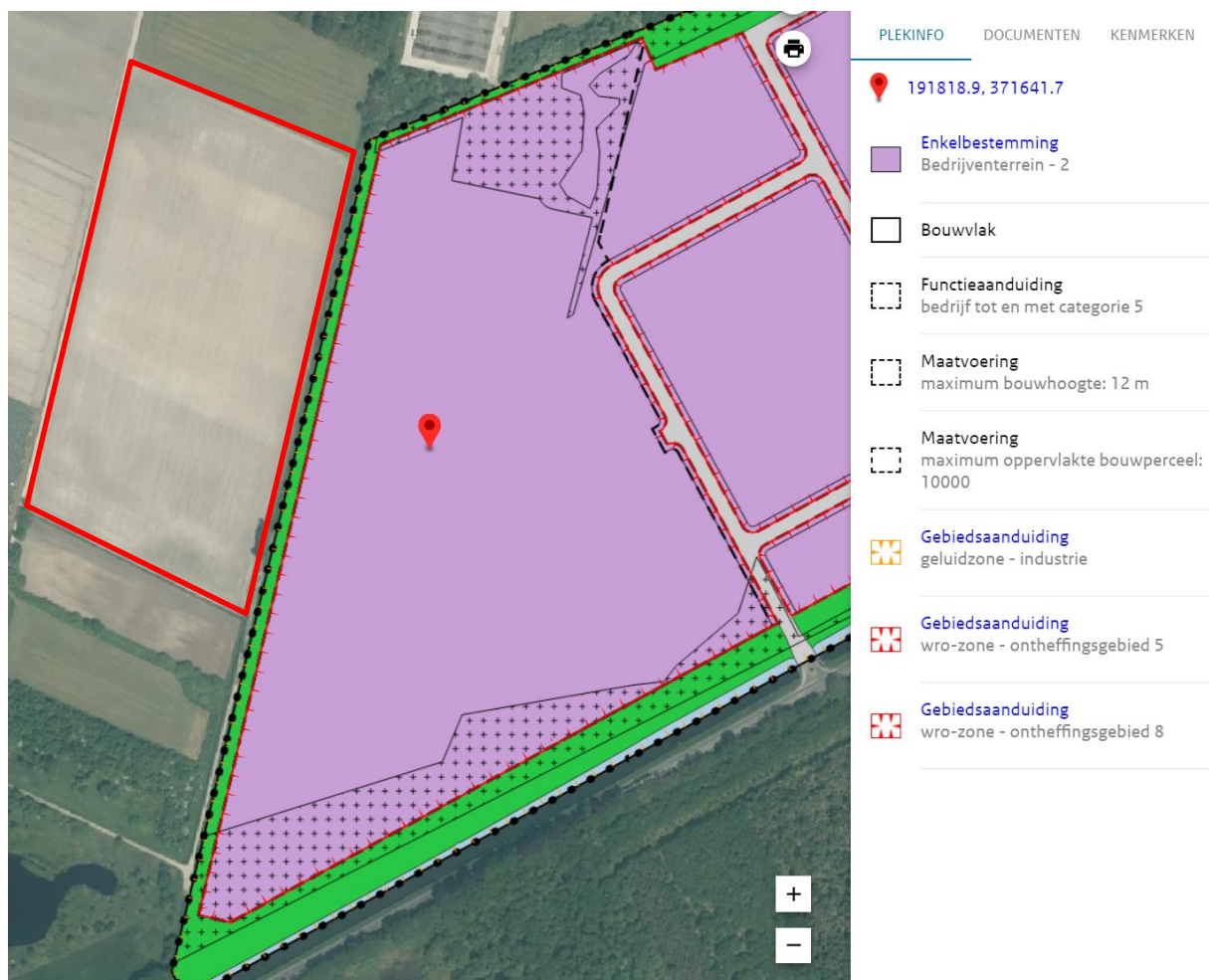
Het plangebied aan de westzijde van het logistieke bedrijf aan de Zwenkgras 3 te Beringe (DHL) heeft in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas', vastgesteld op 24 december 2014 de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'
- Gebiedsaanduiding 'Geluidzone – industrie'
- Gebiedsaanduiding 'Reconstructiewetzone – verweavingsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'Wro zone – wijzigingsgebied 4 go'

Het plangebied van de huidige DHL is gelegen binnen 'Bestemmingsplan Bedrijventerreinen', vastgesteld op 25 juni 2013. De locatie heeft de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Bedrijventerrein – 2'
- Enkelbestemming 'Groen'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: 'bedrijf tot en met categorie 5

- Maatvoering: 'maximum bouwhoogte: 12 m'
- Maatvoering: 'maximum oppervlakte bouwperceel: 10000'
- Gebiedsaanduiding: 'geluidzone – industrie'
- Gebiedsaanduiding: 'wro-zone – ontheffingsgebied 5'
- Gebiedsaanduiding: 'wro-zone – ontheffingsgebied 8'



Afbeelding 6: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan, beoogde uitbreiding is rood omkaderd

Het vigerende bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om de agrarische gronden te herbestemmen naar een bedrijfsbestemming. Om de gewenste ontwikkeling wel mogelijk te maken dient een partiele herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden.

Conclusie gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat onderhavig planvoornemen past binnen de (algemene) beleidsdoelstellingen van de gemeente Peel en Maas.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect heeft op de Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Ten aanzien van het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Bedrijf' t.b.v. een logistiek bedrijf, dit betreft een stedelijke ontwikkeling (categorie D 11.3) waarvoor een vormvrije MER-beoordeling gemaakt dient te worden.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er een MER-beoordeling opgesteld dient te worden. Het college moet gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten, op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Watertoets Waterschap Limburg

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Limburg.

Op de kaarten van de gemeente Peel en Maas van het Waterschap Limburg blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen een aandachtsgebied.

Bij onderhavig plangebied is er sprake van de volgende nieuwe verhardingen:

- Uitbreiding bedrijfsgebouw ten behoeve van logistiek bedrijf: ca. 58.300 m²;
- Omliggende verharding: ca. 27.350 m²;
- Landschappelijke inpassing: ca. 9.000 m² (conform Limburgs Kwaliteitsmenu).

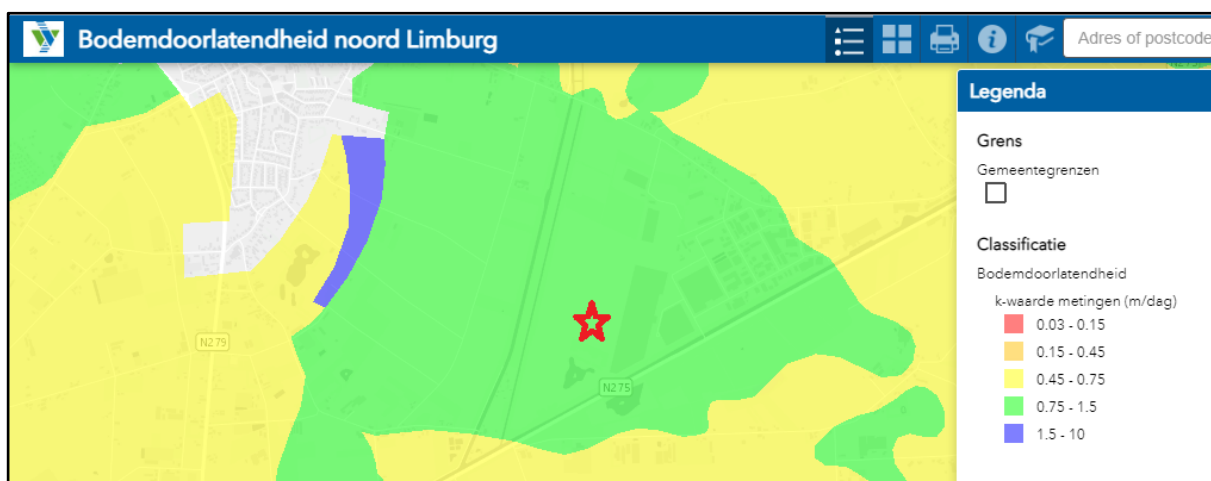
De totale nieuwe oppervlakte verharding bedraagt ca. 85.650 m².

