

Bestemmingsplan "Nieuw agrarisch bedrijf aan de Sevenumsedijk te Maasbree"

Gemeente Peel en Maas

Deel 3 Plantoelichting

Definitief

De raadsgriffier,

Vastgesteld door de Raad van de gemeente Peel en
Maas bij besluit van 8 juli 2014, nr. 2013-069

De raadsgriffier,



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Huidige situatie	3
2.1	gebiedsbeschrijving	3
2.2	Vigerende bestemmingsplanregeling	4
3.	Planbeschrijving	6
4.	Beleidskader	9
4.1	Algemeen	9
4.2	Rijksbeleid	9
4.2.1	Structuurvisie infrastructuur en Ruimte	9
4.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
4.3	Provinciaal beleid	11
4.3.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg	11
4.3.2	POL-aanvulling Gebiedsontwikkeling Klavertje 4	14
4.3.3	Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu	15
4.3.4	Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg	16
4.3.5	Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg	17
4.3.6	Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen	18
4.3.7	Provinciale planologische verordening	19
4.4	Gemeentelijk beleid	20
4.4.1	Structuurvisie Klavertje 4-gebied	20
4.4.2	Landschapsplan Klavertje 4	22
5.	Onderzoeksaspecten	26
5.1	Economische uitvoerbaarheid	26
5.2	Milieuaspecten	26
5.2.1	Bodem	26
5.2.2	Wegverkeerslawaaï	27
5.2.3	Luchtkwaliteit	27
5.2.4	Externe veiligheid	28
5.2.5	Milieuzonering	29
5.3	Archeologie	30
5.4	Natuur en landschap	31
5.5	Flora & fauna	33
5.6	Verkeerskundige aspecten	34
5.7	Kabels en leidingen	35
5.8	Duurzaamheid	35
5.9	Waterhuishouding	35
6.	Juridische vormgeving	38
6.1	Toelichting op de analoge verbeelding	38
6.2	Toelichting op de regels	38
6.2.1	Inleidende regels	38
6.2.2	Bestemmingsregels	39
6.2.3	Algemene regels	39
6.2.4	Overgangs- en slotbepalingen	40

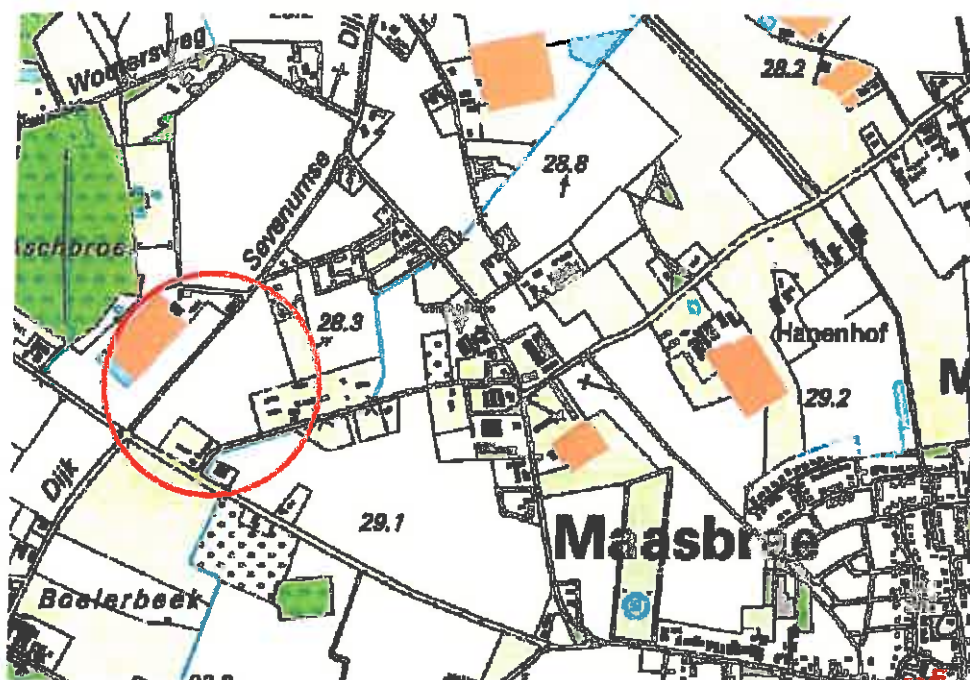
7.	Inspraak en overleg	41
7.1	Inleiding	41
7.2	Vooroverleg	41
7.3	Inspraak	41
7.4	Zienswijze	42
7.5	Vaststelling bestemmingsplan en beroep	43
7.6	Nieuwe besluitvorming	43
8.	Procedure	45

1. Inleiding

Mevrouw A. Bos is voornemens een nieuwe plantenkwekerij op te richten. Een uitstekende vestigingslocatie is gevonden aan de Sevenumsedijk in Maasbree. Deze locatie is momenteel nog onbebouwd en in agrarisch gebruik. In de omgeving zijn meerdere agrarische bedrijven gelegen waardoor, in functioneel opzicht, deze locatie zeer goed passend is voor de bedrijfsactiviteiten van een plantenkwekerij. Het beoogde perceel is van een voldoende oppervlakte om een volwaardig nieuw bedrijf op te starten. Het perceel biedt namelijk ruimte voor een nieuwe loods met bedrijfswoning en toebehoren (verhardingen, tuin, etc.) en tasvelden voor het opkweken van het product.

De vestigingslocatie is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maasbree, sectie P, nummers 64 en 411. De oppervlakte van de twee percelen is circa 2,5 ha. Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op deze percelen.

Ligging en omgeving plangebied



De beoogde vestigingslocatie was ten tijde van de aanvraag tot bestemmingsplanwijziging gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan "Buitengebied 1997" van de voormalige gemeente Maasbree. De gemeente Peel en Maas heeft intussen een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld, maar het onderhavige initiatief is gepland op gronden die niet in dit plangebied zijn gelegen. Het onderhavige initiatief is gelegen in het zogenaamde "Klaverij-4" gebied. Dit is een gebied dat zich uitstrekt over het grondgebied van de gemeenten Peel en Maas, Horst aan de Maas en Venlo en waar voornoemde gemeenten, in samenwerking met de provincie Limburg, een zogenaamde "Greenport" ontwikkelen: een ontwikkelingsgebied voor de totale agrarische productieketen. Voor dit gebied zal in de toekomst een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld worden. Vooruitlopend hierop heeft de gemeente Peel en Maas voor het betreffende gebied inmiddels een beheersverordening vastgesteld, genaamd "Buitengebied Klaverij 4".

Ten tijde van de aanvraag was het bestemmingsplan "Buitengebied 1997" van toepassing. Dit bestemmingsplan is op 8 februari 1998 vastgesteld door de gemeenteraad en op 22 september 1998 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg. Het plangebied heeft de bestemming "Agrarisch gebied". Deze gronden zijn bestemd voor een duurzame, agrarische bedrijfsvoering. Er mag echter niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De voorgenomen vestiging van de plantenkwekerij past, gelet op het feit dat deze tevens voorziet in het oprichten van een bedrijfswoning en bedrijfsgebouw, derhalve niet binnen het vigerende bestemmingsplan. De beheersverordening "Buitengebied Klavertje 4" is op 25 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. In deze beheersverordening heeft het plangebied de bestemming "Agrarisch". Deze bestemming staat eveneens het oprichten van een bedrijfswoning en bedrijfsgebouw niet toe en voorziet derhalve eveneens niet in de voorgenomen vestiging van de plantenkwekerij.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe bestemmingen voor de gronden wettelijk geregeld, waardoor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden ontstaan. De locatie krijgt een agrarische bouwkael waardoor de nieuwvestiging van het agrarisch bedrijf mogelijk wordt.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en bijbehorende planregels. Bij de planregels is aansluiting gezocht bij de planregels voor het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Dit omdat de planregels van het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied min of meer als standaardregels voor nieuwe bestemmingsplannen gaan gelden. Deze toelichting vergezelt het plan.

De toelichting is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 komt de bestaande situatie aan bod gevolgd door de toekomstige situatie in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van de planrealisatie verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

2. Huidige situatie

2.1 gebiedsbeschrijving

De locatie is gelegen op de hoge zandgronden nabij de Maas. De reliëfrijke bodem is ontstaan in de laatste IJstijd toen Nederland een uitgestrekte poolwoestijn was, en de wind vrij spel had. De verdeling van het zand heeft grote gevolgen gehad voor de verschijningsvorm van het landschap nu. Tijdens de ontginningsgeschiedenis hebben de mensen de hoge en droge, en de lage en natte delen links laten liggen. In de middengebieden zijn de oudste kernen ontstaan en liggen de oudste landbouwgronden.



Luchtfoto plangebied

Het plangebied ligt in een gevarieerd landschap, zowel qua hoogte als in gebruik en waterhuishouding. De toekomstige kwekerij bevindt zich op een vlakte van dekzandruggen. In de omgeving zijn hogere opduikingen te vinden met karakteristieke steilranden. Het grootste deel van de bodem bestaat uit oude akkergronden die in de loop van de tijd zijn opgehoogd door jarenlange bemesting met plaggen en mest. De locatie wordt omgeven door beken en beekdalen, aan de noordkant loopt de Elsbeek, aan de zuidkant de lange Heidelossing (genoemd naar het voormalige heidecomplex dat hier lag) en in het Asscherbroek ligt een kleine natuurlijke beek. Een deel van dit Asscherbroekbos is een zogenaamd ontginningsrelict.

De locatie wordt omsloten door andere agrarische bedrijven. Aan de noordkant wordt de locatie begrenst door de Sevenumsdijk, aan de zuidkant door de Weteringsekamp en de beek Kleine Heidelossing. Aan de zuidzijde bevindt zich ook een ander agrarisch bedrijf met woning dat op een iets hoger gelegen kavel ligt. De Sevenumsdijk is aan één zijde beplant met eiken.



Foto Sevenumsedijk richting het zuiden



Foto huidige situatie plangebied

Door de aanwezigheid van weg- en kavelbeplantingen, de slingerende structuur van de wegen en de verspreide bebouwing heeft het landschap een besloten tot half-open structuur. De locatie is in de huidige situatie onbebouwd en in gebruik als akker.

2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling

Het perceel waarop de nieuwe plantenkwekerij is voorzien, was ten tijde van de aanvraag gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan "Buitengebied 1997" van de voormalige gemeente Maasbree. Het perceel had hierin de bestemming "Agrarisch gebied (A)". Deze gronden zijn bestemd voor:

- een duurzame agrarische bedrijfsvoering;
- woondoeleinden, overeenkomstig de aanduiding op de plankaart.

Op de gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouw zijnde, welke ter plaatse noodzakelijk zijn uit een oogpunt van doelmatig beheer en onderhoud, overeenkomstig de doeleinden. Binnen deze bestemming is het oprichten van bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning, weliswaar ten behoeve van een agrarische functie, niet mogelijk.

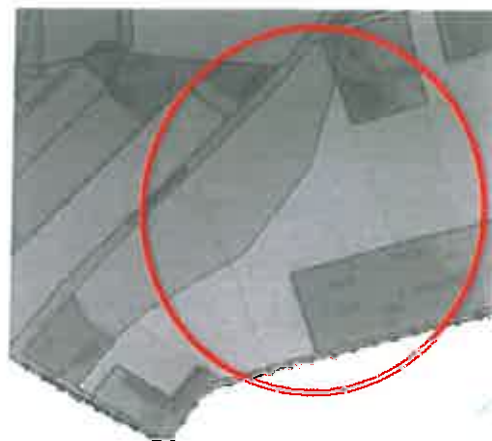


Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Buitengebied 1997"

Inmiddels maakt de gemeente Maasbree deel uit van de gemeente Peel en Maas. Voor het buitengebied van de gemeente Peel en Maas is een nieuw bestemmingsplan opgesteld, welke inmiddels in werking is getreden, te weten het bestemmingsplan "Buitengebied". Het onderhavige perceel is, ondanks het feit dat het in het buitengebied is gelegen, echter niet in dit plangebied gelegen. Het perceel is gelegen in het zogenaamde "Klaverdje 4" -gebied. Voor dit gebied heeft de raad van de gemeente Peel en Maas op 25 juni 2013 een beheersverordening vastgesteld, genaamd "Buitengebied Klaverdje 4".



Plangebied beheersverordening "Buitengebied Klaverdje 4"



Ligging perceel

Binnen deze beheersverordening heeft het onderhavige perceel de bestemming "Agrarisch". Deze bestemming komt overeen met de voorheen geldende bestemming en voorziet eveneens niet in het oprichten van een bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen.

3. Planbeschrijving

Het verzoek heeft betrekking op het oprichten van een nieuwe plantenkwekerij op het perceel kadastraal bekend gemeente Maasbree, sectie P, nummers 64 en 411, gelegen aan de Sevenumsedijk te Maasbree.

Het nieuwe agrarische bedrijf gaat zich richten op de plantenteelt van hoofdzakelijk Hedera (Klimop) en in mindere mate Haagbeuk, Beuk en Liguster. Binnen het bedrijf zal 15 tot 20% van de teelt bestaan uit Haagbeuk, Beuk en Liguster. De overige 80 tot 85% van de teelt bestaat uit de teelt van de klimplanten. Het uitgangspunt is om kant & klare tuinafrasteringen samen te stellen. De planten worden geplant in grondfolie of hardhouten bakken, waardoor een multifunctionele groenafscherming ontstaat, die voor velerlei doeleinden geschikt is, zoals: tuinafscheidingen, erfafscheidingen, gevelbegroeiing ter voorkoming van graffiti, daktuinen en overige toepassingsmogelijkheden.



Enkele toepassingen van het product

De planten worden vervaardigd en uitgeleverd aan tuin- en bouwcentra, gemeenten en overige bedrijven, die een snelle oplossing zoeken voor groenafscherming.

De planten worden geteeld op tasvelden (containervelden) of in de volle grond. Het tasveld bestaat uit met worteldoek overtrokken akkerland. Het telen op worteldoek heeft een aantal significante voordelen voor de plantenteelt: de planten zijn elk moment verplaatsbaar omdat ze in een pot staan, geen onkruidvorming tussen de potten, geen modder van de onderliggende bodem en de doorlatende capaciteit voor het hemelwater.

In een nieuw te realiseren loods worden de planten gereed gemaakt voor transport en verkoop. Tevens dient de loods als opslagruimte voor het materieel en als overwinteringsplek voor jonge stekken.



