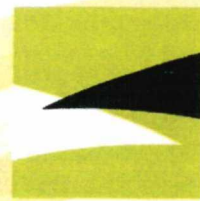
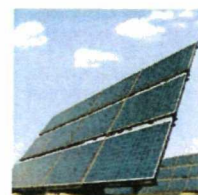


arvalis



Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning ex artikel 2.1 a, c en e
Wabo

“Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Katsberg 8 te
Meijel”



Panningen,
Behoort bij Besluit van d.d.

15 JAN 2013

Gemeente Peel en Maas

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning ex artikel 2.1 a, c en e
Wabo

“Uitbreiding vleesvarkensbedrijf Katsberg 8 te Meijel”



Initiatiefnemer

Bedrijf : Van Lier Agro BV
Contactpersoon : Dhr. B. van Lier
Adres : Katsberg 8
Postcode en Woonplaats : 5768 RH Meijel
Telefoonnummer : 077-4661492

Opdrachtnemer:

Opgesteld door : Arvalis - Advies
Contactpersoon : Ing. J.M.M.E. Tielen
Adres : Postbus 1257
Postcode en Woonplaats : 6040 KG Roermond
E-mail : jtielen@arvalis.nl
Telefoon : 0475 - 355741
Fax : 0475 - 355777

algemene inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding planherziening.....	1
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3.1	Inleiding.....	3
1.3.2	Het vigerende bestemmingsplan.....	3
1.3.3	Bij het plan behorende stukken	6
1.4	Leeswijzer	7
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	8
2.1	Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	8
2.2	Projectbeschrijving	9
2.3	locatiebeschrijving.....	10
3	RUIMTELIJK BELEID	12
3.1	Internationaal beleid	12
3.1.1	Natura 2000.....	12
3.1.2	IPPC-richtlijn	12
3.1.3	Milieueffect rapportage (MER).....	13
3.2	Rijksbeleid	13
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte.....	13
3.2.2	Natuurbeschermingswet.....	14
3.2.3	Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)	14
3.2.4	Milieuzonering / Bedrijvigheid	14
3.2.5	Wet Geurhinder en Veehouderij	15
3.2.6	Luchtkwaliteit	15
3.2.7	Wet geluidshinder	15
3.2.8	Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).	15
3.2.9	Nederlandse richtlijn bodembescherming	16
3.2.10	Waterwet.....	16
3.3	Provinciaal beleid	17
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	17
3.3.2	Provinciale omgevingsverordening	22
3.3.3	Handreiking ruimtelijke ontwikkeling.....	23
3.3.4	Beleidskader Bodem 2010.....	25
3.3.5	Limburgs bevelsbeleid Wet bodembescherming 2010	25
3.3.6	Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg	25
3.3.7	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg.....	26
3.4	Gemeentelijk beleid.....	27
3.4.1	Strategische visie	27

3.4.2	Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek	311
3.4.3	Landschappelijke inpassing	31

4 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN.....33

4.1	Inleiding.....	33
4.2	Milieu	34
4.2.1	Besluit Landbouw milieubeheer / Activiteitenbesluit	34
4.2.2	Bodem	34
4.2.3	Ammoniak	35
4.2.4	Luchtkwaliteit	37
4.2.5	Geur en Veehouderij	38
4.2.6	IPPC richtlijn	40
4.2.7	Geluid en Trillingen.....	40
4.3	Externe veiligheid	40
4.4	Kabels en leidingen	41
4.5	Natuurwaarden en landschapswaarden.....	41
4.5.1	Ecologische Hoofdstructuur	41
4.5.2	Natuurbeschermingswet / Natura2000-gebieden	41
4.5.3	Onderzoek	47
4.5.4	Flora- en faunawet	49
4.6	Waterparagraaf	50
4.6.1	Watertoets	50
4.6.2	Waterverbruik	51
4.6.3	Afvalwater	52
4.7	Archeologie.....	52
4.8	Cultuurhistorie.....	53
4.9	Verkeer en infrastructuur	53
4.10	Brandveiligheid.....	53
4.11	Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.	54
4.12	Energie.....	54
4.13	Beste Beschikbare Technieken.....	54
4.14	MER-beoordelings plicht.....	55
4.15	Ongevallenrisico	56
4.16	Noodstroomvoorziening	56
4.17	Juridische uitvoerbaarheid.....	57
4.17.1	Economische uitvoerbaarheid	57
4.17.2	Maatschappelijke haalbaarheid	57
4.18	Overleg en inspraak.....	58

1. Vigerend bestemmingsplan
2. Bedrijfsontwikkelingsplan
3. Principe toestemming van het college van B & W van de gemeente Meijel
4. Bevestiging aanvraag nb-wet vergunning
5. Situatieschets omgevingsvergunning (onderdeel milieu)
6. Landschapsinrichtingsplan
7. Advies watertoets
8. Bodemonderzoek
9. Archeologisch Onderzoek
10. Ammoniakberekeningen
11. Akoestisch onderzoek
12. Geurberekeningen (voorgond)
13. Geurberekeningen (achtergrond)
14. Beschikking MER - Beoordeling
15. Flora en Fauna onderzoek (IVN)
16. Natuurbeschermingswetvergunning
17. ISL3a fijnstof berekening
18. Besluitvlak

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding planherziening

Van Lier Agro BV, Katsberg 8 te 5768 RH Meijel is voornemens om haar varkenshouderij uit te breiden van 1.994 vleesvarkensplaatsen naar 4.954 vleesvarkensplaatsen. Voor deze uitbreiding is een omgevingsvergunning vereist.

Daar de winstmarges in de intensieve veehouderij steeds kleiner worden, moet er tegen een steeds lagere kostprijs worden geproduceerd. Dit is alleen mogelijk door middel van schaalvergroting, zodat alle vaste kosten kunnen worden uitgesmeerd over een groter aantal productie-eenheden, met de realisering van het plan ontstaat een modern varkensbedrijf dat klaar is voor de toekomst.

Om de gewenste uitbreiding mogelijk te maken wordt niet alleen de nieuwe stal maar ook een van de bestaande stallen (stal 4), met 942 plaatsen, voorzien van een luchtwasser. Na realisatie van de geplande investeringen voldoet het varkensbedrijf milieutechnisch, bedrijfseconomisch, en qua dierwelzijn aan de eisen van deze tijd.

De grootste "bestaande" varkensstal wordt uitgerust met een chemisch luchtwassysteem dat de ammoniakemissie met 95 % vermindert. Dit systeem vermindert de geuremissie met 35 %. De nieuwe varkensstal met 2960 plaatsen wordt uitgerust met een gecombineerd luchtwassysteem dat voorzien is van een watergordijn en biologische wasser. Dit systeem vermindert de ammoniak emissie met 70 % en de geuremissie met 80 %.

Hierdoor wordt het mogelijk om het bedrijf uit te breiden zonder dat dit negatieve gevolgen heeft voor de gevoelige natuurgebieden in de omgeving of het woon- en leefklimaat van de omwonenden.

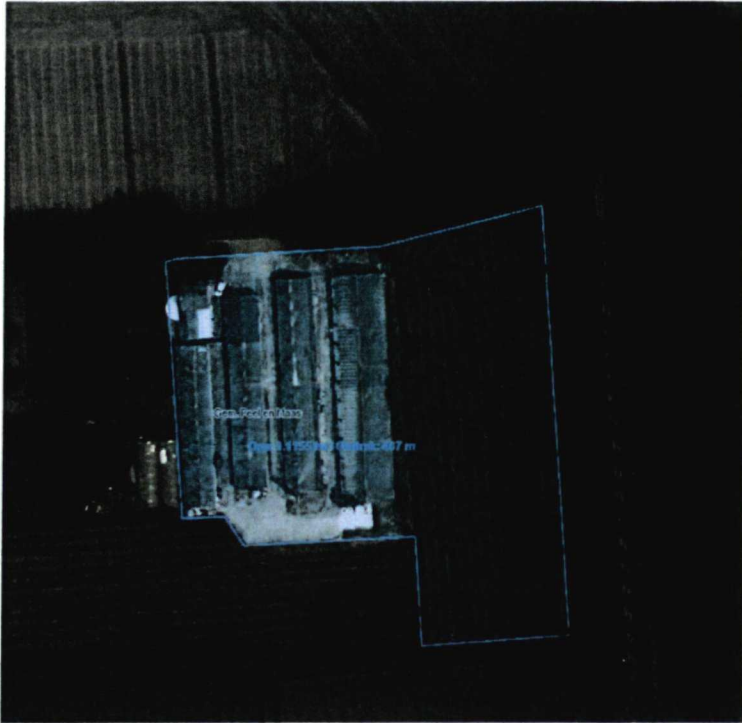
Het college van Burgemeester en Wethouders van de voormalige gemeente Meijel heeft initiatiefnemer bij schrijven van d.d. 14 augustus 2008 laten weten onder voorwaarden medewerking te willen verlenen aan het verzoek.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Kadastraal is het plangebied bekend onder de aanduiding Gemeente Meijel, sectie F, nummer 1870 en 1872. Het perceel Katsberg 8 is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied 1992" en "reparatieherziening buitengebied 1999" van de gemeente Meijel. En heeft de bestemming "Agrarische doeleinden bouwperceel A(b)" en de bestemming "Agrarische doeleinden A".

Bouwvlak

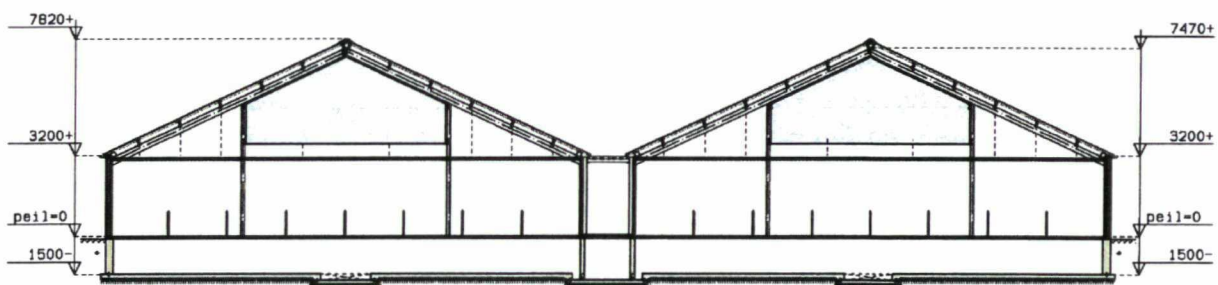
In de bestemmingsplanvoorschriften behorende bij de Agrarische bestemming, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die bepaalt dat onder voorwaarden het bouwvlak ten behoeve van de A(b) bestemming een maximale grootte van 1,5 hectare mag krijgen.



Kaart 1, Luchtfoto met plangebied incl. gewenste uitbreiding

Na het verkrijgen van de principetoestemming van het college van B & W van de voormalige gemeente Meijel is echter besloten om het bestaande containerveld te schrappen. Het vigerende bouwvlak, excl. het containerveld, heeft een oppervlakte van 7.000 m². De aanvraag ziet op de bouw van een nieuwe stal die samen met het bestaande bouwvlak 11500 m² meet exclusief verhardingen en waterbassin. Deze zaken worden binnen het vastgestelde besluitvlak gerealiseerd. De totale omvang blijft daarmee onder de 1,5 ha. De landschappelijke inpassing wordt, gelet op de bestemming "Agrarisch" in het ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas (vaststelling begin 2013) geheel buiten het besluitvlak gerealiseerd omdat landschappelijke inpassing op grond van deze bestemming ter plaatse mogelijk is. Overigens past de aanvraag eveneens niet in dit ontwerpbestemmingsplan, onder meer vanwege het (gedeeltelijk) ontbreken van een bestemmingsvlak "Agrarisch - intensieve veehouderij".

Goothoogte



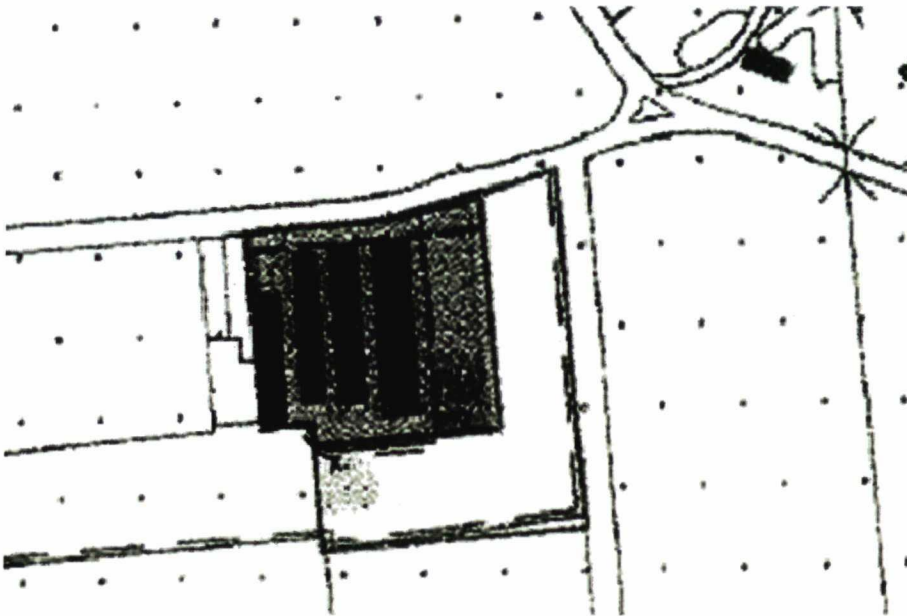
Kaart 2, Dwarsdoorsnede nieuwe varkensstal

Voor het onderhavige bouwvlak is op grond van het vigerende bestemmingsplan een goothoogte toegestaan van 4,50 meter en een nokhoogte van 6 meter. Middels deze procedure wordt toestemming gevraagd voor het oprichten van een varkensstal met een nokhoogte van 7,82 meter. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft een binnenplanse vrijstellingsbevoegdheid tot vergroting van de nokhoogte tot maximaal 9 meter indien de aard van het bedrijf, bedrijfseconomische dan wel andere bedrijfsomstandigheden zulks wettigen.

Om de beoogde uitbreiding van de stal te kunnen realiseren is gekozen voor een buitenplanse ontheffingsprocedure ex. artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a. 3. van de Wabo. Het containerveld wordt na het onherroepelijk worden van de gevraagde omgevingsvergunning niet meer gebruikt.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

1.3.1 Inleiding



Kaart 3, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 7.000 m². Om de nieuwe stal te kunnen realiseren is een projectafwijakingsbesluit noodzakelijk. Hierbij hoort een besluitvlak (zie bijlage). Daarnaast wordt de nieuwe stal ook hoger dan conform het vigerende bestemmingsplan is toegestaan. Een omgevingsvergunning ex. artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a. 3. van de Wabo, is noodzakelijk.

1.3.2 De vigerende bestemmingsplannen “Buitengebied 1992” en “Reparatieherziening buitengebied 1999” van de gemeente Meijel.

1.3.2.1 Mogelijkheden uitbreiding bouwperceel/bouwvlak

Op grond van artikel 2.05 lid 8.A.4. (Agrarische doeleinden A) in de Reparatieherziening buitengebied 1999”, heeft het college van Burgemeester en Wethouders, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.01 en lid 2 van artikel 2.05, een wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van het bouwperceel (ab) tot 1,5 ha. ten behoeve van bestaande niet grondgebonden agrarische bedrijven, zie bijlage 1 voor een kopie van de relevante voorschriften in het vigerende bestemmingsplan.

In art 2.05 lid 2 wordt in hoofdlijnen beschreven op welke wijze met het plan de doeleinden die ingevolge lid 1 van dit artikel, aan de daar bedoelde gronden zijn toegekend, worden nagestreefd:

- a. De overige aan de gronden toegekende doeleinden zijn hieraan ondergeschikt, onder de voorwaarde dat:
 - De openheid van de op de kaart ruimtelijke en functionele karakteristiek nader aangeduide gebieden “landschappelijk open agrarische gebied” behouden blijft;
 - Dit betekent ook dat ondergeschikte bebouwing in deze gebieden zoveel mogelijk moet worden geweerd en dat bebouwing uitsluitend is toegestaan indien dit bedrijfseconomisch en organisatorisch noodzakelijk is en de landschappelijke openheid niet onevenredig

wordt aangetast. Ook het aanbrengen van beplanting mag aan het open karakter geen afbreuk doen;

- De verspreid liggende elementen, zoals aangegeven op de kaart, waardevolle elementen, alsmede de bestaande erfbeplantingen zoveel mogelijk worden behouden, waarbij het verwijderen van erfbeplanting, noodzakelijk voor het vergroten van de kavels, toelaatbaar is, mits compenserende beplanting plaatsvindt.
 - Gestreefd zal worden naar het aanbrengen van erfbeplanting rond of op agrarische kavels voor zover deze niet aanwezig is, zodat een overgang tussen agrarische bebouwing en landschap plaatsvindt.
- b. Voor zover op grond van andere bepalingen in dit lid niet uitgesloten, nieuwvestiging van agrarische bedrijven en vergroting van de bestemming "agrarische doeleinden, bouwperceel A(b)" alleen plaatsvindt in het kader van een wijzingsplan ex artikel 11 W.R.O. met inachtneming van de bepalingen opgenomen in lid 8 van dit artikel.
 - c. In het gebied grenzend aan de bestemming "agrarische doeleinden, bouwperceel A(b)" binnen de stankcirkels voor agrarische bedrijven in principe geen milieugevoelige functies zijn toegestaan. Hiermede wordt beoogd onnodige beperkingen voor de agrarische bedrijfsvoering te voorkomen en een goed woon- en verblijfsmilieu te bewerkstelligen. De stankcirkels worden bepaald op basis van de geldende afstandsnormen. Nadere regeling vindt plaats in het kader van de milieuwetgeving.
 - d. De handhaving en verdere ontwikkeling van gemarkeerde recreatieve routes met hieraan te koppelen kleinschalige route-ondersteunende voorzieningen als parkeer- en picknickplaatsen, rust, uitzicht- en informatiepunten zijn toegestaan.
 - e. Op de plankaart is binnen de bestemming "Agrarische doeleinden A" een zogenaamd "concentratiegebied" aangegeven. Dit gebied komt overeen met het gebied uit het streekplan van de provincie, waar de centrumgebieden samenvallen met het gebied met ruime bebouwingsmogelijkheden. In dit "concentratiegebied" is nieuwvestiging van niet-gebonden agrarische bedrijven en glastuinbouwbedrijven mogelijk.

In artikel 2.05 lid 8.A.4. Hierin wordt aangegeven aan welke voorwaarden voldaan dient te worden om de wijziging mogelijk te maken.

- a. Vergroting is niet toegestaan binnen de op de kaart 'ruimtelijke en functionele karakteristiek' aangegeven 'weidevogelgebieden'.
- b. Bij de bepaling van de omvang, de vorm en de situering van het bestemmingsvlak wordt rekening gehouden met de eisen die voortvloeien uit de aard en de omvang van het bedrijf en de daarmee samenhangende behoefte aan een redelijke uitbreidingsmogelijkheid; voor zover de vergroting betrekking heeft op een bedrijf buiten het op de plankaart aangegeven 'concentratiegebied' dient tevens voorkomen te worden dat in samenhang met de reeds bestaande bedrijven een vrijwel aaneengesloten bebouwing met een zeer massaal karakter ontstaat;
- c. Na vergroting mag de bouwkaavel niet groter zijn 1,5 ha., dan wel 3 ha. indien het een glastuinbouwbedrijf betreft dat is gelegen buiten het op de plankaart aangegeven 'concentratiegebied'. Binnen het concentratiegebied geldt geen maximum voor de oppervlakte van de bouwkaavel;
- d. Bij vergroting spelen de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering een belangrijke rol;
- e. Vergroting is alleen toelaatbaar als er geen onevenredige schadelijk effecten voor het milieu en/of de waarden zoals aangegeven op de kaart 'functionele en ruimtelijke karakteristiek' zijn te verwachten of als is aangetoond, dat deze voldoende kunnen worden ondervangen;
- f. Uit een ingesteld bodemonderzoek moet blijken, dat ter plaatse geen bodemverontreiniging aanwezig is.

Toetsing nieuwbouw varkensstal met landschappelijke inpassing, verhardingen en waterbassin aan het vigerende bestemmingsplan

- Aard van het bedrijf:
In eerste hoofdstukken is al een omschrijving gegeven van het huidige bedrijf en de bij het bedrijf behorende locaties. De familie van Lier streeft naar een volwaardig vleesvarkensbedrijf met een hoge gezondheidsstatus. Vanwege de aard, inrichting en

kwaliteit van de gebouwen is het logisch dat de uitbreiding op huidige locatie wordt gerealiseerd.

- **Bedrijfseconomische omstandigheden:**
Het vleesvarkensbedrijf aan de Katsberg 8 is in de loop van ruim 40 jaar gegroeid tot zijn huidige omvang. Door stap voor stap uit te breiden en waar nodig te renoveren verkeert het bedrijf in een redelijke staat. De ontwikkelingen in de sector, en de veranderende wet- en regelgeving, dwingen tot schaalvergroting en aanpassingen in de ventilatie en huisvesting. Het is bedrijfseconomisch de goedkoopste oplossing om het huidige bedrijf aan te passen en uit te breiden. De goede bestaande gebouwen behouden een functie in de nieuwe bedrijfsopzet, waardoor er geen sprake is van kapitaalsvernietiging. De gewenste omvang is ook een must om klaar te zijn voor de toekomst.
- **Andere bedrijfsomstandigheden:**
Door de milieu- en welzijnseisen is bedrijfsaanpassing en ontwikkeling noodzakelijk. Via interne saldering is voldaan aan de eisen vanuit het Besluit Huisvesting en de wet Ammoniak en Veehouderij.

In artikel 2.01, onder lid 1, is verwoord dat maatregelen ten aanzien van het gebruik van gronden en gebouwen, en het oprichten van bouwwerken, alleen kunnen indien ze passen binnen een duurzame agrarische productiefunctie en bestaande natuurlijke en landschappelijke waarden behouden blijven

Door de bedrijfsontwikkeling met de bijbehorende aanpassingen aan de voorgeschreven milieu- en welzijnseisen wordt invulling gegeven aan instandhouding en ontwikkeling van een duurzame agrarische productiefunctie. Door het bedrijf goed in te passen in zijn omgeving en het continueren van de voortreffelijke uiterlijke verzorging van het bedrijf wordt ook invulling gegeven aan de gewenste omgevingskwaliteit.

In artikel 2.01 lid 2 staat dat "voor zover en zolang het milieu zulks vordert er gestreefd dient te worden naar een herstel van de milieukwaliteit en een daling van de totale milieubelasting". Als gevolg van de gevraagde uitbreiding en investeringen in groenlabel systemen stijgt de totale geuremissie en daalt de totale ammoniak emissie op de locatie. Als gevolg van wijzigingen in de ventilatiesystemen neemt de geuroverlast in de omgeving desondanks af. Het woon- en leefklimaat verbetert hierdoor. Door de aankoop van varkens- en ammoniakrechten van elders wordt ervoor gezorgd dat de totale ammoniakemissie in Nederland nog meer daalt. Daarnaast wordt de geuremissie bij bedrijven elders door de aankoop van de varkensrechten weggenomen. Er is dus duidelijk sprake van een daling van de totale milieubelasting. Hierdoor wordt een bijdrage geleverd in het herstel van de totale milieukwaliteit. De ontwikkeling past binnen het actuele beleid en de bestaande wet- en regelgeving.