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet in de watertoets.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie bij het reeds aanwezige logistieke bedrijf aan de Zwenkgras 3 wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoongehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten. Op dit moment is er sprake van een braakliggend stuk grond met een agrarische bestemming. Het regenwater infiltreert derhalve rechtstreeks in de grond.

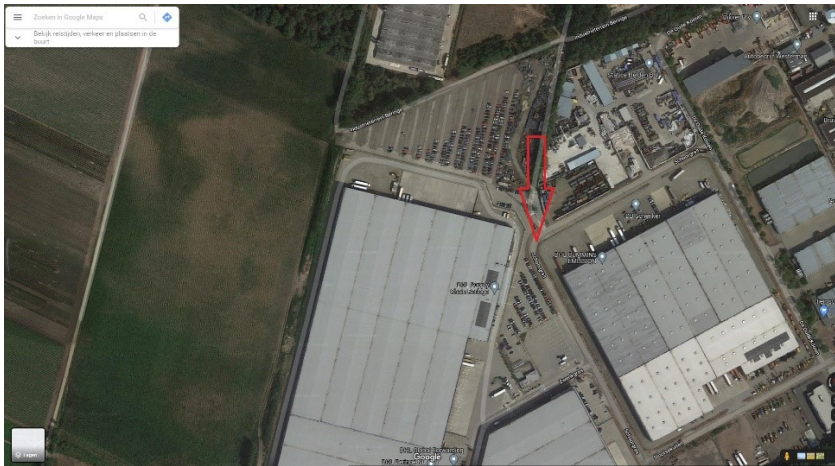
De bodemdoorlatendheid ter plaatse is zeer goed. Dit zal dit in de praktijk betekenen dat een bui goed kan worden opgevangen. Uit in de omgeving uitgevoerde infiltratieproeven blijkt dat de indicatieve waterdoorlatendheid zoals die door het Waterschap is opgegeven, correct is.



Afbeelding 7: Bodemdoorlatendheid, plangebied aangeduid met rode ster

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. De kantoorruimte zal ca. 1.000 m² bedragen, waardoor maximaal 150 werknemers aanwezig kunnen zijn. Uitgaande van een gemiddeld dagverbruik van 20 liter per werknemer bedraagt de maximale hoeveelheid afvalwater van huishoudelijke aard 780 m³ (150 werknemers * 20 liter * 260 werkbare dagen). De riolering van het beoogde kantoor wordt aangesloten op de bestaande riolering, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 8: Situering bestaande riolering

Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt ($0,8 \text{ m}^3 \text{ per m}^2$; $0,8 * 83.320 = 66.656 \text{ m}^3/\text{jaar}$).

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Het bedrijfsafvalwater zal via het riool worden geloosd. Voor wat betreft de laaddocks wordt gebruik gemaakt van olie- en vetafscheiders.

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de watergang Peelkanaal (westzijde) en secundaire watergang Snepheiderbeek (zuidzijde) worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

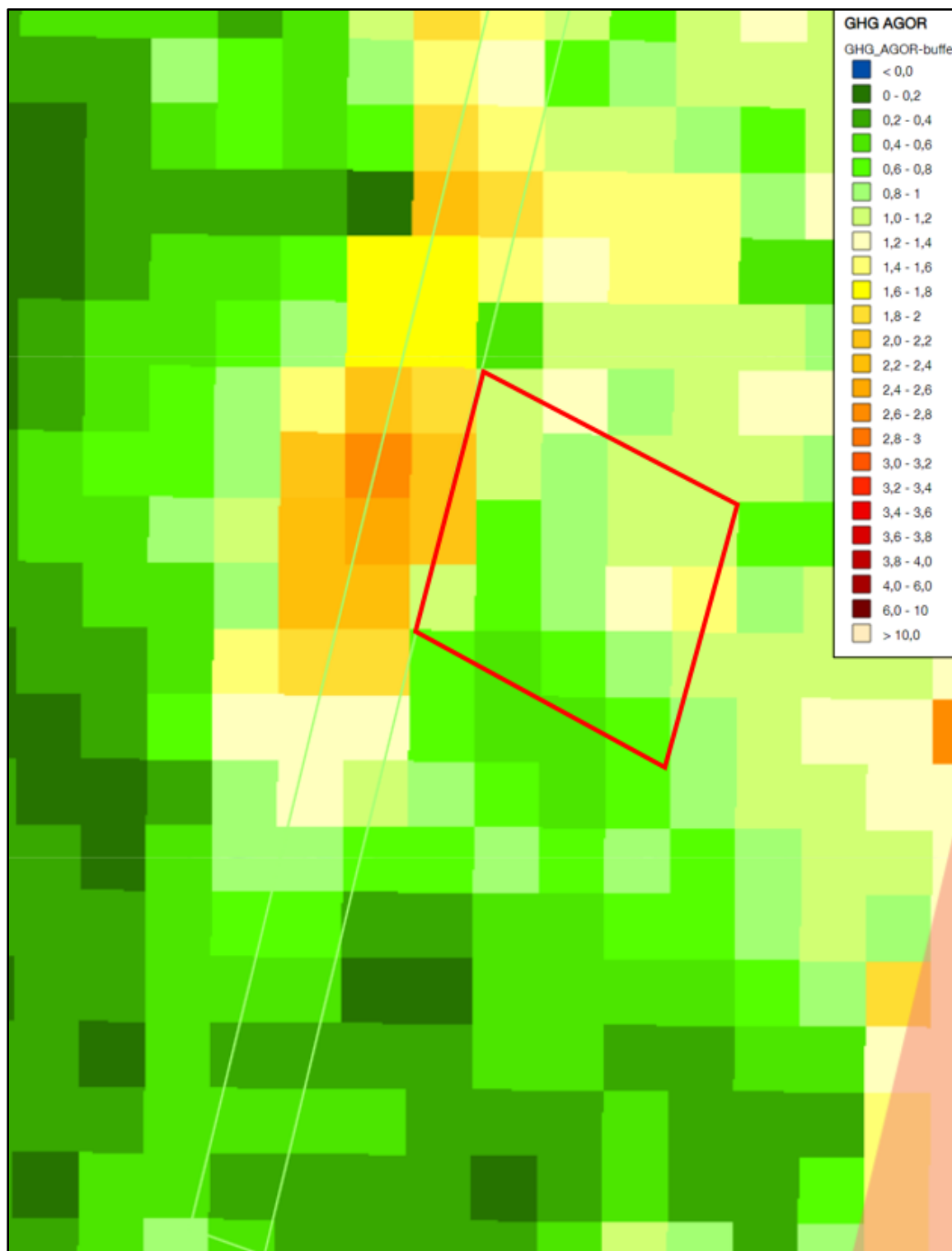
Het hemelwater dat valt op de nieuwe dakverharding zal worden opgevangen en oppervlakkig worden afgevoerd naar de nieuw aan te leggen infiltratievoorziening. Het hemelwater bedraagt gemiddeld $0,8 \text{ m}^3 \text{ per m}^2$ verhard oppervlak. Er is sprake van een verhard oppervlak van 83.320 m^2 , waardoor per jaar 66.656 m^3 hemelwater vrijkomt. Bij nieuwbouw dient minimaal 100% van het verharde oppervlak afgekoppeld te worden. Om te beoordelen hoe groot de te realiseren hemelwatervoorziening moet zijn, dient de hoeveelheid af te voeren hemelwater te worden berekend. Dynamische bergings-/infiltratievoorzieningen dienen minimaal gedimensioneerd te worden op een neerslaggebeurtenis met herhalingsstijd 1:100, gemiddeld klimaatscenario 2050. Voor Noord- en Midden-Limburg dient daarbij een buiduur van 24 uur te worden gehanteerd, zijnde 100mm.

Het nieuwe verharde oppervlak (dak- en erfverhardingen) in de nieuwe situatie bedraagt ca. 85.650 m^2 (58.300 m^2 ten behoeve van het bouwwerk en 27.350 m^2 aan erfverharding). Bij een bui van 100mm dient de capaciteit van de retentievoorziening $85.650 * 100\text{mm} = 8.565 \text{ m}^3$ te bedragen.