Beoogde inrichting plangebied

De beoogde locatie aan de Sevenumsdijk leent zich ideaal voor deze bedrijfsactiviteiten. Door de compacte vorm en grootte (2,5 ha) kan economisch gezien zeer rendabel geproduceerd worden. Verwacht wordt dat binnen 4 tot 5 jaar op de maximale productie gezeten wordt, met een jaarproductie van 150.000 planten. De omgeving wordt gekenmerkt door een agrarisch karakter. Nabij de beoogde vestigingslocatie liggen dan ook meerdere agrarische bedrijven, waaronder een bestaande plantenkwekerij.



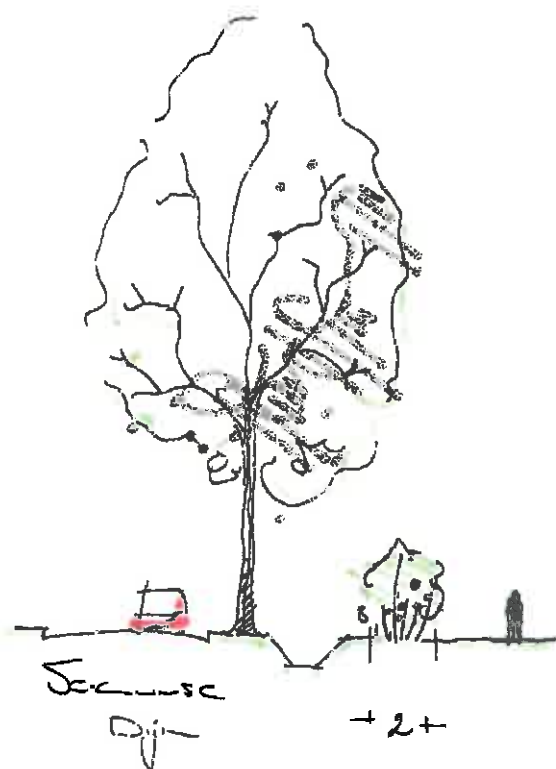
Naastgelegen plantenkwekerij

Met de realisatie van het nieuwe bedrijf worden tevens enkele landschappelijke verbetering aangebracht op en rond het plangebied. Doordat de locatie grotendeels in ingesloten door andere agrarisch percelen en opstallen, is de zichtbaarheid van de nieuwe plantenkwekerij niet overal even groot. Waar het plangebied grenst aan de kavel van de burens is een beplantingsstrook met bomen voorzien.

Langs de Sevenumsdijk komt een tweede beplantingsstrook. Deze beplantingsstrook ligt 1 meter achter de greppel langs de Sevenumsdijk. Het is niet de bedoeling dat de beplantingsstrook qua hoogte naadloos overloopt in de kronen van de eiken langs de weg. Door de ligging tussen het broekbos Aschbroek en de beek Lange Heidelossing kan de plantenkwekerij een grote ecologische meerwaarde genereren. Daarom is de landschappelijke inpassing met de watercompensatie gecombineerd in een kleinschalige ecologische verbindingszone; een wadi met een begeleidende groenstrook aan de westkant van het plangebied. Als de wadi zelden gemaaid wordt, kan er op natuurlijke wijze een kruidenrijke grasland ontwikkelen; een natuurdoeltype dat past binnen het beekdallandschap.

Tussen de wadi en de berm van de erftoegangsweg vanaf de Westeringsekemp komt een elzensingel te staan. Deze kleedt de zijkant van de bedrijfskavel mooi af, en kan functioneren als ecologische stapsteen voor kleine zoogdieren en vogels die van het Asschenbroek naar de beek de Lange Heidelossing migreren.

Doorsnede van de Eikenbeplanting, greppel en beplantingsstrook langs de Sevenumsdijk



4. BELEIDSKADER

4.1 Algemeen

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en (in structuurvisies) vastgelegde beleid en de uitwerking daarvan in een AMvB respectievelijk provinciale verordening de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In het navolgende worden in het kort de voornaamste zaken uit het voor het buitengebied relevante nationale, provinciale en regionale beleid weergegeven, aangevuld met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Peel en Maas. Het rijksbeleid is veelal globaal en heeft zijn doorwerking op provinciaal niveau. Het is daarom vaak moeilijk om exact te zeggen hoe rijksbeleid doorwerkt voor Peel en Maas. De eerste paragrafen van dit hoofdstuk zijn daarom wat globaler wat betreft inhoud. De doorwerking van provinciaal en gemeentelijk beleid is vaak duidelijker zichtbaar in dit bestemmingsplan, omdat het beleid op deze niveaus concreter is dan op Rijksniveau.

4.2 Rijksbeleid

Op nationaal niveau zijn de volgende plandocumenten, welke hun doorwerking hebben in provinciaal en gemeentelijk beleid, van belang voor het onderhavige bestemmingsplan.

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is het rijksbeleid opgenomen voor ruimte en mobiliteit. Ten opzichte van eerder rijksbeleid treedt het Rijk op een aantal terreinen terug en krijgen overheden, burgers en bedrijven meer beleidsruimte. Het Rijk werkt bovendien aan eenvoudigere regelgeving en verwacht van medeoverheden dat zij dat ook doen. Er wordt uitgegaan van vertrouwen in de medeoverheden: de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal en het interbestuurlijk toezicht laat het Rijk over aan de provincies. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Het Rijk richt zich daarom met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen en zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In deze structuurvisie worden drie hoofddoelen en 13 belangen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

1. *Concurrerend*: Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
2. *Bereikbaar*: Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;
- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- 3. *Leefbaar & veilig*: Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
 - Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
 - Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waaronder financiering. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven. Voor de aangegeven rijksdoelen en nationale belangen acht het Rijk zich verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze nationale belangen kunnen daarom de grondslag zijn voor de inzet van andere rijksbevoegdheden, zoals het vaststellen van een AMvB (art. 4.3 Wro) of een inpassingsplan (art. 3.28 Wro) of het geven van een proactieve of reactieve aanwijzing (art. 4.4 resp. art. 3.8 lid 6 Wro). Met deze bevoegdheden kan het Rijk effectief doorwerking van haar beleid in gemeentelijke ruimtelijke besluiten (bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen ex art. 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo) bereiken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Conclusie

De gemeente Peel en Maas conformeert zich aan bovenstaande uitgangspunten. Het onderhavige plan past dan ook binnen de hoofdlijnen van beleid krachtens de SVIR.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In dit besluit zijn regels opgenomen waar de inhoud van bestemmingsplannen aan moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de EHS, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen die invloed hebben op de ruimtelijke rijksbelangen. Op grond hiervan gelden vanuit het Barro geen beperkingen voor dit bestemmingsplan.

4.3 Provinciaal beleid

Op provinciaal niveau zijn de volgende plandocumenten, welke hun doorwerking hebben in gemeentelijk beleid, van belang voor het onderhavige bestemmingsplan.

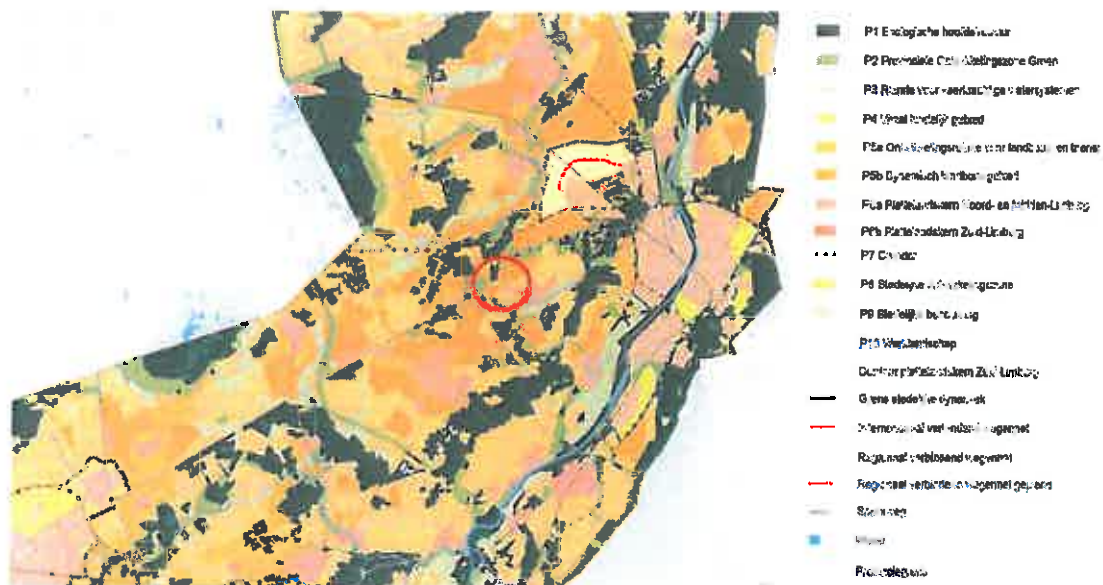
4.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL 2006) vastgesteld. Het POL 2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL 2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft. Het POL 2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de wetsvoorstellen voor nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) in de toekomst door provincies opgesteld moet worden. In de periode tussen vaststelling en heden is het POL regelmatig geactualiseerd, bijvoorbeeld middels de POL-aanvulling "Klaverij 4".

De variatie in landschappen en natuurlijke kwaliteiten, in woongebieden en werkmilieus en in bereikbaarheid, draagt volgens het POL2006 bij uitstek bij aan de kwaliteitsregio Limburg. Zowel ondergrond (bodem, water), netwerken (wegen, spoorwegen, waterwegen, leidingen) als ruimtegebruikspatroon (wonen, werken, voorzieningen, landbouw, natuur) zijn bepalend voor de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van gebieden. Ze vormen de basis voor een gebiedsgerichte aanpak. Het POL2006 onderscheidt daarin meerdere niveaus:

1. een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden;
2. een daarop voortbordurend, gedetailleerder onderscheid in tien perspectieven;
3. samenhangende visies voor een aantal beleidsregio's, naast de specifieke regio-insteken in bepaalde beleidssectoren.

De gemeente Peel en Maas is gelegen in een landelijk gebied, waarbij de ter plaatse gelegen plattelandskernen omgeven zijn door contouren waarbinnen woningbouw en bedrijvigheid plaatsvinden. Initiatieven buiten deze contouren zijn mogelijk indien zij inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor het landelijk gebied is een kwaliteitsslag aan de orde voor landbouw, recreatie, natuur, water en landschap. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit als geheel er op vooruit gaat (systematiek van Bouwkavel op maat plus). De inrichting en het beheer van het landelijk gebied worden gekoppeld aan een gebiedsgerichte benadering. De uitvoering wordt zoveel mogelijk neergelegd bij gemeenten, waterschappen en andere actoren, die zich in gebiedscommissies richten op het initiëren van projecten en het programmeren van de uitvoering. Als aanvulling op deze globale aanduiding zijn een aantal perspectieven onderscheiden, die aangeven welke ontwikkelingen in een gebied mogelijk zijn.



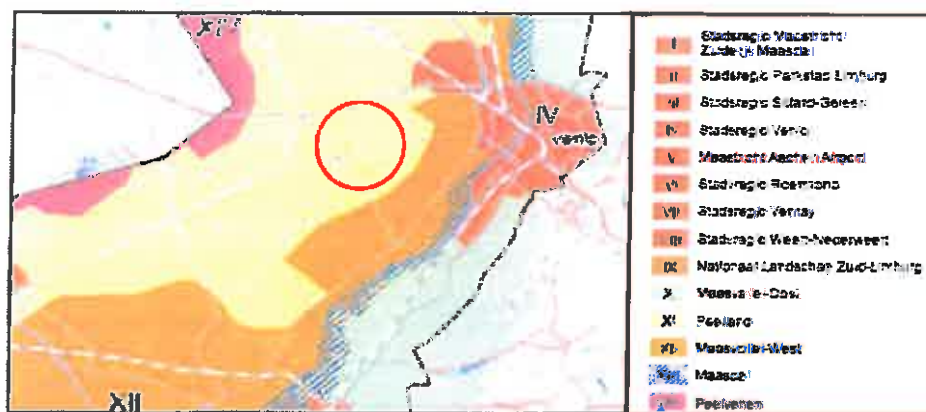
Uitsnede POL 2006: Perspectieven

Het onderhavige plangebied is op de perspectievenkaart uit het POL deels aangeduid als perspectief 5b "Dynamisch landbouwgebied", en deels als perspectief 5a "Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme":

- **Perspectief 5a "Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme"**
Het betreft hier gebieden met plaatselijk voorkomende omgevingskwaliteiten in diverse vormen. Voor deze gebieden wordt gestreefd naar optimale ontwikkeling van land- en tuinbouw. Nieuwe ontwikkelingen dienen plaats te vinden met respect voor de aanwezige kwaliteiten in het gebied. Ook verbreding van de plattelandseconomie is een belangrijk streven. Hierbij wordt tevens een bijdrage aan het behoud en de versterking van de natuur- en landschapskwaliteit verwacht. Voor de toeristische sector, voor verbrede landbouw en voor kleinschalige dienstverlenende bedrijven bestaan onder meer mogelijkheden in vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (VAB's).
- **Perspectief 5b "Dynamisch landbouwgebied"**
Het betreft concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwonwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij en combinaties daarvan. Hier wordt ruimte geboden aan duurzame en optimale ontwikkeling van glastuinbouw en/of intensieve veehouderij. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwonwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden hierbij als randvoorwaarden, evenals het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water.

De gebieden met projecten van bovenregionaal belang of vanwege de complexiteit ervan vormen de Provinciale hoofdstructuur. Alle Limburgse elementen van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (Nota Ruimte) maken er deel van uit. De Provinciale hoofdstructuur op zichzelf is robuust en heeft een stabiel karakter. De concretisering in de vorm van projecten en de verdeling van aandacht en middelen heeft een meer dynamisch karakter. Voor de gemeente Peel en Maas gelden de aanduidingen 'Ecologische hoofdstructuur' en 'Groen-Blauwe dooradering'. Het noordoosten van het plangebied ligt in de Greenport Venlo, waarbinnen belangrijke werklocaties zijn gelegen. De wegen door het plangebied zijn aangeduid als 'Regionale verbindingssas' en de A67 is aangeduid als (Inter)nationale verbindingssas. De Maas is een 'Internationale verbindingssas' waar ontwikkelingen gaande zijn, wenselijk zijn of beïnvloed moeten worden.