Naast een toetsing aan de voorwaarden zoals vermeld in artikel 2.01 is een toetsing aan de voorwaarden, zoals vermeld in artikel 2.05 van het vigerende bestemmingsplan, noodzakelijk. Om te voldoen aan de voorwaarde in artikel 2.05 is het noodzakelijk dat;

- het bedrijf een agrarische functie heeft,
- er geen sprake van is nieuwvestiging,
- er geen sprake is van hervestiging,
- de bestaande erfbeplanting wordt behouden en daar waar nodig vervangen.
Middels een landschapsinrichtingsplan, zie paragraaf 3.4.3, wordt er een verbetering van de bestaande inpassing gerealiseerd,.
- er voldaan wordt aan de inrichting, bouw- en gebruiksvoorschriften,
- de totale oppervlakte van de bouwkwel ten hoogste 1,5 ha. bedraagt.

Aan de hiervoor gestelde voorwaarde wordt voldaan. Dit betekent dat de ontwikkeling op dit onderdeel mogelijk is middels een zogenaamde "binnenplanse" wijziging. Hiermee bestaan tegen de uitbreiding van de varkenshouderij op grond van de vigerende bestemmingsplannen van de voormalige gemeente Meijel in principe geen planologische bezwaren.

1.3.2.2 Vergroting maximale nokhoogte.

Voor het onderhavige bouwvlak is op grond van het vigerende bestemmingsplan, artikel 2.02 lid 4.A.2. een goothoogte toegestaan van niet meer dan 4,50 meter en een nokhoogte van maximaal 6

meter. Middels deze procedure wordt toestemming gevraagd voor het oprichten van een varkensstal met een goothoogte van 3,20 en een nokhoogte van 7,82 meter. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft een binnenplanse vrijstellingsbevoegdheid tot vergroting van de goothoogte tot 6,50 meter en de nokhoogte tot maximaal 9 meter indien de aard van het bedrijf, bedrijfseconomische dan wel andere bedrijfsomstandigheden zulks wettigen.

In artikel 2.02 lid 6 wordt aangegeven onder welke voorwaarden het college van Burgemeester en Wethouders vrijstelling kunnen verlenen van het bepaalde in lid 4 A onder 2 (de maximale goot- en nokhoogte) indien de aard van het bedrijf, bedrijfseconomische dan wel andere bedrijfsomstandigheden zulks, wettigen.

1. De vergroting van de goothoogte tot ten hoogste 6,50 meter en de hoogte tot maximaal 9 meter, met dien verstande dat deze vergroting niet mag leiden tot een toename van het aantal diereenheden en geen onevenredige aantasting van de waarden van de omringende bestemmingen mag plaatsvinden:

De verhoging van de stal leidt niet tot een hoger aantal dieren. Er is géén sprake van een etagestal. De stal krijgt een "dubbele" kap om de hoogte beperkt te houden en wordt landschappelijk ingepast. Daarnaast staan er ook in de omgeving van het bedrijf al jaren diverse andere intensieve veehouderij bedrijven. De realisatie van de stal heeft geen onevenredige aantasting van de waarden van de omringende bestemmingen tot gevolg.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in artikel 2.01, 2.02, en 2.05 voor een omgevingsvergunning conform artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1° van de WABO. Het college van Burgemeester en Wethouders kan op grond van het vigerende bestemmingsplan toestemming geven voor de gevraagde plannen. Op grond van de ligging in perspectief 3 van het POL dient het college wel advies in te winnen bij de provincie aangaande de gevraagde planontwikkeling.

1.3.3 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende bijlagen en besluitvlak vormt deze toelichting de ruimtelijke onderbouwing voor de aan te vragen omgevingsvergunning.

In de onderhavige situatie is sprake van een aanvraag voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een project waarbij het gebruik van de gronden en bouwwerken strijdig is met het vigerende bestemmingsplan. Er is sprake van een zogenaamde planologische afwijking,

Een omgevingsvergunning voor een dergelijk project is conform artikel 2.12 slechts mogelijk

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend:
 - a. indien de activiteit in strijd is met de planologische afwijking of de beheers verordening:
 1. met toepassing van de in de planologische afwijking of de beheers verordening opgenomen regels inzake afwijking,
 2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede toelichting bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan artikel 2.12 lid 1.a.3. Daarnaast bevat deze onderbouwing een omschrijving en kaart van het plangebied.

1.4 Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde toelichting ten behoeve van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- Project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2 ;
- Het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en actuele ruimtelijke beleid en toetsing aan het ruimtelijke beleid. hoofdstuk 3;
- Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten), en conclusie, hoofdstuk 4;
- Uitvoerbaarheid, hoofdstuk 4.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

De in het buitengebied gelegen projectlocatie ligt aan de Katsberg 8 te Meijel, kadastraal bekend gemeente Meijel, sectie F nummer 1872. De locatie is gelegen op circa 915 meter ten zuiden van de kern Meijel en circa 2700 meter ten noorden van de kern Heibloem. Het dichtstbijzijnde bosgebied ligt op een afstand van ongeveer 1200 meter. Het zeer kwetsbare gebied "De Snep" ligt op een afstand van ongeveer 1300 meter. Zie voor een beschrijving van de bestaande situatie het ook het landschapsinrichtingsplan in bijlage 6.

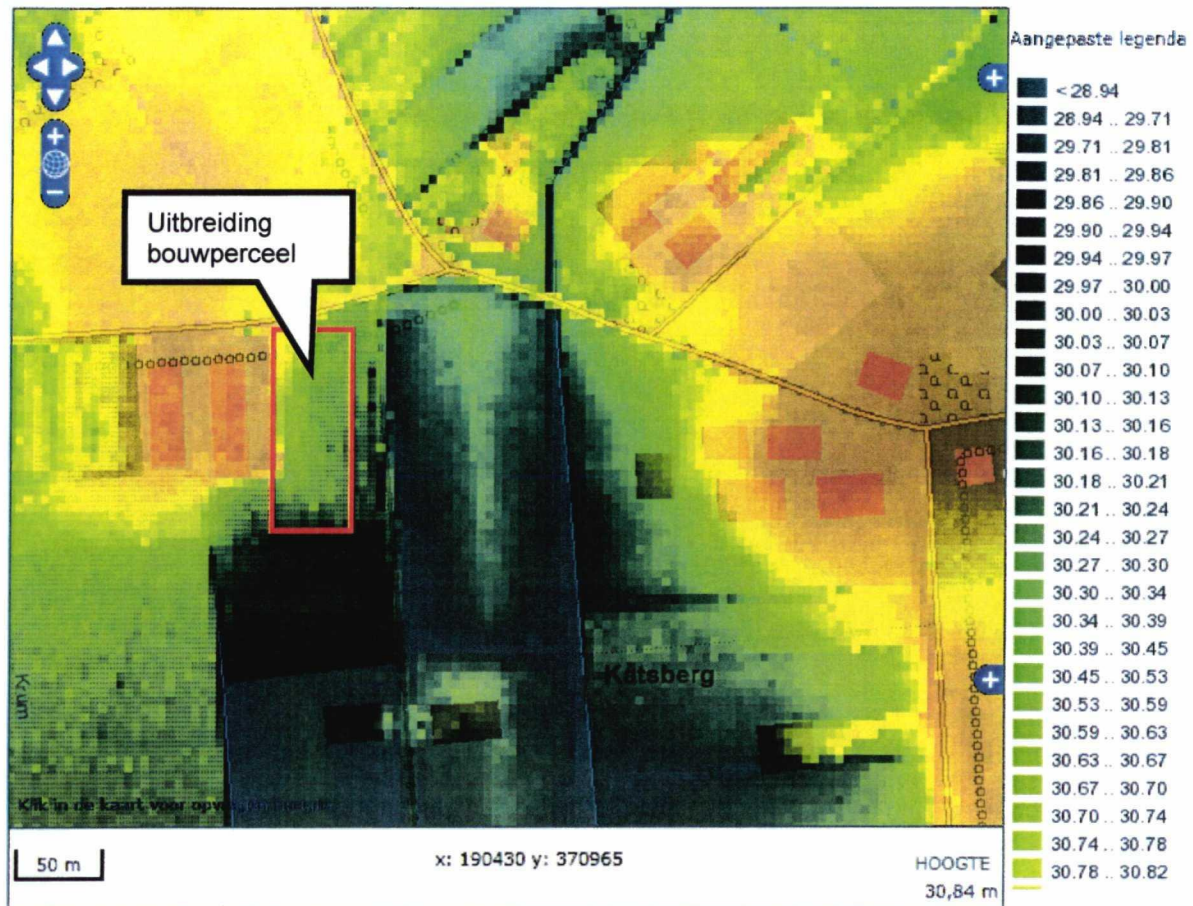
Het perceel Katsberg 8 ligt voor een groot deel in het gebied 'Grootschalige open ontginningslandschappen'. De structuurvisie zegt hierover het volgende.

De grootschalige open ontginningen liggen vooral ten zuidwesten en ten noorden van Helden, ten noorden van Maasbree en verder verspreid door de gemeenten. Deze ontginningen liggen op voormalige heide gebieden. Vanuit het landschapskader Noord- en Midden Limburg zijn ze aangeduid als (droge/natte) heideontginning na 1890.

Dit gebiedstype is gelegen op de hogere zandgronden. Deze gebieden zijn pas laat (na 1890) ontgonnen. In de Middeleeuwen zijn hier uitgestrekte heidevelden ontstaan door plaggen en begrazen. De afgelegen gebieden werden overdag begraasd door schapen die 's nachts in de stal bleven, waarvan de bodem jaarlijks met verse heiplaggen bedekt werd. Deze stallen werden potstallen genoemd. De stalmest werd ieder jaar naar de akkers gebracht, die daardoor geleidelijk werden opgehoogd. De gebieden zijn ongeveer 100 jaar geleden na de uitvinding van de kunstmest ontgonnen tot landbouwgrond of bebost.

De kavels hebben een momenteel een rationele grootschalige indeling. Het zijn open gebieden met lange rechte wegen. De wegen worden gemarkeerd door bomen, met verspreid een enkel landschapselement als een klein bosje of een houtsingel. De grote schaal van het landschap en de openheid zijn opvallende aspecten in dit landschap. Dit wordt benadrukt door de bomenlanen langs prominente wegen. Deze gebieden hebben een grote functie voor de landbouw. In deze gebieden is overwegend bouwland en grasland aanwezig is. Bebouwing is slechts spaarzaam aanwezig en bestaat veelal uit grootschalige agrarische eenheden. Intensieve veehouderij, glastuinbouw en grootschalige agrarische ontwikkelingen hebben hier nog de ruimte in provinciaal aangewezen zoekgebieden, die zij rondom de kernen en buurtschappen soms node missen.

Bij de totstandkoming van het ontwerp - structuurplan is echter gebleken dat bepaalde gebiedstypologieën dwars over bestaande percelen lopen. Dit is ook bij het perceel Katsberg 8 het geval. Aan de oostzijde valt een gedeelte van het perceel waar de A-bestemming op rust in het gebied "Beekdalen / Rivierdal". Deze beekdalen zijn in de structuurvisie globaal begrensd. Het gaat om iets minder 0,5 ha. Het was oorspronkelijk de bedoeling dat bij de vaststelling van het definitieve structuurplan dit zou worden aangepast zodat een perceel niet uit twee of meerdere gebiedstypologieën kan bestaan: in dit geval is de kans zeer groot dat het gehele perceel Katsberg 8 onder de gebiedstypologie Grootschalige open ontginnings-landschappen gaat vallen, aldus het college van Burgemeester en Wethouders van de voormalige gemeente Meijel, bijlage 3;



Kaart 4, Bron; Algemene Hoogtekaart Nederland

De visie hierop van het voormalige college van Burgemeester en Wethouders wordt bevestigd door voorgaande kaartuitsnede. Het plangebied ligt 1 meter hoger dan het beekdal.

Het beekdal wordt in paragraaf 3.4.4.1. van deze ruimtelijke onderbouwing verder besproken.

2.2 Projectbeschrijving

Het bedrijf heeft tot 2010 altijd een gemengd karakter gehad, doordat de vleesvarkenshouderij werd gecombineerd met een plantenkwekerij.

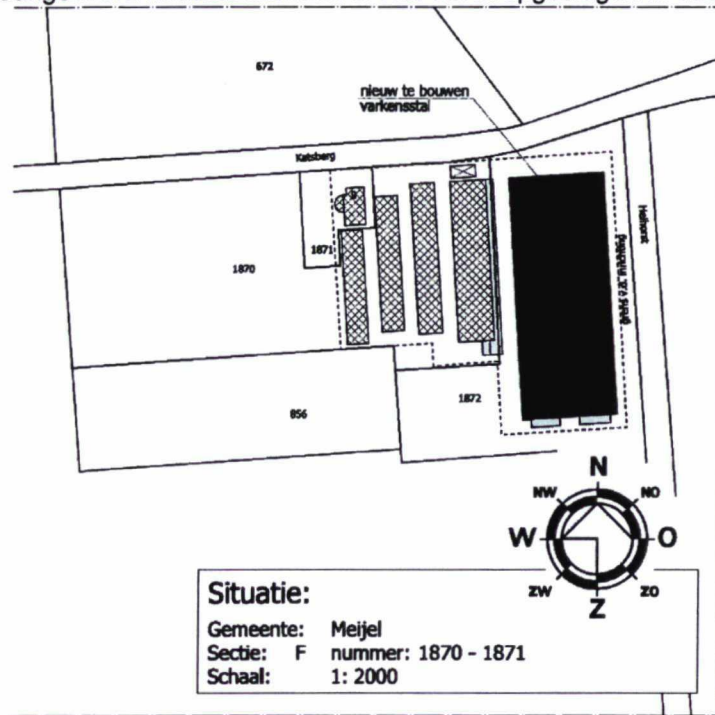
Als gevolg van veranderende wet- en regelgeving zijn ingrijpende aanpassingen van de bestaande vleesvarkensstallen noodzakelijk. Dit is echter niet mogelijk zonder schaalvergroting. Ondernemers hebben als gevolg daarvan in 2010 de keuze gemaakt om de plantenkwekerij te beëindigen en de vleesvarkenshouderij uit te breiden tot een volwaardig vleesvarkenshouderij bedrijf met een omvang van 218 n.g.e. (1 vleesvarken is gelijk aan 0,044 n.g.e.).

Het aantal dieren wordt uitgebreid van 1994 vleesvarkens naar 4954 vleesvarkens. Om dit mogelijk te maken wordt een van de bestaande stallen, stal 4, en de nieuwe stal voorzien van luchtwassers. Hiermee wordt de uitstoot van geur, ammoniak en fijnstof zover beperkt dat er geen nadelige gevolgen zijn voor het milieu en het woon- en leefklimaat in de omgeving, zie ook paragraaf 4.2.

Het bedrijf is een zogenaamd vleesvarkens bedrijf. Dit betekent dat de biggen op een leeftijd van ca 10 weken en een gewicht van 25 kg. worden aangekocht. Ze blijven dan op het bedrijf tot ze "slachtrijp" zijn. Vleesvarkens zijn slachtrijp bij een totaal "levend" gewicht van ca. 110 kg en een leeftijd van ruim 6 maanden. De stallen worden in vier weken tijd volgelegd met 1.994 biggen. Vervolgens blijven de dieren circa drie maanden op het bedrijf. De vleesvarkens worden gedurende zes weken, één maal per week met een vrachtauto naar de slachterij gebracht. De varkens worden gevoerd met mengvoer dat wordt aangekocht van een mengvoerfabrikant. Er worden geen enkelvoudige bijproducten aangekocht, gemend en/of gevoerd.

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
Peel en Maas : Aangepast 15 januari 2013

De mest wordt opgevangen in kelders onder de stal. Deze kelders worden 1 – 2 maal per jaar geleegd. De mest wordt afgezet naar akkerbouwers in de omgeving. Het voer wordt 1 maal per week aangevoerd middels bulkauto's. Het wordt opgeslagen in daarvoor ingerichte silo's.



Kaart 5, overzichtstekening toekomstige situatie

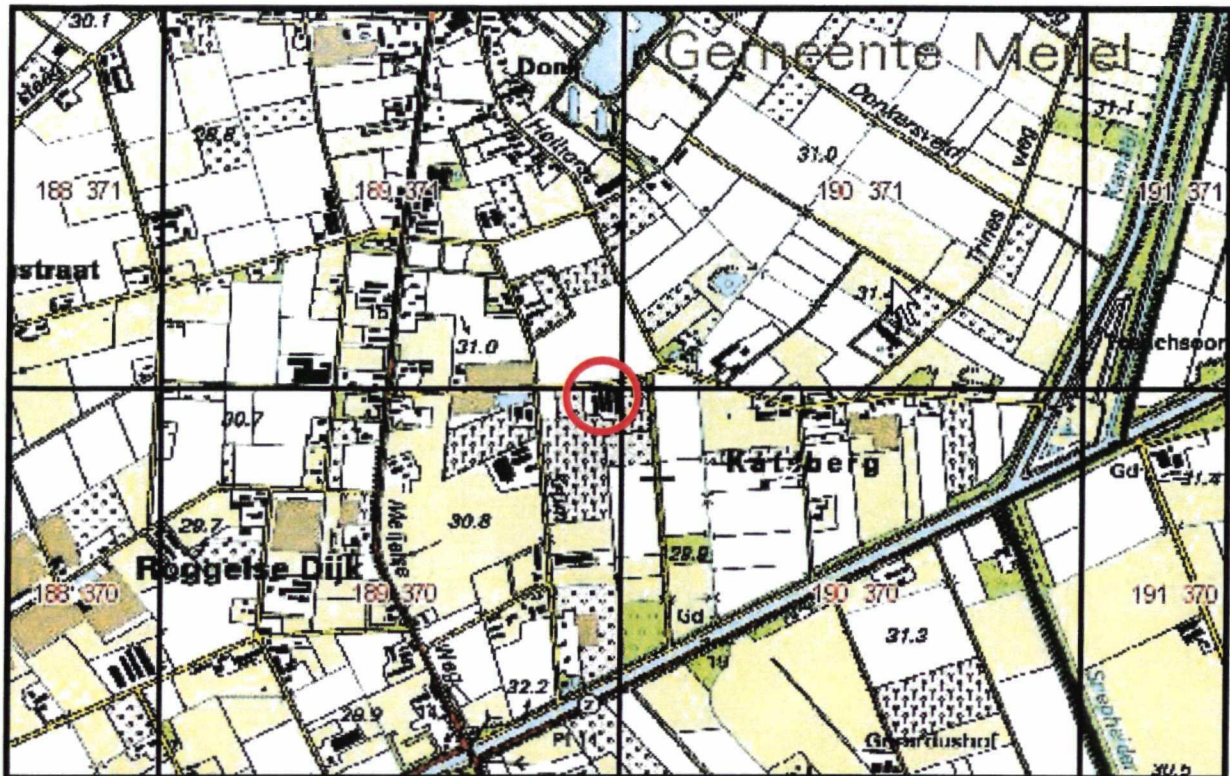
In bovenstaande overzichtstekening is aangegeven waar de nieuwe stal en overige bouwwerken worden gepositioneerd en op welke wijze het geheel inpasbaar is in de omgeving.

Het bedrijf wordt middels de uitvoering van een landschapsinrichtingsplan geheel ingepast in de omgeving.

2.3 locatiebeschrijving

Het plangebied is gelegen aan de Katsberg 8 in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, op circa 1 kilometer ten zuiden van de kern Meijel. De locatie ligt in grootschalige open ontginning aan de rand van een beekdal,

Aan de Katsberg liggen meerdere woningen en agrarische bedrijven. Bij de woningen betreft het vaak voormalige bedrijfswoningen. Het gebied wordt gekenmerkt door veel glastuinbouw, intensieve veehouderij en vollegrondstuinbouw. Er is een camping gelegen ten oosten van de inrichting op een afstand van ongeveer 825 meter.



Kaart 6, Topografische kaart

De bedrijfslocatie is in het begin van de zestiger jaren gesticht als gemengd agrarisch bedrijf.

De Katsberg is gelegen nabij de N279. Deze weg vormt de verbindingsweg tussen Roermond en de aansluiting met de A 67 te Asten. Verkeer van en naar de inrichting kan de locatie makkelijk bereiken via deze grote verbindingsweg en de Katsberg.

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Internationaal beleid

Vanuit Europa zijn er drie richtlijnen waarmee rekening moet worden gehouden in het kader van dit project. Deze richtlijnen zijn veelal vertaald in landelijke wet- en regelgeving;

- De Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000)
- IPPC Richtlijn.
- Milieueffect rapportage.

3.1.1 Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. Alle habitatgebieden vallen sinds 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet. Het toetsingskader ammoniak maakt plaats voor een handreiking aan het bevoegd gezag. In veel gevallen zullen dit de provincies zijn. Deze handreiking kan het bevoegd gezag helpen bij de afweging of bestaand gebruik, nieuwvestiging of uitbreiding van activiteiten met stikstofuitstoot in of in de omgeving van Natura 2000-gebieden kan worden toegestaan of niet. De handreiking is een hulpmiddel voor de periode totdat Natura 2000-beheerplannen van kracht zijn geworden. Het is niet een tot in detail ingevulde handreiking. Het bevoegd gezag krijgt de ruimte om tot een evenwichtig oordeel te komen op gebiedsniveau. Uit de uitspraak en het advies van de Raad van State kan niet de conclusie worden getrokken dat uitbreiding van veehouderijbedrijven niet meer mogelijk is. Voor een vergunning is nu steeds een afzonderlijke toets nodig van de effecten op een Natura 2000- gebied. Voor veehouderijen in of bij Habitatrichtlijngebieden moet dat bij oprichtingen of uitbreidingen die significante gevolgen kunnen hebben, een habitattoets (passende beoordeling) worden doorlopen.

De provincie Limburg hanteert het uitgangspunt dat bij een afstand van meer dan 10 km. tot een natura 2000 gebied geen beoordeling in het kader van de Nb-wet nodig is.

De provincie Limburg heeft op 28 juni 2012 een ontwerp beschikking gepubliceerd voor de natuurbeschermingswetvergunning, zie bijlage 16. Met betrekking tot deze beschikking zijn geen zienswijzen ingediend, zie verder paragraaf 4.5 voor het onderzoek. Inmiddels is deze vergunning verleend.

3.1.2 IPPC-richtlijn

De IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) geïmplementeerd.

De IPPC-richtlijn is sinds 31 oktober 1999 van toepassing op nieuwe en belangrijk gewijzigde installaties. Hieronder worden zowel nieuwe stallen als stallen waarin een ander huisvestingssysteem toegepast worden, verstaan. Ondergeschikte aanpassingen, bijvoorbeeld het uitsluitend vergroten van de leefruimte van dieren in verband met welzijnseisen, worden meestal niet verstaan onder belangrijke wijzigingen. In het Besluit huisvesting wordt nader ingevuld wat onder een belangrijke wijziging wordt verstaan. De verplichtingen uit de IPPC-richtlijn zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties onder de werking van de richtlijn vallen:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De initiatiefnemer vraagt om een omgevingsvergunning voor meer dan 2000 vleesvarkens. De IPPC-richtlijn is in principe van toepassing voor de vleesvarkenshouderij binnen de inrichting, zie paragraaf 4.2.6 voor de toetsing aan de IPPC richtlijn.

3.1.3 Milieueffect rapportage (MER)

Sinds 1987 geldt er in Nederland de m.e.r.-plicht voor projecten die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Milieueffectrapportage (m.e.r.) is een procedure waarbij nagegaan wordt wat de gevolgen zijn voor het milieu van bepaalde activiteiten alvorens die activiteiten worden ondernomen. Het is de bedoeling om op die manier verontreiniging en aantasting van het milieu zo veel mogelijk te voorkomen. Het milieueffectrapport is het product van m.e.r. (de procedure). Het milieueffectrapport is een openbaar document waarin zo objectief mogelijk wordt beschreven welke milieueffecten zijn te verwachten wanneer een bepaalde activiteit wordt ondernomen. Op deze wijze zijn de eventuele milieugevolgen vroegtijdig te signaleren en op hun waarde te schatten.

