

Partiële herziening locatie Veedijk 75 te Berlicum
Gemeente Sint-Michielsgestel



Partiële herziening locatie Veedijk 75 te Berlicum Gemeente Sint-Michielsgestel

Rapportnummer: 211X03162.050074_1_4

Datum: 7 september 2010

Contactpersoon opdrachtgever: De heer M. Hartgerink

Projectteam BRO: Wiebe Smid, Rieneke van den Hurk, Michael Dworakowski

Concept:

Voorontwerp: februari 2010

Ontwerp: 29 maart 2010

Vaststelling: 9 september 2010

Trefwoorden: -

Bron foto kافت: Hollandse Hoogte (4)

Beknopte inhoud: -

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doelstelling	3
1.2 Plangebied	5
1.3 Bij het plan behorende stukken	5
1.4 Reden partiële herziening	5
1.5 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Huidige situatie	7
2.3 Beoogde inrichting en gebruik plangebied	8
3. BELEIDSKADER	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.3 Provinciaal beleid	10
3.4 Gemeentelijk beleid	10
4. WAARDENTOETS	13
4.1 Algemeen	13
4.2 Archeologische en cultuurhistorische waarden	13
4.3 Natuurwaarden	14
5. MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN	17
5.1 Algemeen	17
5.2 Bodem	17
5.3 Externe Veiligheid	18
5.4 Bedrijven en milieuzonering / hindercirkels bedrijven	19
5.5 Geluidhinder	20
5.6 Kabels en Leidingen	21
5.7 Waterparagraaf	21
5.8 Luchtkwaliteit	24
6. JURIDISCHE PLANOPZET	27

6.1 Algemene opzet	27
6.1.1 Toelichting op verbeelding	29
6.2 Toelichting op de regels	29
 7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	 33
 8. INSPRAAK EN PROCEDURE	 35
8.1 Inleiding	35
8.2 Inspraak	35
8.3 Wettelijk (voor)overleg	35
8.4 Vaststellingsprocedure	36
 SEPARATE BIJLAGEN:	
Bijlage 1: Aanvullend ecologisch onderzoek	
Bijlage 2: Quicksan Archeologie	
Bijlage 3: Quicksan Flora en Fauna	
Bijlage 4: Reactie Provincie	
Bijlage 5: Reactie Waterschap	
Bijlage 6: Verkennend bodemonderzoek	
Bijlage 7: Waterparagraaf, versie 2	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeente Sint-Michielsgestel is voornemens om kwekerij Sleutjes te verplaatsen van de Hooionksestraat 4 te Den Dungen naar de locatie Veedijk 75 te Berlicum. Beide locaties zijn gelegen in de gemeente Sint-Michielsgestel. De beoogde (her)vestiging van kwekerij Sleutjes aan de Veedijk 75 is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan.

De vestiging van de kwekerij wordt geïnitieerd door het feit dat kwekerij Sleutjes op de huidige locatie in Den Dungen niet meer past in de ruimtelijke visie aldaar. Door de initiatiefnemer is de locatie Veedijk 75 als alternatieve locatie aangedragen. Deze locatie is besproken met gemeente en provincie

De gewenste ontwikkeling is niet mogelijk volgens het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied gemeente Sint-Michielsgestel', vastgesteld door de raad op 26 juni 2001. De ter plaatse vigerende bestemming laat de voorgestane ontwikkeling niet toe. Op de gronden rust namelijk een bedrijfsbestemming in de vorm van loonwerk. Loonwerk dient in de beoogde situatie mogelijk te blijven. In de toekomstige situatie zal deze bestemming agrarisch worden. Het initiatief voorziet onder andere in;

- Wijziging van het agrarisch bouwblok tot een totale oppervlakte van 1,5 hectare;
- het bouwen van een loods van circa 4400 m²;
- herbouw van het woonhuis tot 750m³;
- afgifte van vergunningen die naar aard en omvang dezelfde activiteiten mogelijk maken als op de Hooionksestraat 4 te Den Dungen;
- Verplaatsing van de regenputten van de huidige naar de beoogde locatie (inhoud putten; 60 m³ en 25 m³);
- Mogelijk maken van mantelzorg op de nieuwe locatie;
- Verkoop van streekeigen producten tot 100 m².

Om de ontwikkeling juridisch- planologisch mogelijk te maken is een partiële wijziging van het vigerende Bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Sint-Michielsgestel noodzakelijk. Hiertoe is het voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Met behulp van dit bestemmingsplan worden de ontwikkelingen, zoals beoogd, door middel van één procedure mogelijk gemaakt.



Ligging plangebied

Image ©2007 Aerodata International Surveys
 ©2007 Tele Atlas
 ©2007 Google™

1.2 Plangebied

Ligging plangebied en omgeving

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Sint-Michielsgestel. De huidige gemeente Sint-Michielsgestel ontstond in 1996, na samenvoeging van de gemeenten Sint-Michielsgestel, Den Dungen en Berlicum. Het plangebied is gelegen op circa 1 kilometer ten noordoosten van de bebouwde kom van de kern Berlicum. Berlicum heeft op 1 januari 2009 een kleine tienduizend inwoners. Het plangebied ligt in een tamelijk open gebied dat zich ten oosten/ noordoosten van de kern bevindt. In deze zone liggen een groot aantal agrarische bedrijven verspreid over het buitengebied.

In de huidige situatie betreft het perceel een agrarische gebruikruimte met enkele stallen, schuren en een woonhuis. In het verleden was op het terrein een varkenshouderij gevestigd met loonwerkbedrijf in de vorm van transport/ varkenshandel). Het plangebied is omgeven door weiland. Op de percelen achter de bebouwing is een sloot gelegen.

1.3 Bij het plan behorende stukken

Deze partiële herziening bestaat uit twee delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven en planregels waarin de regels voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de planregels het bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

1.4 Reden partiële herziening

Onderhavige partiële herziening voorziet in het mogelijk maken van Kwekerij Sleutjes op de locatie Veedijk 75 te Berlicum. Op basis van het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Sint-Michielsgestel, vastgesteld door de gemeenteraad op 31 mei 2001 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 15 januari 2002, geldt op de locatie Veedijk 75 de bestemming Agrarische gebied met als medebestemming Bedrijfsdoeleinden.