Het plangebied is gelegen in de beleidsregio Peelland. Peelland omvat een brede zone van landbouwgebieden op voormalige heide- en veenontginningsgronden, afgewisseld met grote bossen en enkele grote plattelandskernen en oude bouwlanden en beekdalen. De landbouw is hier sterk ontwikkeld: glastuinbouw, champignonteelt, intensieve veehouderij (varkens en pluimvee), vollegrond tuinbouw, maar ook boomkwekerijen, rozenteelt, aspergeteelt, kleinschalige akkerbouw en melkveehouderij zijn vertegenwoordigd in de regio. Het agribusinesscomplex concentreert zich rond Venray, de kern Horst en de omgeving van de veiling ZON (stadsregio Venlo). Samen met het netwerk van kennis- en innovatie-instellingen geeft de landbouw in de regio Peelland voeding aan de betekenis van de Greenport Venlo. De intensieve veehouderij en tuinbouw zijn belangrijke economische sectoren in deze regio. Binnen de aangewezen zonering (zie POL-aanvulling Reconstructieplan, 2004) en concentratiegebieden kunnen deze sectoren voor de noodzakelijke schaalvergroting voldoende ontwikkelingsruimte krijgen op locaties waar er geen of zo weinig mogelijk andere functies in de weg zitten. Het kan daarbij gaan om bestaande (vooral gelegen in P4 en P5) of nieuw te ontwikkelen locaties (alleen in P5). Op die locaties kunnen ondernemers de ruimte krijgen om zonder (te veel) planologische beperkingen snel in te spelen op marktkansen. Naast intensieve sectoren als glastuinbouw en intensieve veehouderij, is er ook ruimte voor de grondgebonden landbouw en natuur (belang van goede ruimtelijke afweging tussen intensieve landbouw en 'belevingslandbouw'). Binnen de beleidsregio Peelland vormt ook de sector toerisme in de vorm van een scala aan verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen een economische factor van belang. Hier zijn goede kansen voor een verdere doorontwikkeling en versterking van het toeristisch product. In vrijkomende agrarische bebouwing kan kleinschalige dienstverlenende bedrijvigheid tot ontwikkeling komen.



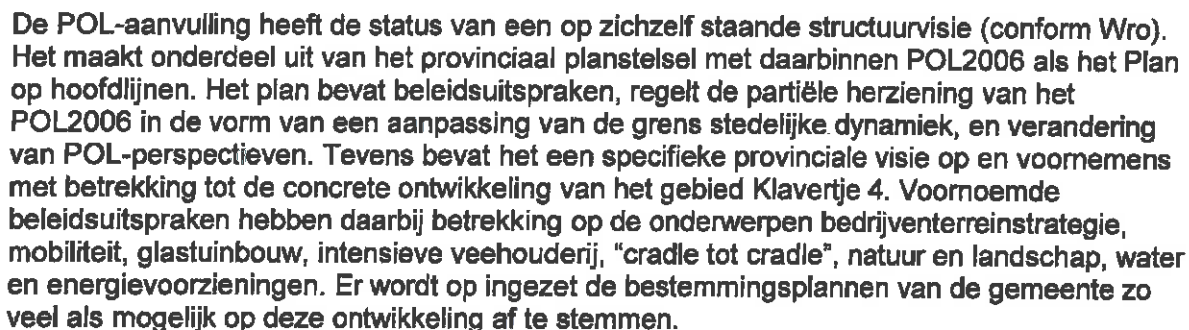
Uitsnede Provinciaal Omgevingsplan Limburg, Limburg in beleidsregio's

In het POL2006 is daarnaast een raamwerk gedefinieerd dat de belangrijkste omgevingswaarden van de provincie Limburg omvat. Het raamwerk bestaat uit kristallen, groene, blauwe en bronzen waarden. Groen staat voor de natuur, blauw voor het water, kristallen voor de milieuthema's en bronzen voor de aardkunde, cultuurhistorie en landschap. Behoud en verbetering van deze waarden zijn van essentieel belang.

Conclusie

Het POL2006 is vertaald in het onderhavige bestemmingsplan. In het bestemmingsplan zijn echter in plaats van de POL perspectieven, gebiedstypologieën opgenomen. De mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, sluiten aan op het provinciale beleid zoals dat in het POL2006 geformuleerd is. Diverse functies kunnen zich verder ontwikkelen met respect en versterking van de omgevingskwaliteiten waarbij in de EHS en POG beperkingen bestaan voor diverse ontwikkelingen.

Op 1 april 2009 hebben Provinciale staten van Limburg de POL-aanvulling Gebiedsontwikkeling Klavertje 4 vastgesteld. Deze POL-aanvulling bevat een aantal beleidsaanpassingen die zich concentreren rondom het thema gebiedsontwikkeling. Ze vormt de wettelijke basis en het kader voor de provincie voor de ambities en de inzet van instrumenten gericht op de gebiedsontwikkeling van het plangebied Klavertje 4. Door de onderhavige POL-aanvulling wordt de voorgenomen gebiedsontwikkeling ingebed en afgestemd met flankerend beleid gericht op de ontwikkeling van werklocaties en glastuinbouw op provinciale schaal. De POL-aanvulling geeft aan welke ambities worden nagestreefd en welke rolopvatting de Provincie voor zichzelf ziet.



Voornoemde POL-aanvulling is (mede) uitgewerkt in een intergemeentelijke structuurvisie, genaamd "Structuurvisie Klavertje 4-gebied". Deze structuurvisie vormt een van de onderdelen van het gemeentelijke beleid ten aanzien van het onderhavige plangebied. Het onderhavige bestemmingsplan is getoetst aan deze structuurvisie. Verderop meer over deze structuurvisie.

4.3.3 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL-aanvulling bevat een aantal beleidsaanpassingen die zich concentreren rondom drie nauw samenhangende thema's: verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Voor deze drie thema's wordt op onderdelen de formulering van het provinciaal belang aangescherpt. Dit is nodig om duidelijk te maken op welke wijze de provincie haar nieuwe bevoegdheden volgens de Wet ruimtelijke ordening zal inzetten. De doelen van deze POL-aanvulling zijn:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling.
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties.
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen.
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied ('nee, tenzij').
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw).
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen.
- Verankeren en overdragen van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Deze POL-aanvulling vormt het kader voor het "Limburgs Kwaliteitsmenu" (LKM), welke op 12 januari 2010 door Gedeputeerde Staten van Limburg als beleidsregel is vastgesteld. Deze beleidsregel regelt de "extra" condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM bevatte geen nieuw ruimtelijk beleid, maar was een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering. Via het LKM werd dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour.

Het LKM geeft aan hoe een type ontwikkeling moet bijdragen aan kwaliteitsverbetering. Daarbij wordt duidelijk verschil gemaakt tussen gebiedseigen en niet-gebiedseigen ontwikkelingen. Waar sprake is van gebiedseigen ontwikkelingen is in principe inpassing en maatwerk leidend. Ook de niet gebiedseigen ontwikkelingen dienen goed ruimtelijk en landschappelijk te worden ingepast, maar voor deze ontwikkelingen geldt daarnaast een kwaliteitsbijdrage die in het LKM als richtlijn of als drempelwaarde is aangegeven. Het LKM richt zich op relatief kleinschalige ontwikkelingen vanuit het particulier initiatief. De essentie van het LKM is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met landschappelijke kwaliteitsverbetering, natuurontwikkeling en ontstening. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De voorheen bestaande instrumenten "Rood voor Groen", "Ruimte voor Ruimte Zuid-Limburg", "Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM)" en "Bouwkavel op Maat Plus (BOM+)" gingen uit van hetzelfde principe. Deze instrumenten zijn nu vervangen door de modules binnen het LKM, waarbij per module de specifieke extra condities en voorwaarden worden aangegeven.

In de provinciale handreiking RO is aangegeven dat gemeenten een aantal ontwikkelingen op een kwalitatieve manier dienen te benaderen. Het gaat dan om ontwikkelingen als vergroting van woningen, van bijgebouwen, van recreatiewoningen en om invulling van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's). Omdat de verantwoordelijkheid voor de kwalitatieve invulling van deze onderwerpen al in een eerder stadium bij de gemeenten is gelegd, zijn deze niet meer in het LKM opgenomen. De gemeente kan er wel voor kiezen om deze onderwerpen deel te laten uitmaken van het gemeentelijke kwaliteitsmenu. Uitgangspunt van het LKM is dat ontwikkelingen in het buitengebied alleen mogelijk zijn wanneer ze (per saldo) een bijdrage leveren aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied, onder meer door het optredende

verlies aan omgevingskwaliteit te compenseren. Op de eerste plaats dient ter plaatse van de beoogde ontwikkeling kwaliteit te worden geleverd in de vorm van een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing. Daarnaast is in de meeste gevallen een (extra) kwaliteitsbijdrage verplicht, in de vorm van een financiële bijdrage voor of rechtstreeks in de vorm van een verbetering van de landschappelijke kwaliteit, natuurontwikkeling en/of ontstening van het platteland. Over de inzet van de kwaliteitsbijdragen worden nadere afspraken gemaakt met de gemeenten.

Het doel van dit kwaliteitsmenu is dat gemeenten en provincie een instrument in handen hebben om noodzakelijke en/ of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied kunnen combineren met kwaliteitsverbetering in het buitengebied, zogenaamde ontwikkelingsplanologie. Dat betekent dat, als er ontwikkelingen plaatsvinden die niet passen in het bestemmingsplan, er een tegenprestatie geleverd moet worden. Gemeenten dienen het kwaliteitsmenu op gemeentelijk niveau uit te werken en in een structuurvisie vast te leggen. De tegenprestatie dient te bestaan uit landschappelijke inpassing. Daarnaast is er in veel gevallen een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) van toepassing. Deze kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap waarbinnen de maatregelen genomen worden. Dat kan zijn sloop, aanleg van natuur, versterking van het landschap, extra investering in architectonische kwaliteit. De provincie vraagt de gemeenten om het beleid uit het LKM over te nemen en uit te werken zodat een gemeentelijk kwaliteitsmenu ontstaat.

Conclusie

Het LKM is doorvertaald in het beleidskader buitengebied Peel en Maas, welke onderdeel uitmaakt van de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas. Als zodanig is voldaan aan het verzoek van de provincie in dit kader. Echter, het onderhavige plangebied is gelegen in het zogenaamde "Klaverdje 4"-gebied. Voor dit gebied geldt een afzonderlijke structuurvisie, genaamd "Structuurvisie Klaverdje 4-gebied". Deze structuurvisie vormt het gemeentelijke beleid ten aanzien van ruimtelijke initiatieven in het betreffende gebied. Ook de kwaliteit van het ruimtelijke initiatief dient aan het gestelde in deze structuurvisie getoetst te worden. Hiertoe is eveneens een landschapsplan opgesteld, genaamd "Landschapsplan Klaverdje 4", waar ruimtelijke initiatieven aan getoetst worden. Als zodanig geldt er dus een eigen kwaliteitskader, welke een uitwerking vormt van het LKM en het eerder geldende BOM+ beleid. Geoordeeld is, dat het onderhavige plan hiermee in overeenstemming is. Hierover later meer.

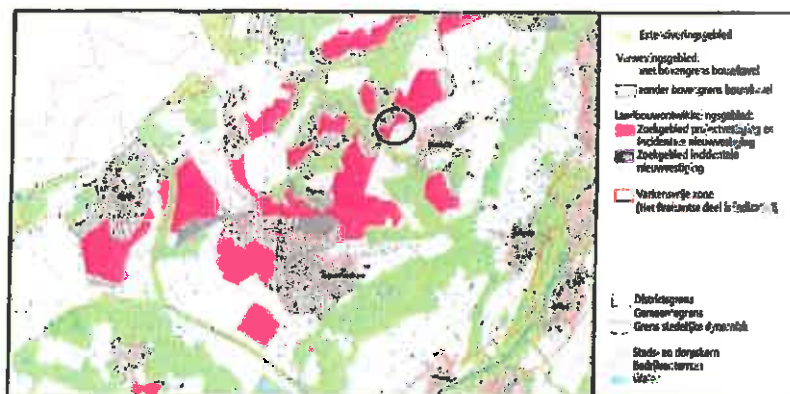
4.3.4 reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

Het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is op 5 maart 2004 vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg. Het doel van het Reconstructieplan is te voldoen aan de Reconstructiewet Concentratiegebieden. De belangrijkste doelen van deze wet zijn:

- De versterking van de sociaal-economische vitaliteit van het landelijk gebied (versterking van landbouw en recreatie, en van wonen, werken en leefbaarheid);
- De verbetering van de omgevingskwaliteit (natuur, landschap, water, ammoniak, stank);
- De vermindering van de veterinaire kwetsbaarheid.

De Reconstructiewet is enkel van toepassing op de (intensieve) veehouderij, niet op overige agrarische activiteiten. De wettelijk verplichte zonering op basis hiervan opgebouwd uit:

- Zoekgebied landbouwonwikkelingsgebied;
- Verwevingsgebied;
- Extensiveringsgebied.



Uitsnede Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

Verwevingsgebieden zijn gebieden die gericht zijn op verweving van landbouw, wonen en natuur. In de verwevingsgebieden wordt onderscheid gemaakt tussen gebieden met en gebieden zonder bovengrens bouwvlak, afhankelijk van de kwaliteiten van het gebied en omliggende functies. De extensiveringsgebieden zijn landbouwgebieden in het reconstructiegebied, gelegen in de nabijheid van bos of natuur. Uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is hier onmogelijk (met uitzondering van de gronden, gelegen binnen het vigerend agrarisch bouwvlak). Op grond van het Reconstructieplan kunnen in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderijen doorontwikkelen: zowel een toename van het aantal dieren en gebouwen binnen het bouwvlak als een uitbreiding van het bouwvlak is mogelijk. Nieuwvestiging (een intensieve veehouderij op een nieuwe agrarische bouwvlak of de vestiging van een intensieve veehouderijtak op een bestaande agrarische bouwvlak (omschakeling)) is hier in beginsel mogelijk. In de gemeente Peel en Maas zijn diverse zoekgebieden voor nieuwvestiging gelegen. In de zoekgebieden voor projectvestiging kunnen bedrijven doorgroeien en door samenwerking met ander IV-bedrijven concurrentievoordelen behalen. Nieuwvestiging in projectvestigingen 'trekt' intensieve veehouderijbedrijven weg uit andere, kwetsbare gebieden. Om op korte termijn oplossingen te bieden voor intensieve veehouderijbedrijven worden incidenteel mogelijkheden geboden voor nieuwvestiging in landbouwontwikkelingsgebieden.