De informatie is bedoeld voor omwonenden, bevoegd gezag, diverse organisaties, de commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs die erbij betrokken dienen te worden. Tijdens de te volgen procedures zijn er diverse inspraakmomenten. Het eerste inspraakmoment vindt plaats direct na de publicatie van de startnotitie en duurt vier weken. In deze weken kunnen wensen ten aanzien van de inhoud van het MER kenbaar worden gemaakt. Voor het uiteindelijke MER worden door het bevoegd gezag binnen 13 weken richtlijnen opgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met de aandachtspunten die uit de inspraak naar voren zijn gekomen. Voor de besluitvorming wordt een milieueffectrapportage opgesteld. In het milieueffectenrapport (MER) worden de verwachte milieueffecten van het voornemen in kaart gebracht en beoordeeld. Het MER beschrijft onder andere de voorgenomen activiteit, de alternatieven, de totstandkoming daarvan, de landschappelijke inpassing, de toestand van het milieu en de gevolgen van het voornemen voor het milieu. Dit geldt zowel voor het effect ter plaatse, als in de directe omgeving van de voorgenomen activiteit. Tevens wordt ingegaan op het wettelijke kader en de eventuele leemten in informatie.

De m.e.r.-plicht is gekoppeld aan een minimale omvang van de activiteit. De initiatiefnemer is voornemens de bestaande varkensstallen te gedeeltelijk te renoveren en een nieuwe stal op te richten en in werking te brengen voor de huisvesting van 2960 vleesvarkens. Op grond van onderdeel D14 van het Besluit milieu - effectrapportage en hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) is de inrichting, in het geval waarin de activiteit betrekking heeft op het uitbreiden of wijzigen met meer dan 2.000 maar minder dan 3.000 vleesvarkensplaatsen, MER - beoordelingsplichtig. Voorafgaand aan de aanvraag voor een omgevingsvergunning is daarom een MER – beoordeling uitgevoerd door het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag heeft hierbij besloten dat een milieueffectrapport niet nodig is, zie ook paragraaf 4.14.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.2.2 Natuurbeschermingswet

In 1998 is er een nieuwe gewijzigde Natuurbeschermingswet gekomen die uitsluitend gericht is op gebieden, terwijl de soortbescherming is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Deze Natuurbeschermingswet 1998 richt zich onder andere op een omvangrijk Europees netwerk: Natura 2000. Rondom deze gebieden is in de wet een uitgebreid instrumentarium gebouwd, dat beheer, herstel en bescherming mogelijk maakt. Kernelementen daarbij zijn: het beheerplan, het vergunningstelsel en de goedkeuring van plannen, zie paragraaf 4.5.

3.2.3 Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)

De Flora- en faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken. Voor de onderzoekslocatie is een natuuronderzoek uitgevoerd, zie bijlage 15.

3.2.4 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs-)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code 0146. Hierbij worden richtafstanden aangeven van 200 meter voor geur, 30 meter voor stof en 50 meter voor geluid.

Deze afstanden zijn indicatief van aard. In de handreiking wordt vermeld dat bij agrarische bedrijven vaak andere wetgeving bepalend is voor de te hanteren afstandsnormen. Zie o.a. paragraaf 4.2. De richtafstanden uit de handreiking vormen hiermee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.2.5 Wet Geurhinder en Veehouderij

Per 1 januari 2007 jl. is de nieuwe Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv) in werking getreden. De Wgv vormt het toetsingskader bij vergunningverlening veroorzaakt door dierverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wgv kunnen gemeenten een geurverordening opstellen waarin zij, binnen bepaalde wettelijke marges, hun eigen geurnormen stellen. Voor de gemeente Peel en Maas is géén geurverordening vastgesteld of in ontwikkeling, zie paragraaf 4.2.5.

3.2.6 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 0,4 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een voorlopige looptijd tot 1 augustus 2014, zie verder paragraaf 4.2.4.

3.2.7 Wet geluidshinder

De Wet geluidshinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 4.2.7.

3.2.8 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

In verband met de uitbreiding van de intensieve veehouderij aan de Katsberg te Meijel dient inzicht te worden verschaft in de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige *risicovolle* inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Inrichtingen die niet vallen onder artikel 4 lid 5 onder b van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), moeten een kwantitatieve risicoanalyse uitvoeren.

Zie verder paragraaf 4.3.

3.2.9 Nederlandse richtlijn bodembescherming

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Navolgend een beschrijving van relevante aspecten in het kader van bodem en grondwater.

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen, zie paragraaf 4.2.2 voor de resultaten van het bodemonderzoek.

3.2.10 Waterwet

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoets proces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten.

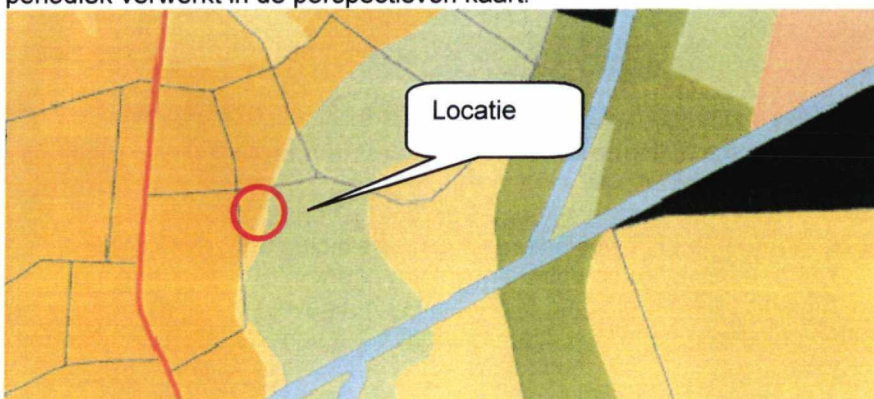
De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

De provincie Limburg heeft het beleid vertaald in het provinciaal waterplan, zie paragraaf 3.3.1.3. voor de vertaling naar het provinciaal beleid en paragraaf 4.6 voor het onderzoek.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieu beleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.



Kaart 7, POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2010)

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als perspectief P3 (veerkrachtige watersystemen) en P4 (vitaal landelijk gebied)

P3, veerkrachtige watersystemen

Het perspectief Veerkrachtige watersystemen (P3) heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van P1 (EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw. Lokaal komt ook niet-grondgebonden landbouw voor. Met name langs waterplassen, maar ook verspreid over het gebied P3 zijn veel toeristisch voorzieningen aanwezig. De ontwikkeling van deze functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie, en gepaard gaat met een goede landschappelijke inpassing en "compensatie" van verloren gaande omgevingskwaliteiten.

De veerkrachtige watersystemen vormen een belangrijke continuïteit in het landschap zowel visueel ruimtelijk als cultuurhistorisch, en bieden een goed houvast voor investeringen in landschapsontwikkeling in aanvulling op de perspectieven 1 en 2.

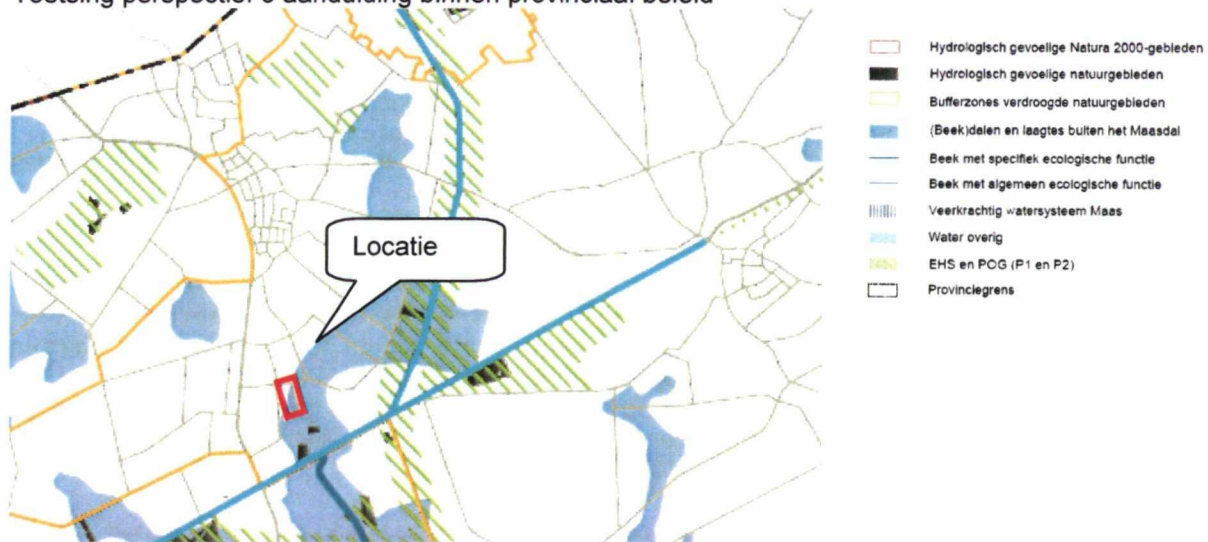
De verwevenheid van functies, kenmerkend voor deze gebieden, wordt zo behouden en versterkt. Deze verwevenheid van functies maakt dat binnen deze gebieden niet altijd de hoogste kwaliteitseisen ten aanzien van bodem en water aan de orde (kunnen) zijn.

Vitaal landelijk gebied (P4)

Het perspectief Vitaal landelijk gebied (P4) omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg. Soms gaat het om oude bouwlanden, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen- en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels. Binnen Noord en Midden Limburg valt het perspectief vrijwel overal samen met verwevinggebied intensieve veehouderij. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw. Zo is doorontwikkeling tot (zeer) grote bedrijfslocaties voor de intensieve veehouderij of glastuinbouw voornamelijk in de regio Peelland mogelijk. Via de systematiek van het Limburgs Kwaliteitsmenu kan de doorontwikkeling van functies gepaard gaan met respect voor cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit én versterking van de omgevingskwaliteiten. De provincie verwacht van gemeenten dat deze ruimtelijke ontwikkeling van niet-grondgebonden landbouw, grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan haar zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Toetsing

Toetsing perspectief 3 aanduiding binnen provinciaal beleid



kaart 8 Pol kaart, Blauwe waarden.

Uit bovenstaande kaart blijkt dat het gebied als P3 is aangemerkt vanwege de ligging in een beekdal of laagte buiten het maasdal.

Uit een nadere bestudering van het POL blijkt dat het gebied op géén andere kaart een speciale water of landschappelijke waarde heeft, zie ook paragraaf 3.3.6.

De perspectievenkaart is in de praktijk een vertaling van diverse beleidsdoelstellingen van de provincie in een kaart. Er is daarom ook gekeken welke POL aanvullingen van belang zijn voor de beoogde ontwikkeling:

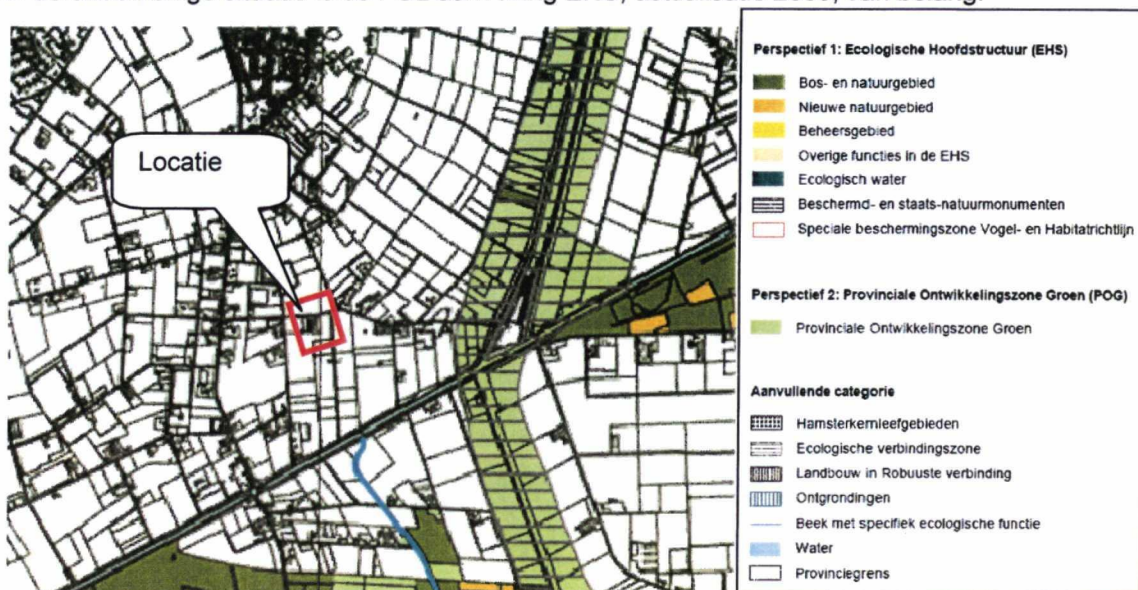
POL- aanvullingen

In de afgelopen jaren heeft Provinciale Staten diverse aanvullingen vastgesteld met betrekking op het POL. De volgende POL aanvullingen zijn van belang voor de beoogde ontwikkeling;

- Ecologische hoofdstructuur, zie paragraaf 3.3.1.1
- POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering (2009) & Beleidsregel Limburgs kwaliteitsmenu, zie paragraaf 3.3.1.2
- Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015, zie paragraaf 3.3.1.3
- Reconstructieplan (2004) en partiële herziening (2006) , zie paragraaf 3.3.1.4

3.3.1.1 POL aanvulling EHS,

In de onderhavige situatie is de POL aanvulling EHS, actualisatie 2008, van belang.



Kaart 9 POL aanvulling EHS, actualisatie 2008

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de nabijheid van ecologische hoofdstructuur. Dit deel van de EHS wordt niet aangemerkt als verzuringsgevoelig. Ook vormt dit deel van de EHS geen onderdeel van een Natura 2000 of natuurbeschermingsgebied. De gevraagde ontwikkeling is niet van invloed op de ontwikkeling van de EHS in de provincie Limburg.

3.3.1.2 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORM). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. De gemeente Peel en Maas heeft inmiddels een eigen kwaliteitskader vastgesteld.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving. Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);

- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie, dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van:

- nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of,
- overschrijding van de referentiemaat (zie de handreiking RO) of,
- ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde),

geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden)

Er is reeds een landschapsinpassingsplan met infiltratievoorziening opgesteld. Middels dit plan wordt voldaan aan de voorwaarden zoals vermeld in het gemeentelijk kwaliteitskader Peel en Maas, zie bijlage 6.

De gemeente Peel en Maas heeft het kwaliteitsmenu van de provincie Limburg verder uitgewerkt in eigen gemeentelijk beleid, zie verder paragraaf 3.4.3.

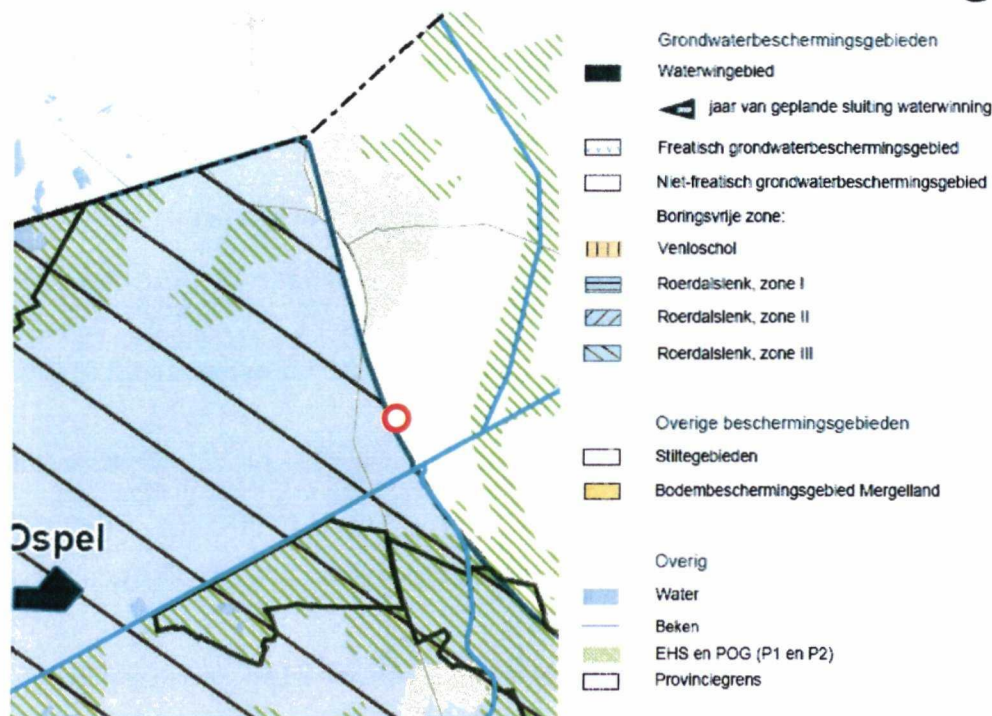
Het landschapsinrichtingsplan is door de gemeente Peel en Maas beoordeeld en voldoet aan het gemeentelijk kwaliteitskader.

3.3.1.3 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 heeft provinciale staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet, én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.



kaart 10 Provinciaal waterplan Limburg 2010 – 2015.

De locatie is gelegen net buiten het gebied dat aangeduid wordt met "Roerdalslenk, zone III.

De gehele Roerdalslenk en het gedeelte van de Venloschol met een ondergrondse afdichtende kleilaag zijn boringsvrije zones ter bescherming van de diepe grondwatervoorraad (zie Nota Diepe Boringen en Onttrekkingen, 2006 en de provinciale waterverordening). In de Roerdalslenk gelden zones van 20, 30 en 80 meter diepte waar ter bescherming van de diepe grondwatervoorraad enkel met ontheffing (PMV) boringen zijn toegestaan.

Voor het planvoornemen is het niet nodig om grondwater te onttrekken. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de instandhoudingsdoelstellingen van het provinciaal waterplan.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

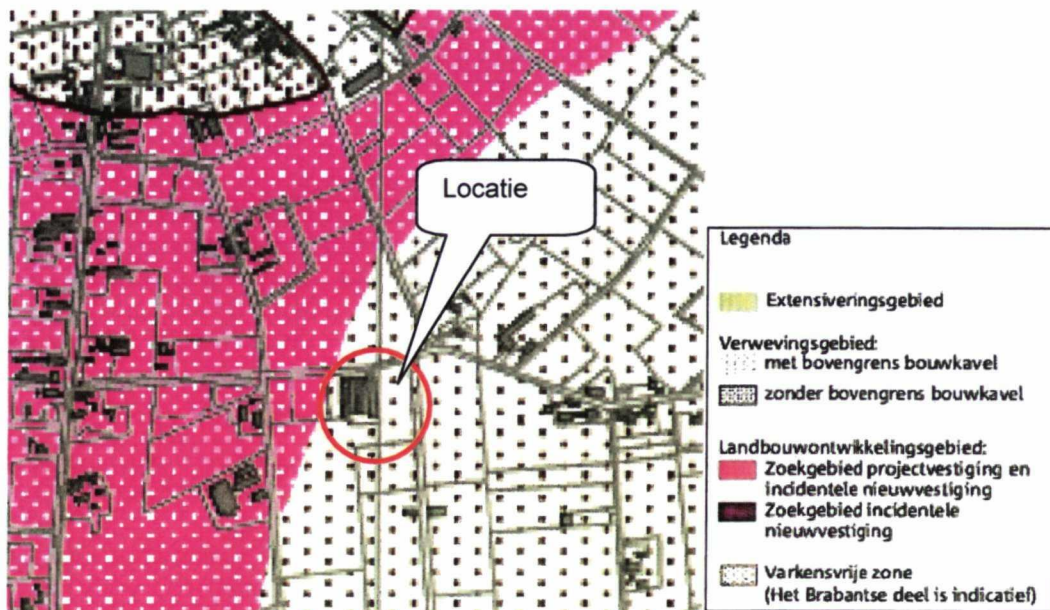
Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstel mogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Zie voor de toetsing aan het provinciaal waterplan paragraaf 4.6

3.3.1.4 Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg

In het reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg worden de gewenste ontwikkelingen en ontwikkelingsmogelijkheden met betrekking tot de intensieve veehouderij beschreven. Het buitengebied is in dit plan opgedeeld in 3 zones. Deze zonering heeft een directe doorwerking in het bestemmingsplan. Op dit onderdeel werkt het reconstructieplan als voorbereidingsbesluit. In de reconstructiewet zijn de mogelijkheden voor de intensieve veehouderij per zone vastgesteld.

1. Extensiveringsgebied;
Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.
2. Verwevingsgebied;
Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.
3. Landbouwonontwikkelingsgebied;
Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij.



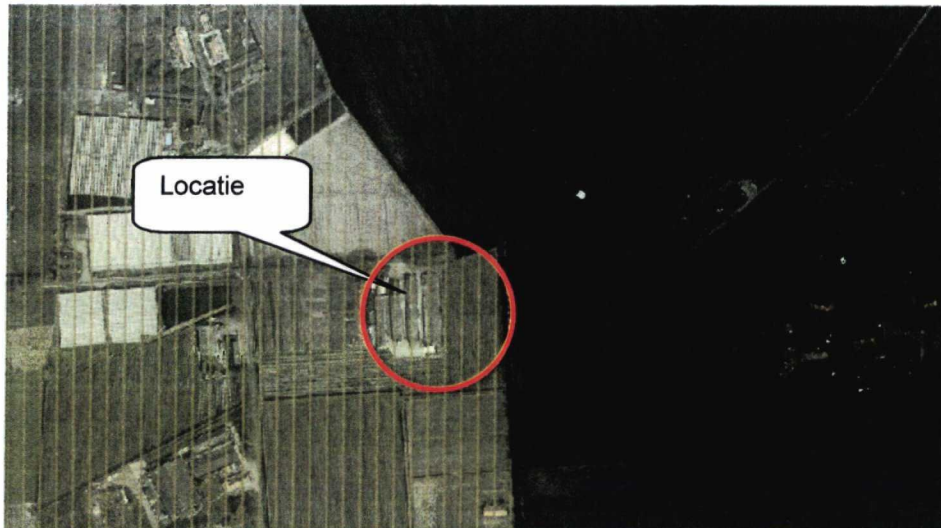
kaart 11 zonering intensieve veehouderij, Reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg

De locatie is gelegen in een verwevingsgebied zonder bovengrens van de bouwkaavel. De gewenste uitbreiding is op grond van het reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg toegestaan.

3.3.2 Provinciale omgevingsverordening

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.

De wettelijke grondslag of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd betreffen de Wet milieubeheer artikel 1.2, Waterwet artikel 2.4, 2.8, 2.14 en 5.1, Ontgrondingenwet artikel 5, Wegenwet artikel 57, Provinciewet artikel 145 en 150 en de Algemene wet bestuursrecht.



Kaart 12, zonering intensieve veehouderij, Reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg, .

De onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening zijn van belang voor de gevraagde ontwikkeling;

- Boringsvrije zone
- Roerdalslenk

Boringsvrije zone / Roerdalslenk

De locatie is gelegen aan de rand van de zogenaamde Roerdalslenk. De Roerdalslenk omvat vrijwel geheel Midden-Limburg. Dit is een deel van de aardkorst dat vrij diep is weggezonden. Het is vervolgens opgevuld met verschillende afzettingen (zand, grind, klei, veen). De pompstations Ospel, Graafschap Hornelaan, Hunsel, Asselt, Pey, Susteren en Hoogveld liggen in dit gebied.

Het grondwater wordt hier gewonnen op grote diepte onder dikke kleilagen. Deze kleilagen geven een natuurlijke bescherming tegen vervuilingen van bovenaf. Het is dan ook niet nodig om voor deze grondwaterwinningen een grondwaterbeschermingsgebied aan te wijzen. Wel is het zaak om deze kleilagen in stand te houden en ze niet 'lek te prikken' bijvoorbeeld door het maken van boringen.

In de Provinciale Milieuverordening Limburg is de Roerdalslenk aangewezen als milieubeschermingsgebied. Dit betekent onder meer dat in dit gebied voor boringen, welke door deze kleilagen heen gaan, steeds een ontheffing van de provincie nodig is. Deze ontheffing zal alleen in bijzondere gevallen en onder strenge voorschriften worden verleend.