De vestiging van een Kwekerij is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. Daarnaast dient het bouwvlak te worden vergroot tot 1,5 hectare. On-

derhavige partiële herziening is benodigd om het initiatief juridisch-planologisch mogelijk te maken.

1.5 Leeswijzer

Dit rapport bestaat uit twee delen: de plantoelichting en de planregels. De verbeelding van het bestemmingsplan is los bijgevoegd.

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het initiatief. Hoofdstuk 3 behandelt het initiatief in relatie tot het vigerende ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 4 en 5 gaan respectievelijk in op de omgevingswaarden en de milieuaspecten.

De juridische opzet van het plan wordt in hoofdstuk 6 uiteengezet. In hoofdstuk 7 komt de economische (financiële) uitvoerbaarheid aan de orde.

De planregels van dit bestemmingsplan staan in het tweede deel. Dit deel bestaat uit vier hoofdstukken, waarin de inleidende regels in hoofdstuk 1 zijn opgenomen, de bestemmingsregels in hoofdstuk 2, de algemene regels in hoofdstuk 3 en de overgangs- en slotregels in hoofdstuk 4.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Algemeen

Onderhavige partiële herziening voorziet in het mogelijk maken van de vestiging van kwekerij Sleutjes op de locatie Veedijk 75 te Berlicum. Het terrein was in het verleden in gebruik als varkensbedrijf. Deze activiteiten zijn al geruime tijd beëindigd. De omliggende gronden zijn in agrarisch gebruik (grasland).

De vestiging van de kwekerij wordt geïnitieerd door het feit dat de kwekerij Sleutjes op de huidige locatie aan de Hooidonksestraat 4 te Den Dungen niet meer past in de visie/ ontwikkelingen aldaar.

Hierbij is het de bedoeling dat op de nieuwe locatie dezelfde activiteiten mogelijk worden zoals deze op de huidige locatie in Den Dungen zijn toegestaan. Gemeente en kwekerij Sleutjes hebben een inspanningsverplichting om dit zo spoedig mogelijk tot stand te brengen.

2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie is de locatie Veedijk 75 bestemd als 'agrarisch gebied' met medebestemming 'bedrijfsdoeleinden'. Op de vestiging zijn in de huidige situatie een woonhuis en bijbehorende loodsen aanwezig (inclusies spuitplaats). Deze opstallen stonden ten dienste van een varkenshandel, waarbij tevens ruimte is voor het parkeren/ stallen van vrachtwagens.

Het bestaande bouwblok heeft een oppervlak van circa 3.500 m². Het bouwblok is voor een deel onverhard. De omliggende gronden zijn gronden voor agrarisch gebruik. In de huidige situatie is dit grasland. Aan de noordoostzijde van het plangebied is een schouwsloot van het waterschap gelegen. Aan drie zijden grenst het plangebied aan open agrarisch gebied; slechts aan de zuidwestzijde grenst het plangebied aan het agrarisch bouwblok van Veedijk 69.

Op deze locatie is kwekerij Sleutjes voornemens haar kwekerij te hervestigen. In de huidige situatie is deze kwekerij gelegen aan de Hooidonksestraat 4 te Den Dungen. Aldaar is het voortbestaan van de kwekerij ruimtelijk ongewenst, omdat de gemeente Sint-Michielsgestel de kern Den Dungen wil uitbreiden. De visie op dit plangebied is vastgelegd in de Structuurvisie Jacobscamp. Het voortbestaan van kwekerij Sleutjes past niet binnen de visie op dit gebied.

Op de locatie Veedijk 75 wil de kweker haar bedrijf vestigen met de mogelijkheid om dezelfde activiteiten uit te voeren als op de huidige locatie.

Op de huidige gronden aan de Hooidonksestraat 4 is een bouwvlak aanwezig met daarop loodsen en ruimte voor teeltondersteunende voorzieningen. Het bouwblok alhier is 1,5 hectare groot, waarbinnen enkele bedrijfsgebouwen aanwezig zijn met een gezamenlijk oppervlak van circa 1700 m², glasopstanden met een oppervlak van circa 3950 m², welke in de nieuwe situatie aan de Veedijk niet terug zullen keren.

2.3 Beoogde inrichting en gebruik plangebied

Op de locatie Veedijk is het voornemen om kwekerij Sleutjes dezelfde mogelijkheden te bieden als op de huidige locatie. Globaal wordt het volgende gerealiseerd op de locatie:

- het agrarisch bouwblok wordt uitgebreid tot een totale oppervlakte van 1,5 hectare;
- het bouwen van een loods van 4400 m² deze wordt gerealiseerd aan de achterzijde van het huidige woonhuis;
- herbouw van het woonhuis tot 750 m³. Hiertoe wordt het bestaande woonhuis gesloopt en vindt nieuwbouw plaats op dezelfde plaats;
- afgifte van vergunningen die naar aard en omvang dezelfde activiteiten mogelijk maken als op de Hooidonksestraat 4 te Den Dungen;
- Verplaatsing van de regenputten van de huidige naar de beoogde locatie (inhoud putten; 60 m³ en 25 m³) Deze zullen binnen het bouwvlak worden geplaatst. Deze putten vangen regenwater op ten behoeve van beregening;
- Er zal mantelzorg worden mogelijk gemaakt op de nieuwe locatie;
- Er zal verkoop van (streek)eigen producten mogelijk zijn op de nieuwe locatie.

In de nieuwe situatie zal het verharde oppervlak worden uitgebreid ten opzichte van de huidige situatie. Glasopstanden zullen niet op de nieuwe locatie aan de Veedijk terugkeren. Teeltondersteunende voorzieningen worden slechts mogelijk gemaakt binnen het bouwvlak.

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op het relevante beleid ten aanzien van het plangebied. Allereerst wordt ingegaan op het rijksbeleid, vervolgens komen relevante aspecten uit het provinciale beleid en het gemeentelijke beleid aan de orde. Vervolgens wordt het relevante sectorbeleid besproken.

3.2 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte heeft als hoofddoel om op een efficiënte en duurzame wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en;
- borging van de veiligheid (gericht op water en externe veiligheid).