Het plangebied is deels gelegen binnen een zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied en deels gelegen in een verwevingsgebied, zonder bovengrens bouwvlak. In eerstgenoemde gebieden kunnen bestaande (intensieve) veehouderijen groeien, en is er ruimte voor nieuwe (of verplaatsende) bedrijven. Ruimtelijke concentratie van de bedrijfsgebouwen in gebieden die zowel bedrijfseconomisch als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn, is hierbij het uitgangspunt. Verwevingsgebieden kennen een sterke vermenging van functies (onder andere landbouw, toerisme en recreatie). Doel van deze gebieden is dat deze functies en waarden zich naast elkaar kunnen ontwikkelen en elkaar onderling versterken.

Conclusie

De onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is getoetst aan het gestelde in het Reconstructieplan en hiermee in overeenstemming bevonden.

4.3.5 Handreiking Ruimtelijke ontwikkeling Limburg

In de 'Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg' wordt met betrekking tot het buitengebied een aantal beleidslijnen beschreven, en in een aantal gevallen nader uitgewerkt. Onder het 'buitengebied' wordt in de Handreiking verstaan de gebieden die in het POL 2006 aangewezen zijn als perspectief 1, 2, 3, 4 of 5. Voor het buitengebied gelden 4 belangrijke aandachtspunten:

- in stand houden van een vitaal landelijk gebied met voldoende dynamische dorpen om een goed woon- en leefklimaat voor de daar wonende en werkende bevolking te bieden;
- kwaliteitsslag op tal van terreinen, waaronder natuur, landschap, water, bodem, toerisme, recreatie en landbouw;
- beheersing en waar mogelijk terugdringing van de verstening van het landelijk gebied, met het oog op de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- verbreding en optimalisering van de ruimtelijke structuur van de diverse land- en tuinbouwsectoren.

Voor agrarische bouwkvavels geldt een aantal belangrijke uitgangspunten:

- indien mogelijk bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten;
- zo compact mogelijke bouwkvavels, afweging tussen agrarische belangen en andere belangen en waarden.

Blijkens de Handreiking zijn voor (semi-)agrarische bedrijven en activiteiten tevens de beleidslijnen zoals verwoord in het POL 2006, de POL-uitwerking BOM+ (vervangen door het Kwaliteitsmenu) en de beleidsregels Hagelnetten, Teeltondersteunende voorzieningen en Huisvesting buitenlandse werknemers van belang. Ook voor burgerwoningen in het buitengebied, nieuwe economische dragers, toerisme en recreatie worden aanvullende regels beschreven in de Handreiking.

Conclusie

De onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is getoetst aan het gestelde in de handreiking en is hiermee in overeenstemming bevonden.

4.3.6 Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen

Op 13 december 2011 is door Gedeputeerde Staten de "Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen 2011" vastgesteld. Het was wenselijk om de beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen (2005) en de beleidsregel hagelnetten (2004) samen te voegen en te vereenvoudigen tot 1 nieuwe beleidsregel. Essentie van de nieuwe beleidsregel is dat deze onder randvoorwaarden ruimte biedt voor gemeenten om gebiedsgedifferentieerd in hun buitengebied middels maatwerk en verplichte landschappelijke inpassing teeltondersteunende voorziening toe te staan. De provincie heeft daarbij alleen de meest ecologische en landschappelijke kwetsbare gebieden in Limburg voor teeltondersteunende uitgesloten waarbij gedetailleerde regels over bijvoorbeeld maximale hoogtes zijn afgeschaft.

Ingevolge de nieuwe beleidsregel gelden ten aanzien van de locatie en inpassing van teeltondersteunende voorzieningen de volgende criteria:

- alle gebouwen en bouwwerken zoals bedrijfswoning, stallen, loodsen, waterbassins, mestopslag, kassen (inclusief ondersteunend glas), silo's en permanente teeltondersteunende voorzieningen moeten binnen het bouwvlak van de bestemming agrarisch bedrijf worden opgericht uitgezonderd containervelden en hagelnetten. Voor zover tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen niet binnen het bestaande bouwvlak van de bestemming "agrarisch bedrijf" opgericht kunnen worden, kan hiervoor de bestemming "agrarisch bedrijf" uitgebreid worden;
- hagelnetten mogen ook buiten de bestemming agrarisch bedrijf opgericht worden in een bestemming agrarisch of agrarisch met waarden;
- via een afweging volgens de "module agrarische nieuwvestiging en uitbreiding" uit het Limburgs Kwaliteitsmenu d.d. 12-01-2010 dienen de maatregelen bepaald te worden voor een goede landschappelijke inpassing (maatwerk) en waterinfiltratie danwel

- retentie, waarbij tevens de (eventuele) kwaliteitsverbeterende maatregelen bepaald worden;
- de landschappelijke inpassing, eventuele kwaliteitsverbeterende maatregelen en de instandhouding daarvan dienen op grond van recente jurisprudentie bij voorkeur publiekrechtelijk vastgelegd te worden in de regels van een bestemmingsplan of in een omgevingsafwijkingbesluit. Dit in plaats van de tot nu toe gangbare privaatrechtelijke overeenkomst met de initiatiefnemer. Voor alle tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen die buiten het bouwvlak binnen de bestemming agrarisch bedrijf opgericht worden geldt dat een "opruimbepaling" opgenomen dient te worden in de regels van het bestemmingsplan danwel het omgevingsafwijkingbesluit. Deze bepaling houdt in dat de tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen niet meer dan 6 maanden in het jaar aanwezig mogen zijn en na de teelt opgeruimd en van het veld verwijderd dienen te worden;
- vanwege de koppeling van het beleid voor teeltondersteunende voorzieningen met de agrarische module voor nieuwvestiging en uitbreiding (uitgezonderd hagelnetten) is bij aanvragen voor het oprichten van teeltondersteunende voorzieningen advies verplicht van een onafhankelijke regionale kwaliteitscommissie. Voor het oprichten van hagelnetten is het niet verplicht advies in te winnen bij een dergelijk commissie maar gemeenten wordt geadviseerd dit wel te vragen, zeker in landschappelijk waardevolle gebieden. Het niet laten doorlopen van de hagelnetten tot aan de grond aan de randen van de percelen met hagelnetten blijft een verplichte maatregel voor landschappelijke inpassing van deze hagelnetten.

Conclusie

Het onderhavige plan is in eerste instantie getoetst aan de eerdere beleidsregel met betrekking tot teeltondersteunende voorzieningen uit 2005. Dit omdat het onderhavige plan in reeds in procedure was gebracht voordat de onderhavige beleidsregel was vastgesteld. Het onderhavige plan met het bijbehorende landschappelijke inpassingsplan is (door de provincie) in overeenstemming met dit voorheen geldende beleid bevonden. Volledigheidshalve is het onderhavige plan eveneens getoetst aan het gestelde in de nieuwe beleidsregel. Het onderhavige plan is hiermee eveneens in overeenstemming.

4.3.7 Provinciale planologische verordening

Op grond van het Besluit algemene regels omgevingsrecht (Barro) moeten provincies uiterlijk op 30 juni 2013 bij provinciale verordening de gebieden aanwijzen die de ecologische hoofdstructuur (EHS) vormen en de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden aangeven. In het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden moeten in de verordening regels worden gesteld voor de inhoud van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen ex artikel 2.12 lid 1 onderdeel a sub 3 Wabo. Deze provinciale regels moeten bewerkstelligen dat bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen geen activiteiten mogelijk maken die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden. Dit kan anders liggen als er sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële alternatieven zijn en de negatieve effecten worden gecompenseerd. De regels kunnen in bepaalde situaties ook alleen een compensatieverplichting inhouden.

Conclusie

Het onderhavige plan voorziet niet in aantasting van gebieden die de EHS vormen en is derhalve in overeenstemming met het gestelde in de provinciale planologische verordening.

4.4 Gemeentelijk beleid

Op gemeentelijk niveau zijn de volgende plandocumenten van belang voor het onderhavige bestemmingsplan.

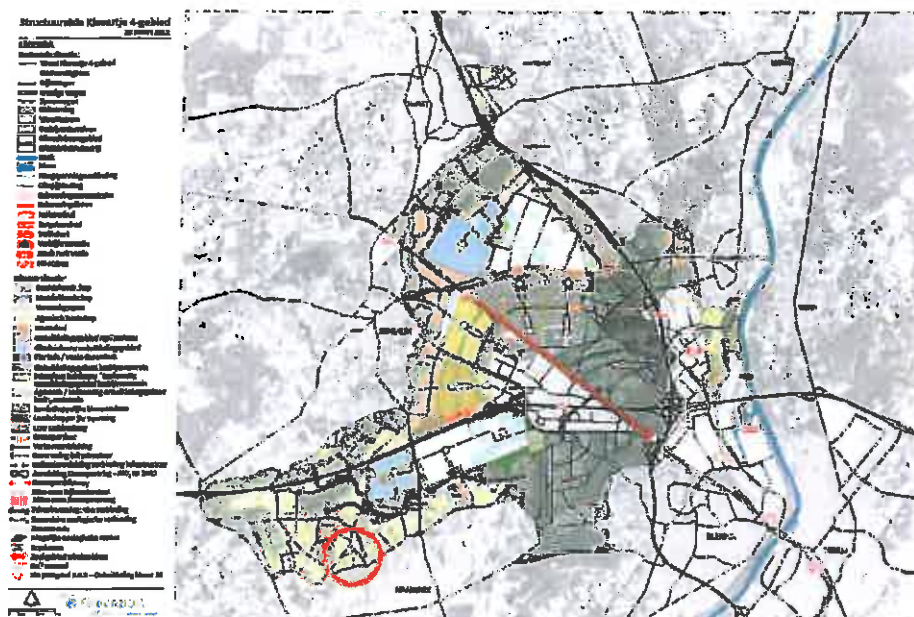
4.4.1 Structuurvisie Klavertje 4-gebied

Het onderhavige plan is gelegen in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas. Ten tijde van de oorspronkelijke bestemmingsplanprocedure (het oorspronkelijke bestemmingsplan is vernietigd door de Afdeling en het plan is opnieuw in procedure gebracht) gold voor het buitengebied de "Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas", welke op 17 december 2008 is vastgesteld. Destijds is geoordeeld dat het onderhavige plan hiermee in overeenstemming was. Dit standpunt is nog steeds correct.

Ten tijde van de beroepsprocedure tegen het eerdere vaststellingsbesluit van het onderhavige bestemmingsplan is aangevoerd dat het onderhavige plan wel strijdig is met voornoemd structuurplan, daar het plan deels gelegen is in een gebied met de aanduiding "zoekgebied landbouwonwikkelingsgebied" en het plan geen intensieve veehouderij betreft. De Afdeling volgde deze redenering wel, maar was evenwel van oordeel dat de Raad zich in dit kader correct op het standpunt heeft kunnen stellen dat in de onderhavige kwestie van het gestelde in het structuurplan afgeweken kon worden, daar het betreffende gebied slechts een zoekgebied betrof dat nog nader begrenst diende te worden en het gebied in nieuw beleid niet concreet als landbouwonwikkelingsgebied was aangewezen. Ook was de afdeling van oordeel dat het onderhavige plan hoe dan ook de ruimte voor intensieve veehouderijen slechts in beperkte mate verminderen. Deze beroepsgrond slaagde derhalve niet (AbRvS 14 maart 2012, nr. 201101285/1/R1).

Inmiddels is het onderhavige plan komen te liggen in een gebied dat is aangeduid als "Klavertje 4". Dit gebied strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten Venlo, Horst aan de Maas en Peel aan de Maas en heeft zich, dankzij de strategische ligging tussen Randstad en Ruhrgebied en de aanwezigheid van een vrijwel volledige agrarische productiekolom, ontwikkeld tot één van de vijf Nederlandse Greenports.

Om de kansen voor de verdere economische ontwikkeling van het gebied maximaal te benutten en om het landschap te verbeteren (tegengaan versnippering), willen voornoemde gemeenten samen met de provincie Limburg in het gebied een duurzaam werklandschap ontwikkelen. Om sturing te geven aan deze ontwikkeling, is er een intergemeentelijke structuurvisie opgesteld, genaamd "*Structuurvisie Klavertje 4-gebied*" welke op 26 juni 2012 is vastgesteld door de raad van de gemeente Peel en Maas en welke de basis vormt voor planontwikkeling in het gebied en waarin het beleid voor het gebied is vastgelegd. Nieuwe ontwikkelingen in het gebied die strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan zullen, totdat er een nieuw bestemmingsplan voor het gebied geldt, getoetst worden aan het gestelde in deze structuurvisie.



Formeel dient een plan getoetst te worden aan beleid dat ten tijde van de aanvraag om medewerking aan het plan vigerend was. Gelet op het vorenstaande kunnen we concluderen dat het onderhavige plan in overeenstemming is met het beleid dat ten tijde van de aanvraag om medewerking vigerend was, te weten het "Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas". Wij hebben echter gemeend om het onderhavige plan eveneens te toetsen aan het nieuwe van toepassing zijnde beleid, te weten het gestelde in de "Structuurvisie Klavertje 4".

Het onderhavige plan is volgens de structuurvisie gelegen aan de rand van het Klavertje 4-gebied in een gebied dat op de kaart behorende bij voornoemde structuurvisie is aangeduid als "Agrarisch landschap". De structuurvisie geeft ten aanzien van deze gebieden aan dat wordt ingezet op agrarische bedrijvigheid in combinatie met het versterken van natuur- en landschapswaarden. Ontwikkeling blijft mogelijk en wordt ook geboden in dergelijke gebieden.