Voor de uitvoering van onderhavig plan is het niet nodig om boringen tot onder de kleilagen uit te voeren.

Het planvoornemen is niet in strijd met de provinciale milieuverordening.

3.3.3 Handreiking ruimtelijke ontwikkeling

In juli 2004 is door Gedeputeerde Staten van Limburg de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling vastgesteld als opvolger van de tot dan toe gehanteerde Handleiding bestemmingsplannen. Deze handreiking is in oktober 2005, 19 december 2006 en augustus 2008 herzien. Het uitgangspunt van het provinciaal beleidskader, zoals opgenomen in de handreiking, is het (zo mogelijk) bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel erop vooruit gaat.

Ontwikkelingen die bijdragen aan de provinciale doelen worden actief ondersteund. Het POL dient als kader om op deze doelen en kwaliteit te sturen. Gemeenten krijgen in deze werkwijze meer verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen afwegingen. De Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg beoogt een hulpmiddel te zijn bij het toepassen van de nieuwe aanpak, gericht op kwaliteit.

Deel I van de Handreiking heeft een formele status en moet worden beschouwd als een door G.S. vastgestelde beleidsregel. Dit deel bevat procedurele en inhoudelijke aspecten voor de toetsing van

bestemmingsplannen. Deel II is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of vigerende wetgeving, en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen.

In deel II van de handreiking staan de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw beschreven.

Het POL, het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg en de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw. Aan deze beleidsplannen is in deze ruimtelijke onderbouwing reeds getoetst.

Deel 1

Het provinciaal beleidskader is opgenomen in deel 1. Voor de regeling van agrarische bouwkvavels gelden het POL2006, het Reconstructieplan NML en de POL-uitwerking BOM+ als toetsingskader. In het POL2006 is van belang de paragraaf 5.8 (landbouw). Hoofdaandachtspunten van het provinciaal beleidskader zijn:

- het zo mogelijk bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven (bouwkvavel op maat) rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel er op vooruit gaat;
- gestreefd moet worden naar een zo compact mogelijke kvavel op basis van een afweging tussen agrarische belangen en andere belangen en waarden;
- gestreefd wordt naar een afwaartse beweging van de intensieve veehouderij in Noord- en Midden-Limburg, dit op basis van de zonering intensieve veehouderij die een rechtstreekse doorwerking in de bestemmingsplannen kent. Omschakeling van een grondgebonden naar een niet-grondgebonden bedrijfstak wordt gelijkgesteld met nieuwvestiging van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf en is niet toegestaan buiten de landbouwontwikkelingsgebieden. Nieuwvestiging van en omschakeling naar niet-grondgebonden agrarische bedrijven is in geheel Zuid-Limburg uitgesloten.
- De agrarische bouwkvavel bestaat uit een bebouwd deel van de agrarische bouwkvavel en eventueel een onbebouwd deel van de agrarische bouwkvavel. Het bebouwde deel van de agrarische bouwkvavel is dat deel van de agrarische bouwkvavel waarop alle gebouwen en bouwwerken zoals bedrijfswoning, stallen, loodsen, waterbassins, mestopslag, (folie)kassen, schaduwhallen, silo's en permanente teeltondersteunende voorzieningen opgericht dienen te worden. Het onbebouwde deel van de agrarische bouwkvavel sluit bij voorkeur aan bij het bebouwde deel van de agrarische bouwkvavel en bestaat uit dat deel van de agrarische bouwkvavel waarop containervelden en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen opgericht dienen te worden indien hiervoor geen ruimte is op het bebouwde deel van de agrarische bouwkvavel (zie 2.2.4 overige agrarische gebouwen en bouwwerken).

Aanvullende regel;

- Vestiging en/of uitbreiding van initiatieven voor duurzame energieopwekking bij of gerelateerd aan agrarische bedrijven worden tevens beoordeeld volgens de POL-uitwerking BOM+. Hierbij is een gebiedsgerichte benadering uitgangspunt in de vorm van een duidelijke koppeling met het eigen agrarische bedrijf of met andere agrarische of niet agrarische bedrijven of instellingen in het omliggende gebied.

Deel 2

Deel II van de Handreiking is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of wetgeving en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen. POL2006, het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, de beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen en hagelnetten en de POL-uitwerking BOM+ zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw. De in de tabel genoemde maten zijn referentiematen. Toepassing van deze referentiematen dient een waarborg te zijn voor de realisering van het POL-beleid. Onder omstandigheden is een gemotiveerde afwijking van deze maat mogelijk op basis van toepassing van

het BOM+ principe.

Bouwkavel Perspectief	Grondgebonden landbouw		Niet-grondgebonden landbouw ²					
	In Noord-, Midden- en Zuid-Limburg		Glastuinbouw in Noord- en Midden-Limburg ³		Intensieve veehouderij in Zuid-Limburg ³		Overige niet-grondgebonden landbouw	
	Uitbreiden	Nieuw	Uitbreiden	Nieuw	Uitbreiden	Nieuw	Uitbreiden	Nieuw
P1: Ecologische Hoofdstructuur	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
P2: Provinciale ontwikkelingszone groen	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
P3: Veerkrachtige watersystemen	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee
P4: Vitaal landelijk gebied	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P5a: Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P5b: Dynamisch landbouwgebied, projectvestiging glastuinbouw	BOM+: 1,5 ha	Nee	Ja, geen referentiemaat	Ja, geen referentiemaat	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	Nee
P5b: Dynamisch landbouwgebied, concentratiegebied glastuinbouw	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: geen referentiemaat ⁴	BOM+: geen referentiemaat ⁴	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P5b: Dynamisch landbouwgebied, Landbouwontwikkelingsgebied	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	Nvt	Nvt	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P6: Plattelandskern	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee
P8: Stedelijke ontwikkelingszone	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha
P9: Stedelijke bebouwing	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 3 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	Nee	BOM+: 1,5 ha	BOM+: 1,5 ha

2. Nieuwvestiging van en/of omschakeling naar glastuinbouw, champignonenteelt en intensieve veehouderij is in Zuid-Limburg vanaf POL2001 uitgesloten.

Tabel 1 Ontwikkelings mogelijkheden conform handreiking.

De locatie is gelegen in een zogenaamd P3 en P4 gebiedt. Uit de voorgaande tabel blijkt dat uitbreiding van een bestaande intensieve veehouderij tot een maximale omvang van 1,5 ha. met toepassing van BOM+ op basis van de handreiking ruimtelijke ontwikkeling is toegestaan. Voor de toepassing van BOM+ zie paragraaf 3.3.1.2.

3.3.4 Beleidskader Bodem 2010

Op 28 september 2010 hebben GS het Beleidskader bodem 2010 vastgesteld. Dit beleidskader omvat het provinciale beleid voor de aanpak van bodemverontreiniging in Limburg, en vervangt het Beleidskader bodem 2005.

Het plangebied is altijd in gebruik geweest voor akkerbouw en vollegrondstuinbouw. Er is geen aanleiding om verontreinigingen te verwachten. Een bodemonderzoek maakt deel uit van deze procedure.

3.3.5 Limburgs bevelsbeleid Wet bodembescherming 2010

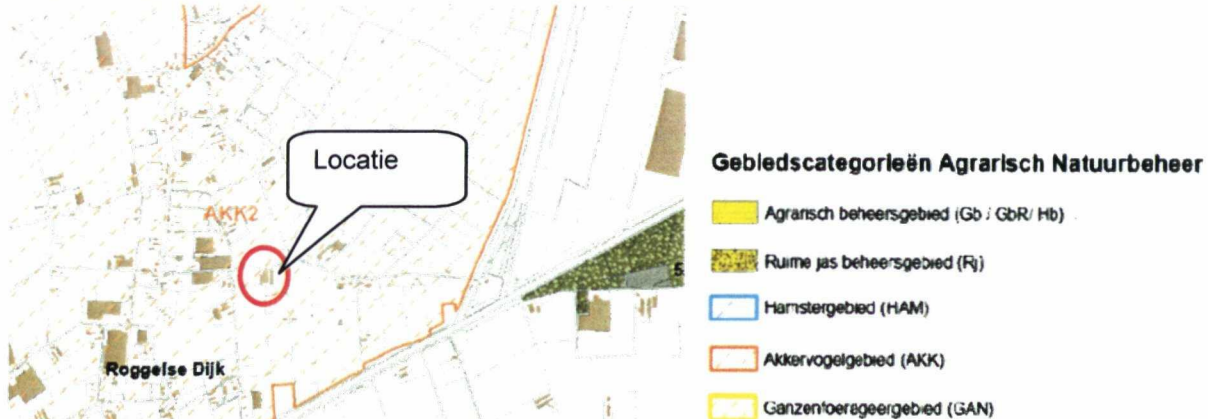
Op 31 augustus 2010 hebben GS het Limburgs bevelsbeleid Wbb 2010 vastgesteld. Dit bevelsbeleid heeft betrekking op het inzetten van onderzoeks- en saneringsbevelen, het bevel tot het treffen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen (bevel TBM) en het bevel tot het nemen van beheersmaatregelen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen een bevel jegens de veroorzaker, de eigenaar, de erfpachter of de zakelijk of persoonlijk gerechtigde die het terrein bedrijfsmatig gebruikt of heeft gebruikt (hierna: gebruiker) en drie bijzondere categorieën: grondwaterverontreiniging op niet-bronpercelen, bewoners en erfgenamen. Het bevelsbeleid is afgestemd met de notitie 'Beleidsregel kostenverhaal, artikel 75 Wbb april 2007' van VROM.

Het plangebied is altijd in gebruik geweest voor akkerbouw en vollegrondstuinbouw. Er is geen aanleiding om verontreinigingen te verwachten. Een bodemonderzoek maakt deel uit van deze procedure.

3.3.6 Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg

Het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap) geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer. Het Provinciaal Natuurbeheerplan vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de

natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde subsidieregelingen en geven de begrenzingen aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn.



kaart 13 Provinciaal Natuurbeheerplan deel IX.

Momenteel is het vigerende plan voor dit gebied het provinciaal natuurbeheerplan deel IX. De locatie is gelegen in een gebied dat is aangewezen als akkervogelgebied. Deze aanduiding staat de gevraagde ontwikkeling niet in de weg. Ze betekent dat grondeigenaren subsidie kunnen aanvragen voor akkervogel beheerspakketten. Deze aanduiding zelf staat landbouwkundige activiteiten geenszins in de weg. De grond wordt nu immers ook jaarlijks bewerkt.

Opmerkelijk is dat hier geen doelstellingen worden nagestreefd die een verband houden met de aanduiding "veerkrachtig watersysteem / beekdal P3" in het POL. Het is dan ook logisch dat het college van B & W van de voormalige gemeente Meijel opmerkt dat de begrenzing van het beekdal ter plaatse gewijzigd kan worden.

3.3.7 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in:

- Kapellen,
- Kruisen,
- Beelden,
- Beschermde dorpsgezichten,
- Monumenten,
- Rijksmonumenten,
- Monumenten inventarisatie project.

De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authenticiteit, plaatselijke kenmerken.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen,

- Cultuurhistorisch landschap,
- Grenzen brede stroken,
- Gemeenten 1860,
- Groeves, Nederzettingen.

Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingspatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-Limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr.J.Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
- Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
- Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
- Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
- Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, dan wel een hoge archeologische verwachting).

Zie paragraaf 4.7 voor de resultaten van het uitgevoerde onderzoek

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Strategische visie

De strategische visie voor de gemeente Peel en Maas is door het college van Burgemeester en Wethouders vastgelegd in het structuurplan Peel en Maas en de structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw

3.4.1.1 Structuurplan

In het structuurplan voor het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, vastgesteld door de betrokken gemeenteraden in december 2008, is vastgelegd dat wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten voor het gebiedstype "Grootschalige open ontginningslandschappen". de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant zijn:

1. Doel
Ruimtelijk-Landschappelijk:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief grootschalige, open ruimten met lange rechte wegen, weilanden en akkers;
- speciale aandacht is hierbij vereist voor het behoud van de landschappelijke openheid en de kwaliteit van rust en ruimte;
- versterking van de open structuur van weilanden en akkers doorsneden door lange rechte wegen met wegbeplantingen;
- realisatie van een verdere landschappelijke aankleding door weg- en erfbeplantingen in een grootschalige structuur;
- realisatie van een grofmazig landschappelijk raamwerk voor verschillende vormen van landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) met behoud van voldoende zichtlijnen in de vorm van open doorzichten;
- behoud van karakteristieke lijnen, zoals het Afwateringskanaal, de Loonse Vaart, de Middenpeelweg, het Defensiekanaal, etc.

2. Ontwikkeling

Ruimtelijk-Functioneel:

- versterking van verschillende grondgebonden agrarische functies en verbrede landbouw op bestaande locaties;
- versterking van de intensieve veehouderij en glastuinbouw in daarvoor aangeduide gebieden;
- versterking van (kleinschalige) bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen;
- binnen de landbouw een ruime toelating van lage, tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen;
- hoge, permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn goed mogelijk als de openheid maar zoveel mogelijk behouden blijft.

Uitbreiding bestaande agrarische bedrijven

Bouwkavels moeten in beginsel voldoende ruimte bieden aan een bedrijf om de komende jaren vooruit te kunnen. Bij het toekennen van bouwkavels wordt daarmee rekening gehouden. Soms blijkt er tijdens de planperiode echter toch behoefte te zijn om het bouwblok te vergroten. Of daaraan medewerking kan worden verleend, is afhankelijk van de gebiedskenmerken en waarden waarin het bouwblok gelegen is.

Wijziging van het bouwblok kan uitsluitend plaatsvinden indien wordt voldaan aan het BOM+-principe. Deze rand- voorwaarde wordt dan ook opgenomen in het bestemmingsplan. Het juridisch instrument voor bouwblokvergroting is de wijzigingsbevoegdheid (overeenkomstig artikel 11 WRO). Voor de toepassing hiervan zullen criteria moeten worden geformuleerd.

Beleidsuitgangspunt

In het bestemmingsplan zal een bovengrens gehanteerd worden. Deze bovengrens wordt bepaald aan de hand van het type bedrijf en de gebiedskenmerken. Bedrijfsuitbreidingen dienen in alle gevallen te voldoen aan de BOM+-regeling. De BOM+-voorschriften zullen verwerkt worden in het bestemmingsplan. Uitzondering is de wijze waarop verwezen wordt naar het voorwaardenpakket. Deze zullen als bijlage bij de voorschriften worden gevoegd, in plaats van bij de toelichting. Alleen op deze wijze krijgen ze een juridische status. De bovengrenzen voor glastuinbouwbedrijven en intensieve veehouderijen zijn behandeld in paragraaf 6.1.1. Voor de overige grondgebonden en niet-grondgebonden 18 agrarische bedrijven wordt een bovengrens gehanteerd van 1,5 ha.

Toetsing:

In het vervolg is aansluiting gezocht bij de positieve reactie op het principe verzoek van de voormalige gemeente Meijel, zie bijlage 3.

Toetsing door het college van B & W van Meijel.

Het perceel Katsberg 8 is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied 1992" en "reparatieherziening buitengebied 1999" en heeft de bestemming "Agrarische doeleinden bouwperceel A(b)" en de bestemming "Agrarische doeleinden A". In de bestemmingsplan voorschriften behorende bij de A-bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen wat bepaalt dat het bouwvlak ten behoeve van de A(b) bestemming een maximale grootte van 1,5 hectare mag krijgen. Aangezien het bouwvlak een grootte krijgt van iets minder dan 2,18 hectare kan het verzoek niet middels een binnenplanse wijziging van het bestemmingsplan ex artikel 11 van de wet op de ruimtelijke ordening (WRO) worden gerealiseerd. Er kan wel een procedure op grond van artikel 19 lid 1 WRO worden gevolgd om de bouwvlak vergroting mogelijk te maken. Het college geeft aan hieraan medewerking te willen verlenen.

Het college wil medewerking verlenen omdat het containerveld een beperkte impact heeft op de ruimtelijke kwaliteit, omdat er geen bouwkundige voorzieningen en verhardingen aanwezig zijn (feitelijk is het grasland). Daarnaast past het verzoek grotendeels binnen het "ontwerp structuurplan Buitengebied Peel & Maas". Na toetsing hieraan is gebleken dat het perceel Katsberg 8 voor een groot deel valt in het gebied 'Grootschalige open ontginningslandschappen'. Bij grootschalige open ontginningslandschappen is opgenomen dat uitbreiding van het bouwvlak bij een intensieve veehouderij mogelijk is met BOM+ tot maximaal 1,5 ha. Uitbreiding is daarboven nog mogelijk tot een nader aan te geven omvang via BOM+. Omdat het containerveld een zeer beperkte ruimtelijke impact heeft en voor bijna een derde het nieuwe bouwvlak beslaat, betekent dit dat er circa 1,5 ha. van het bouwvlak gereserveerd is voor de intensieve veehouderij. (N.B. na het verkrijgen van de principe toestemming is door de aanvragers besloten om het containerveld te schrappen, hierdoor blijft het totale oorspronkelijke bouwvlak met het besluitvlak tezamen beneden de 1,5 ha.)

Bij de tot stand koming van het ontwerp - structuurplan is echter gebleken dat bepaalde gebiedstypologieën dwars over bestaande percelen lopen. Dit is ook bij het perceel Katsberg 8 het geval. Aan de oostzijde valt een gedeelte van het perceel waar nu nog de A-bestemming op rust in het gebied "Beekdalen / Rivierdal". Het gaat om iets minder 0,5 ha. Het was volgens het besluit van het college van B&W van de voormalige gemeente Meijel in 2008 de bedoeling dat bij de vaststelling

van het definitieve structuurplan dit zou worden aangepast zodat een perceel niet uit twee of meerdere gebiedstypologieën kan bestaan. Volgens het college van Meijel was in dit geval de kans zeer groot dat het gehele perceel Katsberg 8 onder de gebiedstypologie "Grootschalige open ontginnings-landschappen" zou vallen.

De gemeente heeft echter verzuimd om bij het vaststellen van het structuurplan in 2008 de begrenzing conform deze afspraken aan te passen. In een reactie op de zienswijze inzake de ontwerp-structuurvisie Intensieve veehouderij en Glastuinbouw van 13 oktober 2011 merkt de gemeente Peel en Maas het volgende op:

"De gebiedstypologieën hebben geen rechtstreekse doorwerking naar de gebruiksmogelijkheden van de gronden. De gebiedstypologieën zijn ook niet perceelsnauwkeurig ingetekend. De gebiedstypologieën zoals deze gehanteerd worden in het Structuurplan geven aan in welke richting kans hebbende ontwikkelingen gewenst zijn. Dit wil zeggen dat initiatieven die leiden tot een versterking van het gebiedstype sneller en makkelijker realiseerbaar zijn. De daadwerkelijke gebruiksmogelijkheden van gebouwen en gronden worden pas vast gelegd in het bestemmingsplan. Het Structuurplan maakt de gewenste ontwikkeling niet onmogelijk. Het geeft alleen aan dat een zorgvuldige afweging noodzakelijk is".

Het bovenstaande betekent dat er in individuele gevallen maatwerk mogelijk moet zijn, ook als het bestemmingsplan Buitengebied Peel en Maas eenmaal van kracht is waarin dezelfde begrenzing van het beekdal is opgenomen. Dit bestemmingsplan wordt begin 2013 vastgesteld.

De afweging om het in het beekdal gelegen deel van het plangebied (circa 0,5 ha) feitelijk niet als beekdal te beschouwen, heeft in eerste instantie plaatsgevonden bij de goedkeuring van het principe verzoek aan de voormalige gemeente Meijel. Het college van Burgemeester en Wethouders van de voormalige gemeente Meijel heeft destijds geoordeeld dat de gevraagde ontwikkeling in het P3 mogelijk is.

Dit kan thans als volgt nader worden onderbouwd:

- Het plangebied ter plaatse van de te bouwen nieuwe stal ligt circa 1 meter hoger dan het beekdal. Dit blijkt uit de hoogtekaart zoals afgebeeld in paragraaf 2.1. Direct ten zuiden en ten oosten hiervan (eerst voorbij het weggetje Heihorst) ligt het beekdal circa 1 meter lager. Voor waterbergingsdoeleinden speelt het 1 meter hoger gelegen terrein van het plangebied daarom een minder grote rol;
- Het waterschap Peel en Maasvallei is akkoord gegaan met het bouwplan bij brief van 17 augustus 2009. Er wordt onder meer geadviseerd om –gelet op de ligging in het P3 gebied van het POL-, hetzelfde bouwpeil aan te houden als de bestaande opstallen die zelfs nog iets hoger zijn gelegen;
- De karakteristieken van het beekdal worden ter plaatse van het plangebied niet als zodanig beleefd. Voor zover er van een cultuurlandschap, behorend bij een beekdal sprake is, is dit feitelijk gesitueerd buiten het plangebied –dat aansluitend aan bestaande bebouwing is gelegen-. De grens van het beekdal loopt daarbij nog zodanig dwars door het plangebied dat daarbij het grootste deel van het plangebied nu al niet in het beekdal valt;
- Het beekdal buiten het plangebied wordt door het bouwplan niet aangetast. Dit wordt geborgd door landschappelijke inpassing te realiseren van een omvang die groter is dan de bestaande Elzenhagen. De vereiste tegenprestatie voor het "Grootschalig open ontginningslandschap" voldoet hier ruimschoots en zal de nieuwe bebouwing goed afschermen.

Op grond van het voorgaande is de stelling verdedigbaar dat de gebiedskarakteristiek "Beekdal" ter plaatse van het plangebied feitelijk niet aan de orde is en dat de tegenprestatie die behoort bij het "Grootschalig open ontginningslandschap", waarin de overige percelen van Katsberg 8 vallen, voor het gehele perceel van toepassing is.

3.4.1.2 Structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw

Naast het structuurplan heeft de gemeente Peel en Maas ook een structuurvisie opgesteld voor de intensieve veehouderij en de glastuinbouw. In deze visie is het beleid van de gemeente vastgelegd met betrekking tot o.a. de intensieve veehouderij voor de komende jaren.

In de onderhavige situatie kan de gehele kavel aangemerkt worden als grootschalig open ontginningslandschap, zie ook paragraaf 3.4.1.1. Hierin wordt onderbouwd waarom er geen sprake is van een beekdal op de locatie van de beoogde uitbreiding.

In dit beleidsstuk is vastgelegd dat uitbreiding van intensieve veehouderij in Grootschalig open ontginningslandschap is toegestaan tot een uitbreiding van het bouwvlak tot 2,5 ha.. In de onderhavige situatie is hiervoor geen aanvullende kwaliteit noodzakelijk omdat de maximale omvang van het bestaande bouwvlak tezamen met de uitbreiding minder blijft dan 1,5 ha. Dit betekent dat er voldaan moet worden aan de voorwaarden uit het basispakket plus.

De gevraagde ontwikkeling is mogelijk op basis van de actuele gemeentelijke beleidsdocumenten.

Volgens het eerder genoemde schrijven zijn de volgende onderzoeken noodzakelijk;

- Een bedrijfsontwikkelingsplan, zie bijlage 2.
- Landschapsinrichtingsplan, zie bijlage 6
- Een watertoets, zie bijlage 7
- Historisch bodemonderzoek, zie bijlage 8
- Archeologisch onderzoek, zie bijlage 9.

De gevraagde onderzoeken zijn inmiddels uitgevoerd.

De resultaten van deze onderzoeken geven aan dat de gewenste ontwikkeling geen gevolgen heeft voor mens en milieu.