Het nationale beleid legt in het landelijk gebied een nadruk op agrarisch gebruik, natuur (EHS) en het watersysteem. Deze drie elementen vormen de dragers van het landelijk gebied. Wettelijke basiskwaliteitsregels ten aanzien van water, natuur en externe veiligheid kunnen aan ontwikkelingen in landelijk gebied aanzienlijke ruimtelijke beperkingen opleggen.

Onderhavig bestemmingsplan haakt aan op deze nadruk op het agrarisch gebruik. Agrarische bedrijvigheid is en blijft een bepalende drager in het landelijk gebied. Door het realiseren van economisch rendabele agrarische bedrijvigheid op een perceel met medebestemming bedrijfsdoeleinden wordt een vitaal platteland gewaarborgd.

3.3 Provinciaal beleid

Interimstructuurvisie

De provincie Noord Brabant heeft naar aanleiding van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant – ‘Brabant in Ontwikkeling’ vastgesteld. In deze Interimstructuurvisie zijn de (ruimtelijke) belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant benoemd en is het beleid op hoofdlijnen uitgewerkt. Het bestaande Streekplan 2002 vormt hiervoor de basis. De uitwerking van het beleid is opgenomen in de Paraplunota ruimtelijke ordening.

Op basis van de Interimstructuurvisie is de locatie Veedijk 75 gelegen in de AHS landschap, dassenleefgebied. Grondgebonden agrarische bedrijven in de AHS landschap mogen hun bouwblok uitbreiden met 15%, of tot een omvang van 1,5 hectare, als het bouwblok na toepassing van het uitbreidingspercentage kleiner zou zijn.

Onderhavig initiatief omvat de uitbreiding van een agrarisch bouwblok tot 1,5 hectare ten behoeve van grondgebonden agrarische bedrijvigheid. Conform het provinciaal beleid kan onderhavig initiatief derhalve doorgang vinden.

Ten aanzien van de teeltondersteunende voorzieningen, zijn deze in de AHS landschap onder voorwaarden toegestaan, voor zover verenigbaar met de aanwezige natuur en landschapswaarden. Voor het dassenleefgebied geldt dat de agrariër mitigerende maatregelen treft ingeval van aantasting van het leefgebied door gebruik van teeltondersteunende voorzieningen. Onderhavig initiatief voorziet niet in een aantasting van het leefgebied van dassen (zie ook paragraaf natuurwaarden). Op basis van het provinciaal beleid kan het initiatief derhalve onbelemmerd doorgang vinden.

Mantelzorg wordt via een algemene ontheffingsmogelijkheid mogelijk gemaakt, onder een aantal strikte voorwaarden. Met inachtneming van de voorwaarden in artikel 7.2 van de planregels wordt voldaan aan het provinciaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

Welstandscriteria Sint-Michielsgestel

De welstandsnota van de gemeente beschrijft het welstandsbeleid wat de gemeente hanteert. De locatie Veedijk 75 is gelegen in ‘agrarisch productielandschap met oude relicten. De verkavelingstructuur is ruimer en opener. Het huidige landschapsbeeld is een combinatie van oude (heide)ontginningenstructuren en jonge ruilverkavelingstructuren als gevolg van menselijke ingrepen in het landschap. Kenmerkend is de overwegend orthogonale structuur in verkaveling met een wisselende maatvoering.

De wegen worden veelal begeleid door hoogopgaande bomen. Perceelsrandbeplanting en bosschages komen slechts beperkt voor. In de gebieden, waar ruilverkaveling heeft plaatsgevonden, komen langere rechtstanden en een ruimere maatvoering voor. Perceelsrandbeplanting en houtwallen komen hier sporadisch voor.

Het gebied heeft, met uitzondering van de oude agrarische bebouwing in de Loofaert en Huis Veebeek, geen bijzondere waarde. De openheid van het landschap evenals de nog resterende oudere verkavelingen en wegen zijn in die zin waardevol dat zij het gebied karakter geven. De bebouwing speelt in beide gevallen een belangrijke rol. Enerzijds ligt de bebouwing in het open zicht door de weidsheid van het landschap en anderzijds bepaald de oude bebouwing het karakter van de oude agrarische relictten. De bebouwing is hoofdzakelijk direct aan de (doorgaande) wegen gelegen en bepaald in sterke mate de beeldkwaliteit. Derhalve wordt voor uitbreidingen en (vervangende) nieuwbouw een reguliere welstandstoets van het eerste niveau gevraagd, op alle aspecten dient kritisch te worden getoetst. Op hoofdaspecten zijn met name plaatsing van de hoofd- en bijgebouwen op het kavel, het kleurgebruik, de vormgeving van de hoofdmassa en de positionering van aan- en bijgebouwen van belang.

De nieuwe bebouwing zal net als in de huidige situatie nabij de doorgaande weg zijn gelegen. Bij de ontwikkeling dient nadrukkelijk de openheid van het landschap behouden te worden. Aangezien in onderhavig geval een bestaand perceel, met bijbehorende opstallen, wordt gebruikt voor de herbouw van de bedrijfswoning en voorzieningen voor een kwekerij, wordt het open karakter van het gebied niet onnodig geschaad. In de bestaande situatie is immers reeds sprake van een bouwblok met een besloten karakter.

4. WAARDENTOETS

4.1 Algemeen

Er bestaat een duidelijke relatie tussen omgevingswaarden en ruimtelijke ordening. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht hoe zich dit verhoudt tot de archeologische, cultuurhistorische en natuurwaarden.

4.2 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Archeologische waarden

Ten behoeve van onderhavig initiatief heeft een quickscan archeologie plaatsgevonden¹.

Op de archeologische monumentenkaart (AMK) zijn in het plangebied geen archeologische vindplaatsen aangegeven die bescherming genieten middels de Monumentenwet 1988 of waarvoor bescherming in voorbereiding is.

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant en de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW, 2e generatie) is de kans op het aantreffen van archeologische resten aangegeven. Het plangebied heeft op deze kaarten een lage indicatieve verwachtingswaarde.