De retentiesloot met vloeiweide wordt voorzien ten noorden van het plangebied (percelen A 4250 + 4249). Deze gronden zijn ook in eigendom van de initiatiefnemer en hebben samen een oppervlakte van 20.000 m^2 . De initiatiefnemer is voornemens om deze gronden te gebruiken als waterberging. De retentiesloot heeft een diepte van 0,4m, een lengte van 200m en een breedte van 5m. Derhalve ontstaat een inhoud van 400 m^3 . Door een dijk van minimaal 45cm hoog te realiseren ontstaat natuurlijke overstort richting de vloeiweide aan de achterzijde van $0,45\text{m} * 20.000 \text{ m}^2 = 9.000 \text{ m}^3$. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse van de beoogde voorziening bedraagt minimaal 0,4m, zie afbeelding 9.

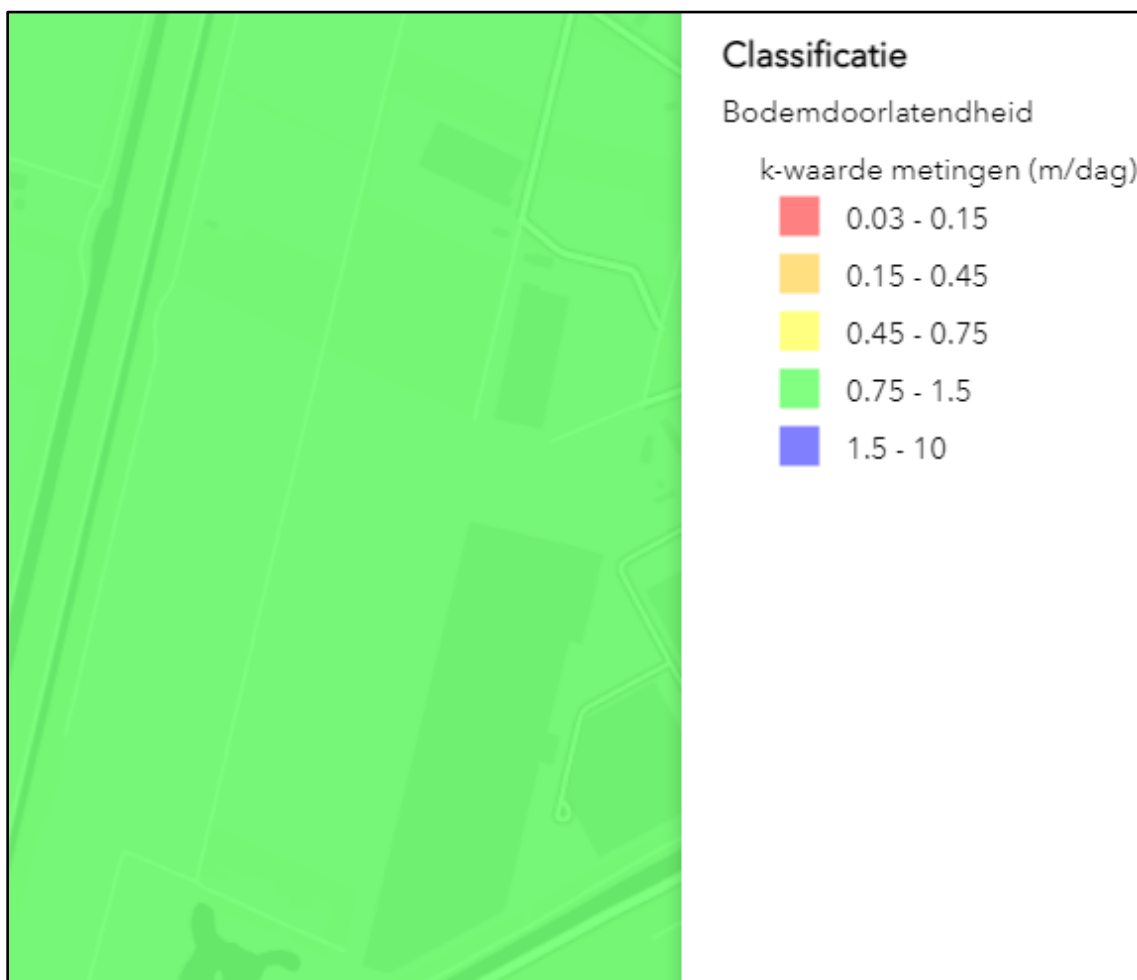
Aan beide zijde van de wal zullen infiltratiesloten worden gecreëerd voor de opvang van afstromend water en erodeerde grond. Daarnaast zal de infiltratiesloot aan de binnenzijde van de wal tevens gelden als afwatering van de erfverharding tussen het bedrijfsgebouw en de aardewal aan de zuid- en westzijde. In deze infiltratiesloten kan het water infiltreren. Deze infiltratiesloot wordt voorzien van

een overstroomvoorziening (met duiker onder de wal) in het noorden richting de retentiesloot aan de noordzijde van het plangebied. De landschappelijke inpassing biedt derhalve nog extra berging en infiltratieruimte bovenop de retentiesloot aan de noordzijde van het plangebied.



Afbeelding 9: Kaart gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG), vloeiveld aangegeven met rode rechthoek

Door middel van infiltratie wordt het water afgevoerd zodat de voorziening binnen 24 uur weer beschikbaar kan zijn. De k-waarde ter plaatse bedraagt 0,75 – 1,5, zie onderstaande afbeelding. Aangezien het vloeiveld (retentievoorziening) slechts 43 cm hoog is kan de voorziening altijd binnen 24 uur weer leeg en dus beschikbaar zijn (9.000 m³).



Afbeelding 10: Kaart bodemdoorlatendheid

Opvang schoon hemelwater

In de hemelwatervoorziening wordt alleen schoon hemelwater opgevangen, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd. Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen. Door het hemelwater van de nieuwe bebouwing en bijbehorende verharding niet te lozen op de riolering, wordt voldaan aan de norm dat van nieuwbouw 100% van het verharde oppervlak dient te worden afgekoppeld.

Voorkomen van wateroverlast

Door bij het bepalen van het bouwpeil en afschot hiermee rekening te houden, wordt voorkomen dat geen water in de te realiseren gebouwen kan vloeien. Daarnaast kan ten aanzien van wateroverlast voor derden worden gesteld dat hiervan geen sprake zal zijn.

Vergunningchecker Waterschap Limburg

Voor onderhavig planvoornemen is op de website van het Waterschap de vergunningchecker uitgevoerd, zie bijlage 3. De conclusies hiervan is dat er geen watervergunning nodig is bij Waterschap Limburg.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.2 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.2.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Gelet op de ambitiekaart van het Natuurbeheerplan van de provincie Limburg blijkt onderhavig plangebied niet te zijn gelegen in één van de door de provincie te beschermen bestaande natuurwaarden.



Afbeelding 11: Uitsnede kaart Natuurbeheerplan, plangebied aangeduid met rode ster

Zoals op de afbeelding te zien is, is het plangebied waar de uitbreiding gepland is ook niet aangeduid als een gebied waar sprake is van bestaande natuur of waar natuur ontwikkeld dient te worden.

Gesteld kan worden dat het aspect natuur en landschap geen belemmeringen oplevert voor onderhavige planontwikkeling.

4.2.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de

ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Groote Peel, Weerter- en Budelerbergen en Ringselven, Sarsven en De Banen en Leudal. De provincie Limburg heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Groote Peel, dat op een afstand van circa 6 kilometer ligt.

De uitbreiding van het logistieke centrum (aan de westzijde van het bestaande logistieke centrum aan de Zwenkgras 3) kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een verschilberekening gemaakt tussen de Ausgangssituatie en de beoogde bedrijfsopzet. Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in bijlage 4, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Groote Peel leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de westzijde van de Zwenkgras 3 te Beringe, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van het nieuw te realiseren logistieke bedrijfsgebouw, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Om dit aan te tonen is ter plaatse van het plangebied een flora- en fauna onderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat geen beschermde natuurwaarden voorkomen in het plangebied die door de beoogde ontwikkeling verstoord kunnen worden. Het gehele onderzoek is als bijlage 5 bij dit bestemmingsplan bijgevoegd.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de planlocatie is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.3 Bodemkwaliteit

In het kader van de Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet bij bouwwerkzaamheden of functiewijzigingen rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 dien te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd en wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

In de beoogde situatie zal de bestemming ter plaatse van het plangebied wijzigen van een agrarische bestemming naar een bedrijfsbestemming voor bedrijven met ten hoogste milieucategorie 3.1. Derhalve is een bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. In de bijlage is het gehele rapport bijgevoegd als bijlage 6. Hieronder wordt enkel de conclusie van dit rapport beschreven.