3.4.2 Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek

Beoordeeld is of de ontwikkeling van het bedrijf niet op een andere manier gerealiseerd kan worden. Hierbij kan gedacht worden aan andere aanpassingen binnen de huidige inrichting als ook aan verplaatsing naar een andere locatie. Het laatste is geen optie, omdat de kapitaalsvernietiging te groot is. Nieuwvestiging elders is ook vrijwel onmogelijk gezien de beperkingen uit de reconstructiewet. De praktijk leert dat dit een zeer tijdrovend, duur en onzeker proces is. Daarnaast is er gekeken naar bestaande locaties waar mogelijkheden zijn om de gevraagde uitbreiding te realiseren.

Op grond van voorgaande afwegingen is er voor initiatiefnemer geen redelijk alternatief.

Met de gewenste aanpassing en uitbreiding is het bedrijf weer bij de tijd en wordt voldaan aan de gestelde eisen op het gebied van milieu en welzijn. Er zijn op dit moment geen verdere uitbreidingen of aanpassingen te voorzien.

3.4.3 Landschappelijke inpassing

In Mei 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Peel en Maas het kwaliteitskader vastgesteld. Dit kader is gebruikt als uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing en de tegenprestatie van de uitbreiding.

De locatie is gelegen in een gebied dat is aangeduid als "open ontginningslandschap". Deze ontginningen liggen op voormalige heide gebieden. Vanuit het landschapskader Noord- en Midden Limburg zijn ze aangeduid als (droge/natte) heideontginning na 1890. Dit gebiedstype is gelegen op de hogere zandgronden. Deze gebieden zijn pas laat (na 1890) ontgonnen. De kavels hebben een momenteel een rationele grootschalige indeling. Het zijn open gebieden met lange rechte wegen. De wegen worden gemarkeerd door bomen, met verspreid een enkel landschapselement als een klein bosje of een houtsingel. De grote schaal van het landschap en de openheid zijn opvallende aspecten in dit landschap. Dit wordt benadrukt door de bomenlanen langs prominente wegen. Deze gebieden hebben een grote functie voor de landbouw. In deze gebieden is overwegend bouwland en grasland aanwezig is. Bebouwing is slechts spaarzaam aanwezig en bestaat veelal uit grootschalige agrarische eenheden. Intensieve veehouderij, glastuinbouw en grootschalige agrarische ontwikkelingen hebben hier nog de ruimte in provinciaal aangewezen zoekgebieden, die zij rondom de kernen en buurtschappen soms node missen.

De gemeente Peel en Maas streeft naar een maximale bouwkvavel omvang in de onderhavige situatie van 2,5 ha. De totale omvang van de kvavel in de nieuwe situatie bedraagt minder dan de referentiewaarde van 1,5 ha. Dit betekent dat in de voor de onderhavige situatie een kwaliteitsverbetering noodzakelijk is op basis van de uitgangspunten voor de basiskwaliteit plus.

Basiskwaliteit Plus is vergelijkbaar met de oude BOM+ regeling Basiskwaliteit Plus. Dit betekent dat nieuwe en bestaande bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Ook houdt het in dat er voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe en bestaande bebouwing en verharding.

Als basis voor inpassing geldt dat sprake moet zijn van een oppervlakte 'landschappelijk' (landschappelijke inpassing of ander groen/natuur) die overeenkomt met 10 -15 % van de oppervlakte van het gehele bouwvlak.

Ten behoeve van de uitbreiding is er door een landschapsarchitect een inrichtings- en beplantingsplan opgesteld, zie bijlage 6 voor een gedetailleerde beschrijving.



Kaart 14, inpassingsplan (bron: ir. Guido Paumen)

De totale oppervlakte van de tegenprestatie is beduidend meer dan de minimaal noodzakelijke 1.150 m². Het landschapsinrichtingsplan is daarnaast voorzien van een infiltratievoorziening voor het hemelwater. Het plan voldoet aan de voorwaarden die de gemeente hieraan in haar beleid stelt.

4 Randvoorwaarden / resultaten onderzoeken

Iedere paragraaf beginnen met de toetsing en afsluiten met de conclusie.

4.1 Inleiding

De huidige bedrijfsvoering betreft een vleesvarkensbedrijf. De aard en de omvang van het huidige in werking zijnde bedrijf en de beoogde ontwikkeling wordt in deze paragraaf beschreven.

Het bedrijf beschikt op dit moment over een milieuvergunning voor het houden van 1.994 vleesvarkens. Onderstaand is de huidige vergunningssituatie weergegeven.

Stal-nr.	Dier-categorie	Huisvestings-systeem	Aantal	Ammoniak		Geur		Fijnstof	
				Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	Ou/dier-plaats	Totaal aantal geur eenheden	Per dier-plaats per jaar	totaal
		Houderij/hoktype code (Groenlabel)	Dieren = dier-plaatsen						
1	mestvarkens	D.3.2.1.1	376	3	1128	23	8648	153	57528
2	mestvarkens	D.3.2.1.1	136	3	408	23	3128	153	20808
3a	mestvarkens	D.3.2.1.1	280	3	840	23	6440	153	42840
3b	mestvarkens	D.3.2.1.1	260	3	780	23	5980	153	39780
4	mestvarkens	D.3.2.1.1	942	3	2826	23	21666	153	144126
			1994		5982		45862		305082

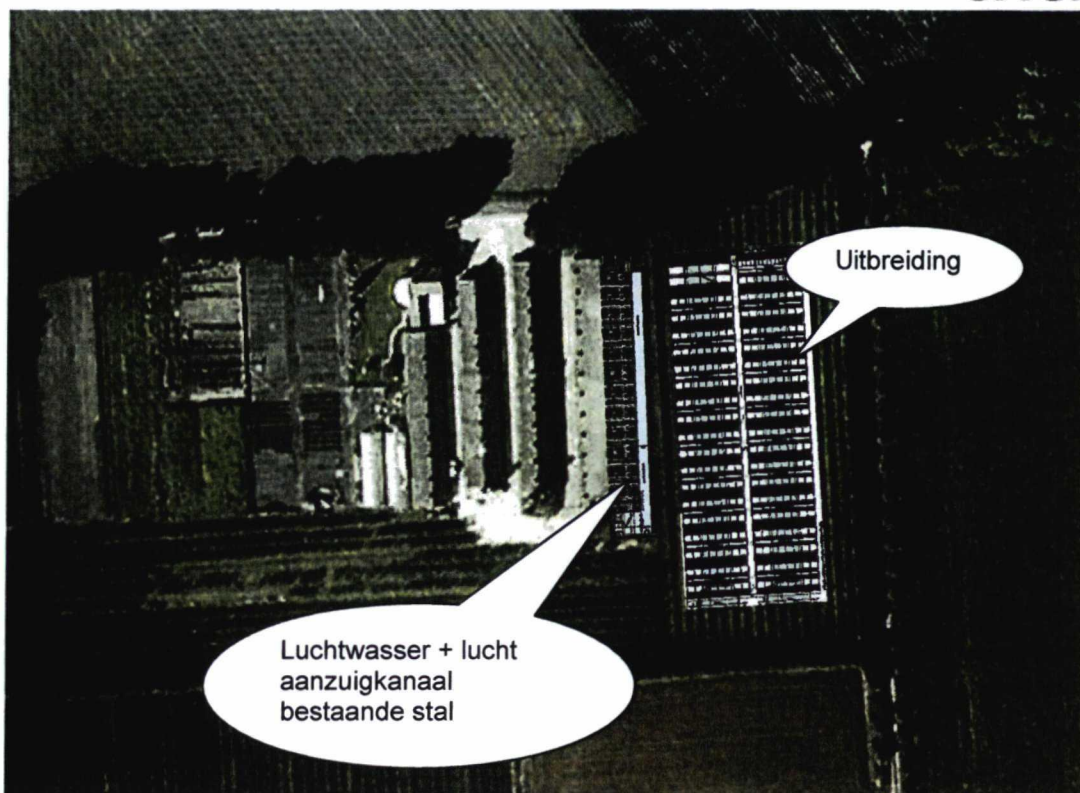
Tabel 2 Dieren volgens vergunde/feitelijke situatie (2006)

Door veranderende wet- en regelgeving op het terrein van milieu en dierwelzijn is het noodzakelijk dat de stallen worden aangepast en uitgebreid. Na uitbreiding zal de totale veestapel bestaan uit 4.954 vleesvarkens.

Stal-nr.	Huisvestings-systeem	Aantal	Ammoniak Werkelijk		Ammoniak Besluit		Geur		Fijnstof	
			Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	Ou/dier-plaats	Totaal aantal geur	Per dier-plaats per jaar	totaal
	Houderij/hoktype code (Groenlabel)	Dieren = dier-plaatsen								
1	D.3.2.1.1	376	3,00	1.128,00	1,40	526,40	23	8.648	153	57.528
2	D.3.2.1.1	136	3,00	408,00	1,40	190,40	23	3.128	153	20.808
3a	D.3.2.1.1	280	3,00	840,00	1,40	392,00	23	6.440	153	42.840
3b	D.3.2.1.1	260	3,00	780,00	1,40	364,00	23	5.980	153	39.780
4	D.3.2.14.1	942	0,13	122,46	1,40	1.318,80	16,1	15.166	99	93.258
5.1	D.3.2.15.4.2	1.440	0,53	763,20	1,40	2.016,00	5,8	8.352	31	44.640
5.2	D.3.2.15.4.2	1.520	0,53	805,60	1,40	2.128,00	5,8	8.816	31	47.120
		4.954		4.847,26		6.935,60		56.530		345.974

Tabel 3 Dieren en stalsystemen beoogde activiteit

In de aangevraagde situatie zal één van de bestaande stallen en de nieuwe stal worden voorzien van een luchtwasser. Ter verduidelijking is een luchtfoto van de beoogde situatie bijgevoegd.



kaart 15 Luchtfoto met gevraagde ontwikkeling

4.2 Milieu

4.2.1 Besluit Landbouw milieubeheer / Activiteitenbesluit

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een varkenshouderij. De totale omvang is zodanig dat deze activiteit niet voldoet aan de entree eisen voor het Besluit landbouw. Er wordt daarom ook een omgevingsvergunning aangevraagd voor het onderdeel milieu.

4.2.2 Bodem

De volgende bodem beschermende voorzieningen worden getroffen of zijn al aanwezig:

- mestdichte voorzieningen t.b.v. mestopslag (kelders onder de stallen);
- aparte poetsplaats voor voertuigen (reeds aanwezig), hierop worden ook de kadaverkar en kadavertonnen gereinigd;
- alle milieugevaarlijke stoffen zijn geplaatst in lekbakken of op vloestofdichte vloeren met opvangputten, vetafscheiders, controleputjes en filters (reeds aanwezig);
- dubbelwandige dieseltank, welke voldoet aan de gestelde eisen;
- dubbelwandige zwavelzuurtank, welke voldoet aan de gestelde eisen;
- bij de nieuwbouw worden geen bouwmaterialen gebruikt die kunnen uitlogen in de bodem.

De locatie is niet gelegen in een bodem- of een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied. Binnen de inrichting worden geen dierlijke meststoffen aangewend. Dierlijke meststoffen, geproduceerd binnen de inrichting worden conform de daarvoor geldende regels afgevoerd buiten de inrichting en elders verwerkt of aangewend voor de bemesting van landbouwgronden. Het bedrijfsafvalwater dat ontstaat bij het reinigen van de stallen, voertuigen en de kadaverkar/tonnen, alsook het afvalwater van de hygiënesluis, de kantine en het kantoor wordt opgevangen in de putten onder de stallen of aparte opslagputten (zie milieutekening) en afgevoerd buiten de inrichting. Er vinden geen lozingen plaats op het oppervlaktewater. De voorgenomen activiteit leidt tot het realiseren van nieuwe bebouwing met een oppervlakte van ongeveer 4.445 m² en nieuwe

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
Peel en Maas : Aangepast 15 januari 2013

erfverharding met een oppervlakte van ongeveer 1.207 m². Hemelwater afkomstig van de stal en de erfverharding wordt afgekoppeld en naar een infiltratievoorziening gevoerd. Het voorgenomen initiatief heeft daarmee geen nadelige invloed op de grondwaterstand.

Bij bestemmingswijzigingen en/of planologische ontheffingen ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak staat in de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelswijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek. Bij het wijzigen van het gebruik Agrarisch gebied, of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden, in Agrarisch bouwvlak (Ab) ten behoeve van de uitbreiding van een agrarische bouwvlak dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform NVN 5725, NEN 5707 en NEN 5740.

Dit bodemonderzoek is uitgevoerd door Econsultancy b.v. en als bijlage toegevoegd (bijlage 8).

De conclusies en aanbevelingen van het onderzoek zijn:

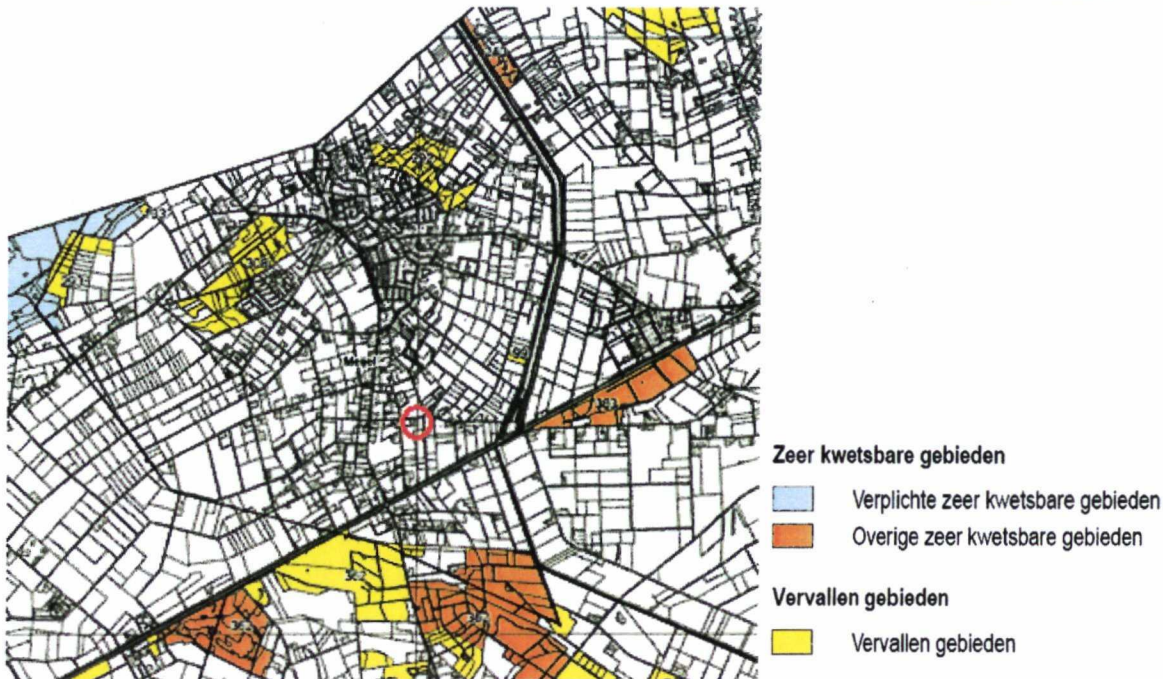
- De bodem bestaat voornamelijk uit zwak siltig, matig fijn zand, met een matig humeuze bovengrond. In de ondergrond komt plaatselijk een zwak zandige veenlaag voor. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.
- De bovengrond is licht verontreinigd met cadmium. De gehalten aan cadmium voldoen echter aan de Maximale waarden voor bodemfunctieklasse Wonen. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd.
- Het grondwater is licht verontreinigd met barium. Deze metaalverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk, in combinatie met de verlaagde pH, te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.
- De onderzoekslocatie kan als "onverdacht" ten opzichte van haar omgeving worden beschouwd. Er bestaan volgens Econsultancy met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem dan ook géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie en de bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

4.2.3 Ammoniak

4.2.3.1 Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) uit 2002 en gewijzigd in 2007 bevat regels met betrekking tot de ammoniakemissie uit dierverblijven. Deze regels moeten worden toegepast bij de verlening van omgevingsvergunningen voor veehouderijen. De regels zijn bedoeld ter bescherming van zogeheten "zeer kwetsbare gebieden" tegen de effecten van ammoniakdepositie. De Wav geeft regels ten aanzien van veehouderijen gelegen in zo'n zeer kwetsbare gebied of in een zone van 250 meter daaromheen. De wet bepaalt dat Provinciale Staten de zeer kwetsbare gebieden aanwijzen.

Provinciale Staten van de provincie Limburg hebben het besluit zeer kwetsbare gebieden op 18 april 2008 vastgesteld. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft het besluit op 11 juli 2008 goedgekeurd.



kaart 16 Kwetsbare en zeer kwetsbare gebieden.

De onderzoekslocatie bevindt zich niet in een zeer voor verzuringgevoelig gebied of binnen een zone van 250 meter daaromheen (zie kaart) en heeft hierdoor niet te maken met de beperkingen, zoals gesteld in de Wav. De afstand tot het meest nabij gelegen verplichte zeer kwetsbare gebied bedraagt circa 3.750 meter. De afstand tot het meest nabij gelegen overige zeer kwetsbare gebied bedraagt 1.100 meter.

Als gevolg van het veranderen van de emissiepunten en de verlaging van de ammoniakemissie daalt de totale ammoniakdepositie op de kwetsbare en zeer kwetsbare gebieden, zie ook paragraaf 4.5.2.

4.2.3.2 Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, kortweg genoemd het Besluit huisvesting, is op 1 april 2008 in werking getreden (staatsblad 2008, 93). Het Besluit huisvesting is gebaseerd op artikel 8.44 Wm en bevat algemene regels voor veehouderijen. Met het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden.

Op grond van het besluit mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde. Er mogen geen nieuwe huisvestingssystemen meer vergund worden met een emissiefactor die hoger is dan de maximale emissiewaarde van het Besluit. Het Besluit gaat (voorlopig) alleen maximale emissiewaarden bevatten voor varkens, kippen en melkrundvee. Nieuwe stallen zullen er meteen aan moeten voldoen. Voor bestaande stallen zullen echter overgangstermijnen gaan gelden. Op 27 maart 2007 is in Staatscourant 61 het Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (interne saldering) gepubliceerd. Op 10 januari is in het staatsblad 2008, nr. 6 het definitieve wijzigingsbesluit gepubliceerd. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het besluit zijn:

- Het mogelijk maken van het zogenaamde "intern salderen";
- Het vervallen van de datum van 30 oktober 2007 als datum waarvoor veehouderijen, die vallen onder de Europese IPPC-richtlijn (gpbv-installaties), hun stallen emissiearm moeten hebben gemaakt;
- De mogelijkheid voor het bevoegd gezag om strengere emissiegrenswaarden en eerdere tijdstippen vast te stellen voor veehouderijen die onder de Europese IPPC-richtlijn vallen vanwege de technische kenmerken en geografische ligging alsmede de plaatselijke milieuomstandigheden.

Overigens blijft gelden dat veehouderijen die onder de Europese IPPC-richtlijn vallen uiterlijk 30 oktober 2007 aan de IPPC-richtlijn moeten voldoen. Op 1 april 2008 is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, inclusief wijziging, in werking getreden.

In onderhavige situatie is het mogelijk om intern te salderen. Dit betekent dat door extra ammoniakemissie beperking in de ene stal er voor gezorgd kan worden dat aanpassingen in een andere stal niet nodig zijn. De kleinste drie bestaande stallen worden niet aangepast.

Het Besluit huisvesting hanteert voor vleesvarkens een maximale ammoniakemissie van 1,4 kg NH₃ per dierplaats. Dit betekent dat in de aangevraagde situatie de ammoniakemissie niet meer mag bedragen dan $4.954 \times 1,4 = 6.935,6$ kg. De ammoniakemissie bedraagt in de nieuwe situatie 4.847,26 kg. Hiermee wordt voldaan aan het voornoemde besluit.

4.2.4 Luchtkwaliteit

Een vergunning voor een oprichting of uitbreiding van een veehouderij kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechterd.

Dit volgt uit artikel 5.16 Wm en het Besluit NIBM. Voor fijn stof houdt dit in een toename van 1,2 microgram (3% van de grenswaarde) op het beoordelingspunt. Met behulp van ISL3a kan berekend worden of de bijdrage NIBM is. In de Handreiking Fijn stof en veehouderijen zijn vuistregels te vinden. Als uit de vuistregels blijkt dat een bijdrage NIBM is, hoeft niet meer gerekend te worden met ISL3a.

De luchtkwaliteit wordt alleen beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling van fijn stof aan mensen plaatsvindt. Een plaats met significante blootstelling kan bijvoorbeeld een woning, school of sportterrein zijn. Uitgangspunt is dat de luchtkwaliteit wordt vastgesteld op plaatsen waar mensen worden blootgesteld en wel zodanig dat een goed beeld wordt verkregen van de luchtkwaliteit ter plaatse.

De bijdrage van de intensieve veehouderij aan de concentraties fijn stof in Nederland is meegenomen bij de bepaling van de achtergrondconcentratie. Indien de bijdrage van een individueel bedrijf aan de fijn stof concentraties wordt berekend en deze wordt opgeteld bij de achtergrondconcentratie, treedt daarmee een dubbeltelling op.

Gevolgen fijnstof voor het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Door de veranderingen binnen de inrichting is er sprake van een toename van de uitstoot aan fijnstof.

In de handreiking staat aangegeven wanneer een uitbreiding niet in betekenende mate is. De getallen in de tabel zijn worst - case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding / oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Tabel 4; Bron: Handreiking Fijn stof en veehouderijen (VROM, mei 2010), ECN. Getallen op basis van berekeningen met V-STACKS, versie 2008.

In de onderhavige situatie groeit de uitstoot van fijnstof van 305.082 naar 345.974 gr/jaar. Dit betekent dat er sprake is van een toename in de uitstoot van 40.892 gr/jaar. De afstand van de inrichting tot de gevel en/of achtertuin van meest nabij bijgelegen woning bedraagt 90 m. De totale uitstoot van het bedrijf in de nieuwe situatie is aanmerkelijk lager dan 473.000 gr/jaar. De uitbreiding wordt daarom aangemerkt als een uitbreiding die niet in betekenende mate is. Een nadere berekening is daarom niet nodig. De gevraagde ontwikkeling heeft op dit onderdeel geen negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Om iedere onzekerheid uit te sluiten is er naar aanleiding van een ingebrachte zienswijze een aanvullende fijnstof berekening gemaakt, zie bijlage 17. Deze berekening bevestigt dat de uitstoot niet in betekenende mate toeneemt.

4.2.5 Geur en Veehouderij

In de bestaande situatie is sprake van een zogenaamde "overbelaste" situatie. Dit betekent dat de geurbelasting van de bestaande woningen hoger is dan op basis van de actuele wetgeving in een nieuwe situatie zou zijn toegestaan. In de praktijk betekent dit dat het aantal dieren in een overbelaste situatie uitgebreid zou kunnen worden zonder dat de totale geurbelasting op de woningen zou stijgen. De overbelaste situatie blijft dan wel in stand. Dit zou betekenen dat de voordelen van de nieuwe technieken alleen ten goede zouden komen aan de varkenshouder. Dit zou praktisch niet terecht zijn. De wetgever heeft daarom, binnen de wet geurhinder en veehouderij, bepaald dat de winst in de geuremissie als gevolg van nieuwe huisvestingssystemen maximaal voor 50 % ten goede kan komen aan de varkenshouder en minimaal voor 50 % ten goede dient te komen van de overbelaste woningen.

Voorgrondbelasting (geurbelasting agv. van de gevraagde ontwikkeling)

De geurbelasting van de woningen die als "overbelast" worden aangemerkt dient minimaal gehalveerd te worden. In de onderhavige situatie betekent dit dat de geurbelasting op de woning met de hoogste geurbelasting van 21,1 ou/jaar daalt naar 15,0 ou/jaar. Zie bijlage 12 voor de berekeningen.