Cultuurhistorische waarden

Volgens de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant grenst het plangebied aan de wegzijde direct aan een historisch waardevolle groenstructuur. Het betreft de laanbeplanting, uit het begin van de 20^{ste}, langs de Veedijk, met zomereik en Amerikaanse eik. Aangezien het initiatief niet voorziet in bebouwing die aan de straatzijde wordt gerealiseerd is er geen sprake van aantasting van deze groenstructuur.

Conclusie

Het plangebied heeft, vanwege de lage verwachting op de Archeologische Waardenkaart Noord-Brabant en de IKAW, het ontbreken van AMK-terreinen, archeologische vondsten en/of waarnemingen in de nabijheid en de natte bodemgesteldheid, een lage archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast zijn grote delen van het plangebied bebouwd, waardoor de bodem deels verstoord kan zijn.

¹ Van Sprew projectmanagement en advies; Quickscan Archeologie, Veedijk 75 – Berlicum, gemeente Sint-Michielsgestel d.d. 13 februari 2009

Gezien het bovenstaande wordt nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Daarnaast wordt de historisch waardevolle groenstructuur niet aangetast.

Vanuit het oogpunt van de archeologische en cultuurhistorische waarden kan het initiatief onbelemmerd doorgang vinden.

4.3 Natuurwaarden

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1998 en 2005 en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt aanvullend gebiedsbescherming plaats door middel van de EHS, die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijngebieden en Habitat-richtlijngebieden) en de beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

De EHS voorziet in het behoud, het herstel en de ontwikkeling van nationaal en internationaal belangrijke ecosystemen. De EHS bevat alle gebieden waarop de inspanningen van het Rijk worden gericht om deze opgave te verwezenlijken. Dit gebeurt door ruimtelijke veiligstelling en door inzet van subsidieregelingen.

Soortbescherming

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Zorgplicht

De Flora- en faunawet bevat ook een onderdeel zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor wilde planten en dieren en hun leefomgeving. Deze zorgplicht is altijd geldig en geldt voor alle planten en dieren, ook als er een ontheffing is verleend. Onnodig lijden dient zoveel mogelijk te worden beperkt.

Naar aanleiding van het onderhavige initiatief heeft een quickscan flora en fauna plaatsgevonden². Deze quickscan vormt een separate bijlage bij deze partiële herzieningen. Hieronder worden alleen de conclusies/ bevindingen weergegeven.

- De locatie is niet gelegen in de GHS, of in/ nabij een Natura 2000-gebied, of overige beschermd natuurgebied. Vanuit het bestaande provinciale of rijks-natuurbeleid rust er geen planologische gebiedsbescherming op de locatie.
- De locatie is gelegen in de AHS landbouw, subzone dassenleefgebied. Hierover is overleg gevoerd met de provincie Noord-Brabant (d.d. 4 december 2008). Naar aanleiding van dit overleg is door de provincie aangegeven dat, indien het leefgebied van de dassen wordt aangetast, de initiatiefnemer mitigerende en/of compenserende maatregelen moet treffen. Hierover wordt in de quickscan flora en fauna aanbevolen nader contact op te nemen met de provincie.
- Ten tijde van de veldinspectie kon geen uitspraak worden gedaan over het gebruik van de locatie door vleermuizen, uilen of kamsalamanders. Met betrekking tot voornoemde soorten heeft een aanvullend onderzoek plaatsgevonden.
- Algemeen voorkomende soorten kunnen mogelijk worden aangetroffen. Deze soorten zijn weliswaar beschermd middels de Flora- en faunawet, maar worden aangeduid als algemene soorten (AmvB artikel 75, lijst 1). Hiervoor hoeft in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing te worden aangevraagd. Het voorkomen van deze soorten wordt door de geplande ontwikkelingen niet in gevaar gebracht. Het is echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Hierbij valt te denken aan het uitvoeren van de meest versturende werkzaamheden in de maanden september en oktober.
- Ter voorkoming van de verstoring van broedende vogels wordt aangeraden om kapwerkzaamheden buiten het broedseizoen te verrichten.

Aanvullend heeft een ecologische onderzoek³ plaatsgevonden dat specifiek ingaat op de aanwezigheid van amfibieën, uilen en vleermuizen. Deze is als separate bijlage gevoegd bij het bestemmingsplan. In het vleermuizenonderzoek wordt geconcludeerd dat er geen vaste rust-, verblijfs-, overwinterings- en voortplantingslocaties van vleermuizen zijn aangetroffen. Uitvliegende of zwermende dieren zijn niet waargenomen. Ook zijn er geen sporen die hierop duiden, aangetroffen op de planlocatie. Zowel het de inspectie met het sporenonderzoek als de avond- en ochtendbezoeken met batdetector, wijzen hierop.

Er zijn tijdens de avondbezoeken fouragerende gewone dwergvleermuizen waargenomen langs de Veedijk. De planlocatie maakt onderdeel uit van een veel groter

² IJzerman advies; Quickscan flora en fauna; Locatie Veedijk 75, Berlicum d.d. 10 februari 2009

³ IJzerman Advies; Aanvullend ecologisch onderzoek locatie Veedijk 75, 14 augustus 2009

jachtgebied en er in de omgeving is genoeg potentieel jachtgebied voor gewone dwergvleermuis voorhanden. Het plangebied zelf heeft geen substantiële functie als fourageergebied voor vleermuizen. Ook liggen er geen lijnvormige landschapselementen op de planlocatie zelf die van belang zijn als ondersteuning voor het lokale netwerk van vaste vlieg- trekroutes.

Ruimtelijke ingrepen in het plangebied hebben door het ontbreken van vaste verblijfs- en gebruiksplaatsen voor vleermuizen geen nadelige effecten op de instandhouding van de lokale populaties. Een ontheffing op de Flora- en faunawet is derhalve niet vereist.

Er zijn geen sporen aangetroffen die duiden op de aanwezigheid van uilen op de planlocatie. Ten tijde van de veldinspectie was de te onderzoeken sloot reeds gedempt. Beschermde amfibieën komen niet voor op de planlocatie.

5. MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN

5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is een aantal milieuhygiënische aspecten van belang. Dit hoofdstuk behandelt achtereenvolgens de bodemkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, geluidhinder, kabels en leidingen, waterhuishouding (waterparagraaf) en luchtkwaliteit.