Het te realiseren bedrijf geldt volgens de begripsbepalingen uit voornoemde structuurvisie als een niet grondgebonden bedrijf. Formeel voorziet de structuurvisie niet in de nieuwvestiging van niet grondgebonden agrarische bedrijven op gronden met de aanduiding "Agrarisch landschap", tenzij deze plaatsvindt in een concentratiegebied. Echter, in de onderhavige kwestie betreft het een grondgebonden bedrijf (plantenkwekerij) die gebruikt maakt van een niet grondgebonden productiemethodiek (containerveld). Afwijken van het beleid is in de onderhavige kwestie in onze optiek mogelijk omdat:

- een plantenkwekerij in principe geldt als een grondgebonden agrarisch bedrijf en de structuurvisie voorziet in de nieuwvestiging van grondgebonden bedrijven op gronden met de aanduiding "Agrarisch landschap";
- de ruimtelijke impact en uitstraling van de productiemethodiek dezelfde is als bij een grondgebonden productiemethodiek (telen van planten op worteldoek heeft dezelfde uitstraling als het telen van planten in potten op de volle grond);
- de nieuwvestiging van niet grondgebonden bedrijven wel is toegestaan in concentratiegebieden, maar containervelden hier niet wenselijk worden geacht (gronden zijn in principe bedoeld voor glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijen). Hieruit kan afgeleid worden dat bij niet grondgebonden bedrijven slechts bedoeld wordt op glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijen en niet in plantenkwekerijen die

werken met containerteelt. Dit temeer daar een plantenkwekerij in principe gekwalificeerd dient te worden als een grondgebonden agrarisch bedrijf;

- de structuurvisie voor gronden met de aanduiding "Agrarisch landschap" in het algemeen inzet op de ontwikkeling van agrarische bedrijvigheid in combinatie met het versterken van natuur- en landschapswaarden. Daar wordt in deze kwestie in onze optiek, gelet op de kwaliteitsdoelstellingen voor gronden met een dergelijke aanduiding, aan voldaan.

Het plan is, ter voorbereiding van het nieuwe ontwerp van het bestemmingsplan, als concept voorgelegd aan de organisatie die het gebied namens de deelnemende gemeenten en de provincie Limburg ontwikkeld: Development Company Greenport Venlo (DCGV) met het verzoek het plan (en de landschappelijke inpassing ervan) te toetsen aan het gestelde in de structuurvisie. DCGV heeft eveneens gewezen op de strijdigheid met het beleid en aangegeven dat het afwijken van het beleid gemotiveerd diende te worden. In onze optiek is aan dit verzoek tegemoet gekomen.

Verder moeten we in deze kwestie natuurlijk ook in ogenschouw houden dat het onderhavige initiatief reeds is ingediend op een tijdstip dat de structuurvisie Klavertje 4 nog niet van kracht was en dat het destijds geldende gemeentelijke beleid gevormd werd door het "structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas" en dat het plan hier in onze optiek wel aan voldeed.

Conclusie

Ondanks het feit dat het plan formeel niet geheel in overeenstemming is met het gemeentelijke beleid terzake, als geformuleerd in de Structuurvisie Klavertje 4, is er aanleiding om in de onderhavige kwestie medewerking te verlenen aan het plan. Dit mede gelet op het feit dat de landschappelijke inpassing van het plan voldoet aan de kwaliteitscriteria die gelden voor het gebied (zie 4.4.3).

4.4.3 Landschapsplan Klavertje 4

Het onderhavige plan is reeds in 2008 in procedure gebracht. Destijds was in de provincie Limburg de regeling Bouwkavel Op Maat Plus (BOM+) van kracht, welke op 11 september 2003 in werking is getreden. BOM+ maakte agrarische ontwikkelingen buiten de bouwkavel, opnieuw vast te stellen bouwkavels en bouwkavels boven de bovengrens mogelijk en zorgde er tegelijkertijd voor dat er kwaliteitswinst voor de omgeving werd behaald. Ten gevolge daarvan was het voor een bedrijf noodzakelijk een landschappelijke inpassingsplan op te stellen, waarbij compensatiemaatregelen in het kader van BOM+ aangegeven zouden dienen te worden.

Voornoemde methodiek was ook van toepassing op de onderhavige ruimtelijke ontwikkeling. In dit kader is er een Landschappelijk inpassingsplan¹ in het kader van BOM+ opgesteld. Het doel van dit plan is om een reële invulling te geven aan de ontwikkeling van het landschap, water en natuur en de omgeving van de nieuwe locatie van het bedrijf. Hierbij is gekeken naar het nieuwe bedrijf vanuit de landschappelijke omgeving. Het doel hierbij is aansluiting te vinden met het provinciaal beleid en hiermee de gewenste landschappelijke streefbeelden te realiseren en oplossingen te bieden voor infiltratie van hemelwater. Het uitgangspunt is hierbij dat de inrichting dient te passen opgronden van de onderneming en passend zijn binnen de wensen van de initiatiefneemster.

¹ BRO, BOM+ Plantenkwekerij Sevenumsedijk te Maasbree, 2 juli 2009

Op basis van bovengestelde uitgangspunten is een passend en adequaat BOM+-plan opgesteld, waarbij de volgende elementen in het plangebied worden aangebracht:

- aan te planten singel langs naburig perceel;
- aan te planten bossage evenwijdig aan de Sevenumsdijk;
- aan te planten singel over volle lengte van het perceel, met daarbij een wadi.

De provinciale BOM+-commissie heeft de betreffende BOM+-aanvraag positief beoordeeld.

Op 12 januari 2010 heeft Gedeputeerde Staten van Limburg het "Limburgs Kwaliteitsmenu" (LKM) als beleidsregel vastgesteld. Deze beleidsregel regelt de "extra" condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM bevatte geen nieuw ruimtelijk beleid, maar was een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering. Het LKM heeft de BOM+-regeling vervangen. Zie ook 4.3.3.

Op 26 juni 2012 is de "Structuurvisie Klavertje 4" vastgesteld. Deze structuurvisie vormt een uitwerking van het Structuurplan Buitengebied regio Peel en Maas. Nieuwe ontwikkelingen in het gebied die strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan zullen, totdat er een nieuw bestemmingsplan voor het gebied geldt, getoetst worden aan het gestelde in deze structuurvisie. Het Klavertje 4-gebied kent een eigen kwaliteitskader waar de ruimtelijke inpassing van plannen aan getoetst wordt. Dit kwaliteitskader maakt gebruik van het gestelde in voornoemde structuurvisie ten aanzien van de ruimtelijke inpassing van een plan, en van het in dit kader opgestelde "Landschapsplan Klavertje 4". Dit kwaliteitskader vormt een uitwerking van het LKM (welke het BOM+ beleid heeft vervangen) en is het toetskader voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke plannen in het klavertje 4 gebied.

Volgens het landschapsplan is het onderhavige plan gelegen in een gebied aangeduid als "natte heideontginning". Deze landschapsstructuur maakt onderdeel uit van het zogenaamde "jonge ontginningslandschap".



Ondanks het feit dat de landschappelijke inpassing van het plan reeds in het kader van BOM+ akkoord is bevonden door de provincie, er inhoudelijk geen aanpassingen in het plan hebben plaatsgevonden en voornoemd akkoord in principe overeind is gebleven, hebben wij de landschappelijke inpassing, na vernietiging van het oorspronkelijke plan door de Afdeling, in het kader van het hernieuwd verlenen van medewerking hernieuwd laten beoordelen. Dit mede naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling in voornoemde kwestie (AbRvS 14 maart 2012, nr. 201101285/1/R1), waarin wordt aangegeven dat in het oorspronkelijke plan onvoldoende gemotiveerd is dat er sprake is van kwaliteitswinst.

Gelet op de ligging van het plan in het klavertje 4 gebied is de landschappelijke inpassing nu ter advisering voorgelegd aan DCGV, de organisatie is die het gebied namens de deelnemende gemeenten en de provincie Limburg ontwikkeld en derhalve ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied en de ruimtelijke inpasbaarheid ervan beoordeeld. Deze heeft het plan, en in dit kader de ruimtelijke inpasbaarheid ervan, getoetst aan het gestelde in de structuurvisie en het bijbehorende landschapsplan. Ten aanzien van het onderhavige plan is geoordeeld dat er bij de landschappelijke inpassing van het plan, gelet op de ligging in een gebied aangeduid als "Agrarisch landschap" (structuurvisie), "Jong ontginningslandschap" en "Natte heideontginning" (landschapsplan), sprake dient te zijn van verbetering van de landschaps-/omgevingskwaliteit en hierbij de ontwerpprincipes uit het landschapsplan toegepast dienen te worden. Deze ontwerpprincipes zijn:

1. Leesbaar landschap: de historisch gegroeide kwaliteiten van de verschillende landschapstypen blijven behouden, door (her)ontwikkeling worden de verschillende stijkenmerken per landschapstype versterkt waardoor een herkenbaar en kwaliteitsvol totaalpakket ontstaat.

Voor gronden met de aanduiding "Jong ontginningslandschap" geldt in dit kader dat ter plaatse van het werklandschap de visueel-ruimtelijke kenmerken verdwijnen, dat de overige gronden te klein zijn om de kenmerkende stijlelementen te ervaren en dat het jonge ontginningslandschap verdwijnt. Tevens geldt in dit kader voor gronden met deze aanduiding dat door het verdichten van linten door nieuwe bebouwing en het sterker aanzetten van lijnvormige beplantingsstructuren (lanen) de ontginningsbases worden geaccentueerd, waardoor een sterker contrast met de bebouwingslinten in het oude bouwland ontstaat. Indien er plekken zijn waar de "lange lijnen van het landschap" behouden kunnen blijven, moet het doorzicht vanaf het lint gehandhaafd blijven.

2. Ecologisch netwerk: realiseer een verbindend landschap met een duurzaam functionerend ecologisch netwerk bestaande uit kerngebieden die via kwalitatief hoogwaardige verbindingzones met elkaar worden verbonden. De barrières worden geslecht door de bouw van passende faunapassages. Vanuit de nationale ambitie wordt ingezet op doelsoorten ree en das. In dit kader wordt mede bedoeld op het realiseren van de Ecologische hoofdstructuur (EHS).

In dit kader wordt ingezet op de het vergroten van de individuele kwaliteiten van de verschillende landschapstypen op de historisch juiste plek (genius loci, native-to-place). De meeste landschapstypen zijn cultuurlandschappen, door de mens gemaakt en beheerd. De kwaliteit van een landschap in ecologisch opzicht is afhankelijk van de kwaliteit van het gevoerde beheer en het gebruik. Naast de terreinbeherende organisaties of het waterschap wordt een belangrijke toekomstrol gezien voor agrariërs die willen overschakelen van bewerker van monoculturen naar landschapsbeheerder.

Voor het jonge ontginningslandschap geldt in dit kader dat door het beperkt aandeel landschapselementen en groenblauwe structuren hebben de voormalige droge heideontginningen weinig ecologische kwaliteiten en potentie. De voormalige natte heideontginningen hebben een waarde voor weidevogels. Door het verloren gaan van het jonge ontginningslandschap gaan de beperkte ecologische waarden ook verloren.

In dit kader is er geen opgave voor het onderhavige plangebied. Zie hiervoor de kaarten en toelichting uit het landschapsplan.

3. **Blauwe systeem:** versterk het verschil in ruimtelijke beleving tussen natuurlijke beek(systemen, stilstaande wateren, ontginningswaterlopen en retentiebekkens met productiewater.

Dit ontwerpprincipe is, gelet op de afwezigheid van watersystemen in het plangebied, niet op het onderhavige plangebied van toepassing. Zie hiervoor de kaarten en toelichting uit het landschapsplan.

4. **Cultuurhistorie:** Behoudt, versterkt of herontwikkel cultuurhistorische waarden zodat ze zichtbaar en beleefbaar worden en bijdragen aan de 'leesbaarheid' van het landschap.

In dit kader wordt ingezet op a). het behouden en versterken van de aanwezige cultuurhistorische waarden; b). het herontwikkelen of insceneren van verdwenen waarden, waarbij niet perse alle waarden moeten worden teruggebracht, alleen die verdwenen waarden die daadwerkelijk betekenis hebben/krijgen voor bewoners, recreanten of ondernemers zijn interessant; c). Het halfopen landschap (droge heideontginning) en open landschap (natte heideontginning) is vanuit cultuurhistorisch perspectief vooral waardevol als voorbeeld van de laatste ontginningsperiode. Het jonge landschapstype herbergt weinig cultuurhistorische waarden. Gebruik de oorspronkelijke ontginningsbases in het jonge ontginningslandschap voor de ontwikkeling van passende nieuwbouw. Door het verdichten van linten en het sterker aanzetten van lijnvormige beplantingsstructuren (lanen) worden de historische ontwikkelassen geaccentueerd.

5. **Recreëren en beleven:** ontwikkel een kwalitatief hoogwaardig multimodaal recreatief routenetwerk waardoor het Cradle2Cradle landschap van de 21ste eeuw goed ontsloten en bereikbaar wordt en het landschap optimaal kan worden beleefd.

In dit kader is er geen opgave voor het onderhavige plangebied. Zie hiervoor de kaarten en toelichting uit het landschapsplan.

DCGV heeft geoordeeld dat het plan voldoet aan het voor het klavertje 4 geldende kwaliteitskader en er derhalve ingestemd kan worden met de ruimtelijke inpassing van het plan, mits de wadi die in het plan voorzien is omgewisseld zou worden met de langsgelegen bomenrij. Het landschappelijke inpassingsplan is op dit punt aangepast. Dit standpunt wordt door de gemeente onderschreven.

Conclusie

In het kader van BOM+ was reeds ingestemd met de landschappelijke inpassing van het plan. De hernieuwde beoordeling van de landschappelijke inpassing heeft eveneens als uitkomst dat de landschappelijke inpassing voldoet aan de geldende criteria. Conclusie: de landschappelijke inpassing van het onderhavige plan voldoet aan het beleid terzake.