Volg-nummer	GGLID	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurbelasting		
				norm	Bestaand	Nieuw
5	Dorpskern	189 606	371 862	3,0	1,5	1,6
6	Krum 15a	189 800	370 930	15,2	17,9	14,4
7	Krum 21	189 759	371 131	14,0	12,7	11,5
8	Katsberg 1	189 643	371 011	14,0	5,9	5,8
9	Katsberg 1a	190 137	371 068	16,8	21,1	15,0
10	Katsberg 12	190 326	370 954	14,0	7,6	8,4
11	Katsberg 16	190 421	370 685	14,0	3,8	4,3

Tabel 5 Ontwikkeling geurbelasting nabijgelegen geurgevoeligeobjecten

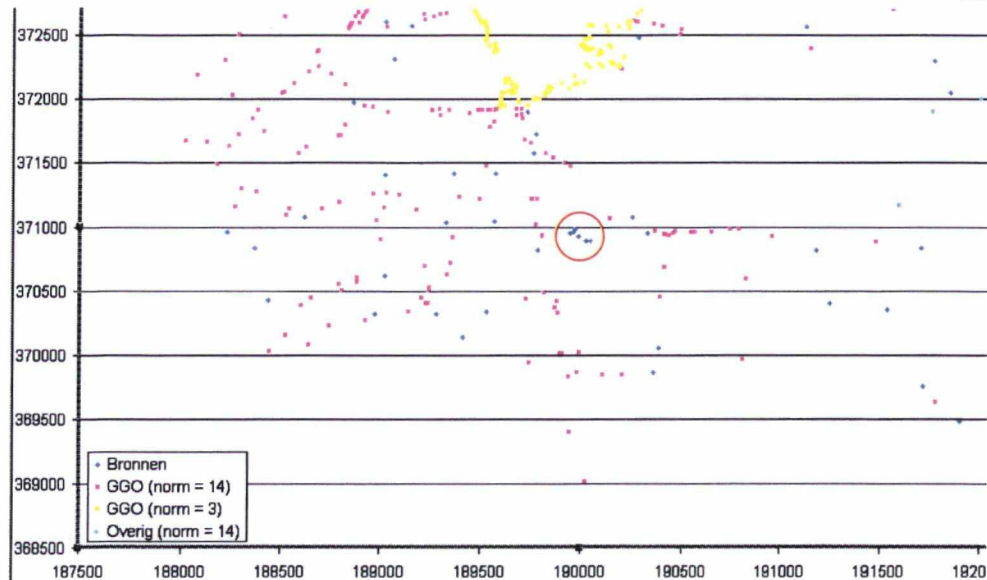
Het woon- en leefklimaat voor de woningen in de onmiddellijke nabijheid van het bedrijf verbetert aanzienlijk, de geurbelasting van de locaties katsberg 1a, Krum 15a, en Krum 21 daalt met gemiddeld ruim 25 % van 17,23 ou naar 13,63 ou als gevolg van de gevraagde bedrijfsuitbreiding.

Deze daling is mogelijk omdat het zwaartepunt van de geuremissie van het bedrijf wordt verplaatst in zuidelijke richting, dus verder af van de overbelaste woning. Zoals uit het overzicht van bronobjecten en geurobjecten blijkt liggen er in zuidelijke richting geen geurgevoelige objecten in de nabijheid van het bedrijf. Uit de uitgevoerde gebiedsberekening blijkt daarnaast dat de gevraagde ontwikkeling geen invloed heeft op de geurbelasting van de GGO die gelegen zijn in het gebied ten zuiden van het bedrijf.

Achtergrondbelasting (belasting van andere bronbedrijven + de belasting van de gevraagde ontwikkeling)

Omdat de totale geuremissie van het bedrijf wel stijgt, maar het zwaartepunt in zuidelijke richting wordt verplaatst, bestaat de kans dat elders in de nabijheid van het bedrijf de geurbelasting dermate toeneemt dat er wel sprake is van een verslechtering van een goed woon- en leefklimaat.

Om deze reden zijn een tweetal berekeningen uitgevoerd van de cumulatieve geurbelasting van de omgeving met, V-stacks gebied. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de geuremissie van de bestaande bedrijven in de omgeving binnen een afstand van 2 km. van het plangebied.



Kaart 17 Overzicht geurgevoelige objecten (GGO) en bronnen.

Bij het bedrijf van initiatiefnemer, zie omcirkeling, zijn alle emissiepunten afzonderlijk ingevoerd. Bij de andere bronbedrijven is een centraal emissiepunt ingevoerd tbv. de berekening.

Om te kunnen beoordelen of de aangevraagde situatie leidt tot een nieuwe overbelaste situatie is er een berekening gemaakt met V-stacks gebied van de achtergrond belasting van de geurgevoelige objecten in de omgeving van het plangebied. Hiervoor zijn twee verschillende situaties doorgerekend;

1. De bestaande situatie
2. De nieuwe situatie waarin de uitbreiding van het bedrijf van initiatiefnemer is meegenomen.

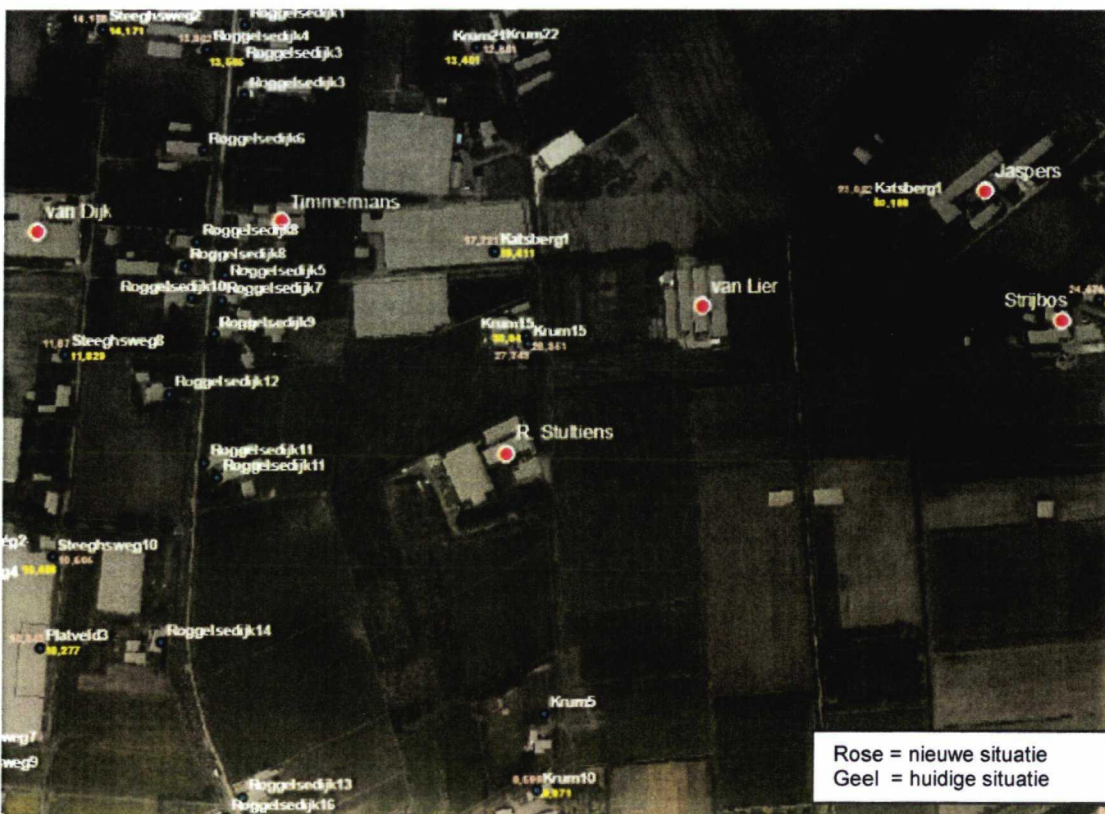


foto 1, luchtfoto met cumulatieve geurbelasting per geurgevoelig object.

Bij een vergelijking van de gebiedsberekeningen van de huidige situatie en de nieuwe situatie blijkt dat de gevraagde uitbreiding een verbetering, met zich meebrengt op het onderdeel van het woon- en leefklimaat op de geurgevoelige objecten in de omgeving van het bedrijf.

4.2.6 IPPC richtlijn.

In de onderhavige situatie is de totale ammoniakemissie in de bestaande situatie hoger dan 5.000 kg. (5.982 kg.). In de nieuwe situatie is de totale emissie lager dan 5.000 kg. (4.847,26 kg.), en is het bedrijf dus niet IPPC-plichtig. De locatie ligt op 1.100 m. van een overig zeer kwetsbaar gebied. De BBT waarde bedraagt voor vleesvarkens 1,4 kg. NH₃ per plaats. In de onderhavige situatie is de gemiddelde ammoniak emissie per plaats aanmerkelijk lager dan 1,4 kg., namelijk 0,98 kg. NH₃. Dit betekent dat er meer ammoniak beperkt wordt dan op grond van de IPPC richtlijn noodzakelijk is.

Om de uitbreiding mogelijk te maken is het in onderhavige situatie noodzakelijk dat elders varkensrechten worden aangekocht en dus varkensplaatsen worden opgeheven. Dit betekent dat met de beoogde ontwikkeling niet alleen de ammoniak emissie op de locatie met 1.135 kg. daalt maar dat ook een daling van de achtergrondemissie met ca. 8.880 kg. NH₃ ergens in Zuid Nederland wordt gerealiseerd. Als gevolg van de gevraagde ontwikkeling daalt de achtergrondbelasting met ca. 10.000 kg. NH₃.

De ontwikkeling is mogelijk binnen de IPPC richtlijn.

4.2.7 Geluid en Trillingen

Binnen het plangebied wordt een nieuwe vleesvarkensstal opgericht voor het houden van 2960 vleesvarkens. Deze stal wordt voorzien van 2 luchtwassers met centrale afzuiging. Daarnaast worden ook een bestaande stal voorzien van een luchtwassysteem met centrale afzuiging.

Bij de luchtwassystemen zijn de ventilatoren in het systeem van luchtwassers ingebouwd, deze ventilatoren veroorzaken daardoor nauwelijks of geen geluidsbelasting voor de omgeving. Daarnaast worden deze ventilatoren aangestuurd middels frequentieregelaars. Ook dit veroorzaakt minder geluid dan een conventioneel aangedreven ventilator.

In de brochure "Bedrijven en milieuzonering" wordt voor inrichtingen, bedoeld voor het fokken en houden van varkens, een richtafstand van 50 meter gehanteerd voor het aspect geluid. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan, de kortste afstand van een in gebruik zijnde varkensstal (in de nieuwe opzet) tot een gevoelig object bedraagt ongeveer 90 meter.

Akoestisch onderzoek

Om de ontwikkeling te toetsen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door adviesbureau HMB BV uit Maasbree, zie bijlage 11..

Het doel van dit onderzoek is tweeledig:

- enerzijds is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening beoordeelt in hoeverre de beoogde uitbreiding inpasbaar is in de lokale omgeving;
- daarnaast zijn in het kader van het Wet milieubeheer de optredende geluidbelastingen naar de omgeving bepaald en getoetst.

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening wordt geconcludeerd dat uitbreiding van de inrichting vanuit akoestisch oogpunt mogelijk is. Ook in het kader van het Wet milieubeheer wordt aan alle geldende eisen voldaan.

Uit het onderzoek volgt dat de inrichting vanuit akoestisch oogpunt alleszins inpasbaar is in de lokale omgeving.

Natura 2000

De afstand tussen het betreffende bedrijf en nabijgelegen Natura 2000 gebieden is zodanig ruim dat het aspect geluid niet van invloed is op de te beschermen waarden in de betreffende gebieden. Een akoestisch onderzoek is niet nodig.

4.3 Externe veiligheid

Gevaarlijke stoffen:

Binnen de inrichting worden slechts in beperkte mate gevaarlijke stoffen opgeslagen, denk hierbij aan een werkvoorraad voor zuur voor gebruik in de luchtwasser, en bestrijdingsmiddelen. Bij deze

opslagen word voldaan aan de hieraan gestelde voorwaarden in de wet milieubeheer en andere van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Voor haar activiteiten heeft het bedrijf in het verleden een milieuvergunning gehad van de voormalige gemeente Meijel. De installatie van de luchtwassers met zuuropslag is zodanig van aard dat deze geen invloed heeft op de externe veiligheid.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde omvang dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval. Bij dit risico wordt rekening gehouden met het aantal personen dat zich rond de inrichting of langs de transport as kunnen bevinden. Hoe meer mensen in de omgeving, hoe groter het groepsrisico.

Het bedrijf verricht geen activiteiten die een groepsrisico met zich meebrengen.

Plaatsgebonden risico

De externe risico's worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt beoordeeld voor kwetsbare objecten (woonwijken, winkelcentra, ziekenhuizen etc.) en beperkt kwetsbare objecten (verspreid liggende woningen, bedrijfsgebouwen, sport en kampeerterreinen) en wordt zichtbaar gemaakt via een risicocontour.

Het bedrijf is gelegen aan de Katsberg te Meijel. Deze weg wordt aangemerkt als een Secundaire weg. Deze weg is niet aangemerkt als een risico veroorzakende transportas.

Het bedrijf verricht geen activiteiten die een plaatsgebonden risico met zich meebrengen.

4.4 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en Leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Natuurwaarden en landschapswaarden

De natuurwaarden zijn beoordeeld op basis van de provinciale uitgangspunten.

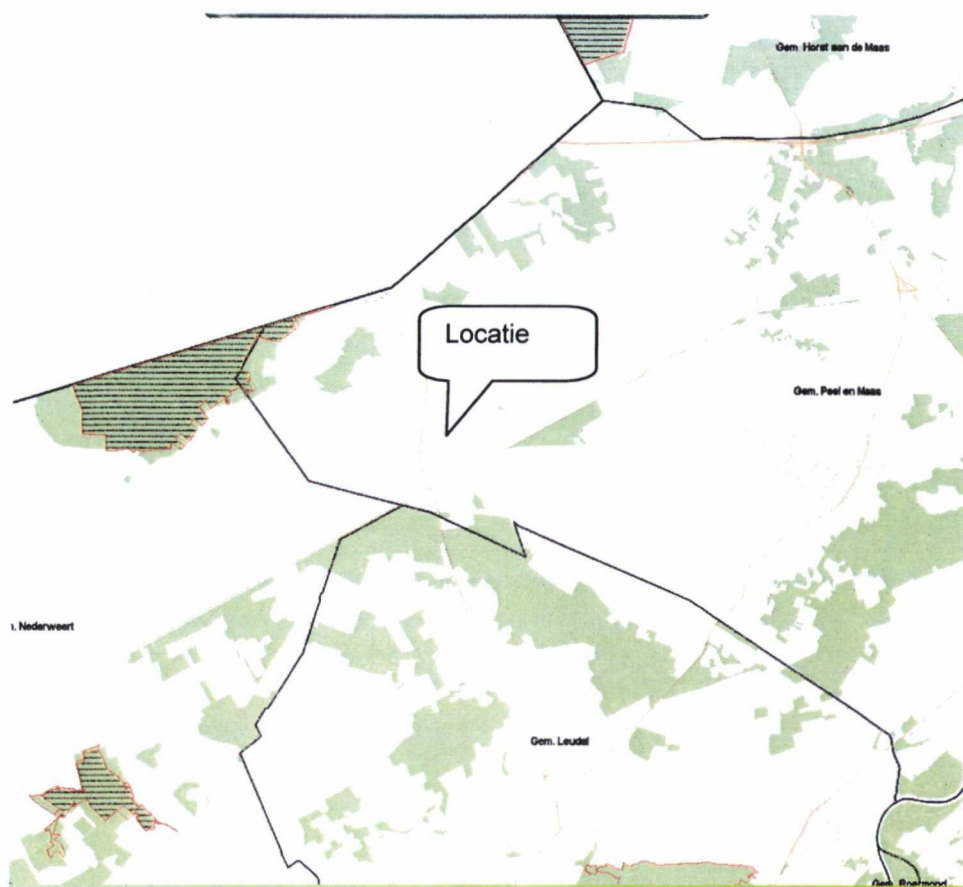
4.5.1 Ecologische Hoofdstructuur.

4.5.2 Natuurbeschermingswet / Natura2000-gebieden

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natuurbeschermingswet beschermd moeten worden. Door het voorgenomen plan zal de ammoniakemissie vanuit het bedrijf dalen ten opzichte van de vigerende milieuvergunning. De provincie heeft inmiddels een Natuurbeschermingswetvergunning (Nb-wetvergunning) verleend.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven. De natuurwaarde zijn beoordeeld op basis van de provinciale uitgangspunten.

Kaart invoegen Natura 2000 gebieden.



Kaart 18, Natura 2000 gebieden, De gearceerde gebieden zijn niet alleen aangemerkt als habitatgebied maar ook voor de vogelrichtlijn.

Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000 gebieden.

De Deurnesche en Mariapeel : 4.150 m.

De Groote Peel : 3.750 m.

Sarsven en de Banen : 8.500 m.

Leudal : 8.200 m.

Het Leudal is wel aangemerkt als habitat gebied maar niet als vogelrichtlijn gebied.

4.5.2.1 Gebiedsbeschrijvingen

Deurnsche Peel en Mariapeel



Legenda

- VR + HR (133 ha)
- VR + HR + BN (2603 ha)
- Totale oppervlakte = 2736 ha
- Ander Natura 2000-gebied (indicatief)
- VR = Vogelrichtlijngebied
- HR = Habitatrichtlijngebied
- BN = beschermd natuurmonument



Kaart 19, Natura 2000 gebied "Deurnsche en Mariapeel".

Gebiedsbeschrijving;

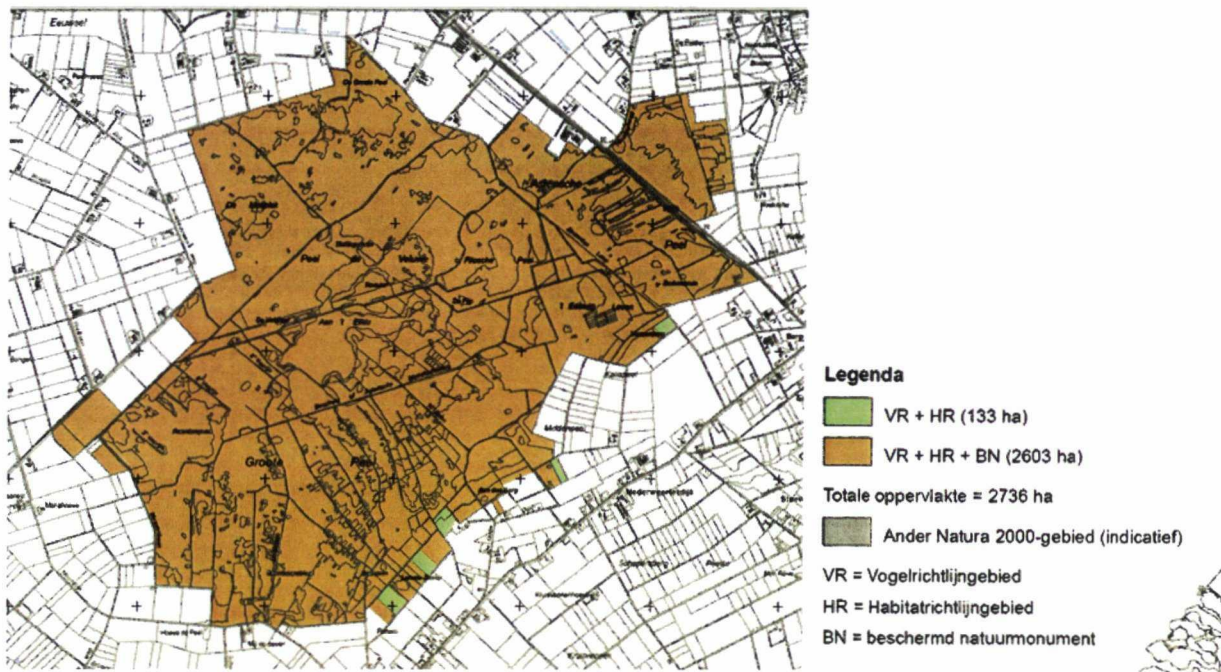
Gebiedsnummer	: 139
Natura 2000 Landschap	: Hoogvenen
Status	: Habitatrichtlijn + Vogelrichtlijn
Site code	: NL1000027 (Mariapeel en Deurnschepeel) + NL1000026 (Deurnsche Peel)
Beschermd Natuurmonument	: Grauwveen BN, Mariapeel SN, Deurnsche Peel BN/SN
Wetland (Wetlands-Conventie)	: Deurnsche Peel
Beheerder	: Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, particulieren
Provincie	: Noord-Brabant, Limburg
Gemeente	: Deurne, Horst a/d Maas, Venray
Oppervlakte	: 2.736 ha.

Het gebied bestaat uit de drie deelgebieden: Deurnsche Peel, Mariapeel en Grauwveen. Tezamen met de nabijgelegen Groote Peel zijn het restanten van wat eens een uitgestrekt oerlandschap was van levend hoogveen. Deze peelhoogvenen werden grotendeels afgegraven tot op de zandondergrond. Deze gebieden zijn de zuidelijkste representanten van de vlakke subatlantische

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
Peel en Maas	: Aangepast 15 januari 2013

hoogvenen, die elders en ook in de Peelregio door afgraving, ontginning en verveningen grotendeels zijn verdwenen. Door de verschillende verveningsgeschiedenis van de onderdelen van het gebied is er een grote en fijschalige variatie in vegetatie en landschap, met gradiënten naar iets mineraalrijker milieu. In de oudste veenputten is al lange tijd sprake van hoogveengroei op miniatuurschaal. Op de grote restveeneenheden is nog een relatief grote veendikte aanwezig, waarop door herstelbeheer inmiddels ook op verschillende plaatsen ontwikkeling van hoogveenbegroeiingen plaats vindt. De Deurnsche Peel is het Brabantse deel van het gebied en bestaat naast de kern die grenst aan de Mariapeel ook uit een drietal kleinere deelgebieden: De Bult in het noorden en Grauwveen en Het Zinkske in het zuiden. In de Deurnsche Peel is tot in de jaren zeventig turf gewonnen, de sporen hiervan zijn nog duidelijk zichtbaar. In sommige oude turfputten zijn goed ontwikkelde hoogveenvegetaties te vinden. Het gebied bestaat uit een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, natte heide op rustend hoogveen en droge heide op minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden en open water (sloten, kanalen en plassen). De Mariapeel bestaat uit drie complexen (Griendtsveen, De Driehonderd Bunders en Mariaveen). Het landschap kenmerkt zich door een rijke afwisseling van onder andere hogere, droge en lage, vochtige heideterreinen en moerasachtige gedeelten, open en gesloten bossen, veenputten, wijken, vennen en open water. Het Mariaveen is een open heidegebied met enkele zandruggen. Na herstelmaatregelen in de jaren negentig herstelt het hoogveen zich weer. Grauwveen bestaat uit een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, droge en vochtige heide, moeras en opgaand loofbos. Er zijn turfgaten aanwezig.

Groote Peel



Kaart 20, Natura 2000 gebied "Groote Peel".