5.2 Bodem

In het kader van de vrijstellingsprocedure vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Er heeft een verkennend bodemonderzoek⁴ plaatsgevonden. In het kader van dit onderzoek is de bodem op verontreiniging onderzocht conform NEN 5740. Het bodemonderzoek is uitgevoerd op het gehele terrein.

Hieronder worden slecht de conclusies van dit bodemonderzoek weergegeven. De volledige bodemrapportage vormt een separate bijlage bij deze partiële herziening.

Conclusie

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek, uitgevoerd in het plangebied, blijkt dat ter plaatse van de dieselolietank een lichte verontreiniging met minerale olie is aangetoond in de toplaag van de bodem. In het overige deel van het plangebied zijn geen verhoogde gehalten aan minerale olie en/of aromatische koolwaterstoffen gemeten. Het betreft derhalve een zeer beperkte, licht verontreinigde locatie.

In het grondwater ter plaatse van de slibafscheider bij de wasplaats zijn. (ook na herbemonstering) sterk verhoogde gehalten aan zink gemeten. In het grondwater ter plaatse van de vlakbij geplaatste peilbuis is geen verhoogd gehalte aan zink aangetoond. Het betreft hier dan een zeer locale verontreiniging (blijkend uit nader onderzoek), beperkt van omvang en samenhangend met de verzinkte put (aldus bevestigd door de leverancier van de bezinkput). Niet verwacht wordt dat sprake is van een belemmering van het toekomstig gebruik.

Op basis van de resultaten van het bodemonderzoek zijn geen noemenswaardige gebruiksbeperkingen aanwezig ten aanzien van de bodemkwaliteit.

⁴ Van de Giessen Milieupartner: Verkennend bodemonderzoek Veedijk 75 te Berlicum, rapportnummer 0811-05, d.d. 9 februari 2009

5.3 Externe Veiligheid

In het kader van de externe veiligheid is het van belang om een onderzoek uit te voeren naar de invloed van de in de omgeving aanwezige inrichtingen en transportroutes in relatie tot de bestemmingsplanontwikkeling in het voorliggend plan. Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht de afstand tussen gevoelige bestemmingen en activiteiten met gevaarlijke stoffen voldoende groot te houden.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het betreft de risico's die worden veroorzaakt door activiteiten binnen en buiten het plangebied, die relevant kunnen zijn voor het plangebied en de toetsing van deze risico's aan de normen voor externe veiligheid.

Concreet gaat het om:

- risicoveroorzakende leidingen in en nabij het plangebied;
- andere risico-opleverende transportroutes/ wegverkeer over water-, spoor- en/ of autowegen;
- risicoveroorzakende inrichtingen zoals LPG-tankstations en bedrijven;
- luchthavens.

Transport

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is recent verder geoperationaliseerd en verduidelijkt middels de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Op basis van de diverse risicoatlassen (wegen, spoorwegen, vaarroutes en buisleidingen) en beschikbare gemeentelijke informatie is vastgesteld dat er géén sprake is van wegen, spoorwegen, vaarroutes en/ of buisleidingen die invloed hebben op de externe veiligheid van het beoogde plan op basis waarvan de ligging van de Plaatsgebonden Risico 10-6 en 10-8 contour bepaald dient te worden alsmede de effecten op het groepsrisico in beeld gebracht moeten worden.

Inrichtingen

Voor wat betreft inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (BEVI) van belang. Het BEVI stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het wijzigen of vaststellen van bestemmingsplannen. Tegelijkertijd met het besluit is een ministeriële regeling in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals bijvoorbeeld LPG-tankstations.

Het beleid is verankerd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), de bijbehorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI), en verder uitgewerkt/toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

De gemeente is bij het opstellen van de partiële herziening en bij het verlenen van milieuvergunningen wettelijk verplicht de normen uit het BEVI en beperkt de andere wetten na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand aangehouden moet worden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. Ook moet de regionale brandweer om advies worden gevraagd. Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is.

Conclusies

Voor het plangebied zijn de risicobronnen geïnventariseerd (risicokaart provincie Noord-Brabant) die van invloed kunnen zijn op het plangebied. Hieruit is gebleken dat er binnen het plangebied geen puntbron aanwezig is. Wel is er een gasleiding (Gasunie) aanwezig ten westen van de bestaande opstallen. De risicocontour (10-6 afstand) bedraagt 0 meter. Tevens wordt de gevoelige functie (her te bouwen) niet dichterbij het tracé van deze leiding gerealiseerd. De ligging van de leiding vormt geen beperking voor onderhavige ontwikkeling.

5.4 Bedrijven en milieuzonering / hindercirkels bedrijven

Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG⁵. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke indicatieve afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden.

De zoneringen van bedrijven gelden voor zogenaamde gevoelige functies, zoals wonen. Ten behoeve van de gewenste ontwikkelingen van agrarische bedrijvigheid is het van belang dat omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd worden in hun bedrijfsontwikkeling. Per 1 januari 2007 is de nieuwe wet 'Geurhinder en veehouderij' (Wvg) in werking getreden. Onderhavig bestemmingsplan voorziet echter in de vestiging van een kwekerij en daarbij het behoud van het gebruik als loon-

⁵ Bedrijven en milieuzonering, VNG, 2009

werkbedrijf. Op basis van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG heeft een kwekerij een richtafstand van 30 meter. Binnen deze afstand zijn geen gevoelige bestemmingen/objecten aanwezig. Net als in de huidige situatie blijft een loonwerkbedrijf mogelijk. Loonwerkbedrijven met een omvang groter dan 500 m² hebben een richtafstand van 50 meter binnen deze afstand bevinden zich eveneens geen gevoelige bestemmingen/ objecten.

Conclusie

De voorgenen ontwikkeling stuit niet op bezwaren ten aanzien van bedrijven en milieuzonering.