Conclusie

Uit de veld- en analyseresultaten is het volgende worden geconcludeerd:

- Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden zijn in de bovengrond ter plaatse van de boringen 40 t/m 49 en 56 en 57 (zuidzijde onderzoekslocatie) zwakke bijmengingen met puin aangetroffen. Voor het overige zijn zintuiglijk (geur, kleur en samenstelling) geen afwijkingen waargenomen. Er zijn visueel op het maaiveld en in de bodem geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen.
- In de bovengrond zijn ten hoogste licht verhoogde gehalten aangetroffen.
- In de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetroffen.
- In grondwatermonsters GW02 is een matig verhoogde concentratie aan koper aangetroffen. Voor het overige zijn in het grondwater ten hoogste licht verhoogde concentraties aangetroffen.

De tevoren gestelde hypothese 'onverdachte' locatie dient formeel gezien te worden verworpen. Formeel dient nader onderzoek verricht te worden naar aanleiding van de matig verhoogde concentratie aan koper in het grondwater. Dergelijke verhoogde concentraties aan koper in het grondwater worden echter vaker aangetroffen in de omgeving zonder aanwijsbare bron. Dergelijke verhogingen aan zware metalen in het grondwater (waaronder koper) kunnen, in dit gebied, gezien worden als natuurlijk verhoogde achtergrondwaarden. Tevens zijn in de grondmonsters geen verhoogde gehalten aan koper aangetroffen. De verhogingen in de grond benaderen de nader onderzoekswaarden niet. Nader onderzoek of nadere maatregelen worden derhalve niet noodzakelijk geacht.

De resultaten van het verrichte onderzoek (behoudens de aangetroffen zwakke bijmengingen met puin aan de zuidzijde van de locatie) dienen geen belemmering te vormen voor de voorgenomen ontwikkeling van de locatie.

Gezien de aangetroffen bijmengingen met puin is ter plaatse een verkennend asbestonderzoek verricht. Uit het onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de onderzoekslocatie visueel en analytisch geen asbest is aangetroffen in de bodem. Nader onderzoek of nadere maatregelen worden ten aanzien van het asbestonderzoek niet noodzakelijk geacht. Het asbestonderzoek is toegevoegd in bijlage 10.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde uitbreiding van een logistiek bedrijfsgebouw moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

Gesteld kan worden dat de voorgenomen bestemmingswijziging geen negatieve gevolgen heeft voor het aspect cultuurhistorie.

4.4.2 Archeologie

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Monumentenwet 1988 onder hoofdstuk vijf ('Archeologische monumentenzorg') bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

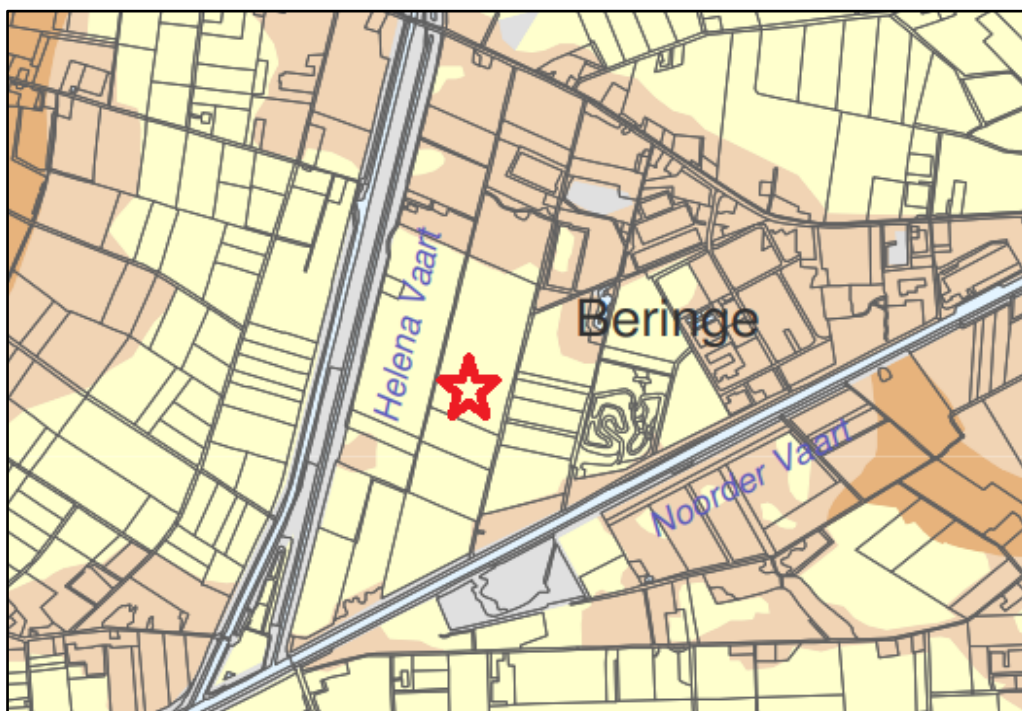
Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Deze wet is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta uit 1992. In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. In de wet wordt het culturele erfgoed, en dan met name het archeologische erfgoed, beschermd. Onder archeologisch erfgoed worden alle fysieke overblijfselen verstaan, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden. De fysieke overblijfselen kunnen zich zowel in als boven de grond bevinden.

De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard. Opgravingen vinden alleen plaats indien behoud in situ (dus in de bodem) niet mogelijk is;
- er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'. In een vroegtijdig stadium moeten initiatiefnemers aangeven hoe met eventuele archeologische waarden wordt omgegaan in geval van bodemversturende activiteiten. In beginsel dient er dus een verkennend vooronderzoek plaats te vinden bij dergelijke activiteiten. Er kan een uitzondering worden gemaakt, indien het plangebied kleiner is dan 2.500 m² en er binnen een straal van 50 meter geen vondsten zijn gedaan in het verleden;
- de initiatiefnemer tot ruimtelijke plannen betaalt het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is bepaald dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. Voorheen werd dit door de provincie gedaan, maar deze beperkt zich momenteel tot zaken die van provinciaal belang zijn. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' is ter plaatse van het plangebied geen archeologische verwachtingswaarde opgenomen door middel van een dubbelbestemming.

De gemeente Peel en Maas beschikt wel over een 'Gemeentelijke beleidskaart' betreft archeologie. Deze archeologische beleidskaart is tevens gekoppeld aan het vigerende bestemmingplan. Op grond van deze kaart (zie afbeelding 11) heeft het onderhavige plangebied een archeologische verwachtingswaarde die wordt aangeduid met een lage archeologische verwachtingswaarde. Hiervoor is in het bestemmingsplan geen dubbelbestemming opgenomen. Binnen deze categorie geldt dat geen nader archeologisch onderzoek nodig is bij nieuwe verstoringen. Mochten tijdens de werkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988. Gelet op vorenstaande vormt het aspect archeologie geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