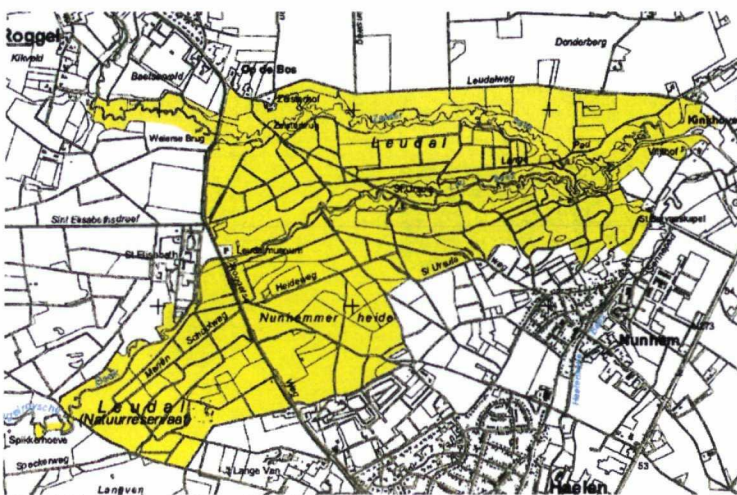
Gebiedsbeschrijving;

Gebiedsnummer	: 140
Natura 2000 Landschap	: Hoogvenen
Status	: Habitatrichtlijn + Vogelrichtlijn
Site code	: NL1000025 (Groote Peel) + NL3009012 (Groote Peel)
Beschermd	: Grauwveen BN, Mariapeel SN, Deurnsche Peel BN/SN
Natuurmonument	
Wetland (Wetlands- Conventie)	: Groote Peel BN/SN
Beheerder	: Staatsbosbeheer, particulieren
Provincie	: Noord-Brabant, Limburg
Gemeente	: Asten, Peel en Maas, Nederweert
Oppervlakte	: 1.410 ha.

Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
Peel en Maas	: Aangepast 15 januari 2013

De Groote Peel vormt tezamen met de nabijgelegen Deurnsche Peel en Mariapeel het restant van wat eens een uitgestrekt oerlandschap was van levend hoogveen. Deze peelhoogvenen werden grotendeels afgegraven tot op de zandondergrond. De Groote Peel is samen met de Deurnsche Peel en Mariapeel de zuidelijkste representant van de vlakke subatlantische hoogvenen, die elders en ook in de Peelregio door afgraving, ontginning en verveningen grotendeels zijn verdwenen. In de Groote Peel is in het verleden wel turf gewonnen, maar het gebied is vervolgens niet in cultuur gebracht. Het Brabantse deel is machinaal verveend waardoor er nauwelijks een puttenstructuur aanwezig is. Het Limburgse deel is grotendeels met de hand verveend, waardoor een groot areaal veenputten aanwezig is. Door erosie van de resterende hoge delen is de puttenstructuur vaak onduidelijk. De Groote Peel wordt gekenmerkt door een complex van horsten en slenken. Het gebied kent daardoor een grote landschappelijke afwisseling van open vochtige en droge heideterreinen, pijpestrootjessavannen, struwelen en bosjes en moerassige laagten met veenputten en plaatselijk bossen en natte heide. Door eerdere vernattingsmaatregelen zijn verschillende grote plassen ontstaan. In enkele veenputten vindt veengroei plaats.

Leudal



Legenda

- HR (315 ha)
- Ander Natura2000-gebied (indicatief)
- HR = Habitatrichtlijngebied

Kaart 21, Natura 2000 gebied "Het Leudal".

Gebiedsbeschrijving;

Gebiedsnummer	: 147
Natura 2000 Landschap	: Beekdalen
Status	: Habitatrichtlijn
Site code	: NL9803039 (Leudal)
Beschermde Natuurmonument	: -
Wetland (Wetlands- Conventie)	: -
Beheerder	: Staatsbosbeheer, particulieren
Provincie	: Limburg
Gemeente	: Leudal
Oppervlakte	: 315

Het Leudal omvat de dalen van een aantal beken die vanuit de Roerdalslenk naar het dal van de Maas stromen. Door het hoogteverschil zijn de beken diep ingesneden en is de stroomsnelheid van het water vrij groot. De kern van het beekdal wordt gevormd door twee meanderende beken, de Zelsterbeek of Roggelsebeek en de Leubeek of Tungelroysebeek. Met name de Zelsterbeek is voor een groot deel aan kanalisatie ontkomen, ditzelfde geldt voor het stroomafwaartse deel van de Leubeek. De genormaliseerde trajecten van beide beken zijn in 2000 weer meanderend gemaakt. De vegetatie rondom de beken is zeer gevarieerd. De afgesneden meanders van de beken herbergen soortenrijke moerasvegetaties. Ten oosten van het klooster liggen veldrusschraallanden. De natte tot vochtige bossen behoren tot het elzenbos, vogelkers-essenbos en haagbeukenbos. Lokaal komen gagelstruwelen en berkenbroekbossen voor. Hoger op de gradiënt, op de flanken van de beekdalen,

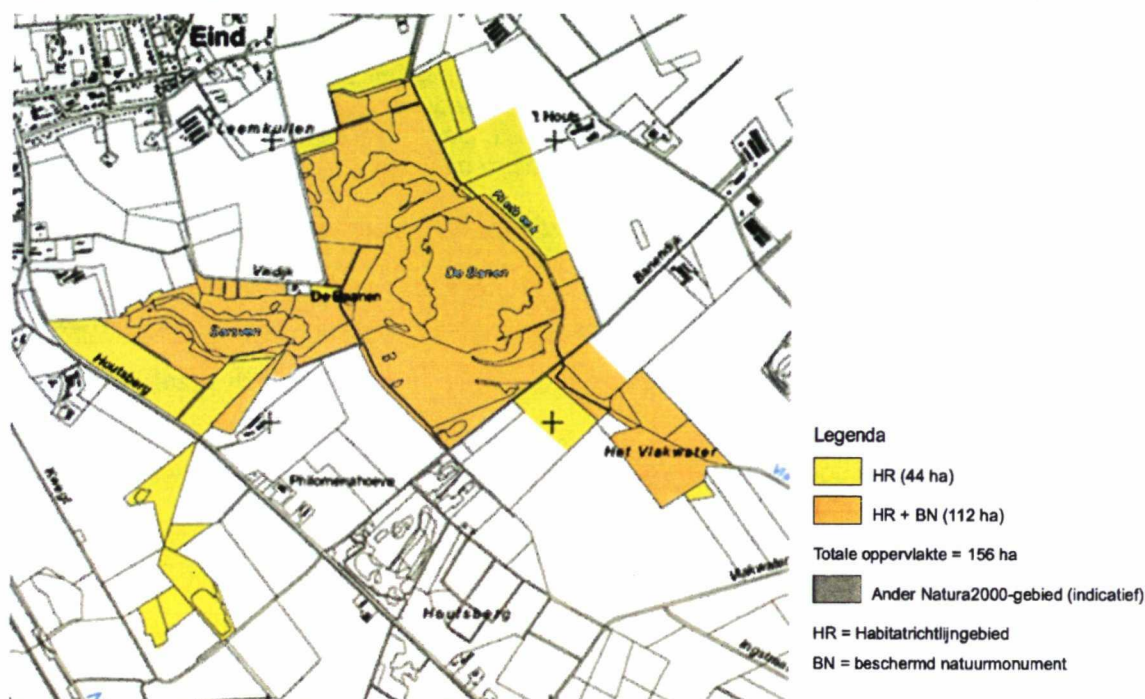
Omgevingsvergunning	: NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk	: Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
Peel en Maas	: Aangepast 15 januari 2013

bestaan de bossen uit eiken-beukenbossen, eiken-berkenbossen en naaldbossen. Plaatselijk komen matig voedselrijke tot voedselrijke graslanden voor en zijn enkele heideterreintjes aanwezig.

Codering	Habitattypen	Kritische depositiewaarden	
		Kg N/ha/j	Mol N/ha/j
H3260A	Beken en rivieren met waterplanten (waterranonkels)	>34	>2400
H9160A	Eiken-haagbeukenbossen (hogere zandgronden)	20	1400
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	26,1	1860

Tabel 6 Kritische depositiewaarden habitattypen Leudal

Sarsven en De Banen



Kaart 22. Natura 2000 gebied "Sarsven en de Banen".

Gebiedsbeschrijving:

Gebiedsnummer	:	146
Natura 2000 Landschap	:	Hogere Zandgronden
Status	:	Habitatrichtlijn
Site code	:	NL2003043 (Sarsven en De Banen)
Beschermd Natuurmonument	:	Sarven en Den Banen BN
Wetland (Wetlands- Conventie)	:	-
Beheerder	:	Limburgs Landschap
Provincie	:	Limburg
Gemeente	:	Nederweert
Oppervlakte	:	156 ha.

Het Sarsven en de Banen zijn twee naast elkaar gelegen heidevennen in Midden-Limburg. Het is een Peelrestant. Gezoned en in mozaïek met elkaar komen gemeenschappen voor van zeer zwak gebufferde wateren en van zwak gebufferde wateren. De venen worden deels gevoed met kwelwater uit omliggende hoge gronden. Het gebied is gelegen in één van de laagten die worden aangetroffen in de voedselarme zandafzettingen van het middenteras van de Maas. Plaatselijk komt moerasveen voor, variërend in diepte. Het bestaat uit een samenstel van venen, wilgen- en gagelstruweel, elzen- en berkenbroekbos en zowel natte als drogere graslanden.

Codeling	Habitattypen	Kritische depositiewaarden	
		Kg N/ha/j	Mol N/ha/j
H3130	Zwakgebufferde vennen	5,8	410

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meije"
Peel en Maas : Aangepast 15 januari 2013

H3140	Kranswierwateren	5,8	410
H3110	Zeer zwak gebufferde vennen 1	5,8	410

Tabel 7 Kritische depositiewaarden van de habitattypen in Sarsven en De Banen.

4.5.3 Onderzoek

De Provincie Limburg is bezig met de uitwerking van een verordening op basis van een eerder gesloten convenant. Kern van de verordening is dat nieuwe stallen in de intensieve veehouderij minimaal 85% ammoniakreductie moeten realiseren en dat bij een toename van de depositie op één of meerdere gebieden compensatie kan plaatsvinden via een depositiebank. Voor bedrijven zonder Nb-vergunning gold tot voor kort als peildatum 7 december 2004 om het bestaand gebruik vast te stellen.

Als gevolg van recente jurisprudentie is bepaald dat de toetsingsdatum voor het bestaand gebruik niet alleen door de aanwijzing als habitatrichtlijngebied wordt bepaald maar ook door de datum waarop het te toetsen gebied is aangewezen als vogelrichtlijngebied. De datum die het verst in het verleden ligt is daarvoor bepalend. Voor de vogelrichtlijn kan de datum niet gelegen zijn voor 10 juni 1994.

Indien de emissie als gevolg van de wijziging en uitbreiding van de inrichting niet meer zal gaan bedragen dan het bestaand gebruik op 7 december 2004 (Habitatrichtlijn), 10 juni 1994 (Vogelrichtlijn) of de datum van aanwijzing als deze later is, dan is de bescherming van gebieden in het kader van de natuurbeschermingswet geen belemmering. De instant houdingsdoelstellingen lopen geen gevaar.

Voor deze toetsing worden de gebieden meegenomen die gelegen zijn binnen een straal van 10 km. van de beoogde ontwikkeling.

- De Deurnesche Peel en Mariapeel is aangewezen als vogelrichtlijn gebied en habitat richtlijn gebied. Het gebied is voor de vogelrichtlijn aangewezen op 10 mei 1992. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom 10 juni 1994.
- De Groote Peel is is aangewezen als vogelrichtlijn gebied en habitat richtlijn gebied. Het gebied is voor de vogelrichtlijn aangewezen op 29 oktober 1986. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom ook 10 juni 1994.
- Sarsven en de Banen is alleen aangewezen als habitatgebied. Dit gebied is aangewezen na 7 december 2004. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom 7 december 2004.
- Het Leudal is alleen aangewezen als habitatgebied. Dit gebied is aangewezen na 7 december 2004. De toetsingsdatum voor dit gebied is daarom 7 december 2004.

4.5.3.1 Ammoniak

Door middel van AAgro-stacks berekeningen is de depositie op de vier gebieden, die het dichtst bij de inrichting zijn gelegen doorgerekend en in kaart gebracht, zie ook bijlage 10 voor de berekeningen.

Vergelijking gewenste situatie met de bestaande situatie

Volgnr.	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie 10 juni 1994	Depositie 7 dec. 2004	Depositie Nieuwe situatie
1	DPMP 1	190 396	375 229	4,90	-	3,56
2	DPMP 2	191 388	376 141	3,69	-	2,69
3	DPMP 3	191 980	376 597	3,31	-	2,43
4	DPMP 4	190 756	376 933	2,94	-	2,15
5	DPMP 5	190 004	376 213	3,27	-	2,38
6	DPMP 6	189 676	376 997	2,59	-	1,88
7	DPMP 7	188 892	376 741	2,28	-	1,67
8	DPMP 8	188 580	377 845	1,76	-	1,29
9	GP 1	183 362	374 730	1,32	-	0,97
10	GP 2	184 624	375 432	1,58	-	1,16
11	GP 3	184 454	374 232	1,69	-	1,24
12	GP 4	185 716	374 605	2,53	-	1,85
13	GP 5	187 268	375 005	2,86	-	2,08
14	GP 6	187 652	374 285	3,80	-	2,75
15	GP 7	186 348	373 901	3,20	-	2,34

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0032
Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
Peel en Maas : Aangepast 15 januari 2013

16	GP 8	185 292	373 509	2,12	-	1,55
17	GP 9	185 067	372 736	1,81	-	1,33
18	GP 14	186 215	371 905	2,52	-	1,85
19	GP 15	186 815	372 881	3,79	-	2,76
20	GP 16	187 813	373 593	5,07	-	3,67
21	LD 1	192 659	363 049	-	0,89	0,66
22	LD 2	193 360	363 125	-	0,96	0,71
23	LD 3	193 767	363 168	-	0,95	0,70
24	SdeB 17	183 489	365 306	-	1,03	0,76
25	SdeB 18	183 854	365 111	-	1,06	0,79
26	DPMP 9	192 508	378 111	2,36		1,73

Tabel 11 Agro-stacks berekening op basis van nieuwe vergunning in relatie tot de bestaande situatie

Uit een vergelijking, zie de voorgaande tabel, blijkt dat de depositie op de betrokken gebieden als gevolg van de gevraagde ontwikkeling afneemt. De ammoniakemissie na uitvoering van het voorgenomen plan is lager dan het bestaand gebruik op 10 juni 1994 en 7 december 2004. Het huisvestingssysteem in de nieuwe stal voldoet ook aan de eis van minimaal 85% reductie.

4.5.3.2 Geluid:

Akoestische activiteiten die binnen plaatsvinden in de stallen, de bergingen en de werkplaats worden zodanig door de gebouwen zelf afgeschermd dat dit geen invloed heeft op de Natura 2000 gebieden. Ook de ventilatoren dragen niet bij aan meer of extra overlast op de fauna. De oude ventilatoren zijn inmiddels vervangen en de huidige ventilatoren produceren minder geluid en hebben een zodanige overcapaciteit waardoor ze nooit op 100% hoeven te draaien. Dit geeft een lagere geluidproductie, maar bespaart ook energie. De nieuwe stal en een bestaande stal worden voorzien van een luchtwasser, waarbij de ventilatoren in de stal en vóór de wasser liggen. Hierdoor worden deze ventilatoren ook nog eens behoorlijk afgeschermd waardoor de geluiduitstraling naar buiten ook fors gereduceerd wordt.

Alle ventilatoren worden geregeld door klimaatcomputers, waardoor ze nooit harder zullen draaien dan noodzakelijk is (ventileren naar behoefte). Ventilatoren draaien slechts een klein gedeelte per jaar (ca. 5-10% van al hun draaiuren) op hun ingesteld maximum. In de winterperiode draaien ze op ca. 10% van hun ingesteld maximum, en ook in de avond- en nachtperiode draaien ze minder hard dan overdag.

Naast de activiteiten binnen worden er biggen aangevoerd en vleesvarkens afgevoerd. Ook wordt er twee maal per week mengvoer afgeleverd. Deze activiteiten vinden buiten de gebouwen plaats en kunnen tot meer overlast voor de omgeving leiden, zie paragraaf 4.2.7, waarin nader wordt ingegaan op de geluidsaspecten met betrekking tot het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Vanwege de ruime afstand tot de betrokken Natura 2000 gebieden kan gesteld worden dat bovengenoemde activiteiten van het bedrijf niet zal leiden tot meer of extra overlast op deze gebieden. De afstanden zijn zodanig groot (minimaal 3.750 m.) dat de activiteiten op een dergelijk afstand niet meer te horen zijn. Daarbij worden deze gebieden veel meer beïnvloed door nabijgelegen steden, dorpen, (autosnel)wegen, en industriegebieden.

4.5.3.3 Licht:

Op het bedrijf is geen zodanige verlichting aanwezig dat de gehele omgeving 's avonds en 's nachts verlicht wordt. In de stallen is werkverlichting aanwezig, die alleen in de dagperiode en eventueel ook bij noodgevallen in de avond of nachtperiode gebruikt wordt. Op het terrein is verder 's nachts ter beveiliging een beperkte erfverlichting aanwezig, maar dit zijn geen felle lampen. Deze verlichting is alleen zichtbaar in de directe nabijheid van de inrichting.

Ook de uitbreiding van het bedrijf draagt niet bij aan meer of extra overlast.

Ten opzichte van de Natura 2000 gebieden kan gesteld worden dat licht afkomstig van het bedrijf niet bijdraagt tot meer of extra overlast op deze gebieden. Hiervoor zijn de afstanden te groot en worden deze gebieden veel meer en eerder beïnvloed door nabijgelegen steden, dorpen, (autosnel)wegen en industriegebieden.

4.5.3.4 Overig

De afstand tussen het betreffende bedrijf en de genoemde gebieden is zodanig ruim dat andere aspecten, zoals trillingen, fijnstof, en een mogelijke extra onttrekking van grondwater, geen

significante invloed hebben op de te beschermen instandhoudingsdoelstellingen in de betreffende gebieden.

4.5.3.5 Conclusie

De gevraagde ontwikkeling heeft geen significante negatieve invloed op de beschermde natuurwaarden van de gebieden. De NB-wet is hiermee geen belemmering voor het initiatief. De provincie Limburg heeft inmiddels een positieve beslissing genomen. De ontwerpbeschikking heeft

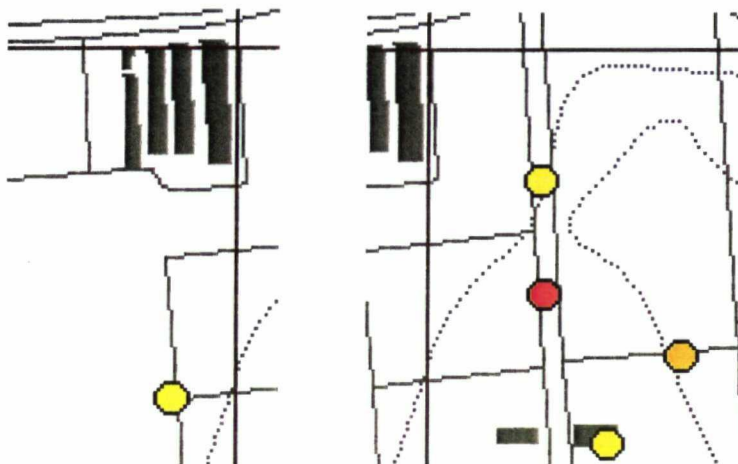
4.5.4 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

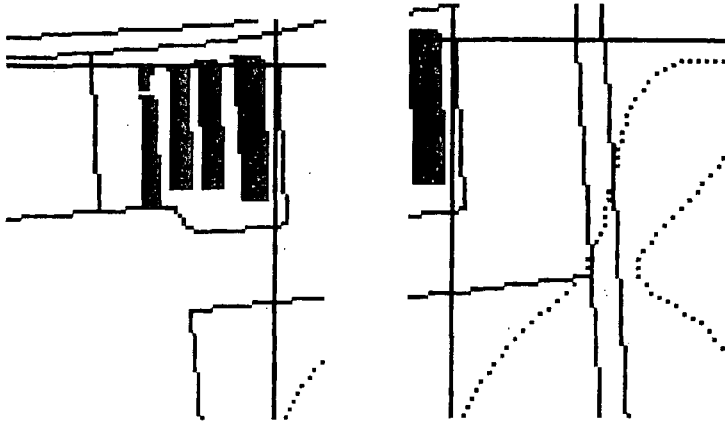
Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

In beginsel is de site van de provincie Limburg geraadpleegd.

Broedvogels



Planten



kaart 23 uitsnede Natuurgegevens provincie Limburg

Op de projectlocatie komen geen bedreigde plantensoorten voor. Op de projectlocatie is wel de Bosrietzanger waargenomen. In de nabijheid van het project is de Grasmus en de Koekoek waargenomen. Alleen de koekoek wordt als "rode lijst" soort aangemerkt.

De Koekoek wordt in zijn voortbestaan vooral bedreigd door een afname van zijn favoriete waardvogels. De koekoek heeft immers de eigenschap om het broedproces "uit te besteden". Belangrijk voor de koekoek is onder andere een goede biotoop voor een of meerdere waardvogels. Als favoriete waardvogel wordt onder andere de Bosrietzanger genoemd, die eveneens nabij de projectlocatie is aangetroffen. De biotoop van de Bosrietzanger wordt omschreven als verruigde rietvelden en middelhoge ruigtekruidenvegetatie, vaak bij bosjes. De biotoop van de grasmus kan worden omschreven als een halfopen landschap met dichte doornstruiken. Met de landschappelijke inpassing en tegenprestatie (bijlage 3) is rekening gehouden met de biotoop van de bosrietzanger en de grasmus, waardoor het leefgebied ter plaatse wordt behouden en versterkt.

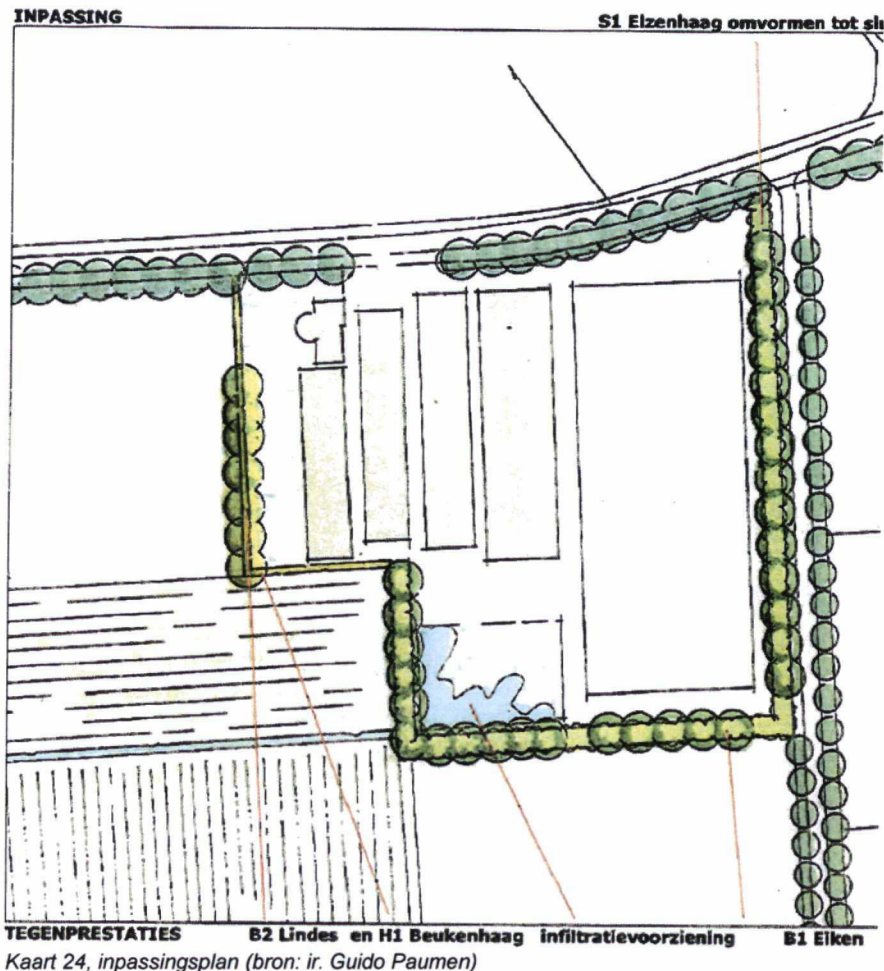
In aanvulling op het voorgaande is door IVN een rapport opgesteld. Dit rapport is opgenomen in bijlage 15. Hieruit zijn geen belemmeringen naar voren gekomen met betrekking tot de gevraagde ontwikkeling.