5.5 Geluidhinder

In de Wet geluidhinder is bepaald, dat vaststelling of herziening van een bestemmingsplan gepaard dient te gaan met het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar verkeerslawaaï, indien binnen het plan nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd. In onderhavige partiële herziening is dit het geval.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Op de Veedijk geldt een maximumsnelheid van 80 km/uur. De voorgevelrooilijn van de bedrijfswoning licht op 37 meter uit de as van de Veedijk. Dit is binnen de onderzoekszone van 250 meter. Een akoestisch onderzoek⁶ is daarom uitgevoerd. Hieronder wordt slechts de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage vormt een separate bijlage bij deze partiële herziening.

Conclusie

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op de voorgevel van de woning ten gevolge van het wegverkeerslawaaï van de Veedijk maximaal 46 dB bedraagt, inclusief aftrek art 110g Wgh⁷. De waarde is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, waardoor er vanuit akoestisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de realisatie van de woning.

⁶ Voortman Ingenieurs, bouwvfysica en akoestiek: Akoestisch Onderzoek bedrijfswoning te Berlicum, kenmerk JVO/201 09.157 d.d. 15 januari 2009

⁷ Op grond van de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen, mogen de berekende geluidsbelastingen op gevels voor toetsing worden gereduceerd. Voor wegen met een maximumsnelheid hoger dan 70 km/uur, zoals de Veedijk (80km/uur) geldt een aftrek van 5 dB.

5.6 Kabels en Leidingen

Door het plangebied loopt een gastransportleiding (Gasunie). Ten aanzien van deze leiding geldt een zakelijk rechtstrook van 4 meter (aan weerszijden, gemeten vanuit de hartlijn van de leiding) waarbinnen niet mag worden gebouwd zonder ontheffing. In de beoogde situatie blijft deze zone gevrijwaard van bebouwing.

Conclusie

De aanwezigheid van een gastransportleiding in het plangebied vormt een belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

5.7 Waterparagraaf

Het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerder en het meewegen van het waterbelang is, door middel van de Watertoets, sinds 1 november 2003 verankerd in het 'Besluit op de ruimtelijke ordening 1985'. Er is een waterparagraaf opgesteld⁸. De complete waterparagraaf vormt een separate bijlage bij deze partiële herziening. Hieronder worden slechts de belangrijkste bevindingen weergegeven.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het provinciale waterplan van Noord-Brabant, het waterbeheersplan van waterschap Aa en Maas, het Nationaal Waterplan, Waterbeheer 21^e eeuw, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Provinciaal waterplan 2010-2015 Noord-Brabant

Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015 en vormt een structuurvisie voor het aspect water op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan vormt zowel een beleidskader, toetsingskader en beheerplan voor grondwateronttrekkingen. Het ontwerp Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd.

⁸ Boogert advies; Waterparagraaf Veedijk 75 – Berlicum, gemeente Sint-Michielsgestel, d.d.

Het Provinciaal Waterplan heeft beleidskaders als randvoorwaarden, die richting geven aan het waterbeleid. Water dient vele belangen. Om hiermee in dit plan evenwichtig te kunnen omgaan, hanteert de provincie Noord-Brabant de principes van de *people-planet-profit-benadering*. In Noord-Brabant zijn deze uitgangspunten vertaald in de Telos-driehoek. Vanuit de sociaalmaatschappelijke invalshoek (people) krijgen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare drinkwatervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht. Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft dit plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water. De derde invalshoek (planet) gaat uit van het water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's in dat kader zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en de meer natuurlijke inrichting van de watersystemen.

Aandacht blijft nodig voor verbetering van de waterkwaliteit, onder meer door vermindering van stikstof afkomstig uit diffuse bronnen en voor verdrogingsbestrijding.

Ook de inrichting van beken en kreken en de aanleg van Ecologische verbindingsszones langs waterlopen vragen om een impuls. Voor de verbetering van de waterkwaliteit wordt primair uitgegaan van de aanpak van de bronnen. Als dit niet mogelijk is, wordt ingestoken op procesgerichte maatregelen waarbij verontreinigende stoffen zoveel mogelijk worden verwijderd vóór ze zich via de watersystemen verder verspreiden. Als ook dat niet lukt, worden stoffen uit het watersysteem verwijderd door effectgerichte maatregelen (end-of-pipe). Op het vlak van omgaan met waterkwantiteit spelen de huidige inzichten over klimaatontwikkeling een belangrijke rol.

Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan beschrijft de doelen en inspanningen van Waterschap Aa en Maas voor de periode 2010-2015. Binnen het beheergebied is het waterschap Aa en Maas verantwoordelijk voor het waterkeringenbeheer, het waterbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater.

Waterschap Aa en Maas streeft de volgende missie na:

Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met een open oog voor economische aspecten.

Het waterschap wil met het waterbeheerplan inzetten op de realisatie van de maatschappelijke doelstellingen voor water:

- veilig en bewoonbaar beheergebied;
- voldoende water;
- schoon water;

- natuurlijk water.

Dit draagt wezenlijk bij aan de leefbaarheid van de regio.

Bovenstaand beleid betekent onder andere dat er 'hydrologisch neutraal' moet worden gebouwd. Dit houdt in dat het hemelwater dat op daken en verharding valt, in principe niet versneld mag worden afgevoerd. Er zal moeten worden gezocht naar vormen van hergebruik, vasthouden of bergen van hemelwater. Vermenging van vuil en schoon (hemel-) water wordt niet wenselijk geacht.

Toetsinstrumentarium Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Waterschap De Dommel en Waterschap Aa en Maas hebben in de notitie "Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk" een definitie en randvoorwaarden gegeven voor het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen. Hierbij is een vertaalslag gemaakt naar de volgende vijf toetsaspecten waaraan een plan of ontwikkeling getoetst kan worden:

- De afvoer uit het gebied is niet groter dan in de referentiesituatie;
- De omvang van grondwateraanvulling in het plangebied blijft gelijk of neemt toe;
- De grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving blijven gelijk, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruikfuncties;
- De (grond)waterstanden in het plangebied moeten aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied zelf;
- Het plangebied moet zo worden ingericht, dat de gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving, die van invloed zijn op de (grond)waterstanden, niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

Door waterschap Aa en Maas en waterschap De Dommel is een toetsinstrumentarium ontwikkeld om het Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen te implementeren in het watertoetsproces en de verschillende aspecten van een plan daadwerkelijk te kunnen toetsen. Voor alle kleine tot middelgrote plannen is één eenduidig toetsinstrumentarium ontwikkeld.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de referentiesituatie tot gevolg heeft. Er mogen geen hydrologische knelpunten worden gecreëerd voor de te handhaven en de vastgelegde toekomstige landgebruikfuncties in het plangebied en het beïnvloedingsgebied.