5. ONDERZOEKSASPECTEN

Bij de toekenning van de nieuwe bestemming(en) dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant. Voor de ontwikkeling van dit plan wordt de mogelijkheid gecreëerd om een woning te bouwen. De gemeente Peel en Maas is daarom verplicht om alle kosten die de gemeente maakt om de bouw van de woning mogelijk te maken te verhalen op de initiatiefnemer. In dit kader zal met de initiatiefnemer van het plan een exploitatieovereenkomst op basis van de Wro gesloten worden en zal er ten aanzien van de afwenteling van eventuele planschadekosten een planschadeovereenkomst gesloten worden.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

Om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem van het nieuwe bouwblok te beoordelen, is een verkennend bodemonderzoek² conform NEN 5740 uitgevoerd. Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als "onverdacht" beschouwd. Uit de analyseresultaten blijkt dat plaatselijk de bovengrond licht verontreinigd is met cadmium. In de ondergrond zijn geen van de onderzochte componenten gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) achtergrondwaarde. Het freatisch grondwater is licht verontreinigd met barium, cadmium en zink, matig verontreinigd met kobalt en sterk verontreinigd met nikkel. De resultaten van het bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De aangetroffen licht verontreiniging cadmium in de grond kan wel bij grondafvoer beperkingen opleveren ten aanzien van het(her)gebruik van de grond omdat dan veelal andere normen gelden. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

² Aeres Milieu bv, Verkennend bodemonderzoek Sevenumsdijk nnb Maasbree, 30 september 2009, projectnummer: AM08065

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Ten behoeve van de akoestische situatie ter plaatse van de bedrijfswoning is een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd naar de effecten van wegverkeerslawaaï. Doel van het onderzoek is het bepalen van de geluidbelasting op basis van de normen uit de Wet geluidhinder. Hierbij wordt de geluidbelasting bepaald ten gevolge van de gezoneerde geluidbronnen (het wegverkeer) waarvan de zone het nieuwbouwplan overlapt.

Uit het onderzoek volgt dat de gecorrigeerde gevelbelasting ten gevolge van de Sevenumsedijk maximaal 52 dB bedraagt, en daarmee hoger is dan de voorkeursgrenswaarde, maar lager dan de maximale ontheffingswaarde. Voor alle andere omliggende geluidbronnen wordt wel aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. Indien maatregelen om de geluidbelasting tot beneden de voorkeursgrenswaarde te krijgen niet kosteneffectief zijn, kan bij het college van Burgemeester en Wethouders ontheffing worden aangevraagd voor een hogere grenswaarde. Hieraan is inmiddels voldaan. De hogere grenswaarde dient tegelijkertijd met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te worden gelegd. De gemeente heeft hier zorg voor gedragen.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een plan draagt “niet in betekenende mate”(NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een plan past vinnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een plan niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

In het besluit worden een aantal subcategorieën van landbouwinrichtingen genoemd die, ongeacht de omvang, NIBM zijn. Een van deze subcategorieën wordt gevormd door *akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met een open grondteelt*. Omdat het onderhavige plan voorziet in het oprichten van een tuinbouwbedrijf, is het onderhavige plan NIBM.

³ HMB BV, Berekening geluidsbelasting wegverkeerslawaaï Sevenumsedijk (ong.) Maasbree, 3 augustus 2009, kenmerk 08218202N.

5.2.4 Externe veiligheid

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) en verder uitgewerkt en toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt door middel van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Bevi.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Hierbij is de 10^{-8} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing (verantwoording groepsrisico).

Er moet getoetst worden aan voornoemde besluiten, regelingen, nota's en circulaires getoetst worden indien er bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Dit zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁴ etc.

In het kader van het plan is bekeken of er sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO -bedrijven en transportroutes). Door de provincie Limburg is een kaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosie, opslag van gasflessen, ammoniakkoelinstallaties, LPG-tankstations enz. Aan de hand van deze risicokaart (www.risicokaart.limburg.nl) is nagegaan of er risico's aanwezig zijn in het plangebied. Uit de kaart blijkt dat in (de nabijheid van) het plangebied geen sprake is van risicovolle activiteiten.

⁴ Zoals bedoeld in artikel 1 Bevi

Uit voornoemde kaart blijkt tevens dat het plangebied gelegen is in de nabijheid van de provinciale wegen N275 en N277. De afstand van deze wegen tot het plangebied bedraagt echter respectievelijk 1.250 m en 1.600 m. De aandachtspunten voor het plaatsgebonden risico inzake wegverkeer betreffen de wegvakken waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6} per jaar. Volgens de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen 2003, vormt het plaatsgebonden risico op 53 wegvakken een aandachtspunt. Beide wegen (N270 en N277) nabij het plangebied worden niet genoemd bij de opsomming van deze wegvakken. Ten aanzien van de ligging van het plangebied ten opzichte van de N275 en N277 worden er, mede gelet op de grote afstand tot deze wegen, geen problemen verwacht. Ook de overige vormen van vervoer (de Maas, spoorlijnen) zijn op een dermate grote afstand gelegen dat deze niet van invloed zijn op de nieuwvestiging van het bedrijf.

Uit voornoemde kaart blijkt tevens dat in de gemeente via buisleidingen transport plaatsvindt van gevaarlijke stoffen. Circa 275 m ten zuidwesten van het plangebied liggen twee ondergrondse gasleidingen (tracé Odiliapeel – Schinnen; A-520-KR-091/092, diameter 24 inch en A-578-KR-091/092, diameter 42 inch; druk 66,2 bar). Beide leidingen zijn in beheer van de Gasunie. Momenteel is de Gasunie bezig een nieuwe gasleiding evenwijdig aan de bestaande leidingen te realiseren. Gasleidingen variëren van 4 tot 42 inch (diameter) met een druk van 40 of 66,2 bar. Bij deze gasleiding wordt uitgegaan van een diameter van 42 inch en een druk van 66,2 bar. Voor deze leidingen geldt een minimale bebouwingsafstand van 5 meter ter weerszijden van de hartlijn. Een strook van 5 meter aan weerszijden van de leidingen dient dus vrij te blijven van bebouwing. De 1% letaliteitsgrens (uiterste grens waarbinnen beïnvloeding van het groepsrisico mogelijk is) voor deze leidingen ligt op 310 en 490 meter. De 100% letaliteitsgrens (invloed van de leiding is dusdanig groot dat toename van bebouwing en bewoning sterk bijdraagt aan verhoging groepsrisico) voor deze leidingen ligt op 140 en 190 meter.

De bebouwing ten bate van het onderhavige plan ligt niet binnen een strook van 5 meter aan weerszijden van de leidingen. Het plangebied ligt volgens de risicokaart buiten de 10^{-6} -contour. Gelet op de afstand tussen het plangebied en de leidingen (275 meter) en de in dit kader geldende letaliteitsgrenzen, is de invloed van de leidingen op het plangebied te verwaarlozen. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

5.2.5 Milieuzonering

Het nieuwe agrarische bedrijf wordt gerealiseerd op een zeer nabije afstand van woningen en bedrijven (met name Sevenumsdijk 14 en Asbroekweg 2b).

De nieuwe functie plantenkwekerij heeft volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", een milieuzone ten opzichte van de omliggende functies. Volgens de VNG-lijst valt het bedrijf onder de omschrijving "Tuinbouw - bedrijfsgebouwen" waarvoor de volgende richtafstanden gelden:

- voor het aspect 'geurhinder' => 10 m
- voor het aspect 'stofhinder' => 10 m
- voor het aspect 'geluidhinder' => 30 m
- voor het aspect 'gevaar' => 10 m

De afstanden voor stof- en geurhinder gevaar worden door het nieuwe bedrijf niet overschreden. Het aspect geluid dient wel verder onderbouwd te worden.

Volgens de VNG Brochure bedrijven en milieuzonering moet de gemeente ten aanzien van woon- en leefklimaat toetsen aan de richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijd gemiddelde beoordelingsniveau op grond van de gevoeligheid van de omgeving en het stappenplan. Uit het akoestisch onderzoek⁵ blijkt dat het plan hieraan niet voldoet. In het kader van de milieuwetgeving (Besluit landbouw) is het toetsingskader 45 dB(A). Hieraan wordt wel voldaan, maar er is aldus een discrepantie tussen de milieuwetgeving en het toetsingskader woon- en leefklimaat. Dit kan opgelost worden door in de melding die in het kader van het Besluit landbouw dient te worden gedaan nadere eisen op te nemen.

5.3 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Deze wet vormt de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden. De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is;
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de MER-plichtige activiteiten en ontgroningen;
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen (principe verstoorder betaalt). De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dient de gemeente Peel en Maas te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Peel en Maas heeft inmiddels een archeologiebeleid vastgesteld en een archeologische waardenkaart opgesteld, waarbij aan ieder perceel in de gemeente Peel en Maas een archeologische waarde is gekoppeld. Het onderhavige initiatief is hieraan getoetst met als resultaat dat op de bijbehorende plankaart, conform archeologische waardenkaart, een archeologische waarde als dubbelbestemming over het perceel is gelegd en er in dit kader voorschriften gelden waar aan voldaan dient te worden bij het aanvragen van een omgevingsvergunning.

⁵ HMB BV, Prognoseberekening geluidsuitstraling industrielaan Sevenumsedijk (ong.) Maasbree, 23 mei 2008, kenmerk 08218401N

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is voor het plangebied tevens een archeologisch onderzoek⁶ uitgevoerd. De locatie betreft een gebied ter grootte van 2,5 ha. welke gelegen is op dekzandruggen in het pleistocene zandgebied. De locatie heeft een middelhoge trefkans op intacte archeologische sporen en/of resten uit de periode Laat-Paleolithicum – Nieuwe Tijd. Op het oostelijk deel van de locatie zijn asperge- bedden aanwezig waarvoor het eerddek grotendeels is opgeschoven in hoge ruggen. De C-horizont is tot een diepte van minimaal 10 cm beneden het eerddek vergraven. Op de locatie is drainage aanwezig. Hiernaast is in een gegraven profielkuil een vergraving aangetroffen tot 1,2 m-mv. De aangetroffen bodemprofielen kunnen worden geclassificeerd als beek- en gooreerdgronden. Lokaal komen zwakontwikkelde podzolbodems voor. De aangetroffen podzolbodem in boring 9 is ontwikkeld rond een wortel. IN alle boringen is een deel van de C-horizont opgenomen in het eerddek. Tijdens een oppervlaktekartering uitgevoerd op de locatie zijn naast baksteen en enkele fragmenten aardewerk uit de Nieuwste Tijd, geen archeologische resten waargenomen. Uit het bovenstaande kant worden geconcludeerd dat op de locatie geen sprake is van een archeologische vindplaats.

Op de locatie is waarschijnlijk geen sprake van een archeologische vindplaats. Op de locatie zijn verstoringen aanwezig in de vorm van een gedempte sloot en een drainagesysteem. Dit, in combinatie met de middelhoge trefkans, geeft aanleiding de aanbeveling te doen de locatie vrij te geven. Er hoeft op de locatie geen vervolgonderzoek plaats te vinden. Deze aanbeveling is tot stand gekomen in direct overleg met de toetser namens het bevoegd gezag, de gemeente Peel en Maas. Het bevoegd gezag bepaalt of de locatie definitief kan worden vrijgegeven. De meldingsplicht voor de locatie blijft echter wel bestaan. Mochten er tijdens de toekomstige graafwerkzaamheden alsnog archeologische resten worden aangetroffen, moet dit direct worden gemeld aan het bevoegd gezag.

5.4 Natuur en landschap

Planologische bescherming natuur

Ongeveer 100 m ten westen van het plangebied ligt het natuur- en bosgebied het Ascherbroek. Dit natuur- en bosgebied is in het POL aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de Provinciale Ontwikkelingsruimte Groen (POG). De gebiedsbescherming van de EHS en POG zijn van levensbelang voor de uitwisseling van dieren- en plantsoorten tussen verschillende bos- en natuurgebieden. Plaatselijk is verwerving en beheer door natuurorganisaties aan de orde. De nieuwvestiging van het bedrijf vindt echter op een dermate grote afstand plaats van een EHS- en/of POG-gebied dat het geen nadelige effecten teweegbrengt op deze gebieden.

Huidige natuur- en landschapswaarden in de directe omgeving

De locatie is gelegen op de hoge zandgronden nabij de Maas. De verdeling van het zand heeft grote gevolgen gehad voor de verschijningsvorm van het landschap nu. Tijdens de ontginning hebben de mensen de hoge en droge, en de lage en natte delen links laten liggen. In de middengebieden zijn de oudste kernen ontstaan en liggen de oudste landbouwgronden.

De planlocatie ligt in een gevarieerd landschap, zowel qua hoogte als in gebruik en waterhuishouding. De toekomstige kwekerij bevindt zich op een vlakte van dekzandruggen, in

⁶ ARC BV, een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van boringen voor een perceel aan de Sevenumsdijk te Maasbree, 19 februari 2010, rapportnummer 2010 – 36.

de omgeving zijn hoge opduikingen te vinden met karakteristieke steilranden. Het grootste deel van de bodem bestaat uit oude akkergronden die in de loop van de tijd zijn opgehoogd door jarenlange bemesting met plaggen en mest. De locatie wordt omgeven door beken en beekdalen, aan de noordkant loopt de Elsbeek, aan de zuidkant de lange Heidelossing en in het Asscherbroek ligt een kleine natuurlijke beek. Een deel van dit Asscherbroekbos is een zogenaamd ontginningsrelict. Vanwege de hoge ecologische waarde is het Asscherbroek aangewezen als onderdeel van de EHS. Door de aanwezigheid van weg- en kavelbeplantingen, de slingerende structuur van de wegen en de verspreide bebouwing heeft het landschap een besloten tot half-open structuur.

Nieuwe aanplant

Doordat de locatie grotendeels is ingesloten door andere agrarische percelen en opstallen is de zichtbaarheid van de kwekerij niet overal even groot. Waar het plangebied grenst aan de kavel van de burens is een beplantingsstrook voorzien met bomen. Langs de Sevenumsdijk komt een tweede beplantingsstrook van 2 m breed en ca. 154 meter lang. Te gebruiken soorten zijn onder andere *Viburnum opulus*, *Corylus sanguinea* en *Corylus Avellana*. De strook ligt 1 m achter de greppel langs de Sevenumsdijk. Het is niet de bedoeling dat de strook qua hoogte naadloos overloopt in de kronen van de eiken langs de weg. Daarom moeten de heesters jaarlijks gesnoeid worden zodat ze maximaal 2,5 m hoog worden.