Legenda Beleid

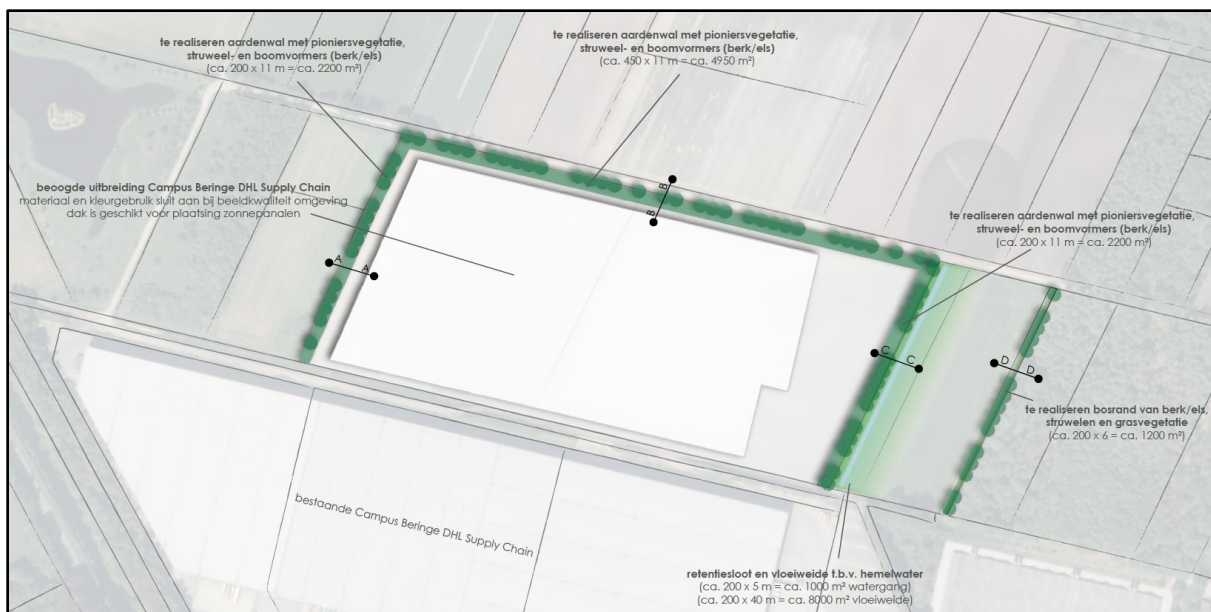
Waarde	Planologisch regime	Soort gebied
Waarde - archeologie 1	Vergunning RCE (Monumentenwet 1988)	Van rijkswege door ministerie OCW (RCE) beschermd archeologisch terrein
Waarde - archeologie 2	Oppervlakte >100 m2	AMK-terreinen van zeer hoge archeologische waarde; historische kernen
Waarde - archeologie 3	Oppervlakte >250 m2	Overige AMK-terreinen
Waarde - archeologie 4	Oppervlakte >250 m2	Hoge archeologische verwachting
Waarde - archeologie 5	Oppervlakte >2500 m2	Middelhoge archeologische verwachting
Gebied met lage of onbekende verwachting	Geen voorschriften, eventueel voorschrijven begeleiding door lokale deskundigen	Lage archeologische verwachting
Gebied zonder verwachting (ontgrond)	Geen voorschriften	Verstoorde gebieden

Afbeelding 12: Uitsnede archeologische beleidskaart Peel en Maas, plangebied aangeduid met rode ster

4.5 Landschappelijke inpassing

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren', zoals in onderliggende situatie, is het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) van kracht. De gemeente Peel en Maas heeft op 3 februari 2015 de gemeentelijke structuurvisie Buitengebied Peel en Maas vastgesteld. Binnen deze structuurvisie (structuurplan) is het plangebied aangeduid als 'Grootschalige open ontginningslandschappen'. Gezien deze aanduiding is conform het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas enkel 'Basiskwaliteit' van toepassing, geen 'Aanvullende Kwaliteit'. Dit houdt in dat nieuwe bebouwing en verharding goed moet worden ingepast. Daarbij moeten er voorzieningen worden getroffen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van de nieuwe bebouwing en verharding (dus infiltreren op locatie). De basis hiervoor is dat 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak –al dan niet bestemmingsvlak- waar de nieuwe bebouwing en erf komt wordt ingepast. In het landschapsplan is deze kwaliteitsbijdrage verder uitgewerkt.

Er is aangegeven op welke plaatsen binnen het perceel deze inpassing wordt gerealiseerd, zie afbeelding 12 en bijlage 2. Er is een onderhoudsstrook van 10 meter aanwezig tussen de hal en de inpassing.



Afbeelding 13: Uitsnede landschappelijke inpassing

Aan de westzijde van het plangebied wordt een aardenwal gerealiseerd met inheemse struweelbeplanting (zoals vuilboom, veldesdoorn, krent, kornoelje, kardinaalsmuts, kornoelje, e.d.). De aardenwal bestrijkt de gehele westelijke zijde van de percelen A1606 en A1607 en heeft een lengte van circa 450 meter. Hierdoor wordt het plangebied, gezien vanaf de Helenavaart/Kanaal van Deurne, groen omzoomd. Tevens blijven bestaande groene elementen in de naaste omgeving van het plangebied behouden.

De beoogde aardenwal dient als vervanging van de huidige aardenwal tussen het huidige terrein en de beoogde uitbreiding. De nieuwe aardenwal voldoet aan de eisen van een GBT (grootschalige bodemtoepassing). Alle grond van de geplande oorspronkelijke aardenwal wordt teruggebracht in het plangebied. Voor de dimensionering van de aardenwal wordt verwezen naar het landschappelijk inpassings- en beheersplan in bijlage 2.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die

direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich diverse bedrijven op het naastgelegen bedrijventerrein maar ook liggen er agrarische bedrijven in de nabije omgeving van het plangebied. Tevens ligt de locatie nabij de N275 en is hier reeds sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Bedrijf:

Een logistiek bedrijf behoort tot milieucategorie 3.1 (SBI-code 52109). Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, is de richtafstand 30 meter. De dichtstbij liggende woning van derden (Meijelseweg 65) bevindt zich op een afstand van ca. 310 meter van de beoogde uitbreiding. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) schrijft voor op welke wijze een bevoegd gezag de geurhinder vanwege dierenverblijven moet beoordelen indien een veehouderij een omgevingsvergunning aanvraagt. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. De reden hiervoor is duidelijk: een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder, omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder.

De ruimtelijke plannen waarvoor omgekeerde werking moet worden beoordeeld, zijn met name bestemmingsplannen waarin locaties voor woningbouw of recreatie en toerisme worden vastgelegd. In dit geval gaat het om een locatie met een bedrijfshal.

Bij besluitvorming omtrent de herziening van een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het recht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd.

Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a) Is ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
- b) Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de betrokken veehouderijen?

In dit kader is een geuronderzoek omgekeerde werking bij de beoogde bedrijfshal uitgevoerd. Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek beschreven. Het gehele onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan bijgevoegd.

Conclusie

In het onderzoek zijn de vaste afstanden getoetst en geurberekeningen uitgevoerd voor het plangebied naast Zwenkgras 3 te Beringe ten opzichte van de omliggende veehouderijen. Uit deze toetsing kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de beoogde bedrijfshal de wettelijke geurnormen niet worden overschreden. Binnen het plangebied is een geurcirkel gelegen van het bedrijf aan de Meijelseweg 77 (zie geuronderzoek bijlage 9). Door in onderliggend bestemmingsplan deze geurcirkel op te nemen en hier regels aan te verbinden dat er binnen deze zone geen geurgevoelige objecten mogen worden opgericht is verzekerd dat de ontwikkeling geen verdergaande negatieve effecten heeft voor de omliggende veehouderijen en is er sprake van een aanvaardbaar geurniveau ter plaatse van het bedrijfsgebouw.

Er is in de directe omgeving geen veehouderij gelegen waar dieren worden gehouden zonder geuremissiefactor, waardoor toetsing aan vaste afstanden niet van toepassing is.

De achtergrondbelasting ter plaatse van de beoogde bedrijfshal is lager dan 20 OUE/m³. Dit wil zeggen dat de milieukwaliteit op basis van de achtergrondbelasting in het minst gunstige geval 'matig' bedraagt. Hiermee voldoet de achtergrondbelasting aan de streefwaarde conform de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas.

De meest bepalende belasting voor het bepalen van het woon- en leefklimaat betreft de voorgrondbelasting. De streefqualiteit 'matig' wordt niet binnen het gehele plangebied gehaald. Een gedeelte in het noordoosten van het plangebied voldoet niet aan de streefqualiteit. Echter voldoet ruimschoots het grootste gedeelte van het plangebied aan de streefqualiteit van uit de structuurvisie van de gemeente Peel en Maas. Binnen het plangebied is een geurcirkel gelegen van het bedrijf aan de Meijelseweg 77 (zie bijlage 4 van het geuronderzoek; pagina 22). Door in onderliggend bestemmingsplan deze geurcirkel op te nemen en hier regels aan te verbinden dat er binnen deze zone geen geurgevoelige objecten mogen worden opgericht is verzekerd dat de ontwikkeling geen verdergaande negatieve effecten heeft voor de omliggende veehouderijen en is er sprake van een aanvaardbaar geurniveau ter plaatse van het bedrijfsgebouw. In het noordoosten van het plangebied worden parkeerplaatsen gerealiseerd welke niet worden gezien als geurgevoelig object.