Er is een waterparagraaf⁹ opgesteld ten behoeve van deze ontwikkeling. Voor de waterparagraaf wordt verwezen naar de separate bijlage. In de waterparagraaf wordt beschreven hoe wordt voldaan aan het beleidsuitgangspunt hydrologisch neutraal ontwikkelen. Afvloeiend hemelwater van dakoppervlak wordt geborgen in

⁹ Boogert advies; Waterparagraaf Veedijk 75 - Belicum, gemeente Sint-Michielsgestel, februari 2010

een waterbassin (hergebruik) van voldoende omvang, hemelwater van erfverhardingen zal worden afgevoerd naar aangrenzende perceelsslots (via een vetafvang).

Samenwerking met de waterbeheerder

De concept waterparagraaf is beoordeeld door waterschap Aa & Maas de reactie is bijgevoegd bij de separate waterparagraaf. De reactie is verwerkt in de genoemde waterparagraaf.

5.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze Wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel fijn stof en NO2.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM. Dit volgt uit artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM;
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 1% of 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project

niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 1% of 3% grens niet wordt overschreden.

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- Akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;*
- Inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;*
- Permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen;*
- Permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 0,7 hectare (1% criterium) respectievelijk 2 hectare (3% criterium);
- Kinderboerderijen.*

** Realisatie en/of uitbreiding van deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.*

Het onderhavige bestemmingsplan bevat slechts één ontwikkeling die mogelijk een verslechtering van de luchtkwaliteit kan opleveren, namelijk de realisatie van een kwekerij welke vergelijkbaar is met bovengenoemd akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling valt onder de in de Regeling NIBM genoemde 'subcategorieën van landbouwinrichtingen'. Luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering. Op grond hiervan kan worden gesteld dat de realisatie van het bouwblok 'niet in betekenende mate bijdraagt aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit. Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit ondervindt het initiatief tot de realisatie van het nieuwe agrarische bouwblok geen belemmeringen.

6. JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 Algemene opzet

Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) in het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Veedijk 75 te Berlicum' bestaat uit de volgende onderdelen:

- De toelichting:
De inventarisatie en visie op het buitengebied, aangevuld met een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten.
- De bestemmingsregels:
De bouw- en gebruiksregels binnen de verschillende bestemmingen. Daarnaast zijn ontheffing- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen, om het plan de benodigde flexibiliteit te geven.
- De verbeelding:
Op de verbeelding zijn bestemmingen en waarden (natuur- en landschappelijke, archeologische, cultuurhistorische en abiotische waarden), waarvoor het aanlegvergunningstelsel van toepassing is, opgenomen.

De opzet van het plan

Het bestemmingsplan is een juridisch plan, dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Bij de overwegingen over de gewenste opzet van het bestemmingsplan staat men voor het dilemma dat er enerzijds een duidelijke behoefte is aan minder regelgeving. Anderzijds bestaat er een groot spanningsveld tussen de ontwikkelingsdrang van bepaalde functies in het buitengebied - in het bijzonder de landbouw - en het beschermen of tot ontwikkeling brengen van natuur- en landschapsparken. Het recht doen aan alle verschillende belangen die in het buitengebied spelen vraagt op een aantal onderdelen juist om een vrij vergaande regelgeving. Uit oogpunt van een zo breed mogelijke belangenbehartiging en rechtszekerheid voor burgers is voorliggend plan opgezet als een gedetailleerd plan. De bestemmingen zijn aangegeven op de verbeelding.

Daarnaast moet het plan flexibel zijn om op toekomstige ontwikkelingen (na de realisatie van dit plan) in te spelen. Daarvoor zijn ontheffing- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Deze regelingen bieden weliswaar ruimte voor bepaalde ontwikkelingen, er kunnen echter geen directe rechten en/of plichten aan worden ont-

leend. Er zal altijd een belangenafweging plaatsvinden. Als echter voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden is die afweging marginaal.

Systematiek regels/bestemmingen

Zoals gezegd komen de belangenbehartiging en rechtszekerheid tot uitdrukking op verbeelding met bijbehorende regels. Wat betreft de verbeelding is een onderverdeling te maken in bestemmingen die betrekking hebben op gronden die meestal grotere oppervlakten beslaan, respectievelijk op gronden van veel kleinere oppervlakte of die lijnvormig zijn en veelal met een specifieke functie. Onder de eerste categorie vallen de bossen, de natuurgebieden en het agrarische gebied. Onder de tweede categorie vallen onder meer de recreatieve voorzieningen, woondoeleinden, agrarisch bedrijven, bedrijven, niet- agrarische bedrijven, de maatschappelijke instellingen, de nutsvoorzieningen, de wegen en de waterlopen.

Hoe gebruik ik het bestemmingsplan?

Het bestemmingsplan 'Buitengebied gemeente Sint-Michielsgestel' is een plan met een uitgebreide verbeelding. Voor mensen die niet dagelijks met het plan moeten of hoeven te werken kan het overweldigend overkomen. Het plan zal daarom verduidelijkt worden aan de hand van voorbeelden. Uitgangspunt is elke keer een bouw-aanvraag.

Bouwplan past in bouwvlak.

Alle functies zoals, agrarische bedrijven, zijn voorzien van een bouwvlak. Indien een bouw-aanvraag ingediend wordt, zijn in eerste instantie de bestemming met bijhorende regels van belang. Als de bouw-aanvraag past binnen het toegekende bouwvlak en het beoogde gebruik en bouwmaten van het nieuwe bouwwerk past binnen de toegekende bestemming dan kan bouwvergunning worden verleend.

Bouwplan past niet in het bouwvlak

Indien geconstateerd moet worden dat het beoogde nieuwe bouwwerk niet inpasbaar is in het bouwvlak of bestemming dan wordt de toets moeilijker. In het volgende voorbeeld wordt er van uitgegaan dat het bouwwerk buiten het bouwvlak valt maar voor de rest in overeenstemming is met de bestemming. Uitgegaan wordt van een agrarisch bouwwerk.