Door de ligging tussen het broekbos Asscherbroek en de beek Lange Heidelossing kan de kwekerij een grote ecologische meerwaarde genereren. Daarom is de landschappelijke inpassing met de watercompensatie gecombineerd in een kleinschalige ecologische verbindingszone: een wadi met een begeleidende groenstrook aan de westkant van het bedrijfsperceel. De wadi is inclusief oevers 9 m breed en 1 m diep. De oevers hebben een hellingshoek van 1:3 om een extra ecologische meerwaarde genereren. Als de wadi zelden gemaaid wordt, kan er op natuurlijke wijze een kruidenrijke grasland ontwikkelen; een natuurdoeltype dat past binnen het beekdallandschap. Tussen de wadi en de berm van de erftoegangsweg vanaf de Westeringsekemp komt een elzensingel te staan. Deze kleedt de zijkant van de bedrijfskavel mooi af, en kan functioneren als ecologische stapsteen voor kleine zoogdieren en vogels die van het Asscherbroek naar de beek de Lange Heidelossing migreren.



Landschappelijke inpassing plantenkwekerij

5.5 Flora & fauna

Bij het ruimtelijk plan om een plantenkwekerij op te richten aan de Sevenumsdijk in Maasbree, zijn mogelijk beschermde natuurwaarden betrokken. Middels een verkennend flora- en faunaonderzoek zijn deze waarden in kaart gebracht. In deze paragraaf wordt hiervan verslag gedaan.

Gebiedsbescherming

Uit de Gebiedendocumenten van Natura 2000 blijkt dat het plangebied niet in de directe nabijheid van een Habitat- of Vogelrichtlijngebied ligt. De dichtstbijzijnde beschermde gebieden zijn de Deurnsche en Mariapeel. De provincie Limburg werkt met de (Rijks-) Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar tevens met de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Uit de provinciale uitwerking van de EHS en POG kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet binnen deze begrensde gebieden ligt. Circa 100 m ten westen van het plan gebied ligt het Asscherbroek. Dit is wel een EHS begrensde gebied.

Beschermde soorten

Natuurloket geeft per km² weer welke soortgroepen daar voorkomen en of daarbij wettelijk beschermde soorten en/of soorten van de Rode lijst voorkomen. De globale verspreidingsgegevens van Natuurloket (www.natuurloket.nl) geven alleen een indicatie, omdat de gegevens verstrekt worden op km²-schaal. Het plangebied ligt binnen het km-hok 199-375⁷. Uit de opgave van Natuurloket blijkt dat Vaatplanten en Dagvlinders matig onderzocht zijn en Broedvogels, Zoogdieren, Paddenstoelen, Sprinkhanen en overige ongewervelden slecht. De Atlas van de Nederlandse zoogdieren is geraadpleegd voor algemene informatie over de verspreiding van alle inheemse zoogdieren (Broekhuizen et al. 1992). De website van RAVON is geraadpleegd voor informatie over de verspreiding en leefmilieus van reptielen, amfibieën en vissen, de websites van SOVON en de Vogelbescherming zijn geraadpleegd voor vogels.

Vaatplanten

Volgens de opgave van Natuurloket zijn vaatplanten in het km-hok waar het plangebied in ligt matig onderzocht en komt er één beschermde plantensoort voor die beschermd is volgens beschermingsniveau 1. Voor niveau 1 beschermde soorten is geen ontheffing nodig ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Door het huidige grondgebruik als akker en de lage natuur- en landschappelijke waarden kan aangenomen worden dat deze beschermde soort hoogstwaarschijnlijk niet in het plangebied voorkomt. Dat wil zeggen dat de gevonden beschermde plantensoort elders in het km-hok voorkomt. Het plan wordt derhalve niet belemmerd door beschermde plantensoorten.

Zoogdieren

Met behulp van de verspreidingsgegevens van zoogdieren is afgeleid dat het plangebied geschikt is voor een aantal algemeen in Nederland voorkomende zoogdiersoorten, zoals egel, konijn, mol en vos. Deze algemene soorten zijn beschermd volgens beschermingsniveau 1. Bij ruimtelijke plannen is voor deze soorten geen ontheffing nodig ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Volgens het Dassenbeschermingsplan van Limburg valt het plangebied buiten het leefgebied van de Das. De kans op andere beschermde zoogdiersoorten in het plangebied is verwaarloosbaar klein, gezien hun verspreidingsgegevens en het ontbreken van geschikt leefgebied. Het plan wordt derhalve niet belemmerd door beschermde zoogdieren.

Vogels

⁷ De getallen staan voor de x- en de y-coördinaat van de linker benedenhoek van het KM²-hok

Het ruimtelijk plan heeft weinig tot geen effect op in Nederland voorkomende vogelsoorten. Dit komt door de afwezigheid van geschikt leefgebied. In het plangebied ontbreken struwelen, bomen en andere opgaande begroeiingen. Ten westen van het plangebied ligt het Asscherbroek, waar voldoende leefgebied aanwezig is. Verwachting is dus dat er geen (broed)vogels in het plangebied verblijven. Toch is dit nooit uit te sluiten. Het plan wordt derhalve naar verwachting niet belemmerd door (beschermde) vogels, maar voorafgaand aan de werkzaamheden dient het plangebied wel gecontroleerd te worden op broedende vogels.

Amfibieën, reptielen en vissen

Vanwege de afwezigheid van geschikt leefgebied (o.a. oppervlaktewater) is het plangebied ongeschikt voor amfibieën en vissen. Ook komen er geen beschermde reptielen voor, vanwege het ontbreken van geschikt leefgebied voor deze soorten. Het plan wordt derhalve niet belemmerd door beschermde amfibie-, vis- en reptielensoorten.

Ongewervelde diersoorten

Beschermde ongewervelde diersoorten, zoals zeldzame dagvlinders en libellen, stellen hoge eisen aan hun leefomgeving. In het plangebied is ook geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde ongewervelde diersoorten. De kans dat deze soorten in het plangebied voorkomen is daardoor verwaarloosbaar klein. Het plan wordt derhalve niet belemmerd door beschermde ongewervelde diersoorten.

Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat er geen belemmeringen zijn op het ruimtelijk plan wat betreft beschermde planten- en diersoorten.

Rest nog een algemene opmerking: ten aanzien van broedvogels geldt het volgende; voor aanvang van de werkzaamheden dient het gebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van broedende vogels. Vanwege het broedseizoen van vogels mogen, indien er broedende vogels aanwezig zijn, in ieder geval in de periode 15 maart tot 15 juli geen werkzaamheden worden verricht die voortvloeien uit het ruimtelijk plan. Ook buiten deze periode moet het plangebied eerst worden gecontroleerd en mag niet in de buurt van broedende vogels gewerkt worden.

Na voltooiing van de bedrijfsbebouwing en de aanplant van nieuwe beplanting ontstaat zelfs een situatie waarbij dier- en plantsoorten baat hebben. Er wordt bijv. een elzensingel met wadi gerealiseerd waardoor de ecologische gesteldheid van de omgeving wordt verbeterd.

5.6 Verkeerskundige aspecten

Aan- en afvoer van producten gebeurt grotendeels met behulp van vrachtwagens. Op één dag worden ten hoogste 3 vrachtwagens (6 bewegingen) verwacht. Als gevolg van personeel en bezoekers wordt verwacht dat elke dag ten hoogste 10 personenauto's (20 bewegingen) het bedrijf aandoen.

Deze toename in het aantal vervoersbewegingen op de Sevenumsedijk en aanliggende wegen zal als gevolg van het nieuwe bedrijf gering zijn. Er zullen zodoende geen significante wijzigingen optreden in de huidige verkeerssituatie. De personen die het bedrijf aan doen zullen hun voertuigen op eigen erf kunnen parkeren. Daartoe is voldoende plek aanwezig.

5.7 Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie en Waterschapsbedrijf Limburg liggen in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas enkele leidingen en kabels (zowel ondergronds als bovengronds). Deze leidingen en kabels zijn voorzien van een planologische beschermingszone, waarbinnen nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk zijn c.q. getoetst moeten worden op uitvoerbaarheid door de leidingbeheerder. De plantenkwekerij wordt ruim buiten de belemmeringszone van deze leidingen opgericht, zodat de ligging nabij deze leiding niet van invloed is op de bouwplannen. Zie ook paragraaf 5.2.4.

5.8 Duurzaamheid

Bij de realisering van de bedrijfsgebouwen wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect, zoals beschreven in het bouwbesluit. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan maatregelen om energiezuinigheid te bevorderen en het gebruik van milieuvriendelijke en duurzame (bouw)materialen.

5.9 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het POL, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietraps strategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het waterbeleid in het POL sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan (IWB) "Orde in water" van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketen benadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwater overstorten staan hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: geohydrologie, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Bodem en grondwater

Het plangebied is gelegen op gooreerdgronden. De bodem bestaat uit lemig fijnzand. De dikte van de bovengrond bedraagt 6 tot 10 meter en is redelijk goed doorlatend met een doorlatendheid (K-waarde) van 0,45 - 0,75 meter per dag (bron: website www.wpm.nl). De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bevindt zich op minder dan 40 cm beneden maaiveld. De gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) ligt op meer dan 120 cm beneden maaiveld. Gezien deze gegevens is het goed mogelijk het hemelwater te infiltreren in het plangebied.

Blijkens de POL-kaart "Blauwe Waarden", wordt het gebied waarin het plangebied gelegen is, aangeduid als "Bufferzone prioritaire verdroogde gebieden". Deze gebieden zijn aangewezen ten behoeve van verdrogingsbestrijding. In deze gebieden ligt de nadruk op de uitvoering van maatregelen als peilopzet, beperking beregening, vermindering drainagecapaciteit en verhogen drainagediepte (waterconservering). Via de Verordening Waterhuishouding handhaaft de provincie het zogenaamde stand-still principe in de bufferzone, hetgeen inhoudt dat onttrekkingen van grondwater door nieuwe inrichtingen niet zijn toegestaan.

Oppervlaktewater

De locatie wordt omgeven door beken en beekdalen, aan de noordkant loopt de Elsbeek, aan de zuidkant de Lange Heidelossing en in het Asscherbroek ligt een kleine natuurlijke beek.

In de huidige situatie wordt al het hemelwater geïnfiltreerd in de bodem. Het overtollige hemelwater wordt afgevoerd via een sloot evenwijdig aan de Sevenumsdijk, maar met de goede infiltratiecapaciteit van de bodem is dit weinig aan de orde.

Water in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen

De visie vanuit het Waterschap is om het regenwater zo veel mogelijk te laten infiltreren. Door de aanleg van de (bedrijfs-)opstallen, de oprit, parkeerplaatsen en paden die over de kwekerij lopen neemt het verhard oppervlak toe. Hierdoor neemt het infiltratieoppervlak voor regenwater

af, en ontstaat verdroging. Verdroging heeft een negatief effect op natte ecosystemen en kan leiden tot bodemdaling. Met een totaal oppervlak van gebouwen en verhardingen van circa 5.300 m² (ervan uitgaande dat de tsvelden worden uitgevoerd in waterdoorlatende verharding /afdekking) is een retentiebuffer (T=100, bui van 84 mm) noodzakelijk van 450 m³.

In de westzijde van het perceel wordt over de gehele lengte een wadi aangelegd (185 m), welke dient als retentiebuffer. Hier kan het water infiltreren. De wadi is inclusief oevers 9 m breed en 1 m diep. De oevers hebben een hellingshoek van 1:3 om een extra ecologische meerwaarde genereren. Gezien de grondwaterstand zal er waarschijnlijk constant water in de wadi staan. Gerekend met 60 cm constant water levert dit 577 m³ aan bergingsruimte op (circa 3,5 m² per strekkende meter). Dit is ruim voldoende om te compenseren voor de toegenomen verharding.

Afvalwater

Het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande rioleringsysteem.

Overleg waterbeheerder

Deze waterparagraaf is voorgelegd aan het watertoetsloket van het waterschap Peel en Maasvallei. Bij brief van 27 november 2009 hebben zij met deze waterparagraaf ingestemd.

Er wordt gewezen dat verontreiniging van het water door het gebruik van bestrijdingsmiddelen en bemesting zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Tevens wordt verzocht om het niet gebruiken van uitloogbare materialen zoals zink, koperen lood.

6. Juridische vormgeving

Het bestemmingsplan "Nieuw agrarisch bedrijf aan de Sevenumsedijk te Maasbree" is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar van een analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in planregels en vrijstellingen heten ontheffingen.

6.1 Toelichting op de analoge verbeelding

De verbeelding is getekend op basis van een recente kadastrale ondergrond.

6.2 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012).

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels met daarin opgenomen de anti-dubbeltel bepaling, de algemene bouw-, gebruiks-, aanduidings-, ontheffings- en wijzigingsregels en overige regels die betrekking hebben op de van toepassing zijnde wetgeving;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de regels is om de bouw- en gebruiksregels van de nieuwe bestemmingen aan te geven. Bij het opstellen van de regels is aangesloten bij de voorschriften van het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, welke bij besluit van 5 februari 2013 is vastgesteld door de raad.

6.2.1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bijtoepassing van de planregels mogelijk zijn. Een aantal begrippen is standaard voorgeschreven in de SVBP 2012.

Artikel 2 Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2012.

6.2.2 Bestemmingsregels

Ter verkrijging van een logische opbouw wordt de navolgende volgorde in de bestemmingsregeling aangehouden:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Gebruiksregels.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Vervolgens worden de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in bedrijfswoningen, bijgebouwen, bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een bouwvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

In de gebruiksregels staat aangegeven dat de betreffende gronden en gebouwen uitsluitend voor het bestemde gebruik gebruikt mogen worden. Op de gebruiksregels kan tevens ontheffing worden verleend voor meer gebruiksmogelijkheden.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht. Hierbij wordt, conform SVBP2012, een alfabetische volgorde aangehouden.

Artikel 3 Agrarisch – Niet Grondgebonden

Er is, conform het gestelde in de Structuurvisie Klavertje 4" voor gekozen om het nieuwe agrarische bedrijf mogelijk te maken binnen deze bestemming. Conform voornoemde structuurvisie geldt een bedrijf dat gebruik maakt van containervelden nl. als een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf. In de bestemming "Agrarisch – Grondgebonden" is een bouwvlak opgenomen waarbinnen een bedrijfswoning en benodigde bedrijfsgebouwen mogen worden opgericht. Buiten het bouwvlak zijn geen gebouwen toegestaan.

Voor de tasvelden (containervelden) is een aanduiding opgenomen voor het realiseren van de teeltondersteunende voorzieningen. Om te voorkomen dat andere teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht dan de tasvelden, is enkel toegestaan om worteldoek op de grond te plaatsen.