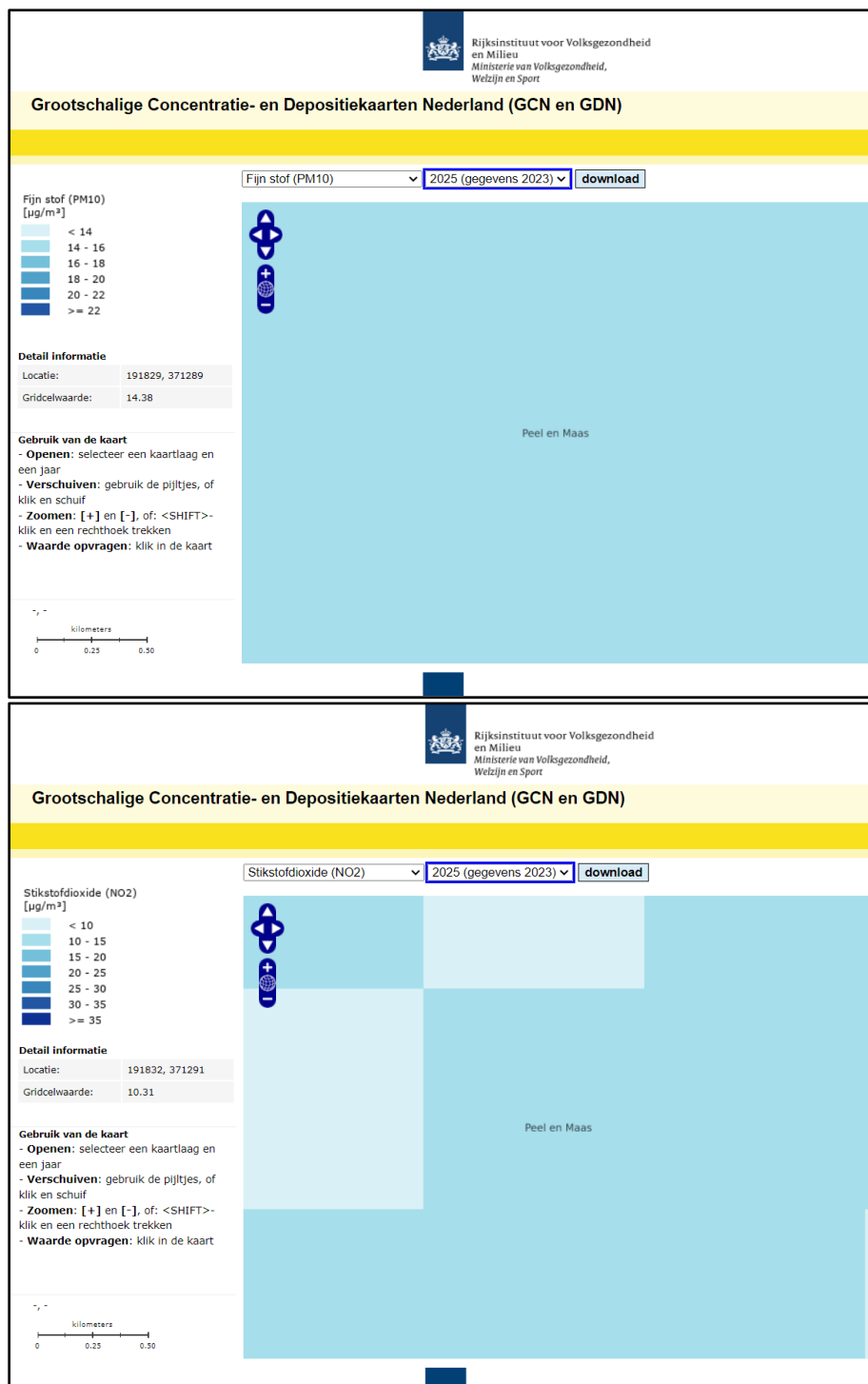
De vergunde rechten van alle agrarische bedrijven in de omgeving worden gerespecteerd en er vindt geen inbreuk op de mogelijkheden voor uitbreiding plaats. Uit voorgaande blijkt dat de gewenste ontwikkeling aanvaardbaar is en omliggende bedrijven geen verdere beperkingen ondervindt. Het voldoet derhalve aan de Wet geurhinder en veehouderij. Het woon- en leefklimaat is derhalve aanvaardbaar.

4.8 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofdioxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen bedrijven die de luchtkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden ter plaatse van het plangebied. Daarnaast zijn de achtergrondconcentraties fijnstof (PM₁₀) en Stikstofdioxide (NO₂) dermate laag binnen de gemeente Peel en Maas dat de normen voor de luchtkwaliteit niet overschreden worden. Dit is af te leiden van de GCN-kaarten van het RIVM, zie afbeelding 14.

Zo is de achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied 14,38 µg/m³, zie afbeelding 13, de norm bedraagt 40 µg/m³. De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied bedraagt 10,31 µg/m³, zie afbeelding 14, waar de norm eveneens 40 µg/m³ bedraagt.



Afbeelding 14: Uitsnede GCN kaarten

De verkeersaantrekkende werking van de nieuwe ontwikkeling is bepalend voor de luchtkwaliteit ter plaatse. In de verkeertoets in bijlage 11 volgt dat de uitbreiding van het logistieke centrum een verkeersaantrekkende werking heeft van 900 voertuigbewegingen per dag ten behoeve van auto's en 233 voertuigbewegingen per dag ten behoeve van (midden)zwaar vrachtverkeer. In onderstaande tabel is deze verkeersaantrekkende werking met betrekking tot de beoogde bedrijfsuitbreiding verwerkt in de NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1133
Aandeel vrachtverkeer	20,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	3,10
PM ₁₀ in µg/m ³	0,32
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk	

Uit de eerste, indicatieve berekening blijkt dus dat de ontwikkeling niet als NIBM kan worden aangemerkt. Om deze reden is aanvullend onderzoek te verricht naar de werkelijke concentratie als gevolg van de beoogde ontwikkeling.

Om de luchtkwaliteit als gevolg van de ontwikkeling te beoordelen is een berekening gemaakt met rekenprogramma Geomilieu. Hierbij is getoetst op de woningen aan de Meijelseweg 75, Meijelseweg 65a, Vredepeelweg 25, Vredepeelweg 21 en Vredepeelweg 23. Uit de resultaten blijkt dat er sprake is van een bronbijdrage NO₂ van 0,000 µg/m³. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling niet zorgt voor een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. De invoergegevens en rekenresultaten zijn toegevoegd in bijlage 7.

4.9 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een logistiek bedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe logistieke bedrijfshal. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Op basis van dit gegeven is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsuitstraling van het beoogde bedrijf op de omgeving. Hieronder wordt de conclusie van dit onderzoek beschreven. Het gehele onderzoek is als bijlage 8 bij dit bestemmingsplan bijgevoegd.

Conclusie

Gezien de geluidbelasting vanwege het bedrijf ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen kan geconcludeerd worden dat vanwege de beoogde ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. De beoogde uitbreiding is volgens het RUD inpasbaar binnen de huidige geluidzone van industrieterrein Beringe.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer en parkeren vormt een belangrijk onderdeel van dit bestemmingsplan en van de toekomstige vormgeving van het plangebied. Uitgangspunt hierbij is dat binnen het plangebied sprake is van een

aanvaardbare parkeer- en verkeerssituatie. In deze paragraaf zal nader worden ingegaan op alle relevante aspecten van deze nieuwe parkeersituatie en de hierbij behorende verkeersafwikkeling.

4.10.1 Verkeerstoets

In bijlage 11 is de verkeerstoets opgenomen waarbij de verkeerssituatie in beeld is gebracht. Geconstateerd is dat het regionale verkeersmodel is geactualiseerd na het uitvoeren van de verkeerstoets en dat daarmee de gehanteerde verkeersintensiteiten niet meer actueel zijn. Een gevoeligheidsanalyse is uitgevoerd om voor het kruispunt N275 – Spitsgras te beoordelen of de eerdere conclusie overeind blijven bij de gewijzigde uitgangspunten. Uit de gevoeligheidsanalyse blijkt dat de gewijzigde verkeersintensiteiten leiden tot een verminderde verkeersafwikkeling in de avondspits voor verkeer vanaf het bedrijventerrein. Er is sprake van lange wachttijden (>20 seconden). In de ochtendspits is de verkeersafwikkeling acceptabel. De gevoeligheidsanalyse van de verkeerstoets is bijgevoegd in bijlage 12.