Indien het bouwplan is gelegen in een gebied met meerwaarde dan dient na de bestemming ook gekeken worden naar de gebieds- en functieaanduidingen. Op deze verbeelding wordt aangegeven welke waarde door middel van een functieaanduiding in het geding is. De gemeente zal moeten afwegen of het bouwplan acceptabel is gezien de toegekende gebiedswaarden. Valt deze toets uit in het voordeel van de gebiedswaarde dan kan het bouwplan geen doorgang vinden.

Op deze wijze kunnen alle voorkomende belangen zorgvuldig tegen elkaar afgewogen worden. Op deze wijze wordt een duurzaam landelijk gebied in de gemeente Sint-Michielsgestel gewaarborgd.

6.1.1 Toelichting op verbeelding

Bestemmingen

Op de verbeelding zijn de bestemmingen onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies) en de aan een gebied toegekende waarde. De bestemmingen vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken. Bestemmings- of bouwvlakken kunnen worden gewijzigd of vergroot.

Aanlegvergunningen en gebruiksverboden

Door middel van functieaanduidingen is nauwkeurig aangegeven (tot op perceelsniveau begrensd) welke bestaande natuur-, landschappelijke / cultuurhistorische en/of abiotische waarden als zodanig binnen deze gebieden worden erkend c.q. gewaardeerd. De verbeelding is een afgewogen kaart, waarop de feitelijk te beschermen waarden staan aangegeven. Na afweging van de voorkomende belangen in het gebied zijn bepaalde waarden ondergeschikt gemaakt zijn aan andere belangen binnen dezelfde ruimte (bijvoorbeeld de agrarische belangen).

Deze nadere aanduiding van de toegekende waarden is met name van belang voor de toepassing van het stelsel van aanlegvergunningen en gebruiksverboden. Activiteiten die een aantasting betekenen van een waarde kunnen aanlegvergunningplichtig worden gesteld. Ook kan voor dergelijke activiteiten een gebruiksverbod gelden.

6.2 Toelichting op de regels

De systematiek van de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels' gaat in op de begripsomschrijvingen en de wijze van meten c.q. berekenen;
- In hoofdstuk 2 van de regels - 'Bestemmingsregels'- wordt een regeling gegeven voor de bestaande functies in het plangebied die positief zijn bestemd. Bepaald is welke vormen van gebruik en bouwwerken rechtstreeks (dus zonder voorafgaande wijziging of ontheffing) zijn toegestaan. Indien een bepaalde vorm van bebouwing past binnen de doeleinden van de bestemming en voldaan is aan de

bouwregels, dan kan hiervoor in de regel zonder meer een bouwvergunning worden verleend;

- In hoofdstuk 3 zijn de algemene regels weergegeven (anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels etc.);
- In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotbepalingen opgenomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 - Begripsomschrijvingen

In dit artikel is omschreven wat in onderhavig plan onder een aantal van de in de regels gebruikte begrippen wordt verstaan.

Artikel 2 - Wijze van meten

In dit artikel is vastgelegd hoe bij de toepassing van de bouwregels van onderhavig plan moet worden gemeten.

Hoofdstuk 2 Bestemmingen en dubbelbestemmingen

Bestemmingen

De aanwezige functies zijn rechtstreeks bestemd met een passende bestemming.

Dubbelbestemmingen

In het plan is een tweetal dubbelbestemmingen opgenomen. Naast de betreffende dubbelbestemming hebben de betrokken gronden altijd nog een hoofdbestemming. De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn dan beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming.

Hoofdstuk 3: Algemene bepalingen

Anti-dubbeltelbepaling:

Deze bepaling wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bepaling over bestaande afstanden en maten

Deze bepaling bevat regels wanneer zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan;

Algemene ontheffingsbepalingen

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om ontheffing te verlenen van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om ontheffingsbepalingen die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

De criteria, die bij toepassing van de ontheffingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Algemene wijzigingsbepalingen

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om de in het plan opgenomen bestemming te wijzigen. Wanneer van deze bevoegdheid gebruik gemaakt kan worden, wordt beschreven in de regels.

Algemene procedurebepalingen

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een ontheffings-, wijzigingsbevoegdheid, dan wel uitwerkingsplicht. Hierbij wordt verwezen naar procedures die zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht.

Hoofdstuk 4: Overgangs- slotbepalingen

Overgangsbepalingen

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotbepaling

Als laatste wordt de slotbepaling opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Onderhavig initiatief omvat een particulier initiatief. De haalbaarheid van het initiatief is gegarandeerd.

8. INSPRAAK EN PROCEDURE

8.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Inspraak

De Wet ruimtelijke ordening zelf bevat geen bepalingen omtrent inspraak. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen, bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Voor dit plan is inspraak verleend. Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

8.3 Wettelijk (voor)overleg

Het besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Het waterschap Aa & Maas en de provincie Noord-Brabant hebben in het kader van het vooroverleg een reactie gegeven op het plan. Deze zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

8.4 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 16 april 2010 tot en met 27 mei 2010 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. Deze is afkomstig van de N.V. Nederlandse Gasunie en is op 25 mei 2010 binnengekomen.

Het plan is op basis van de zienswijze van de N.V. Nederlandse Gasunie gewijzigd ter vaststelling aangeboden. En wel als volgt:

- De verbeelding en de regels zijn overeenkomstig de zienswijze aangepast.
- De gemeente heeft in overleg de N.V. Nederlandse Gasunie besproken dat een groepsrisicoberekening niet nodig is, omdat betreffende plan in het buitengebied ligt. Daarmee is dit onderdeel van de zienswijze van de baan.

SEPARATE BIJLAGEN:

Bijlage 1: Aanvullend ecologisch onderzoek

Bijlage 2: Quicksan Archeologie

Bijlage 3: Quicksan Flora en Fauna

Bijlage 4: Reactie Provincie

Bijlage 5: Reactie Waterschap

Bijlage 6: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 7: Waterparagraaf, versie 2

Regels