De landschappelijke inpassing van het nieuwe agrarische bedrijf wordt als een zogenaamde "voorwaardelijke verplichting" in het bestemmingsplan opgenomen. Op deze manier wordt middels dit bestemmingsplan de landschappelijke inpassing juridisch-planologisch verankerd.

Artikel 4 Waarde Archeologie 4

Aan het perceel is de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 4" toegekend. Dit conform het gemeentelijke archeologische beleid.

6.2.3 Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

In dit artikel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Artikel 6 Algemene bouwregels

In dit artikel worden een aantal algemene bouwregels gegeven: regels met betrekking tot ondergrond bouwen en regels met betrekking tot bestaande afstanden.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt beschreven wat er in ieder geval onder strijdig gebruik wordt verstaan.

Artikel 8 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel worden de op de plankaart aangegeven aanduidingen beschreven.

Artikel 9 Algemene ontheffingregels

In dit artikel is aangegeven van welke in het plan opgenomen regels afgeweken kan worden en onder welke voorwaarden.

Artikel 10 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is aangegeven welke van de in het plan opgenomen bestemmingen gewijzigd kan worden en onder welke voorwaarden.

Artikel 11 Overige regels

In dit artikel is aangegeven welke wetgeving van toepassing is op de voorbereiding van besluiten inzake toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkingsbevoegdheid, wijzigingsbevoegdheid of nadere eisenregeling en hoe deze wetgeving gelezen dient te worden.

6.2.4 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 12 Overgangsregels

In dit artikel is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

Artikel 13 Slotregel

In dit artikel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. Inspraak en overleg

7.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is, dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot de vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.2 Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (bro) is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de provincie Limburg, VROM Inspectie, brandweer en het waterschap Peel en Maasvallei.

De brandweer heeft laten weten geen opmerkingen te hebben.

Het waterschap reageert op waterhuishouding. Op 6 november 2009 is per mail een reactie ingekomen van het waterschap. Voor het definitieve wateradvies diende de waterparagraaf te worden aangepast. Inmiddels is deze paragraaf aangepast en goedgekeurd door het waterschap, getuige het schrijven van 27 november 2009.

De VROM inspectie heeft gereageerd per brief van 27 november 2009. Zij hebben geen opmerkingen op het voorontwerp bestemmingsplan gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijke Beleid.

Bij brief van 24 november, ingekomen op 26 november geeft de provincie aan dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk is omdat het gebied gelegen is in een provinciaal aandachtsgebied. Het maximaal te ontwikkelen grondoppervlak waarvoor geen onderzoek nodig zou zijn, wordt overschreden doordat in het kader van het BOM+ plan een wadi wordt aangelegd. Het archeologisch onderzoek en de resultaten daarvan dienen onderdeel uit te maken van het ontwerp bestemmingsplan.

Over archeologie staat het volgende opgenomen: naast het bouwblok wordt een wadi aangelegd van ruim 1800 m² waardoor archeologisch onderzoek toch noodzakelijk is. Omdat onbekend is op welke diepte de archeologische laag begint is diepploegen geen reden om onderzoek achterwege te laten. Dit archeologisch onderzoek is inmiddels uitgevoerd en daaruit is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden worden verwacht. De provincie heeft in haar brief naast het archeologieverhaal het volgende aangegeven: per 1 januari 2010 moeten alle bestemmingsplannen elektronisch volgens de wettelijke standaard worden aangeleverd. Omdat onderhavig plan niet meer in 2009 ter inzage kan worden gelegd dient het plan dus ook elektronisch te worden aangeleverd.

7.3 Inspraak

Op 3 november 2009 is in het lokale huis-aan-huisblad bekendgemaakt dat een bestemmingsplanherziening wordt voorbereid. Naar aanleiding daarvan zijn een drietal

omwonenden op het gemeentehuis de plannen komen inzien. De aspecten waarover reacties werden gegeven richten zich in hoofdlijnen op een viertal punten:

- Ten eerste werd aangegeven dat de naastgelegen champignonkwekerij in de bedrijfsvoering wordt geschaad door licht- en lucht toetreding, ventilatie, werking van de koelinstallatie, veroorzaakt door de afstand tot de perceelgrens, de hoogte en afmetingen van de loods en de te plaatsen bomen;
- Ten tweede werd aangegeven dat gevreesd wordt voor overlast van aan- en afrijdend verkeer en de tijdstippen waarop dat plaatsvindt;
- Ten derde werd aangegeven dat het uitzicht van de omliggende woningen aan de Sevenumsedijk 14 en de Asbroekweg 2b en 3 wordt verstoord;
- Ten vierde wordt de bedoeling van de aanvrager, om een plantenkwekerij te vestigen, betwijfeld. Aangegeven wordt dat de aanvrager zelf een bedrijf in het vervaardigen van hekwerken heeft, dat het grondoppervlak te gering is om een volwaardig bedrijf te beginnen en dat de op te richten loods te groot is voor de aangegeven gewenste werkzaamheden.

Op initiatief van de aanvrager is op 16 december 2009 een informatief overleg met de aanvrager, architect, omwonenden en gemeente georganiseerd. Het overlegspitste zich met name toe op het soort bedrijf en de volwaardigheid daarvan. Vanuit de gemeente is aangegeven dat aan de nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf vanuit wet- en regelgeving wordt getoetst aan diverse randvoorwaarden en onderzoeken, waaronder een bedrijfsontwikkelingsplan en een BOM+ plan.

Alle benodigde onderzoeken zijn uitgevoerd en beoordeling daarvan heeft geleid tot de conclusie dat het hier gaat om een volwaardig bedrijf op een geschikte plek. Vanuit milieuwetgeving zijn er geen belemmeringen gebleken, ook niet voor de champignon kwekerij.

De toelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan maakt de verkeersaantrekkende werking en het parkeren voldoende inzichtelijk. Het uitzicht/de privacy van de omliggende woningen wordt inderdaad anders. De verdere geschiktheid van de locatie maakt dit item van ondergeschikt belang. Het verlies van uitzicht/privacy kan wel een grond zijn voor het toekennen van een tegemoetkoming in planschade. Om dit te ondervangen wordt met de aanvrager een planschadeverhaalsovereenkomst ondertekend.

Naar aanleiding van bovenstaande opmerkingen uit het vooroverleg en vanuit de omgeving is het voorontwerpbestemmingsplan aangepast/aangevuld. In dit kader is, om tegemoet te komen aan bovenstaande opmerkingen, het plan gewijzigd met dien verstande dat de bebouwing elders is gesitueerd. Dit om tegemoet te komen aan de grieven van omwonenden. Uit interne controle van het stuk blijken de opmerkingen voldoende te zijn verwerkt. Het archeologisch onderzoek geeft geen aanleiding tot nader onderzoek.

7.4 Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan, zoals ingediend op 31 augustus 2010, heeft ingevolge artikel 3.8 Wro gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen, vanaf 1 juli 2011 tot en met 11 augustus 2011. Naar aanleiding hiervan is een zienswijze ontvangen van Achmea Rechtsbijstand namens Mts. H. en C. Roeven, Asbroekweg 2b te Maasbree, dhr. M.J.M. Severijns, Sevenumsedijk 14 te Maasbree en dhr. W.H.M. Veekens, Breetse Peelweg 4a te Maasbree.

Deze zienswijze is beoordeeld en de belangen van reclamanten zijn afgewogen tegen het belang dat met het nieuwe agrarische bedrijf wordt gediend. De zienswijze heeft niet geleid tot inhoudelijke verandering van het bestemmingsplan. Een uitgebreide behandeling van de zienswijze is opgenomen in het zienswijzenverslag, welke als separate bijlage bij het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

7.5 Vaststelling bestemmingsplan en beroep

Bij besluit van 23 november 2010 heeft de raad van de gemeente Peel en Maas ingestemd met de beantwoording van de zienswijze en heeft zij het bestemmingsplan "Nieuw agrarisch bedrijf aan de Sevenumsedijk te Maasbree" vastgesteld. Tegen dit besluit heeft Stichting Achmea Rechtsbijstand namens Mts. H. en C. Roeven, Asbroekweg 2b te Maasbree, dhr. M.J.M. Severijns, Sevenumsedijk 14 te Maasbree en dhr. W.H.M. Veekens, Breetse Peelweg 4a te Maasbree beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) ingesteld. Dit beroep is op 30 januari 2012 tijdens een openbare hoorzitting behandeld. Op 14 maart 2012 heeft de Afdeling uitspraak gedaan en het ingestelde beroep gegrond verklaard en het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vernietigd. De Afdeling was van oordeel dat:

1. onvoldoende is gemotiveerd dat er bij het plan sprake is van kwaliteitswinst;
2. de compensatiemaatregelen onvoldoende verankerd zijn in het bestemmingsplan;
3. niet afdoende is aangetoond dat er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf.

7.6 Nieuwe besluitvorming

Het gevolg van voornoemde uitspraak van de Afdeling is, dat er een nieuw besluit ten aanzien van de aanvraag om bestemmingsplanwijziging genomen dient te worden. Er is voor gekozen om hernieuwd medewerking te verlenen aan voornoemde aanvraag. Het plan is daarop opnieuw in procedure gebracht, waarbij ervoor gekozen is om het plan als ontwerp opnieuw ter inzage te leggen.

In het kader van de voorbereiding van de besluitvorming is door de aanvrager een uitgebreid bedrijfsplan aangeleverd⁸, welke geldt als aanvulling op het eerder ingediende bedrijfsplan en aantoont dat er in de onderhavige kwestie sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. Tevens is de landschappelijke inpassing als zogenaamde "voorwaardelijke verplichting" op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan opgenomen, waardoor de compensatiemaatregelen voldoende zijn verankerd in het bestemmingsplan.

Inmiddels is voor het gebied waar het onderhavige plan in is gelegen nieuw beleid vastgesteld, genaamd "Structuurvisie Klavertje 4". Deze structuurvisie nu als toetskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het betreffende gebied. Voor het gebied geldt een eigen kwaliteitskader, waar de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen aan getoetst dient te worden. Dit kwaliteitskader bestaat uit het gestelde in voornoemde structuurvisie ten aanzien van de ruimtelijke inpassing van een plan en uit een in dit kader opgestelde landschapsplan, genaamd "Landschapsplan Klavertje 4". Dit kwaliteitskader vormt een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu, welke het BOM+ beleid heeft vervangen. Zowel het plan als de landschappelijke inpassing ervan zijn getoetst aan het gestelde in voornoemde structuurvisie en voornoemd landschapsplan.

⁸ Aelmans Agrarische Advisering, Bedrijfsplan bedrijfslocatie Sevenumsedijk – Hoek Asbroekweg Maasbree, 30 oktober 2012.

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het plan is een concept van het bestemmingsplan aan DCGV, de organisatie die het klavertje 4-gebied namens de deelnemende gemeenten en de provincie Limburg ontwikkeld, voorgelegd met het verzoek het plan en de landschappelijke inpassing ervan te toetsen aan het geldende beleid. DCGV heeft enkele opmerkingen gemaakt over het plan en de landschappelijke inpassing ervan en verzocht het plan op deze punten aan te passen. Deze opmerkingen zijn vervolgens verwerkt in het concept.

Het werd niet noodzakelijk geacht om het plan in het kader van vooroverleg opnieuw naar instanties als de provincie en het waterschap te sturen. Dit is reeds geschiedt in het kader van de eerdere procedure ten aanzien van dit bestemmingsplan. Voornoemde instanties hebben reeds eerder ingestemd met de opzet van het plan (inclusief de landschappelijke inpassing) en de opzet van het plan is niet gewijzigd. Ook is het niet noodzakelijk om ten aanzien van het plan opnieuw een inspraakprocedure te volgen. Deze heeft reeds in het kader van het eerdere besluitvormingsproces plaatsgevonden. Uiteraard zullen voornoemde instanties geïnformeerd worden over de vaststelling van het onderhavige plan en gewezen worden op de mogelijkheid tot het instellen van beroep.

Het plan is als ontwerp opnieuw ter inzage gelegd met daarbij de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. de termijn voor het indienen van zienswijzen liep van 21 maart 2013 tot en met 1 mei 2013. De gemachtigde van de personen die ten aanzien van de eerdere vaststelling van het plan reeds zienswijzen hadden ingediend en beroep hadden ingesteld is schriftelijk geïnformeerd over de terinzagelegging. Tevens is DCGV geïnformeerd over de terinzagelegging van het ontwerpplan. De terinzagelegging van het plan is eveneens gepubliceerd in de Staatscourant in het lokaal verschijnende nieuwsblad. Van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen heeft Stichting Achmea Rechtsbijstand bij brief van 25 april 2013, aangevuld bij brief van 6 juni 2013 namens de volgende personen gebruik gemaakt:

- H.J. Roeven, Asbroekweg 2b te 5993 NJ Maasbree;
- M.J.M. Severijns, Sevenumsedijk 14 te 5993 NK Maasbree;
- C.M.H.M. Joosten, Asbroekweg 3 te 5993 NJ Maasbree.

Voornoemde zienswijze heeft geen aanleiding gegeven het bestemmingsplan aan te passen c.q. geen medewerking meer te verlenen aan het plan. In de zienswijzen werd tevens ingegaan op de volwaardigheid van het in het plangebied te vestigen bedrijf en het in dit kader namens de initiatiefnemer aangeleverde aanvulling op het bedrijfsplan. Hiertoe is een beoordeling van een deskundige bijgevoegd. Ten aanzien van dit onderdeel van de zienswijzen is aan de initiatiefnemer gevraagd hier een reactie op te geven. Namens initiatiefnemer is aan dit verzoek voldaan. Het gestelde in deze reactie is verwerkt in de reactie op de zienswijze.

Ook heeft DCGV ons informeel (dus niet via een formele zienswijze) gewezen op het feit dat de door hun gemaakte opmerkingen op het concept van het ontwerp niet allen in het bestemmingsplan waren verwerkt en dat ook het meest recente relevante beleid in het ontwerpbestemmingsplan beschreven werd. Omdat er in dit kader geen formele zienswijze was ingediend, kon voornoemd gemis slechts middels ambtshalve wijzigingen in de definitieve versie van het bestemmingsplan verwerkt.

Gelet op het vorenstaande wordt het plan nu ter vaststelling aan de Raad aangeboden. Na vaststelling van het onderhavige plan zal de mogelijkheid tot het instellen van beroep worden opengesteld.

8. Procedure

De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan. De procedure ziet er als volgt uit:

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.