4.10.2 Parkeren personenauto's en vrachtwagens

De parkeernormen voor personenauto's worden gebaseerd op de CROW-publicatie 317 uit 2018, waarbij rekening wordt gehouden met de stedelijkheid van de gemeente, waarbij de gemeente Peel en Maas is gekwalificeerd als weinig stedelijk. In dit geval gaat het om het parkeren door personeel. Afhankelijk van het type bedrijf of deelgebied worden parkeernormen voorgeschreven per 100 m² bruto vloeroppervlak. Daarnaast wordt onderscheid gemaakt in de ligging van het plangebied, waarbij voor het bedrijventerrein Beringe de parkeernormen voor 'buitengebied' van toepassing zijn.

Voor de 6,9 ha logistieke bedrijvigheid kan worden uitgegaan van de parkeernormen voor arbeidsextensieve bedrijvigheid, minimaal 0,8 en maximaal 1,3 parkeerplaats per 100 m² bvo. Het nieuwe bouwwerk ten behoeve van het logistieke centrum heeft een oppervlakte van 58.300 m². Dit betekent een minimale parkeerbehoefte van 466 parkeerplaatsen voor personeel. Ten noorden van het logistiek bedrijf is men voornemens een parkeerterrein te realiseren. Uitgaande van 20 m² per parkeerplaats is 9.320 m² benodigd ten behoeve van parkeren. De parkeerplaatsen worden gerealiseerd in het noorden van het plangebied, tevens ten noorden van de beoogde hal.

Voor vrachtauto's is geen sprake van standaard CROW-parkeernormen. Wel dient op eigen terrein ook voor zowel lichte – als zware vracht in voldoende parkeergelegenheid te worden voorzien. Het grootste deel van de stallingsruimte van vrachtwagens zal worden gevonden in de dockshelters onderdeel van de toekomstige bedrijfsbebouwing, alwaar de wagens worden geladen en gelost. Voor zover parkeren elders plaatsvindt zal het eigen terrein hiertoe in voldoende mate beschikbaar moeten zijn.

4.10.3 Parkeren in de regels

Op basis van de jurisprudentie van de Raad van State dienen de parkeernormen in de regels van het bestemmingsplan te worden opgenomen. In het onderhavige bestemmingsplan wordt opgenomen dat in geval van nieuwe ontwikkelingen (nieuwe bebouwing of gewijzigd gebruik) op het eigen bouwperceel dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid om de extra parkeerbehoefte als gevolg van de ontwikkeling op te vangen. Bij de beoordeling van de parkeerbehoefte voor personenauto's dient te worden uitgegaan van de Parapluplan Parkeernota Peel en Maas (vastgesteld op 19 juni 2018) en de kencijfers zoals opgenomen in de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', december 2018 te worden gehanteerd. Burgemeester en wethouders kunnen toestemming verlenen om af te wijken van de parkeernormen, indien het voldoen aan die regels aantoonbaar leidt tot onnodig omvangrijke parkeervoorzieningen.

4.10.4 Conclusie verkeer en parkeren

Bij uitbreiding van de DHL campus worden geen knelpunten verwacht met betrekking tot de toekomstige verkeersafwikkeling op wegen in de directe omgeving. Er is sprake van acceptabele wachttijden. Bij de berekening van de verkeersafwikkeling is tevens uitgegaan van een worst-case scenario met betrekking tot de verkeersgeneratie van de uitbreiding. Op basis van de gehanteerde kengetallen en de huidige verkeersgeneratie blijkt dat het verkeer met meer dan 200% toeneemt na uitbreiding van de campus. De berekening gaat uit van een overschatting van het aantal

verkeersbewegingen van en naar de campus. Een verkeerstoename van ca. 60% is te verwachten wanneer de voorziene uitbreiding van de campus wordt afgezet tegen de huidige omvang.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

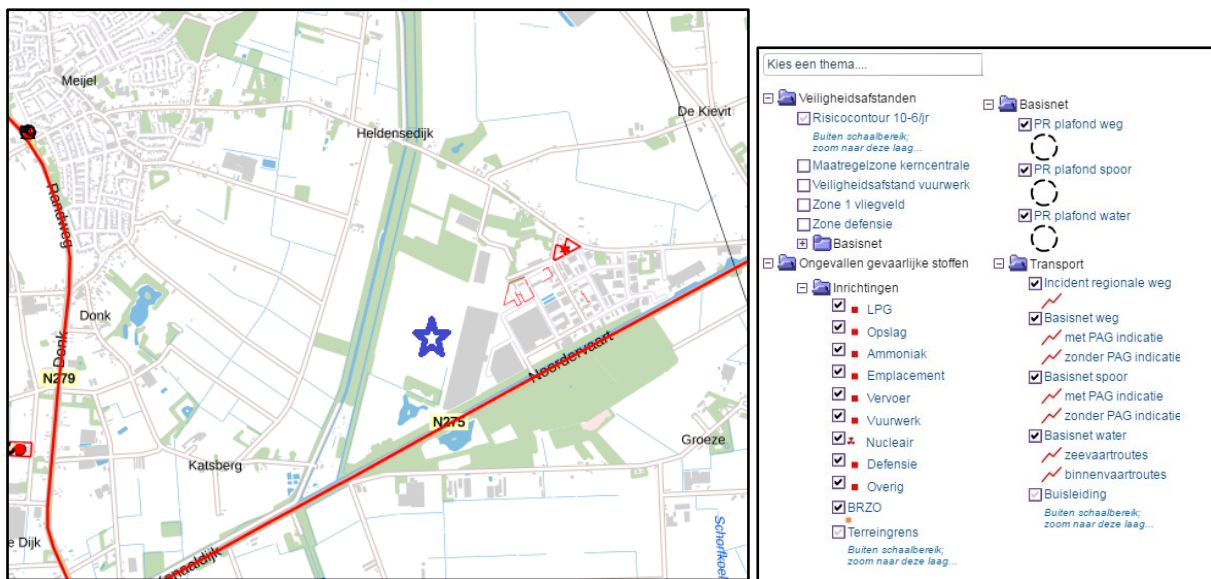
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.11.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 15: Uitsnede risicokaart, plangebied aangeduid met blauwe ster

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (realisatie van een nieuw logistiek bedrijfsgebouw) op de beoogde planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Binnen de bestaande DHL-hal worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het betreffen de volgende stoffen:

- 100 ton Lithium-ion batterijen in UN goedgekeurde verpakking
- 6 containers met grijpvoorraden Li-ion batterijen
- Diverse gevaarlijke (hulp)stoffen in 2 in pandige opslagcontainers

In het kader van de omgevingsvergunning (ontwerpbesluit Z-HZ-WABO-2022-02308) voor het opslaan van de genoemde gevaarlijke stoffen is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gemaakt. Met de QRA worden de externe veiligheidsrisico's als gevolg van ongewenste voorvallen met gevaarlijke stoffen binnen de inrichting inzichtelijk gemaakt. De QRA heeft reeds rekening gehouden met de boogde uitbreiding van DHL aan de westzijde. Het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} per jaar) is niet aanwezig, want dit risiconiveau wordt niet bereikt. Hiermee wordt voldaan aan de normstelling uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) ten aanzien van het plaatsgebonden risico.

Uit de berekening van het groepsrisico van DHL blijkt dat er geen sprake is van groepsrisico. Er is een automatisch blussysteem aanwezig waardoor escalatie van een eventuele brand wordt voorkomen. Ook is er voldoende tijd voor de brandweer op de brand onder controle te krijgen. Geconcludeerd kan worden dat de opslag van gevaarlijke stoffen binnen de bestaande DHL-inrichting niet zorgt voor belemmeringen van de uitbreiding in westelijke richting.

Uit de risicokaart blijkt dat er verder geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt in het invloedsgebied van de provinciale weg N275. Omdat de afstand meer bedraagt dan 200 meter kan er op grond van de artikelen 7 van het Bevt worden volstaan met een beperkte groepsrisico verantwoording.