4.6 Waterparagraaf

De locatie is niet gelegen in een bodembeschermingsgebied, een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van deze gebieden.

4.6.1 Watertoets

Het voorgenomen initiatief betreft een bouwplan waarvoor een vergroting van het bouwvlak nodig is, echter de referentiemaat van 1,5 hectare wordt niet overschreden. Volgens het kwaliteitsmenu van de gemeente Peel en Maas moet dan worden voldaan aan de "Basiskwaliteit +". Dit houdt in dat het hemelwater van de bestaande en nieuwe bebouwing afgekoppeld moet worden.



Het plan omvat de bouw van een stal met een nieuw verhard oppervlak van circa 3.400 m². Het hemelwater van de nieuwe stal wordt afgekoppeld en gevoerd naar een infiltratielaagte aan de zuidzijde van het bedrijf (achter twee bestaande stallen). De infiltratielaagte heeft een inhoud van 180 m³, met een vrije uitstroom op het resterende perceel achter beide stallen. De zuidelijke en westelijke oever van de infiltratielaagte wordt enigszins verhoogd, waardoor er geen water kan afvloeien naar de aangrenzende percelen. Er is alleen dan van uitstroom sprake als er in korte tijd meer dan 50 mm regen valt. Rekening houdende met de K-waarde van de grond (bodemdoorlatendheid van 75 tot 150 cm per dag) zullen er nauwelijks situaties van uitstroom voorkomen.

Tijdens de bouw worden geen uitloogbare materialen zoals zink, lood en koper gebruikt. Dit om uitspoeling van deze materialen naar het grondwater te voorkomen.

Resultaat Watertoets

Het waterschap "Peel en Maasvallei" heeft positief geadviseerd aangaande de waterparagraaf, zie bijlage 7 voor het wateradvies.

4.6.2 Waterverbruik

Op het bedrijf wordt leiding/grondwater gebruikt. Op jaarbasis bedraagt het verbruik circa 7.900 m³. Dit water wordt voornamelijk benut voor drinkwater (leiding), reinigingswater (grond) en spuiwater voor de luchtwassers.

Er worden een aantal maatregelen genomen om het waterverbruik te beperken. Beperking van het verbruik van drinkwater wordt bereikt door:

- de waterbehoefte per dier te regelen (watermanagement);
- goed en geregeld onderhoud aan de drinkwaterinstallatie te plegen;

- een juist gebruik en afstelling van drinknippels en drinkbakjes, waardoor drinkwatervermorsing zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Beperking van het gebruik reinigingswater wordt bereikt door:

- gebruik te maken van gladde (hok)materialen;
- stallen eerst goed droog te reinigen;
- stallen daarna eerst voor te weken;
- vervolgens stallen en afdelingen te reinigen met behulp van een hogedrukreiniger.

4.6.3 Afvalwater

Het bedrijfsafvalwater dat ontstaat bij het reinigen van de afdelingen, voertuigen en kadaverkar wordt opgevangen in de putten onder de stal en samen met de drijfmest afgevoerd. Er vinden geen lozingen plaats op het oppervlaktewater.

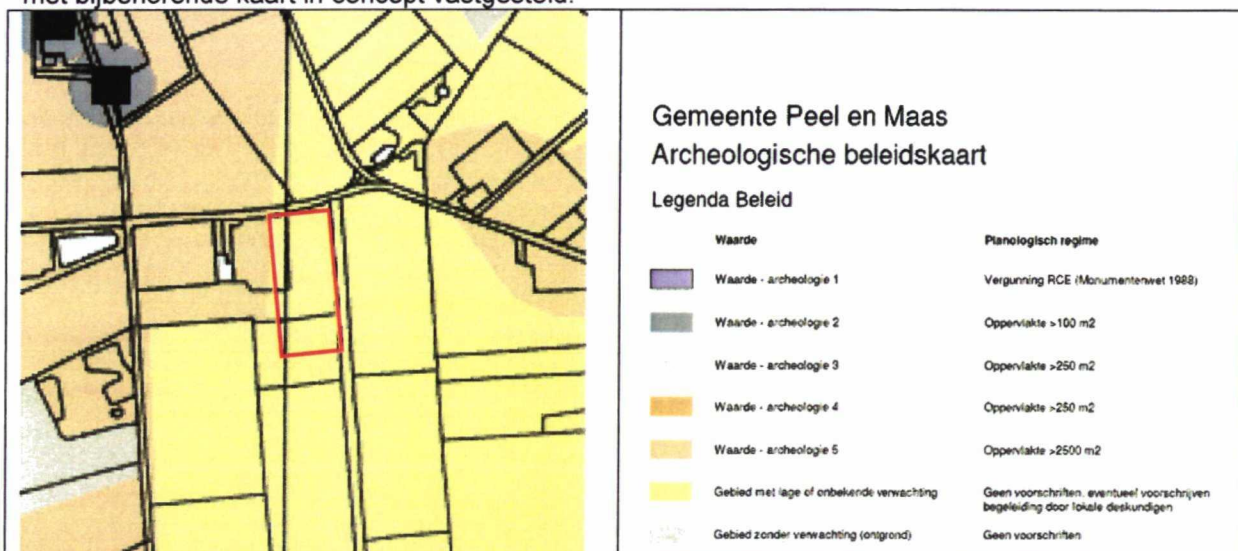
Het spuiwater gaat naar aparte spuiwatersilo's van 20 en 50 m³. Het spui wordt regelmatig door een erkende afnemer opgehaald en verantwoord afgezet.

4.7 Archeologie

De Cultuur Historische Waardenkaart Limburg (hierna CHWK-Limburg) van de provincie Limburg maakt zichtbaar welke informatie momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Deze informatie draagt ertoe bij om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij onder andere ruimtelijke ontwikkelingen. Uit raadpleging van de CHWK-Limburg blijkt dat de projectlocatie is gelegen in een gebied waarvan de terreinen een middelhoge verwachtingswaarde hebben. Omdat het projectgebied groter is dan 2500 m², wordt een archeologisch vooronderzoek op basis van provinciaal beleid noodzakelijk geacht.

De locatie wordt op de provinciale "Indicatieve Kaart Archeologische Waarden" (IKAW) aangemerkt als een gebied met een deels middelhoge, deels hoge archeologische verwachtingswaarde

Op 5 mei 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Peel en Maas een eigen archeologie beleid met bijbehorende kaart in concept vastgesteld.



kaart 25 Archeologische verwachtingskaart gem. Peel en Maas

Conform dit beleid ligt de beoogde locatie geheel in een gebied met een lage of onbekende verwachtingswaarde. Hiervoor zijn geen voorschriften opgesteld.

Naar aanleiding van het provinciaal beleid is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd, zie bijlage 9.

Derhalve is ten aanzien van de locatie een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) met bureaustudie uitgevoerd (ArcheoPro, Archeologisch rapport Nr 1080, 23 augustus 2010). Het

Omgevingsvergunning : NL.IMRO.1894.OMG0032
 Kenmerk : Uitbreiding vleesvarkensbedrijf "Katsberg 8, Meijel"
 Peel en Maas : Aangepast 15 januari 2013

bureauonderzoek heeft tot doel om op basis van beschikbare informatie te komen tot een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel. Het Inventariserend Veldonderzoek heeft vervolgens tot doel om het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel te toetsen door middel van veldwaarnemingen.

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied een middelhoge verwachting voor wat betreft de aanwezigheid van archeologische resten daterend vanaf het laat-paleolithicum tot en met de vroege middeleeuwen. Deze verwachting betreft met name resten van afvaldumps en (rituele) deposities die in de natte laagte die het plangebied tot aan het begin van de twintigste eeuw vormde, terecht kunnen zijn gekomen.

Op basis van de richtlijnen voor archeologisch onderzoek binnen archeologische aandachtsgebieden zijn binnen het plangebied 7 boringen gezet. Uit de resultaten van dit booronderzoek blijkt dat de bodem binnen het plangebied tot in de C-horizont verstoord is. In samenhang met het ontbreken van archeologische indicatoren in de boringen, maakt dit het onwaarschijnlijk dat binnen het plangebied afvaldumps en/of rituele deposities aanwezig zullen zijn. De resultaten van het onderzoek geven derhalve geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

In alle gevallen geldt wel dat indien archeologische materialen en/of sporen aangetroffen worden, deze gemeld dienen te worden bij de gemeente Peel en Maas, conform Monumentenwet 1988, laatste wijziging van 1 september 2007, paragraaf 7, artikel 53 en verder.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat het aspect archeologie geen belemmering zal zijn voor het gewenste gebruik.

4.8 Cultuurhistorie

Uit een toetsing van de cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat er in of in de nabijheid van het plangebied geen te beschermen cultuurhistorische waarden zijn.

4.9 Verkeer en infrastructuur

Het plangebied is gelegen aan de Katsberg te Meijel. De Katsberg heeft een directe aansluiting op de provinciale weg van Meijel naar Roggel, de N279. Als gevolg van de gevraagde ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen licht toenemen. Het aantal vleesvarkensplaatsen stijgt met 2960 stuks. Dit betekent dat er op jaarbasis ca. 2000 ton vleesvarkensvoer en 9000 biggen meer worden aangevoerd, en ca. 9000 vleesvarkens en ca. 4100 m³ drijfmest extra wordt afgevoerd. Praktisch betekent dit dat er iedere week 1 wagen met voer, 1 wagen met biggen, 1 wagen voor de aflevering van vleesvarkens en 2 vrachtwagens voor de afvoer van drijfmest bijkomen. In totaal dus 5 verkeersbewegingen extra tussen de N279 en het bedrijf bijkomen. Op het traject tussen de Katsberg 8 en de N279 zijn géén burgerwoningen gelegen. Laden, Lossen en Parkeren gebeurt op het eigen terrein. Het stijgen van het aantal verkeersbewegingen heeft geen invloed op het woon- en leefklimaat van omwonende.

4.10 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. Voor de primaire bluswatervoorziening dient er op maximaal 40 meter vanaf de gebouwen een voor blusvoertuigen goed toegankelijke bluswatervoorziening te worden aangelegd met een capaciteit van ten minste 60 m³/uur. Een dergelijke voorziening zal bij uitvoering van de plannen in overleg met de afdeling brandpreventie worden aangelegd.

4.11 Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.

Als afvalstoffen kunnen worden aangemerkt: Spuiwater van de luchtwassers, reinigingswater stallen-spoelplaats, dierlijke meststoffen. Overige bedrijfsafvalstoffen, bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater. Eventuele andere afvalstoffen/afvalwater zou afkomstig kunnen zijn van afvalwater van de hygiënesluis en de kadaver- aanbied plaats.

1. Spuiwater van gecombineerde luchtwasser bij stallen:
Het spuiwater bij luchtwassing van de stallucht wordt in aparte silo's opgeslagen en regelmatig op basis van wettelijk voorgeschreven methode van het bedrijf afgevoerd.
2. Reinigingswater spoelplaats:
Het reinigingswater van de vrachtauto's vanaf de daarvoor ingerichte spoelplaats wordt opgevangen in een opvangput. Dit reinigingswater wordt op het interne riool geloosd.
3. Reinigingswater stallen:
Dit reinigingswater wordt geloosd op de onder de stallen aanwezige kelders, waarna het, samen met de mest, van het bedrijf wordt afgevoerd en verspreid over het land buiten de inrichting.
4. Huishoudelijk afvalwater:
Het huishoudelijke afvalwater wordt rechtstreeks geloosd op het gemeentelijk riool.
5. Bedrijfsafvalwater:
Dit ontstaat uitsluitend door het schoonmaken van stallen en reinigen van vrachtauto's alsmede het spuiwater van de luchtwassers, waarvan hierboven reeds is aangegeven op welke wijze dit wordt afgevoerd.
6. Overige bedrijfsafvalstoffen: \
 De overige bedrijfsafvalstoffen worden gevormd door de overige huishoudelijke afvalstoffen. Deze afvalstoffen worden in een daarvoor bestemde container met een inhoud van 2000 liter opgeslagen. Verder wordt er geen hout en kunststoffen als afval bewaard. Er wordt geen asbesthoudend afval geproduceerd en ook geen landbouwplastic op het bedrijf verzameld. Het glasafval van huishoudelijke aard wordt gedeponeerd in de glasbak.
7. Kadavers:
De kadavers worden op afroep opgehaald door Rendac. De kadavers worden opgeslagen in een daarvoor speciaal ontworpen en geplaatste koelcontainer.
8. Dierlijke meststoffen:
De dierlijke meststoffen van de varkens worden in de kelders onder de stallen opgeslagen en periodiek uit de stallen verwijderd. De mest wordt in de landbouw aangewend conform het Besluit Gebruik Meststoffen. De hoeveelheid die per ha toegediend wordt is hierbij afgestemd op de behoefte van het gewas en de maximale gift volgens de regels van de Meststoffenwet.

4.12 Energie

De inrichting maakt gebruik van aardolie. De verwarming vindt plaats door middel van HR ketels. Tevens wordt dak- en wandisolatie toegepast. De verlichting vindt plaats middels energie- vriendelijke lampen. Daarnaast vinden er een aantal energie besparende technieken plaats, waaronder; frequentieregeling ventilatie; diafragmaschuiven, bodemsystemen, HFTL lampen met spiegeloptiek-armatuur; spaarlampen; HD-Na verlichting; pompschakeling cv-installatie; weersafhankelijke regeling; leidingisolatie.

4.13 Beste Beschikbare Technieken

De nieuwbouw wordt uitgevoerd met een luchtwassysteem. Met dit aangevraagde stalsysteem wordt voldaan aan de eisen van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Echter volgens het BREF-document worden luchtwassers niet als BAT (BBT) beschouwd in het kader van de IPPC-

richtlijn. De reden hiervoor is de stijging van het energieverbruik door toepassing van de luchtwasser en het afvalwater (spuiwater) dat vrijkomt. In de chemische luchtwasser wordt de ammoniak in de ventilatielucht met behulp van zwavelzuur (wasvloeistof) omgezet in ammoniumsulfaat (zout), waarna de gereinigde ventilatielucht de wasser verlaat.

Een veehouderij die BAT (BBT) voor huisvesting van varkens en kippen toepast, voldoet aan de maximale emissiewaarden van het Besluit huisvesting. Omgekeerd geldt niet automatisch dat een huisvestingssysteem dat aan de maximale emissiewaarden van het Besluit huisvesting voldoet altijd tot de BAT gerekend wordt; er kunnen immers andere milieuaspecten dan de emissie van ammoniak een rol spelen.

Chemische luchtwassers kunnen alleen als BAT worden beschouwd als er een verantwoorde verwijderingsoptie voor dit afvalwater (spuiwater) is. Hiervoor wordt een afzetcontract met de leverancier van de luchtwasser afgesloten zodra de wasser geïnstalleerd is. Het spuiwater afkomstig van de luchtwasser wordt door een erkend bedrijf opgehaald en verantwoord verwerkt.

Met betrekking tot het energieverbruik zal dit inderdaad toenemen door de luchtwasser. Hoeveel hoger het energieverbruik uiteindelijk zal zijn is moeilijk precies aan te geven. Echter, door toepassing van:

- frequentieregeling t.b.v. de ventilatoren;
- klimaatcomputers
- installeren van overcapaciteit van de ventilatoren (hierdoor hoeven de ventilatoren nooit op 100% cap. te draaien wat in combinatie met een frequentieregeling een lager energieverbruik geeft)
- tijdig onderhoud en controle van de regelapparatuur;

wordt gestreefd de toename aan het energieverbruik op bedrijfsniveau tot een minimum te beperken.

Als het energieverbruik zo laag mogelijk wordt gehouden, en er een milieu hygiënisch verantwoorde bestemming van het afvalwater is, hoeven deze aspecten geen belemmering te zijn om een luchtwasser als gelijkwaardig aan BBT te beschouwen. Aldus de "Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij".

4.14 MER-beoordelings plicht

De m.e.r.-beoordelingsplicht is gekoppeld aan een minimale omvang van de activiteit. Op grond van jurisprudentie is vastgesteld dat er ook bij een ingrijpende verbouwing sprake is van nieuwbouw voor de beoordeling met betrekking tot de milieueffectrapportage. Er worden geen stallen ingrijpend verbouwd.

In de aangevraagde situatie zal één van de bestaande stallen, stal nr. 4, en de nieuwe stal worden voorzien van een luchtwasser. Ter verduidelijking is een luchtfoto van de beoogde situatie bijgevoegd.

De veranderingen ten opzichte van de vigerende vergunning zijn:

- Het bedrijf wordt uitgebreid met een nieuwe stal met plaats voor 2960 vleesvarkens.
- Stal 4 wordt voorzien van een luchtkanaal met luchtwasser.

In de onderhavige situatie is sprake van een uitbreiding met 2960 mestvarkens. Dit is meer dan de ondergrens voor een MER-beoordeling en minder dan de ondergrens voor de MER-plicht. Een MER-beoordeling is noodzakelijk.

Op 13 juli 2011 is door Van Lier Agro BV een aanmeldingsnotitie MER ingediend bij het college van B & W van de gemeente "Peel en Maas". In deze notitie is het planvoornemen getoetst aan het Besluit MER en zijn daarvoor de nadelige gevolgen voor mens en milieu in beeld gebracht. Het college oordeelt dat met inachtneming van de voor het accepteren van de aanmeldingsnotitie relevante bepalingen van de algemene wet bestuursrecht, ingevolge artikel 7,16 van de wet milieubeheer, geen MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer noodzakelijk is. Zie bijlage 14 voor het volledige besluit.

4.15 Ongevallenrisico

Stroomuitval:

Tot de bijzondere risico's op een varkensbedrijf hoort in de 1e plaats het uitvallen van de netspanning en het daarmee stilvallen van de ventilatie in de stallen.

Ingeval van het uitvallen van één enkele ventilator of de gehele netspanning, treedt een alarmering in werking die de ondernemer waarschuwt. De ondernemer kan een intern noodstroomaggregaat in werking stellen.

Brand:

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. De nieuw te bouwen stallen zullen uitgevoerd worden met brandwerende isolatiematerialen.

Vervoersverbod bij veewetziekten:

Bij het uitbreken van een veewetziekte zoals varkenspest wordt het bedrijf van rechtswege tijdelijk afgesloten. Gedurende die periode mogen er geen dieren worden vervoerd en zal de stal vol raken. Door de ruimere bezetting zijn de mogelijkheden tot het opschorten van het afleveren groter. Om dit soort risico's op het bedrijf zelf zoveel mogelijk te voorkomen is het bedrijf zo opgezet en uitgevoerd dat geen vreemden van buiten in de stal kunnen komen. Voor diegenen die wel in de stal gaan, gelden strikte hygiënemaatregelen.

Opslag gevaarlijke stoffen:

- **Zwavelzuur**
Door toepassing van de luchtwassers is het noodzakelijk dat er opslag van zwavelzuur is. Deze opslag gebeurt middels een dubbelwandige tank van 1.000 liter. De opslag voldoet aan PGS 15 (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) door de opslag in speciale containers, waardoor het risico op ongevallen zo klein mogelijk is. Tevens worden er eisen gesteld aan het gebruik van de opslag, zoals het vullen en transport vanaf de opslag naar de luchtwasser. Deze eisen zijn zodanig dat de kans op verontreiniging van bodem en lucht tot een minimum beperkt worden.
- **Diesel**
De opslag van olie en diesel vindt plaats in tanks geplaatst in vloeistofdichte bakken. De reinigingsmiddelen en de bestrijdingsmiddelen worden opgeslagen in een kast met lekbak. Bovendien worden er binnen de inrichting blustoestellen geplaatst om een eventuele ontstane brand in het beginstadium te smoren.

De overige bedrijfsonderdelen zoals mestopslag en stalruimte leveren geen extra gevaar op voor ongevallen. De inrichting zal voldoen aan de eisen zoals gesteld in de arbo-wetgeving.

4.16 Noodstroomvoorziening

Het bedrijf heeft samen met de burens een verplaatsbaar noodstroomaggregaat. De ventilatieapparatuur is voorzien van een alarm dat de uitval van elektriciteit meldt aan de ondernemer.

4.17 Juridische uitvoerbaarheid

4.17.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld in de vorm van een anterieure overeenkomst. Tevens is het niet nodig een exploitatieplan op te stellen wanneer alle binnen het plangebied liggende gronden in eigendom zijn van slechts één grondeigenaar.

Gelet op het feit dat de uitbreiding van het vleesvarkensbedrijf een planologisch kruimelgeval is in de zin van de Grondexploitatiewet, wordt artikel 6.2.1.a van het Besluit ruimtelijke ordening toegepast. Er wordt aldus geen exploitatieplan of een anterieure overeenkomst vastgesteld. Dit betekent dat de legesverordening van de gemeente Peel en Maas van toepassing is.

De uitvoering van het bouwplan is in particuliere handen. Het project heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Het betreft hier een uitbreiding van een agrarisch bedrijf met een bestaande tak. Bij een partiële herziening van het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om een verzoek om planschade in te dienen indien zij denken schade te leiden door het besluit dat redelijkerwijs niet voor hun rekening zou moeten komen. Dit feit dient meegenomen te worden bij de afweging van de economische uitvoerbaarheid van het plan. In de onderhavige situatie is niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde uitbreiding van het bouwvlak. Op 4 september 2012 is hiertoe een planschadeovereenkomst ondertekend tussen aanvrager en gemeente.

Om te borgen dat de landschappelijke inpassing wordt uitgevoerd en in stand wordt gehouden, is een compensatieovereenkomst gesloten tussen aanvrager en gemeente die is ingekomen bij de gemeente op 10 september 2012.

4.17.2 Maatschappelijke haalbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn deels terug te vinden in het vigerende bestemmingsplan en eerder vastgestelde gemeentelijke beleidsdocumenten. Over de hoofdlijnen van beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de voormalige gemeente Helden heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

In de onderhavige situatie is sprake van een binnenplanse vrijstellingsmogelijkheid. Er wordt voldaan aan de voorwaarden voor een omgevingsvergunning conform artikel 2.1 lid 1 onder a en c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1^o van de WABO.

4.18 Overleg en inspraak.

Op grond van wettelijke verplichtingen heeft overleg met het Waterschap Peel en Maasvallei en met de Provincie Limburg plaatsgevonden. Beide bestuursorganen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het voorgestane plan.

De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken heeft ter inzage gelegen van 13 september 2012 gedurende 6 weken. Naar aanleiding hiervan is bij fax van 18 oktober 2012 een zienswijze ingekomen. Deze zienswijze heeft behalve op ruimtelijke ordeningsaspecten tevens betrekking op milieuaspecten. Bij de beschikking voor de omgevingsvergunning is een zienswijzenverslag opgenomen. Hierin wordt inhoudelijk op de ingebrachte zienswijzen ingegaan. De ingebrachte zienswijzen leiden niet tot een ander inhoudelijk besluit geleid dan het voorgenomen besluit in de ontwerp-fase. Wel zijn in de ruimtelijke onderbouwing ambtshalve enkele verduidelijkingen aangebracht.

Bijlagen

1. Vigerend bestemmingsplan
2. Bedrijfsontwikkelingsplan
3. Principe toestemming van het college van B & W van de gemeente Meijel
4. Bevestiging aanvraag nb-wet vergunning
5. Situatieschets omgevingsvergunning (onderdeel milieu)
6. Landschapsinrichtingsplan
7. Advies watertoets
8. Bodemonderzoek
9. Archeologisch Onderzoek
10. Ammoniakberekeningen
11. Akoestisch onderzoek
12. Geurberekeningen (voorgrond)
13. Geurberekeningen (achtergrond)
14. Beschikking MER - Beoordeling
15. Flora en Fauna onderzoek (IVN)
16. Natuurbeschermingswetvergunning
17. ISL3a fijnstof berekening
18. Besluitvlak