Verantwoording groepsrisico, artikel 7

De planlocatie is voldoende bereikbaar voor voertuigen van hulpverleningsdiensten en ligt binnen de cirkel van goede hoorbaarheid van de waarschuwings- en alarmeringsinstallatie. De planlocatie valt binnen het dekkinggebied van NL-alert. Tevens is in de nabijheid van de ontwikkeling secundair bluswater aanwezig.

Er zijn voldoende vluchtwegen en er is geen sprake van (structurele) aanwezigheid van groepen verminderd zelfredzame personen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' (vastgesteld 24-12-2014) is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen en kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor onderhavig initiatief in het kader van externe veiligheid.

4.11.3 Advies veiligheidsregio

Het beoogde initiatief is beoordeeld door de Veiligheidsregio Noord-Limburg. Hierbij zijn een aantal adviezen naar voren gekomen met betrekking tot beheersmaatregelen ter verbetering van de bestrijdbaarheid, zelfredzaamheid voor zowel de initiatiefnemer, gebruiker van het gebouw en de gemeente.

Initiatiefnemer:

- Pas de beleidsregels bluswater en bereikbaarheid die door de gemeente zijn vastgesteld toe. Wanneer het initiatief aan de beleidsregels voldoet, kunt u ervan uitgaan dat een goede bereikbaarheid voor de hulpdiensten en een adequate bluswatervoorziening gerealiseerd wordt.
- Wanneer voor ventilatie een installatie nodig is, plaats dan op een makkelijk te bereiken plaats, een noodknop waarmee de installatie uitgezet kan worden zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf wordt ingebracht. De noodknop kan bijvoorbeeld bij de brandmeldinstallatie worden geplaatst.

Gebruiker van het gebouw:

- Zorg dat de gebruikers en BHV-organisatie op de hoogte zijn van de risico's van een toxisch incident met gevaarlijke stoffen, het handelingsperspectief: "binnenblijven, ramen en deuren sluiten en mechanische ventilatie uitzetten" en hiernaar wordt gehandeld.
- Indien gebouwen geheel of gedeeltelijk zijn voorzien van natuurlijke ventilatie is het advies om naar een ruimte te gaan waar ramen en deuren gesloten kunnen worden en de mechanische ventilatie uitgezet kan worden.
- Indien sprake is van een BHV-organisatie dan dient het toxisch scenario en handelwijze te worden opgenomen in het bedrijfsnoodplan

Gemeente:

- Informeer de initiatiefnemer en de gebruikers van het plan over de risico's van de risicobron en het daarbij horende handelingsperspectief en borg dit in overeenkomsten, voorschriften etc. voor zover dit (juridisch) mogelijk is.

4.12 Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 12 en de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

5 Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.2 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor *bestemmingsplannen*, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.3 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- *Enkelbestemming 'Bedrijventerrein - 2'*
- *Enkelbestemming 'Groen'*
- *Enkelbestemming 'Agrarisch'*
- *Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'*
- *Bouwvlak – Bouwvlak*
- *Functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5'*
- *Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - vloeiveld'*
- *Maatvoering 'maximum bouwhoogte: 12m'*
- *Maatvoering 'maximum bouwhoogte: 14m'*
- *Maatvoering 'maximum oppervlakte bouwperceel: 5000'*
- *Maatvoering 'maximum oppervlakte bouwperceel: 10000'*
- *Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – afwijkingsgebied'*
- *Gebiedsaanduiding 'geluidszone – industrie'*
- *Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geen geurgevoelig object toegestaan'*
- *Gebiedsaanduiding 'wro-zone – ontheffingsgebied 5'*
- *Gebiedsaanduiding 'wro-zone – ontheffingsgebied 8'*

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' van de gemeente Peel en Maas, vastgesteld op 25 juni 2013. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

De gronden ter plaatse van de uitbreiding worden gewijzigd van een agrarische bestemming naar een de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' voor bedrijven met ten hoogste categorie 3.1 zoals opgenomen in de 'Lijst van bedrijfsactiviteiten' (bijlage 1 bij de regels).

5.4 Toelichting regels

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein' van de gemeente Peel en Maas, vastgesteld op 25 juni 2013. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In dit bestemmingsplan wordt gewerkt met bepaalde begrippen waarover geen misverstand mag ontstaan: voor iedereen moet duidelijk zijn wat daarmee wordt bedoeld. Voor zover begrippen in het spraakgebruik onvoldoende vastliggen of als begrippen meerdere betekenissen kunnen hebben, bevat artikel 1 definities. Deze definities geven aan welke betekenis in het kader van dit bestemmingsplan aan een bepaald begrip moet worden gegeven. In artikel 2 wijze van meten wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/ percelen gemeten moeten worden.

Bestemmingsregels

Een bestemming geeft de functie aan, die de gemeenteraad aan een gebied heeft toebedacht. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. In die zin houdt een bestemming dus een inperking in van het eigendomsrecht. De bevoegdheid om bestemmingen te leggen heeft de gemeenteraad op grond van de Wro.

De Wro bepaalt dat in een bestemmingsplan met het oog op de bestemming regels worden gegeven en dat die regels in ieder geval het gebruik van de grond en de zich daar bevindende bouwwerken betreffen. Gebruik moet in deze betekenis ruim worden opgevat: het gaat zowel om de mogelijkheid er te bouwen, er werken en werkzaamheden te verrichten als om de mogelijkheid om de grond en de opstellen voor bepaalde activiteiten (feitelijk) te gebruiken. De regels behorende bij de bestemmingen van voorliggend bestemmingsplan bestaan uit de volgende elementen:

1. Bestemmingsomschrijving
2. Bouwregels
3. Afwijken van de bouwregels
4. Specifieke gebruiksregels
5. Afwijken van de gebruiksregels

Algemene regels

In hoofdstuk 3 zijn algemene regels opgenomen. Deze regels gelden voor alle bestemmingen.

Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht regelt hoe moet worden omgegaan met bouwwerken en gebruikssituaties, die ten tijde van het vaststellen van dit bestemmingsplan al bestaan, maar die niet langer meer door het bestemmingsplan worden toegestaan. Dergelijke situaties doen zich echter in dit bestemmingsplan niet voor. Dat neemt niet weg, dat op grond van artikel 3.2.1 tot en met 3.2.3 ieder bestemmingsplan hiervoor bepaalde standaardregels bevatten voor overgangsrecht. Deze regels zijn in artikel 24 opgenomen. De slotregel geeft aan welke naam dit bestemmingsplan heeft en wanneer de gemeenteraad het heeft vastgesteld.

6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de westzijde van de Zwenkgras 3 te Beringe (uitbreiding DHL Beringe) betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.3.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het ontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Limburg en provincie Limburg. Waterschap Limburg heeft aangegeven dat geen vergunningplicht geldt in het kader van water. De provincie heeft geen op- of aanmerkingen ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan.

Tijdens deze bijeenkomsten (separaat voor de raadsleden en omwonenden) is door Van Dun Advies en DHL een presentatie gehouden over de activiteiten die door DHL plaatsvinden op deze locatie, de uitbreidingsplannen en de hiervoor benodigde procedure. Na het beantwoorden van vragen van bezoekers is een rondleiding gegeven door één van de hallen van DHL. Een verslag van het omgevingsdialoog met raadsleden en de omgeving is bijgevoegd in bijlage 13.

6.3.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken hebben met ingang van 29 december 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Echter zijn geen zienswijzen ingediend in de ontwerpperiode.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7 Bijlagen

Bijlage 1: Onderzoek ladder duurzame verstedelijking

Bijlage 2: Inpassingsplan

Bijlage 3: Vergunningchecker Waterschap Limburg

Bijlage 4: Notitie stikstofberekeningen

Bijlage 5: Flora en fauna onderzoek

Bijlage 6: Bodemonderzoek

Bijlage 7: Onderzoek luchtkwaliteit

Bijlage 8: Akoestisch onderzoek

Bijlage 9: Geuronderzoek

Bijlage 10: Asbestonderzoek

Bijlage 11: Verkeerstoets

Bijlage 12: Gevoeligheidsanalyse verkeerstoets

Bijlage 13: Omgevingsdialoog



www.vandunadvies.nl